

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт государственной службы и управления
Кафедра государственного и муниципального управления

УТВЕРЖДЕНА
решением кафедры государственного и
муниципального управления
Протокол от «28» июня 2017 г. № 9

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.Б.5 «Муниципальное управление и местное самоуправление»

по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки (специальности))

Система государственного и муниципального управления

направленность (профиль/специализация)

магистр
квалификация

очная, очно-заочная, заочная
формы обучения

Год набора - 2016

Москва, 2017 г.

Автор–составитель:

Доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления Овчинников И.И.

Заведующий кафедрой:

Профессор с возложением обязанностей заведующего кафедрой государственного и муниципального управления, доктор юридических наук, доцент Ботнев В.К.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО.....	5
3. Содержание и структура дисциплины	6
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине	15
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины	23
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	26
6.1. Основная литература	26
6.2. Дополнительная литература	27
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы	28
6.4. Нормативные правовые документы	30
6.5. Интернет-ресурсы	30
6.6. Иные источники	30
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы	31

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1. Дисциплина Б1.Б.5 «Муниципальное управление и местное самоуправление» обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-5	способность работать в коллективе в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия	УК ОС-5.2	Способность работать в коллективе толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия, владеть инструментарием принятия решений в нестандартных ситуациях, опираясь на знания системы государственного и муниципального управления.

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
	УК ОС-5.2	на уровне знаний: знание объекта, предмета, целей, задач кадровой политики как социального явления и механизмов ее реализации; знание правовых и этических основ организации и деятельности органов публичной власти;
		на уровне умений: максимально использовать кадровый потенциал персонала в организации; применения нормативных правовых актов в профессиональной деятельности;
		на уровне навыков: обеспечения режима законности при осуществлении государственного и муниципального управления; навыками использования человеческого, трудового и кадрового потенциалов.

2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины Б1.Б.5 «Муниципальное управление и местное самоуправление» составляет 3 зачетные единицы, всего- 108 часов.

По очной форме обучения: количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем – 48, из них, лекции - 16, практические занятия – 32 , на самостоятельную работу обучающихся – 44, контроль - 36.

По очно-заочной форме обучения: количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем – 36, из них, лекции - 12, практические занятия – 24, на самостоятельную работу обучающихся – 36, контроль - 36.

По заочной форме обучения: количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем – 24, из них, лекции - 12, практические занятия – 12, на самостоятельную работу обучающихся – 75, контроль - 9.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Изучение дисциплины Б1.Б.5 «Муниципальное управление и местное самоуправление» предусмотрено в следующих семестрах: для обучающихся по очной форме в 3 семестре, очно-заочной форме – в 2 семестре, для обучающихся по заочной форме – на 1 курсе.

Дисциплина Б1.Б.5 «Муниципальное управление и местное самоуправление» относится к числу дисциплин Обязательной части программы Блока 1. «Дисциплины (модули)» ОП ВО по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» направленности (профилю) «Система государственного и муниципального управления».

Для подготовки к изучению дисциплины обучающиеся должны овладеть компетенциями, формируемыми следующими дисциплинами учебного плана: Б1.Б.2 «Теория и механизмы современного государственного управления» (очная и очно-заочная форма обучения - 1 семестр, заочная форма обучения – 1 курс); Б1.Б.3 «Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления» (очная и очно-заочная форма обучения 2 семестр, заочная форма обучения – 2 курс); Б1.Б.4 «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» (очная форма обучения 1 семестр, очно-заочная форма обучения – 2 семестр, заочная форма обучения – 1 курс).

Компетенции, сформированные в процессе изучения дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» в дальнейшем необходимы для изучения следующих дисциплин, предусмотренных учебным планом: Б1.В.ОД.4 «Система исполнительной власти в Российской Федерации», для обучающихся по очной форме в 1 семестре, очно-заочной форме – в 1 семестре, для обучающихся по заочной форме – на 1 курсе; Б1.В.ОД.5 «Государственная гражданская служба», для обучающихся по очной форме, очно-заочной формам – во 2 семестре, для обучающихся по заочной форме – на 1 курсе; Б1.В.ОД.6 «Муниципальная служба» для обучающихся по очной форме, очно-заочной формам – в 3 семестре, для обучающихся по заочной форме – на 2 курсе; Б1.В.ОД.10 «Правовые акты управления», для обучающихся по очной и очно-заочной форме – в 3 семестре, для обучающихся по заочной форме – на 2 курсе.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – экзамен.

3. Содержание и структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваем ости ⁴ , промежут очной аттестаци и
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
1.	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления	6	2		2		2	О,Т,КР
2	Становление и развитие местного самоуправления в России	4			2		2	О,Т,КР
3	Государственная политика в области местного самоуправления.	4			2		2	О,Т,КР
4	Правовая основа местного самоуправления	6	2		2		2	О,Т,КР
5	Территориальная организация местного самоуправления	6	2		2		2	О,Т,КР
6	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	4			2		2	О,КР
7	Формы прямой демократии в местном самоуправлении	8	2		4		2	О,КР
8	Экономическая основа местного	8	2		4		2	О,КР

	самоуправления.							
9	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	10	4		4		2	О,КР
10	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	8	2		4		2	О,КР
11	Эффективность муниципального управления	4			2		2	О,КР
12	Особенности организации местного самоуправления	4			2		2	О..К.Р
Промежуточная аттестация		36						экзамен
Всего:		108	16		32		24	
Очно-заочная форма обучения								
1.	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления	6	2		2		2	О,Т,КР
2	Становление и развитие местного самоуправления в России	6	2		2		2	О,Т,КР
3	Государственная политика в области местного самоуправления.	4			2		2	О,Т,КР
4	Правовая основа местного самоуправления	6			2		4	О,Т,КР
5	Территориальная организация местного самоуправления	8	2		2		4	О,Т,КР
6	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	4			2		2	О,КР

