УТВЕРЖДАЮ
Председатель КЧС и ПБ _____
(название организации, объекта)
_____
(Инициалы и фамилия)

« » _____ 2014 г.

ПЛАН-КОНСПЕКТ
проведения занятия с работниками по ГО и защите от ЧС

ТЕМА 2: Сигналы оповещения об опасностях, порядок их доведения до населения и действия по ним работников организаций

Учебные вопросы:
1. Сигнал «Внимание всем», его предназначение и способы доведения до населения.
2. Действия работников организаций по сигналу «Внимание всем».
3. Возможные тексты информационных сообщений о ЧС и порядок действий работников по ним.

Учебные цели занятия:
1. Повышение готовности работников организации к действиям по сигналу оповещения «Внимание всем».
2. Напомнить обучаемым их действия при возникновении ЧС мирного и военного времени.

Форма и время проведения: беседа, 1 час **(45 мин.)**. Время на отработку каждого вопроса определяет руководитель.

Материальное обеспечение:
1. Мультимедийное оборудование;
2. Слайды по теме.

Нормативные документы и литература:
1. Указ Президента РФ от 16 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».
2. Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Федеральный закон РФ от 12.02 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Постановление Правительства РФ от 01.03.93г. № 177 « Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения РФ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».
5. Постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 895 «Об утверждении Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
6. Постановление Правительства РФ от 01.03.93 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально-опасных объектов».
7. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

8. Федеральный закон от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения»

9. Постановление Правительства Москвы от 22.09.2005 г. № 715-ПП «Об утверждении Положения о Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

10. Приказ МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 25 июля 2006 г. N 422/90/376 «Об утверждении положения о системах оповещения населения».

11. Постановление Правительства Москвы от 9.05.2009 г. № 447-ПП «Об организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».

12. Распоряжение Правительства Москвы от 15.02. 2010г. № 255-РП «О мерах по поддержанию в готовности объектовых систем оповещения».

13. Министерство регионального развития Российской Федерации «Свод правил (СП) 133.13330.2012*сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях»

14. Учебное пособие. «Организация оповещения и информирования населения города Москвы при чрезвычайных ситуациях». Козлов В.И., Таратуто А.Е. УМЦ по ГО и ЧС г. Москва – 2012г.

Методические рекомендации

По новой примерной программе обучения данная тема проводится методом беседы, то есть, рассчитана на аудиторию уже знающую материал темы.

Введение

Оповестить население - значит предупредить его о надвигающейся опасности для жизни и здоровья.

Угрозой для жизни и здоровья людей могут быть наводнения, лесные пожары, землетрясения или другие стихийные бедствия, а также аварии или катастрофы техногенного характера.

В современных условиях оповещение играет важную роль в предупреждении населения об угрозе различных чрезвычайных ситуаций.

Одним из основных условий обеспечения необходимого уровня безопасности населения в мирное время и в особый период является организация, создание и функционирование эффективной системы оповещения населения и органов управления об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Трагические события 7 июля 2012 в Крымске еще раз это подтвердили. В городе не только не существовало системы оповещения, но не было даже постановления о том, что должны делать его власти в такой ситуации. Все это привело к значительным жертвам среди населения и разрушениям в городе.

Оповещение и информирование населения является одной из главных составляющих системы управления и одной из основных задач органов управления всех уровней, организующих защиту в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Защита населения начинается с своевременного оповещения и информирования о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности. Оповещение начинается с передачи условленных, заранее установленных и предельно понятных населению сигналов оповещения (звук сирены, гудки, частые удары в звучащие предметы и т.д.). После этого необходимо довести информацию об опасности и порядке поведения в создавшихся условиях, чтобы избежать поражения людей от вредных поражающих факторов при той или иной ЧС. Потенциально опасные объекты создают локальные системы оповещения, зоны ответственности которых выходят за пределы этих объектов.

В тоже время одна из главных проблем оповещения связана с тем, что граждане не знают, что им нужно делать в случае возникновения ЧС.

Вопрос 1: Сигнал «Внимание всем», его предназначение и способы доведения до населения.

Термин «оповещение» знают и применяют многие специалисты, которые по роду своей деятельности занимаются вопросами гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вопрос слушателям: Что означает термин «оповещение», и какой смысл заложен в этом понятии? Могут быть ответы с мест.

«*Оповещение населения – информирование населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, доведение до населения сигналов об опасности воздушного нападения, радиационного, химического, биологического заражения и стихийных бедствий». (См. Гражданская защита: Энциклопедический словарь. Под общ. ред. С.К. Шойгу. – М.: ДЭКС-ПРЕСС, 2005, с. 287.)*

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливает, что *в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций входит обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций* межмуниципального и регионального характера.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

Планирование оповещения населения осуществляется в соответствии со следующими законодательными и нормативными документами:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Закон города Москвы от 5 ноября 1997 г. N 46 «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяющие общие организационно-правовые нормы в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обязывают все организации независимо от их организационно-правовой формы *планировать и осуществлять мероприятия по защите* рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций, а также планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов и обеспечению жизнедеятельности их работников в чрезвычайных ситуациях.

Одним из главных *мероприятий по защите населения* от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *является его своевременное оповещение и информирование* о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности. Оповещение населения включает своевременное предупреждение его о надвигающейся опасности, создавшейся обстановке и информирование о порядке поведения в этих условиях.

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2005 г. №715-ПП «Об утверждении Положения о Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» устанавливают, что «Основными задачами МГСЧС являются…«своевременное и достоверное информирование общественности и населения города Москвы о состоянии безопасности, принимаемых в городе мерах по ее повышению, о сложившейся в результате чрезвычайной ситуации обстановке и принятых органами исполнительной власти города Москвы решениях, установленных режимах функционирования и действиях населения в конкретной обстановке…»

Система оповещения – это совокупность средств и способов доведения до органов управления, сил и средств ГО и РСЧС, а также населения, распоряжений и сигналов оповещения. Системы оповещения являются составной частью системы управления и представляют собой организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи.

Об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проводится оповещение населения об опасности авиационного и ракетного нападения, применения ядерного, химического или бактериологического оружия, а также других средств ОМП и высокоточного оружия, необходимости принятия мер защиты в данной обстановке (Ст.11 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»).

Вопросы слушателям:

Какие сигналы оповещения гражданской обороны Вам известны?

Ответ:

С целью своевременного предупреждения населения установлены сигналы оповещения гражданской обороны:

- «Воздушная тревога»;
- «Отбой воздушной тревоги»;
- «Радиационная опасность»;
- «Химическая тревога».

Как происходит оповещение в ЧС мирного времени?

Ответ:

В чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера до населения доводятся краткие информационные сообщения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации исходя из возникшей опасности.

Речевая информация длительностью не более 5 минут передаётся, как правило, из студий теле - радиовещания с перерывом программ вещания. Допускается трехкратное повторение речевой информации. Информация должна проводиться профессиональными дикторами.

В исключительных случаях, не терпящих отлагательства, допускается передача информации с целью оповещения в кратких речевых сообщениях способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно с рабочих мест оперативных дежурных (дежурно - диспетчерских) служб органов повседневного управления РСЧС.

Тексты сообщений могут иметь некоторое отличие, но в целом они должны давать полную информацию о создавшейся чрезвычайной ситуации, принимаемых мерах и порядке поведения населения в данном случае.

В соответствии с установленным порядком использования систем оповещения разрабатываются инструкции дежурных (дежурно-диспетчерских) служб объектов, организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, которые должны согласовываться с территориальными органами МЧС и органами исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской бороны при органе местного самоуправления.

