Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Институт общественных наук

Кафедра философии

УТВЕРЖДЕНА
Кафедрой философии
Протокол от «12» апреля 2016 г.
№ 2

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.ОД.11_ Муниципальное управление и местное самоуправление

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

___Социальное проектирование в системе управления___

_____магистр_____

_____заочная_____

Год набора - 2016

Москва, 2016 г.

Автор(ы)–составитель(и):

К.филос.н. Дружинин Е.С.

Заведующий кафедрой философии ФСФ ИОН д.филос.н., профессор Резник Ю.М.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
2.	Объем и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы	5
3.	Содержание и структура дисциплины (модуля)	5
4.	Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)	9
5.	Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)	13
6.	Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)	19
	6.1. Основная литература	19
	6.2. Дополнительная литература	19
	6.3. Нормативные правовые документы	20
	6.4. Интернет-ресурсы	20
	6.5. Иные источники	20
7.	Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы	21

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.В.ОД.11 «Муниципальное управление и местное самоуправление» обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-3	способностью планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями	ПК-3.1	Организация профессиональной деятельности в сфере муниципального управления
ПК-4	владением способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления	ПК-4.1	Системное обоснование проектов профессиональной деятельности субъектов государственного и муниципального управления
ПК-10	способностью вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу	ПК-10.1	Нормирование профессиональной деятельности в сфере государственного и муниципального управления

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
ПК-3.1	на уровне знаний: знания методов разработки стратегии и технологий планирования и организации работы органов публичной (муниципальной) власти; знания организационной структуры органа публичной (муниципальной) власти и путей её совершенствования; знания основ кадровой политики и кадрового аудита в органе публичной

	(муниципальной) власти; знания принципов этики и социальной ответственности субъектов публичной (муниципальной) власти
	на уровне умений: умения вырабатывать стратегию, адекватную целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной (муниципальной) власти; умения применять и оптимизировать применяемые кадровые технологии с учетом передового опыта; умения применять и совершенствовать на практике принципы кадровой политики в органах публичной власти
	на уровне навыков: навыки планирования и организации работы органов публичной власти, разработки организационной структуры, создания стратегии, адекватной целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной (муниципальной) власти; навыки работы с кадрами органа публичной (муниципальной) власти; навыки поддержания этических норм профессиональной деятельности субъектов публичной (муниципальной) власти
ПК-4.1	на уровне знаний: знания о системах государственного и муниципального управления и путях их изменений; знания механизмах административного контроля при осуществлении комплексных целевых проектов; знания об информационно-аналитическом мониторинге происходящих событий, связанных с их реализацией
	на уровне умений: умения своевременно и адекватно реагировать на изменения внешней среды, непосредственно влияющей на реализацию целевых проектов
	на уровне навыков: навыки оценки эффективности разрабатываемых и реализуемых мероприятий, в том числе в сопоставлении с передовым опытом
ПК-10.1	на уровне знаний: знания основ технологий разработки и методы принятия управленческого решения в сфере государственного и муниципального управления
	на уровне умений: умения находить варианты решения проблем, стоящих перед государственным и муниципальным управлением с помощью оценки правовых средств
	на уровне навыков: навыки выражения и обоснования собственной позиции относительно нормативно-правовой базы в разрезе принятия решения по проблемам государственного и муниципального управления

2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

Дисциплина М2.Б.3 «Муниципальное управление и местное самоуправление» относится к базовой части учебного плана. Осваивается на 1 курсе.

Опирается на

- Б1.Б.1 Экономика общественного сектора (1 курс)
- Б1.Б.4 Правовое обеспечение государственного и муниципального управления (2 курс)
- Б1.В.ОД. 4 Социальные системы: анализ и управление (1 курс)

Является опорой для

- Б1.Б.3 Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления (2 курс)
- Б1.В.ОД.12 Кадровая политика и кадровый аудит организации (2 курс)

Таблица 1.

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины (модуля), час.												
		Всего	Семестр (триместр), курс											
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Заочная форма обучения														
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:														
лекционного типа (Л)		6	6											
лабораторные работы (практикумы) (ЛР)														
практического (семинарского) типа (ПЗ)		18	18											
контролируемая самостоятельная работа обучающихся (КСР)														
Самостоятельная работа обучающихся (СР)		75	75											
Промежуточная аттестация	**форма**	***Экзамен***												
	час.	***4***												
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		***108/3***												

Примечание: 3 – семестр (триместр) – для очной и очно-заочной формы обучения, курс – для заочной формы обучения.

