

Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России,  
старший преподаватель Института права и национальной безопасности (ИПиНБ)  
РАНХиГС  
Андрей Тенишев

**О круглом столе «Актуальные вопросы антимонопольного правоприменения. Международно-правовой инструментарий борьбы с картелями» (в рамках VI Петербургского международного юридического форума)**

Борьба с картелями, причиняющими огромный вред как потребителям, так и производителям, признается антимонопольными органами всего мира в качестве приоритетной задачи. В современных условиях, деятельность картелей все чаще выходит за границы одной юрисдикции. В связи с этим антимонопольные органы разных стран сталкиваются с юридическими проблемами, препятствующими проведению эффективных расследований, поскольку отсутствует эффективный межгосударственный механизм сотрудничества.

Необходимо приветствовать всесторонние усилия, предпринятые в последние годы и отдельными государствами, и международным сообществом в целом по борьбе с картелями, как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Так, картели в стран признаны наиболее тяжким нарушением антимонопольного законодательства и обычно за картели предусмотрена суровая административная ответственность или даже уголовная. Между тем, в универсальный юридический международный механизм противодействия картелям отсутствует. При этом тема картелей на трансграничных товарных рынках далеко не нова. Известный немецкий экономист профессор Роберт Лифман в работе «Картели и тресты» к 1897 году насчитал около 40 международных картелей, а к 1910 году - около 100. По отдельным экспертным оценкам уже к началу Второй мировой войны число международных картелей превышало 1200 и накануне войны они контролировали от трети до половины всего оборота мировой торговли.

Ярким примером международного картеля начала прошлого века является соглашение между американским трестом «Дженерал электрик» и германской корпорацией АЭГ. В 1907 году между крупнейшими компаниями электротехнической промышленности был заключен договор о разделе мирового рынка. Конкуренция на рынках электротехнической продукции была практически устранена.

После Второй мировой войны на уровне Организаций объединенных наций обсуждались вопросы полного запрета международных картелей или возможности контроля за их функционированием. По оценке профессора МГИМО В. Катасонова к началу 1970-х гг. число таких картелей оценивалось в 70-80. Преимущественно это были трансатлантические картели, т.е. соглашения с одновременным участием европейских и американских монополий.

Международные картели были представлены практически во всех отраслях экономики: в области морского судоходства (например, Дальневосточная фрахтовая и многие другие судоходные конференции), промышленности и автомобилестроении, химической промышленности и цветной металлургии.

В начале XX века почти ни один международный картель не обходился без участия компаний Германии и США, проводивших экспансию на мировых рынках. Причем,

зачастую, деятельность картелей «экспортных», картелей действующих вне пределов юрисдикции своих стран не только не преследовались правительством, но и одобрялась. Очевидно, что это было обусловлено превалированием интересов отдельных государств и транснациональных компаний над интересами международного сообщества, интересами государств, стремящихся к построению рыночной, конкурентной экономики.

На мой взгляд, времена двойных антимонопольных стандартов: когда в своих странах власти проводят проконкурентную политику, а в случае создания международных картелей, никаких препятствий для этого не создают, уже давно должны уйти в прошлое. Главный вопрос в том, когда это будет и почему некоторые высокоразвитые страны и транснациональные компании позволяют себе пренебрегать всеобщими принципами рыночной экономики и конкуренции, которые лежат в основе демократии? Нужно об этом и говорить, и предпринимать реальные шаги по решению данной проблемы.

ФАС России в последние годы рассмотрела несколько дел о нарушении антимонопольного законодательства с участием иностранных компаний. Необходимые правовые основания для расследования международных картелей в Российской Федерации предусмотрены в Законе о защите конкуренции. Действие закона распространяется на территорию Российской Федерации и на достигнутые за пределами территории Российской Федерации соглашения между российскими и (или) иностранными лицами либо организациями, а также к совершаемым ими действиям, если такие соглашения или действия оказывают влияние на состояние конкуренции на территории Российской Федерации. Подобные нормы есть в антимонопольном законодательстве многих стран. Но в большинстве случаев, это больше некие правовые декларации, чем работающие правовые институты. Эффективно реализовать такие нормы можно либо с позиций силы либо на основе международных договоренностей. На современном этапе развития международных отношений проблемы, возникающие в ходе противодействия правонарушениям и преступлениям, имеющим трансграничный характер, решаются путем принятия заинтересованными странами международных конвенций. Например, приняты и успешно применяются положения «Международной конвенции по борьбе с подделкой денежных знаков», «Совместной конвенции Совета Европы и ОЭСР о взаимной административной помощи по налоговым делам», «Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности», «Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок», «Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения».

Наши первые международные расследования выявили и подтвердили существующие пробелы в международно-правовом регулировании противодействия картелям.

Например, дело о нарушении антимонопольного законодательства на рынке океанских контейнерных перевозок на направлении Юго-Восточная Азия - Российская Федерация (Санкт-Петербург). Ответчиками были компании из 10 различных юрисдикций, в том числе России, стран Азии и Европы. Географические границы товарного рынка охватили территорию 12 государств. Возможные вредные последствия антиконкурентного поведения могли иметь глобальное макроэкономическое значение.

Эффективное расследование и сбор информации на таком глобальном рынке проблематичны без скоординированных действий антимонопольных органов всех заинтересованных стран. Среди основных проблем международного сотрудничества при расследовании международных картелей можно выделить следующие:

- действующие международные конвенции и договоры о правовой помощи касаются уголовных и гражданских дел, и не регламентируют вопросы взаимодействия государственных органов в административной сфере, в частности, при расследовании дел о нарушении антимонопольного законодательства;

- существующие двусторонние и многосторонние соглашения антимонопольных органов при расследовании картелей носят чаще декларативный характер и не обязательны для исполнения на уровне государств.

Принятие международной конвенции «О борьбе с картелями» могло бы установить единые подходы государств – участников Конвенции к картелям как к наиболее опасным правонарушениям в сфере экономики, определить единообразную и унифицированную международную терминологию, а также закрепить единый подход к определению санкций в делах о картелях.

Необходимость разработки и принятия международной конвенции «О борьбе с картелями» уже признана специалистами в области международного права и может восполнить имеющийся правовой пробел в сфере противодействия международным картелям.