

*А. Н. Покида*

## **Масштабы и следствия развития ненаблюдаемой «серой» экономики в различных сферах жизнедеятельности российского общества**

*Покида Андрей Николаевич — кандидат социологических наук, старший научный сотрудник Центра социально-политического мониторинга Института прикладных экономических исследований РАНХиГС (e-mail: [pokida@rambler.ru](mailto:pokida@rambler.ru)).*

***Аннотация.** Статья основана по результатам социологического мониторинга, характеризующего масштабы развития ненаблюдаемой «серой» экономической деятельности, осуществляемого с 2001 г. научным коллективом Центра социально-политического мониторинга РАНХиГС (до 2012 г. Социологический центр РАГС).*

***Ключевые слова:** доходы населения, вторичная занятость, материальное благосостояние, неформальные выплаты, предпринимательская активность, рынок труда, социально-экономическое положение, неформальный сектор, «теневая» экономика*

В последние десятилетия в России наблюдается повышенный интерес исследователей к проблеме «теневой» экономической деятельности. Проникая во все сферы жизнедеятельности российского общества «теневые» экономические отношения стали неотъемлемой частью его функционирования. Они проявляются во всех отраслях материального производства, в торговле, сфере предоставления услуг и др. В частности, в исследовании речь идет о трудовой деятельности, неоформленной официальными соглашениями (контрактами) с работодателем, практике неофициальной выплаты заработной платы работникам, широком распространении нелегального предпринимательства по ремонту автомобилей, квартир, бытовой техники, по оказанию медицинских, образовательных, транспортных, юридических и многих других услуг, осуществляемых за плату на неофициальной основе.

Результаты многолетнего социологического мониторинга<sup>1</sup> констатируют, что в «теневую» экономическую деятельность включено в качестве производителей и потребителей работ или услуг большинство экономически активного российского населения, представляющее самые различные социально-профессиональные группы.

После стремительного проникновения «теневых» процессов в 90-е гг. во все сферы жизнедеятельности российского общества<sup>2</sup>, начиная с 2001 года показатели уровня вовлеченности населения в современную «теневую» экономику стабильны и остаются достаточно высокими.

Как показывают результаты опроса, в настоящее время 11,9% опрошенных граждан заняты только на «теневом» рынке труда (Рис. 1). Их основная работа не скреплена никакими официальными трудовыми соглашениями (контрактом) с работодателем или уполномоченными органами.

### Юридический статус основной занятости

(в % от общего количества опрошенных)

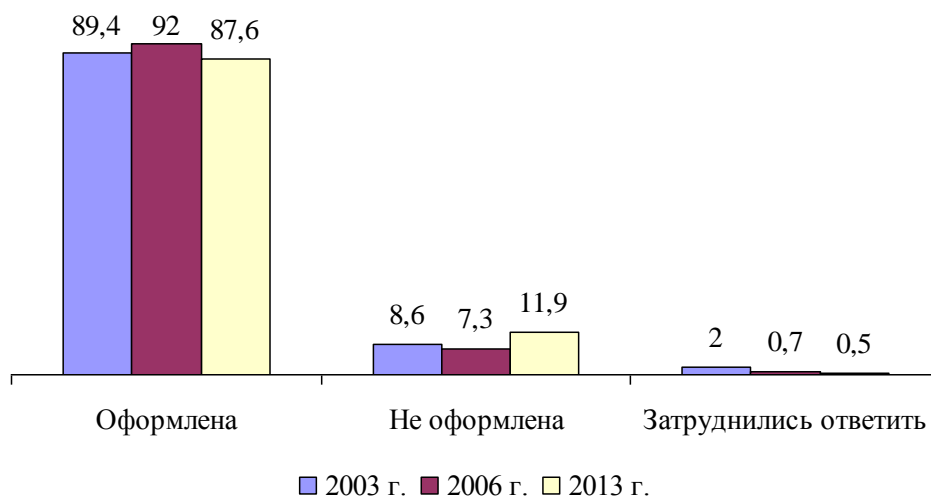


Рис. 1

<sup>1</sup> Социологический мониторинг осуществляется Центром социально-политического мониторинга РАНХиГС с 1990 года (до 2012 г. Социологический центр РАГС).

В рамках последнего этапа опрошены 1600 человек в возрасте 18 лет и старше в 20 субъектах Российской Федерации по выборке, репрезентирующей работников основных видов экономической деятельности, занятых на предприятиях различных форм собственности. Опрос проведен с 18 по 24 июня 2013 года.