3. Содержание и структура дисциплины (модуля)

Таблица 2.

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости[4], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Заочная форма обучения								
Тема 1	Муниципальное управление и местное самоуправление в системе социального управления		2				8	Д
Тема 2	Основные западные модели местного самоуправления (семинар)				2		8	Д
Тема 3	Муниципальная реформа местного самоуправления в России в 2003-2009 гг. (семинар-дискуссия)				2		8	Д, К
Тема 4	Территориальные основы местного самоуправления в России		2				8	Д
Тема 5	Система властных отношений муниципального управления (семинар)				2		8	Д, К
Тема 6	Основные направления муниципальной политики		2				8	Д
Тема 7	Финансово-экономическое обеспечение деятельности местного самоуправления (семинар)				4		6	Д
Тема 8	Взаимодействие региональной и муниципальной власти (семинар)				4		8	Д, К
Тема 9	Управление социально-				4		9	Д, К

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости[4], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Заочная форма обучения								
	экономическим развитием муниципальных образований (семинар)							
Промежуточная аттестация							4	Экзамен
Итого по курсу:			**6**		**18**		**75**	**144**

Примечание: 4 – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), тестирование (Т), контрольная работа (КР), коллоквиум (К), эссе (Э), реферат (Р), диспут (Д), Доклад (Дк) и др.

Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Муниципальное управление и местное самоуправление в системе социального управления

Методологическая основа и принципы муниципального управления. Соотношение государственного и муниципального управления. Концептуальные подходы к определению сущности муниципального управления. Субъекты и объекты муниципального управления, и их виды. Местное самоуправление как основа конституционного строя РФ и как форма народовластия. Основные функции местного самоуправления.

Тема 2. Основные западные модели местного самоуправления (семинар)

1. Правовые основы, системы и структуры местных органов, механизмы формирования представительных и исполнительных органов, государственный контроль за деятельностью местных органов в:
2. Англо-саксонской модели;
3. Германской модели;
4. Французской модели местного самоуправления.

Тема 3. Муниципальная реформа местного самоуправления в России в 2003-2009 гг. (семинар-дискуссия)

1. Социальные и правовые предпосылки реформирования местного самоуправления в 2003 г.
2. Государственно-правовые основы реформы 2003 г. и проблемы ее регулирования.
3. Современное состояние местного самоуправления в России.
4. Местное самоуправление и гражданское общество.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления в России

Административно-территориальное и муниципально-территориальное устройство Российской Федерации: общее и особенное. Территориальные основы местного самоуправления как институт муниципального права. Пространство и территория муниципального образования. Содержание понятия «граница муниципального образования». Механизм установления и изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований: проблема их укрупнений.

Тема 5. Система властных отношений муниципального управления (семинар)

Вопросы:

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Модели

исполнительно-распорядительной власти муниципального управления и их реализация на практике. Муниципально-правовая ответственность: ее субъекты и виды. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задание для самостоятельной работы

На материалах вашего городского округа:

1. Проанализируйте сложившуюся модель исполнительно-распорядительной власти.
2. По каким критериям оценивается эффективность ее деятельности?
3. Какими государственными полномочиями наделены органы местного самоуправления городского округа. Оцените достаточность ресурсов, необходимых для их исполнения.

Тема 6. Основные направления муниципальной политики

Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Место муниципальных услуг в муниципальной политике. Административные муниципальные услуги. Градообразующая сфера, экономика, социальная сфера как объекты муниципальной политики: содержание, направления деятельности по реализации.

Тема 7. Финансово-экономическое обеспечение деятельности местного самоуправления (семинар)

Вопросы:

Основные элементы финансово-экономического обеспечения деятельности местного самоуправления. Муниципальная собственность и муниципальное имущество. Ключевые принципы формирования и использования местных финансов. Местный бюджет и его структура. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Местные налоги и сборы как источники формирования доходной части местного бюджета.

