

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт государственной службы и управления

Кафедра правового обеспечения государственной и муниципальной службы

УТВЕРЖДЕНА

решением кафедры правового
обеспечения государственной и
муниципальной службы

Протокол от «10» июня 2017 г.

№ 10

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление

(индекс, наименование дисциплины, в соответствии с учебным планом)

Мун. упр. и местн. самоупр.

(краткое наименование дисциплины)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

(код, наименование направления подготовки)

Безопасность государственного управления и противодействие коррупции

(направленность (профиль))

магистр

(квалификация)

заочная

(форма обучения)

Год набора - 2018

Москва, 2017 г.

Автор–составитель:

Доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления Овчинников И.И.

Заведующий кафедрой:

Заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, доктор юридических наук, доцент Ботнев В.К.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО.....	5
3. Содержание и структура дисциплины	5
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине	8
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины	16
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	18
6.1. Основная литература	18
6.2. Дополнительная литература	19
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы	19
6.4. Нормативные правовые документы	19
6.5. Интернет-ресурсы	20
6.6. Иные источники	20
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы	21

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1. Дисциплина Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-4	способность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач профессиональной деятельности	УК ОС-4.2	способность анализировать управленческую информацию в области государственного и муниципального управления посредством толкования законов и других нормативных правовых актов в сфере государственного и муниципального управления. Обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления в сфере обеспечения безопасности и реализации антикоррупционных механизмов
УК ОС-5	способность работать в коллективе в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия	УК ОС-5.2	способность применять нормативные правовые акты, составляющие правовую основу государственного и муниципального управления, с целью обеспечения режима законности и безопасности в деятельности органов публичной власти

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)/ трудовые или профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
оценка эффективности принимаемых	УК ОС-4.2	на уровне знаний: знать основные принципы построения общества и функционирования системы государственного и муниципального

решений		управления в социальной сфере
		на уровне умений: использовать различные методы оценки эффективности профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих при подготовке управленческих решений
определение особенностей принятия управленческих решений в нестандартных ситуациях и выделение последовательности действий (алгоритма) его принятия	УК ОС-5.2	на уровне навыков: обладать навыками генерации, анализа и принятия управленческих решений с использованием краткосрочных и долгосрочных оценок эффективности деятельности в сфере безопасности и противодействия коррупции
		на уровне знаний: знать концептуальные основы теории и практики современного государственного управления в сфере обеспечения безопасности и противодействия коррупции
		на уровне умений: уметь максимально использовать существующие правовые механизмы муниципального управления и местного самоуправления в организации для обеспечения безопасности управленческой деятельности и противодействия коррупции
		на уровне навыков: обладать навыками по обеспечению режима законности при осуществлении государственного и муниципального управления

2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

Общая трудоемкость Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление составляет 1 зачётную единицу, 36 часов. Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем составляет 24 часа: лекции – 10 часов, практические занятия – 14 часов. Самостоятельная работа составляет 75 часов.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Б1.Б.5 предусмотрена на 1 курсе в 1 и 2 семестре.

Дисциплина Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление входит в Блок 1 «Дисциплины (модули)».

В содержательном плане дисциплина опирается на освоение обучающимися Б1.Б.6 Управление в социальной сфере (1 семестр).

Достижение планируемых результатов обучения служит основой для Б1.Б.4 Правовое обеспечение государственного и муниципального управления (1 и 2 семестры).

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – экзамен.

3. Содержание и структура дисциплины

Заочная форма обучения

№ п/п	Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости*, промежуточной аттестации**
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 1.	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного	23	2		4		17	О

	самоуправления							
Тема 2.	Правовая основа местного самоуправления	22	2		4	Р	16	О,Р
Тема 3.	Территориальная организация местного самоуправления	20	2		2		16	О
Тема 4.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	18	2		2		14	О
Тема 5.	Эффективность муниципального управления	18	2		2		14	О
Промежуточная аттестация								Экз.
Всего:		72	10		14		75	

Примечание:

* – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), реферат (Р)

** - формы промежуточной аттестации: зачет с экзамен (Экз.).

Содержание дисциплины

Тема 1. Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления

Понятие и сущность муниципального управления. Соотношение понятий «муниципальное управление», «местное самоуправление» и «муниципальный менеджмент». Субъекты муниципально-правовых отношений. Население как субъект местного самоуправления. Соотношение понятий «народ» и «население». Понятия «местное сообщество» и «жители». Правовое положение иностранного гражданина в системе местного самоуправления. Объекты муниципально-правовых отношений. Принципы муниципального управления и местного самоуправления.