Опрос проведен в Республиках Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Краснодарском, Пермский, Ставропольском, Хабаровском краях, Архангельской, Белгородской, Воронежской, Иркутской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Оренбургской, Ростовской, Саратовской, Свердловской, Челябинской областях, гг. Москва и Санкт-Петербург.

<sup>2</sup> Бойков В.Э. Некриминальная теневая экономика: масштабы развития и влияние на массовое сознание // Журнал «Социология власти», 2001, №3, с.6

Наибольшее распространение труда вне правового поля наблюдается на предприятиях частной формы собственности (16,3%), а также в таких сферах экономической деятельности, как торговля (23,2%), строительство (17,4%), сельское хозяйство (18,3%). Чаще всего заняты на «теневом» рынке труда респонденты Северо-Кавказского округа (23,2%), наименьшее число участников отмечается в Уральском и Северо-Западном округах (5,1% и 7,1%).

Еще 35,9% работников совмещают регулярно или время от времени основную трудовую деятельность с дополнительной занятостью на основной работе или на стороне, не оформленной официально. По результатам опроса в настоящее время дополнительная (вторичная) занятость является основным двигателем теневых процессов, с точки зрения вовлеченности в них населения. Желание работников увеличить свои доходы вынуждает каждого второго респондента для увеличения своего заработка с различной периодичностью прибегать к дополнительной нагрузке. При этом только 10,4% экономически активного населения всегда оформляет свои трудовые взаимоотношения при дополнительной занятости (Таблица 1).

Таблица 1

### **Юридический статус дополнительной (вторичной) занятости граждан**

*(в % от общего количества опрошенных)*

	2001 г.	2003 г.	2004 г.	2006 г.	2012 г.	2013 г.
Оформлена	10,7	8,7	14,5	9,1	10,2	10,4
Не оформлена	34,1	31,2	45,6	39,0	34,8	35,9
Не имеют дополнительной (вторичной) занятости	40,6	53,1	34,4	49,0	49,4	50,9
Затруднились ответить	14,6	7,0	5,5	2,9	5,6	2,8

Чаще в эту неоформленную деятельность включены граждане, представляющие малообеспеченные слои населения, с невысоким уровнем образования, а также люди, в недавнем прошлом переместившиеся на новое постоянное место жительства. В силу сложившихся обстоятельств они значительно чаще вынуждены прибегать к неформальному рынку труда.

Результаты опроса показывают, что даже при оформлении всех официальных трудовых соглашений (договоров), на предприятиях

существует достаточно распространенная практика неофициальной выплаты заработной платы работникам, минуя кассу (зарплата в «конверте») (Рис.2).

### **Практика неофициальной выплаты заработной платы работникам (заработная плата в «конверте»)**

*(в процентах от общего количества опрошенных)*

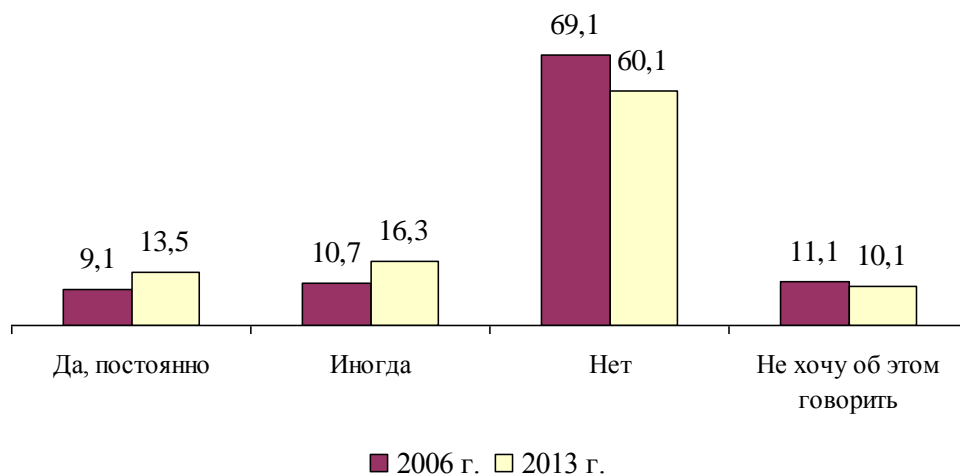


Рис.2

Данное обстоятельство позволяет работодателю за счет уклонения от уплаты налогов увеличивать свои доходы. Данная практика в основном присуща на предприятиях частной и смешанной формы собственности. Двое из пяти работников этих предприятий отметили постоянное или время от времени получение неофициальной выплаты заработной платы.

