

**Кобычева М. И.**

kob.nataly@yandex.ru

студентка 2 курса РАНХиГС,

«Институт менеджмента и маркетинга»,

направление «Международные отношения»,

Семедов С.А. - д.ф.н., профессор

## **Механизм формирования и разработки внешней политики**

### *Mechanism of formulation of foreign policy*

**Аннотация.** В данной статье рассматривается сущность и принципы формирования внешнеполитического механизма, его ключевые элементы. Представлены некоторые проблемные аспекты его исследования и особенности. Более того, показаны средства и методы реализации внешней политики.

**Abstract.** The article examines essence of foreign policy mechanism and process of its formation including its main components. There are some problematic aspects of the research and particular qualities of foreign policy. Moreover, means and methods of implementation of foreign affairs are considered.

**Ключевые слова:** внешняя политика, внешнеполитический механизм, сущность, средства, методы, проблемные аспекты исследования

**Key words:** foreign policy, foreign policy mechanism, essence, means, methods, problematic aspects of the research

С возрастающим числом участников на международной арене усложняются методы, инструменты внешней политики. Теперь ее эффективность и успешность напрямую зависит от того, в какой степени учитываются как основные тенденции мирового развития, так и особенности самой системы международных отношений. Но все же, как формируется внешнеполитический механизм? Какие элементы являются

основополагающими? С помощью чего реализуется внешняя политика? Дать ответы на эти вопросы – первостепенная цель данной статьи.

Прежде всего, стоит начать с определения внешней политики. В связи с тенденцией усложнения и диверсификации содержания данного понятия, определений внешней политики великое множество. Согласно учебной литературе, «Внешняя политика есть деятельность и взаимодействие официальных субъектов, имеющих или присвоивших право выступать от имени общества, выражать интересы общества, избирать определенные методы и способы их реализации»<sup>1</sup>. Её целью можно считать реализацию интересов и потребностей.

По мнению автор статьи «Сущность внешней политики» Антоновой Е.Ю.: «Важные свойства внешней политики: является неотъемлемой составной частью государственной политики; детерминирует действия государства во внутренней политике; является продолжением и дополнением внутренней политики; выполняет вспомогательные функции по отношению к внутренним политическим процессам»<sup>2</sup>.

Однако, кто же является основными субъектами внешней политики? Несомненно, государства, но к ним также добавляют и правительственные и неправительственные международные организации в своем многообразии, ТНК, неполитические союзы, ЛПР, международные СМИ и т.д.

Рассматривать внешнеполитический механизм стоит потому, что это поможет увидеть скрытые детерминанты международных процессов и принципы функционирования государственных систем и институтов, прогнозировать изменения или формирование тенденции в международных системах и будущей политики государства. Тем не менее, на пути изучения

---

<sup>1</sup> Зинчина А.Б., Климов А.В., Крюкова А.В. и др. Краткий курс лекций по политологии. – Харьков: 2005.

<sup>2</sup> Антонова Е. Ю. и др. Сущность внешней политики государства // Интерактивная наука. 2017. №14Е.Ю.Е. С.92

данного механизма встречаются некоторые сложности. Происходит это ввиду постоянно ускользающего предмета анализа. Внешнеполитический механизм скрыт от постороннего наблюдения, и именно поэтому трудно дать не только определение данному понятию, но и обозначить его содержание, классификацию, факторы принятия внешнеполитических решений.

П.И. Пашковский пишет, что под внешнеполитическим механизмом, как правило, подразумевают «политическую систему, функционирование которой обеспечивает определение целей, задач, приоритетов и направлений внешней политики и выделение ресурсов для её осуществления»<sup>3</sup>.

Но из чего все-таки состоит внешнеполитический механизм? Будучи частью политической системы, в данном механизме присутствуют и подсистемы. Чаще всего обозначается подсистема, объединяющая элементы государственных институтов. Из различных классификаций структуры внешнеполитического механизма стоит выделить следующий тип:

1. доминирующий лидер (окончательное решение принимается одним человеком);
2. единая группа (коллективное принятие решений внутри одного института);
3. несколько автономных акторов (решения принимаются в результате консенсуса между несколькими институтами).

При этом стоит отметить, что структура механизма принятия внешнеполитических решений варьируется на различных уровнях<sup>4</sup>.

Успех проведения внешней политики во многом зависит от выработки внешнеполитической концепции государства, включающей в себя

---

<sup>3</sup> Пашковский П.И. Внешнеполитический механизм: проблемные теоретические аспекты исследования // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2016. №4. С.453

<sup>4</sup> См.: Hermann M. G., Hermann C. F. Who Makes Foreign Policy Decisions and How : An Empirical Inquiry //International Studies Quarterly. Vol. 33. № 4. December 1989. P. 363–364.

внешнеполитические цели и способы их реализации, а также от планирования процесса всей внешнеполитической деятельности страны. Концепция является основой для внешнеполитического курса — целевой направленности данной деятельности государства. В нашем государстве последний такой документ был принят 30 ноября в 2016 году.

Как правило, такого рода документ включает три момента: общее представление об оптимальном состоянии международной системы и о том, каким образом может быть создана эта система, а также обоснование места и роли данного государства в создании этой системы.

Чтобы наиболее четко осознавать и понимать механизмы реализации внешней политики государства, как правило, обращают внимания на средства внешней политики: социальные, экономические, исторические и культурные, а также институциональные. Основную роль в проведении внешней политики выполняет дипломатическое ведомство, либо министерство иностранных дел, сферой деятельности которого являются двухсторонние отношения, а также международные форумы и организации, и разрешение крупных международных проблем.

Несомненно, дипломатия выступает как средство и метод внешней политики государства. Кроме нее, существуют следующие методы достижения своих целей: переговоры, использование противоречий в стране и СМИ, челночная и цифровая дипломатия, саммиты и ультиматумы, компромиссы, шантаж и санкции, война и т.д. Однако, от последнего метода мировое сообщество призывает отказаться, чтобы находить политические решения через переговоры с учетом законных интересов всех сторон.

Хотелось бы отметить, что внешняя политика не всегда реализуется путем официальным. Тайная дипломатии и стратегия играют важную роль, что обусловило появление и совершенствование специальных структур, предназначенных для такой деятельности. Тайная внешняя политика государства обосновывается необходимостью реализации «национальных

интересов» и обеспечения «национальной безопасности», но при этом вырабатывается в узко ограниченных кругах высшей политической и финансовой элиты общества и далеко не всегда соответствует интересам «нации». Исходя из этого, можно сделать вывод, что в механизмах реализации внешней политики начинают доминировать эгоистические интересы сильнейших.

В заключение можно сделать вывод, что внешнеполитический механизм подвержен сильным влияниям и деформациям ввиду внешних и внутренних факторов, а также психологических аспектов.

### **Список литературы:**

1. Антонова Е. Ю. и др. Сущность внешней политики государства // Интерактивная наука. 2017. №14Е.Ю.Е. С.92
2. Зинчина А.Б., Климов А.В., Крюкова А.В. и др. Краткий курс лекций по политологии. – Харьков: 2005.
3. Пашковский П.И. Внешнеполитический механизм: проблемные теоретические аспекты исследования // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2016. №4. С.453
4. См.: Hermann M. G., Hermann C. F. Who Makes Foreign Policy Decisions and How : An Empirical Inquiry //International Studies Quarterly. Vol. 33. № 4. December 1989. P. 363–364.