Традиции самоуправления древнего мира. Община как самоуправляющаяся общность. Институты сословного самоуправления в средние века. Сельские общины. Городские коммуны. Самоуправление гильдий и цехов. Университетское самоуправление. Особенности становления местного самоуправления в России. Древнерусское вече. Губная реформа 30-х гг. XVI в. Земская реформа 1555-1556 гг. Городские реформы периода абсолютизма и «просвещенного абсолютизма». Формирование буржуазного муниципализма. Крестьянская (1861 г.), земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы в России. Реформы местного управления и самоуправления Временного правительства России (1917 г.). Ликвидация земского и городского самоуправления в условиях становления советской государственности.

Основные этапы возрождения местного самоуправления в 1990-е гг. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР». Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации». Разработка и обсуждение новой концепции местного самоуправления в России в период конституционных реформ (1993-1995 гг.). Значение подготовки и принятия Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для становления местного самоуправления.

Основные предпосылки разработки и принятия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Тема 2. Правовая основа местного самоуправления

Понятие правовой основы местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении. Общепризнанные принципы и нормы международного права. Европейская Хартия местного самоуправления. Европейская Хартия городов. Европейская Декларация прав городов. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 г. «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества».

Значение Федеральных конституционных законов и кодифицированных законов в регулировании местного самоуправления. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о правовых, территориальных, организационных и экономических принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственных гарантиях его осуществления. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральные законы о муниципальной службе, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и др. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Система муниципальных правовых актов и их классификация. Уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. Их роль в формировании правовой основы местного самоуправления.

Тема 3. Территориальная организация местного самоуправления

Основные подходы к территориальной организации местного самоуправления в мировой и отечественной муниципальной практике. Европейская Хартия местного самоуправления об административно-территориальном принципе деления территории. Виды муниципальных образований в Российской Федерации.

Принципы установления границ муниципального образования. Приоритет поселенческого уровня организации местного самоуправления. Учет плотности населения и его численности, пешеходной и транспортной доступности территории, наличия условий для решения вопросов местного значения (осуществления отдельных государственных полномочий – для муниципальных районов и городских округов). Межселенные территории.

Состав территории поселений. Исторически сложившиеся земли городских и сельских поселений; земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения, рекреационные зоны; земли для развития поселения.

Принципы изменения границ муниципального образования. Порядок учета мнения населения. Преобразование муниципальных образований. Порядок объединения (разделения) муниципальных образований. Порядок наделения городского поселения статусом городского округа либо лишения данного статуса. Федеральный реестр муниципальных образований.

Тема 4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Институт отзыва.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и порядок реализации. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Особенности дисциплинарной ответственности муниципальных служащих. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 5. Эффективность муниципального управления

Муниципальное образование как объект управления. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Территориально-локальный характер организации муниципального управления. Преимущества и отрицательные последствия локального характера организации управленческой деятельности в муниципальном образовании. Население муниципального образования как локальное сообщество. Общегосударственные и локальные интересы местного сообщества.

Экономика и социальная инфраструктура муниципального образования. Муниципальные предприятия и учреждения. Управление развитием социальной инфраструктуры муниципального образования. Роль муниципалитетов в реализации социальной политики государства.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и организации транспортного обслуживания населения. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере занятости населения, борьбы с безработицей и социальной поддержки населения. Участие органов местного самоуправления в реализации федеральных приоритетных национальных проектов.

