

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Институт государственной службы и управления

Кафедра зарубежного регионоведения и международного сотрудничества

УТВЕРЖДЕНА  
решением кафедры зарубежного  
регионоведения и международного  
сотрудничества  
Протокол от 26.06.2017 № 10

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление**

---

*(индекс, наименование дисциплины , в соответствии с учебным планом)*

---

**МУиМС**

---

*(краткое наименование дисциплины)*

**38.04.04 Государственное и муниципальное управление**

---

*(код, наименование направления подготовки)*

**Межгосударственное взаимодействие  
(российско-французская программа с углубленным изучением иностранного языка)**

---

*(направленность (профиль))*

**магистр**

---

*(квалификация)*

**Очная**

---

*(формы обучения)*

**Год набора - 2018**

**Москва, 2017 г.**

**Автор–составитель:**

профессор, доктор юридических наук, профессор Овчинников Иван Иванович

**Заведующий кафедрой:**

Заведующий кафедрой зарубежного регионоведения и международного сотрудничества,  
доктор социологических наук Комлева В.В.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО.....	4
3. Содержание и структура дисциплины.....	5
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине.....	7
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	20
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине.....	21
6.1. Основная литература.....	21
6.2. Дополнительная литература.....	21
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.....	22
6.4. Нормативные правовые документы.....	22
6.5. Интернет-ресурсы.....	23
6.6. Иные источники.....	23
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	24

## 1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

### 1.1. Дисциплина Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-3	способность критически оценивать и переосмысливать накопленный опыт в собственной учебно-профессиональной и профессиональной деятельности	УК ОС-3.2	Способность обобщать, критически оценивать, переосмысливать информацию по проблеме, явлении или процессе с учетом накопленного опыта в собственной учебно-профессиональной и профессиональной деятельности

### 1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)/ трудовые или профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
разрабатывать административные регламенты, проекты должностных регламентов государственных и муниципальных служащих, должностных обязанностей сотрудников организаций;	УК ОС-3.2	на уровне знаний: демонстрировать знание технологий анализа, планирования и организации профессиональной деятельности в сфере муниципального управления и местного самоуправления
		на уровне умений: анализировать, планировать и организовывать профессиональную деятельность в сфере муниципального управления и местного самоуправления
		на уровне навыков: анализировать, планировать и организовывать профессиональную деятельность в сфере муниципального управления и местного самоуправления

## 2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

### Объем дисциплины

Общая трудоемкость Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление составляет 3 зачетные единицы, 108 часов.

На очной форме обучения количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем, составляет 54 часов: лекции – 18; практические занятия – 36 часов. Самостоятельная работа составляет 18 часов.

### Место дисциплины в структуре ОП ВО

Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление предусмотрена на в 3 семестре

Дисциплина Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление входит в Блок 1 «Дисциплины (модули)».

В содержательном плане дисциплина опирается на Б1.Б.1 Экономика общественного сектора (1 семестр)

Форма промежуточной аттестации на очной форме обучения в соответствии с учебным планом – экзамен (3 семестр).

Форма промежуточной аттестации на заочной форме обучения в соответствии с учебным планом – экзамен (1 курс).

### 3. Содержание и структура дисциплины

#### Очная форма обучения

№ п/п	Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации***
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	Л Р	П З	КСР		
Тема 1	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления	5	2		2		1	О
Тема 2	Становление и развитие местного самоуправления в России	3			2		1	О
Тема 3	Государственная политика в области местного самоуправления.	5	2		2		1	О
Тема 4	Правовая основа местного самоуправления	5	2		2		1	О
Тема 5	Территориальная организация местного самоуправления	5	2		2		1	О
Тема 6	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	5	2		4		2	О
Тема 7	Формы прямой демократии в местном самоуправлении	8	2		4		2	О
Тема 8	Экономическая основа местного самоуправления	8	2		4		2	О
Тема 9	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	8	2		4		2	О
Тема 10	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	8	2		4		2	О
Тема 11	Эффективность муниципального управления	6			4		2	О
Тема 12	Особенности организации местного самоуправления	6			4		2	О, Р, Т
Промежуточная аттестация		36						Э
Всего:		108	18		36		18	

Примечание:

\*\* – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), реферат (Р), тестирование (Т)

\*\*\* - формы промежуточной аттестации: экзамен (Э).

#### Содержание дисциплины

**Тема 1. Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления**

Понятие и сущность муниципального управления. Соотношение понятий «муниципальное управление», «местное самоуправление» и «муниципальный менеджмент». Субъекты муниципально-правовых отношений. Население как субъект местного самоуправления. Соотношение понятий «народ» и «население». Понятия «местное сообщество» и «жители». Правовое положение иностранного гражданина в системе местного самоуправления. Объекты муниципально-правовых отношений. Принципы муниципального управления и местного самоуправления.

## **Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России**

Особенности становления местного самоуправления в России. Древнерусское вече. Губная реформа 30-х гг. XVI в. Земская реформа 1555-1556 гг. Городские реформы периода абсолютизма и «просвещенного абсолютизма». Формирование буржуазного муниципализма. Крестьянская (1861 г.), земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы в России. Реформы местного управления и самоуправления Временного правительства России (1917 г.). Ликвидация земского и городского самоуправления в условиях становления советской государственности. Основные этапы возрождения местного самоуправления в 1990-е годы.