7	Формы прямой демократии в местном самоуправлении	8	2		2		4	О,КР
8	Экономическая основа местного самоуправления.	8	2		2		4	О,КР
9	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	8	2		2		4	О,КР
10	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	6			2		4	О,КР
11	Эффективность муниципального управления	4			2		2	О,КР
12	Особенности организации местного самоуправления	4			2		2	О..К.Р
Промежуточная аттестация		36						экзамен
Всего:		108	12		24		36	
Заочная форма обучения								
1.	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления	6	2				4	О,Т,КР
2	Становление и развитие местного самоуправления в России	4					4	О,Т,КР
3	Государственная политика в области местного самоуправления.	2					2	О,Т,КР
4	Правовая основа местного самоуправления	6			2		4	О,Т,КР
5	Территориальная организация местного самоуправления	7	2				5	О,Т,КР
6	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными	10			2		8	О,КР

	полномочиями							
7	Формы прямой демократии в местном самоуправлении	12	2		2		8	О,КР
8	Экономическая основа местного самоуправления.	12	2		2		8	О,КР
9	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	14	2		2		10	О,КР
10	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	12	2		2		8	О,КР
11	Эффективность муниципального управления	8					8	О,КР
12	Особенности организации местного самоуправления	6					6	О..К.Р
Промежуточная аттестация		9						экзамен
Всего:		108	12		12		75	

Примечание:

* – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), реферат (Р)

** - формы промежуточной аттестации: экзамен (ЭкЗ).

Содержание дисциплины

Тема 1. Муниципальное управление: понятие и сущность.

Муниципальное управление в механизме местного самоуправления

Понятие и сущность муниципального управления. Соотношение понятий «муниципальное управление», «местное самоуправление» и «муниципальный менеджмент».

Субъекты муниципально-правовых отношений. Население как субъект местного самоуправления. Соотношение понятий «народ» и «население». Понятия «местное сообщество» и «жители». Правовое положение иностранного гражданина в системе местного самоуправления.

Объекты муниципально-правовых отношений.

Принципы муниципального управления и местного самоуправления.

Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России

Традиции самоуправления древнего мира. Община как самоуправляющаяся общность. Институты сословного самоуправления в средние века. Сельские общины. Городские коммуны. Самоуправление гильдий и цехов. Университетское самоуправление.

Особенности становления местного самоуправления в России. Древнерусское вече. Губная реформа 30-х гг. XVI в. Земская реформа 1555-1556 гг. Городские реформы периода абсолютизма и «просвещенного абсолютизма».

Формирование буржуазного муниципализма.

Крестьянская (1861 г.), земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы в России. Реформы местного управления и самоуправления Временного правительства России (1917 г.).

Ликвидация земского и городского самоуправления в условиях становления советской государственности.

Основные этапы возрождения местного самоуправления в 1990-е гг. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР». Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации». Разработка и обсуждение новой концепции местного самоуправления в России в период конституционных реформ (1993-1995 гг.). Значение подготовки и принятия Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для становления местного самоуправления.

Основные предпосылки разработки и принятия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Тема 3. Государственная политика в области местного самоуправления.

Государственная поддержка местного самоуправления как общий принцип организации местного самоуправления в РФ. Принципы и направления государственной политики в области местного самоуправления в России. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления. Правовое регулирование организации местного самоуправления. Ограниченный характер исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органов государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления.

Программы государственной поддержки местного самоуправления. Федеральная целевая программа государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления (2000-2014 гг.) от 15 декабря 1999 г. Федеральные программы развития отдельных территорий (муниципальных образований).

Региональные программы государственной поддержки развития местного самоуправления.

Тема 4. Правовая основа местного самоуправления

Понятие правовой основы местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении. Общепризнанные принципы и нормы международного права. Европейская Хартия местного самоуправления. Европейская Хартия городов. Европейская Декларация прав городов. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 г. «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества».

Значение Федеральных конституционных законов и кодифицированных законов в регулировании местного самоуправления.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» о правовых, территориальных, организационных и экономических принципах организации местного самоуправления в РФ, государственных гарантиях его осуществления. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральные законы о муниципальной службе, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и др. Указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.

Система муниципальных правовых актов и их классификация. Уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. Их роль в формировании правовой основы местного самоуправления.

Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления.

Основные подходы к территориальной организации местного самоуправления в мировой и отечественной муниципальной практике. Европейская Хартия местного самоуправления об административно-территориальном принципе деления территории.

Виды муниципальных образований в РФ.

Принципы установления границ муниципального образования. Приоритет поселенческого уровня организации местного самоуправления. Учет плотности населения и его численности, пешеходной и транспортной доступности территории, наличия условий для решения вопросов местного значения (осуществления отдельных государственных полномочий – для муниципальных районов и городских округов). Межселенные территории.

Состав территории поселений. Исторически сложившиеся земли городских и сельских поселений; земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения, рекреационные зоны; земли для развития поселения.

Принципы изменения границ муниципального образования. Порядок учета мнения населения. Преобразование муниципальных образований. Порядок объединения (разделения) муниципальных образований. Порядок наделения городского поселения статусом городского округа либо лишения данного статуса. Федеральный реестр муниципальных образований.

