

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт общественных наук
Кафедра государственного регулирования экономики

Утверждена

Решением кафедры государственного
регулирования экономики

Протокол № 03/17 от «14» марта 2017 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.ОД.10.1 Управление муниципальным хозяйством

по направлению подготовки 38.04.02 «Менеджмент»

Направленность (профиль): Менеджмент в государственном секторе

Квалификация выпускника: магистр

Форма обучения: очная

Год набора – 2018

Москва, 2018 г.

Автор-составитель:

Д.э.н., заведующий кафедрой государственного регулирования экономики Института общественных наук РАНХиГС В.В. Климанов

Оглавление

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО	5
3. Содержание и структура дисциплины.....	5
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине.....	7
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	11
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине.....	11
6.1. Основная литература:	12
6.2. Дополнительная литература:	12
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы	12
6.4. Нормативные правовые документы	12
6.5. Интернет-ресурсы:	12
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	12

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.В.ОД.10.1 «Управление муниципальным хозяйством» обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код Компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-1	Способность управлять организациями, подразделениями, группами (командами) сотрудников, проектами и сетями	ПК-1.3	Формирование знаний об особенностях государственного управления
ПК-2	Способность разрабатывать корпоративную стратегию, программы организационного развития и изменений и обеспечивать их реализацию	ПК-2.3	Формирование навыков работы с государственными стратегическими документами
ПК-3	Способность использовать современные методы управления корпоративными финансами для решения стратегических задач	ПК-3.3	Формирование умений использовать современные методы управления корпоративными и государственными финансами для решения стратегических задач

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

– *знания*:

- основ определения приоритетных направлений развития городского хозяйства для модернизации управления в сфере муниципального хозяйства;
- нормативного и правового обеспечения управления городским хозяйством;
- основ формирования кратко-, средне- и долгосрочных программ социально-экономического развития города в целом и его отраслей;
- принципов и закономерностей развития городского хозяйства в современных условиях;
- о роли федерального, регионального и муниципального управления в управлении городским хозяйством;
- об особенностях финансирования городского хозяйства;

– *умения*:

- проводить многофакторный анализ элементов городского хозяйства для оптимизации управленческих решений;
- использовать знания в области городского хозяйства для реализации профессиональных навыков в сфере управления;
- применять полученные навыки для подготовки и принятия управленческих решений;

– *навыки*:

- применения специальной терминологии и лексики в области управления городским хозяйством;
- применения нормативных документов по управлению городским хозяйством и отдельными отраслями городского хозяйства;
- подготовки аналитических материалов для оценки мероприятий в области управления государственной и муниципальной собственностью.

2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

В Таблице 1 отражены общая трудоемкость дисциплины в зачетных единицах, количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем и на самостоятельную работу обучающихся, форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом.

Таблица 1

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины, час.				
		Всего	Семестр			
			1	2	3	4
Очная форма обучения						
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:		24			24	
лекционного типа (Л)		12			12	
практического типа (ПЗ)		12			12	
Самостоятельная работа обучающихся (СР)		12			12	
Промежуточная аттестация	форма	экзамен			экзамен	
	час.	36			36	
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		72 / 2			72 / 2	

Место дисциплины в структуре ОП

Дисциплина Б1.В.ОД.10.1 «Управление муниципальным хозяйством» включена в блок обязательных дисциплин вариативной части учебного плана по направлению 38.04.02 «Менеджмент». Период освоения дисциплины в соответствии с учебным планом – 2 курс, 3 семестр.

Освоение дисциплины опирается на минимально необходимый объем знаний в области системы государственного управления, государственных и муниципальных финансов.

Дисциплина реализуется после изучения дисциплин учебного плана Б1.Б.2.1 «Региональная экономика и управление» (1 семестр), Б1.В.ОД.4 «Бюджетно-налоговая политика» (2 семестр).

3. Содержание и структура дисциплины

Содержание дисциплины

Тема 1. Методические основы формирования и функционирования муниципального хозяйства

Правовые основы местного самоуправления. Муниципальное управление и муниципальное хозяйство. Ресурсы муниципального хозяйства. Структура муниципального хозяйства. Виды муниципальных хозяйств. Место муниципального хозяйства в системе

хозяйственных отношений. Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений. Взаимосвязь хозяйственных циклов и циклов развития управленческих систем.