## **Тема 3. Государственная политика в области местного самоуправления**

Государственная поддержка местного самоуправления как общий принцип организации местного самоуправления в РФ. Принципы и направления государственной политики в области местного самоуправления в России. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Правовое регулирование организации местного самоуправления

## **Тема 4. Правовая основа местного самоуправления**

Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении. Федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ об организации местного самоуправления.

## **Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления**

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований, состав территории и границы

## **Тема 6. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. Компетенция собственная и переданная. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.

Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. Компетенция собственная и переданная. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: принятие закона, материальное и финансовое обеспечение. Государственный контроль за осуществлением переданных полномочий.

### **Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении**

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (муниципальные выборы, местный референдум, голосование по отзыву выборных лиц, Голосование по изменению границ и преобразованию муниципальных образований, сходы граждан).

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (ТОС, правотворческая инициатива, публичные слушания, собрания,

### **Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления**

Правовое регулирование и целевое назначение муниципального имущества. Управление муниципальной собственностью. Местный бюджет. Доходы и расходы местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Исполнение местного

### **Тема 9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления**

Структура органов местного самоуправления. Представительный орган: порядок формирования и работы, полномочия, акты. Глава муниципального образования: правовой статус, место в системе органов местного самоуправления. Местная администрация: порядок формирования, принципы деятельности, акты, структура, полномочия. Муниципальная служба. Соотношение муниципальной службы и государственной гражданской службы. Контрольно-счетный орган муниципального

### **Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, юридическими и физическими лицами

### **Тема 11. Эффективность муниципального управления**

Понятие и критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Перечень показателей для оценки эффективности и порядок их утверждения Президентом РФ

### **Тема 12. Особенности организации местного самоуправления**

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, на территории инновационного центра «Сколково»

## **4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине**

### **4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.**

**4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:**

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления	опрос

Тема 2.	Становление и развитие местного самоуправления в России	опрос
Тема 3.	Государственная политика в области местного самоуправления.	опрос
Тема 4.	Правовая основа местного самоуправления	опрос
Тема 5	Территориальная организация местного самоуправления	опрос
Тема 6.	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	опрос
Тема 7.	Формы прямой демократии в местном самоуправлении	опрос
Тема 8.	Экономическая основа местного самоуправления	опрос
Тема 9	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	опрос
Тема 10	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	опрос
Тема 11	Эффективность муниципального управления	опрос
Тема 12	Особенности организации местного самоуправления	Опрос, тест, защита рефератов

**4.1.2. Экзамен в устной форме проводится с применением следующих методов (средств): в устной форме по вопросам.**

#### **4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.**

Преподаватель оценивает уровень подготовленности обучающихся к занятию по следующим показателям:

- устные ответы на вопросы преподавателя по теме занятия,
- выступление с докладами по вопросам к опросам,
- участие в обсуждении докладов.
- защита реферата.
- решение более 2/3 тестовых заданий

Критерии оценивания доклада:

- степень усвоения понятий и категорий по теме;
- умение работать с документальными и литературными источниками;
- грамотность изложения материала;
- самостоятельность работы, наличие собственной обоснованной позиции.

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы 70% из 100% (70 баллов из 100) - вклад по результатам посещаемости занятий, активности на занятиях, выступления с докладами, участия в обсуждениях докладов других обучающихся, ответов на вопросы преподавателя в ходе занятия, защита реферата.

Детализация баллов и критерии оценки текущего контроля успеваемости утверждается на заседании кафедры.



*Вопросы темы для подготовки к опросам (темы докладов):*

**Тема 1. Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления**

1. Понятие и сущность муниципального управления. Соотношение понятий «муниципальное управление», «местное самоуправление» и «муниципальный менеджмент».
2. Субъекты муниципально-правовых отношений. Население как субъект местного самоуправления. Соотношение понятий «народ» и «население». Понятия «местное сообщество» и «жители». Правовое положение иностранного гражданина в системе местного самоуправления.
3. Объекты муниципально-правовых отношений.
4. Принципы муниципального управления и местного самоуправления.

**Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России**

5. Традиции самоуправления древнего мира. Община как самоуправляющаяся общность. Институты сословного самоуправления в средние века. Сельские общины. Городские коммуны. Самоуправление гильдий и цехов. Университетское самоуправление.
6. Особенности становления местного самоуправления в России. Древнерусское вече. Губная реформа 30-х гг. XVI в. Земская реформа 1555-1556 гг. Городские реформы периода абсолютизма и «просвещенного абсолютизма».
7. Формирование буржуазного муниципализма.
8. Крестьянская (1861 г.), земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы в России. Реформы местного управления и самоуправления Временного правительства России (1917 г.).
9. Ликвидация земского и городского самоуправления в условиях становления советской государственности.
10. Основные этапы возрождения местного самоуправления в 1990-е гг. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР». Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации». Разработка и обсуждение новой концепции местного самоуправления в России в период конституционных реформ (1993-1995 гг.). Значение подготовки и принятия Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для становления местного самоуправления.
11. Основные предпосылки разработки и принятия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Тема 3. Государственная политика в области местного самоуправления.**

1. Государственная поддержка местного самоуправления как общий принцип организации местного самоуправления в РФ. Принципы и направления государственной политики в области местного самоуправления в России. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления. Правовое регулирование организации местного самоуправления. Ограниченный характер исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органов государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления.
2. Программы государственной поддержки местного самоуправления. Федеральная целевая программа государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления (2000-2014 гг.) от 15 декабря 1999 г. Федеральные программы развития

отдельных территорий (муниципальных образований). Региональные программы государственной поддержки развития местного самоуправления.