Тема 6. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. Компетенция собственная и переданная.

Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы разграничения полномочий отдельных органов местного самоуправления и их должностных лиц по решению вопросов местного значения. Условия осуществления органами местного самоуправления факультативных полномочий.

Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.

Право органов местного самоуправления на осуществление полномочий, которые не отнесены к вопросам местного самоуправления и др. вопросам.

Порядок привлечения населения к выполнению социально значимых для поселения и городского округа работ.

Наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями. Форма и сроки передачи государственных полномочий, их финансовое обеспечение и порядок осуществления.

Порядок участия органов местного самоуправления в осуществлении иных полномочий органов государственной власти.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и порядок их утверждения Президентом РФ. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении

Местный референдум. Вопросы, выносимые на местный референдум. Порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов референдума. Исполнение решения местного референдума.

Муниципальные выборы и их виды. Порядок установления сроков и назначения выборов. Избирательные округа и избирательные участки. Избирательные комиссии. Списки избирателей. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Обеспечение проведения выборов. Подведение итогов выборов. Общественный контроль за подготовкой и проведением выборов. Ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления: основания, порядок инициирования, назначения и установления итогов.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования: порядок назначения, проведения и установления юридической силы принятого решения Сход граждан. Условия и порядок его созыва и проведения. Компетенция схода граждан, порядок принятия и исполнения решения.

Правотворческая инициатива граждан: сущность и порядок реализации.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие, порядок организации, осуществления и финансирования. Органы ТОС и их компетенция. Исключительные полномочия собрания (конференции) граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление. Устав ТОС. ТОС как юридическое лицо (некоммерческая организация).

Публичные слушания: понятие, порядок инициирования и назначения. Собрание граждан: условия созыва, порядок инициирования, назначения и проведения. Полномочия собрания граждан и порядок их осуществления.

Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие экономической основы местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления о финансовых ресурсах органов местного самоуправления.

Муниципальное имущество и имущественные права муниципальных образований. Понятие, порядок формирования и состав муниципального имущества. Местный бюджет. Бюджетные права муниципальных образований. Особенности бюджетных прав поселений, муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения.

Расходная часть местных бюджетов. Основные направления расходов местных бюджетов.

Доходная часть местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов.

Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

Субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ.

Муниципальные заимствования.

Тема 9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

Понятие системы местного самоуправления. Конституция РФ о системе местного самоуправления: соотношение институтов непосредственной демократии, представительной демократии и органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления. Конституционное право населения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления. Общие принципы правового регулирования организационной структуры местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования: понятие, численность, правомочность. Порядок формирования представительного органа поселения, муниципального района. Представительный орган муниципального образования как юридическое лицо.

Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования. Порядок избрания главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Подконтрольность и подотчетность. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления). Порядок назначения главы местной администрации по контракту. Правовой статус главы местной администрации.

Контрольно-счетный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие).

Избирательная комиссия муниципального образования.

Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Система гарантий депутатской деятельности. Ограничения, связанные со статусом депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Институт отзыва.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и порядок реализации. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Особенности дисциплинарной ответственности муниципальных служащих. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 11. Эффективность муниципального управления

Муниципальное образование как объект управления. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования

Территориально-локальный характер организации муниципального управления.

Преимущества и отрицательные последствия локального характера организации управленческой деятельности в муниципальном образовании.

Население муниципального образования как локальное сообщество. Общегосударственные и локальные интересы местного сообщества.

Экономика и социальная инфраструктура муниципального образования. Муниципальные предприятия и учреждения.

Управление развитием социальной инфраструктуры муниципального образования. Роль муниципалитетов в реализации социальной политики государства.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и организации транспортного обслуживания населения. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере занятости населения, борьбы с безработицей и социальной поддержки населения. Участие органов местного самоуправления в реализации федеральных приоритетных национальных проектов.

Критерии оценки эффективности муниципального управления.

Тема 12. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях

Соотношение общего и особенности в организации местного самоуправления. Особенности правовых, территориальных, компетенционных, организационных, экономических основ организации местного самоуправления и особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Правовое регулирование организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Порядок установления и изменения границ внутригородских муниципальных образований, их преобразования, вопросов местного значения, источников доходов местных бюджетов, состава муниципального имущества в городах федерального значения РФ.

Местное самоуправление в г. Москве. Особенности взаимоотношений органов

государственной власти и органов местного самоуправления. Правовой статус муниципального района. Муниципальное Собрание, руководитель муниципального образования, муниципалитет. Местное самоуправление в г. Санкт-Петербурге. Правовой статус муниципального совета муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации муниципального образования и др. органов местного самоуправления.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Порядок создания (преобразования), реорганизации ЗАТО и изменения его границ. ЗАТО как городской округ. Особенности разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в ЗАТО. Полномочия органов местного самоуправления в ЗАТО.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Понятие наукограда в РФ. Порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и его сохранения. Критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда. Основания и порядок досрочного прекращения статуса наукограда. Наукоград как городской округ. Финансирование наукограда.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Понятие приграничной территории. Ограничения прав населения на местное самоуправление, связанные с режимом приграничной территории.