Критерии оценки эффективности муниципального управления.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.Б.5 Муниципальное управление и местное самоуправление используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Тема и/или раздел		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления.	опрос
Тема 2.	Правовая основа местного самоуправления.	опрос, реферат
Тема 3.	Территориальная организация местного самоуправления.	опрос
Тема 4.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	опрос
Тема 5.	Эффективность муниципального управления.	опрос

4.1.2. Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): в устной форме по вопросам.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Преподаватель оценивает уровень подготовленности обучающихся к занятию по следующим показателям:

- устные ответы на вопросы преподавателя по теме занятия;
- выступление с докладами по вопросам к опросам;
- участие в обсуждении докладов.

Критерии оценивания доклада:

- степень усвоения понятий и категорий по теме;
- умение работать с документальными и литературными источниками;
- грамотность изложения материала;
- самостоятельность работы, наличие собственной обоснованной позиции.

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы 70 % из 100 % (70 баллов из 100) - вклад по результатам посещаемости занятий, активности на занятиях, выступления с докладами, участия в обсуждениях докладов других обучающихся, ответов на вопросы преподавателя в ходе занятия, защита реферата.

Детализация баллов и критерии оценки текущего контроля успеваемости утверждается на заседании кафедры.

Вопросы темы для подготовки к опросам (темы докладов):

Тема 1. Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления

1. Понятие и сущность муниципального управления.
2. Соотношение понятий «муниципальное управление», «местное самоуправление» и «муниципальный менеджмент».
3. Субъекты муниципально-правовых отношений.
4. Объекты муниципально-правовых отношений.
5. Принципы муниципального управления и местного самоуправления.

Тема 2. Правовая основа местного самоуправления

1. Международно-правовые акты.
2. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации об организации местного самоуправления
3. Муниципальные правовые акты.

Тема 3. Территориальная организация местного самоуправления

1. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.
2. Виды муниципальных образований, состав территории и границы.

Тема 4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическими и физическими лицами.

Тема 5. Эффективность муниципального управления

1. Понятие и критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.
2. Перечень показателей для оценки эффективности и порядок их утверждения Президентом Российской Федерации.

Примерные темы для написания рефератов:

1. Местное самоуправление: понятие и содержание.
2. История становления и развития местного самоуправления в России.
3. Земские учреждения в России.
4. Системы местного самоуправления в зарубежных странах.
5. Модели местного самоуправления в зарубежных странах и в Российской Федерации.
6. Организация власти на местах в советской России. Принципы организации и деятельности местных Советов.
7. Местный Совет и исполком: правовые основы взаимосвязей.
8. Полномочия местного Совета и исполкома: понятие, правовые основы разграничения.
9. Причины и условия формирования местного самоуправления в Российской Федерации.
10. Общие принципы местного самоуправления: понятие, эволюция развития, правовое закрепление.
11. Местное самоуправление в системе народовластия.
12. Местное самоуправление как институт гражданского общества.
13. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
14. Развитие законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении.
15. Особенности правового регулирования местного самоуправления в современных условиях.
16. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.) о сущности местного самоуправления.
17. Устав муниципального образования: понятие, структура, порядок принятия.
18. Система муниципальных правовых актов.
19. Территориальные основы местного самоуправления: эволюция становления.
20. Муниципальное образование: понятие, состав территории, правовая регламентация границы.
21. Городское, сельское муниципальное образование: критерии образования, правовой статус.
22. Муниципальный район: критерии образования, правовой статус.
23. Городской округ: критерии образования, виды, правовой статус.
24. Условия и порядок изменения границ и преобразования муниципальных образований.
25. Местное самоуправление как деятельность населения муниципального образования.
26. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления.
27. Становление и развитие форм прямой демократии в местном самоуправлении.
28. Местный референдум как форма прямого волеизъявления граждан.
29. Муниципальные выборы: понятие, правовая основа организации и проведения.
30. Сход граждан в системе форм прямой демократии: понятие, порядок проведения, развитие правового статуса.
31. Территориальное общественное самоуправление.
32. Структура (система) органов местного самоуправления.
33. Представительный орган в системе органов муниципального образования.
34. Исключительные полномочия представительного органа: понятие и содержание.
35. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа.