#### **Тема 4. Правовая основа местного самоуправления**

1. Понятие правовой основы местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении. Общепризнанные принципы и нормы международного права. Европейская Хартия местного самоуправления. Европейская Хартия городов. Европейская Декларация прав городов. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 г. «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества».

2. Значение Федеральных конституционных законов и кодифицированных законов в регулировании местного самоуправления.

3. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о правовых, территориальных, организационных и экономических принципах организации местного самоуправления в РФ, государственных гарантиях его осуществления. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. Федеральные законы о муниципальной службе, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и др. Указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные правовые акты федеральных органов государственной власти.

4. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.

5. Система муниципальных правовых актов и их классификация. Уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. Их роль в формировании правовой основы местного самоуправления.

#### **Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления.**

1. Основные подходы к территориальной организации местного самоуправления в мировой и отечественной муниципальной практике. Европейская Хартия местного самоуправления об административно-территориальном принципе деления территории.

2. Виды муниципальных образований в РФ.

3. Принципы установления границ муниципального образования. Приоритет поселенческого уровня организации местного самоуправления. Учет плотности населения и его численности, пешеходной и транспортной доступности территории, наличия условий для решения вопросов местного значения (осуществления отдельных государственных полномочий – для муниципальных районов и городских округов). Межселенные территории.

4. Состав территории поселений. Исторически сложившиеся земли городских и сельских поселений; земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения, рекреационные зоны; земли для развития поселения.

5. Принципы изменения границ муниципального образования. Порядок учета мнения населения. Преобразование муниципальных образований. Порядок объединения (разделения) муниципальных образований. Порядок наделения городского поселения статусом городского округа либо лишения данного статуса. Федеральный реестр муниципальных образований.

#### **Тема 6. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

1. Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. Компетенция собственная и переданная.

2. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.
3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы разграничения полномочий отдельных органов местного самоуправления и их должностных лиц по решению вопросов местного значения. Условия осуществления органами местного самоуправления факультативных полномочий.
4. Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.
5. Право органов местного самоуправления на осуществление полномочий, которые не отнесены к вопросам местного самоуправления и др. вопросам.
6. Порядок привлечения населения к выполнению социально значимых для поселения и городского округа работ.
7. Наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями. Форма и сроки передачи государственных полномочий, их финансовое обеспечение и порядок осуществления.
8. Порядок участия органов местного самоуправления в осуществлении иных полномочий органов государственной власти.
9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и порядок их утверждения Президентом РФ. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

#### **Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении**

1. Местный референдум. Вопросы, выносимые на местный референдум. Порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов референдума. Исполнение решения местного референдума.
2. Муниципальные выборы и их виды. Порядок установления сроков и назначения выборов. Избирательные округа и избирательные участки. Избирательные комиссии. Списки избирателей. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Обеспечение проведения выборов. Подведение итогов выборов. Общественный контроль за подготовкой и проведением выборов. Ответственность за нарушение избирательного законодательства.
3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления: основания, порядок инициирования, назначения и установления итогов.
4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования: порядок назначения, проведения и установления юридической силы принятого решения Сход граждан. Условия и порядок его созыва и проведения. Компетенция схода граждан, порядок принятия и исполнения решения.
5. Правотворческая инициатива граждан: сущность и порядок реализации. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие, порядок организации, осуществления и финансирования. Органы ТОС и их компетенция. Исключительные полномочия собрания (конференции) граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление. Устав ТОС. ТОС как юридическое лицо (некоммерческая организация).
6. Публичные слушания: понятие, порядок инициирования и назначения. Собрание граждан: условия созыва, порядок инициирования, назначения и проведения. Полномочия собрания граждан и порядок их осуществления. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления и

другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

#### **Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления о финансовых ресурсах органов местного самоуправления.
2. Муниципальное имущество и имущественные права муниципальных образований. Понятие, порядок формирования и состав муниципального имущества. Местный бюджет. Бюджетные права муниципальных образований. Особенности бюджетных прав поселений, муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения.
3. Расходная часть местных бюджетов. Основные направления расходов местных бюджетов.
4. Доходная часть местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов.
5. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.
6. Субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ.
7. Муниципальные заимствования.

#### **Тема 9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления**

1. Понятие системы местного самоуправления. Конституция РФ о системе местного самоуправления: соотношение институтов непосредственной демократии, представительной демократии и органов местного самоуправления.
2. Органы местного самоуправления. Конституционное право населения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления. Общие принципы правового регулирования организационной структуры местного самоуправления.
3. Представительный орган муниципального образования: понятие, численность, правомочность. Порядок формирования представительного органа поселения, муниципального района. Представительный орган муниципального образования как юридическое лицо.
4. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
5. Глава муниципального образования. Порядок избрания главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Подконтрольность и подотчетность. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
6. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления). Порядок назначения главы местной администрации по контракту. Правовой статус главы местной администрации.
7. Контрольно-счетный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие).
8. Избирательная комиссия муниципального образования.
9. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Система гарантий депутатской деятельности. Ограничения, связанные со статусом депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

#### **Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Институт отзыва.
2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и порядок реализации. Роль

прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.