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа:

1. Выделите и классифицируйте объекты, входящие в состав муниципальной собственности.
2. Проведите анализ структурных элементов бюджета.
3. Проанализируйте структуру расходов бюджета.
4. Каковы главные проблемы вашего городского округа, связанные сформированием бюджета?
5. Дайте суммарную оценку финансово-экономического состояния вашего городского округа.

Тема 8. Взаимодействие региональной и муниципальной власти (семинар)

Вопросы:

Принципы взаимоотношений местного самоуправления с региональной властью. Формы и методы поддержки местного самоуправления региональной власть. Социальное партнерство местного самоуправления и региональной власти в реализации программ социально-экономического развития местных сообществ.

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа проанализируйте:

1. Содержание основных форм поддержки местного самоуправления со стороны региональной власти (программная, информационная и др.).
2. Деятельность основных субъектов (органов), осуществляющих контроль за работой органов местного самоуправления.
3. В каких совместных с региональной властью программах участвует ваш городской округ. Каковы достигнутые результаты?
4. Насколько эффективной является деятельность Совета муниципальных образований. Каковы главные направления деятельности Совета?

Тема 9. Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований (семинар)

Вопросы:

1. Что включается в понятие «развитие муниципального образования»?
2. Каков механизм управления развитием муниципального образования?
3. Кто участвует в формировании планов и программ развития муниципального образования?
4. Как, по-вашему, согласуется политика развития муниципальных образований с требованиями сохранения стабильности?
5. Являются ли количественные показатели состояния различных сфер жизни муниципального образования одновременно показателями его развития?

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа рассмотрите и проанализируйте:

1. Какие муниципальные программы развития были приняты за последнее время?
2. Каково их содержание и направленность? Из каких источников они финансируются? Каких результатов удалось достичь?
3. Какие региональные и федеральные программы действуют на территории вашего городского округа?
4. Как осуществляется их финансирование? Каковы результаты?

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.В.ОД.11 «Муниципальное управление и местное самоуправление» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

При проведении занятий лекционного типа: диспут.

при проведении занятий семинарского типа: диспут, коллоквиум.

4.1.2. Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): устная форма, проект.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся.

– устные и письменные опросы обучающихся по отдельным темам дисциплины;
– оценка участия в лекционных и семинарских занятиях;
– коллоквиумы, диспуты.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-3	способностью планировать и	ПК-3.1	Организация профессиональной

	организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями		деятельности в сфере муниципального управления
ПК-4	владением способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления	ПК-4.1	Системное обоснование проектов профессиональной деятельности субъектов государственного и муниципального управления
ПК-10	способностью вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу	ПК-10.1	Нормирование профессиональной деятельности в сфере государственного и муниципального управления

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания
ПК-3.1	Обладает систематизированными знаниями в сфере оптимизации технологий, включая отечественный и зарубежный опыт. Умеет обосновывать и выбирать оптимальные решения в сфере планирования и организации работы органов публичной власти, разработки организационной структуры, распределения функций, полномочий и ответственности между исполнителями. Владеет современными технологиями эффективного	Владеет организационно-управленческим механизмом принятия решений, навыками осуществлять распределения функций, полномочий и ответственности между исполнителями, практическими навыками организации и планирования в области муниципального управления и местного самоуправления, практическими навыками организации и планирования в области государственной и муниципальной собственности, способностью к анализу и оценке проблем в работе органа

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания
	планирования и организации работы органов публичной власти, разработки организационной структуры, распределения функций, полномочий и ответственности между исполнителями.	публичной власти, современным инструментарием управления структурами публичной власти, навыками количественного и качественного анализа для принятия управленческих решений, технологиями, приемами, обеспечивающими организацию предоставления публичных услуг, способностью систематизировать и обобщать управленческую информацию.
ПК-4.1	Знает механизмы административного контроля при осуществлении комплексных целевых проектов, аналитического мониторинга происходящих событий, связанных с их реализацией. Умеет своевременно выявлять изменения внешней среды и принять адекватные меры реагирования в целях реализации основных направлений развития территории. Владеет методами оценки деятельности органов власти с точки зрения адекватности принимаемых ими мер в области стратегического развития объекта управления, а также навыками сравнительного анализа используемых в разных странах механизмов государственного управления.	Владеет способностью к анализу и планированию в области муниципального и местного самоуправления, методикой анализа и планирования доходов и расходов бюджетов всех уровней, технологиями планирования социально-экономического развития территорий, способностью к анализу и планированию закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, навыками поиска, обработки и анализа информации в области государственного и муниципального управления, способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления.
ПК-10.1	Знает критерии оценки эффективности управленческих решений и может дать критический анализ. Свободно ориентируется в вариантах решения проблем с помощью нормативно-правовых средств. Умеет вести профессиональный диалог и дискуссию с отстаиванием собственной	Владеет навыками использования инструментов экономической политики, приемами применения на практике основных инструментов экономической политики в инновационной сфере, пониманием об используемых инструментах экономической политики, применяемых при разработке стратегии, практическими