36. Правовой статус главы муниципального образования.
37. Местная администрация: порядок формирования, структура, основные полномочия.
38. Правовой статус главы местной администрации.
39. Муниципальная служба.
40. Акты органов и должностных лиц муниципального образования.
41. Муниципальный служащий: основы правового статуса.
42. Понятие, становление и развитие института муниципальной собственности.
43. Правовое содержание понятия «собственник муниципальной собственности».
44. Местный бюджет.
45. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
46. Собственные источники доходов местного бюджета и проблемы их укрепления.
47. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований и проблемы ее оптимизации.
48. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, правовая основа, проблемы финансового обеспечения реализации.
49. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления.
50. Вопросы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.
51. Институт ответственности в муниципальном праве.
52. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
53. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед юридическими и физическими лицами.
54. Правовые основы и особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
55. Местное самоуправление в городе Москве: правовое регулирование, особенности развития.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-4	способность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач профессиональной деятельности	УК ОС-4.2	способность анализировать управленческую информацию в области государственного и муниципального управления посредством толкования законов и других нормативных правовых актов в сфере государственного и муниципального управления. Обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию

			системы государственного и муниципального управления в сфере обеспечения безопасности и реализации антикоррупционных механизмов
УК ОС-5	способность работать в коллективе в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия	УК ОС-5.2	способность применять нормативные правовые акты, составляющие правовую основу государственного и муниципального управления, с целью обеспечения режима законности и безопасности в деятельности органов публичной власти

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
УК ОС-4.2 Способность анализировать управленческую информацию в области государственного и муниципального управления посредством толкования законов и других нормативных правовых актов в сфере государственного и муниципального управления. Обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления в сфере обеспечения безопасности и реализации антикоррупционных механизмов.	<p>Определены природа, сущность, содержание и виды управленческой информации в сфере государственного и муниципального управления.</p> <p>Демонстрирует навыки толкования законов и иных нормативных правовых актов в сфере безопасности и противодействия коррупции.</p> <p>Подготовлены предложения о совершенствовании государственного и муниципального управления в сфере общественной безопасности и противодействия коррупции.</p>	<p>Понимает правовую природу, сущность, виды и содержание управленческой информации в сфере государственного и муниципального управления.</p> <p>Владеет навыками разработки предложений о совершенствовании государственного и муниципального управления в сфере безопасности, основанных на содержания нормативных правовых актов в этой сфере.</p>

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
<p>УК ОС-5.2</p> <p>Способность применять нормативные правовые акты, составляющие правовую основу государственного и муниципального управления, с целью обеспечения режима законности и безопасности в деятельности органов публичной власти.</p>	<p>Показано знание нормативных правовых источников, регулирующих правовые отношения в системе государственного и муниципального управления.</p> <p>Выявлена специфика правового обеспечения государственного и муниципального управления и определены значение реализации принципа законности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.</p> <p>Раскрыты проблемы правового обеспечения режима законности и безопасности в деятельности органов публичной власти.</p> <p>Продемонстрированы умения подготовки локальных нормативных документов.</p>	<p>Демонстрирует знание нормативных правовых источников, регулирующих правовые отношения в системе государственного и муниципального управления.</p> <p>Выявляет специфику правового обеспечения государственного и муниципального управления и определяет значение реализации принципа законности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.</p> <p>Раскрывает проблемы правового обеспечения режима законности и безопасности в деятельности органов публичной власти.</p> <p>Владеет навыками подготовки локальных нормативных документов</p>

4.3.2 Типовые оценочные средства

Вопросы к экзамену

1. Понятие и сущность муниципального управления и местного самоуправления.
2. Права граждан Российской Федерации на местное самоуправление. Обеспечение реализации прав граждан на местное самоуправление в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации.
3. Местное самоуправление в системе народовластия.
4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
5. Европейская Хартия местного самоуправления. Соотношение норм международного права и норм законодательства Российской Федерации в области местного самоуправления.
6. Становление и развитие местного самоуправления в дореволюционной России.
7. Система, принципы организации и деятельности местных Советов и их органов.
8. Структура и компетенция местных Советов и их органов.
9. Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
10. Развитие правовых основ осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
11. Система и функции местного самоуправления.

