

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт государственной службы и управления
Кафедра экономики и финансов общественного сектора

УТВЕРЖДЕНА

решением кафедры экономики и финансов
общественного сектора

Протокол от «___» _____ 201_ г.

№ _____

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.Б.1 Экономика общественного сектора

(индекс, наименование дисциплины (модуля), в соответствии с учебным планом)

Экон. общ. сектора

краткое наименование дисциплины (модуля) (при наличии)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

(код, наименование направления подготовки (специальности))

Безопасность государственного управления и противодействие коррупции

(направленность(профиль))

магистр

(квалификация)

заочная

(формы обучения)

Год набора - 2018

Москва, 2017г.

Автор—составитель:

доктор экономических наук, доцент

Полозков М.Г.

Заведующий кафедрой

экономики и финансов общественного сектора,

доктор экономических наук, профессор

Быстряков А.Я.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....
2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы.....
3. Содержание и структура дисциплины (модуля).....
4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю).....
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля).....
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю).....
 - 6.1. Основная литература.....
 - 6.2. Дополнительная литература.....
 - 6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.....
 - 6.4. Нормативные правовые документы.....
 - 6.5. Интернет-ресурсы.....
 - 6.6. Иные источники.....
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.Б.1 Экономика общественного сектора обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Таблица 1.

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-1	Способность применять критический анализ и системный подход для решения профессиональных задач	УК ОС-1.2	Владеть технологиями информационно-аналитического обеспечения организации безопасности государственного управления и противодействия коррупции. Применять методику анализа экономики общественного сектора, использовать макроэкономические подходы к объяснению функций и деятельности государства.
УК ОС -3	Способность критически оценивать и переосмысливать накопленный опыт в собственной учебно-профессиональной и профессиональной деятельности	УК ОС-3.2	Способность осознавать социальную значимость своей профессии и обладать высокой мотивацией к непрерывному совершенствованию профессиональной компетентности, формируя системные знания в различных сферах жизнедеятельности общества и государства, в том числе экономике общественного сектора.

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

Таблица 2.

Профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
	УК ОС-1.2	на уровне знаний: методологии изучения современных систем государственного и муниципального управления, методологии сравнительного анализа и системного подхода; осуществления системного анализа организации и деятельности органов публичной власти; определения особенностей государства как субъекта управления общественными процессами; организационной структуры государственного управления;
		на уровне умений: применять технологии анализа и синтеза и системного подхода при изучении современных систем государственного и муниципального управления; свободно ориентироваться в структуре основных проблем современного общества;
		на уровне навыков: применения методологии, методов и методик изучения современных систем государственного и муниципального управления; критического анализа и оценки управленческой

		ситуации для принятия будущих, профессионально-обоснованных решений; использования определённой культуры мышления, основанной на целостном и системном представлении о современном обществе;
	УК ОС-3.2	<p>на уровне знаний: особенностей применения междисциплинарного подхода к вопросам функционирования экономики общественного сектора; системы органов государственной власти и органов местного самоуправления; тенденций развития системы государственного и муниципального управления в сфере обеспечения безопасности и противодействия коррупции;</p> <p>на уровне умений: выбирать инструменты формирования творческого потенциала разных групп специалистов; выявлять источники информации о социальной значимости будущей профессии; применять инструментальный микро и макроэкономики в исследовании проблем общественного сектора;</p> <p>на уровне навыков: поиска и отбора информации о социальной значимости будущей профессии; применения понятийного аппарата экономики общественного сектора при решении различных вопросов в области государственного и муниципального управления; использования экономических механизмов противодействия коррупции; обобщения материалов по конкретным вопросам экономического развития общественного сектора в современных условиях.</p>

2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

Объем дисциплины Б1.Б.1 Экономика общественного сектора - 3 з.е. по заочной форме обучения.

По заочной форме обучения: количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем – 24, из них, лекции – 12, практические занятия – 12, на самостоятельную работу обучающихся – 75.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.Б.1 Экономика общественного сектора по заочной форме обучения преподается на 2 курсе, в 3 и 4 семестрах.

Освоение дисциплины опирается на минимально необходимый объем теоретических знаний в области экономической теории, включая владение основным инструментарием микро- и макро- анализа, полученных в процессе освоения основных образовательных программ в рамках бакалавриата или специалитета.

Дисциплина реализуется перед изучением дисциплин Б1.Б.6 Муниципальное управление и местное самоуправление.

Форма промежуточной аттестации по заочной форме обучения: экзамен на 2 курсе в 4 семестре.

3. Содержание и структура дисциплины (модуля) заочная форма обучения

Таблица 3.

№ п/п	Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости** , промежуточной аттестации***
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 1	Общественный сектор и его роль в современной экономике. Спрос и предложение на общественные блага	12	2				10	О, Д
Тема 2	Распределение, эффективность и благосостояние	12	2				10	О, Т, Э
Тема 3	Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка	12			2		10	О, Д, Э
Тема 4	Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный выбор	14	2		2		10	О, Т, Д
Тема 5	Доходы общественного сектора и общественные расходы	12			2		10	О, Д, Э
Тема 6	Экономические основы бюджетного федерализма	12	2				10	О, Т, Д
Тема 7	Местное самоуправление в развитии общественного сектора	14	2		2		10	О, Д
Тема 8	Некоммерческие организации в развитии общественного сектора	11	2		4		5	О, Д
								Экз
Всего:		108/3 з.е.	12	0	12		75	

Примечание:

* – при применении электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в соответствии с учебным планом;

*** – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), тестирование (Т), контрольная работа (КР), коллоквиум (К), эссе (Э), реферат (Р), диспут (Д) и др.*

Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Общественный сектор и его роль в современной экономике. Спрос и предложение на общественные блага.