В целях создания, обеспечения и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, разрабатывают тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения и организуют их оформление на магнитные и иные носители информации, организуют установку на объектах специальной аппаратуры для ввода сигналов оповещения, осуществляют подготовку оперативных дежурных служб.

Что означает сигнал «Внимание всем»?

Ответ:

Перед передачей речевой информации подаётся **предупредительный сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ»** путём включения электросирен, а в их отсутствии дважды передаваемый речевой повтор сигнала голосом.

Вопрос 2: Действия работников организаций по сигналу «Внимание всем».

По сигналу **«ВНИМАНИЕ ВСЕМ»**, основным средством доведения которого являются электросирены:

- ***должностные лица*** должны немедленно привести в готовность все, расположенные на оповещаемой территории узлы проводного вещания, радио, телевещательные и другие станции, включая сеть наружной звукофикации;

население – включить средства приёма речевой информации и ожидать речевого сообщения.

При воздушной опасности подаётся сигнал «ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА». Он может дублироваться звуком сирен, гудков предприятий и транспортных средств. Поэтому сигналу прекращаются работы, а рабочий персонал и население подлежит укрытию в защитных сооружениях.

Должностным лицам надлежит ввести режим затемнения и выполнить мероприятия предусмотренные Планом ГО и инструкциями, разработанными с учётом специфики деятельности объекта по этому сигналу.

Населению необходимо отключить свет, газ, нагревательные приборы и воду. Взять с собой индивидуальную аптечку, СИЗ, предупредить соседей об опасности, выйти на улицу и проследовать в ближайшее защитное сооружение, соблюдать спокойствие и порядок.

При прекращении опасности воздушного нападения подаётся сигнал «ОТБОЙ ВОЗДУШНОЙ ТРЕВОГИ»:

- ***должностные лица*** отдают распоряжение о прекращении действия сигнала «ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА» по всем каналам информирования населения.

- ***население*** - покидает места укрытий и возвращается к прежней деятельности в готовности к возможному повторному воздушному нападению.

Сигнал «РАРИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ» подается для населённых пунктов и районов, по направлению которых распространяется след радиоактивного заражения. В этом случае рекомендуется взять с собой запас продуктов, воды и медицинских средств, покинуть помещение и проследовать в защитное сооружение, имея с собой противогаз или простейшие средства защиты органов дыхания.

Сигнал «ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА» подаётся при угрозе или непосредственном обнаружении химического или бактериального заражения. По этому сигналу необходимо надеть противогаз (при его наличии) либо простейшее средство защиты в виде ватно - марлевой повязки и при имеющейся возможности укрыться в защитном сооружении. Средством защиты от поражения может стать надёжная герметизация жилища не позволяющая осуществить проникновение АХОВ в место Вашего пребывания, либо выход из угрожаемой зоны.

При выходе из зоны заражения АХОВ, снимите верхнюю одежду и оставьте её вне жилого помещения, примите душ или обмойтесь водой с мылом, тщательно промойте глаза и прополощите рот.

Непосредственная защита населения и территорий от ЧС мирного и военного времени начинается с организации оповещения должностных лиц ГО, РСЧС и граждан, находящихся в зоне действия ЧС.

В связи с этим, контроль обучения всех категорий населения действиям по сигналам гражданской обороны является одним из приоритетных направлений деятельности надзорных органов.

Обязательные требования по данному направлению установлены постановлениями Правительства Российской Федерации от 2.11.2000 г. № 841 «О утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Вопрос 3. Возможные тексты информационных сообщений о ЧС и порядок действий работников по ним.

Типовые тексты сообщений оповещения населения

Авария при перевозке пожаро- взрывоопасных веществ

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного управления МЧС России по г. Москве

Граждане! Произошла авария на _____
(наименование объекта, участка автомобильной, железной дороги)

с возгоранием _____.
(наименование пожаро- взрывоопасного вещества)

В результате возгорания образовалось сильное задымление.
Зона задымления охватывает улицы: _____
(указать наименование улиц, переулков и т.д., находящихся в зоне задымления)

Гражданам, находящимся в помещениях на улицах _____
(наименование улиц)

_____
_____ произвести дополнительную герметизацию своих квартир (домов), выключить освещение, нагревательные приборы, газ, воду.

Затруднено (перекрыто) движение городского и общественного транспорта на участке дорог _____
(указать наименование улиц, по которым затруднено движение)

_____.

В связи с этим маршруты _____
(указать № маршрута и вид общественного транспорта)

будут следовать по улицам _____
(указать наименование улицы, по которой пролегает изменённый маршрут)

Организована работа телефонов горячей линии _____.
(указать номера служб горячей линии)

Авария с выбросом АХОВ

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного управления МЧС России по г. Москве

Граждане! Произошла авария на _____
(наименование объекта, участка автомобильной, железной дороги)

с выбросом _____.
(наименование АХОВ)

Облако зараженного воздуха распространяется в направлении _____
_____.
(указать ориентир (объект, ж/д станция, крупный ТЦ и т.д.)

В зону химического заражения попадают улицы: _____
_____.
(наименование улиц)

Гражданам, находящимся на указанных улицах немедленно воспользоваться имеющимися средствами защиты органов дыхания и двигаться в направлении
_____.
(указать ориентир, находящийся в перпендикулярном направлении)

Гражданам, находящимся в помещениях на улицах _____
_____
(наименование улиц)

произвести дополнительную герметизацию своих квартир (домов), выключить освещение, нагревательные приборы, газ, воду.

Затруднено (перекрыто) движение городского и общественного транспорта на участке дорог _____
(указать наименование улиц, по которым затруднено движение)
_____.

В связи с этим маршруты _____
(указать № маршрута и вид общественного транспорта)
будут следовать по улицам _____
(указать наименование улицы, по которой пролегает изменённый маршрут)

Организована работа телефонов горячей линии _____.
(указать номера служб горячей линии)

Авария на метрополитене

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного управления МЧС России по г. Москве

Граждане! Произошла авария на _____
(наименование станции, перегона)

Станции _____ закрыты для входа пассажиров
(указать наименование станций)

В связи с этим организованы дополнительные маршруты общественного транспорта от _____ до _____
(указать наименование пунктов назначения)

Затруднено (перекрыто) движение городского и общественного транспорта на участке дорог _____
(указать наименование улиц, по которым затруднено движение)
_____.

В связи с этим маршруты _____
(указать № маршрута и вид общественного транспорта)
будут следовать по улицам _____
(указать наименование улицы, по которой пролегает изменённый маршрут)

Организована работа телефонов горячей линии _____.
(указать номера служб горячей линии)

Авария на газо- нефтепроводах

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного Управления МЧС России по г. Москве

Граждане! Произошла авария на _____
(наименование объекта, участка газо- нефтепровода)

с возгоранием _____.
(наименование района возгорания)

В результате возгорания в районе аварии образовалось сильное задымление и повышение температуры воздуха. Зона задымления охватывает улицы:

_____
(указать наименование улиц, переулков и т.д., находящихся в зоне задымления)

Гражданам, находящимся в помещениях на улицах _____
(наименование улиц)

_____
_____ произвести дополнительную герметизацию своих квартир (домов), выключить освещение, нагревательные приборы, газ, воду.