12. Конституционно-правовые принципы местного самоуправления. Развитие понятия «общие принципы местного самоуправления» в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации.
13. Вопросы местного значения (предметы ведения) муниципальных образований.
14. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, история развития.
15. Муниципальное образование: порядок образования, виды, границы муниципальных образований.
16. Правовые основы и особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.
17. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы.
18. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, состав, структура, акты, досрочное прекращение полномочий.
19. Организация деятельности депутата в представительном органе и в избирательном округе. Регламент представительного органа.
20. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления.
21. Постоянные и временные комиссии (комитеты) представительного органа.
22. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.
23. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо местного самоуправления.
24. Глава местной администрации.
25. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: структура, основные полномочия, акты.
26. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, основы правового регулирования.
27. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, основные принципы.
28. Правовой статус муниципального служащего и государственные гарантии для муниципальных служащих.
29. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Ответственность муниципального служащего.
30. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
31. Система, порядок подготовки, вступление в силу и отмена муниципальных правовых актов.
32. Устав муниципального образования.
33. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
34. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
35. Понятие и правовое регулирование организации и проведения местного референдума.
36. Понятие и правовое регулирование организации и проведения муниципальных выборов.
37. Понятие и правовые основы организации территориального общественного самоуправления населения.
38. Сход граждан. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан.
39. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
40. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.

41. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации.
42. Современные проблемы реализации форм прямой демократии в местном самоуправлении.
43. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, эволюция правового регулирования.
44. Понятие, состав и правовые основы муниципальной собственности.
45. Субъекты права муниципальной собственности (понятие, статус и проблемы правового регулирования).
46. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
47. Местный бюджет: понятие, структура, правовая основа.
48. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
49. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.
50. Ответственность в системе местного самоуправления.

Шкала оценивания.

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы: 30 % из 100 % (или 30 баллов из 100) - вклад в итоговую оценку по результатам промежуточной аттестации.

При оценивании ответа обучающегося в ходе промежуточной аттестации можно опираться на следующие критерии:

Баллы	Критерий оценки
26-30	Обучающийся показывает высокий уровень компетентности, знания программного материала, учебной, периодической и монографической литературы, законодательства и практики его применения, раскрывает не только основные понятия, но и анализирует их с точки зрения различных авторов. Обучающийся показывает не только высокий уровень теоретических знаний, но и видит междисциплинарные связи. Профессионально, грамотно, последовательно, хорошим языком четко излагает материал, аргументированно формулирует выводы. Знает в рамках требований к направлению и профилю подготовки законодательно-нормативную и практическую базу. На вопросы отвечает кратко, аргументировано, уверенно, по существу.
16-25	Обучающийся показывает достаточный уровень компетентности, знания материалов занятий, учебной и методической литературы, законодательства и практики его применения. Уверенно и профессионально, грамотным языком, ясно, четко и понятно излагает состояние и суть вопроса. Знает нормативно-законодательную и практическую базу, но при ответе допускает несущественные погрешности. Обучающийся показывает достаточный уровень профессиональных знаний, свободно оперирует понятиями, методами оценки принятия решений, имеет представление: о междисциплинарных связях, увязывает знания, полученные при изучении различных дисциплин, умеет анализировать практические ситуации, но допускает некоторые погрешности. Ответ построен логично, материал излагается хорошим языком, привлекается информативный и иллюстрированный материал, но при ответе допускает некоторые погрешности. Вопросы не вызывают существенных затруднений.
6-15	Обучающийся показывает достаточные знания материалов занятий, но при ответе отсутствует должная связь между анализом, аргументацией и выводами. На поставленные членами комиссии вопросы отвечает неуверенно, допускает погрешности. Обучающийся владеет практическими навыками, привлекает иллюстративный материал, но чувствует себя неуверенно при анализе

	междисциплинарных связей. В ответе не всегда присутствует логика, аргументы привлекаются недостаточно веские. На поставленные вопросы затрудняется с ответами, показывает недостаточно глубокие знания.
0-5	Обучающийся показывает слабые знания материалов занятий, учебной литературы, законодательства и практики его применения, низкий уровень компетентности, неуверенное изложение вопроса. Обучающийся показывает слабый уровень профессиональных знаний, затрудняется при анализе практических ситуаций. Не может привести примеры из реальной практики. Неуверенно и логически непоследовательно излагает материал. Неправильно отвечает на вопросы или затрудняется с ответом.