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания
	критической позиции.	навыками по применению инструментов экономической политики.

4.3.2 Типовые оценочные средства

Список вопросов для подготовки к экзамену:

1. Муниципальное управление в системе социального управления.
2. Соотношение муниципального управления и местного самоуправления.
3. Соотношение государственного и муниципального управления.
4. Концепции местного самоуправления и муниципального управления.
5. Субъекты муниципального управления и их виды.
6. Объекты муниципального управления и их виды.
7. Цели и задачи муниципального управления.
8. Природа и состав функций муниципального управления.
9. Законы и принципы муниципального управления.
10. Сущность и содержание процесса муниципального управления.
11. Понятие и характеристика местного самоуправления.
12. Принципы местного самоуправления.
13. История (основные этапы) развития местного самоуправления в России
14. Муниципально-правовая реформа в РФ 2003-2009 гг.
15. Англосаксонская модель местного самоуправления.
16. Континентальная (французская) модель организации самоуправления.
17. Смешанная (германская) модель местного самоуправления.
18. Правовая основа местного самоуправления в России.
19. Муниципальные правовые акты.
20. Территориальные основы местного самоуправления в России.
21. Понятие, признаки и система органов местного самоуправления.
22. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, компетенция.
23. Глава муниципального образования: порядок избрания, компетенция.
24. Местная администрация: порядок формирования, полномочия.
25. Иные органы местного самоуправления.
26. Муниципальная служба: понятие, принципы, условия и порядок ее прохождения.
27. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
28. Роль территориального общественного самоуправления (далее ТОС) в местном самоуправления. Принципы, направления и формы взаимодействия региональной и муниципальной власти.
29. Финансово-экономические основы местного самоуправления в России.
30. Вопросы местного значения.
31. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
32. Муниципальные услуги.
33. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
34. Муниципальное образование как объект управления.
35. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

36. Программы государственной поддержки развития муниципальных образований.
37. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления.
38. Гарантии местного самоуправления.
39. Система контроля в муниципальном образовании.
40. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
41. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.
42. Межмуниципальное сотрудничество.
43. Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления.
44. Электронный муниципалитет: сущность, назначение, функции, принципы формирования.
45. Программные решения в управлении муниципальными образованиями.
46. Роль и место органов местного самоуправления в управлении развитием муниципальных образований.
47. Муниципальные программы развития: основные направления и их содержание.
48. Муниципальная статистика.
49. Система муниципального управления в городах федерального значения.
50. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Шкала оценивания.

Отлично	Самостоятельное и оригинальное осмысление материала; ясное и убедительное рассуждение; убедительный анализ. Аналитичность стиля и подхода, критичность представлений и интерпретаций. Использованы актуальные, разнообразные источники
Хорошо	Студент показал глубокое знание учебного курса, понимание основных категорий самостоятельной научной работы. Ответ студента является развернутым, уверенным, содержит достаточно четкие формулировки. При необходимости подтверждается фактическими примерами. Ответ демонстрирует знание материала лекций, основной и дополнительной литературы
Удовлетворительно	Удовлетворительные построение и анализ при отсутствии оригинальности или критического осмысления материала. достаточное понимание материала, поверхностных или неадекватных суждений немного
Неудовлетворительно	Студент не разобрался с основными вопросами курса, не понимает сущности основных методов и приемов исследовательской практики. Логика крайне слабая, отсутствует или неадекватна выбранной теме. Изложение материала совершенно не соответствует требованиям, плохое знание предмета, тема не раскрыта

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

Процесс освоения дисциплины должен сочетать усвоение лекционного материала с работой студента в рамках семинарских занятий и с самостоятельной работой. Участие в семинарских занятиях не будет продуктивным без предшествующего самостоятельного ознакомления с основной и дополнительной литературой по теме предстоящего занятия.