Основные полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях. Приграничное сотрудничество муниципальных образований различных стран.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Местное самоуправление на территории инновационного развития «Сколково»

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Тема и/или раздел		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления	О,Т,КР
Тема 2.	Становление и развитие местного самоуправления в России	О,Т,КР
Тема 3.	Государственная политика в области местного самоуправления.	О,Т,КР
Тема 4.	Правовая основа местного самоуправления	О,Т,КР
Тема 5.	Территориальная организация местного самоуправления	О,Т,КР
Тема 6.	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	О,КР
Тема 7.	Формы прямой демократии в местном самоуправлении	О,КР
	Экономическая основа местного самоуправления.	О,КР

Тема 8.		
Тема 9.	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	О,КР
Тема 10.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	О,КР
Тема 11.	Эффективность муниципального управления	О,КР
Тема 12.	Особенности организации местного самоуправления	О..К.Р

4.1.2. Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): в устной форме по вопросам и написание эссе.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Преподаватель оценивает уровень подготовленности обучающихся к занятию по следующим показателям:

- устные ответы на вопросы преподавателя по теме занятия,
- выступление с докладами по вопросам к опросам,
- участие в обсуждении докладов.

Критерии оценивания доклада:

- степень усвоения понятий и категорий по теме;
- умение работать с документальными и литературными источниками;
- грамотность изложения материала;
- самостоятельность работы, наличие собственной обоснованной позиции.

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы 70% из 100% (70 баллов из 100) - вклад по результатам посещаемости занятий, активности на занятиях, выступления с докладами, участия в обсуждениях докладов других обучающихся, ответов на вопросы преподавателя в ходе занятия, защита реферата.

Детализация баллов и критерии оценки текущего контроля успеваемости утверждается на заседании кафедры.

Вопросы для подготовки к опросам:

1. Территориальное общественное самоуправление
2. Структура (система) органов местного самоуправления
3. Представительный орган в системе органов муниципального образования
4. Исключительные полномочия представительного органа: понятие и содержание
5. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа
6. Правовой статус главы муниципального образования
7. Местная администрация: порядок формирования, структура, основные полномочия
8. Развитие законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении
9. Особенности правового регулирования местного самоуправления в современных условиях
10. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.) о сущности местного самоуправления
11. Устав муниципального образования: понятие, структура, порядок принятия

12. Система муниципальных правовых актов
13. Территориальные основы местного самоуправления: эволюция становления
14. Муниципальное образование: понятие, состав территории, правовая регламентация границы

Темы контрольных работ.

1. Местное самоуправление: понятие и содержание
2. История становления и развития местного самоуправления в России
3. Земские учреждения в России
4. Системы местного самоуправления в зарубежных странах
5. Модели местного самоуправления в зарубежных странах и в Российской Федерации
6. Организация власти на местах в советской России. Принципы организации и деятельности местных Советов
7. Местный Совет и исполком: правовые основы взаимосвязей
8. Полномочия местного Совета и исполкома: понятие, правовые основы разграничения
9. Причины и условия формирования местного самоуправления в Российской Федерации
10. Общие принципы местного самоуправления: понятие, эволюция развития, правовое закрепление
11. Местное самоуправление в системе народовластия
12. Местное самоуправление как институт гражданского общества
13. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

Примерные тестовые задания для текущего контроля знаний студентов

Тестовые задания включают в себя как закрытые тестовые вопросы, так и, по усмотрению преподавателя, открытые вопросы, предусматривающие дачу определений конституционно-правовых понятий, перечисление принципов и т.д. Время выполнения тестового задания в зависимости от объема тестового задания – 45-60 минут. Использование нормативно-правовых актов, судебных решений, учебной литературы при выполнении контрольной работы запрещено.

Демонстрационные вопросы тестового задания

«Закрытые» вопросы (правильные ответы выделены)

1. Местное самоуправление в России – это:

- а) государственная власть территориального коллектива;
- б) форма общественного самоуправления;
- в) **форма народовластия в РФ;**
- г) реализация государственной власти на местах.

Обоснованием правильности ответа служат положения ст. 3 Конституции РФ и ст. 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относится:

- а) формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов;
- б) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов;

в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Обоснованием правильного ответа служат положения части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

3.Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:

- а) только законами;
- б) только договорами (соглашениями) между органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- в) как законами, так и договорами (соглашениями) между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Обоснованием правильного ответа служат положения части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

«Открытые» вопросы»

1. Какие органы составляют структуру органов местного самоуправления

Ответ:

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2.Дайте определение местного самоуправления

Ответ:

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией и действующим законодательством, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Критерии оценивания:

«Закрытые» тестовые вопросы оцениваются следующим образом (за 1 тестовый вопрос):

- выделены все правильные ответы – 5 баллов;
- не выделен один правильный ответ при отсутствии иных ошибок (в случае если в тестовом вопросе три и более правильных ответа) – 4 балла;
- в иных случаях – 3 балла;
- ни одного правильного ответа – 2 балла.

Если контрольная работа включает в себя «открытые» вопросы, то ответы оцениваются следующим образом:

- ответ полностью правильный, например, в дефиниции выделены все отличительные признаки определяемого понятия и т.п. – 5 баллов;
- ответ правильный лишь частично, например, в дефиниции не выделен один из отличительных признаков определяемого понятия и т.п. – 4 балла;
- в иных случаях – 3 балла.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-5	способность работать в коллективе в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия	УК ОС-5.2	Способность работать в коллективе толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия, владеть инструментарием принятия решений в нестандартных ситуациях, опираясь на знания системы государственного и муниципального управления.