Шкала перевода из многобалльной системы в традиционную:

- обучающемуся выставляется оценка «неудовлетворительно» если обучающийся набрал менее 50 баллов;
- оценка «удовлетворительно» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 50 до 65 баллов;
- оценка «хорошо» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 66 до 75 баллов;
- оценка «отлично» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 76 до 100 баллов.

100 баллов выставляется при условии выполнения всех требований, а также при обязательном проявлении творческого отношения к предмету, умении находить оригинальные, не содержащиеся в учебниках ответы, умении работать с источниками, которые содержатся дополнительной литературе к курсу, умении соединять знания, полученные в данном курсе со знаниями других дисциплин.

4.4. Методические материалы

Устный опрос является одним из основных способов проверки усвоения знаний обучающимися. Развернутый ответ студента должен представлять собой связное, логически последовательное сообщение на определенную тему, показывать его умение применять определения, правила в конкретных случаях. Основные критерии оценки устного ответа: правильность ответа по содержанию; полнота и глубина ответа; логика изложения материала (учитывается умение строить целостный, последовательный рассказ, грамотно пользоваться специальной терминологией); использование дополнительного материала.

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Методические указания по самостоятельной подготовке к занятиям лекционного, практического (семинарского) типа:

Подготовка к занятиям должна носить систематический характер. Это позволит обучающемуся в полном объеме выполнить все требования преподавателя. Обучающимся рекомендуется изучать как основную, так и дополнительную литературу, а также знакомиться с Интернет-источниками (список приведен в рабочей программе по дисциплине).

Вопросы для самостоятельной подготовки (самопроверки):

1. Понятие и сущность «местного самоуправления» и «муниципального управления».
2. Определение местного самоуправления в Европейской хартии местного самоуправления и в Федеральном законе от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ: общее и особенное.
3. Сущностные проявления местного самоуправления в западноевропейских теориях.

4. Основные принципы местного самоуправления.
5. Понятие функций местного самоуправления. Классификация функций.
6. Общая характеристика земской реформы в дореволюционной России.
7. Особенности советской модели организации власти на местах.
8. Правовая основа местного самоуправления.
9. Понятие территории местного самоуправления, виды муниципальных образований.
10. Особенности правового статуса муниципальных образований.
11. Структура органов местного самоуправления.
12. Особенности правового статуса и исключительные полномочия представительного органа.
13. Правовой статус депутата.
14. Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления.
15. Роль местной администрации в реализации полномочий местного самоуправления.
16. Структура местной администрации.
17. Правовой статус главы местной администрации.
18. Раскройте содержание понятия «муниципальная служба». Общее и особенное в правовом статусе государственного гражданского служащего и муниципального служащего.
19. Акты органов местного самоуправления.
20. Особенности правового регулирования компетенции местного самоуправления.
21. Раскройте содержание понятий «вопросы местного значения», «отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления».
22. Охарактеризуйте формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
23. Виды форм участия населения в местном самоуправлении.
24. Развитие понятия «экономическая основа местного самоуправления» в российском законодательстве.
25. Содержание понятия «муниципальная собственность».
26. Правовое содержание понятия «собственник муниципальной собственности».
27. Содержание понятия «управление муниципальной собственностью».
28. Содержание понятия «финансовая основа местного самоуправления».
29. Порядок подготовки местного бюджета (бюджетный процесс в муниципальном образовании).
30. Структура местного бюджета.
31. Межбюджетные отношения в местном самоуправлении.
32. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
33. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
34. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическим и физическими лицами.
35. Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
36. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.
37. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.

