



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центр технологий
государственного управления
Института прикладных
экономических исследований

РАБОЧИЙ ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Докладчик: Талапина Э.В., д.ю.н., ведущий научный
сотрудник ЦТГУ ИПЭИ
E-mail: ztgu-ipei@rane.ru

Раздел 1 «Общие положения»

Глава 1. Предмет регулирования и основные понятия

Под государственным управлением понимается управленческая деятельность органов государственной власти и иных уполномоченных органов и организаций по реализации публичных полномочий, направленная на обеспечение решения общественно значимых проблем и задач, достижения общественно значимых результатов.

- публичные полномочия – права и обязанности субъекта государственного управления по реализации установленных Конституцией Российской Федерации обязанностей, прав и задач по управлению делами государства
- государственная функция - нормативно установленный вид деятельности, постоянно осуществляемый органом исполнительной власти для реализации полномочий органов исполнительной власти или обеспечения их реализации, направленный на достижение целей и задач государственного управления
- государственная услуга – тип государственной функции, состоящий в деятельности субъекта государственного управления по регистрации фактов и состояний, установлению, подтверждению, изменению и реализации прав граждан и их организаций по их обращению (запросу)

Раздел 1 «Общие положения»

Глава 2. Цели и задачи государственного управления

Целью государственного управления является обеспечение решения общественно значимых проблем, достижения конечных общественно значимых результатов, в том числе определенных в качестве национальных целей, на основе эффективной реализации публичных полномочий органами государственной власти, а также уполномоченными органами и организациями.

Основными задачами государственного управления являются:

- 1) определение направлений, национальных целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации
- 2) выявление общественно значимых проблем и определение оптимальных путей и способов их решения на основе прогнозирования, планирования и программирования;
- 3) обеспечение полноты реализации публичных полномочий, качественного исполнения государственных функций и эффективного использования ресурсов;
- 4) обеспечение достижения конечных общественно значимых результатов на основе контроля, мониторинга, оценки и коррекции деятельности субъектов государственного управления с учетом степени достижения промежуточных и конечных общественно значимых результатов.

Раздел 1 «Общие положения»

Глава 3. Принципы государственного управления

- 1) принцип законности;
- 2) принцип защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 3) принцип управления по результатам;
- 4) принцип полноты управленческого цикла;
- 5) принцип экономической эффективности;
- 6) принцип оптимальной организации субъектов государственного управления;
- 7) принцип ответственного функционирования государственного управления;
- 8) принцип пропорциональности.

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 8. Институциональные основы государственного управления

- ОИВ
- иные органы и организации, осуществляющие публичные полномочия
- консультативные (совещательные) органы

Органы исполнительной власти, принимающие управленческие решения в соответствии с административным усмотрением, обязаны:

- действовать в пределах полномочий органа (должностного лица);
- выбирать форму и вид акта, наиболее отвечающую существу регулируемого правоотношения;
- соблюдать процедуру, предусмотренную для принятия соответствующего вида решения;
- руководствоваться требованиями законности, целесообразности, обоснованности и оперативности.

Мониторинг и контроль деятельности. Оценка результативности и эффективности деятельности субъектов государственного управления.

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 9. Циклы государственного управления и их виды

Под циклом государственного управления (управленческим циклом) понимается завершенная последовательность повторяющихся действий субъектов государственного управления, направленных на достижение результатов государственного управления.

В зависимости от вида результатов выделяются циклы стратегического, тактического и операционного управления.

Виды:

Базовый и специализированные циклы

Плановые и порученческие циклы

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 10. Взаимодействие субъектов государственного управления

Основные требования к взаимодействию субъектов государственного управления

Особенности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти

Взаимодействие субъектов государственного управления федерального уровня и субъектов Российской Федерации

? Международное взаимодействие

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 11. Типы государственных функций

- выработка государственной политики
- регулирующие функции (нормотворческая деятельность, предоставление государственных услуг, разрешительная деятельность, контрольно-надзорная деятельность)
- функции прямого управления (администрирование доходов, управление государственным имуществом, государственная инвестиционная деятельность, оказание бюджетных услуг, производство иных общественных благ).

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 12. Реализация функций по выработке государственной политики

Целью выработки государственной политики является определение объема, сроков и способов достижения конечных общественно значимых результатов социально-экономического развития в целом, а также развития отдельных отраслей и секторов экономики, социальной сферы, общественных отношений.

Непосредственным результатом реализации функции по выработке государственной политики является документ стратегического планирования (уровня целеполагания и (или) программирования).

Конечным результатом реализации функции по выработке государственной политики является создание условий для улучшения защиты прав и законных интересов граждан и организаций, развития экономики, социальной сферы, общественных отношений.

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 13. Реализация функций государственного регулирования

Нормотворческая деятельность осуществляется в целях единообразного урегулирования общественных отношений в виде принятия нормативных правовых актов.

Государственные услуги предоставляются в целях обеспечения и непосредственной реализации прав и законных интересов граждан и их организаций.

Целью осуществления разрешительной деятельности является обеспечение защиты законных прав и интересов граждан и организаций при осуществлении отдельных видов деятельности.

Целью контрольно-надзорной деятельности является минимизация риска причинения вреда охраняемым законом ценностям путем обеспечения соблюдения гражданами и организациями обязательных требований.

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 14. Реализация функций прямого государственного управления

Целью реализации функций по администрированию государственных доходов является обеспечение финансовой основы для выполнения публично-правовыми образованиями задач государственного управления.

Целью управления государственным имуществом является рациональное использование государственного имущества для достижения конечных общественно значимых результатов и реализации полномочий субъектов государственного управления.

Целью инвестиционной деятельности является обеспечение достижения конечных общественно значимых результатов в соответствующей сфере.

Целью организации предоставления бюджетных услуг является выполнение социальных обязательств государства по реализации конституционных прав граждан.

Иные функции прямого государственного управления (поддержание общественного порядка, оборона и безопасность государства, производство иных общественных благ) реализуются в рамках специализированных управленческих циклов.

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 15. Методы и инструменты государственного управления

Программно-целевые методы управления предусматривают планирование, организацию и осуществление, мониторинг, оценку и коррекцию деятельности субъектов государственного управления на основе программ.

Проектные методы используются при реализации мероприятий программ, предполагающих возможность достижения результата за счет реализации действий, ограниченных по срокам и финансовым ресурсам.

Процессные методы управления используются в отношении реализации повторяющихся государственных функций, в том числе, осуществляемых по запросу граждан и организаций.

Стратегическое планирование. Оценка регулирующего воздействия. Экспертиза. Проверка.

Мониторинг, оценка, аудит результатов. Мониторинг и оценка рисков

Раздел 3 «Организация процесса государственного управления»

Глава 16. Участие граждан и организаций в государственном управлении

Доступ к информации о государственном управлении

Разработка и принятие нормативных правовых осуществляется с общественным участием

Для подготовки и принятия иных управленческих решений используются консультации, общественные опросы, публичные слушания, независимые экспертизы и другие механизмы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Механизмы обратной связи

Общественный мониторинг и контроль

? Иные механизмы участия



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!