При освоении лекционного материала, основной и дополнительной литературы необходимо делать краткий конспект прочитанного, фиксировать возникающие вопросы для последующего обсуждения в рамках занятий, подбирать примеры явлений и процессов из истории или из актуальной общественно-политической повестки дня, которые могли бы служить иллюстрацией изучаемых концепций.

Ознакомление по каждой теме с одним или несколькими источниками из раздела дополнительной литературы является обязательным для получения оценок «хорошо» и «отлично» по итогам курса.

Планы семинарских занятий

Тема 2. Основные западные модели местного самоуправления.

Семинар, 2 часа

Вопросы:

1. Правовые основы, системы и структуры местных органов, механизмы формирования представительных и исполнительных органов, государственный контроль за деятельностью местных органов в:
2. Англо-саксонской модели;
3. Германской модели;
4. Французской модели местного самоуправления.

Задание для самостоятельного изучения темы.

По результатам изучения темы заполните следующую таблицу:

Сравнительный анализ западных моделей местного самоуправления

Элементы МСУ	Англо-саксонская модель	Германская модель	Французская модель
1.Правовая основа деятельности			
2.Система местных органов			
3.Структура представительных органов			
4.Механизмы формирования			
4.1.Представительных органов			
4.2.Исполнительных органов			
5.Полномочия должностных лиц			
6.Требуемые компетенции			
7.Механизмы контроля государством			

Список рекомендуемой литературы:

Цейтлин Р.С., Сергеев С.А. История государственного управления и муниципального самоуправления в России. М., 2004. – 120 с.

Конституции государств Европейского Союза. М, Норма, 1997.

Местное самоуправление в Германии (на примере Положения об общинах земли Баден-Вюртемберг). М., Де-Юре, 1996.

Французская республика: Конституция и законодательные акты. М., Прогресс, 1989.

Чиркин В.Е. Опыт зарубежного управления (государственное и муниципальное управление). М., Юрист, 2006.

Ларина Л.А., Прудников А.С., Максютин А.Н. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах. М., 2008.

Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. – Ростов на Дону, 2005.

Васильев А.А. Муниципальное управление. Курс лекций. – Нижний Новгород, 2005. –

Лекция 2: Системы местного самоуправления - (в интернете см.: www.vasilievaa.narod.ru)

Тема 3. Муниципальная реформа местного самоуправления в России в 2003-2009 гг.

Семинар-дискуссия, 2 часа

Вопросы:

1. Социальные и правовые предпосылки реформирования местного самоуправления в 2003 г.
2. Государственно-правовые основы реформы 2003 г. и проблемы ее регулирования.
3. Современное состояние местного самоуправления в России.
4. Местное самоуправление и гражданское общество.

Список рекомендуемой литературы:

Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. 2-е изд, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. Раздел 1, глава 13-я.

Макаренко Б.И., Максимов А.Н. идр. Российское местное самоуправление: итоги муниципальной реформы 2003-2008. Аналитический доклад ИНСОР:

www.riocenter.ru

Указ Президента РФ от 28.04.2008, № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Формирование местного самоуправления в Российской Федерации / Статистический бюллетень. М., Росстат, 2010.

Глазычев В.Л. Местное самоуправление: ситуация на 2011 год.:

www.glazychev.ru/

Кордонский С. Россия. Поместная федерация. М., изд-во «Европа», 2010. Глава 3 «Муниципальное устройство и его взаимоотношения с сословными структурами» С.75-85.

Доклад Общественной палаты РФ о развитии гражданского общества в Российской Федерации (2010). Раздел 1.4. «Роль местного самоуправления в развитии гражданского общества и повышении социальной активности населения»: www.oprf.ru/

Путин В.В. Демократия и качество государства: www.putin2012.ru/

Тема 5. Система властных отношений муниципального управления.

Семинар, 2 часа

Вопросы:

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Модели исполнительно-распорядительной власти муниципального управления и их реализация на практике. Муниципально-правовая ответственность: ее субъекты и виды. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задание для самостоятельной работы

На материалах вашего городского округа:

1. Проанализируйте сложившуюся модель исполнительно-распорядительной власти.

2. По каким критериям оценивается эффективность ее деятельности?