Методические указания по подготовке докладов:

Подготовка обучающихся к опросу предполагает изучение в соответствии тематикой дисциплины основной/ дополнительной литературы, нормативных документов, интернет-ресурсов.

Обучающийся готовит доклад в форме устного сообщения по теме дисциплины.

Предлагается следующая структура доклада:

1. Введение:

- указывается тема и цель доклада;
- обозначается проблемное поле, тематические разделы доклада.

2. Основное содержание доклада:

- последовательно раскрываются тематические разделы доклада.

3. Заключение:

- приводятся основные результаты и суждения автора по поводу путей возможного решения рассмотренной проблемы, которые могут быть оформлены в виде рекомендаций.

Методические указания по написанию реферата:

Реферат является самостоятельной практической работой обучающихся. Он призван определить степень освоения студентом знаний и навыков, полученных им в процессе изучения дисциплины.

Текст работы должен быть написан в научном стиле. Оформление текста также должно быть выполнено грамотно. Следует избегать пустых пространств и, тем более, страниц. На все таблицы, рисунки и диаграммы делаются ссылки в тексте.

Работа выполняется в формате А4. Шрифт – TimesNewRoman. Основной текст работы набирается 14-м шрифтом через 1,5 интервала, выравнивание по ширине, межбуквенный интервал «Обычный», красная строка 1,25 см. Автоматически расставляются переносы. Поля: верхнее 2,0 см, нижнее 2,0 см, левое 3 см, правое 1 см. Промежутки между абзацами отсутствуют. Введение, главы, заключение, список литературы и приложения форматируются как заголовки первого уровня и начинаются каждый с новой страницы. Подразделы глав с новой страницы не начинаются.

Сноски делаются внизу страницы. Таблицы и рисунки нумеруются отдельно. Номер включает номер главы и номер рисунка/таблицы в данной главе.

Страницы работы должны быть пронумерованы. Нумерация начинается со страницы с оглавлением, на которой ставится цифра «2» и далее – по порядку. Окончание нумерации приходится на последний лист списка литературы. Номер ставится внизу страницы справа. На страницах с приложениями номера не ставятся, и в оглавление они не выносятся. В оглавлении указывается только номер первого листа первого приложения.

Объем реферата 7-15 стр.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература

1. Местное самоуправление и муниципальное управление / Мухачев И.В., Алексеев И.А., Прудников А.С., Горбунов А.П. и др. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047.html>.
2. Моисеев А.Д., Московцева Л.В., Шурупова А.С. Муниципальное управление. Москва: Юнити-Дана, 2012. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15404.html>.
3. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России: курс лекций: [учебное пособие]. - Москва: Эксмо, 2013.
4. Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8759.htm>.

5. Яновский В. В. Введение в специальность "Государственное и муниципальное управление": учебное пособие: допущено Советом УМО вузов России по специальности "Государственное и муниципальное управление" / Яновский, Валерий Витальевич, Кирсанов, Сергей Алексеевич. - 2-е издание, стереотипное. - Москва: КноРус, 2012.

6.2. Дополнительная литература

1. Lyle Kossis. Examining the conflict between municipal receivership and local autonomy. *Virginia Law Review*. - Vol. 98, No. 5 (September 2012), pp. 1109-1148, 2012. Режим доступа: <http://www.jstor.org/stable/41638209>.
2. Басиев М. С. К вопросу о совершенствовании организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации / М. С. Басиев // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 9. - С. 929-937.
3. Круталевич М.Г. Формирование управленческих решений на муниципальном уровне управления. - Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2015. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54175.html>.
4. Муниципальное право России: учебник. / С. А. Авакьян [и др.]; отв. ред. С.А. Авакьян; МГУ им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - Москва: Проспект. 2011. - 544 с.
5. Постовой Н.В. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: планирование, собственность, компетенция/ Постовой Н.В. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2014. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23020>.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