Общественный сектор: предмет, методы исследования, структура, эволюция теоретических подходов. Ресурсы, масштабы и динамика общественного сектора, факторы, определяющие особенности его развития. Рынок и государство в современной экономике. Провалы (изъяны) рынка. Общественный сектор, государственная собственность и государственные финансы. Модели и тенденции развития государственного сектора экономики. Институциональные формы организации общественного сектора. Виды и свойства общественных благ. Основы ценообразования в общественном секторе. Проблема безбилетника. Дилемма заключенного. Государственный и негосударственный сектора в производстве общественных благ. Государство как поставщик общественных благ. Селективные стимулы производства общественных благ. Выявление предпочтений. Модель Линдаля. Условие Самуэльсона. Проблема переполнения и теория клубов.

Тема 2. Распределение, эффективность и благосостояние.

Фундаментальные теоремы экономики благосостояния. Перераспределительные процессы и эффективность. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов и доходов. Потенциальное Парето-улучшение: критерий компенсации (правило Калдора-Хикса). Критерий Ситовски. Эффективность и справедливость. Теорема о невозможности. Общественное благосостояние. Функции общественного благосостояния. Принцип «второго лучшего».

Тема 3. Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка.

Роль общественного сектора в разрешении проблем отрицательных и положительных внешних эффектов, корректирующие налоги и субсидии. Проблема коллективной собственности. Теорема Коуза. Государственное регулирование цен с помощью субсидий. Государство и естественные монополии. Государственная собственность и государственное регулирование. Дилемма регулирования. Информационная асимметрия: формы и методы нейтрализации. Проблема «принципал-агент» и асимметричная информация.

Тема 4. Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный выбор.

Экономические теории общественного выбора. Политический процесс, современные политические системы. Механизм голосования избирателей. Коллективный выбор. Правило простого большинства. Теорема Мэя. Парадокс голосования. Теорема Эрроу о невозможности. Медианный избиратель и коалиции. Альтернативные правила принятия коллективных решений. Общественный выбор в условиях прямой демократии и представительной демократии. Эффект рационального игнорирования. Логроллинг. Группы специальных интересов. Политический деловой цикл. Исполнительные структуры. Бюрократия и неэффективность. Модель Нисканена. Определение коррупции в государственном секторе. Модели бюрократии. Изъяны («фиаско») государства.

Тема 5. Доходы общественного сектора и общественные расходы.

Структура государственных доходов. Виды налогов, налоговые системы, критерии их оценки. Налоговое бремя и управление процессом его перемещения. Избыточное налоговое бремя, его особенности на различных рынках. Искажающее действие налогов. Оптимальное налогообложение. Правило Рамсея. Правило Корлетта-Хейга. Цели и ограничения налоговой политики. Оптимизация налоговых систем. Парето-эффективные налоговые структуры. Налоговые инструменты перераспределения. Политические аспекты сбора налогов. Общественные расходы: структура, формы, направления и

тенденции развития. Общественные расходы и производство в государственном секторе, их эффективность. Общественное потребление и государственные инвестиции. Контракция и квазирынки. Оценки затрат и результатов. Анализ издержек и выгод. Индикаторы результативности. Альтернативные варианты и корректировка рыночных цен. Общественное страхование, социальные риски и реакция на них государства. Социальные затраты и социальные выгоды. Опыт развитых стран в повышении эффективности социальных расходов.

Тема 6. Экономические основы бюджетного федерализма.

Управленческая децентрализация, экономический федерализм, принципы бюджетного федерализма. Федерализм и функции государственных финансов. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Бюджетные гранты, их виды и аллокационные последствия. «Эффект липучки». Подходы к разграничению полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти. Критерии и прикладные аспекты разграничения доходов и расходов в системе бюджетного федерализма. Горизонтальное и вертикальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма, их характеристики. Эволюция бюджетного федерализма в России, современные особенности.

Тема 7. Местное самоуправление в развитии общественного сектора.

Развитие теории локального общественного сектора. Локальные общественные блага, их классификация, внешние эффекты. Пространственная мобильность факторов производства. Теории и модели местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальное хозяйство и муниципальная собственность. Особенности решения на местном уровне крупных городских проблем. Социально-экономические гарантии местного общественного самоуправления. Социальные стандарты. Роль низовой демократии в решении местных социальных проблем.

Тема 8. Некоммерческие организации в развитии общественного сектора.

Понятие, формы и типы некоммерческих организаций. Экономические и правовые основы управления некоммерческими организациями. Проблемы формирования и развития некоммерческих организаций в российской экономике. Государственные и негосударственные некоммерческие организации. Государственная поддержка некоммерческих организаций.

Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости, обучающихся и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Экономика общественного сектора» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Таблица 4.

Тема и/или раздел	Методы текущего контроля успеваемости
Общественный сектор и его роль в современной экономике. Спрос и предложение на общественные блага	Опрос, диспут
Распределение, эффективность и	Опрос, тестирование, эссе

благополучие	
Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка	Опрос, диспут, эссе
Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный выбор	Опрос, тестирование, диспут
Доходы общественного сектора и общественные расходы	Опрос, диспут, эссе
Экономические основы бюджетного федерализма	Опрос, тестирование, диспут
Местное самоуправление в развитии общественного сектора	Опрос, диспут
Некоммерческие организации в развитии общественного сектора	Опрос, диспут

4.1.2. Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): устная форма.

4. 2. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся.

1. Классифицируйте доходы (расходы) бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям (разделам, подразделам, статьям, видам). Сделайте выводы о структуре доходов (расходов) бюджета, если известно, что общая сумма доходов составляет 5 046 137 500,0 тыс. руб., а сумма расходов - 4 270 114 718,3 тыс. руб.

Налог на прибыль организаций	344 838 100,0
Доходы от реализации на экспорт высокообогащенного урана и природного сырьевого компонента низкообогащенного урана	6 234 800,0
Доходы федерального бюджета от реализации имущества федеральных государственных унитарных предприятий (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	600 000,0
Мобилизационная подготовка экономики	3 500 000,0
Дошкольное образование	2 099 301,5

2. Классифицируйте доходы (расходы) бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям (разделам, подразделам, статьям, видам). Сделайте выводы о структуре

доходов (расходов) бюджета, если известно, что общая сумма доходов составляет 5 046 137 500,0 тыс. руб., а сумма расходов - 4 270 114 718,3 тыс. руб.

Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 123 721 400,0
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда Российской Федерации	407 700,0
Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных	800 000,0

Примеры тестов:

1. Благо, потребление которого неизбежно только до определенного уровня потребления, называется:

- 1) чисто частное благо
- 2) чисто общественное благо
- 3) перегружаемое общественное благо
- 4) исключаемое общественное благо

2. Какие из перечисленных ниже благ являются чисто общественными:

- 1) поддержание чистоты в центре Москвы
- 2) национальная оборона
- 3) пенсионное обеспечение
- 4) кабельное телевидение

3. Парламентский суверенитет - это:

- 1) депутатская неприкосновенность
- 2) запрет самороспуска
- 3) возможность издавать любой закон
- 4) все утверждения неверны

4. К «провалам» государства относятся:

- 1) несовершенство политического процесса
- 2) ограниченность контроля над бюрократией
- 3) неспособность государства полностью предусмотреть и проконтролировать последствия принятых решений
- 4) все ответы правильные

5. К несовершенствам политического процесса в условиях демократии можно отнести:

- 1) лоббизм
- 2) логроллинг
- 3) поиск политической ренты
- 4) все ответы правильные

6. Определите тип такого блага, как знания:

- 1) чисто общественное благо
- 2) исключаемое общественное благо
- 3) перегружаемое общественное благо
- 4) чисто частное благо

7. Бюрократический аппарат необходим для:
- 1) более эффективного распределения экономических ресурсов
 - 2) управления процессами, эффективность которых трудно определить рыночными методами
 - 3) все ответы верны
 - 4) нет верных ответов
8. Экономико-математическое моделирование политических процессов стало развиваться:
- 1) с конца XIX в. (работы К. Викаля)
 - 2) с 1930-х годов (работы Дж. М. Кейнса)
 - 3) в 1950-е годы (работы К. Эрроу)
 - 4) в 1960-1970-е годы (работы Дж. Бьюкенена)
9. К школе теории общественного выбора можно отнести такую плеяду ученых, как:
- 1) Коуз, Норт, Уильямсон
 - 2) Бьюкенен, Олсон, Нисканен
 - 3) Фридмен, Хайек, Мельтцер
 - 4) Веблен, Митчелл, Коммонс
10. Понятие рациональности, используемое в теории общественного выбора, заключается в том, что:
- 1) человек обладает полной информацией при принятии решений
 - 2) человек принимает правильные решения
 - 3) человек предпочитает 100 долл. одному поцелую
 - 4) ничто из вышеперечисленного неверно
11. «Провалы» государства - это случаи, когда государство не в состоянии обеспечить эффективное распределение и использование частных ресурсов.
- 1) да
 - 2) нет
12. Кривая спроса на общественное благо в отличие от кривой спроса на частное благо имеет положительный наклон:
- 1) да
 - 2) нет
13. Чисто частное благо - это такое благо, каждая единица которого может быть продана за отдельную плату:
- 1) да
 - 2) нет
14. Чисто общественное благо - это такое благо, которое потребляется коллективно всеми гражданами вне зависимости от того, платят люди за него или нет.
- 1) да
 - 2) нет
15. Отрицательный внешний эффект имеет место в следующей ситуации:
- 1) увеличение ставки налога на прибыль
 - 2) увеличение урожая у фермера, вызванное установкой его соседом дренажной системы
 - 3) производство табачных изделий
 - 4) покупкой фирмой сырья со скидкой

4.3.1. Формируемые компетенции

Таблица 5.