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
УК ОС-5.2	<p>Корректность проведения диагностики ситуации и выявления значимой проблемы.</p> <p>Оптимальность набора инструментов для принятия решения для конкретной нестандартной ситуации</p>	<p>Самостоятельно основываясь на знании особенностей нестандартных ситуаций, способен проводить диагностику ситуации с целью выявления проблем, опираясь на знания системы государственного и муниципального управления.</p> <p>Самостоятельно осуществляет выбор инструментов для принятия эффективного решения в конкретной нестандартной ситуации.</p>

4.3.2 Типовые оценочные средства

Вопросы к экзамену

1. Понятие и сущность муниципального управления и местного самоуправления
2. Права граждан Российской Федерации на местное самоуправление. Обеспечение реализации прав граждан на местное самоуправление в постановлениях Конституционного Суда РФ
3. Местное самоуправление в системе народовластия

4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления
5. Европейская Хартия местного самоуправления. Соотношение норм международного права и норм законодательства РФ в области местного самоуправления
6. Становление и развитие местного самоуправления в дореволюционной России
7. Система, принципы организации и деятельности местных Советов и их органов
8. Структура и компетенция местных Советов и их органов
9. Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления
10. Развитие правовых основ осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления
11. Система и функции местного самоуправления
12. Конституционно-правовые принципы местного самоуправления. Развитие понятия «общие принципы местного самоуправления» в постановлениях Конституционного Суда РФ
13. Вопросы местного значения (предметы ведения) муниципальных образований
14. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, история развития.
15. Муниципальное образование: порядок образования, виды, границы муниципальных образований
16. Правовые основы и особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях
17. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы
18. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, состав, структура, акты, досрочное прекращение полномочий
19. Организация деятельности депутата в представительном органе и в избирательном округе. Регламент представительного органа
20. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления
21. Постоянные и временные комиссии (комитеты) представительного органа
22. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
23. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо местного самоуправления
24. Глава местной администрации
25. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: структура, основные полномочия, акты
26. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, основы правового регулирования
27. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, основные принципы
28. Правовой статус муниципального служащего и государственные гарантии для муниципальных служащих
29. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Ответственность муниципального служащего
30. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
31. Система, порядок подготовки, вступление в силу и отмена муниципальных правовых актов
32. Устав муниципального образования

33. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
34. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
35. Понятие и правовое регулирование организации и проведения местного референдума
36. Понятие и правовое регулирование организации и проведения муниципальных выборов
37. Понятие и правовые основы организации территориального общественного самоуправления населения
38. Сход граждан. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан
39. Обращения граждан в органы местного самоуправления
40. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания
41. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации
42. Современные проблемы реализации форм прямой демократии в местном самоуправлении
43. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, эволюция правового регулирования
44. Понятие, состав и правовые основы муниципальной собственности
45. Субъекты права муниципальной собственности (понятие, статус и проблемы правового регулирования)
46. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью
47. Местный бюджет: понятие, структура, правовая основа
48. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
49. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления
50. Ответственность в системе местного самоуправления

Темы эссе.

1. Правовой статус главы местной администрации
2. Муниципальная служба
3. Акты органов и должностных лиц муниципального образования
4. Муниципальный служащий: основы правового статуса
5. Понятие, становление и развитие института муниципальной собственности
6. Правовое содержание понятия «собственник муниципальной собственности»
7. Местный бюджет
8. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
9. Собственные источники доходов местного бюджета и проблемы их укрепления
10. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований и проблемы ее оптимизации
11. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, правовая основа, проблемы финансового обеспечения реализации
12. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления
13. Вопросы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ
14. Институт ответственности в муниципальном праве
15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством

16. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед юридическими и физическими лицами
17. Правовые основы и особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях
18. Местное самоуправление в городе Москве: правовое регулирование, особенности развития

Шкала оценивания.

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы: 30% из 100% (или 30 баллов из 100) - вклад в итоговую оценку по результатам промежуточной аттестации.

При оценивании ответа обучающегося в ходе промежуточной аттестации можно опираться на следующие критерии:

Баллы	Критерий оценки
26-30	Обучающийся показывает высокий уровень компетентности, знания программного материала, учебной, периодической и монографической литературы, законодательства и практики его применения, раскрывает не только основные понятия, но и анализирует их с точки зрения различных авторов. Обучающийся показывает не только высокий уровень теоретических знаний, но и видит междисциплинарные связи. Профессионально, грамотно, последовательно, хорошим языком четко излагает материал, аргументированно формулирует выводы. Знает в рамках требований к направлению и профилю подготовки законодательно-нормативную и практическую базу. На вопросы отвечает кратко, аргументировано, уверенно, по существу.
16-25	Обучающийся показывает достаточный уровень компетентности, знания материалов занятий, учебной и методической литературы, законодательства и практики его применения. Уверенно и профессионально, грамотным языком, ясно, четко и понятно излагает состояние и суть вопроса. Знает нормативно-законодательную и практическую базу, но при ответе допускает несущественные погрешности. Обучающийся показывает достаточный уровень профессиональных знаний, свободно оперирует понятиями, методами оценки принятия решений, имеет представление: о междисциплинарных связях, увязывает знания, полученные при изучении различных дисциплин, умеет анализировать практические ситуации, но допускает некоторые погрешности. Ответ построен логично, материал излагается хорошим языком, привлекается информативный и иллюстрированный материал, но при ответе допускает некоторые погрешности. Вопросы не вызывают существенных затруднений.
6-15	Обучающийся показывает достаточные знания материалов занятий, но при ответе отсутствует должная связь между анализом, аргументацией и выводами. На поставленные членами комиссии вопросы отвечает неуверенно, допускает погрешности. Обучающийся владеет практическими навыками, привлекает иллюстративный материал, но чувствует себя неуверенно при анализе междисциплинарных связей. В ответе не всегда присутствует логика, аргументы привлекаются недостаточно веские. На поставленные вопросы затрудняется с ответами, показывает недостаточно глубокие знания.
0-5	Обучающийся показывает слабые знания материалов занятий, учебной литературы, законодательства и практики его применения, низкий уровень компетентности, неуверенное изложение вопроса. Обучающийся показывает слабый уровень профессиональных знаний, затрудняется при анализе практических ситуаций. Не может привести примеры из реальной практики.

