

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Институт права и национальной безопасности  
Кафедра конституционного права**

УТВЕРЖДЕНА  
решением кафедры  
конституционного права  
Протокол от «25» мая 2017 г. №4

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.Б.24 Муниципальное право России**  
(индекс, наименование дисциплины (модуля), в соответствии с учебным планом)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности  
направление подготовки (специальность)

Государственно-правовая  
(направленность (профиль))

Юрист  
(квалификация)

Очная  
(форма(ы) обучения)

Год набора - 2013

Москва, 2017 г.

Автор(ы)-составитель(и):

Заведующий кафедрой Конституционного права. д.ю.н., проф. Чепунов О.И..

Заведующий кафедрой

Конституционного права д.ю.н., профессор Чепунов О.И.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы
2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы
3. Содержание и структура дисциплины (модуля)
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)
  - 6.1. Основная литература
  - 6.2. Дополнительная литература
  - 6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
  - 6.4. Нормативные правовые документы
  - 6.5. Интернет-ресурсы
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

### **1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы**

- 1.1. Дисциплина Б1.Б.24 Муниципальное право обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапов:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ОПК-2	способность реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности	ОПК-2.3.1	способность реализовывать нормы процессуального права в гражданском и уголовно-процессуальном праве, а также нормы материального права в правоотношениях между гражданами, организациями и субъектами муниципальных образований
ОПК ОС-3	Способность адаптироваться к специфике деятельности конкретных органов и/или организаций	ОПК ОС-3.1.5	способность осуществлять адаптацию субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
	ОПК-2.3.1	<p><b>следующих знаний:</b>  об основных категориях и понятиях права;  отраслях и институтах права;  о действующем законодательстве Российской Федерации, регулирующем разнообразные сферы социальной деятельности;</p> <p><b>следующих умений:</b>  оперировать понятиями материального, процессуального права, правоохранительной и правоприменительной деятельности;  соотносить нормы различного права с различными отраслями права;  применять в оценке ситуаций и событий общественной жизни общетеоретические правовые постулаты, действующее законодательство;  использовать для толкования законоположений дополнительные нормативно-правовые источники;  выделять особенности правового регулирования в сфере международного права и следовать им в процессе профессиональной деятельности;  аргументировать свое мнение используя юридическую терминологию и конкретные законоположения;  находить верный и достаточный нормативный материал для оценки и квалификации юридических действий и событий;  квалифицированно оценивать юридические действия и события, применяя выбранный нормативный материал;  формировать позицию решения поставленной юридической задачи;  прогнозировать возможные коллизии.</p> <p><b>следующих навыков:</b>  навык сбора значимой для решения юридической задачи информации;  навык выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в юридическом регулировании</p>

	ОПК ОС-3.1.5	<p><b>следующих знаний:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>о системе, механизмах и средствах правового регулирования взаимоотношений в сфере безопасности;</li> <li>о различных сферах безопасности, имеющихся в них проблемах и юридических подходах к решению этих проблем;</li> <li>о правонарушениях в сфере безопасности и юридической ответственности за их совершение;</li> <li>о содержании и сути юридической деятельности в сфере безопасности применительно к организации (месту работы);</li> <li>о правовых мерах обеспечения безопасности (правовых средствах, инструментах, технологиях, методиках) для предотвращения, предупреждения, минимизации ущерба интересам организации.</li> </ul> <p><b>следующих умений:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>правильно с позиций безопасности оценивать влияние законоположений на реальную деятельность организации (места работы);</li> <li>ставить профессиональные цели выше личных интересов, предрассудков и предубеждений;</li> <li>отстаивать свою принципиальную, основанную на нормах права, морали и этики профессиональную позицию;</li> <li>находить и правильно выбирать законоположения, непосредственно относящиеся к безопасности организации;</li> <li>комментировать законодательство, руководствуясь познаниями в различных сферах безопасности и развитой культурой правосознания;</li> <li>взаимодействовать с государственными инстанциями и субъектами негосударственной сферы безопасности в решении вопросов, требующих юридической проработки;</li> <li>применять правовые знания и административные механизмы в ситуациях повседневной профессиональной деятельности, в условиях повышения уровня социальной напряженности, в нештатных и чрезвычайных ситуациях;</li> <li>объективно оценивать результаты предпринимаемых действий;</li> <li>предвидеть последствия принятия правовых и административных решений по вопросам безопасности; грамотно отражать свои действия в документах.</li> </ul> <p><b>следующих навыков:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>навык сбора значимой для принятия правового решения информации;</li> <li>навык выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в правовой оценке, регулировании;</li> <li>опыт работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов;</li> <li>опыт написания юридических документов;</li> <li>навык разъяснения специфических юридических вопросов безопасности непрофессионалам;</li> <li>навык практического обращения в инстанции при решении профессиональных задач.</li> </ul>
--	--------------	---

## 2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

### 3. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины Б1.Б.24 Муниципальное право составляет 108 а.ч./ 3 з.е.

Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) -54 а.ч. из них лекции – 22 а.ч., - практические занятия – 32 а.ч.; и на самостоятельную работу обучающихся -54 а.ч.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – экзамен.

### Место дисциплины Б1.Б.24 Муниципальное право в структуре ОП ВО

В системе подготовки по направлению 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности (квалификация (степень) «специалист») учебная дисциплина Б1.Б.24 Муниципальное право входит в состав обязательных дисциплин и является одной из ключевых в процессе формирования профессиональных знаний и навыков юриста в современной России, выступает необходимым условием специализации в области правового обеспечения национальной безопасности. Изучается в 5 семестре на 3 курсе.

Учебная дисциплина муниципального права тесно взаимосвязана с учебными дисциплинами:

Б1.Б.09 «Теория государства и права» - 1-2 семестр, 1 курс;

Б1.Б.14 «Конституционное право России» - 2-3 семестр, 1-2 курс;

Б1.Б.19 «Административное право» – 3-4 семестр, 2 курс;

Б1.Б.20 «Гражданское право» – 3-6 семестр, 2-3 курс;

Б1.Б.32 «Земельное право» - 8 семестр, 4 курс;

Б1.Б.29 «Финансовое право» – 6 семестр, 3 курс;

Для изучения данной дисциплины необходимы знания, умения и компетенции, полученные обучающимися по теории государства и права, конституционному праву России, конституционному праву зарубежных стран, муниципальному праву России, а также знание теоретических дисциплин, изученных в рамках базового (профессионального) цикла: философии и социологии права, сравнительного правоведения.

### 3. Содержание и структура дисциплины (модуля) Б1.Б.24 Муниципальное право

#### Структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточно й аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Понятие и сущность местного самоуправления Муниципальное право России как комплексная отрасль права	10	2		4		4	О, КЗ
Тема 2	История развития местного самоуправления в России	10	2		2	2	4	О, КЗ,СЗ
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления в России.	8	2		2		4	О, Т
Тема 4	Территориальные основы местного самоуправления в России.	9	2		2	1	4	О, КЗ
Тема 5	Финансово-экономическая основа местного самоуправления.	8	2		4		4	О, СЗ
Тема 6	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	12	2		5		5	О, КЗ
Тема 7	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	9	2		2		5	О, КЗ,
Тема 8	Гарантии местного самоуправления	9	2		2		5	О, Т,
Тема 9	Компетенция местного самоуправления	9	2		2		4	О,Т,
Тема 10	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	10	2		2	1	4	ОТ, КЗ,

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточн ой аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 11	Ответственность в системе местного самоуправления.	12	2		4	2	4	ОТ, КЗ,
Промежуточная аттестация		2				2		зачет
Всего:		108	22		32	7	47	

Примечание: 1 – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), тест (Т), кейс-задачи (КЗ), ситуационные задачи (СЗ)

### 3. Содержание дисциплины (модуля)

#### Тема 1 Понятие и сущность местного самоуправления

Семантическое понятие самоуправления. Понятие и сущность местного самоуправления. Историко-теоретические основы местного самоуправления. Основные системы местного самоуправления в зарубежных странах (англосаксонская, континентальная, иберийская). Местное самоуправление как институт народовластия. Публично-правовая природа местного самоуправления. Местное самоуправление в Российской Федерации как элемент децентрализации государственного управления. Местное самоуправление в системе государственного устройства, понятие общих принципов местного самоуправления и их содержание. Понятие отрасли муниципального права. Предмет и метод муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Основные понятия муниципального права, его система и источники. Муниципально-правовые нормы и институты. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Система муниципального права. Особенности правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные правовые акты их система и классификация. Источники муниципального права. Устав муниципального образования. Особенности правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

#### Тема 2 История развития местного самоуправления в России

Зарождение организационного формирования институтов самоуправления в России, история и современность. Исторические формы организации и осуществления местного самоуправления в России. Реформы местного самоуправления императора Александра II (1864, 1870 гг.). Земские учреждения и городское самоуправление. Логика реформ, практика осуществления. Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Причины усиления административного контроля над земскими и городскими органами самоуправления. Российская система местного самоуправления в период со второй половины XIX века до Октябрьской революции 1917 г.

Территориальная организация публичной власти в советский период. Совершенствование построения и функционирования местных Советов народных депутатов. Роль Конституции Российской Федерации 1993 года в признании и развитии местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. о минимальных стандартах в области признания местного самоуправления.

Современная реформа местного самоуправления в России (1991 – 1993, 1993 – 2003, 2003-2009), причины проведения, основные цели, этапы осуществления. Необходимость организации приближенной к гражданам и эффективной власти в контексте причин проведения реформы.

#### Тема 3 Правовая основа местного самоуправления в России.

Понятие правовой основы местного самоуправления. Конституция Российской Федерации (1993 г.) о местном самоуправлении. Конституционные гарантии прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления. Конституционное разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Конституционные полномочия органов местного самоуправления.

Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Особенности правового регулирования местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, на приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Роль федерального отраслевого законодательства в регулировании местного самоуправления. Конституции (уставы) и законодательство субъектов Российской Федерации в системе правового регулирования

местного самоуправления. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

#### **Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления в России.**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации. Двухуровневая модель организации местного самоуправления в Российской Федерации. Установление и изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования. Осуществление местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании. Формирование собственности и финансов нового муниципального образования. Федеральный реестр муниципальных образований. Развитие территориальных основ местного самоуправления на разных этапах его становления в России. Понятие и виды и системная организация моделей местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

#### **Тема 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления.**

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность, ее виды и особенности формирования. Особенности владения, распоряжения и пользования муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества. Формирование муниципального заказа. Финансовая деятельность муниципального образования. Структура муниципальных финансов. Права местного самоуправления в области финансов. Государственное регулирование межбюджетных отношений. Бюджет муниципального образования. Принципы формирования местного бюджета. Контроль органов местного самоуправления за формированием и исполнением местного бюджета. Структура местного бюджета. Доходная часть местного бюджета. Собственные доходы и их роль в формировании бюджета. Структура трансфертов. Расходная часть местного бюджета. Текущие расходы и расходы, связанные с развитием муниципального образования. Проблема сбалансированности доходной и расходной частей. Понятие и состав муниципальной собственности. Основания возникновения и прекращения права муниципальной собственности. Имущественные права муниципальных образований. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью. Создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений. Осуществление права хозяйственного ведения и права оперативного управления муниципальным имуществом. Внешнеэкономическая деятельность муниципальных образований. Межмуниципальные хозяйственные общества.

#### **Тема 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления**

Конституционно-правовые основы непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Развитие институтов прямого народовластия в Федеральных законах от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Закрепление форм прямой демократии в законодательстве субъектов Федерации и в уставах муниципальных образований.

Право граждан на участие в местном референдуме. Вопросы референдума. Принципы организации и проведения местного референдума. Правовая основа организации и проведения сходов граждан. Право граждан на внесение проектов муниципальных правовых актов (правотворческую инициативу) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление на части территории муниципального образования. Порядок организации и проведения публичных слушаний. Инициаторы проведения публичных слушаний. Правовая основа проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов). Правовое регулирование организации и проведения опросов граждан и публичных слушаний. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении. Право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Организация рассмотрения обращений граждан в органах местного самоуправления. Прием населения должностными лицами органов местного самоуправления. Сроки рассмотрения обращений граждан.

#### **Тема 7 Органы местного самоуправления и муниципальная служба**

Конституционные основы организации и деятельности органов местного самоуправления. Самостоятельность муниципальных органов в осуществлении своей компетенции и невхождение их в систему органов государственной власти. Структура органов местного самоуправления. Органы местного



самоуправления, наличие которых в структуре органов местного самоуправления обязательно. Формирование органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях. Правопреемство органов местного самоуправления. Особенности статуса органов местного самоуправления как юридических лиц. Правовое регулирование, порядок формирования, численный состав и структура представительного органа местного самоуправления. Формы контроля представительного органа за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Глава муниципального образования. Правовые основы и способы замещения должности главы муниципального образования. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): понятие, правовой статус, структура. Глава местной администрации. Порядок занятия должности главы местной администрации. Принципы единоначалия и самостоятельности, в пределах собственной компетенции, в деятельности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Акты главы местной администрации.

Контрольный орган муниципального образования. Иные органы местного самоуправления.

Понятие муниципальной должности. Выборные и иные муниципальные должности. Муниципальная служба как комплексный институт муниципального права: понятие, основные принципы. Соотношение государственной и муниципальной службы.

### **Тема 8 Гарантии местного самоуправления**

Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления: обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, органами и должностными лицами местного самоуправления; самостоятельность населения муниципального образования в определении структуры и наименования органов и должностных лиц местного самоуправления, их формировании; право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе власти субъекта Российской Федерации; право муниципального образования на собственную символику и т.д. Правовые гарантии местного самоуправления. Судебные формы защиты местного самоуправления. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Юридические процедуры подачи обращения в суд с жалобой. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления: общие и специальные гарантии.

### **Тема 9 Компетенция местного самоуправления**

Понятие компетенции местного самоуправления. Вопросы местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов. Процесс разграничения полномочий между вновь образованными муниципальными образованиями и существовавшими до принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

### **Тема 10 Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах**

Полномочия местного самоуправления в области планирования. Отличие планирования муниципальных органов от планирования, осуществляемого местными Советами. Требования, предъявляемые к планированию развития муниципальных образований. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Регулирование муниципальных бюджетных отношений. Формирование местных бюджетов. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Функции органов местного самоуправления в области строительства. Функции органов местного самоуправления в области транспорта. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации. Правовое регулирование деятельности муниципальных органов в области связи. Функции муниципальных органов в данной области. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Основные функции местного самоуправления в данной сфере. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль за осуществлением переданных полномочий. Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований: правовое регулирование, порядок формирования и виды. Советы

муниципальных образований субъектов РФ. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации. Некоммерческие организации муниципальных образований.

#### **Тема 11 Ответственность в системе местного самоуправления.**

Ответственность и виды ответственности. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Утрата доверия как основание для ответственности. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством. Ответственность Главы муниципального образования и Главы Администрации перед государством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Осуществление Надзора за соблюдением законности. Виды ответственности. Основания для наступления ответственности.

### **4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)**

#### **4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.**

##### **4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.Б.24 Муниципальное право используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:**

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

- тестирование,

- кейс-задачи;

##### **4.1.2. Зачет проводится с применением следующих методов (средств):**

Используется метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение ситуационных задач.

#### **4.2. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся**

##### **Типовые оценочные материалы по теме 1 Понятие и сущность местного самоуправления**

###### **Вопросы к опросу:**

1. Понятие местного самоуправления
2. Местное самоуправление и государственное управление. Децентрализация и местное самоуправление.
3. Местное самоуправление как форма народовластия и одна из основ конституционного строя РФ
4. Теории местного самоуправления
5. Принципы местного самоуправления

###### **Кейс задания:**

1. В уставе одного из субъектов РФ зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется только государственная власть.

Дайте оценку такому положению.

2. На территории муниципального образования расположен ряд органов и учреждений. Выберите из них те, которые относятся к сфере местного самоуправления и те, которые относятся к сфере государственной власти:

Городская администрация – городской территориальный отдел соцзащиты областного Министерства социальной защиты – городской отдел внутренних дел – парикмахерская – управление городского хозяйства – общественная приёмная партии «Единая Россия» - городской военкомат – городская инспекция Федеральной налоговой службы – адвокатская контора – городская дума – металлургический завод – городской комитет по управлению муниципальным имуществом – филиал московского вуза – городской

отдел ФСБ – комитет по архитектуре при городской администрации – коммерческий банк – городская прокуратура – супермаркет.

3. Найдите в тексте Конституции РФ все нормы, регулирующие отношения местного самоуправления. Много ли таких норм? Чем Вы это можете объяснить?

4. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Обладают ли в связи с этим акты органов местного самоуправления властной силой? Является ли местное самоуправление властной деятельностью? Свой ответ аргументируйте ссылками на нормы права и на другие

источники (учебники, статьи и др.).

## **Типовые оценочные материалы по теме 2 История развития местного самоуправления в России**

### **Вопросы к опросу:**

1. Муниципальное право как наука, как учебная дисциплина и как отрасль российского права.
2. Предмет и метод муниципально-правового регулирования, муниципально-правовые отношения.
3. Муниципально-правовые конструкции, муниципально-правовой режим.
4. Источники муниципального права.
5. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
6. Муниципально-правовые нормы, институты, субъекты.
7. Основные теории местного самоуправления.
8. Местное самоуправление России (основные этапы).
9. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
10. Особенности самоуправления казачества.
11. Местная власть в советский период.
12. Развитие местного самоуправления в современный период.
13. Основные теории развития местного самоуправления.

### ***Ситуационные задачи:***

#### **Задача 1.**

Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления».

*Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.*

#### **Задача 2.**

Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления».

*Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.*

#### **Задача № 3**

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

*Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?*

#### **Задача № 4**

Статья 3 Европейской хартии местного самоуправления:

2. Это право (*местного самоуправления*) осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, прямого, равного и всеобщего голосования.

Статья 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

4. Представительный орган муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из

своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей.

В сельском поселении по результатам муниципальных выборов был сформирован представительный орган местного самоуправления, который избрал из числа своих депутатов главу сельского поселения. Избранный глава сельского поселения стал осуществлять функции и председателя представительного органа, и главы местной администрации. Однако один из депутатов подал в суд иск на неправомерность занятия должности главы местной администрации главой поселения, избранного представительным органом из своего состава.

*Каким должно быть решение суда?*

#### **Кейс-задачи**

##### **Задача 1.**

В устав городского округа – административного центра одного из субъектов Российской Федерации было внесено положение о том, что глава городского округа избирается представительным органом из своего состава из числа кандидатов, предлагаемых губернатором субъекта Российской Федерации. Однако прокурор субъекта Федерации внес протест на это положение устава городского округа.

*Правомерен ли такой протест?*

##### **Задача 2.**

В муниципальном образовании – городе Алчевск в 1997 году население на референдуме приняло устав и утвердило структуру органов местного самоуправления муниципального образования.

*Может ли сегодня представительный орган муниципального образования (городского округа) города Алчевска принять решение о новой структуре органов местного самоуправления городского округа, отменив тем самым решение местного референдума 1997 года?*

##### **Задача-казус №3:**

В устав сельского поселения была внесена поправка, в соответствии с которой, все депутатские мандаты в представительном органе этого поселения должны распределяться между списками кандидатов от избирательных объединений пропорционально числу поданных за них голосов избирателей. Гражданин Н. обратился в суд с заявлением о признании данного положения устава не соответствующим Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» как нарушающее его право быть выдвинутым как непосредственно, так и в составе списка. Невозможность быть выдвинутым в составе списка он объяснил, кроме того, отсутствием в сельском поселении какого-либо структурного подразделения политической партии, в которое он мог бы обратиться с заявлением о его выдвижении в качестве кандидата в депутаты.