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
-----------------	--------------------------	--------------------------------	---

УК ОС-1	Способность применять критический анализ и системный подход для решения профессиональных задач	УК ОС-1.2	Владеть технологиями информационно-аналитического обеспечения организации безопасности государственного управления и противодействия коррупции. Применять методику анализа экономики общественного сектора, использовать макроэкономические подходы к объяснению функций и деятельности государства.
УК ОС -3	Способность критически оценивать и переосмысливать накопленный опыт в собственной учебно-профессиональной и профессиональной деятельности	УК ОС -3.2	Способность осознавать социальную значимость своей профессии и обладать высокой мотивацией к непрерывному совершенствованию профессиональной компетентности, формируя системные знания в различных сферах жизнедеятельности общества и государства, в том числе экономике общественного сектора.

4.3.2 Типовые оценочные средства

Вопросы для проведения промежуточной аттестации:

1. Экономика общественного сектора, ее зарождение. Цели, задачи, предмет исследования экономики общественного сектора.
2. Изъяны рынка и перераспределение. Парето-эффективность.
3. Общественный сектор и теория прав собственности. Государственные финансы.
4. Общественный сектор в условиях перехода к рынку и его масштабы.
5. Свойства общественных благ. Чистые и смешанные общественные блага. Совокупный спрос на чисто общественное и чисто частное благо.
6. Общенациональные, локальные и социально значимые общественные блага. Селективные стимулы общественного производства благ.
7. Проблема безбилетника. Дилемма заключенного.
8. Спрос на общественные блага. Равновесие в сфере производства общественных благ.
9. Проблема переполнения и теория клубов.
10. Перераспределительные процессы и эффективность. Издержки перераспределения.
11. Принцип компенсации. Эффективность и справедливость.
12. Общественное благосостояние. Функции общественного благосостояния.
13. Принцип «второго лучшего».
14. Теория общественного выбора. Механизм голосования. Коллективный выбор.
15. Политический процесс. Политико-экономический кругооборот. Современные политические системы.
16. Правило простого большинства. Теорема Мэя. Парадокс голосования. Теорема Эрроу о невозможности.
17. Медианный избиратель и коалиции. Альтернативные правила принятия коллективных решений.
18. Общественный выбор в условиях прямой и представительной демократии.

19. Эффект рационального игнорирования. Логроллинг. Группы специальных интересов. Лоббизм. Поиск политической ренты.
20. Бюрократия и неэффективность. Модель Нисканена.
21. Модель бюрократии Г. Таллока. Модель Бретона-Бреннана-Бьюкенена.
22. «Фиаско» государства. Экономико-политический цикл.
23. Источники государственных доходов. Объекты и цели налогообложения.
24. Виды налогов. Налоговые системы.
25. Критерии оценки налоговых систем. Взаимосвязь и противоречия критериев.
26. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках.
27. Перемещение налогового бремени в условиях монополии.
28. Сфера действия налога и общее равновесие. Эквивалентные налоги.
29. Распределение налогового бремени на рынке труда.
30. Налогообложение и излишек потребителя. Факторы, влияющие на величину налогового бремени.
31. Избыточное бремя налогообложения товара на монополизированном рынке.
32. Избыточное бремя налогообложения доходов и капитала.
33. Избыточное налоговое бремя в контексте общего равновесия. Масштабы чистых потерь.
34. Правило Корлетта-Хейга.
35. Цели и ограничения налоговой политики. Правило Рамсея.
36. Парето-оптимальные налоговые структуры. Факторы, определяющие оптимум.
37. Формы и направления общественных расходов.
38. Перемещение выгод и искажающее действие общественных расходов. Взаимозависимые предпочтения и общественные расходы.
39. Общественное страхование. Структура государственных расходов на социальную сферу. Взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования.
40. Общественные расходы и производство в государственном секторе. Контракция и квазирынки.
41. Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах. Критерии оценки.
42. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и выгод.
43. Содержание и принципы бюджетного федерализма. Федерализм и функции государственных финансов.
44. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ.
45. Доходы территориальных бюджетов. Бюджетные гранты. «Эффект липучки».
46. Особенности бюджетного федерализма в России.

Шкала оценивания

Оценка выставляется в соответствии с требованиями балльно-рейтинговой системы.

Описание балльной структуры оценки:

- Максимальное количество баллов по дисциплине – 100.
- Максимальное количество баллов за выполнение каждого вида работ:
 - активная работа на занятиях – 25 баллов;
 - текущее тестирование (по совокупности) – 15 баллов;
 - подготовка и защита эссе – 20 баллов;
 - участие в дискуссиях с выступлением – 20 баллов;

– экзамен – 20 баллов.

Соотношение выставляемых оценок и результатов бально-рейтинговой системы:

Количество баллов	Оценка
менее 50	Неудовлетворительно
51-65	Удовлетворительно
66-85	Хорошо
86-100	Отлично

Критерии оценок:

Оценки «отлично» заслуживает обучающийся, набравший более 86 баллов, и подтвердивший высокий уровень освоения материалов дисциплины: всестороннее, систематическое и глубокое знание учебного материала, умение свободно выполнять практические и аналитические задания, предусмотренные программой, освоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной программой.