Затруднено (перекрыто) движение городского и общественного транспорта на участке дорог _____
(указать наименование улиц, по которым затруднено движение)

_____.

В связи с этим маршруты _____
(указать № маршрута и вид общественного транспорта)

будут следовать по улицам _____
(указать наименование улицы, по которой пролегает изменённый маршрут)

Организована работа телефонов горячей линии _____.
(указать номера служб горячей линии)

Загрязнение систем хозяйственно-питьевого водоснабжения

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного Управления МЧС России по г. Москве

Граждане! Произошла авария на _____
(наименование объекта, участка системы водоснабжения)

с загрязнением воды в _____.
(наименование границ района загрязнения)

Гражданам, находящимся в помещениях на улицах _____
(наименование улиц)

_____ просьба прекратить использование водопроводной воды.

В районе аварии организованны пункты выдачи питьевой воды, расположенные на

_____
(указать наименование улицы и ориентировочный номер дома, где находится пункт выдачи воды)

Организована работа телефонов горячей линии _____.
(указать номера служб горячей линии)

Обрушение зданий и сооружений

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного управления МЧС России по г. Москве

Граждане! В здании _____
(наименование, ведомственная принадлежность объекта)

в помещении (ях) _____
(указать функциональное назначение помещений)

произошел пожар (взрыв, обрушение).

Гражданам, находящимся в помещениях на улицах _____
(наименование улиц)

_____

_____ выключить освещение, нагревательные приборы, газ, воду.

Организована работа телефонов горячей линии _____.
(указать номера служб горячей линии)

Наводнение

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного управления МЧС России по г. Москве

Граждане! В связи с ливневыми дождями и резким повышением уровня воды в реке _____(название) ожидается затопление домов по улицам_____ (названия улиц).

Населению, проживающему на улицах , перенести необходимые вещи, одежду, обувь, продукты питания на чердаки, верхние этажи. В случае угрозы затопления первых этажей будет передано дополнительное сообщение.

Быть в готовности покинуть дома и выходить в направлении _____ (указывается). Перед уходом отключить электричество, газ, воду, погасить огонь в печах. Не забудьте взять с собой документы и деньги. Оповестите об этом соседей. Окажите помощь детям, престарелым и больным. Соблюдайте спокойствие, порядок и хладнокровие.

Если вода застанет вас в поле, лесу, выходите на возвышенные места, если нет такой возможности, заберитесь на дерево, используйте все предметы, способные удержать человека на воде (бревна, доски, обломки заборов, деревянные двери, бочки, автомобильные шины).

Радиационная опасность

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного управления МЧС России по г. Москве

Граждане! Возникла угроза радиоактивного загрязнения. Подготовьте средства индивидуальной защиты и держите их при себе. По команде Главного Управления МЧС России по г. Москве наденьте их.

Проверьте герметизацию жилых помещений, окон и дверей, загерметизируйте продукты питания и создайте в ёмкостях запас воды. В дальнейшем действуйте в соответствии с указаниями Главного Управления МЧС России по г. Москве.

Ураганный ветер

ВНИМАНИЕ!

Говорит старший оперативный дежурный Главного управления МЧС России по г. Москве

Граждане! В соответствии со сводкой метеорологического бюро г. Москвы, в ближайшие часы на территории города ожидается усиление ветра с порывами до 30 м/с.

По возможности не покидайте жилые и служебные помещения. Оповестите об этом соседей. Окажите помощь детям, престарелым и больным.

Находясь на улицах, опасайтесь обрушения рекламных конструкций, деревьев и т.д.

Вопрос слушателям

Как организовано и осуществляется оповещение на нашем объекте?

Слушатели обсуждают работу созданной системы оповещения на своем объекте и порядок их действий при срабатывании этой системы.

Справочный материал для подготовки руководителя к занятию и самостоятельной подготовки слушателей

Системы оповещения создаются:

на федеральном уровне - федеральная система оповещения (на территории Российской Федерации);

на межрегиональном уровне - межрегиональная система оповещения (на территории федерального округа);

на региональном уровне - региональная система оповещения (на территории субъекта Российской Федерации);

на муниципальном уровне - местная система оповещения (на территории муниципального образования);

на объектовом уровне - локальная система оповещения (в районе размещения потенциально опасного объекта).

Системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

В соответствии с положениями статей 7, 8 и 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Постановление Правительства Москвы от 19 мая 2009 года № 447-ПП утвердило Положение об организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, которое определяет организацию оповещения населения города Москвы в мирное и военное время.

Система оповещения Москвы создается в целях обеспечения своевременного доведения сигналов оповещения и информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при угрозе возникновения или возникновении ЧС до населения, органов управления МГСЧС и гражданской обороны

Москвы. Президент Российской Федерации в указе от 16 ноября 2012 года №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» определил основными требованиями к системам оповещения и информирования населения.

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций должна обеспечить на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях:

своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации;

возможность сопряжения технических устройств, осуществляющих приём, обработку и передачу аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты населения в таких ситуациях;

использование современных информационных технологий, электронных и печатных средств массовой информации для своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях.

В данном Положении указывается, что система оповещения Москвы функционирует Система оповещения Москвы представляет собой организационно-техническое объединение:

- дежурно-диспетчерских служб в рамках Единой системы оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях города Москвы (далее - ЕСОДУ Москвы);

- сил, средств, сетей связи и вещания операторов связи, действующих на территории города Москвы;

- сил и средств связи и оповещения органов исполнительной власти города Москвы и организаций различных форм собственности, расположенных на территории Москвы (далее - организации);

- каналов сети связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до населения, органов управления МГСЧС и гражданской обороны Москвы.

Система оповещения Москвы функционирует на следующих уровнях:

а) на региональном уровне - территориальная система оповещения населения города Москвы;

б) на объектовом уровне:

- объектовые системы оповещения организаций (объектов);

- локальные системы оповещения потенциально опасных объектов.

Системы оповещения регионального и объектового уровней технически и программно сопрягаются.

Система оповещения Москвы технически и программно сопрягается с федеральной системой оповещения.

Общее руководство организацией построения, совершенствования и функционирования системы оповещения Москвы осуществляет Правительство Москвы через Главное управление МЧС России по г. Москве.

Создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения населения является составной частью комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, проводимых Правительством Москвы, Главным управлением МЧС России по г. Москве, органами исполнительной власти города Москвы и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах).

Системы оповещения могут быть задействованы при возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных ситуаций как мирного, так и военного времени.

Территориальная система оповещения населения города

Территориальная система оповещения Москвы представляет собой организационно-техническое объединение:

- дежурно-диспетчерских служб в рамках ЕСОДУ Москвы;
- сил, средств, сетей связи и вещания операторов связи, действующих на территории города Москвы;
- каналов сети связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до населения, органов управления МГСЧС и гражданской обороны Москвы.

Основной задачей территориальной системы оповещения населения города Москвы является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- населения, находящегося на территории города Москвы;
- Главного управления МЧС России по г. Москве;
- территориальных органов исполнительной власти города Москвы;
- руководящего состава, сил МГСЧС и гражданской обороны Москвы;
- дежурно-диспетчерских служб, входящих или взаимодействующих с ЕСОДУ Москвы;
- дежурно-диспетчерских служб потенциально опасных объектов;
- дежурных служб социально значимых объектов.

Основным способом оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях является передача кратких информационных сообщений по всем электронным средствам массовой информации.

Территориальная система оповещения населения города представлена:

- сетью электросиренного оповещения;
- радиотрансляционной сетью города (сеть проводного радиовещания);
- сетью УКВ-ЧМ (радиовещания);
- сетью телевещания (каналы звукового сопровождения);
- сетью кабельного телевидения города;
- сетью подвижной радиотелефонной связи;
- телефонной сетью связи города;
- территориальными элементами Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

В связи с тем, что территориальная система оповещения населения города представляет собой организационно-техническое объединение, в том числе и дежурно-диспетчерских служб в рамках Единой системы оперативно-диспетчерского (далее ЕДДС) управления в чрезвычайных ситуациях города Москвы рассмотрим ее составную часть - районное звено.