Наибольшее ущемление социальных прав работников, связанное с выплатой заработной платы в «конвертах», наблюдается в сферах строительства (53,0%) и торговли (48,6%), наименьшее - в сфере государственного управления.

В столичных центрах и крупных городах значительно чаще предприятия используют эту схему для снижения налогового бремени.

Что касается предпринимательской деятельности, то в последние годы граждане предпочитают чаще официально оформлять свою предпринимательскую инициативу. Так, по данным опросов за последнее десятилетие наблюдается сокращение числа граждан официально не регистрирующих свою деятельность и, наоборот, увеличение предпринимательской активности в рамках правового поля (Рис. 3).

### Доля граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью<sup>3</sup> (в % от общего количества опрошенных)

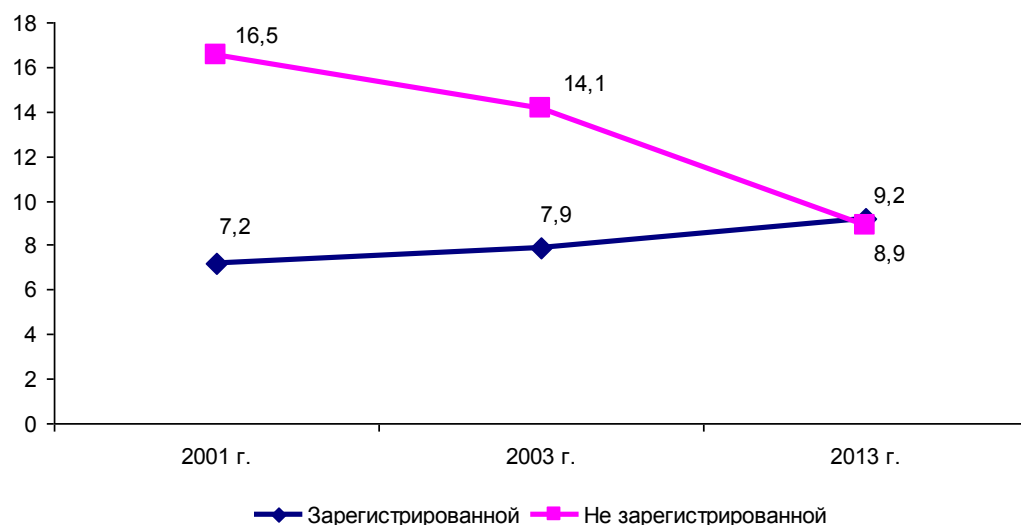


Рис.3

Таким образом, агрегируя данные по приведенным параметрам участия граждан в различных формах «теневой» экономической деятельности (основная и вторичная неоформленная занятость, практика выплаты заработной платы работникам в «конверте», нерегистрируемая предпринимательская деятельность), можно рассчитать долю экономически активного населения постоянно занятого на «теневом» рынке труда. По итогам исследования 2013 года эта доля составляет 40%. То есть около 30 млн. экономически активных граждан РФ постоянно прибегают к такой неоформленной занятости или получают заработную плату неофициально. Еще больше граждан являются потребителями «теневых» работ или услуг. Такое положение дел имеет отрицательные последствия как для бюджета страны, поскольку происходит сокращение налогооблагаемой базы, так и отражается на самих участниках неформальных взаимоотношений, что заключается, в частности, в отсутствии защищенности трудовых прав работников в этом секторе экономики. Кроме того, такая деятельность, как правило, сопряжена с работой на износ и в какой-то степени формирует субкультуру нарушителей закона.

<sup>3</sup> Доля граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, представляет собой количество респондентов отметивших факт занятия частным предпринимательством с различной степенью периодичности (постоянно, нерегулярно, редко).

Результаты опроса фиксируют изменение характера и форм «теневых» отношений в нашей стране. Например, увеличение предпринимательской активности граждан, частичная легализация официально незарегистрированных предприятий сопровождается значительным расширением практики неофициальной выплаты заработной платы работникам, минуя кассу.