#### **Типовые оценочные материалы по теме 3 Правовая основа местного самоуправления в России**

##### **Вопросы к опросу:**

- 1 Источники муниципального права: понятие, классификация.
- 2 Конституция РФ как источник муниципального права.
- 3 Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления.
- 4 Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
- 5 Постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Акты конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.
- 6 Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации.
- 7 Муниципальные правовые акты: понятие, классификация, виды.
- 8 Разработка, принятие, опубликование и вступление в силу муниципальных правовых актов. Понятие, признаки и значение устава муниципального образования.
- 9

#### **Кейс -задачи**

##### **Задача № 1**

В городе N Городской Думой был принят Устав города и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник данного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации устава города его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, устав города соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом заявлении, Городская Дума признала отказ в регистрации устава незаконным и определила его действующим.

1. Каков порядок принятия и регистрации устава муниципального образования?

Дайте оценку действиям начальника областного управления юстиции и городской думы относительно устава города.

Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать устав города?

Какие требования предъявляются к содержанию устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?

### **Задача № 2**

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

### **Задача №3**

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. впервые разграничивает понятия "собрание граждан" и "сход граждан", рассматривает их как самостоятельные формы прямого волеизъявления граждан, самостоятельные институты непосредственной демократии, имеющие собственное место, выполняющие специфические функции в системе местного самоуправления.

Вопрос: 1. Выделите общие и особенные признаки правового статуса собраний и сходов граждан по месту жительства.

2. Как соотносятся собрания граждан по месту жительства, регулируемые Законом N 131-ФЗ от 6 октября 2003 г., и собрания граждан, предусмотренные ст. 31 Конституции Российской Федерации?

### **Задача №4**

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

Вопрос: Правильно ли поступила избирательная комиссия?

### **Задача №5**

Представительный орган МСУ принял решение о предоставлении в аренду нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности. Местная администрация возражала, указав при этом, что решение данного вопроса находится в её компетенции. Решите данный спор.

### **Тесты:**

**1. Какой из ниже перечисленных субъектов муниципального образования согласно федеральному законодательству не является субъектом муниципально-правовых отношений?**

1. Население
2. Группы граждан
3. Местное сообщество
4. Органы территориального общественного самоуправления

**2. К какой группе норм муниципального права можно отнести нормы, затрагивающие вопросы формирования, реорганизации и ликвидации муниципальных образований?**

1. Нормы, раскрывающие правовые основы местного самоуправления
2. Нормы, раскрывающие организационные основы местного самоуправления
3. Нормы, раскрывающие финансовые основы местного самоуправления
- Нормы, раскрывающие территориальные основы местного самоуправления

**3. Каким законодательным актом был введен такой исполнительный орган местного самоуправления, как местная администрация?**

1. Закон СССР "Об общих началах местного самоуправления" от 9 апреля 1990 года
2. Закон РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР" от 6 июля 1991 года
3. Указ Президента РФ "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ" от 9 октября 1993 года
4. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года

**4. Орган местного самоуправления в советской России, включающий в свою структуру постоянно действующие комиссии, - это**

1. исполнительный комитет
2. местный совет народных депутатов
3. трудовой коллектив
4. партийная ячейка

**5. Какая из теорий, объясняющих сущность местного самоуправления, исходит из антагонизма государства и общины, основываясь на противопоставлении общественных интересов политическим и признании за государством и обществом права вести только собственными делами?**

1. Теория свободной общины
2. Хозяйственная теория
3. Политическая теория
4. Государственная теория

**Земство – это**

1. орган местного самоуправления в царской России
2. выборный самоуправляющийся орган, принимающий на себя административно-хозяйственные, финансово-налоговые и полицейско-судебные функции
3. совокупность жителей территориально обособленной местности, решающих вопросы местного хозяйства, а также управления делами данной местности через собрания, сходы, народный референдум
4. совокупность местных жителей и их местные интересы, связанные с развитием местного хозяйства, коммуникаций, медицины, народного образования, а также управления этими делами посредством выборных представителей от населения

**Типовые оценочные материалы по теме 4 Территориальные основы местного самоуправления в России**

**Вопросы к опросу:**

1. Понятие и становление территориальных основ местного самоуправления.
2. Муниципальное образование: понятие, формы, виды.
3. Границы и территория муниципальных образований: критерии установления.
4. Двухуровневая система муниципальных образований.
5. Поселения как муниципальные образования.
6. Муниципальные районы как муниципальные образования.
7. Городской округ как особая форма муниципального образования.
8. Способы образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
9. Законодательный порядок образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
10. Установление и изменение границ муниципального образования. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
11. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах

***Кейс-задачи:***

**Задача 1.**

После досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования муниципального района, избранного на муниципальных выборах и осуществлявшего полномочия главы местной администрации, за два года до окончания установленного срока его полномочий (четыре года) в исполнение обязанностей главы муниципального образования до истечения срока полномочий вступил вице-глава муниципального образования, избранный вместе с главой на муниципальных выборах.

*Насколько правомерны подобные действия?*

**Задача 2.**

Установленное число депутатов представительного органа городского поселения – 27. Избрано на прошедших муниципальных выборах 25 депутатов. В соответствии с решением представительного органа, принятом на его первом заседании, работать на постоянной основе будут председатель представительного органа, один из его двух заместителей и председатель депутатской комиссии по социальным вопросам.

*Правомерно ли было принято решение представительным органом по такому числу работающих на постоянной основе депутатов?*

**Задача 3.**

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ срок полномочий назначенных ранее глав местных администраций истек 1 марта. Но к этому времени в связи с отсутствием необходимой нормативной базы не везде успели провести выборы.

*Легитимны ли действия таких не переизбранных глав местных администраций?  
Каков порядок прекращения полномочий членов выборных органов местного самоуправления?*

#### **Задача 4.**

Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии.

*Дайте юридическую оценку ситуации.*

### **Типовые оценочные материалы по теме 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления**

#### **Вопросы к опросу:**

- 1 Понятие экономической основы местного самоуправления.
- 2 Муниципальная собственность: понятие, состав имущества, находящегося в муниципальной собственности. Особенности распределения имущества, находящегося в составе муниципальной собственности, между различными категориями муниципальных образований.
- 3 Субъекты права муниципальной собственности.
- 4 Особенности участия муниципального образования в гражданских правовых отношениях.
- 5 Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственно-экономической деятельности.
- 6 Управление и распоряжение органами местного самоуправления муниципальной собственностью.
- 7 Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.
- 8 Взаимоотношения органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.
- 9 Муниципальный заказ.
- 10 Местные финансы: понятие, состав, принципы формирования и использования.
- 11 Понятие местного бюджета. Структура местного бюджета. Доходная часть местного бюджета. Расходная часть местного бюджета. Закрепленные доходы. Регулирующие доходы. Дотации. Субвенции. Собственные доходы муниципального образования. Понятие минимального бюджета.
- 12 Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок введения. Предоставление налоговых льгот.
- 13 Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Стадии бюджетного процесса.
- 14 Взаимоотношения бюджетов вышестоящих и нижестоящих уровней.
- 15 Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях.

#### **Ситуационные задачи:**

##### **Задача 1.**

Постановлением главы муниципального образования утвержден уровень платежей населения за жилье, коммунальные услуги, электроэнергию в 2010 году. С этого года повышается плата за холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроэнергию. Среди пенсионеров разгорелся спор, вправе ли мэр города принимать постановление, предусматривающее повышение цен на данные виды услуг. Дайте правовую оценку ситуации.

##### **Задача 2.**

В краевой газете было опубликовано информационное сообщение комитета по управлению имуществом муниципального района о проведении открытого аукциона по продаже недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности этого района. Проанализировав соответствующие нормативные правовые акты, разграничьте компетенцию между органами местного самоуправления (представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация) по вопросам владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью.

##### **Задача 3.**

Областная дума приняла областной закон, предусмотрев в нем новую категорию лиц, пользующихся льготами по проезду в общественном транспорте области. Компенсация выпадающих доходов автотранспортным предприятиям настоящим законом была возложена на бюджеты муниципальных образований.

Главы муниципальных образований не согласились с нормами, установленными в принятом областном законе, и обратились в суд. Дайте правовую оценку ситуации.

##### **Задача 4.**

В здании муниципальной поликлиники имеется пустующее помещение. Индивидуальный предприниматель Воробьев решил арендовать это помещение и открыть в нем обувную мастерскую. К кому следует обратиться индивидуальному предпринимателю по поводу заключения договора аренды?

##### **Задача 5.**

В марте 2010 г. Андрей Круглов купил в городе Комсомольске-на-Амуре квартиру за 3 млн. рублей. Он поделился радостной новостью с сестрой, проживающей в г. Амурске. Сестра заинтересовалась, обратился ли Андрей за налоговым вычетом, который, по её словам, в г. Амурске

составляет 13% с потраченной на покупку квартиры суммы. Андрей ответил отрицательно, полагая, что в г. Комсомольск-на-Амуре такие вычеты не установлены. Какими нормативными правовыми актами предусматриваются налоговые вычеты при покупке квартиры, оплате лечения и образования? Едины ли их размеры на территории России или органы местного самоуправления вправе их отменять, изменять?

#### **Типовые оценочные материалы по теме 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления**

##### **Вопросы к опросу:**

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя, право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, форма народовластия.
2. Местное самоуправление-уровень публичной власти.
3. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.
4. Местный референдум, муниципальные выборы.
3. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
5. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан, народная правотворческая инициатива, обращение граждан в органы местного самоуправления
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Голосование населения в целях учета мнения населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

##### ***Кейс-задачи:***

###### **Задача №1.**

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

*Вопрос: Правильно ли поступила избирательная комиссия?*

###### **Задача 2.**

Вопрос, который был предложен инициативной группой жителей для проведения референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования звучал так: «Согласны ли Вы с тем, чтобы в нашем городском поселении на муниципальных выборах избирались депутаты представительного органа муниципального образования и глава муниципального образования, который при этом осуществлял полномочия главы местной администрации? Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления нашего городского поселения включали в себя представительный орган, местную администрацию, комитет по управлению муниципальным имуществом, управление образования и управление здравоохранения?»