Единая дежурно – диспетчерская служба района АО города Москвы

ЕДДС района АО является органом повседневного оперативно диспетчерского управления районного звена Московской городской территориальной системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее МГСЧС), обеспечения пожарной безопасности.

ЕДДС района АО является вышестоящим органом повседневного управления для ДЦС предприятий и организаций района административного округа по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о ЧС и совместных действий при угрозе или возникновении ЧС.

Она предназначена для приема-передачи сигналов на изменения режимов функционирования МГСЧС, приема сообщений о пожарах, авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других ЧС от населения и организаций, оперативного реагирования и координации совместных действий дежурно-диспетчерских служб (ДЦС) предприятий и организаций района , аварийно-спасательных и других сил постоянной готовности в условиях ЧС.

Общее руководство ЕДДС района АО осуществляет заместитель главы Управы района административного округа - председатель КЧС и ОПБ района
АО, непосредственно руководитель учреждения города Москвы - инженерная служба района.

ЕДДС района АО в рамках осуществления постоянного контроля : оперативной обстановкой и своевременного реагирования на ее изменение решает следующие основные задачи:

прием от вышестоящих органов управления и доведение до руководящего состава района сигналов оповещения в соответствии с требованиями директивны документов;

прием и обработка сообщений о ЧС, анализ и оценка достоверности поступивших сообщение о ЧС и обеспечение доведения этих сообщений:

сбор и обобщение информации о состоянии экологической, техногенной инженерной, медицинской обстановке, анализ данных о сложившейся обстановке, определение ее масштабов, в том числе о составе ЧС, контроль за изменением ситуации;

обеспечение оперативного руководства и управления аварийными службами района АО - при реагировании на ЧС;

организация взаимодействия в установленном порядке с вышестоящими и взаимодействующими органами управлений в целях оперативного реагирования на ЧС, обеспечение взаимного информационно-технического сопряжения ДДС предприятий и организаций района, а также с Управой района АО;

предварительная оценка (мониторинг), подготовка вариантов возможных решений на совместные действия ДДС и аварийных служб района;

обеспечение в районе АО надлежащего функционирования и развития системы связи, автоматизированных систем управления, локальных вычислительных сетей, специализированных программно-технических комплексов и других элементов современных информационных технологий;

информирование ДДС предприятий и организаций района и привлекаемых служб реагирования о сложившейся в ходе ЧС обстановке, принятых и рекомендуемых мерах;

подготовка проектов докладов (донесений) об угрозе или возникновении ЧС и представление согласованных в установленном порядке редакций этих документов в вышестоящие органы управления по подчиненности;

доведение задач, поставленных вышестоящими органами управления МГСЧС, до органов управления района, до ДДС и сил реагирования, осуществление контроля исполнения этих задач;

обобщение сводной информации о происшедших ЧС и принятых мерах по их ликвидации.

Система оповещения ЕДДС района АО представляет собой организационно-техническое объединение специальных технических средств оповещения и персонального вызова.

Основными задачами системы оповещения являются:

обеспечение оповещения и персонального вызова должностных лиц Управы района АО и взаимодействующих ДДС района

обеспечение оповещения и вызова подразделений сил постоянной готовности, непосредственно подчиненных ЕДДС района АО;

оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС и информирование его об исполъзовании средств и способов защиты от поражающих факторов источника ЧС.

Системой оповещения обеспечиваются следующие вид информации:

сигналы вызова;

речевые (текстовые сообщения;

условные сигналы.

Порядок работы ЕДДС службы района АО

Информация о пожаре, угрозе или возникновении ЧС поступает в ЕДДС района АО от населения по телефону от ЕДДС АО, ЦУКС МЧС России по г. Москве, от ДДС, вышестоящих и взаимодействующих органов управления по прямым каналам и линиям связи. Информация о пожаре, угрозе или возникновении ЧС принимается, регистрируется и обрабатывается диспетчерами ЕДДС района АО.

Получив информацию об авариях, происшествиях и ЧС, диспетчер ЕДДС района АО оценивает обстановку. Уточняет состав привлекаемых сил и средств постоянной готовности, проводит их оповещение, отдает распоряжения на необходимые действия и контролирует их выполнение.

При классификации сложившейся ситуации, как «не требующая совместных действий ДДС», ЕДДС передает управление ликвидацией ЧС соответствующей ДДС предприятия или организации района АО, в компетенции которой находится реагирование на случившееся происшествие или аварию.

Одновременно готовятся формализованные документы о факте ЧС для последующей передачи задействованным ДДС.

При выявлении угрозы жизни или здоровью людей до населения доводится информация о способах защиты.

Организуется необходимый обмен информацией об обстановке и действиях привлеченных сил и средств между ДДС предприятий и организаций района, сопоставление и обобщение полученных данных, готовятся донесения и доклады вышестоящим органам управления, обеспечивается информационная поддержка деятельности администраций всех уровней и их взаимодействия со службами, привлекаемыми для ликвидации ЧС.

Организация оповещения руководства, населения, органов управления и персонала организации при угрозе и возникновении ЧС.

Во время чрезвычайных ситуаций право на приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, а также приостановление или ограничение использования этих сетей связи и средств связи имеют Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, находящиеся в их ведении службы и агентства, а также координационные органы всех уровней единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - приоритетные пользователи).

Под приоритетным использованием любых сетей связи и средств связи понимается первоочередное по отношению к другим пользователям право на использование любых сетей связи и средств связи.

При приостановлении использования сетей связи и средств связи предусматривается полное прекращение их использования другими пользователями на время проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При ограничении использования любых сетей связи и средств связи предусматривается сокращение их использования другими пользователями (изменение режимов работы средств связи, объемов оказываемых услуг связи и т.д.) на время проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, сохранившихся в зоне чрезвычайных ситуаций, приостановление или ограничение их использования может применяться в отношении любых сетей связи и средств связи независимо от формы собственности, правовых оснований владения и пользования ими, категорий сетей связи, функционального предназначения и технических характеристик средств связи, а также организационно-правовой формы организаций, в ведении которых находятся сети связи.

Операторы связи предоставляют абсолютный приоритет всем сообщениям, касающимся безопасности человека на воде, на земле, в воздухе, космическом пространстве, сообщениям о крупных авариях, катастрофах, об эпидемиях, эпизоотиях и о стихийных бедствиях независимо от того, кто передает эту информацию, а также сообщениям, связанным с проведением неотложных мероприятий в области государственного управления, обороноспособности и безопасности государства, обеспечения правопорядка и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Во время чрезвычайных ситуаций организации, в том числе операторы связи, в ведении которых находятся сети электросвязи, при наличии технической возможности предоставляют приоритетным пользователям в пользование:

а) линии связи;

б) каналы связи;

в) средства связи, включая пользовательское оборудование (оконечное оборудование).

Основанием для оповещения и информирования населения является:

- о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации на территории города - решение Мэра Москвы;

- о возникновении или об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и пожаров.

Распоряжения на задействование системы оповещения Москвы отдаются:

а) территориальной системы оповещения населения города Москвы:

- в чрезвычайных ситуациях военного времени - ответственным дежурным Правительства Москвы через оперативного дежурного Правительства Москвы;

- в чрезвычайных ситуациях мирного времени - старшим оперативным дежурным ЦУКС МЧС России по г. Москве с немедленным информированием ответственного дежурного Правительства Москвы;

б) локальной системы оповещения:

- руководителем потенциально опасного объекта или руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, с немедленным информированием ЦУКС МЧС России по г. Москве;

- старшим оперативным дежурным ЦУКС МЧС России по г. Москве при нахождении потенциально опасного объекта в зоне чрезвычайной ситуации;

в) объектовой системы оповещения - руководителем объекта (организации) с немедленным информированием ЦУКС МЧС России по г. Москве.