Тем не менее, в российском обществе складывается ситуация, когда не вполне незаконные формы ведения предпринимательской деятельности одобряются значительной частью трудоспособного населения страны. Так, по данным опроса:

42,1% граждан считают допустимым, когда люди, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, полностью или частично уклоняются от уплаты налогов;

21,7% участников опроса положительно относятся к торговле «из рук в руки», минуя кассу, еще 44,6% безразличны к этому;

45,6% положительно относятся к тому, что многие люди выполняют строительные, ремонтные или другие работы, получая за это деньги из рук в руки, минуя кассу.

В какой-то мере данную позицию можно характеризовать как следствие экономической политики, проводимой государством. Каждый второй респондент считает, что законы, регулирующие экономику в нашей стране (защита права собственности, частного бизнеса, обеспечение обоснованных цен и тарифов и др.), не исполняются. Кроме того в российском обществе укореняется мысль, что люди не имеют возможности увеличить свои доходы или повысить свой уровень жизни, не нарушая законов. При этом данная позиция не осуждается ее представителями. За последнее десятилетие больше людей склонны считать, что нерегистрируемая в государственных органах экономическая деятельность приносит обществу пользу (Рис. 4).

## Оценка влияния нерегистрируемой экономической деятельности на российское общество (в %)



Рис. 4

Такое отношение населения к нерегистрируемой экономической деятельности говорит о вполне возможном дальнейшем разрастании этого явления, что является весьма тревожным сигналом для государственных органов управления в части реализации эффективной (адекватной) экономической политики.

Зачастую личный интерес работников вступает в противоречия с интересами общества. Возможность получить услуги по более низким ценам вынуждает население прибегать к найму работников для выполнения работ частного характера, связанных с дачным строительством, ремонтом квартиры, автомобиля или других услуг без официального оформления трудового соглашения.

Приведенные результаты вполне согласуются со следующими оценками россиян, характеризующими распространенность неофициальных платных услуг в различных областях жизни (Рис. 5).

## Мнения респондентов о распространенности платных неофициальных услуг (в % от общего количество опрошенных)



Рис. 5

Эти услуги привлекательны для населения из-за их относительной дешевизны и приемлемого качества. Но одновременно с этим их бесконтрольность, особенно в лекарственном обеспечении, в оказании медицинских услуг, в снабжении населения продуктами питания и т.д. чревата развитием мошенничества и небезопасна для здоровья людей.

О масштабах распространенности различных услуг в «теневом» секторе говорят следующие данные социологического исследования. Только за один месяц 2013 года 52% респондентов оплачивали неофициально (из рук в руки) вознаграждение за предоставление следующих работ или услуг, приведенных в таблице 2.

В принципе, наблюдаемая положительная динамика использования отдельных услуг или работ неофициально населением страны обусловлена не изменяющейся гражданской позицией опрошенных к данному феномену, а скорее всего, частичной легализацией отдельных направлений теневой экономической деятельности, связанных с удовлетворением насущных



массовых потребностей россиян. Речь идет, например, о расширении официальных платных дополнительных услуг в сфере образования, здравоохранения и др.

Таблица 2

**Доля респондентов, оплачивающих следующие работы или услуги неофициально (в % от общего количества опрошенных)**

Виды работ и услуг	Доля респондентов, оплачивающих работы или услуги неофициально				
	2001 г.	2003 г.	2004 г.	2006 г.	2013 г.
Ремонт квартиры, сантехники и др.	15,8	17,3	15,6	17,5	11,4
Ремонт бытовой техники	12,5	12,9	8,9	7,7	6,3
Пошив и ремонт одежды, ремонт обуви	19,9	19,5	15,8	17,1	10,9
Уход за детьми или престарелыми членами семьи	3,1	3,1	5,5	4,1	4,2
Приобретение стройматериалов и строительные работы	10,5	11,0	7,8	9,3	6,5
Медицинские услуги (массаж, лечение и др.)	17,2	17,3	20,4	20,1	12,3
Услуги автосервиса	10,9	13,7	10,4	13,9	15,3
Услуги частного извоза	-	-	-	-	16,6
Услуги в области образования (репетиторство и др.)	10,5	8,2	9,8	10,4	4,6
Автоинспекторам, полиции или другим чиновникам	13,2	12,7	10,0	13,8	5,8
Другое	1,9	0,7	1,5	-	0,9

Как видно из таблицы, доля респондентов, оплачивающих неофициально большинство из представленных работ или услуги, снижается. Происходит изменение в доминировании тех и иных услуг. Если в 2001 году первые места по частоте неформальных выплат занимали услуги или работы, связанные с реализацией бытовых потребностей, условиями проживания, медицинским обеспечением, то 2013 году это услуги, связанные с обслуживанием и использованием автотранспорта.