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вернула документы инициативной группе граждан с требованием изменить формулировку вопроса, выносимого на референдум.

*Какой, на ваш взгляд, должна быть формулировка?*

###### **Задача 3.**

В избирательную комиссию муниципального образования обратилась инициативная группа граждан с просьбой об организации голосования по выбору делегатов на конференцию по учреждению территориального общественного самоуправления. Однако граждане получили отказ.

*Правомерен ли отказ?*

###### **Задача 4:**

Муниципальный совет муниципального округа N Санкт-Петербурга внес изменения в Положение о порядке определения прилегающих территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции. Решение о внесении изменений в акт представительного органа было направлено в Правительство СПб для включения в регистр МНПА. По результатам юридической экспертизы решение представительного органа МО было возвращено в муниципальное образование без внесения в регистр с предложением устранить нарушения закона и передать для внесения в регистр повторно. В качестве одного из нарушений было отмечено отсутствие в уставе МО полномочия представительного органа определять указанные территории.

Муниципальный совет внес соответствующие изменения в устав МО и снова представил измененное Положение для внесения в регистр МНПА. Однако при этом вновь возник вопрос о законности акта в связи



с особым порядком вступления в силу изменений устава, касающихся полномочий представительного органа.

Дайте юридическую оценку ситуации

## **Типовые оценочные материалы по теме 7 Органы местного самоуправления и муниципальная служба**

### **Вопросы к опросу:**

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.
3. Особенности организации местного самоуправления в районе и сельских поселениях.
4. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах.
5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и городах-наукоградах.
6. Органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Организация работы органов местного самоуправления.
8. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
9. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.

### ***Кейс задачи:***

#### **Задача №1.**

В городской Совет должно быть избрано 25 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 20 депутатов была созвана городской избирательной комиссией первая сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 12 депутатов.

*Какие допущены нарушения при подготовке сессии?*

#### **Задача №2.**

Мэр города своим распоряжением образовал в структуре мэрии отдел по связям с общественными формированиями и назначил его руководителя. На сессии городского Совета это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда мэр обратился с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городского Совета.

*Решите дело.*

#### **Задача №3.**

Главой поселковой администрации был назначен Михайлов – директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, Михайлов разработал схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным.

*Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?*

#### **Задача № 4.**

Губернатор Липецкой области уволил мэра города Ельца Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Верховный суд, рассмотрев иск мэра, снял с него унизительное клеймо прогульщика, приняв решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города Ельца. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже ранее назначил выборы главы администрации города Ельца и теперь народ сам решит, какой мэр ему нужен.

*Проанализируйте ситуацию.*

*Какие меры могут быть приняты к губернатору?*

#### **Задача 5**

Мэр города Жмеринки, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были вскрыты в ходе проверок, проводимых контрольным управлением Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города Жмеринки от занимаемой должности.

*Дайте анализ ситуации.*

*Какие меры могут быть применены к мэру?*

## **Типовые оценочные материалы по теме 8 Гарантии местного самоуправления**

### **Вопросы к опросу:**

1. Понятие гарантий и ответственности местного самоуправления.
2. Система гарантий местного самоуправления.
3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
5. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
6. Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
7. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

### **Кейс-задачи:**

#### **Задача №1.**

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: «представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов». Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

*Правильно ли поступила избирательная комиссия?*

#### **Задача №2.**

6 июля 1997 года в одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли вы с созданием на территории Ситне-Щулкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообщество без участия Совета депутатов и администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных законодательством вопросов местного значения под свою ответственность за счет собственных ресурсов?». На данный вопрос положительно ответили 67 % избирателей.

*Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)?*

#### **Задача №3.**

Комитет территориального общественного самоуправления обратился в сельскую администрацию с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный Совет по согласованию с сельской администрацией.

*Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?*

#### **Задача №4.**

Председатель комитета общественного самоуправления на одной из сессий городского Совета предложил утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничение компетенции городского Совета, что противоречит действующему законодательству.

*Каково Ваше мнение по данному вопросу?*

### **Типовые оценочные материалы по теме 9 Компетенция местного самоуправления**

### **Вопросы к опросу:**

1. Классификация, компетенция органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
3. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и финансово - кредитной сфере.
4. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.
6. Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях.
7. Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.
8. Формы передачи государственных полномочий органам местного самоуправления и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
9. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

Тесты:

#### **1. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. В деятельности органов местного самоуправления проявляются элементы как представительной, так и непосредственной демократии.

Б. Органы местного самоуправления обеспечивают развитие управляемой территории в интересах жителей.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**2. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Одна из форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления в РФ – назначение мировых судей.

Б. Одна из функций местного самоуправления – управление муниципальной собственностью.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**3. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Один из видов муниципальных образований, в пределах которого осуществляется местное самоуправление, – сельское поселение.

Б. Одна из функций местного самоуправления – обеспечение участия населения в решении местных дел.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**4. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Местное самоуправление обеспечивает развитие управляемой территории в интересах жителей.

Б. Органы местного самоуправления имеют свой круг полномочий, отличный от полномочий органов государственной власти.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**5. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Б. Местное самоуправление в РФ осуществляется с учётом исторических и иных местных традиций.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**6. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Б. Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**7. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Местное самоуправление признаётся Конституцией РФ.

Б. Местные налоги и сборы устанавливаются Президентом РФ.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения

4) оба суждения неверны

**8. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Одна из форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления в РФ – обращение граждан в муниципальные органы.

Б. Одна из функций местного самоуправления – управление федеральной собственностью.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**8. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. К органам местного самоуправления относят собрание представителей.

Б. Одна из функций местного самоуправления – управление федеральной собственностью.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**9. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Местному самоуправлению могут делегироваться отдельные полномочия органов государственной власти.

Б. Органы местного самоуправления имеют свой круг полномочий, отличный от полномочий органов государственной власти.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**10. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Местное самоуправление является одним из институтов демократии.

Б. Органы местного самоуправления имеют свой круг полномочий, отличный от полномочий органов государственной власти.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**11. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?**

А. Местное самоуправление осуществляется гражданами путём референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления.

Б. Структура органов местного самоуправления в РФ определяется Правительством РФ.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

**Типовые оценочные материалы по теме 10 Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах**

**Вопросы к опросу:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, добычи и охраны недр и других природных ресурсов.
5. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
6. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи и информации  
Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка,

7. Полномочия органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья жителей муниципального образования,
8. Полномочия органов местного самоуправления в области воинского учета и призыва граждан на военную службу

**Кейс-задачи:**

**Задача №1.**

По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

*Оцените законность и целесообразность решения депутатов.*

**Задача №2.**

Депутаты предложили дополнить устав города нормой следующего содержания: «председатель городской думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени сверх того до избрания председателя городской думы нового созыва».

*Оцените данное предложение.*

**Задача №3.**

Мэр города Нефтеюганска издал распоряжение: «В целях социальной защиты, учитывая особую значимость учреждений, установить с 1 января 2007 года за счет средств городского бюджета персональные доплаты в твердых суммах руководителям следующих учреждений: начальнику УВД города Нефтеюганска – 42000 рублей в месяц; начальнику муниципальной милиции города Нефтеюганска – 34000 рублей в месяц; начальнику ОВО при УВД города Нефтеюганска – 25000 рублей в месяц; начальнику транспортной милиции города Нефтеюганска – 32000 рублей в месяц; военному города Нефтеюганска – 49000 рублей в месяц».

*Проанализируйте ситуацию.*

*Правомерны ли действия мэра?*

**Задача №4.**

Постановлением представительного органа МО «Город Ногинск» выборы главы города назначены на март месяц. По итогам выборов главой города Ногинск избран К.

В апреле того же года представительным органом в устав города Ногинска внесены изменения, повлекшие за собой изменение объема полномочий главы муниципального образования, в частности, к полномочиям главы города отнесены полномочия главы администрации города.

Изменения, внесенные в устав города, введены в действие со дня опубликования.

*Имеются ли предусмотренные законом основания для назначения досрочных выборов главы города Ногинск в связи с изменением объема полномочий?*

**Типовые оценочные материалы по теме 11 Ответственность в системе местного самоуправления.**

**Вопросы к опросу:**

1. Понятие, основания и виды юридической ответственности в сфере местного самоуправления.
2. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц: порядок и основания.
3. Роспуск (отставка) органов местного самоуправления. Удаление главы муниципального образования в отставку.
4. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих.
5. Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Кейс-задачи:**

1. Назовите виды юридической ответственности за нарушение прав местного самоуправления?
2. Какова роль правоохранительных органов в обеспечении надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?
3. В чем проявляется судебный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?

**Задача №1.**

Администрация г. Коврова выпустила лотерею. Решением администрации доходы от лотереи должны полностью поступать в бюджет города. Губернатор Владимирской области своим предписанием обязал

администрацию города отчислять 50% дохода от данной лотереи в областной бюджет. Вправе ли администрация г. Коврова выпускать лотереи? Законны ли действия губернатора?

#### **Задача №2.**

Решение, принятое органом местного самоуправления, было отменено федеральным Ораном государственной власти. Кто и в каком порядке может отменить решение, принятое органом местного самоуправления?

#### **Задача №3.**

На заседании областной думы обсуждался вопрос о состоянии законности в области. Один из депутатов внес предложение о том, что в тех районах, где допускаются нарушения законности, деятельности органов местного самоуправления будет прекращена и назначены новые выборы. Дайте оценку предложению депутата.

#### **Задача №4.**

Глава городской администрации утвердил тарифы за торговые услуги, осуществляемые всеми предприятиями торговли. АО «Геркулес» обратилось в суд с требованием отменить данное постановление. Какое решение должен принять суд?