Оценки «хорошо» заслуживает обучающийся, набравший 66-85 баллов, и подтвердивший базовый уровень освоения материалов дисциплины: полное знание учебного материала, успешное выполнение предусмотренных программой практических и аналитических заданий, освоение литературы, рекомендованной программой. Оценка «хорошо» выставляется обучающимся, показавшим систематический характер знаний по дисциплине и способным к их самостоятельному пополнению и обновлению в ходе дальнейшей учебной работы и профессиональной деятельности.

Оценки «удовлетворительно» заслуживает обучающийся, набравший 51-65 баллов, и подтвердивший пороговый уровень освоения материалов дисциплины: знание основного учебного материала в объеме, необходимом для дальнейшей учебы и предстоящей профессиональной деятельности, в целом выполнение практических и аналитических заданий, предусмотренных программой, знание основной литературы, рекомендованной программой. Оценка «удовлетворительно» выставляется обучающимся, допустившим погрешности при выполнении заданий, предусмотренных программой дисциплины, но обладающим необходимыми знаниями для их устранения.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется обучающемуся, набравшему менее 50 баллов, и не подтвердившему пороговый уровень освоения материалов дисциплины: присутствуют пробелы в знаниях основного учебного материала, допущены принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой практических и аналитических заданий. Оценка «неудовлетворительно» ставится обучающимся, которые не могут продолжить обучение или приступить к профессиональной деятельности по окончании образовательного учреждения без дополнительных занятий по соответствующей дисциплине.

4.4. Методические материалы

Примерные методические материалы для оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности в рамках формирования компетенций УК ОС-1, УК-ОС-3 по дисциплине Б1.Б.1 Экономика общественного сектора.

1. Перераспределение бюджетных доходов между федеральным центром и регионами через механизм налогов характеризуется следующими данными:

(в млрд. руб.)

	Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты субъектов РФ	Консолидированный бюджет РФ	Доля бюджетных ресурсов субъектов РФ, %	Уд. вес налогов в консолидированном бюджете РФ

Налоговые доходы, всего	675,04		1151,34		100
Налог на прибыль	63,4		165,7		
НДФЛ	23,93		132,03		
НДС	277,4		315,9		
Акцизы	119,94		148,14		
Налог с продаж	-		49,5		
Налог на имущество	0,3		60,8		
Налог на совокупный доход	1,0		6,1		
Платежи за пользование природными ресурсами	11,11		39,8		
Таможенные пошлины	171,95		171,95		

Задание: заполните таблицу и на основании полученных данных ответьте на вопросы:

1. Является ли оптимальным перераспределение бюджетных доходов по уровням бюджетной системы РФ, и как это соотносится с реализацией основных принципов построения бюджетной системы?
2. За счет каких налоговых доходов происходит перераспределение налогового потенциала в пользу федерального бюджета?

2. Расходы федерального бюджета в регионах характеризуются следующими данными:

	млн. руб.	структура
1. Финансовая помощь из федерального бюджета	69148,6	
ФФПР	57350,9	
ФРРФ	2542,5	
ФРР	1920,0	
ФК	7315,2	
2. Федеральная адресная инвестиционная программа	13476,4	
3. Федеральные целевые программы	50976,4	
4. Расходование средств целевых бюджетных фондов	46595,8	
5. Целевые субсидии и дотации за счет средств, выделяемых министерствами и ведомствами	8470,0	
6. Бюджет развития	26884,8	
7. Прямые (непрограммные) расходы федерального бюджета в регионах	220360,0	
Всего расходов федерального бюджета в регионах	435912,0	
Всего расходов федерального бюджета	855073,0	

Задание: заполните таблицу и ответьте на вопрос: какова структура перераспределения бюджетных расходов между федеральным центром и регионами, соответствует ли она основным принципам построения бюджетной системы?

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Примерный перечень вопросов для самостоятельного изучения

1. Нормативная и позитивная экономика общественного сектора.
2. Эволюция теоретических подходов к формированию общественного сектора.
3. Функции и место государства в экономическом кругообороте.
4. Провалы (изъяны) рынка как обоснование государственного вмешательства в экономику.
5. Социально значимые общественные блага.
6. Методы стимулирования производства общественных благ.
7. Отличия равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия.
8. Функции общественного благосостояния.
9. Субсидии потребителям и производителям в анализе экономики общественного сектора.
10. Основные отличия механизма общественного выбора от потребительского выбора на рынке.

11. Перераспределительные аспекты коррупции.
 12. Эффект замещения, эффект дохода и избыточное налоговое бремя.
 13. Факторы, влияющие на величину избыточного налогового бремени.
- Искажающее действие налогов на доходы и капитал.
14. Перемещение налогового бремени и границы рынков.
 15. Экономический смысл оптимизации налоговых систем.
 16. Проблемы сбора налогов. Уклонение от налогов.
 17. Факторы роста общественных расходов.
 18. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов, искажающее действие общественных расходов.
 19. Взаимозависимые предпочтения и общественные расходы.
 20. Приватизация: вопросы равенства и эффективности при вмешательстве государства в производство общественных благ.
 21. Опыт развитых стран в повышении эффективности социальных расходов (на примере отдельной страны или группы стран).
 22. Перемещение потерь и выгод в контексте бюджетного федерализма.
 23. Характеристики национальных моделей бюджетного федерализма.
 24. Особенности решения на местном уровне крупных городских проблем (на примере жилья, транспорта, дорожного хозяйства).
 25. Социальные стандарты и их роль в решении местных социальных проблем.
 26. Ресурсы некоммерческих организаций.
 27. Благотворительность, меценатство и спонсорство.
 28. Изъяны рынка и особенности системы перераспределения в различных национальных экономиках.
 29. Современные задачи развития общественного сектора российской экономики.
 30. Причина несовпадения долей общественного сектора в национальном капитале и в совокупном доходе государства.