3. Какими государственными полномочиями наделены органы местного самоуправления городского округа. Оцените достаточность ресурсов, необходимых для их исполнения.

Список рекомендуемой литературы:

Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов,

обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. 2-е изд, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. Раздел 1, глава 11.

Система муниципального управления / Под ред. В.Б.Зотова 5-е изд., испр. и доп. Ростов н/Д: Феникс, 2010. Глава 8.

Газизова Л.И. Состояние развития местного самоуправления в субъектах Российской Федерации. // Власть. 2010, № 9.

Гельман В.Я. Реформа власти в городах России: мэры, сити-менеджеры и местная демократия. // Сравнительное конституционное обозрение. 2008, № 6.

Мерсиянова И. Коммуникативное пространство органов власти и общественности на муниципальном уровне. // Вопросы государственного и муниципального управления. 2008, № 3.

Указ Президента РФ от 28.04.2008, № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Тема 7. Финансово-экономическое обеспечение деятельности местного самоуправления.

Семинар, 2 часа

Вопросы:

Основные элементы финансово-экономического обеспечения деятельности местного самоуправления. Муниципальная собственность и муниципальное имущество. Ключевые принципы формирования и использования местных финансов. Местный бюджет и его структура. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Местные налоги и сборы как источники формирования доходной части местного бюджета.

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа:

1. Выделите и классифицируйте объекты, входящие в состав муниципальной собственности.
2. Проведите анализ структурных элементов бюджета.
3. Проанализируйте структуру расходов бюджета.
4. Каковы главные проблемы вашего городского округа, связанные сформированием бюджета?,
5. Дайте суммарную оценку финансово-экономического состояния вашего городского округа.

Список рекомендуемой литературы:

Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. 2-е изд, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. Раздел 1, глава 7.

Чиркунов О. Заложники справедливости. //Эксперт. 2011, № 48 (в статье рассматриваются вопросы межбюджетных отношений)

Кокуева В.В. Современное финансовое состояние муниципальных образований. // Экономика региона. 2010, № 1(21)

Пенюгалова А.В. Современные проблемы формирования доходов местных бюджетов и пути их решения. //Финансы и кредит. 2010, № 10.

Пансков В.Г. К вопросу о самостоятельности бюджетов. //Финансы. 2010, № 6.

Мишина С.В. Направления развития доходной базы местных бюджетов Российской Федерации //Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2010, № 6.

Мельников С.Б. Экономическое развитие муниципальных образований. Адрес в интернете: www.koism.rags.ru/about/whoiswho/13.php

Тема 8. Взаимодействие региональной и муниципальной власти.

Семинар, 2 часа

Вопросы:

Принципы взаимоотношений местного самоуправления с региональной властью. Формы и методы поддержки местного самоуправления региональной власть. Социальное партнерство местного самоуправления и региональной власти в реализации программ социально-экономического развития местных сообществ.

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа проанализируйте:

1. Содержание основных форм поддержки местного самоуправления со стороны региональной власти (программная, информационная и др.).
2. Деятельность основных субъектов (органов), осуществляющих контроль за работой органов местного самоуправления.
3. В каких совместных с региональной властью программах участвует ваш городской округ. Каковы достигнутые результаты?
4. Насколько эффективной является деятельность Совета муниципальных образований. Каковы главные направления деятельности Совета?

Список рекомендуемой литературы:

Система муниципального управления / Под ред. В.Б.Зотова 5-е изд., испр. и доп. Ростов н/Д: Феникс, 2010. Глава 1.6, 1.12.

Балобанов А.Е. Механизмы социального партнерства в реализации стратегий муниципальных образований. Адрес в интернете: www.citystrategy.leontiev.ru

Состояние и перспективы реализации реформы местногосамоуправления в Российской Федерации / Доклад Аналитического управления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Аналитический вестник. 2008 - № 21 (366).

Концепция межбюджетных отношений и организация бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 8 августа 2009 г. № 1123-р.

Колосов Н.В. Государственно–правовая политика субъектов РФ в области местного самоуправления: современное состояние и некоторые направления дальнейшего осуществления. // Конституционное и муниципальное право. 2009, № 17.

Звягинцев М. Государство и местное самоуправление, принципиальные конкуренты //Муниципальная власть. 2010, № 5.