### **4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.**

#### **4.3.1. Формируемые компетенции**

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ОПК-2	способность реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности	ОПК-2.3.1	способность реализовывать нормы процессуального права в гражданском и уголовно-процессуальном праве, а также нормы материального права в правоотношениях между гражданами, организациями и субъектами муниципальных образований
ОПК ОС-3	Способность адаптироваться к специфике деятельности конкретных органов и/или организаций	ОПК ОС-3.1.5	способность осуществлять адаптацию субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания  <i>Что делает обучающийся (какие действия способен выполнить), подтверждая этап освоения компетенции</i>	Критерий оценивания  <i>Как (с каким качеством) выполняется действие. Соответствует оценке «отлично» в шкале оценивания в РПД.</i>
ОПК-2.3.1 – способность реализовывать нормы процессуального права в гражданском и уголовно-процессуальном праве, а также нормы материального права в правоотношениях между гражданами,	применяются нормы процессуального права в гражданском и уголовно-процессуальном праве в решении ситуаций, ориентированные на их реализацию; применяются нормы материального права в	самостоятельно применяет нормы процессуального права в гражданском и уголовно-процессуальном праве в решении ситуаций, ориентированных на их реализацию; уверенно ориентируется в нормах материального права и грамотно их применяет в решении ситуаций, касающихся правоотношений между

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания  <i>Что делает обучающийся (какие действия способен выполнить), подтверждая этап освоения компетенции</i>	Критерий оценивания  <i>Как (с каким качеством) выполняется действие. Соответствует оценке «отлично» в шкале оценивания в РПД.</i>
организациями и субъектами муниципальных образований	решении ситуаций, касающихся правоотношений между гражданами, организациями и субъектами муниципальных образований	гражданами, организациями и субъектами муниципальных образований
ОПК ОС-3.1.5 – способность осуществлять адаптацию субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов	осуществлен анализ специфики деятельности – конкретных органов; ориентация в видах правоотношений – относительно конкретных органов; представлено решение ситуаций, связанных с адаптацией субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов	грамотно анализирует специфику деятельности конкретных органов; уверено ориентируется в видах правоотношений относительно конкретных органов; самостоятельно осуществляет решение ситуаций, связанных с адаптацией субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов

#### 4.3.2 Типовые оценочные средства

##### Типовые вопросы для зачета по дисциплине Б1.Б.24 Муниципальное право

- 1 Понятие муниципального права как отрасли права, науки и учебной дисциплины.
- 2 Предмет и метод муниципального права.
- 3 Система муниципального права и его место в системе права России.
- 4 Понятие и особенности местного самоуправления.
- 5 Принципы местного самоуправления.
- 6 Муниципальная реформа в России.
- 7 Система нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление.
- 8 Устав муниципального образования.
- 9 Иные муниципальные правовые акты.
- 10 Виды муниципальных образований и их признаки.
- 11 Территории муниципальных образований и их границы.
- 12 Общая характеристика форм осуществления местного самоуправления.
- 13 Местный референдум.
- 14 Муниципальные выборы.
- 15 Соборания, сходы, конференции граждан.
- 16 Территориальное общественное самоуправление.
- 17 Публичные слушания.

- 18 Понятие и виды органов местного самоуправления.
- 19 Структура органов местного самоуправления и ее закрепление.
- 20 Органы местного самоуправления как юридические лица.
- 21 Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, полномочия.
- 22 Статус депутата представительного органа муниципального образования.
- 23 Глава муниципального образования: порядок избрания на должность, полномочия.
- 24 Местная администрация: понятие, структура, полномочия.
- 25 Правовой статус главы местной администрации.
- 26 Правовой статус контрольного органа муниципального образования.
- 27 Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
- 28 Понятие, состав и порядок формирования муниципальной собственности.
- 29 Содержание права муниципальной собственности и порядок использования муниципального имущества.
- 30 Приватизация муниципального имущества.
- 31 Бюджет муниципального образования (местный бюджет) и его основные параметры.
- 32 Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.
- 33 Вопросы местного значения, порядок их определения и правового закрепления.
- 34 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта, жилищно-коммунального хозяйства.
- 35 Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, использования земли и других природных ресурсов.
- 36 Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.
- 37 Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры, охраны здоровья и социальной защиты населения.
- 38 Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- 39 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, физическими и юридическими лицами.
- 40 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
- 41 Межмуниципальное сотрудничество.
- 42 Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации.

#### **Типовые кейс-задачи для экзамена по дисциплине Б1.Б.24 Муниципальное право**

##### **Задача 1**

4. Назовите виды юридической ответственности за нарушение прав местного самоуправления?
5. Какова роль правоохранительных органов в обеспечении надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?
6. В чем проявляется судебный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?

##### **Задача №1.**

Администрация г. Коврова выпустила лотерею. Решением администрации доходы от лотереи должны полностью поступать в бюджет города. Губернатор Владимирской области своим предписанием обязал администрацию города отчислять 50% дохода от данной лотереи в областной бюджет. *Вправе ли администрация г. Коврова выпускать лотереи? Законны ли действия губернатора?*

##### **Задача №2.**

Решение, принятое органом местного самоуправления, было отменено федеральным Органом государственной власти. *Кто и в каком порядке может отменить решение, принятое органом местного самоуправления?*

##### **Задача №3.**

На заседании областной думы обсуждался вопрос о состоянии законности в области. Один из депутатов внес предложение о том, что в тех районах, где допускаются нарушения законности, деятельности органов местного самоуправления будет прекращена и назначены новые выборы. *Дайте оценку предложению депутата.*

##### **Задача №4.**

Глава городской администрации утвердил тарифы за торговые услуги, осуществляемые всеми предприятиями торговли. АО «Геркулес» обратилось в суд с требованием отменить данное постановление. *Какое решение должен принять суд?*

По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того,



депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

*Оцените законность и целесообразность решения депутатов.*

#### **Задача №5.**

Депутаты предложили дополнить устав города нормой следующего содержания: «председатель городской думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени сверх того до избрания председателя городской думы нового созыва».

*Оцените данное предложение.*

#### **Задача №6.**

Мэр города Нефтеюганска издал распоряжение: «В целях социальной защиты, учитывая особую значимость учреждений, установить с 1 января 2007 года за счет средств городского бюджета персональные доплаты в твердых суммах руководителям следующих учреждений: начальнику УВД города Нефтеюганска – 42000 рублей в месяц; начальнику муниципальной милиции города Нефтеюганска – 34000 рублей в месяц; начальнику ОВО при УВД города Нефтеюганска – 25000 рублей в месяц; начальнику транспортной милиции города Нефтеюганска – 32000 рублей в месяц; военкому города Нефтеюганска – 49000 рублей в месяц».

*Проанализируйте ситуацию.*

*Правомерны ли действия мэра?*

#### **Задача №7.**

Постановлением представительного органа МО «Город Ногинск» выборы главы города назначены на март месяц. По итогам выборов главой города Ногинск избран К.

В апреле того же года представительным органом в устав города Ногинска внесены изменения, повлекшие за собой изменение объема полномочий главы муниципального образования, в частности, к полномочиям главы города отнесены полномочия главы администрации города.

Изменения, внесенные в устав города, введены в действие со дня опубликования.

*Имеются ли предусмотренные законом основания для назначения досрочных выборов главы города Ногинск в связи с изменением объема полномочий*

#### **Типовые тесты контроля качества усвоения материала (примерные варианты):**

##### **1. Под местным самоуправлением понимается:**

- а - самостоятельное решение населением вопросов местного значения, перечень которых определяется местным референдумом;
- б - деятельность по обеспечению комплексного социально-экономического развития территории муниципального образования;
- в - признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через избираемые им органы вопросов местного значения;
- г - деятельность по управлению муниципальной собственностью, принятию и исполнению местного бюджета, установлению местных налогов и сборов.

##### **2. Исчерпывающий перечень видов муниципальных образований:**

- а - село; поселение; город; округ; часть территории города федерального назначения;
- б - муниципальные образования на виды не подразделяются;
- в - сельское поселение; городское поселение; межселенная территория; поселение; муниципальный район; городской округ; внутригородская территория города федерального значения;
- г - сельское поселение; городское поселение; межселенная территория; муниципальный район; городской округ;
- д - сельское поселение; городское поселение; муниципальный район; городской округ; внутригородская территория города федерального значения.

##### **3. Изменение границ муниципального образования:**

- а - не допускается;
- б - допускается по инициативе населения соответствующего муниципального образования, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и осуществляется путем принятия субъектом Российской Федерации соответствующего Закона;
- в - допускается по инициативе населения соответствующего муниципального образования, органов местного самоуправления; осуществляется путем принятия соответствующего Решения представительным органом местного самоуправления;

- г - допускается по инициативе населения соответствующего муниципального образования, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и осуществляется путем принятия соответствующего Федерального закона;
  - д - допускается по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) федеральных органов государственной власти; осуществляется путем принятия соответствующего Федерального закона.
- 4. Сходом граждан муниципального образования называется:**
- а - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;
  - б - форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан РФ;
  - в - форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по решению текущих вопросов местного значения;
  - г - собрание граждан для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
  - д - форма прямого волеизъявления граждан в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек.
- 5. Под местным референдумом понимается:**
- а - форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан РФ, обладающих правом на участие в местном референдуме;
  - б - форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по вопросам избрания депутатов представительного органа местного самоуправления;
  - в - деятельность по подготовке и проведению референдума, осуществляемая в период со дня регистрации до дня представления комиссией референдума, организующей референдум, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение референдума, либо до дня отказа в проведении референдума;
  - г - единый список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, избирательным блоком на выборах в представительный (иной выборный орган местного самоуправления);
  - д - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.
- 6. Круг вопросов местного значения:**
- а - не зависит от вида муниципального образования и установлен федеральным законодательством;
  - б - зависит от вида муниципального образования и установлен федеральным законодательством;
  - в - не зависит от вида муниципального образования и устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации;
  - г - зависит от вида муниципального образования и устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации;
  - д - определяется каждым муниципальным образованием самостоятельно и закрепляется в Уставе муниципального образования.
- 7. Что понимается под термином «административный центр муниципального образования»?**
- а - часть территории (место или помещение), определенное представительным органом местного самоуправления, на котором проводятся основные мероприятия по проведению референдумов, сходов, собраний и осуществляется осуществление местного самоуправления населения в иных, определенных Законом, формах;
  - б - здание (сооружение) в котором осуществляется городское или сельское самоуправление, местное самоуправление муниципального района, городского округа либо местное самоуправление на внутригородской территории города федерального значения;
  - в - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
  - г - населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