В зависимости от вида и характера чрезвычайной ситуации при оповещении населению может доводиться следующая информация:

- возникшей ЧС и складывающейся обстановке;

- об опасностях, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации;

- о порядке действий;

- о принятых мерах;

- о введении и отмене на соответствующей территории ограничительных мероприятий;

- о номерах телефонов горячей линии.

Максимальный срок выполнения действия по организации информирования населения о чрезвычайных ситуациях и пожарах:

- до 30 минут после введения для соответствующих звеньев МГСЧС режима повышенной готовности;

- до 20 минут после введения режима чрезвычайной ситуации.

Непосредственно задействование систем оповещения осуществляется:

- дежурными сменами ЦУКС МЧС России по г. Москве, оперативным дежурным ГЗПУ Правительства Москвы и Центральной станции оповещения ГУП «Специальное предприятие при правительстве Москвы» (далее – ЦСО ГУП СППМ);

- дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами органов повседневного управления МГСЧС, дежурными службами организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения.

Основным способом оповещения и информирования населения о возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени является передача кратких сигналов оповещения и речевых информационных сообщений.

Сигналы оповещения и краткие информационные сообщения, формируемые Главным управлением МЧС России по г. Москве, могут транслироваться:

на всю сеть оповещения;

выборочно на административные округа города Москвы;

отдельные зоны оповещения и по группам отдельных зон оповещения.

Передача сигналов оповещения и кратких информационных сообщений осуществляется по всем средствам связи и вещания вне всякой очереди.

Для привлечения внимания населения перед передачей речевой информации осуществляется включение сети электросирен, завывающий звук которых означает единый сигнал оповещения «Внимание всем!».

По данному сигналу население должно немедленно включить имеющиеся у него телевизионные, радиоприемники и прослушать информационное сообщение о случившемся и порядке действия в создавшихся условиях.

Передача речевой информации должна осуществляться профессиональными дикторами, а в случае их отсутствия - должностными лицами уполномоченных на это организаций. В исключительных, не терпящих отлагательства случаях допускается передача с целью оповещения кратких речевых сообщений способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно с рабочего места старшего оперативного дежурного ГЗПУ Правительства Москвы.

Визуально информация доводится до населения по средствам терминалов ОКСИОН во время всего срока ликвидации чрезвычайной ситуации.

Краткие информационные сообщения о возникновении ЧС и порядке действий населения передаются абонентам сотовых операторов с использованием технологий широковещательной рассылки.

Краткая характеристика сетей оповещения

Сети электросиренного оповещения

Предназначены для передачи населению условного сигнала «Внимание всем». Электросирены (типа С-40) размещаются по городу с целью создания сплошного звукопокрытия его территории.

В условиях многоэтажной застройки города радиус слышимости сирены составляет порядка 350-400 м.

Время звучания электросирен при однократном включении составляет 180 сек.

Электросирены размещаются на крышах высоких зданий, обеспеченных гарантированным централизованным электроснабжением.

Радиотрансляционные сети города (сеть проводного радиовещания)

Обеспечивает доведение информации по проводам до радиоточек, в том числе квартирных, уличных громкоговорителей и подъездных динамиков.

С помощью сетей уличных громкоговорителей можно транслировать и звук электросирен и осуществлять передачу речевых информационных сообщений.

При уличной звукофикации один громкоговоритель в условиях города, при установке на уровне второго этажа (наиболее типичный вариант установки), обеспечивает надежное доведение информации в пределах порядка 40-50 м вдоль улицы.

Для выборочного оповещения населения в районах ЧС персонал Центрального узла связи ФГУП МГРС (далее – ЦУС МГРС) по команде старшего оперативного дежурного Главного управления МЧС России по г. Москве осуществляет необходимые переключения на радиотрансляционной сети города для создания выделенной зоны оповещения населения.

Сети УКВ-ЧМ (радиовещания) и сети телевещания (каналы звукового сопровождения)

Для передачи информационных сообщений на электронные средства информации (теле- и радиоприемники), имеющиеся у населения, осуществляется перехват каналов подачи программ вещания на радиовещательные передатчики («Радио России», «Орфей», «Юность», «Маяк») и передатчики звукового сопровождения телевещания (ОРТ и ТВ Центр), обеспечивающие охват максимально возможной аудитории радиослушателей и телезрителей города.

Речевая информация передается с перерывом программы длительностью не более 5 минут с возможностью 2-3 кратного повторения.

Аппаратура перехвата каналов подачи программ вещания размещается в помещениях ГУП «СППМ» и в студии «Московского регионального центра» - Филиал ФГУП "РТРС" (МРЦ) расположен в Останкино.

Сеть кабельного телевидения города

Общегородская сеть кабельного телевидения представляет собой комплекс сетей кабельного телевидения и интегрированных сетей связи на территории города Москвы, осуществляющих (независимо от их форм собственности) распространение программ государственных, городских, окружных и местных телевизионных студий в интересах населения города.

В соответствии с принципом трехуровневой системы кабельного телевидения, с учетом территориальной зоны вещания и обслуживания, в городе Москве создаются и действуют городские, окружные и местные студии (телекомпании).

Сети подвижной радиотелефонной связи

Обеспечивает передачу кратких информационных сообщений на мобильные телефоны населения.

Оператор сотовой связи	МТС	МегаФон	Билайн	SKYLINK
Площадь покрытия территории Москвы	***100%***	***100%***	***100%***	***100%***

Телефонная сеть связи города

Обеспечивает адресное оповещение и информирование должностных лиц и руководящего состава МГСЧС.

Территориальные элементы Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН)

ОКСИОН является составной частью системы управления РСЧС, сопрягается с органами повседневного управления (ЦУКС, ЕДДС) и обеспечивает информационную поддержку при выявлении чрезвычайных ситуаций, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

Целью создания ОКСИОН является подготовка населения в области гражданской безопасности и охрана общественного порядка, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций, мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

Основными задачами ОКСИОН являются:

- сокращение сроков гарантированного оповещения населения о ЧС;
- повышение оперативности информирования населения при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации;
- обеспечение передачи населению указаний и рекомендаций о правилах действий в создавшейся ситуации и при ликвидации ЧС;
- оптимизация регулярности доведения информации, необходимой для привития норм безопасного поведения (культуры безопасности) в природной, техногенной и социальной сферах;
- увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций;
- повышение эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей путём профилактического видеонаблюдения;

- обеспечение информирования и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях или об их угрозе с учетом региональной, территориальной и местной специфики получения, представления и доведения информации населению.

В структурном отношении ОКСИОН представляет собой совокупность федеральных, межрегиональных, региональных и муниципальных (городских) информационных центров, осуществляющих управление современными средствами оповещения и информирования людей в т. ч. в местах массового скопления.

Московская региональная подсистема ОКСИОН (рис.6) включает 116 терминальных комплексов, в том числе 95 пунктов информирования и оповещения населения (ПИОН) и 21 пункт уличного информирования и оповещения населения (ПУОН). Планируется дальнейшее ее совершенствование и развитие. В том числе на общественном транспорте установка пунктов информирования и оповещения на транспорте (ПИОТ).

Территориальные элементы ОКСИОН представлены электронными информационными широкоформатными дисплеями, размещаемыми в местах массового пребывания населения и районах размещения потенциально опасных объектов стационарного и мобильного типа.

Позволяют передавать видеоинформацию до конечного пользователя в местах массового пребывания людей.