	Неуверенно и логически непоследовательно излагает материал. Неправильно отвечает на вопросы или затрудняется с ответом.
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Шкала перевода из многобалльной системы в традиционную:

- обучающемуся выставляется оценка «неудовлетворительно» если обучающийся набрал менее 50 баллов,
- оценка «удовлетворительно» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 50 до 65 баллов;
- оценка «хорошо» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 66 до 75 баллов;
- оценка «отлично» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 76 до 100 баллов.

100 баллов выставляется при условии выполнения всех требований, а также при обязательном проявлении творческого отношения к предмету, умении находить оригинальные, не содержащиеся в учебниках ответы, умении работать с источниками, которые содержатся дополнительной литературе к курсу, умении соединять знания, полученные в данном курсе со знаниями других дисциплин.

4.4. Методические материалы

Устный опрос является одним из основных способов проверки усвоения знаний обучающимися. Развернутый ответ студента должен представлять собой связное, логически последовательное сообщение на определенную тему, показывать его умение применять определения, правила в конкретных случаях. Основные критерии оценки устного ответа: правильность ответа по содержанию; полнота и глубина ответа; логика изложения материала (учитывается умение строить целостный, последовательный рассказ, грамотно пользоваться специальной терминологией); использование дополнительного материала.

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Методические указания по самостоятельной подготовки к занятиям лекционного, практического (семинарского) типа:

Подготовка к занятиям должна носить систематический характер. Это позволит обучающемуся в полном объеме выполнить все требования преподавателя. Обучающимся рекомендуется изучать как основную, так и дополнительную литературу, а также знакомиться с Интернет-источниками (список приведен в рабочей программе по дисциплине).

Вопросы для самостоятельной подготовки (самопроверки):

15. Городское, сельское муниципальное образование: критерии образования, правовой статус
16. Муниципальный район: критерии образования, правовой статус
17. Городской округ: критерии образования, виды, правовой статус
18. Условия и порядок изменения границ и преобразования муниципальных образований
19. Местное самоуправление как деятельность населения муниципального образования
20. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления
21. Становление и развитие форм прямой демократии в местном самоуправлении

22. Местный референдум как форма прямого волеизъявления граждан
23. Муниципальные выборы: понятие, правовая основа организации и проведения
24. Сход граждан в системе форм прямой демократии: понятие, порядок проведения, развитие правового статуса

Методические указания по подготовке к опросу

Подготовка обучающихся к опросу предполагает изучение в соответствии тематикой дисциплины основной/ дополнительной литературы, нормативных документов, интернет-ресурсов.

Обзор периодической литературы и профессиональных изданий

Результатам обзора периодической литературы является библиографический список.

Библиографический список — обязательный элемент любой научной работы — реферата, курсовой, дипломной работы, диссертации, монографии, обзора, научного отчета. Список включает литературу, используемую при подготовке текста: цитируемую, упоминаемую, а также имеющую непосредственное отношение к исследуемой теме. Большое значение имеет правильное библиографическое описание документов и рациональный порядок расположения их в списке.

Библиографический список, по сути, представляет собой упорядоченные библиографические описания работ, выполненные в соответствии с государственными стандартами. Для составления библиографического списка используется краткое библиографическое описание, состоящее только из обязательных элементов.

Методические рекомендации по выполнению контрольной работы:

Контрольная работа - это содержательное, самостоятельное, выполненное под руководством преподавателя поисковое исследование. Она является важной составляющей в овладении методологии и методики функционально-стоимостного анализа системы и технологии управления персоналом.

Целью подготовки контрольной работы является оценка уровня овладения студентом теоретико-методологическими основами дисциплины, выявление степени умения излагать концептуальное видение проблемы. Задачи, которые ставятся непосредственно перед студентами при подготовке контрольной работы, включают:

- изучение литературы, справочных и научных источников, включая зарубежные, по теме исследования;
- самостоятельный анализ основных концепций по изучаемой проблеме, выдвигающихся отечественными и зарубежными специалистами;
- уточнение основных понятий, определение объекта и предмета исследования;
- резюмирование предварительно полученных выводов в целях дальнейшей их разработки в дипломной работе.

Студент уточняет круг вопросов, подлежащих изучению и экспериментальной проверке в форме прикладного исследования; составляет план исследования; определяет структуру работы, форму прикладного исследования, сроки выполнения работы по этапам; определяет необходимую литературу и другие материалы, в т. ч. статистические источники, и т. п.

Структура контрольной работы должна способствовать раскрытию избранной темы

и ее составных элементов:

- Во введении должно быть указано: актуальность выбранной темы, ее значимость, цели и задачи, которые ставит перед собой студент, методы достижения поставленных цели и задач, обзор библиографии по теме работы.
- Основная часть работы должна содержать не менее двух глав, разбитых на параграфы. Деление параграфов на подпараграфы нецелесообразно. Названия параграфов не должны повторять название темы контрольной работы. В конце каждого параграфа и каждой главы делается небольшой вывод. Все части должны быть изложены в строгой логической последовательности и взаимосвязи. Текст целесообразно иллюстрировать схемами, таблицами, диаграммами, графиками, рисунками и т. д.
- В заключении должно быть указано: основные выводы, сделанные в результате исследования, наиболее проблемные вопросы практики функционально-стоимостного анализа системы и технологии управления персоналом.
- Список использованной литературы должен содержать не менее 10-20 названий, включая нормативно-правовые акты.