Безруков А.В. Государственная власть и местное самоуправление: проблемы соотношения и взаимодействия //Конституционное и муниципальное право. 2009, № 6.

Тема 9. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования.

Семинар, 2 часа

Вопросы:

1. Что включается в понятие «развитие муниципального образования»?
2. Каков механизм управления развитием муниципального образования?
3. Кто участвует в формировании планов и программ развития муниципального образования?
4. Как, по-вашему, согласуется политика развития муниципальных образований с требованиями сохранения стабильности?

5. Являются ли количественные показатели состояния различных сфер жизни муниципального образования одновременно показателями его развития?

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа рассмотрите и проанализируйте:

1. Какие муниципальные программы развития были приняты за последнее время?
2. Каково их содержание и направленность? Из каких источников они финансируются? Каких результатов удалось достичь?
3. Какие региональные и федеральные программы действуют на территории вашего городского округа?
4. Как осуществляется их финансирование? Каковы результаты?

Список рекомендуемой литературы:

Система муниципального управления / Под ред. В.Б.Зотова 5-е изд., испр. и доп. Ростов н/Д: Феникс, 2010.Глава 7.

Кобилев А.Г., Кирнев А.Д., Рудой В.В. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. М., 2007. 608 стр. Электронный вариант: www.all-library.com/obrazovanie/

Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: опыт, проблемы, рекомендации / И.С. Головко, Т.В. Псарева…; под общ.ред. Т.В. Псаревой. Новосибирск, 2006.

Концепция межбюджетных отношений и организация бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 8 августа 2009 г. № 1123-р.

Балобанов А.Е. Механизмы социального партнерства в реализации стратегий муниципальных образований. Адрес в интернете: www.citystrategy.leontiev.ru

Цвикилевич А.В. Совершенствование управления развитием муниципальных образований. М., изд-во «Академия естествознания», 2006. Адрес в интернете: www.rae.ru/monographs/93

Куратченко Е.В. Оценка эффективности управления развитием муниципальных образований (на примере Алтайского края) //Регион: экономика и социология. 2008, № 3.

Примерные темы рефератов

1. Становление и развитие теории муниципального управления.
2. Специфика российской модели муниципального управления.
3. Современные проблемы управления муниципальной собственностью.
4. Направления и содержание муниципальной политики в социальной сфере (на материалах конкретного муниципального образования).
5. Программы развития муниципального образования (на конкретном примере).
6. Критерии эффективности взаимодействия местной власти и территориального общественного самоуправления.
7. Содержание основных программ государственной поддержки развития муниципальных образований.
8. Основные этапы развития федерального законодательства о местном самоуправлении.
9. Функция планирования в деятельности органов местного самоуправления.
10. Электронный муниципалитет: назначение, принципы формирования.
11. Контрольная деятельность в муниципальном образовании (на конкретном примере).
12. Система антикризисного управления муниципального образования.
13. Анализ административных и служебных регламентов в муниципальном

образовании.

14. Муниципальные образования как ключевой элемент единого информационного пространства России.

15. Современная система управления в городах федерального значения: сущность, этапы становления.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

6.1. Основная литература.

1. *Баженова О.И., Тимофеев Н.С.* Правовые основы муниципальной хозяйственной деятельности. М.: Изд-во МГУ, 2012.

2. *Демин А.В.* Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципальных образований. М.: Издательство АСВ, 2011.

3. Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития России / Под ред. Г. Ивлевой. М.: Проспект, 2014.

6.2. Дополнительная литература.

1. *Бакушев В.В., Михайлов К.П., Соколов А.А., Фильчаков А.А.* Регистр муниципальных нормативных правовых актов: обеспечение, модельные документы. М., 2010.

2. *Василенко И.А.* Государственное и муниципальное управление. М., 2010, 415 стр.

3. *Иванов В.В., Коробова А.Н.* Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологии. М., 2010. -383 стр.

4. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. 2-е изд, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. 543 с.

5. Организация муниципальной службы: Учебник. М., 2010.

6. Система муниципального управления / Под ред. В.Б.Зотова 5-е изд., испр. и доп. Ростов н/Д: Феникс, 2010. -717 с.