Мобильные комплексы оповещения и информирования населения (МКИОН) полностью автономны, позволяют доводить информацию в труднодоступных местах, на границах зон поражения АХОВ.

Силы и средства системы оповещения населения города Москвы обеспечивает надежное оповещение и информирование населения города о чрезвычайных ситуациях независимо от места его нахождения на территории города.

Таблица 1. Силы и средства системы оповещения населения города Москвы

Тип оповещения	**Количество**	**Охват населения**
Радиоточки	Более 2,2 млн. шт.	83%
Электросирены	1251 шт.	75%
ОКСИОН	116 шт. модулей	14%
Уличные громкоговорители	1745 шт.	34%
Телевидение	1-й и 3-й каналы	100%
Радио УКВ	«Маяк» «Радио России» «Орфей» «Юность»	

Порядок информирования населения в районе чрезвычайной ситуации

В ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций и крупных пожаров, представляющих опасность для населения, проживающего или работающего на предприятиях в опасной зоне, информация об установленных границах зоны возникшей чрезвычайной ситуации и решениях по защите (поведении) указанного выше населения, принятых в установленном порядке руководителем работ по ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации (крупного пожара), доводится до указанных групп населения незамедлительно.

В целях оповещения и информирования населения в районе чрезвычайной ситуации предусмотрено использование следующих технических средств:

- Центров оповещения населения мобильного типа (ЦОНМТ) ГУ «ПСЦ»;
- подвижных (передвижных) звукоусилительных станций (ПЗУС) ГУ «ПСЦ»;

- Мобильного комплекса информирования, оповещения и наблюдения (МКИОН) ЦУКС МЧС России по г. Москве;

- автомобилей Главного управления МВД России по г. Москве по г. Москве, оборудованных системами громко говорящей связи (ГГС);

- передвижных звукоусилительные станции (ПЗС) ФГУП «МГРС».

ЦОНМТ предназначен для оповещения массовых скоплений населения при возникновении или ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также информирования населения о действиях в экстремальных ситуациях и обеспечивает:

- приём сигналов оповещения от Управления гражданской защиты Москвы, химически-, радиационно-, пожаро- и взрыво- потенциально опасных объектов, расположенных на территории Москвы, и доведение их до населения с использованием звукоизлучающих устройств, установленных на мобильной базе, в случае выхода из строя территориальной системы оповещения или отдельных ее элементов.

ПЗУС - транспортное средство, на котором размещается звукоусилительное оборудование для аудио информирования населения, для достижения наибольшей зоны покрытия.

Основные задачи, решаемыми с использованием ПЗУС:

- информирование населения в местах массового нерегулярного пребывания людей в целях повышения уровня безопасности жизнедеятельности и обеспечения организованного плана эвакуации;

- обеспечение мероприятий по организации маршрутов эвакуации;

- оперативное оповещение и информирование населения об опасных и чрезвычайных ситуациях, правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении ЧС в различных местах пребывания населения при выполнении защитных мероприятий (в пунктах временного размещения, на маршрутах эвакуации и т.п.) в труднодоступных местах, местах аварий и ЧС;

- оказание информационно-психологической помощи населению в период ликвидации ЧС непосредственно в местах временного его пребывания, на маршрутах движения, пунктах первичного жизнеобеспечения;

- обеспечение возможности доведения до населения видео и аудиоконтента в произвольном месте массового пребывания людей с учетом особенностей конкретной обстановки.

МКИОН - транспортное средство, на котором размещается светодиодный экран с оборудованием, необходимым для отображения видео и аудио информации, видеонаблюдения, обеспечения связи, создания информационного контента, а также контроля радиационной и химической обстановки.

Основные задачи, решаемыми с использованием МКИОН:

-информирование населения в местах массового нерегулярного пребывания людей в целях повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности;

- оперативное оповещение и информирование населения об опасных и чрезвычайных ситуациях, правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении ЧС;

- оказание информационно-психологической помощи населению в период ликвидации ЧС;

- осуществление видеомониторинга обстановки;

- осуществление мониторинга радиационной и химической обстановки;

- обеспечение возможности доведения до населения видео -, аудиоконтента в произвольном месте массового пребывания людей.

На рис.1 показаны места и способы информационного охвата населения города Москвы, т.е. какие системы и средства используются для оповещения населения в жилом доме, на объектах с массовым пребыванием людей, общественным транспорте и на улице.

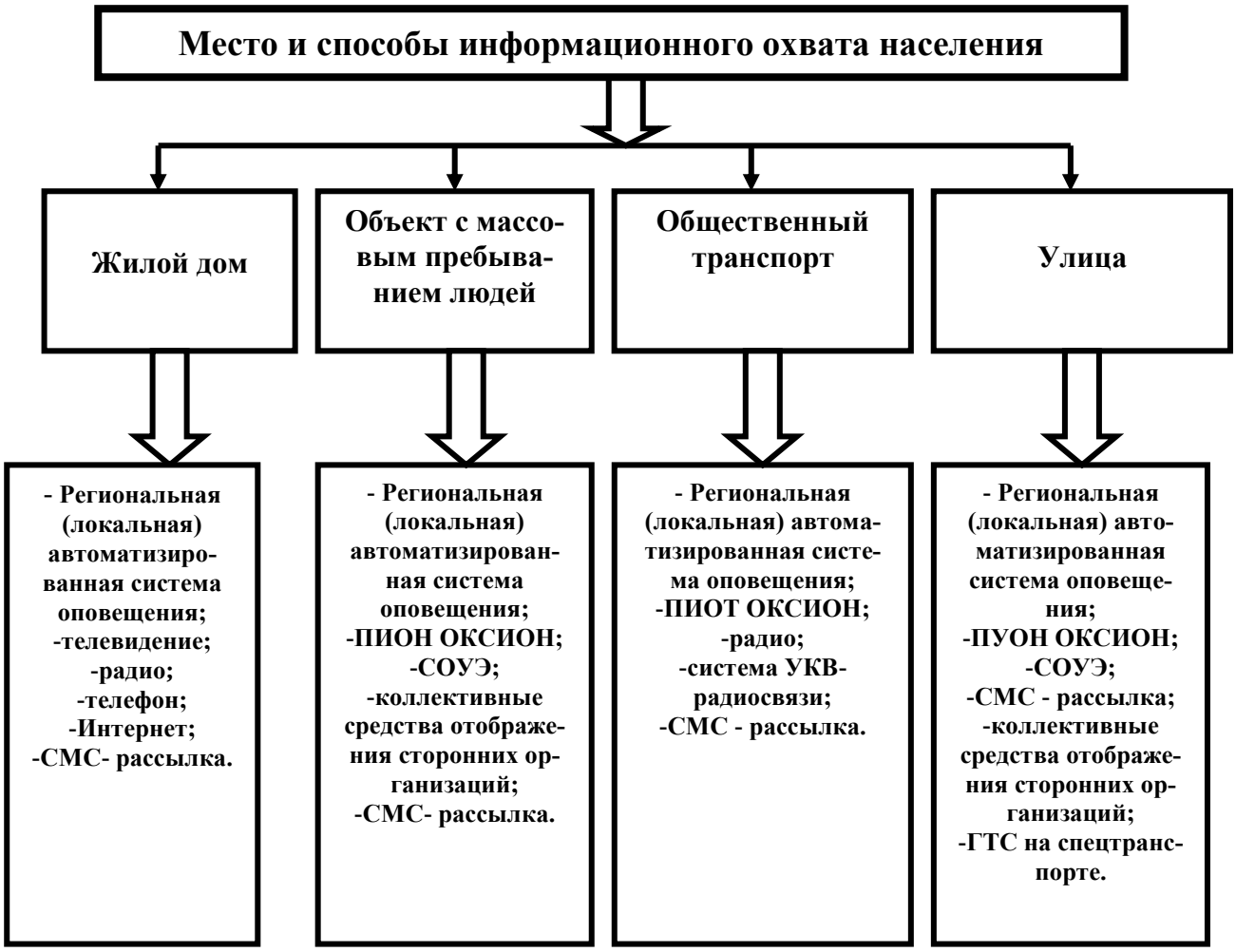

Рис. 1. Места и способы информационного охвата населения

Локальные системы оповещения потенциально опасных объектов

Создание локальных систем оповещения (далее ЛСО) определено требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 1.03 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

К таким объектам отнесены в первую очередь атомные станции, химически и радиационно опасные предприятия, гидроузлы с напорной платиной, при возможном разрушении которой может образоваться зона катастрофического затопления, пожаро – взрывоопасные и другие объекты.