Тема 2. Муниципальное образование как объект управления

Территория муниципального образования. Муниципальное образование в Российской Федерации и его признаки. Принципы определения оптимальной территории муниципального образования. Становление развития территориальных образований в России. Типология муниципальных образований. Инфраструктура муниципального образования

Тема 3. Концепция муниципального управления

Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Муниципальные услуги. Субъект и объект муниципального управления. Стратегический подход к муниципальному управлению. Специфика муниципального управления.

Тема 4. Управление градообслуживающей сферой

Общие положения. Муниципальное управление общественной безопасностью. Муниципальное управление жилищно-коммунальным комплексом. Муниципальное управление инженерным обеспечением поселений и общегородским коммунальным хозяйством. Муниципальное управление транспортным комплексом. Муниципальное регулирование потребительского рынка. Муниципальное управление строительством. Организация землепользования и застройки на территории поселений. Муниципальное управление состоянием окружающей среды. Экологическая ситуация и экологические проблемы городов.

Тема 5. Муниципальное управление социальной сферой

Основы государственной и муниципальной социальной политики. Муниципальное регулирование занятости и трудовых отношений. Муниципальная жилищная политика. Муниципальное управление охраной здоровья населения. Муниципальное управление социальной поддержкой отдельных групп населения. Муниципальное управление образованием. Муниципальное управление в сфере культуры и досуга. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта. Муниципальная молодежная политика. Муниципальные услуги малому и среднему бизнесу.

Тема 6. Управление экономикой муниципального хозяйства

Общие положения. Управление муниципальным имуществом. Управление муниципальными хозяйствующими субъектами. Взаимодействие муниципальных органов с немunicipальными хозяйствующими субъектами. Налоговое, ценовое и тарифное регулирование в муниципальном образовании. Муниципальный заказ. Система муниципальных финансов. Управление муниципальными финансами. Хозяйственная кооперация и внешние экономические связи муниципальных образований. Организационные формы комплексного управления экономикой и финансами муниципальных образований.

Структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.	Форма
-------	------------------	------------------------	-------

	(разделов)	Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Методические основы формирования и функционирования муниципального хозяйства	6	2		2		2	Опрос
Тема 2	Муниципальное образование как объект управления	6	2		2		2	Доклад
Тема 3	Концепция муниципального управления	6	2		2		2	Доклад
Тема 4	Управление градообслуживающей сферой	6	2		2		2	Доклад
Тема 5	Муниципальное управление социальной сферой	6	2		2		2	Доклад
Тема 6	Управление экономикой муниципального хозяйства	6	2		2		2	Доклад
Промежуточная аттестация		36						Экзамен
Всего:		72	12		12		12	

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.В.ОД.10.1 «Управление муниципальным хозяйством» при проведении занятий лекционного и семинарского типа используются следующие методы текущего контроля и успеваемости обучающихся: опрос, доклад.

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме устного экзамена. Вопросы содержатся в рабочей программе дисциплины, размещенной в свободном доступе на сайте Института общественных наук, а также доводятся преподавателем до студентов перед началом учебной дисциплины.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Примерные вопросы для опроса по дисциплине «Управление муниципальным хозяйством»

1. Какое место муниципальное хозяйство занимает в системе хозяйственных отношений?
2. Опишите структуру муниципального хозяйства.
3. Какие виды муниципального хозяйства выделяют?

4. Опишите основные факторы, определяющие особенности муниципального образования.
5. Что понимается под правовыми основами местного самоуправления?
6. Охарактеризуйте основные экономические субъекты муниципального хозяйства и их взаимодействие (домашнее хозяйство, предпринимательский сектор, местное правительство).
7. Что является ресурсами муниципального хозяйства?

Примерные темы докладов по дисциплине «Механизмы государственно-частного партнерства»