Методические указания по подготовке вопросов для самостоятельного изучения

Подготовка вопросов для самостоятельного изучения включает: изучение необходимой литературы (обязательной, дополнительной литературы, специальных периодических изданий, интернет-ресурсов), подготовку конспекта ответа и презентации, решение типовых заданий, ответы на контрольные вопросы.

При подготовке вопросов важно:

- использовать достаточно широкий диапазон массива информации, провести обзор периодической литературы и специальных изданий, составить каталог Интернет-ресурсов
- представить различные подходы, четко и полно определить рассматриваемые понятия, выявить взаимосвязи понятий и явлений, взаимозависимости и связи с другими вопросами;
- грамотно структурировать материал, ясно, четко и логично его излагать, приводить соответствующие примеры из практики, для иллюстрации положений, тезисов и выводов использовать таблицы, схемы, графики, диаграммы;
- отработать решение типовых заданий;
- подготовить презентацию.

Примерные темы выступлений, докладов, презентаций для участия в дискуссиях

1. Преимущества рынка и преимущества государства.
2. Парето-улучшения как критерий вмешательства государства в рыночный механизм.
3. Условия и причины расширения участия государства в процессе формирования общественного благосостояния.
4. Теоретические представления о роли государства в достижении индивидуального и общественного благосостояния.

5. Либеральное государство.
6. Ордолиберальная концепция экономических порядков.
7. Неоклассическая теория благосостояния.
8. Неокейнсианское «государство благосостояния».
9. Модель социального рыночного хозяйства.
10. Эффективность и справедливость как основания для выбора методов воздействия государства на общественное благосостояние.
11. Формы государственной деятельности, имеющей целью повышение благосостояния общества.
12. Государственное предпринимательство и его механизмы.
13. Механизмы организации государством производства общественных благ.
14. Формы и методы перераспределения доходов.
15. Социальное страхование и социальную помощь в механизме перераспределения.
16. Конфликты ценностей и интересов в перераспределительном процессе.
17. Функции общественного благосостояния: разнообразие подходов.
18. Современные задачи развития общественного сектора российской экономики.
19. Факторы, влияющие на изменение общественного сектора России.
20. Дифференциация денежных доходов населения России и специфика государственной политики перераспределения.
21. Административная реформа в России и ее значение для общественного сектора.
22. Оценка налоговой системы России в соответствии с критериями оптимизации.
23. Проблемы адресной направленности социальной помощи.
24. Политика государственных инвестиций в России.
25. Эффективность управленческой и бюджетной децентрализации.
26. Динамика и структура государственных расходов на социальную сферу в странах развитой рыночной экономики и их тенденции в России.
27. Повышение эффективности использования финансов общественного сектора в социальной сфере.
28. Особенности бюджетного федерализма в России.
29. Взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования: теория вопроса и особенности практической реализации в России.
30. Специфика управления государственными активами и пассивами в России.
31. Проблемы формирования и развития некоммерческих организаций в российской экономике.
32. Местное самоуправление и особенности предоставления локальных общественных благ: зарубежный и отечественный опыт.
33. Институциональные реформы в сфере развития человеческого капитала (образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства).
34. Государственная собственность в современной экономике России.

Методические указания по подготовке выступлений, докладов, презентаций для участия в дискуссиях

Сообщение (доклад, выступление в дискуссии) является результатом самостоятельной проработки студентом выбранного вопроса, представленного в перечне тем, и предполагает публичное выступление по представлению полученных результатов.

Данная работа оценивается по отчету о выполнении задания и публичного представления ее результатов.

Отчет о выполнении данного задания оформляется в виде аналитического заключения, текста доклада (сообщения, выступления) и презентации. Аналитическое заключение составляется в объеме 7-9 страниц и содержит следующие позиции: цель и задачи анализа, краткую аннотацию исходной информации (источников, на основе которых выполнялось данное задание), основные характеристики изучаемого объекта (вопроса), выявленные в процессе исследования особенности (проблемы, противоречия),

обобщения и выводы.

Текст доклада (сообщения, выступления) содержит основные тезисы выступления в структурно-логической последовательности и их комментарий; формируется в объеме, позволяющем изложить его за 10 минут (как правило, 5-6 страниц машинописного текста формата

A-4, Times New Roman, цвет – черный, размер шрифта – 14, интервал – 1,5). На основе собранных материалов, аналитического заключения и текста доклада оформляется презентация.