Локальная система оповещения приближена непосредственно к зоне опасного производства и населению, попадающему в эти зоны в случае аварий на потенциально опасных объектах.

Локальная система оповещения создается, совершенствуется и поддерживается в постоянной готовности собственником потенциально опасного объекта или лицом, уполномоченным совершать от имени собственника действия, необходимые для управления имуществом. Она представляет собой организационно-техническое объединение дежурной службы потенциально опасного объекта, технических средств оповещения, сетей вещания и линий связи.

Зоны действия локальных систем оповещения определяются в соответствии с федеральным законодательством:

- в районах размещения радиационно опасных объектов - в радиусе 5 км вокруг объектов;

- в районах размещения химически опасных объектов - в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

- в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) - на расстоянии до 6 км от объектов.

Основной задачей локальной системы оповещения является доведение информации и сигналов оповещения до:

- Главного управления МЧС России по г. Москве;

- руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;

- населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения;

- руководства, персонала и сил организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект.

Локальная система оповещения населения города может использовать:

- сеть электросиренного оповещения;

- радиотрансляционную сеть города;

- сеть УКВ-ЧМ;

- сеть телевещания;

- телефонную сеть связи.

Функции локальных систем оповещения:

- прием команд оповещения от территориальной системы оповещения и автоматический запуск средств оповещения или запуск оповещения диспетчером предприятия;

- циркулярное (общее или выборочное) оповещение должностных лиц по всем типам телефонной связи;

- запуск электросирен на территории предприятия и прилегающей территории (общий или выборочный);

- перехват программ радиотрансляционного узла предприятия и городской радиотрансляционной сети для передачи информации персоналу предприятия и населению прилегающих территорий (общий или выборочный);

- запись переговоров с каналов диспетчерской связи;

- дистанционное тестирование работоспособности аппаратуры, каналов связи и систем управления (общий или выборочный);

- запуск оповещения от срабатывания шлейфов пожарной сигнализации.

Процессом оповещения занимается непосредственно дежурный диспетчер (сменный инженер) предприятия. Для оповещения персонала объекта задействуются радиотрансляционный узел и сирены. Для оповещения людей находящихся непосредственно рядом с предприятием (в санитарной зоне) могут быть использованы уличные громкоговорители, размещенные по периметру предприятия. Для доведения информации до остального населения, которое по расчетам может попасть в зону поражения, задействуются сирены, а также уличные громкоговорители в жилой зоне, подключенные к фидеру уличной звукофикации объектового радиоузла или к распределительной радиотрансляционной сети, созданной в данном районе.

Управление локальной системой оповещения на потенциально опасном объекте осуществляется с пультов, расположенных на основном и запасном пунктах управления (ЗПУ) потенциально опасного объекта.

Рабочее место дежурного диспетчера (начальника смены) потенциально опасного объекта оборудуется техническими средствами, обеспечивающими:

управление локальной системой оповещения;

прямую телефонную и, при необходимости, радиосвязь с оперативными дежурными органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации, города или городского района;

прямую проводную и радиосвязь дежурного диспетчера с оперативным персоналом систем аварийной сигнализации и контроля, а также с дежурными сменами аварийно-спасательных служб потенциально опасного объекта;

прием сообщений, передаваемых по территориальной системе централизованного оповещения;

контроль прохождения сигналов и информации, передаваемых по локальной системе оповещения;

телефонную связь общего пользования.

Технические средства локальных систем оповещения должны находиться в режиме постоянной готовности к передаче сигналов и информации оповещения и обеспечивать автоматизированное включение оконечных средств оповещения по сигналам территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения и от дежурного диспетчера (начальника смены) потенциально опасного объекта.

Решение на задействование локальной системы оповещения принимается руководителем потенциально опасного объекта или лицом его эксплуатирующим с немедленным информированием ЦУКС г. Москвы, а также старшим оперативным дежурным ЦУКС г. Москвы (в случае нахождения ПОО в зоне ЧС).

В тех случаях, когда последствия аварии будут выходить за пределы зон действия ЛСО, органами исполнительной власти принимаются решения на задействование соответствующих территориальных систем централизованного оповещения (СЦО) населения в целом или выборочно в определенном районе. Предусматривается организационное и техническое сопряжение локальных и территориальных систем оповещения, что позволит повысить оперативность оповещения и осуществить более объемный охват оповещаемых.

Для групп потенциально опасных объектов (ПОО), размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), предусматривается создание объединенных ЛСО, что позволяет объединить финансовые возможности объектов по созданию ЛСО.

При строительстве новых ПОО финансирование создания ЛСО осуществляется за счёт средств, выделяемых на строительство данных объектов. На действующих объектах, финансирование осуществляется за счёт собственных средств этих объектов. В последнем случае камнем преткновения становится дороговизна систем локального оповещения, что порой не под силу некоторым объектам опасных производств. Создание ЛСО на объектах, находящихся на бюджетном финансировании, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения возлагается на министерства и ведомства, организации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты.

В отношении локальных систем оповещения на ***радиационно-опасных объектах*** следует иметь ввиду, что, кроме обычных систем оповещения особое внимание должно быть уделено задействованию наружных электросирен и радиотрансляционных сетей вещания. Особое место здесь должно принадлежать сети уличных громкоговорителей и радиоточкам, через которые пойдёт сигнал оповещения об опасности. При этом радиоточки необходимо предусматривать также в каждом противорадиационном укрытии и в убежищах, ибо другого средства информирования людей, находящихся в укрытиях, нет.

Химически опасные объекты составляют наибольший процент среди потенциально опасных объектов. К ним относятся предприятия химической, нефтехимической, целлюлозно-бумажной, нефтеперерабатывающей промышленности, жилищно-коммунального хозяйства и др. В их число входят и кондитерские фабрики, и пивоваренные заводы, хладо(мясо)комбинаты, и молокозаводы, станции водооподготовки, и овощные базы.

Особенностью организации функционирования локальных систем оповещения населения при авариях на химически опасных объектах являются чрезвычайно высокие требования по оперативности проведения защитных мероприятий, так как пребывание людей даже несколько минут в зараженном облаке может привести к тяжелым последствиям. Важным фактором, который необходимо учитывать при оценке потенциальной опасности территории, является вероятность заблаговременного оповещения населения о приближении облака АХОВ.

Глубина распространения облака зараженного воздуха может достигать нескольких километров, а время подхода его к населенным пунктам (жилым массивам города) при наихудших

погодных условиях может составить до нескольких минут. Время оповещения становится решающим фактором.

Важное место в решении задач оповещения населения жилых массивов в районах размещения химически опасных объектов могут сыграть объединенные диспетчерские системы (ОДС), созданные при жилищно-коммунальных службах.