- 8. Законодательно закреплены следующие виды органов местного самоуправления:**
- а - законодательный орган муниципального образования; мэр муниципального образования; администрация муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
  - б - законодательный и исполнительный орган субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;
  - в - представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольный орган муниципального образования;
  - г - представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;
  - д - представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
- 9. Муниципальная служба это:**
- а - осуществляемая самостоятельно и под свою ответственность деятельность должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
  - б - осуществляемая самостоятельно и под свою ответственность деятельность депутатов представительного органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
  - в - осуществляемая самостоятельно и под свою ответственность профессиональная деятельность высшего должностного лица местного самоуправления;
  - г - профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной;
  - д - должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий.
- 10. Отдельными государственными полномочия могут быть наделены органы местного самоуправления:**
- а - городского и сельского поселения;
  - б - муниципального района;
  - в - любого муниципального образования;
  - г - муниципального района и городского округа.
- 11. Принятие устава муниципального образования отнесено к вопросам:**
- а - исключительной компетенции представительного органа муниципального образования;
  - б - общей компетенции представительного органа муниципального образования;
  - в - исключительной компетенции администрации муниципального образования;
  - г - решаемым на местном референдуме;
  - д - решаемым представительным органом субъекта Российской Федерации.
- 12. Устав муниципального образования:**
- а - не подлежит обязательной регистрации;
  - б - подлежит обязательной регистрации;
  - в - может быть зарегистрирован в органах юстиции субъекта РФ при наличии соответствующего решения на местном референдуме;
  - г - должен быть зарегистрирован в органах юстиции субъекта РФ при наличии решения представительного органа местного самоуправления.
- 13. В соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» глава муниципального образования:**
- а - избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;
  - б - обязательно избирается на муниципальных выборах;
  - в - обязательно избирается представительным органом муниципального образования из своего состава;
  - г - назначается главой субъекта Российской Федерации;

- д - избирается представительным органом субъекта Российской Федерации по представлению представительного органа муниципального образования.

**14 Глава муниципального образования:**

- .
- а - не может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации;
- б - может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации, если это закреплено в уставе муниципального образования;
- в - может быть одновременно председателем представительного органа поселения и главой местной администрации поселения, если численность населения поселения менее 1000 человек;
- г - может быть одновременно председателем представительного органа муниципального района и главой местной администрации, если численность населения муниципального района менее 1000 человек;
- д - может быть одновременно председателем представительного органа поселения и главой местной администрации, если численность населения поселения менее 100 человек.

**15 Представительный орган муниципального образования считается сформированным в случае:**

- .
- а - избрания не менее 1/2 от установленной численности депутатов;
- б - избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов;
- в - избрания не менее 3/4 от установленной численности депутатов;
- г - назначения председателя муниципального совета;
- д - создания соответствующих комитетов и комиссий.

**16 Представительный орган поселения НЕ формируется при условии:**

- .
- а - представительный орган должен быть сформирован при любых условиях;
- б - защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- в - если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 500 человек;
- г - если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек;
- д - если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 75 человек.

**17 Численность депутатов представительного органа поселения (в том числе городского округа) зависит:**

- .
- а - от вида поселения;
- б - от социально-экономических возможностей муниципального образования;
- в - от численности населения муниципального образования;
- г - от площади территории муниципального образования.

**18 Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления (иного члена выборного органа местного самоуправления) не может быть менее:**

- .
- а - одного года;
- б - двух лет;
- в - трех лет;
- г - пяти лет.

**19 Структура местной администрации утверждается:**

- .
- а - распоряжением законодательной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица местного самоуправления;
- б - населением муниципального образования на местном референдуме;
- в - высшим должностным лицом муниципального образования по представлению главы местной администрации;
- г - главой местной администрации;
- д - представительным органом местного самоуправления по представлению главы местной администрации.

**20 Контрольный орган муниципального образования формируется для:**

- .
- а - контроля за исполнением местного бюджета, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- б - контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной

собственности;

- в - осуществления всех видов муниципального контроля;
- г - контроля правотворческой деятельности представительного органа муниципального образования;
- д - контроля деятельности местной администрации.

**21 Экономическую основу местного самоуправления составляют:**

- а - находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, имущественные права муниципальных образований;
- б - муниципальное имущество, средства местных бюджетов, дотации, субвенции и субсидии, перераспределяемые в соответствии с законодательством;
- в - муниципальное имущество и доходная часть местного бюджета;
- г - имущественные права муниципальных образований;
- д - находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, дотации, субвенции и субсидии, перераспределяемые в соответствии с законодательством, а также имущественные права муниципальных образований.

**22 Под средствами самообложения граждан понимаются:**

- а - средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов;
- б - средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов;
- в - отчисления из местного бюджета на содержание социально незащищенных категорий граждан;
- г - разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

**23 Органы территориального общественного самоуправления:**

- а - назначаются представительным органом местного самоуправления;
- б - назначаются главой муниципального образования;
- в - избираются на местном референдуме;
- г - избираются на муниципальных выборах;
- д - избираются на собраниях (конференциях) граждан, проживающих на соответствующей территории.

**24 Доходы от использования и приватизации муниципального бюджета поступают в:**

- а - федеральный бюджет при условии трансфертного перераспределения на местный уровень;
- б - бюджет субъекта Российской Федерации;
- в - местный бюджет;
- г - бюджет Общероссийского объединения муниципальных образований.

**25 Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед:**

- а - государством;
- б - населением муниципального образования;
- в - государством и населением муниципального образования;
- г - государством, населением муниципального образования, физическими и юридическими лицами.

**Шкала оценивания**

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Средств а (методы ) оценива ния
ОПК-2.3.1 способность реализовывать нормы процессуального права	применяются процессуального гражданском и процессуальном решении Вориентированные	нормысамостоятельно применяет нормы права впроцессуального права уголовно-гражданском и уголовно-онные праве впроцессуальном праве в решениизадачи ситуаций,ситуаций, ориентированных на их на ихреализацию;	Тест вСитуаци онные задачи

гражданском иреализацию; уверенно ориентируется в нормах  
 уголовно-применяются нормыматериального права и грамотно их  
 процессуальном материального права вприменяет в решении ситуаций,  
 праве, а такжерешении ситуаций,касающихся правоотношений  
 нормы касающихся правоотношениймежду гражданами, организациями  
 материального между гражданами,и субъектами муниципальных  
 права Ворганизациями и субъектамиобразований  
 правоотношения муниципальных образований  
 между гражданами,  
 организациями и  
 субъектами  
 муниципальных  
 образований

ОПК ОС-3.1.5 – способность осуществлять адаптацию субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов	– осуществлен анализ специфики деятельности конкретных органов; – ориентация в видах правоотношений относительно конкретных органов; – представлено решение ситуаций, связанных с адаптацией субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов	грамотно анализирует специфику деятельности конкретных органов; уверено ориентируется в видах правоотношений относительно конкретных органов; самостоятельно осуществляет решение ситуаций, связанных с адаптацией субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов	Опрос Тест Ситуационные задачи
--	---	---	--------------------------------------

#### 4.4. Методические материалы

Оценивание обучающихся в процессе поэтапного освоения ими компетенций, формируемых дисциплиной Б1.Б.24 Муниципальное право осуществляется в форме экзамена, который предполагает оценивание *знаний* с помощью устного собеседования по узловым вопросам знаний и *умений* решать кейс-задачи, а также защитой курсовой работы

Знания и умения обучающегося на экзамене оценивается по пятибалльной шкале.

Знания и умения обучающегося при защите курсовой работы оценивается по пятибалльной шкале.

#### Оценивание обучающегося на экзамене по дисциплине Б1.Б.24 Муниципальное право

Оценка	Критерии оценки	Результаты обучения
«зачтено»	самостоятельно применяет нормы процессуального права в гражданском и уголовно-процессуальном праве в решении ситуаций, ориентированных на их реализацию; уверенно ориентируется в нормах материального права и грамотно их применяет в решении ситуаций, касающихся правоотношений между гражданами, организациями и субъектами муниципальных образований грамотно анализирует специфику деятельности конкретных	<b>ОПК-2.3.1</b> <b>следующих знаний:</b> об основных категориях и понятиях права; отраслях и институтах права; о действующем законодательстве Российской Федерации, регулирующем разнообразные сферы социальной деятельности; о природе международных юридических отношений; о принципах, отраслях и нормах международного права. <b>следующих умений:</b> оперировать понятиями материального, процессуального права, правоохранительной и правоприменительной деятельности; соотносить нормы различного права с различными отраслями права;

