



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ИММУНИТЕТЫ ДЛЯ МАЛОГО БИЗНЕСА.

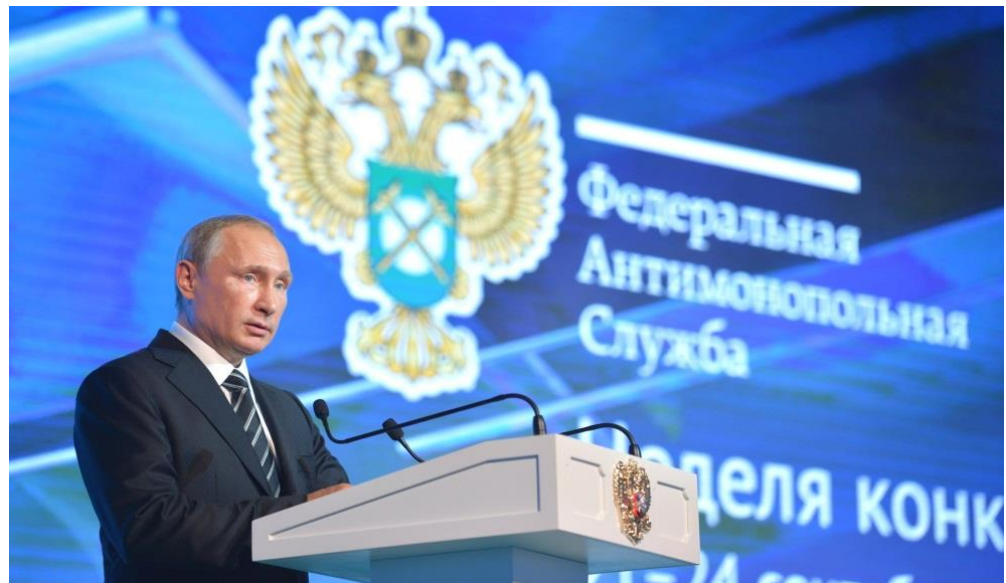
«ЗАДАЧА - ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ»

«Монополизм во всех его проявлениях сковывает частную инициативу, обрекает на отставание...

Сегодня наша задача состоит в том, чтобы отечественные предприятия, компании

научились производить товары и предлагать услуги лучше, чем их конкуренты где бы то ни было. Понятно, что это непростая задача. Но понятно также, что и главный стимул здесь это конкуренция на наших собственных внутренних рынках. При этом она должна вестись открыто, по понятным и прозрачным правилам».

(из выступления Президента России В.В. Путина на Юбилейном заседании Коллегии ФАС России 23.09.2015).



- План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы:

- ✓ Поддержка малого и среднего предпринимательства;
- ✓ Снижение издержек бизнеса.

- План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году:

- ✓ п. 79. Снижение избыточного антимонопольного контроля за счет расширения иммунитетов для предпринимателей, не обладающих значительной рыночной силой (цель: снижение издержек, связанных с выполнением требований антимонопольного законодательства, для субъектов малого и среднего предпринимательства)

«ХОД ИСПОЛНЕНИЯ»

1. ФАС России разработан законопроект о внесении изменений в 135-ФЗ «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15.09.2015 в первом чтении.

Законопроектом в редакции, подготовленной ко второму чтению, предлагается внести изменения в часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, дополнив ее указанием на то, содержащиеся в ней антимонопольные требования распространяются на торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, законопроект предусматривает, что юридические лица, сумма выручки которых за предшествующий календарный год превышает 7 миллиардов рублей, обязаны размещать в текущем календарном году заказы на приобретение товаров у субъектов малого и (или) среднего предпринимательства на сумму не менее чем десять процентов от суммарной выручки от реализации товаров за предшествующий календарный год.

«ПУТИ РЕШЕНИЯ»

Для уменьшения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты в рамках контроля за экономической концентрацией в статье 28 Закона о защите конкуренции законопроектом увеличивается суммарная стоимость активов объекта экономической концентрации и его группы лиц. В соответствии с законопроектом указанная стоимость должна будет превышать 400 миллионов рублей.

Также законопроект предусматривает согласование всех внеплановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства с органами прокуратуры (за исключением проверок, проводимых в рамках рассмотрения дел о картелях).

«Это может быть семейный бизнес, маленький магазинчик или даже целые фабрики. Мы вообще не будем к ним приходить и проверять. Но, конечно, им нельзя вступать в картели, все же иные соглашения будут разрешены» - И.Ю. Артемьев.



«ПУТИ РЕШЕНИЯ»

Законопроект находится в Госдуме почти год.

Первая его редакция ограничивала возможности по созданию ГУПов и МУПов. Для этого необходимо было получение согласования антимонопольной службы. Изменение вида деятельности ГУПов и МУПов по законопроекту также предполагало уведомление ФАС России.

Число ГУПов и МУПов неуклонно растет, что практически убивает конкуренцию на некоторых рынках за счет использования административного ресурса и бюджетного финансирования.

Однако, против этой нормы выступил Совет Федерации обосновав это тем, что она приведет к усилению антимонопольного контроля за унитарными предприятиями.

Новая редакция законопроекта спорной нормы не содержит.

03.06.2016 Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству предложил принять законопроект во втором чтении.

«ПУТИ РЕШЕНИЯ»

2. Минэкономразвития России разработан законопроект о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Целью Законопроекта является обеспечение применения к субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений с одновременной выдачей предписания об устранении этих нарушений.

Законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17 мая 2016 г. в первом чтении.

В целях уточнения отдельных положений Законопроекта Минэкономразвития России подготовлен проект поправок.

Так, проектом поправок пункт 4 статьи 1 Законопроекта дополняется положениями, исключающими возможность замены административного штрафа предупреждением, в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31-14.33, 19.5, 19.8 КоАП.

Внесение указанных изменений в законопроект обусловлено тем, что в настоящее время в сфере антимонопольного контроля активно применяется механизм освобождения нарушителей от административной ответственности в случае исполнения ими предупреждений, выдаваемых антимонопольным органом в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, процедура возбуждения дел об административных правонарушениях, посягающих на конкуренцию надлежащим образом обеспечивает права и законные интересы участников производств по делам об административных правонарушениях.

Указанный проект поправок был согласован с ФАС России.

3. Минэкономразвития России разработан законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Указанный законопроект предусматривает внесение следующих изменений:

- 1) применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении внеплановых проверок;**
- 2) введение правил рассмотрения жалоб, обращений, иной информации о фактах нарушения обязательных требований, поступивших в орган контроля (надзора);**
- 3) вводится институт предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;**
- 4) устанавливается возможность применения проверочных листов;**

5) регламентируется порядок проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов контроля (надзора);

6) вводятся новые формы мероприятий по контролю (наблюдение. мониторинг);

7) уточняется порядок исчисления сроков при проведении проверки и т.д.

Положения указанного законопроекта нацелены на создание необходимых условий для внедрения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

ФАС России также согласован указанный законопроект при учете замечаний.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



emc.fas.gov.ru



FAS-book



@rus_fas & @fas_rf (eng)



fasovka



international@fas.gov.ru