Текст контрольной работы должен продемонстрировать знание студентом основной литературы по данной теме, умение выделить проблему и определить методы ее решения, умение последовательно изложить существо рассматриваемых вопросов, приемлемый уровень языковой грамотности, включая владение функциональным стилем научного изложения.

Объем контрольной работы должен составлять 15-20 страниц печатного текста. В указанный объем не включаются приложения, которые сшиваются вместе с работой.

Работа имеет титульный лист, структурный план и соответствующее оформление. В работе используется сплошная нумерация страниц. Второй страницей является содержание работы. На титульном листе номер страницы не проставляется. Введение, каждая глава, заключение, а также список использованных источников начинаются с новой страницы.

Методические указания по написанию эссе

Эссе является результатом индивидуальной самостоятельной письменной работы обучающегося на одну из предложенных тем. Цель написания эссе – развитие навыков самостоятельного творческого мышления и письменного изложения собственных мыслей. В эссе важны четкость, ясность и грамотность формулировок; умение структурировать информацию, выделять причинно-следственные связи, применять аналитический инструментарий, иллюстрировать суждения соответствующими примерами, аргументировать свои выводы.

Написание эссе – это ответ на вопрос, который основан на классической системе доказательств. Для написания эссе рекомендуется использовать учебную, научную и специальную научно-практическую литературу.

Эссе состоит из следующих частей: Введение; Основная часть; Заключение.

Во **введении** дается обоснование выбора данной темы и направления ее детализации, что достигается правильно сформулированными задачами, которые целесообразно раскрыть при построении эссе.

В **основной части** раскрываются теоретические основы изучаемой проблемы, и дается ответ на основной вопрос эссе. Подготовка этой части эссе предполагает развитие навыков аргументации и анализа, обоснование выводов и положений, исходя из имеющихся данных, других аргументов и позиций по изучаемому вопросу. Для четкости и формализации основной части эссе следует использовать подзаголовки (разделы аргументации), т.к. именно структура основной части является обоснованием

предлагаемой системы аргументации, иллюстрирует применяемые методы анализа. При необходимости в качестве аналитического инструмента можно использовать графики, диаграммы и таблицы.

Большую часть эссе должен составлять самостоятельный авторский текст, опирающийся на изученную литературу и его собственное видение проблемы. В то же время, при написании эссе бывает целесообразно приводить соответствующие цитаты из используемых публикаций. Цитаты обычно применяются при необходимости подчеркнуть оценку той или иной проблемы определенным автором.

В заключении обобщаются выводы по теме с указанием области ее применения.

Общий объем эссе: максимально - 5 страниц машинописного текста формата А-4.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература

1. Акмалова А.А. Актуальные проблемы муниципального права России. – М.: Изд-во РАГС, 2011. 400 с.
2. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование (под ред. Т.Я.Хабриевой. М.: Эксмо. 2012. 416 с.
3. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России: Учебник. 2-е изд. - М.: Эксмо, 2013. 544 с.
4. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России: курс лекций. – М.: Эксмо, 2011. 177 с.
5. Система муниципального управления: Учебник для вузов. 5-е изд. /под ред. В.Б.Зотова. – Ростов-н/Дону: Феникс, 2013. 280 с.
6. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под общ. ред. Шкатулла В.И. – М.: 2012. 511 с.
7. К вопросу о совершенствовании организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации / М. С. Басиев // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 9. - С. 929-937.
8. Государственная и муниципальная служба [Электронный ресурс] : Учебное пособие / Д. Ю. Знаменский ; Знаменский Д. Ю. - Санкт-Петербург : Интермедия, 2013. - 180 с. - Режим доступа: ЭБС "IPRbooks".
9. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: проблемы теории и правовой регламентации / Г. А. Трофимова // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 3. - С. 223-233.

6.2. Дополнительная литература

1. Бялкина Т.М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации //Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. С.60-63.
2. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации. - "Проспект", 2010 г. 256 с.

3. Ванеев О.Н. К проблеме участия политических партий в муниципальных выборах // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 4. С.50-54.
4. Васильев В.И., Помазанский А.Е. Законодательное регулирование избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах // Журнал российского права. 2010. N 8
5. Володько И. Удаление главы муниципального образования в отставку: предварительные итоги реализации // Конституционное и муниципальное право. 2013. N 1. с. 68-70.
6. Гранкин И.В. Законодательное обеспечение прямой демократии на муниципальном уровне // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 7. С.44-47.
7. Джагарян Н.В. Муниципальная представительная демократия в России: конституционно-институциональные аспекты: монография. – Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ. 2010. 168 с
8. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Конституционно-правовые основы финансово-экономического обеспечения местного самоуправления в России: теория, практика и тенденции развития. /Институт права и публичной политики.- М.: ООО «Акварель», 2011. 168 с
9. Забелина Е.П. Социальные полномочия муниципальной власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012 . № 6. С. 59-64.
10. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. - М: Проспект, 2011. 228 с
11. Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. – М.: Изд-во РАГС. 2010. 7 с.
12. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И.В.Бабичева, Е.С.Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. 400 с
13. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. В.В.Володина. – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2011. 348 с.
14. Муниципальное управление. Энциклопедический словарь /Под общ. ред. В.К.Егорова, И.Н.Барцица. – М.: Изд-во РАГС. 2012. 471.
15. Овчинников И.И. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и практики правового регулирования. – М.: Юстицинформ, 2014. 268 с
16. Прудентов Р.В. Проект рамочной программы реформ в сфере местного самоуправления в России // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С.64-70.
17. Усанов В.Е. Конституция и местное самоуправление как форма социальной свободы и условие развития гражданского общества: философско-правовой аспект Государство и право. 2013. № 12. С.64-69.
18. Фадеев В.И. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. М.: 2010.
19. Фасеев И. Трансформации модели местного самоуправления в Российской Федерации // Муниципальное право. 2012. № 4. С.58-75.
20. Чеботарев Г.Н. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11. С. 72-76.
21. Чиркин В.Е. Некоторые проблемы организации местного самоуправления в зарубежных странах // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8. 190 с
22. Чиркин В.Е. Публичная власть. – М.: Юрист. 2010. 168 с
23. Шугрина Е. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. 2012. № 4. С. 7-14.

24. Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. //Конституционное и муниципальное право. 2014. №4. С.50-57.

25. Якубович В.И. Глава местной администрации как должностное лицо местного самоуправления //Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 57-61

26. Баженова, О. И. Муниципальное образование как субъект права - М. : Изд-во Московского ун-та. 2010

27. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : Учебник / С. Н. Братановский, А. П. Алексеев ; Братановский С. Н. - Саратов : Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2012. - 344 с. - Режим доступа: ЭБС "IPRbooks".

28. Муниципальное управление : учебное пособие : допущено Советом УМО... по специальности "Государственное и муниципальное управление" / Парахина, Валентина Николаевна, Галеев, Евгений Валерьевич, Ганшина, Людмила Николаевна. - 3-е изд., перераб. - М. : КНОРУС, 2013. - 493 с. - (Бакалавриат). - Библиогр.: с. 487-493.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

1. Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России / Н. В. Винник // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 11. - С. 1206-1210.

2. Местное самоуправление и гражданское общество: проблемы взаимодействия // Алисова, Любовь; Аносова, Вера. Russia, Europe: Общество с ограниченной ответственностью «Издательский дом «ХОРС», 2015. , База данных: BASE

6.4 Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Гражданский кодекс Российской Федерации.

Налоговый кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».Собрание законодательства РФ", 16.02.2009, N 7, ст. 776.

Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации».

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».

Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // "Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, N 49, ст. 5497

"Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 16

"Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301

Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" // "Собрание законодательства РФ", 24.03.2014, N 12, ст. 1201

"Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 29.10.2001, N 44, ст. 4147

Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" // "Собрание законодательства РФ", 02.08.2010, N 31, ст. 4159.

Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 05.01.2015, N 1 (часть I), ст. 26.

Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 28.11.2011, N 48, ст. 6724.

Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

Распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2004 г. № 707-р «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения».

Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

6.5. Интернет-ресурсы

<http://ks.rfnet.ru> – Решения Конституционного Суда Российской Федерации.

<http://www.allpravo.ru> – электронная библиотека юридической литературы: практические пособия, статьи, учебные пособия, классические и современные монографии.

<http://www.auditorium.ru> – гуманитарная библиотека, раздел «Право»: статьи, учебные пособия.

<http://www.customs.ru> – официальный сайт Федеральной таможенной службы.

<http://www.duma.ru> – Досье законопроектов.

<http://www.fas.gov.ru> – Федеральная антимонопольная служба.

<http://www.garant.ru>, [consultant.ru](http://www.consultant.ru) – Комментарии к Налоговому кодексу РФ.

<http://www.government.ru> – официальный сайт Правительства Российской Федерации.

<http://www.gumer.info> – библиотека, раздел «Правоведение. Юриспруденция»: книги и статьи.

<http://www.law.edu.ru> – федеральный правовой портал «Юридическая Россия».

<http://www.minfin.ru> – официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.

<http://www.nalog.ru> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.

<http://www.pravo.eur.ru> – «Юридическая электронная библиотека».

www.nnir.ru / - Российская национальная библиотека

www.nns.ru / -Национальная электронная библиотека
www.rsl.ru / - Российская государственная библиотека
www.rbs.ru / - Информационное агентство «РосБизнесКонсалтинг»
www.aport.ru / - Поисковая система
www.rambler.ru / - Поисковая система
www.yandex.ru / - Поисковая система
<http://www.consultant.ru>/ - Консультант плюс
<http://www.garant.ru>/ - Гарант

6.6. Иные источники

1. Шутрина Е. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. - 2012. - № 4. - С. 7-14.
2. Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 4. - С. 50-57

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Для проведения занятий по дисциплине необходимо следующее материально-техническое обеспечение: учебные аудитории для проведения лекций и практических занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, для самостоятельной работы: читальные залы библиотеки.

Программное обеспечение: Microsoft Windows 10 LTSC 1607, Microsoft Office Professional 2016.

Информационные справочные системы: Научная библиотека РАНХиГС. URL: <http://lib.ranepa.ru/>; Научная электронная библиотека eLibrary.ru. URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>; Национальная электронная библиотека. URL: www.nns.ru; Российская государственная библиотека. URL: www.rsl.ru; Российская национальная библиотека. URL: www.nnir.ru; Электронная библиотека Grebennikon. URL: <http://grebennikon.ru/>; Электронно-библиотечная система Издательства «Лань». URL: <http://e.lanbook.com>; Электронно-библиотечная система ЮРАЙТ. URL: <http://www.biblio-online.ru/>.