3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Особенности дисциплинарной ответственности муниципальных служащих. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

#### **Тема 11. Эффективность муниципального управления**

1. Муниципальное образование как объект управления. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования

2. Территориально-локальный характер организации муниципального управления.

3. Преимущества и отрицательные последствия локального характера организации управленческой деятельности в муниципальном образовании.

4. Население муниципального образования как локальное сообщество. Общегосударственные и локальные интересы местного сообщества.

5. Экономика и социальная инфраструктура муниципального образования. Муниципальные предприятия и учреждения.

1. 6. Управление развитием социальной инфраструктуры муниципального образования. Роль муниципалитетов в реализации социальной политики государства.

6. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и организации транспортного обслуживания населения. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере занятости населения, борьбы с безработицей и социальной поддержки населения. Участие органов местного самоуправления в реализации федеральных приоритетных национальных проектов.

8. Критерии оценки эффективности муниципального управления.

#### **Тема 12. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях**

1. Соотношение общего и особенности в организации местного самоуправления. Особенности правовых, территориальных, компетенционных, организационных, экономических основ организации местного самоуправления и особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

2. Правовое регулирование организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Порядок установления и изменения границ внутригородских муниципальных образований, их преобразования, вопросов местного значения, источников доходов местных бюджетов, состава муниципального имущества в городах федерального значения РФ.

3. Местное самоуправление в г. Москве. Особенности взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Правовой статус муниципального района. Муниципальное Собрание, руководитель муниципального образования, муниципалитет. Местное самоуправление в г. Санкт-Петербурге. Правовой статус муниципального совета муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации муниципального образования и др. органов местного самоуправления.

4. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Порядок создания (преобразования), реорганизации ЗАТО и изменения его границ. ЗАТО как городской округ. Особенности разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в ЗАТО. Полномочия органов местного самоуправления в ЗАТО.

5. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Понятие наукограда в РФ. Порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и его сохранения. Критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда. Основания и порядок досрочного прекращения статуса наукограда. Наукоград как городской округ. Финансирование наукограда.
6. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Понятие приграничной территории. Ограничения прав населения на местное самоуправление, связанные с режимом приграничной территории.
7. Основные полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях. Приграничное сотрудничество муниципальных образований различных стран.
8. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).
9. Местное самоуправление на территории инновационного развития «Сколково»

*Примерные темы для написания рефератов:*

1. Местное самоуправление: понятие и содержание.
2. История становления и развития местного самоуправления в России.
3. Земские учреждения в России.
4. Системы местного самоуправления в зарубежных странах.
5. Модели местного самоуправления в зарубежных странах и в Российской Федерации.
6. Организация власти на местах в советской России. Принципы организации и деятельности местных Советов.
7. Местный Совет и исполком: правовые основы взаимосвязей.
8. Полномочия местного Совета и исполкома: понятие, правовые основы разграничения.
9. Причины и условия формирования местного самоуправления в Российской Федерации.
10. Общие принципы местного самоуправления: понятие, эволюция развития, правовое закрепление.
11. Местное самоуправление в системе народовластия.
12. Местное самоуправление как институт гражданского общества.
13. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
14. Развитие законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении.
15. Особенности правового регулирования местного самоуправления в современных условиях.
16. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.) о сущности местного самоуправления.
17. Устав муниципального образования: понятие, структура, порядок принятия.
18. Система муниципальных правовых актов.
19. Территориальные основы местного самоуправления: эволюция становления.
20. Муниципальное образование: понятие, состав территории, правовая регламентация границы.
21. Городское, сельское муниципальное образование: критерии образования, правовой статус.
22. Муниципальный район: критерии образования, правовой статус.
23. Городской округ: критерии образования, виды, правовой статус.
24. Условия и порядок изменения границ и преобразования муниципальных образований.
25. Местное самоуправление как деятельность населения муниципального образования.
26. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления.

27. Становление и развитие форм прямой демократии в местном самоуправлении.
28. Местный референдум как форма прямого волеизъявления граждан.
29. Муниципальные выборы: понятие, правовая основа организации и проведения.
30. Сход граждан в системе форм прямой демократии: понятие, порядок проведения, развитие правового статуса.
31. Территориальное общественное самоуправление.
32. Структура (система) органов местного самоуправления.
33. Представительный орган в системе органов муниципального образования.
34. Исключительные полномочия представительного органа: понятие и содержание.
35. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа.
36. Правовой статус главы муниципального образования.
37. Местная администрация: порядок формирования, структура, основные полномочия.
38. Правовой статус главы местной администрации.
39. Муниципальная служба.
40. Акты органов и должностных лиц муниципального образования.
41. Муниципальный служащий: основы правового статуса.
42. Понятие, становление и развитие института муниципальной собственности.
43. Правовое содержание понятия «собственник муниципальной собственности».
44. Местный бюджет.
45. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
46. Собственные источники доходов местного бюджета и проблемы их укрепления.
47. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований и проблемы ее оптимизации.
48. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, правовая основа, проблемы финансового обеспечения реализации.
49. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления.
50. Вопросы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ.
51. Институт ответственности в муниципальном праве.
52. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
53. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед юридическими и физическими лицами.
54. Правовые основы и особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
55. Местное самоуправление в городе Москве: правовое регулирование, особенности развития.