Требования к объему презентации регламентировано временем выступления, выступление с презентацией предполагает также обсуждение и вопросы по заявленной теме. Презентация не должна содержать более 15 слайдов. Базовые требования к презентации:

- Первый слайд – титульный лист, на котором представлены: название темы; организация, образовательная программа, курс обучения; фамилия, имя, отчество автора.
- Следующий слайд – содержание, где представлены основные этапы (структура) презентации. Желательно, чтобы из содержания по гиперссылке можно перейти на необходимую страницу и вернуться вновь на содержание.
- Последующие слайды в структурной и логической последовательности раскрывают тему выступления.
- Презентация должна содержать схемы, графики, диаграммы.
- По каждому разделу содержание должны присутствовать выводы.
- Последними слайдами презентации должны быть глоссарий и список литературы.

Дизайн-эргономические требования: сочетаемость цветов, ограниченное количество объектов на слайде, цвет текста.

Примерная тематика эссе

1. Роль государства в экономике с точки зрения различных теорий (исторический аспект).
2. Функции общественного сектора в современной экономике.
3. Основные проблемы государственного регулирования естественных монополий.
4. Государственное регулирование внешних эффектов.
5. Принцип Парето-эффективности и функционирование общественного сектора.
6. Специфика общественного сектора в различных экономических системах.
7. Тенденции развития общественного сектора.
8. Равенство, справедливость и перераспределение.
9. Теоретические подходы к анализу общественного благосостояния. Функция общественного благосостояния.
10. Основные направления использования принципа «второго лучшего».
11. Принцип простого большинства: преимущества и недостатки.
12. Манипулирование результатами голосования.
13. Группы специальных интересов. Причины формирования и способы действия.
14. Практика лоббирования в разных странах.
15. Реабилитация бюрократии.
16. Изъяны государства и их соотношение с изъянами рынка.
17. Стимулирующие и дестимулирующие эффекты налогообложения.
18. Оценка налоговой системы одной из развитых стран в соответствии с критериями оптимизации.
19. Эквивалентные налоги.
20. Измерение воздействия налогообложения на предложение труда.
21. Искажающее действие общественных расходов.
22. Современные системы общественного страхования.
23. «Пенсионный кризис» и пути его преодоления на примере развитых стран.

24. Категориальные выплаты: преимущества и недостатки.
25. Анализ эффективности мер социальной помощи. Возможные «провалы» и «утечки», искажающие и демотивирующие эффекты.
26. Роль некоммерческих организаций в предоставлении общественных благ.
27. Основные цели контрактации и создания квазирынков.
28. Метод «затраты – эффективность» и «затраты – выгода», их применение при оценке издержек и результатов в общественном секторе.
29. Метод «затраты – полезность» и его использование в сферах образования и здравоохранения.
30. Гипотеза Тибу: теоретическая модель и проблемы практической реализации.
31. Влияние перераспределительной политики государства на экономический рост.
32. Управление внешним и внутренним государственным долгом как управление государственными пассивами.
33. Экономика бюрократии. Бюрократия как экономическое явление, ее функции в современном обществе. Модели бюрократии.
34. Учет риска и неопределенности при оценке общественного проекта.
35. Теневое ценообразование.

Методические указания по написанию эссе

Эссе является результатом индивидуальной самостоятельной письменной работы студента на одну из предложенных тем. Цель написания эссе – развитие навыков самостоятельного творческого мышления и письменного изложения собственных мыслей. В эссе важны четкость, ясность и грамотность формулировок; умение структурировать информацию, выделять причинно-следственные связи, применять аналитический инструментарий, иллюстрировать суждения соответствующими примерами, аргументировать свои выводы.

Написание эссе – это ответ на вопрос, который основан на классической системе доказательств. Для написания эссе рекомендуется использовать учебную, научную и специальную научно-практическую литературу.

Эссе состоит из следующих частей: Введение; Основная часть; Заключение.

Во **введении** дается обоснование выбора данной темы и направления ее детализации, что достигается правильно сформулированными задачами, которые целесообразно раскрыть при построении эссе.

В **основной части** раскрываются теоретические основы изучаемой проблемы, и дается ответ на основной вопрос эссе. Подготовка этой части эссе предполагает развитие навыков аргументации и анализа, обоснование выводов и положений, исходя из имеющихся данных, других аргументов и позиций по изучаемому вопросу. В этом состоит основное содержание эссе и это представляет собой главную трудность. Для четкости и формализации основной части эссе следует использовать подзаголовки (разделы аргументации), т.к. именно структура основной части является обоснованием предлагаемой системы аргументации, иллюстрирует применяемые методы анализа. При необходимости в качестве аналитического инструмента можно использовать графики, диаграммы и таблицы.

Большую часть эссе должен составлять самостоятельный авторский текст, опирающийся на изученную студентом литературу и его собственное видение проблемы. В то же время, при написании эссе бывает целесообразно приводить соответствующие цитаты из используемых публикаций. Цитаты обычно применяются при необходимости подчеркнуть оценку той или иной проблемы определенным автором.

В **заключении** обобщаются выводы по теме с указанием области ее применения.

Общий объем эссе: максимально - 5 страниц машинописного текста формата А-4.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература.

1. Восколович Н.А Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс]: учебник/ Восколович Н.А., Жильцов Е.Н., Еникеева С.Д М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2012 www.iprbookshop.ru/15499.