Приведенные данные подтверждают официальные статистические материалы, фиксирующие увеличение числа малых предприятий и лиц, занимающихся официальной индивидуальной трудовой деятельностью в сфере

строительства, образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг за последние три года в 1,5-2 раза.<sup>4</sup>

Что касается денежных расходов семей респондентов на получение услуг без официального оформления, то и в этом направлении происходят качественные подвижки. По результатам опроса 2001 года доля денежных расходов, выплаченных неофициально, составляла 34% всех семейных доходов, в 2013 году только 15%. Данное обстоятельство можно охарактеризовать, во-первых, некоторым улучшением в материальном обеспечении россиян, во-вторых, перераспределением финансовых потоков граждан в регулируемую часть экономики страны.

Среднемесячные неофициальные расходы семей респондентов по выделенным работам и услугам приведены в таблице 3.<sup>5</sup>

Таблица 3

**Средние расходы семьи за месяц по следующим работам или услугам, выплаченным неофициально (в руб.)**

Виды работ и услуг	Средние расходы семьи за месяц, руб.	
	2001 г.	2013 г.
Ремонт квартиры, сантехники и др.	724,5	3130,9
Ремонт бытовой техники	67,5	239,4
Пошив и ремонт одежды, ремонт обуви	75,9	160,2
Уход за детьми или престарелыми членами семьи	34,9	397,7
Приобретение стройматериалов и строительные работы	382,5	1549,3
Медицинские услуги (массаж, лечение и др.)	294,1	466,2
Услуги автосервиса	256,2	881,0
Услуги частного извоза	-	171,1
Услуги в области образования (репетиторство и др.)	101,1	236,9
Автоинспекторам, полиции или другим чиновникам	78,7	121,7
Другое	-	30,2
<b>Итого</b>	<b>2015,4</b>	<b>7384,6</b>

По-прежнему наибольшие суммы неофициальных денежных выплат приходятся на деятельность, связанную с ремонтом квартиры и сантехники,

<sup>4</sup> Статистические сборники «Малое предпринимательство в России», М., 2003-2013 гг. / [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

<sup>5</sup> По результатам приведенных социологических опросов общие среднемесячные доходы семьи в 2001 году составляли 5,6 тыс. рублей, в 2013 году – 52,3 тыс. рублей.

приобретение строительных материалов и строительных работ, а также на услуги автосервиса.

Распространение полученных средних неофициальных выплат семей респондентов только по приведенным выше *услугам и работам* на все население страны (количество домохозяйств) за годовой оборот, позволяет привести общий объем теневых платежей за 2013 год в районе 4,8 трлн. рублей, а также оценить возможный общий масштаб недополученных бюджетом страны налоговых выплат.

Приведенные цифры говорят о значительном влиянии «теневого» сектора экономики на удовлетворение массовых потребностей населения. В данной ситуации в целях увеличения бюджетной казны целесообразно обратить внимание на усиление деятельности по легализации именно этой части рынка услуг, объем теневых выплат, и востребованность которых довольно существенна.

Таким образом, в качестве резюме можно отметить, что вопросы «теневой» экономической деятельности в России по-прежнему остаются одними из наиболее острых проблем, решение которых может положительно сказываться на развитии всей отечественной экономики.

Исследование фиксирует, что «теневые» экономические взаимоотношения получили широкое распространение в российском обществе. В целом показатели вовлеченности граждан в «теневые» процессы за последние годы достаточно стабильны.

Результаты опроса констатируют, что участниками «теневых» экономических отношений являются не только граждане, непосредственно включенные в эти отношения в качестве их активных агентов, но и огромная масса потребителей товаров и услуг «теневого» сектора экономики, для которых эффективность неофициальной экономики гораздо выше официальной при реализации собственных интересов. При этом формирование ценностей, норм и правил, направленных на оправдание «теневого» экономического уклада только усиливает притяжение к ней

населения. Поэтому при разработке мер по воздействию на некриминальную «теневую» экономику необходимо учитывать возможности предпринимательской сообщества и потребности основной массы населения страны, с точки зрения ее платежеспособности.

© Покида А. Н., 2014