	<p>органов; уверено ориентируется в видах правоотношений относительно конкретных органов; самостоятельно осуществляет решение ситуаций, связанных с адаптацией субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов</p>	<p>применять в оценке ситуаций и событий общественной жизни общетеоретические правовые постулаты, действующее законодательство; использовать для толкования законоположений дополнительные нормативно-правовые источники; выделять особенности правового регулирования в сфере международного права и следовать им в процессе профессиональной деятельности; аргументировать свое мнение используя юридическую терминологию и конкретные законоположения; находить верный и достаточный нормативный материал для оценки и квалификации юридических действий и событий; квалифицированно оценивать юридические действия и события, применяя выбранный нормативный материал; формировать позицию решения поставленной юридической задачи; прогнозировать возможные коллизии. <b>следующих навыков:</b> навык сбора значимой для решения юридической задачи информации; навык выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в юридическом регулировании <b>ОПК ОС-3.1.5</b> <b>следующих знаний:</b> о системе, механизмах и средствах правового регулирования взаимоотношений в сфере безопасности; о различных сферах безопасности, имеющихся в них проблемах и юридических подходах к решению этих проблем; о правонарушениях в сфере безопасности и юридической ответственности за их совершение; о содержании и сути юридической деятельности в сфере безопасности применительно к организации (месту работы); о правовых мерах обеспечения безопасности (правовых средствах, инструментах, технологиях, методиках) для предотвращения, предупреждения, минимизации ущерба интересам организации. <b>следующих умений:</b> правильно с позиций безопасности оценивать влияние законоположений на реальную деятельность организации (места работы); ставить профессиональные цели выше личных интересов, предрассудков и предубеждений; отстаивать свою принципиальную, основанную на нормах права, морали и этики профессиональную позицию; находить и правильно выбирать законоположения, непосредственно относящиеся к безопасности организации; комментировать законодательство, руководствуясь познаниями в различных сферах безопасности и развитой культурой правосознания; взаимодействовать с государственными инстанциями и субъектами негосударственной сферы безопасности в решении вопросов, требующих юридической проработки;</p>
--	---	---

		<p>применять правовые знания и административные механизмы в ситуациях повседневной профессиональной деятельности, в условиях повышения уровня социальной напряженности, в нештатных и чрезвычайных ситуациях;</p> <p>объективно оценивать результаты предпринимаемых действий;</p> <p>предвидеть последствия принятия правовых и административных решений по вопросам безопасности; грамотно отражать свои действия в документах.</p> <p><b>следующих навыков:</b></p> <p>навык сбора значимой для принятия правового решения информации;</p> <p>навык выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в правовой оценке, регулировании;</p> <p>опыт работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов;</p> <p>опыт написания юридических документов;</p> <p>навык разъяснения специфических юридических вопросов безопасности непрофессионалам;</p> <p>навык практического обращения в инстанции при решении профессиональных задач.</p>
«незачтено»	<p>самостоятельно не применяет нормы процессуального права в гражданском и уголовно-процессуальном праве в решении ситуаций, ориентированных на их реализацию;</p> <p>не уверенно ориентируется в нормах материального права и грамотно их применяет в решении ситуаций, касающихся правоотношений между гражданами, организациями и субъектами муниципальных образований</p> <p>не грамотно анализирует специфику деятельности конкретных органов;</p> <p>не уверенно ориентируется в видах правоотношений относительно конкретных органов;</p> <p>самостоятельно не осуществляет решение ситуаций, связанных с адаптацией субъектов различных правоотношений к специфике деятельности конкретных органов</p>	<p><b>ОПК-2.3.1</b></p> <p><b>следующих знаний:</b></p> <p>об основных категориях и понятиях права;</p> <p>отраслях и институтах права;</p> <p>о действующем законодательстве Российской Федерации, регулирующем разнообразные сферы социальной деятельности;</p> <p>о природе международных юридических отношений;</p> <p>о принципах, отраслях и нормах международного права.</p> <p><b>следующих умений:</b></p> <p>оперировать понятиями материального, процессуального права, правоохранительной и правоприменительной деятельности;</p> <p>соотносить нормы различного права с различными отраслями права;</p> <p>применять в оценке ситуаций и событий общественной жизни общетеоретические правовые постулаты, действующее законодательство;</p> <p>использовать для толкования законоположений дополнительные нормативно-правовые источники;</p> <p>выделять особенности правового регулирования в сфере международного права и следовать им в процессе профессиональной деятельности;</p> <p>аргументировать свое мнение используя юридическую терминологию и конкретные законоположения;</p> <p>находить верный и достаточный нормативный материал для оценки и квалификации юридических действий и событий;</p> <p>квалифицированно оценивать юридические действия и события, применяя выбранный нормативный материал;</p> <p>формировать позицию решения поставленной юридической задачи;</p> <p>прогнозировать возможные коллизии.</p> <p><b>следующих навыков:</b></p>



		<p>навык сбора значимой для решения юридической задачи информации;</p> <p>навык выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в юридическом регулировании</p> <p><b>ОПК ОС-3.1.5</b></p> <p><b>следующих знаний:</b></p> <p>о системе, механизмах и средствах правового регулирования взаимоотношений в сфере безопасности;</p> <p>о различных сферах безопасности, имеющихся в них проблемах и юридических подходах к решению этих проблем;</p> <p>о правонарушениях в сфере безопасности и юридической ответственности за их совершение;</p> <p>о содержании и сути юридической деятельности в сфере безопасности применительно к организации (месту работы);</p> <p>о правовых мерах обеспечения безопасности (правовых средствах, инструментах, технологиях, методиках) для предотвращения, предупреждения, минимизации ущерба интересам организации.</p> <p><b>следующих умений:</b></p> <p>правильно с позиций безопасности оценивать влияние законоположений на реальную деятельность организации (места работы);</p> <p>ставить профессиональные цели выше личных интересов, предрассудков и предубеждений;</p> <p>отстаивать свою принципиальную, основанную на нормах права, морали и этики профессиональную позицию;</p> <p>находить и правильно выбирать законоположения, непосредственно относящиеся к безопасности организации;</p> <p>комментировать законодательство, руководствуясь познаниями в различных сферах безопасности и развитой культурой правосознания;</p> <p>взаимодействовать с государственными инстанциями и субъектами негосударственной сферы безопасности в решении вопросов, требующих юридической проработки;</p> <p>применять правовые знания и административные механизмы в ситуациях повседневной профессиональной деятельности, в условиях повышения уровня социальной напряженности, в нештатных и чрезвычайных ситуациях;</p> <p>объективно оценивать результаты предпринимаемых действий;</p> <p>предвидеть последствия принятия правовых и административных решений по вопросам безопасности;</p> <p>грамотно отражать свои действия в документах.</p> <p><b>следующих навыков:</b></p> <p>навык сбора значимой для принятия правового решения информации;</p> <p>навык выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в правовой оценке, регулировании;</p> <p>опыт работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов;</p> <p>опыт написания юридических документов;</p>
--	--	---

		навык разъяснения специфических юридических вопросов безопасности непрофессионалам; навык практического обращения в инстанции при решении профессиональных задач.
--	--	--

## 5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля) Б1.Б.24 Муниципальное право

К экзамену по дисциплине Б1.Б.24 Муниципальное право необходимо готовиться целенаправленно, регулярно, систематически и с первых дней обучения по данной дисциплине.

В самом начале освоения дисциплины познакомьтесь со следующей учебно-методической документацией:

- рабочей программой дисциплины ;
- перечнем знаний, умений которыми обучающийся должен овладеть,
- тематическими планами занятий,
- контрольными мероприятиями,
- учебником, учебными пособиями, а также электронными ресурсами,
- перечнем экзаменационных вопросов и заданий.

Систематическое выполнение заданий учебной работы на лекциях и семинарских занятиях позволит успешно освоить дисциплину и создать хорошую базу для сдачи зачета.

Промежуточная аттестация по дисциплине » проводится в соответствии с Учебным планом по семестрам – в 5 семестре в виде зачета.

В случае наличия учебной задолженности обучающийся отрабатывает пропущенные занятия в форме, предложенной преподавателем.

Обучение по дисциплине Б1.Б.24 Муниципальное право предполагает контактную форму работы (лекционные, семинарские занятия, а также выполнение консультации) и самостоятельную работу обучающихся.

### 5.1. Методические рекомендации по подготовке к лекционным и семинарским занятиям

Дисциплина Б1.Б.24 Муниципальное право ориентирована на формирование у обучающихся представлений о особенностях реализации местного самоуправления в России и зарубежом. Обучающийся при освоении дисциплины муниципального права должен знать конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации; общие правила взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

В связи, с чем предполагается следующая последовательность в подготовке обучающихся к лекции:

- ознакомление с материалом предыдущей лекции;
- знакомство с тематикой предстоящей лекции (по тематическому плану, представленному в настоящей рабочей программе дисциплины);
- прочтение и анализ учебных пособий, учебников, научных статей по теме предстоящего лекционного занятия;
- подготовить вопросы, которые вы предполагаете задать лектору по проблеме предстоящей лекции.

Цель семинарских занятий заключается в ознакомлении обучающихся с концептуальными основами местного самоуправления и муниципальной службы как комплексного института; формирование гражданского мировоззрения на основе знаний принципов местного самоуправления, международных стандартов в данной области, системы местного самоуправления и муниципальной службы и особенностей их применения в Российской Федерации, а также практических умений и навыков самостоятельно и творчески применять полученные знания в профессиональной деятельности на основе развитого правосознания, руководствуясь конституционными ценностями и принципами народовластия, а также развитие правового мышления и культуры, формирование активной жизненной позиции обучающихся

### *Вопросы для самостоятельной подготовки к семинарским занятиям*

#### **Семинар 1. Тема 1. Понятие и сущность местного самоуправления.**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие местного самоуправления
2. Местное самоуправление и государственное управление. Децентрализация и местное самоуправление.
3. Местное самоуправление как форма народовластия и одна из основ конституционного строя РФ

4. Теории местного самоуправления
5. Принципы местного самоуправления

## **Семинар 2 Муниципальное право России как комплексная отрасль права:**

### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Муниципальное право как наука, как учебная дисциплина и как отрасль российского права.
2. Предмет и метод муниципально-правового регулирования, муниципально-правовые отношения.
3. Муниципально-правовые конструкции, муниципально-правовой режим.
4. Источники муниципального права.
5. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
6. Муниципально-правовые нормы, институты, субъекты.
7. Основные теории местного самоуправления.