2. Экономика общественного сектора: учебник: допущено УМО вузов России... / Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова ; под ред.: П. В. Савченко, И. А. Погосова, Е. Н. Жильцова ; РАН, Институт экономики ; МГУ им. М. В. Ломоносова. - 2-е изд., доп. и перераб. М.: ИНФРА-М 2015.

3. Экономика государственных и муниципальных предприятий: учебник / С. Б. Буневская [и др.] ; под общ. ред. И.Д. Мацкуляка. М.: Изд-во РАГС 2013.

4. Галай А.Г., Дудаков В.И. Экономика и управление предприятием М.: Московская государственная академия водного транспорта 2013.
<http://www.iprbookshop.ru/46889.html>.

5. Пикулькин А.В. Экономика муниципального сектора [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Пикулькин А.В., Дурдыев Ю.М., Святышева Л.Л. М.: ЮНИТИ-ДАНА 2012 <http://www.iprbookshop.ru/15498>.

6.2. Дополнительная литература.

1. Ахинов, Г. А. Экономика общественного сектора : учебное пособие М.: ИНФРА-М 2013.

2. Борисов Е.Ф. ЭКОНОМИКА 7-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум М.: Юрайт .2015 http://www.biblio-online.ru/thematic/?20&id=urait.content.1B55D7C1-1379-48DF-8C4F-23B2ED0CA443&type=c_pub.

3. Максимчук О.В., Ключин В.В. Управление стратегическим экономическим потенциалом предприятий Волгоград: Волгоградский государственный архитектурно-строительный университет 2006 <http://www.iprbookshop.ru/26238.html>.

4. Тепман Л.Н. Инновационная экономика [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям экономики и управления/ Тепман Л.Н., Напёров В.А. М.: Юнити-дана 2014 <http://www.iprbookshop.ru/34457>.

5. Экономика общественного сектора: учебник : допущено УМО вузов РоссииМ. : ИНФРА-М 2015.

6. Cédric Hugrée, Étienne Penissat, Alexis Spire and Toby Matthews "Differences Between Public and Private Sector Employees Following the Managerial Turn in European States Cédric Hugrée, Étienne Penissat, Alexis Spire and Toby Matthews Revue française de sociologie (English Edition) Vol. 56, No. 1 (2015), pp. 39-63" Sciences Po University Press 2015.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.

1. Аткинсон А., Стиглиц Д. Лекции по экономической теории государственного сектора. – М.: Аспект-Пресс Режим доступа: http://grosbook.info/index.php?name=Files&op=view_file&lid=2105

6.4. Нормативные правовые документы.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998г. № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант-Плюс».

2. Налоговый кодекс РФ: (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 г. №146-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант-Плюс».

3. Налоговый кодекс РФ (часть вторая): Федеральный закон от 5.08.2000 г. №117-

ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант-Плюс».

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

5. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.2006 г. №7-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

6. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: Федеральный закон от 22.12.2006 г. №275-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

7. Об автономных учреждениях: Федеральный закон от 03.11.2006 г. №174-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: Федеральный закон от 08.05.2010 г. №83-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

6.5. Интернет-ресурсы.

1. <http://www.gks.ru> – Федеральная служба государственной статистики.

2. <http://www.fpcenter.ru> – Центр фискальной политики

3. <http://www.urbanecomomics.ru> – Институт экономики города

4. <http://www.iet.ru> – Институт Гайдара

5. Справочно-правовая система «Консультант плюс».

6. Справочно-правовая система «Гарант».

6.6. Иные источники.

1. Barr, N. (1998), The Economics of the Welfare State, (3rd ed.), Oxford University Press.

2. Connolly, S., Munro A. (1999) Economics of the Public Sector. Prentice Hall Europe, (1999).

3. Musgrave Richard A. Who Should tax, Where and What? / Tax Assignment in Federal Countries, ed. Charles E. McLure, Canberra, 1983.

4. Oates, Wallace E. (1972), Chapter Three: The Theory and Use of Intergovernmental Grants in Fiscal Federalism, New York: Harcourt, Brace, Jovanovich. pp 65-116.

5. Oates W. 1991. Public Finance with Several Levels of Government (ed. R. Prud'homme). Hague - Koenigstein, International Institute of Public Finance, 1991.

6. Tanzi V., Schuknecht L. (2000). Public Spending in the 20th Century: A Global Perspective. Cambridge: University Press.

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Для проведения занятий по дисциплине необходимо следующее материально-техническое обеспечение: учебные аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещения для самостоятельной работы.

Программное обеспечение: Microsoft Windows 10 LTSB 1607, Microsoft Office Professional 2016.

Информационные справочные системы: Научная библиотека РАНХиГС. URL: <http://lib.ranepa.ru/>; Научная электронная библиотека eLibrary.ru. URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>; Национальная электронная библиотека. URL: www.nns.ru; Российская государственная библиотека. URL: www.rsl.ru; Российская национальная библиотека. URL: www.nnir.ru; Электронная библиотека Grebennikon. URL: <http://grebennikon.ru/>; Электронно-библиотечная система Издательства «Лань». URL: <http://e.lanbook.com>; Электронно-библиотечная система ЮРАЙТ. URL: <http://www.biblio-online.ru/>.