#### *Примерные тесты*

##### **1. Местное самоуправление в России – это:**

- а) государственная власть территориального коллектива;
- б) форма общественного самоуправления;
- в) форма народовластия в РФ;
- г) реализация государственной власти на местах.

Обоснованием правильности ответа служат положения ст. 3 Конституции РФ и ст. 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

##### **2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относится:**

- а) формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов;
- б) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов;

в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Обоснованием правильного ответа служат положения части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

### **3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:**

а) только законами;

б) только договорами (соглашениями) между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

в) как законами, так и договорами (соглашениями) между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Обоснованием правильного ответа служат положения части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

### **«Открытые» вопросы»**

#### **1. Какие органы составляют структуру органов местного самоуправления**

**Ответ:** Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

#### **2. Дайте определение местного самоуправления**

**Ответ:** Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией и действующим законодательством, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

### **4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.**

#### **4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования**

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-3	способность критически оценивать и переосмысливать накопленный опыт в собственной учебно-профессиональной и профессиональной деятельности	УК ОС-3.2	Способность обобщать, критически оценивать, переосмысливать информацию по проблеме, явлении или процессе с учетом накопленного опыта в собственной учебно-профессиональной и профессиональной деятельности

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
УК ОС-3.2	Знает технологии анализа,	Анализирует и обобщает



Способность обобщать, критически оценивать, переосмысливать информацию по проблеме, явлении или процессе с учетом накопленного опыта в собственной учебно-профессиональной и профессиональной деятельности	<p>планирования и организации профессиональной деятельности в сфере муниципального управления и местного самоуправления</p> <p>Умеет анализировать, планировать и организовывать профессиональной деятельности в сфере муниципального управления и местного самоуправления</p> <p>Владеет навыками анализа, планирования и организации профессиональной деятельности в сфере муниципального управления и местного самоуправления</p>	<p>информацию о правовых, политических, экономических инструментах обеспечения деятельности органов муниципального уровня публичной власти</p> <p>На основе анализа различных информационных источников выявляет, обобщает и обосновывает основные требования предъявляемыми к муниципальному управлению в условиях реформирования местного самоуправления в Российской Федерации</p> <p>Осуществляет экспертный анализ деятельности органов местного управления (местного самоуправления) в Российской Федерации</p>
--	--	---

#### 4.3.2 Типовые оценочные средства

Вопросы к экзамену

1. Понятие и сущность муниципального управления и местного самоуправления.
2. Права граждан Российской Федерации на местное самоуправление. Обеспечение реализации прав граждан на местное самоуправление в постановлениях Конституционного Суда РФ.
3. Местное самоуправление в системе народовластия.
4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
5. Европейская Хартия местного самоуправления. Соотношение норм международного права и норм законодательства РФ в области местного самоуправления.
6. Становление и развитие местного самоуправления в дореволюционной России.
7. Система, принципы организации и деятельности местных Советов и их органов.
8. Структура и компетенция местных Советов и их органов.
9. Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
10. Развитие правовых основ осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
11. Система и функции местного самоуправления.
12. Конституционно-правовые принципы местного самоуправления. Развитие понятия «общие принципы местного самоуправления» в постановлениях Конституционного Суда РФ.
13. Вопросы местного значения (предметы ведения) муниципальных образований.
14. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, история развития.
15. Муниципальное образование: порядок образования, виды, границы муниципальных образований.
16. Правовые основы и особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.
17. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы.

18. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, состав, структура, акты, досрочное прекращение полномочий.
19. Организация деятельности депутата в представительном органе и в избирательном округе. Регламент представительного органа.
20. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления.
21. Постоянные и временные комиссии (комитеты) представительного органа.
22. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.
23. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо местного самоуправления.
24. Глава местной администрации.
25. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: структура, основные полномочия, акты.
26. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, основы правового регулирования.
27. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, основные принципы.
28. Правовой статус муниципального служащего и государственные гарантии для муниципальных служащих.
29. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Ответственность муниципального служащего.
30. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
31. Система, порядок подготовки, вступление в силу и отмена муниципальных правовых актов.
32. Устав муниципального образования.
33. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
34. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
35. Понятие и правовое регулирование организации и проведения местного референдума.
36. Понятие и правовое регулирование организации и проведения муниципальных выборов.
37. Понятие и правовые основы организации территориального общественного самоуправления населения.
38. Сход граждан. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан.
39. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
40. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.
41. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации.
42. Современные проблемы реализации форм прямой демократии в местном самоуправлении.
43. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, эволюция правового регулирования.
44. Понятие, состав и правовые основы муниципальной собственности.
45. Субъекты права муниципальной собственности (понятие, статус и проблемы правового регулирования).
46. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
47. Местный бюджет: понятие, структура, правовая основа.
48. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
49. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.
50. Ответственность в системе местного самоуправления.

**Шкала оценивания.**

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы: 30% из 100% (или 30 баллов из 100) - вклад в итоговую оценку по результатам промежуточной аттестации.