Периодические издания

Журнал «Глава местной администрации»: www.glava.panor.ru

Журнал «Вопросы местного самоуправления»: www.vmsu.ru

Журнал «Управа»: www.uprava.org

Журнал «Муниципальная власть»: http://munvlast.ru

Журнал «Практика муниципального управления». Ссылка на него содержится на сайте: http://www.mcfr.ru/journals/

Журнал «Муниципалитет»: http://www.munizipalitet.ru

Интернет журнал «Проблемы местного самоуправления»: http://www.samoupravlenie.ru/

Всероссийский журнал «Самоуправление»: http://www.samupr.ru/

6.3. Нормативные правовые документы.

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - № 131- ФЗ от 06.10.2003.

2. Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» - № 97, ФЗ от 21.07.2005.

3. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ от 21.07.2007.

4. Федеральный закон «О внесении изменения в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (введение классных чинов законом субъекта РФ). - № 219, ФЗ от 25.11.2008.

5. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». № 8, ФЗ ОТ 09.02.2009.

6. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (повышение роли представительных органов, удаление в отставку главы муниципального образования). - № 90 – ФЗ от 07.05.2009.

6.4. Интернет-ресурсы.

Сайт Института экономики города: http://www.urbaneconomics.ru – где содержатся, в частности:

1. Библиотека лучшей практики.
2. Кодекс лучшей практики в сфере муниципального управления.
3. Сайт Министерства регионального развития РФ: http://www.minregion.ru
4. Портал образовательных ресурсов: http://www.edu.ru
5. Информационный портал ГЦП «Электронная Москва»: http://www.el-mos.ru/
6. Сайт Федеральной службы государственной статистики: http://www.gks.ru
7. Сайт Всероссийского совета местного самоуправления: www.vsm.ru
8. Доклад о развитии местного самоуправления в Российской Федерации и задачах Всероссийского совета местного самоуправления. М., 2011.: www.vsminfo.ru
9. Местное самоуправление – специализированный сайт: http://www.mestnoesamoupravlenie.ru
10. Организация местного самоуправления в городах федерального значения: Институт экономики переходного периода. М., 2004. – 86 с. – http://www.iep.ru/files/text/usaid/FedGor.pdf
11. Всероссийское информационное агентство «Местное самоуправление»: http://msu-russia.ru/

6.5. Иные источники.

1. *Бабичев И.В.* Территории местного самоуправления и их юридические конструкции // Конституционное и муниципальное право. 2009, №10.

2. *Балобанов А.Е.* Механизмы социального партнерства в реализации стратегий муниципальных образований. Адрес в интернете: www.citystrategy.leontiev.ru

3. Муниципальное управление: Справочное пособие. Иванов В.В., Коробова А.Н. 2-е изд. доп. М.,2009. 718 стр.

4. *Незнамова Е.А.* Взаимодействие органов местного самоуправления с населением муниципального образования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2008 № 4.

5. Состояние и перспективы реализации реформы местного самоуправления в Российской Федерации / Доклад Аналитического управления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Аналитический вестник. 2008 № 21 (366)

6. Электронный муниципалитет: на пути развития. Под ред. проф. Бакушева В.В., Хазина А.Л.. М., 2008. 258 стр.

7. Кадровое обеспечение местного самоуправления: Учебное пособие. М., АНХ, 2007.

8. *Кобилев А.Г., Кирнев А.Д., Рудой В.В.* Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. М., 2007. 608 стр. Электронный вариант: www.all-library.com/obrazovanie/

9. Местное самоуправление в системе государственного управления / В.В. Кузнецов, В.В. Ваховский. Ульяновск, 2009. Электронный вариант: http://www.aup.ru/books

10. Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная

аттестация студентов: Учебное пособие /Под ред. Е.Г. Коваленко. М., 2006.

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

7.1. Требования к аудиториям (помещениям, кабинетам) для проведения занятий с указанием соответствующего оснащения

Для проведения лекций и практических занятий необходимы:

1. Аудитория, оборудованная для проведения компьютерных презентаций, включая возможность частичного затемнения аудитории.
2. Мультимедийное оборудование для компьютерной презентации - персональный компьютер, проектор, экран, звуковые колонки.
3. Обычное оборудование аудитории – доска.

7.2. Требования к программному обеспечению при прохождении учебной дисциплины

Комплект офисных программ: MS Word, MS Excel, MS PowerPoint, Microsoft Internet Explorer.