1. Муниципальное образование в Российской Федерации и его признаки.
2. Становление развития территориальных образований в России. Принципы определения оптимальной территории муниципального образования.
3. Типология муниципальных образований.
4. Инфраструктура муниципального образования.
5. Специфика муниципального управления.
6. Муниципальная деятельность и муниципальная политика.
7. Муниципальные услуги.
8. Стратегический подход к муниципальному управлению.
9. Муниципальное управление общественной безопасностью.
10. Муниципальное управление жилищно-коммунальным комплексом.
11. Муниципальное управление инженерным обеспечением поселений и общегородским коммунальным хозяйством.
12. Муниципальное управление транспортным комплексом.
13. Муниципальное регулирование потребительского рынка. Муниципальное управление строительством.
14. Организация землепользования и застройки на территории поселений.
15. Муниципальное управление состоянием окружающей среды. Экологическая ситуация и экологические проблемы городов.
16. Муниципальное регулирование занятости и трудовых отношений.
17. Муниципальная жилищная политика.
18. Муниципальное управление охраной здоровья населения.
19. Муниципальное управление социальной поддержкой отдельных групп населения.
20. Муниципальное управление образованием.
21. Муниципальное управление в сфере культуры и досуга.
22. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта.
23. Муниципальная молодежная политика.
24. Муниципальные услуги малому и среднему бизнесу.
25. Управление муниципальным имуществом.
26. Налоговое, ценовое и тарифное регулирование в муниципальном образовании.
27. Муниципальный заказ.
28. Система муниципальных финансов. Управление муниципальными финансами.
29. Хозяйственная кооперация и внешние экономические связи муниципальных образований.
30. Организационные формы комплексного управления экономикой и финансами муниципальных образований.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1. Формируемые компетенции

Код Компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-1	Способность управлять организациями, подразделениями, группами (командами) сотрудников, проектами и сетями	ПК-1.3	Формирование знаний об особенностях государственного управления
ПК-2	Способность разрабатывать корпоративную стратегию, программы организационного развития и изменений и обеспечивать их реализацию	ПК-2.3	Формирование навыков работы с государственными стратегическими документами
ПК-3	Способность использовать современные методы управления корпоративными финансами для решения стратегических задач	ПК-3.3	Формирование умений использовать современные методы управления корпоративными и государственными финансами для решения стратегических задач

4.3.2 Типовые оценочные средства

Вопросы к экзамену

по дисциплине «Управление муниципальным хозяйством»

1. Местное самоуправление как субъект управления общественными процессами.
2. Функции управления муниципальным хозяйством: понятия и классификация.
3. Сущность и содержание управления муниципальным хозяйством.
4. Взаимодействие государственного и муниципального уровней управления: основные цели и принципы.
5. Правовые основы организации муниципального управления.
6. Организационные основы муниципального управления: модели местного самоуправления в РФ.
7. Содержание, состав и проблемы формирования муниципальной собственности.
8. Ресурсы муниципального образования.
9. Муниципальные услуги.
10. Муниципальное управление жилищно-коммунальным комплексом.
11. Муниципальное управление инженерным обеспечением поселений и общегородским коммунальным хозяйством.
12. Муниципальное управление транспортным комплексом.
13. Муниципальное управление потребительским рынком.
14. Муниципальное управление строительством.
15. Муниципальное управление состоянием окружающей среды.
16. Муниципальное регулирование занятости и трудовых отношений.

17. Муниципальная жилищная политика.
18. Муниципальное управление охраной здоровья населения.
19. Муниципальное управление образованием.
20. Муниципальное управление в сфере культуры и досуга.
21. Муниципальное управление использованием земли и природных ресурсов.
22. Управление муниципальным имуществом.
23. Муниципальный заказ.
24. Управление муниципальными финансами.
25. Условия и факторы социально-экономического развития муниципального образования.
26. Стратегическое планирование в муниципальном образовании.
27. Информационное обеспечение муниципального управления.
28. Эффективность муниципального управления.

Шкала оценивания

Текущая аттестация студентов проводится в соответствии с Уставом Академии, Положением о текущей аттестации студентов по программам ВО и является обязательной.

Объектами оценивания выступают:

- учебная дисциплина (активность на занятиях, своевременность выполнения различных видов заданий, посещаемость всех видов занятий по аттестуемой дисциплине);
- степень усвоения теоретических знаний;
- результаты самостоятельной работы.

Активность студента на занятиях оценивается по его выступлениям по вопросам практических заданий и участия в обсуждениях.

Оценивание студента на занятиях осуществляется с использованием балльно-рейтинговой системы.

Промежуточная аттестация студентов по дисциплине «Управление муниципальным хозяйством» проводится в соответствии с Уставом Академии, Положением о промежуточной аттестации студентов по программам ВО. Оценка знаний студента носит комплексный характер, является балльной и определяется его:

- ответом на экзамене;
- учебными достижениями в семестровый период.

Для успешного прохождения данного курса магистерской программы магистрантам необходимо в установленные сроки выполнить работы, написать контрольную работу и получить зачет по итогам семестра.