При оценивании ответа обучающегося в ходе промежуточной аттестации можно опираться на следующие критерии:

Баллы	Критерий оценки
26-30	Обучающийся показывает высокий уровень компетентности, знания программного материала, учебной, периодической и монографической литературы, законодательства и практики его применения, раскрывает не только основные понятия, но и анализирует их с точки зрения различных авторов. Обучающийся показывает не только высокий уровень теоретических знаний, но и видит междисциплинарные связи. Профессионально, грамотно, последовательно, хорошим языком четко излагает материал, аргументированно формулирует выводы. Знает в рамках требований к направлению и профилю подготовки законодательно-нормативную и практическую базу. На вопросы отвечает кратко, аргументировано, уверенно, по существу.
16-25	Обучающийся показывает достаточный уровень компетентности, знания материалов занятий, учебной и методической литературы, законодательства и практики его применения. Уверенно и профессионально, грамотным языком, ясно, четко и понятно излагает состояние и суть вопроса. Знает нормативно-законодательную и практическую базу, но при ответе допускает несущественные погрешности. Обучающийся показывает достаточный уровень профессиональных знаний, свободно оперирует понятиями, методами оценки принятия решений, имеет представление: о междисциплинарных связях, увязывает знания, полученные при изучении различных дисциплин, умеет анализировать практические ситуации, но допускает некоторые погрешности. Ответ построен логично, материал излагается хорошим языком, привлекается информативный и иллюстрированный материал, но при ответе допускает некоторые погрешности. Вопросы не вызывают существенных затруднений.
6-15	Обучающийся показывает достаточные знания материалов занятий, но при ответе отсутствует должная связь между анализом, аргументацией и выводами. На поставленные членами комиссии вопросы отвечает неуверенно, допускает погрешности. Обучающийся владеет практическими навыками, привлекает иллюстративный материал, но чувствует себя неуверенно при анализе междисциплинарных связей. В ответе не всегда присутствует логика, аргументы привлекаются недостаточно веские. На поставленные вопросы затрудняется с ответами, показывает недостаточно глубокие знания.
0-5	Обучающийся показывает слабые знания материалов занятий, учебной литературы, законодательства и практики его применения, низкий уровень компетентности, неуверенное изложение вопроса. Обучающийся показывает слабый уровень профессиональных знаний, затрудняется при анализе практических ситуаций. Не может привести примеры из реальной практики. Неуверенно и логически непоследовательно излагает материал. Неправильно отвечает на вопросы или затрудняется с ответом.

Шкала перевода из многобалльной системы в традиционную:

- обучающемуся выставляется оценка «неудовлетворительно» если обучающийся набрал менее 50 баллов,
- оценка «удовлетворительно» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 50 до 65 баллов;

- оценка «хорошо» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 66 до 75 баллов;

- оценка «отлично» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 76 до 100 баллов.

100 баллов выставляется при условии выполнения всех требований, а также при обязательном проявлении творческого отношения к предмету, умении находить оригинальные, не содержащиеся в учебниках ответы, умении работать с источниками, которые содержатся в дополнительной литературе к курсу, умении соединять знания, полученные в данном курсе со знаниями других дисциплин.

#### **4.4. Методические материалы**

Устный опрос является одним из основных способов проверки усвоения знаний обучающимися. Развернутый ответ студента должен представлять собой связное, логически последовательное сообщение на определенную тему, показывать его умение применять определения, правила в конкретных случаях. Основные критерии оценки устного ответа: правильность ответа по содержанию; полнота и глубина ответа; логика изложения материала (учитывается умение строить целостный, последовательный рассказ, грамотно пользоваться специальной терминологией); использование дополнительного материала.

Тестирование обеспечивает контроль за знаниями обучающихся, способствует развитию умения выделять, анализировать и обобщать наиболее существенные связи, признаки и принципы. Основными критериями оценки являются самостоятельность, правильность и скорость ответа на вопрос.

#### **5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

*Методические указания по самостоятельной подготовки к занятиям лекционного, практического (семинарского) типа:*

Подготовка к занятиям должна носить систематический характер. Это позволит обучающемуся в полном объеме выполнить все требования преподавателя. Обучающимся рекомендуется изучать как основную, так и дополнительную литературу, а также знакомиться с Интернет-источниками (список приведен в рабочей программе по дисциплине).

*Вопросы для самостоятельной подготовки (самопроверки):*

1. Развитие правовых основ осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
2. Система и функции местного самоуправления.
3. Конституционно-правовые принципы местного самоуправления. Развитие понятия «общие принципы местного самоуправления» в постановлениях Конституционного Суда РФ.
4. Вопросы местного значения (предметы ведения) муниципальных образований.
5. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, история развития.
6. Организация деятельности депутата в представительном органе и в избирательном округе. Регламент представительного органа.
7. ИсклЮчительные полномочия представительного органа местного самоуправления.
8. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
9. Сход граждан. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан.
10. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, эволюция правового регулирования.
11. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

*Методические указания по подготовке докладов:*

Подготовка обучающихся к опросу предполагает изучение в соответствии тематикой дисциплины основной/ дополнительной литературы, нормативных документов, интернет-ресурсов.

Обучающийся готовит доклад в форме устного сообщения по теме дисциплины.

Предлагается следующая структура доклада:

1. Введение:

- указывается тема и цель доклада;
- обозначается проблемное поле, тематические разделы доклада.

2. Основное содержание доклада:

- последовательно раскрываются тематические разделы доклада.

3. Заключение:

- приводятся основные результаты и суждения автора по поводу путей возможного решения рассмотренной проблемы, которые могут быть оформлены в виде рекомендаций.