Организация оповещения населения в случае аварии на маршрутах транспортировки АХОВ представляет собой весьма сложную проблему.

Эта задача, значительно сложнее, чем задача создания локальной системы оповещения на стационарном компактно размещенном объекте. Ведь невозможно построить системы оповещения вдоль маршрутов всех видов транспорта, занимающегося перевозкой АХОВ.

Особую опасность при перевозках представляют собой АХОВ, переходящие при атмосферных условиях, в летучее агрегатное состояние (пар, газ, аэрозоль). Эти вещества способны достаточно быстро, в течение десятков минут, создать значительную зону заражения в подветренной части пространства.

Что касается ***крупных гидроузлов***, то включение системы оповещения должно осуществляться непосредственно диспетчером гидроузла. Вместе с тем сигнал об аварии должен немедленно передаваться органам ГО и ЧС территориальной структуры РСЧС. Оповещению также подлежат и нижерасположенные плотины и населенные пункты, расположенные ниже плотины по течению на удалении до 6 км, а также поселок работников гидроузла.

Объектовые системы оповещения организаций (объектов)

Объектовые системы оповещения создаются на объектах, в организациях с одномоментным нахождением людей (включая персонал) более 50 человек, а также социально важных объектах и объектах жизнеобеспечения населения вне зависимости от одномоментного нахождения людей.

Совершенствование и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению объектовой системы оповещения осуществляется собственником объекта или лицом, уполномоченным совершать от имени собственника действия, необходимые для управления имуществом.

Основной задачей объектовой системы оповещения является доведение сигналов и информации оповещения до руководства и персонала объекта.

При этом следует исходить из того, что организации, создающие системы оповещения:

- поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию;
- предоставляют в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- оперативно и достоверно оповещают сотрудников и посетителей организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, информируют о приемах и способах защиты от них;
- разрабатывают тексты речевых сообщений для оповещения и информирования персонала и посетителей; организуют их запись на электронные носители информации;
- предоставляют в установленном порядке Главному управлению МЧС России по г. Москве участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществляют в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами, имуществом.

Данные системы могут быть самыми разнообразными. Структура и техническое оснащение данных систем зависит от двух взаимосвязанных факторов:

- уровня ответственности руководителя по защите персонала объекта в ЧС

- финансовых возможностей организации.

Системы оповещения на объекте бывают как сложными, так и весьма упрощенными. Однако, какие – бы не были условия и финансовые возможности следует стремиться к созданию совершенных и надежных систем оповещения, что в значительной мере повысит безопасность людей. Обеспечит их своевременное предупреждение об опасности

Желательно в системе оповещения объекта иметь:

- электросиренное оповещение;
- диспетчерскую и директорскую громкоговорящую связь;
- каналы оповещения административно-хозяйственного и технологического направления,
- ретрансляцию сигнала опасности.

Для Москвы характерно наличие значительного количества химически и радиационных опасных объектов, аварии на которых могут привести к заражению значительных территорий города. В силу этого системы оповещения данных объектов должны обладать способностью оповещения по запредельным радиусам доведения информации, соответственно и наличием необходимых технических средств оповещения.

Помимо создания систем оповещения площадного характера на территориях и объектах, не менее важная задача организовать **оповещение на территории отдельного здания** (гостиница, торговый или спортивный комплекс, учебное заведение и т.п.) Это особенно важно на случай возникновения пожаров.

Приказом МЧС России от 20.06.2003 г. № 323 были утверждены нормы пожарной безопасности «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» № НПБ 104-03, которые устанавливают требования пожарной безопасности к системам оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) людей при пожарах в зданиях и сооружениях.

Оповещение и управление эвакуацией людей при пожаре должно осуществляться одним из следующих способов или их комбинацией:

- подачей звуковых и (или) световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;
- трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;
- трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений усложняющих эвакуацию;
- размещением и включением эвакуационных знаков безопасности на путях эвакуации и эвакуационного освещения;
- дистанционным открыванием дверей эвакуационных выходов;
- связью пожарного поста- диспетчерской с зонами пожарного оповещения здания.

В любой точке объекта, где требуется оповещать людей, уровень громкости формируемый оповещателям должен быть выше уровня шума.

Если здания, сооружения или строения разделяются на зоны оповещения, то разрабатывается очерёдность оповещения граждан, находящихся в различных помещениях объекта.

В зданиях и сооружениях с круглосуточным пребыванием людей, относящихся к категории маломобильных (инвалиды с поражением опорно-двигательного аппарата, лица с недостатком зрения и дефектами слуха, а также лица преклонного возраста и временно нетрудоспособные), должно обеспечиваться своевременное получение доступной и качественной информации о возгорании, включающей дублированную световую, звуковую и визуальную сигнализацию, подключённую к системе оповещения людей о пожаре

Для объектов с малым пребыванием людей (одновременно не более 50 чел.) в дополнение к схематическому плану эвакуации при пожаре разрабатывается инструкция, определяющая действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей в случае пожара, по которой должны проводиться тренировки всех задействованных работников.

Для объектов с ночным пребыванием людей (детские сады, школы-интернаты, больницы и т.п.) в инструкции должны предусматриваться два варианта оповещения и действий – в дневное и в ночное время.

Схема

организации оповещения в г. Москве и на объектах экономики.

№ п/п	Система оповещения	Способ оповещения	Сеть оповещения	Содержание информации	Ответственный за оповещение
1.	.Централизов. Информационно-оповестительная система города (ЦИОС)	Циркулярно для всего населения и работников объектов	1.Электросирена 2. Проводное вещание 3. Радио УКВ 4.Телевидение	Сигнал “Внимание всем!” 1.Воздушная опасность 2.Отбой воздушной опасности 3.Угроза химического заражения 4.Угроза радиоактивного заражения	ОД ГУ МЧС России по г.Москве
		Избирательно для одной или нескольких зон города (16,25,39,44,45)	1.Электросирена 2.Проводное вещание	Сигнал “Внимание всем!” об авариях на радиационно и химически опасном объектах	
2.	Локальные системы ХОО (ЛСО)	Циркулярно на объекте и вблизи него в радиусе 2.5 км (ХОО), 5 км (РАО) и на дальности 6 км (ГДС)	1.Электросирены 2.Диспетчерская ГГС 3.Радиотрансляция 4.Подвижные ЭВС	Сигнал “Внимание всем!” об аварии на химически опасном объекте	Дежурный диспетчер объекта
		Избирательно в пределах объекта	1.Электросирены 2.Диспетчерская ГГС 3.Радиотрансляция	Сигнал “Внимание всем!” об аварии в определенном цехе объекта АХОВ	
3.	Объектовые системы (ОСО)	Циркулярно для всех рабочих и служащих объектов	1.Электросирены 2 Диспетчерская ГГС 3.Радиотрансляция 4.Директорская	Дублируется сигнал «Внимание всем!» и речевая информация, передаваемая по ЦИОС	Управление ГУ МЧС АО (агентство по ОМГЗ АО) и руководитель ГО объекта

Заключение

Дальнейшее совершенствование системы оповещения и информирования населения, позволит избежать в ЧС неоправданных потерь людей, материальных и культурных ценностей, как в мирное, так и военное временя.

Органы управления МГСЧС и гражданской обороны Москвы обязаны в своей повседневной деятельности уделять внимание техническому состоянию территориальной, локальным и объектовым системам оповещения города.

Население должно твердо знать сигналы оповещения и правильно действовать при различных чрезвычайных ситуациях. От грамотных действий человека при чрезвычайных ситуациях зависит его жизнь.

Руководитель занятия _____ _____

(подпись) (Фамилия и инициалы)