Показатели оценивания	Критерии оценивания	Оценка (баллы)
1. Теоретические знания	1.1. Студент владеет теоретическим материалом по теме	41-100
	1.2. Большая часть теоретического материала не усвоена, существенные затруднения в аргументации выводов.	0-40
2. Сформированность умений и навыков	2.1. Умение связать теоретические знания с практикой. Способность применять нестандартные решения.	41-100
	2.2. Практические задания, задачи не выполняются	0-40
3. Коммуникационные навыки	3.1. Грамотно излагает материал, соблюдает нормы речи, ответ четкий и логически выстроен	41-100

	3.2. Нормы речи отсутствуют, логическое построение изложения материала отсутствует	0-40
--	--	------

81-100 баллов – оценка «отлично»

61-80 баллов – оценка «хорошо»

41-60 баллов – оценка «удовлетворительно»

менее 41 баллов – оценка «неудовлетворительно»

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Занятия по дисциплине «Управление муниципальным хозяйством» представлены следующими видами работы: лекционные и практические занятия, самостоятельная работа студентов.

На лекциях студенты знакомятся с новым материалом, задают вопросы, ведут конспект лекции. На практических занятиях студенты выполняют задания, связанные с обсуждением отдельных вопросов, выступлением с докладами.

Самостоятельная работа проводится во внеаудиторное время без непосредственного участия преподавателя (подготовка к практическим занятиям, изучение учебного материала, отнесенного к самостоятельному освоению, выполнение домашнего задания, подготовка докладов, подготовка к промежуточной аттестации). Во время самостоятельной работы студенты используют материалы лекций, научно-методическую литературу, первоисточники, современную научную литературу, периодическую литературу, материалы, содержащиеся в сети «Интернет». Самостоятельную работу во внеаудиторное время студенты могут проводить в библиотеке Академии.

Подготовка доклада является индивидуальным заданием. Доклад по обговоренной заранее теме готовится студентом в письменном виде, на усмотрение студента может быть подготовлен сопровождающий материал презентационного характера. При оценке докладчика главными критериями являются соответствие содержания заданной теме, глубина проработки материала, качество ответов на вопросы. Выступление с докладом не должно превышать 10 минут.

Опрос осуществляется преподавателем с целью изучения индивидуальных особенностей усвоения студентами учебного материала. Вопросы опроса доступны студентам. Опрос проводится в форме беседы преподавателя с группой. Он основывается на повторении пройденного материала, являясь средством для закрепления знаний и умений. С помощью опроса преподаватель имеет возможность проверить сформированность основных понятий, усвоение нового учебного материала, который был разобран на занятии.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература:

1. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. <http://www.iprbookshop.ru/7037>
2. Мухачев И.В., Алексеев И.А. Местное самоуправление и муниципальное управление. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. <http://www.iprbookshop.ru/52047>
3. Селезнева Ж.В. Стратегическое планирование развития городского хозяйства. – Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, ЭБС АСВ, 2013. <http://www.iprbookshop.ru/20521>

6.2. Дополнительная литература:

1. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства. – М.: Логос, 2011. <http://www.iprbookshop.ru/9142>
2. Селезнева Ж.В. Стратегическое планирование развития городского хозяйства. – Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, ЭБС АСВ, 2013. <http://www.iprbookshop.ru/20521>

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

6.4. Нормативные правовые документы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Градостроительный кодекс российской Федерации.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации.
4. Земельный кодекс Российской Федерации.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации.
6. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Закон г. Москвы от 28 июня 1995 г. «Устав города Москвы»

6.5. Интернет-ресурсы:

1. <http://www.iprbookshop.ru/> – Электронно-библиотечная система IPRBOOKS.
2. <http://e.lanbook.com/> – Электронно-библиотечная система издательства «Лань».

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Лекционные аудитории:

Корпус № 3 – 218;

Корпус №6 – зал 4, зал 5.

Аудитории для практических занятий:

Корпус №1 – 3389, 21, 32, 33, 44;

Корпус № 2 – 213, 234, 233, 269, 270, 139, 271, 272, 128;

Корпус №3 – 405, 415, 205, 102, 128, 270, 139, 417, 105;

Корпус №6 – 3084, 3080.

Аудитории для самостоятельной работы:

читальный зал корпус №2, корпус №5.