*Методические указания по написанию реферата:*

Реферат является самостоятельной практической работой обучающихся. Он призван определить степень освоения студентом знаний и навыков, полученных им в процессе изучения дисциплины.

Текст работы должен быть написан в научном стиле. Оформление текста также должно быть выполнено грамотно. Следует избегать пустых пространств и, тем более, страниц. На все таблицы, рисунки и диаграммы делаются ссылки в тексте.

Работа выполняется в формате А4. Шрифт – TimesNewRoman. Основной текст работы набирается 14-м шрифтом через 1,5 интервала, выравнивание по ширине, межбуквенный интервал «Обычный», красная строка 1,25 см. Автоматически расставляются переносы. Поля: верхнее 2,0 см, нижнее 2,0 см, левое 3 см, правое 1 см. Промежутки между абзацами отсутствуют. Введение, главы, заключение, список литературы и приложения форматируются как заголовки первого уровня и начинаются каждый с новой страницы. Подразделы глав с новой страницы не начинаются.

Сноски делаются внизу страницы. Таблицы и рисунки нумеруются отдельно. Номер включает номер главы и номер рисунка/таблицы в данной главе.

Страницы работы должны быть пронумерованы. Нумерация начинается со страницы с оглавлением, на которой ставится цифра «2» и далее – по порядку. Окончание нумерации приходится на последний лист списка литературы. Номер ставится внизу страницы справа. На страницах с приложениями номера не ставятся, и в оглавление они не выносятся. В оглавлении указывается только номер первого листа первого приложения.

Объем реферата 7-15 стр.

## **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

### **6.1. Основная литература**

1. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления В 2 Т 2-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры - М.: Юрайт 2015. - ЭБС "Юрайт" [[http://www.biblio-online.ru/thematic/?10&id=urait.content.C804748E-E287-487D-820B-11716216D53B&type=c\\_pub](http://www.biblio-online.ru/thematic/?10&id=urait.content.C804748E-E287-487D-820B-11716216D53B&type=c_pub)]
2. Противодействие коррупции. Учебник и практикум для академического бакалавриата Охотский Е.В. - Отв. ред. / - М.: Издательство Юрайт, 2015. - ЭБС "Юрайт" [[http://www.biblio-online.ru/thematic/?id=urait.content.673D76A8-201F-4258-9576-26C5CCB932EF&type=c\\_pub](http://www.biblio-online.ru/thematic/?id=urait.content.673D76A8-201F-4258-9576-26C5CCB932EF&type=c_pub)]

### **6.2. Дополнительная литература**

3. Бабищев И.В., Смирнов Б.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2014.-528

с.

4. Бялкина Т.М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 1. - С.60-63.
5. Lyle Kossis Examining the conflict between municipal receivership and local autonomy // Virginia Law Review. - Vol. 98, No. 5 (September 2012), pp. 1109-1148. Режим доступа: <http://www.jstor.org/stable/41638209>
6. Zoltan Hajnal and Jessica Trounstein Identifying and Understanding Perceived Inequities in Local Politics // Political Research Quarterly. - Vol. 67, No. 1 (MARCH 2014), pp. 56-70. - <http://www.jstor.org/stable/23612035>

### **6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы**

1. Агапов, В.С. Социально-психологические детерминанты креативной компетентности студентов : монография / Агапов, Валерий Сергеевич, Давлетова, Рада Уеловна. - М. : Макеев Игорь Вячеславович, 2016. - 163 с.
2. Модель позиционного обучения студентов [Электронный ресурс]: теоретические основы и методические рекомендации/ И.Б. Шиян [и др.].— Электрон. текстовые данные. — М.: Московский городской педагогический университет, 2012.— 152 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/27375.html>.— ЭБС «IPRbooks»
3. Образовательные инновации и практики карьеры: сборник методических материалов и статей / РАНХиГС при Президенте РФ. - М. : Дело, 2015. - 192 с.
4. Психология адаптации и социальная среда. Современные подходы, проблемы, перспективы [Электронный ресурс]/ Л.Г. Дикая [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Пер Сэ, 2007.— 624 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/7431.html>.— ЭБС «IPRbooks»
5. Социально-психологические аспекты формирования культуры самообучающейся организации / А. Я. Николаев [и др.] // Вопросы психологии. - 2014. - № 6. - С. 44-52.

### **6.4. Нормативные правовые документы**

1. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.
2. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.
3. Конституция Российской Федерации 1993 г.
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации.
8. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
12. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

14. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
15. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».
17. Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».
18. Распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2004 г. № 707-р «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения».
19. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