1. Агапов, В.С. Социально-психологические детерминанты креативной компетентности студентов: монография / Агапов, Валерий Сергеевич, Давлетова, Рада Уеловна. - Москва: Макеев Игорь Вячеславович, 2016. - 163 с.
2. Модель позиционного обучения студентов [Электронный ресурс]: теоретические основы и методические рекомендации/ И.Б. Шиян [и др.]. - Электрон. текстовые данные. - Москва: Московский городской педагогический университет, 2012. - 152 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/27375.html>. - ЭБС «IPRbooks».
3. Образовательные инновации и практики карьеры: сборник методических материалов и статей / РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. - Москва: Дело, 2015. - 192 с.
4. Психология адаптации и социальная среда. Современные подходы, проблемы, перспективы [Электронный ресурс] / Л.Г. Дикая [и др.]. - Электрон. текстовые данные. - Москва: Пер Сэ, 2007. - 624 с. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/7431.html>. - ЭБС «IPRbooks».
5. Социально-психологические аспекты формирования культуры самообучающейся организации / А. Я. Николаев [и др.] // Вопросы психологии. - 2014. - № 6. - С. 44-52.

6.4. Нормативные правовые документы

1. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.
2. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.
3. Конституция Российской Федерации 1993 г.
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации.
8. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
12. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
14. Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
15. Закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».
18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2004 г. № 707-р «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения».
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

6.5. Интернет-ресурсы

1. <http://www.government.gov.ru> – Официальный сайт Правительства Российской Федерации.
2. Информационно-правовая база "Гарант Сервис" – <http://www.garant.ru>.
3. Информационно-правовая база "Консультант Плюс" – <http://www.consultant.ru>.
4. Каталог документов по международному праву – <http://list.ru/catalog/11415.html>.
5. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/events>.
6. Российская газета - <http://www.rg.ru/>.

6.6. Иные источники

1. Акмалова А.А. Актуальные проблемы муниципального права России. – Москва: Изд-во РАГС, 2010.
2. Бялкина Т.М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 1. - С. 60-63.
3. Вансеев О.Н. К проблеме участия политических партий в муниципальных выборах // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 4. - С.50-54.

4. Гранкин И.В. Законодательное обеспечение прямой демократии на муниципальном уровне // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 7. - С. 44-47.
5. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. - Москва: Проспект, 2011.
6. Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. - Москва: Изд-во РАГС. 2008.
7. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2010.
8. Муниципальное управление. Энциклопедический словарь / под общ. ред. В.К. Егорова, И.Н. Барцица. - Москва: Изд-во РАГС. 2008.
9. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. В.В. Володина. – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2006.
10. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под общ. ред. Шкатулла В.И. – Москва: 2012
11. Прудентов Р.В. Проект рамочной программы реформ в сфере местного самоуправления в России // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 4. - С.64-70.
12. Система муниципального управления: Учебник для вузов. 5-е изд. /под ред. В.Б. Зотова. - Ростов-н/Дону: Феникс, 2010.
13. Усанов В.Е. Конституция и местное самоуправление как форма социальной свободы и условие развития гражданского общества: философско-правовой аспект Государство и право. - 2013. - № 12. - С.64-69.
14. Фадеев В.И. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. - Москва: 1996.
15. Чеботарев Г.Н. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 11. - С. 72-76.
16. Чиркин В.Е. Некоторые проблемы организации местного самоуправления в зарубежных странах // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 8.
17. Шугрина Е. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. - 2012. - № 4. - С. 7-14.
18. Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 4. - С. 50-57.

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Для проведения занятий по дисциплине необходимо следующее материально-техническое обеспечение: учебные аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещения для самостоятельной работы.

Программное обеспечение: Microsoft Windows 10 LTSC 1607, Microsoft Office Professional 2016.

Информационные справочные системы: Научная библиотека РАНХиГС. URL: <http://lib.ranepa.ru/>; Научная электронная библиотека eLibrary.ru. URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>; Национальная электронная библиотека. URL: www.nns.ru; Российская государственная библиотека. URL: www.rsl.ru; Российская национальная

библиотека. URL: www.nnir.ru; Электронная библиотека Grebennikon. URL: <http://grebennikon.ru/>; Электронно-библиотечная система Издательства «Лань». URL: <http://e.lanbook.com>; Электронно-библиотечная система ЮРАЙТ. URL: <http://www.biblio-online.ru/>.