### 6.5. Интернет-ресурсы

1. Информационно-правовая база "Консультант Плюс" – <http://www.consultant.ru>
2. Информационно-правовая база "Гарант Сервис" – <http://www.garant.ru>
3. Организация Объединенных Наций – <http://www.un.org/russian/>
4. Каталог документов по международному праву – <http://list.ru/catalog/11415.html>
5. Права человека в международном праве – <http://www.hrw.org/mssian/>
6. Официальный сайт Европейского Союза (на всех официальных языках) - [www.europa.eu.int](http://www.europa.eu.int)
7. Официальный сайт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе - [www.osce.org/ru](http://www.osce.org/ru)
8. Официальный сайт Международного Комитета Красного Креста - [www.icrc.org](http://www.icrc.org)
9. Раздел официального сайта ООН, посвященный международному праву - <http://www.un.org/ru/law/>
10. Сайт Министерства иностранных дел РФ - <http://www.mid.ru>
11. <http://www.government.gov.ru> – Официальный сайт Правительства РФ.
12. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/events>
13. Российская газета - <http://www.rg.ru/>
14. Журнал «Россия в глобальной политике» <http://www.globalaffairs.ru/>
15. Журнал «Международная жизнь» <http://www.interaffairs.ru/>
16. Журнал «Вестник международных организаций» <http://www.iorj.hse.ru/>
17. Журнал Корпорации РЭНД (The RAND Corporation) <http://www.rand.org/>
18. Журнал Совета по международным отношениям (Council on Foreign Relations) <http://www.cfr.org/>
19. Журнал Форума глобальной политики (Global Policy Forum) <http://www.globalpolicy.org/>
20. Журнал Королевского института международных отношений (The Royal Institute of International Affairs) <http://www.chathamhouse.org/>
21. Право международной торговли <http://www.miripravo.ru/>
22. Информационный сервер «Терроризм» <http://www.infa.ru/map/terror/index.html>
23. Портал по законодательству Европейского Союза <http://europa.eu.int/eur-lex>.

### 6.6. Иные источники

1. Алехин, А.П., Кармолицкий, А.А. Административное право России: Учебник. – М: ИКД «Зерцало-М», 2013. – 752 с.
2. Бабичев И. Основные задачи и проблемы местного самоуправления: сегодня и завтра. - Муниципальная власть. - 2012. - №5. - С. 13-39.



3. Бабичев И.В., Смирнов Б.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2014.-528 с.
4. Ванеев О.Н. К проблеме участия политических партий в муниципальных выборах // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 4. - С.50-54.
5. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление 6-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата - М.:Издательство Юрайт, 2015. - ЭБС "Юрайт" [http://www.biblio-online.ru/thematic/?id=urait.content.ADEF7C15-D885-4D9C-A41C-EEDFC2C4DFD7&type=c\\_pub](http://www.biblio-online.ru/thematic/?id=urait.content.ADEF7C15-D885-4D9C-A41C-EEDFC2C4DFD7&type=c_pub)
6. Гранкин И.В. Законодательное обеспечение прямой демократии на муниципальном уровне // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 7. - С.44-47.
7. Забелина Е.П. Социальные полномочия муниципальной власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 6. - С. 59-64
8. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления. Учебник и практикум для академического бакалавриата - М.:Издательство Юрайт, 2015. (ЭБС "Юрайт" [http://www.biblio-online.ru/thematic/?id=urait.content.3C4F4483-D975-4ECD-971D-61A525A4BB89&type=c\\_pub](http://www.biblio-online.ru/thematic/?id=urait.content.3C4F4483-D975-4ECD-971D-61A525A4BB89&type=c_pub))
9. Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для вузов. - 3-е издание, переработанное и дополненное. - М. : Проспект, 2013. - 669 с.
10. Орешин В.П. Система государственного и муниципального управления : учебное пособие : допущено Советом УМО по образованию... по специальности "Государственное и муниципальное управление" - М.: Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2012. – 320 с
11. Петров И. В. Муниципальные системы стратегического планирования: факторы устойчивости и неудач // Регион: экономика и социология. - 2012. - №1. - С. 275-288.
12. Прудентов Р.В. Проект рамочной программы реформ в сфере местного самоуправления в России // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 4. - С.64-70.
13. Усанов В.Е. Конституция и местное самоуправление как форма социальной свободы и условие развития гражданского общества: философско-правовой аспект Государство и право. - 2013. - № 12. - С.64-69.
14. Фасеев И. Трансформации модели местного самоуправления в Российской Федерации // Муниципальное право. - 2012. - № 4. - С.58-75.
15. Чеботарев Г.Н. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 11. - С. 72-76.
16. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление. – М.: Кнорус, 2013. – 244 с.
17. Шугрина Е. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. - 2012. - № 4. - С. 7-14.
18. Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - №4. - С.50-57.
19. Bettina Lelong Grasping Micro-Macro-Interactions in Urban Development Politics: A Multidimensional Network Approach to Collective Action // Historical Social Research / Historische Sozialforschung. Vol. 39, No. 2 (148), Special Issue: Spatial Analysis in the Social Sciences and Humanities. Towards Integrating Qualitative, Quantitative and Cartographic Approaches (2014), pp. 203-234. - <http://www.jstor.org/stable/24142689>

## **7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

Для проведения занятий по дисциплине необходимо следующее материально-техническое обеспечение: учебные аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещения для самостоятельной работы.

Программное обеспечение: Microsoft Windows 10 LTSC 1607, Microsoft Office Professional



2016.

Информационные справочные системы: Научная библиотека РАНХиГС. URL: <http://lib.ranepa.ru/>; Научная электронная библиотека eLibrary.ru. URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>; Национальная электронная библиотека. URL: [www.nns.ru](http://www.nns.ru); Российская государственная библиотека. URL: [www.rsl.ru](http://www.rsl.ru); Российская национальная библиотека. URL: [www.nnir.ru](http://www.nnir.ru); Электронная библиотека Grebennikon. URL: <http://grebennikon.ru/>; Электронно-библиотечная система Издательства «Лань». URL: <http://e.lanbook.com>; Электронно-библиотечная система ЮРАЙТ. URL: <http://www.biblio-online.ru/>.