## **Семинар № 3. Тема 2 История развития местного самоуправления в России.:**

### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Местное самоуправление России (основные этапы).
2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
3. Особенности самоуправления казачества.
4. Местная власть в советский период.
5. Развитие местного самоуправления в современный период.
  - 5.1. Период 1990-1993 гг.
  - 5.2. Период 1993-1995 гг.
  - 5.3. Период 1995 г. — по настоящее время.
6. Основные теории развития местного самоуправления.
7. Муниципальные системы зарубежных стран.
  - 7.1. Англосаксонская система.
  - 7.2. Континентальная (французская) система.
  - 7.3. Местное самоуправление в Германии.
  - 7.4. Муниципальные системы других государств.
8. Понятие и характерные особенности принципов местного самоуправления.
9. Содержание принципов местного самоуправления:
  - а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
  - б) организационное обособление местного самоуправления;
  - в) соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;
  - д) многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;
  - е) соблюдение прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и личности, местного сообщества;
  - ж) законность в организации местного самоуправления;
  - з) коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления;
  - и) гласность в деятельности местного самоуправления;
  - к) государственные гарантии местного самоуправления;

## **Семинар 4. Тема 3 Правовая основа местного самоуправления в России. (Круглый стол)**

### ***Вопросы для обсуждения***

- 1 Источники муниципального права: понятие, классификация.
- 2 Конституция РФ как источник муниципального права.
- 3 Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления.
- 4 Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
- 5 Постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Акты конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.
- 6 Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации.
- 7 Муниципальные правовые акты: понятие, классификация, виды.
- 8 Разработка, принятие, опубликование и вступление в силу муниципальных правовых актов. Понятие, признаки и значение устава муниципального образования.
- 9 Содержание устава муниципального образования.
- 10 Порядок разработки и принятия устава муниципального образования.
- 11 Государственная регистрация, опубликование и вступление в силу устава муниципального образования.

## **Семинар 5. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления в России.**

### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1 Понятие и становление территориальных основ местного самоуправления.

- 2 Муниципальное образование: понятие, формы, виды.
- 3 Границы и территория муниципальных образований: критерии установления.
- 4 Двухуровневая система муниципальных образований.
- 5 Поселения как муниципальные образования.
- 6 Муниципальные районы как муниципальные образования.
- 7 Городской округ как особая форма муниципального образования.
- 8 Способы образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
- 9 Законодательный порядок образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
- 10 Установление и изменение границ муниципального образования. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
- 11 Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах

#### **Семинар 6. Тема 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления (круглый стол)**

##### *Вопросы для обсуждения*

- 1 Понятие экономической основы местного самоуправления.
- 2 Муниципальная собственность: понятие, состав имущества, находящегося в муниципальной собственности. Особенности распределения имущества, находящегося в составе муниципальной собственности, между различными категориями муниципальных образований.
- 3 Субъекты права муниципальной собственности.
- 4 Особенности участия муниципального образования в гражданских правовых отношениях.
- 5 Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственно-экономической деятельности.
- 6 Управление и распоряжение органами местного самоуправления муниципальной собственностью.
- 7 Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.
- 8 Взаимоотношения органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.

#### **Семинар 7.**

##### *Вопросы для обсуждения*

- 1 Муниципальный заказ.
- 2 Местные финансы: понятие, состав, принципы формирования и использования.
- 3 Понятие местного бюджета.
- 4 Структура местного бюджета.
- 5 Доходная часть местного бюджета.
- 6 Расходная часть местного бюджета.
- 7 Закрепленные доходы. Регулирующие доходы. Дотации. Субвенции. Собственные доходы муниципального образования. Понятие минимального бюджета.
- 8 Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок введения. Предоставление налоговых льгот.
- 9 Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Стадии бюджетного процесса.
- 10 Взаимоотношения бюджетов вышестоящих и нижестоящих уровней.
- 11 Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях.

#### **Семинар 8. Тема 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.**

##### *Вопросы для обсуждения:*

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя, право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, форма народовластия.
2. Местное самоуправление-уровень публичной власти.
3. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.
4. Местный референдум, муниципальные выборы.
3. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
5. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан, народная правотворческая инициатива, обращение граждан в органы местного самоуправления
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Голосование населения в целях учета мнения населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

#### **Семинар 9**

##### *Вопросы для обсуждения:*

1. Местный референдум в системе местного самоуправления (понятие и сущность).

2. Круг вопросов, которые можно выносить на референдум. Вопросы, по которым нельзя проводить местный референдум.
3. Порядок назначения референдума.
4. Агитация, финансирование расходов.
5. Порядок голосования на референдуме.
6. Подведение итогов голосования, юридическая сила решений, принятых на референдуме.

#### **Семинар 10**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Муниципальные выборы — общая характеристика. Виды выборов.
2. Муниципальное избирательное право. Избирательные системы при проведении муниципальных выборов.
3. Источники муниципального избирательного права.
4. Принципы и гарантии избирательного права.
5. Организация муниципальных выборов.
- 5.1. Назначение выборов.
- 5.2. Образование избирательных участков.
- 5.3. Образование и организация деятельности избирательных комиссий.
- 5.4. выдвижение кандидатов и их регистрация.
- 5.5. Информационное обеспечение выборов.
- 5.6. Финансирование выборов.
6. Организация голосования, установление результатов голосования, выборов и их опубликование.
7. Народная правотворческая инициатива.
8. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
9. Опрос граждан плебисцит.
10. Собрания, сходы, конференции граждан.
11. Массовые акции граждан.
12. Отзыв депутата члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица.
13. Участие в публичных слушаниях

#### **Семинар 11. Тема 7. Органы местного самоуправления и муниципальная служба:**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.
3. Особенности организации местного самоуправления в районе и сельских поселениях.
4. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах.
5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и городах-научноградках.
6. Органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Организация работы органов местного самоуправления.
8. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
9. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.

#### **Семинар 12. Тема 8 Гарантии местного самоуправления.:**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие гарантий и ответственности местного самоуправления.
2. Система гарантий местного самоуправления.
3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
5. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
6. Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
7. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

#### **Семинар 13 № 9. Компетенция местного самоуправления.**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Вопросы местного значения муниципальных образований их классификация, компетенция органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

- 2 Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
- 3 Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и финансово - кредитной сфере.
- 4 Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
- 5 Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.
- 6 Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях.
- 7 Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.
- 8 Формы передачи государственных полномочий органам местного самоуправления и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- 9 Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

#### **Семинар 14 Тема 10. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах:**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1 Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения.
- 2 Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли.
- 3 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
- 4 Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, добычи и охраны недр и других природных ресурсов.
- 5 Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
- 6 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта связи и информации
- 7 Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья жителей муниципального образования,
- 8 Полномочия органов местного самоуправления в области воинского учета и призыва граждан на военную службу
- 9 Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения и социальной защиты.
- 10 Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры
- 11 Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения
- 12 Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты

#### **13 Семинар 15 Тема11. Ответственность в системе местного самоуправления.**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1 Понятие, основания и виды юридической ответственности в сфере местного самоуправления.
- 2 Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц: порядок и основания.
- 3 Роспуск (отставка) органов местного самоуправления. Удаление главы муниципального образования в отставку.
- 4 Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих.
- 5 Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

#### **Семинар 16.**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие и статус органов местного самоуправления в зарубежных странах.
2. Порядок формирования органов местного самоуправления.
3. Полномочия органов местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах.
4. Система органов местного самоуправления в англосаксонских странах.
5. Система органов местного самоуправления в континентальных странах.
6. Система органов в станах иберийской системы местного самоуправления.
7. Организационные формы деятельности органов местного самоуправления в зарубежных странах.
8. Правовые формы работы органов местного самоуправления в зарубежных странах.
9. Местное самоуправление в странах с англосаксонской моделью
10. Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной системой
11. Местное самоуправление и местное управление в странах Восточной Европы и Прибалтики на современном этапе
12. Развитие институтов местного управления и местного самоуправления в латинской Америке

**6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)**

### **6.1. Основная литература**

1. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 328 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-01454-9. Режим доступа: [https://www.biblio-online.ru/book/7B49F915-028F-4CD5-8123-6D52495C9023?utm\\_campaign=rpd&utm\\_source=web&utm\\_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8](https://www.biblio-online.ru/book/7B49F915-028F-4CD5-8123-6D52495C9023?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8)
2. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. Режим доступа: [https://www.biblio-online.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5?utm\\_campaign=rpd&utm\\_source=web&utm\\_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8](https://www.biblio-online.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8)
3. Мильшин Ю.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2008. — 313 с. — 978-5-394-00083-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1263.html>
4. Братановский С.Н. Основы местного самоуправления [Электронный ресурс] : курс лекций / С.Н. Братановский. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 167 с. — 978-5-238-01576-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15430.html>
5. Лаврентьев А.Р. Содержание реформы местного самоуправления в современной России [Электронный ресурс] : учебное пособие / А.Р. Лаврентьев. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2011. — 136 с. — 978-5-93916-298-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/5773.html>

### **6.2. Дополнительная литература.**

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. Режим доступа: [https://www.biblio-online.ru/book/8174BB79-8C55-4B4F-AF39-376AF28E48D5?utm\\_campaign=rpd&utm\\_source=web&utm\\_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8](https://www.biblio-online.ru/book/8174BB79-8C55-4B4F-AF39-376AF28E48D5?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8)
2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 165 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03789-0. Режим доступа: [https://www.biblio-online.ru/book/7C45E1BD-4FD2-4CA6-AAD1-7D75EA606E80?utm\\_campaign=rpd&utm\\_source=web&utm\\_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8](https://www.biblio-online.ru/book/7C45E1BD-4FD2-4CA6-AAD1-7D75EA606E80?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8)
3. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2. Режим доступа: [https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0?utm\\_campaign=rpd&utm\\_source=web&utm\\_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8](https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8)
4. Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под ред. Ю. Г. Арзамасова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 460 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-

5-9916-8759-1. Режим доступа: [https://www.biblio-online.ru/book/9A091419-88A1-4B74-958A-2D0D3C2A38D6?utm\\_campaign=rpd&utm\\_source=web&utm\\_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8](https://www.biblio-online.ru/book/9A091419-88A1-4B74-958A-2D0D3C2A38D6?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8)

5. Чаннов С.Е. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. — 179 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1262.html>

### **6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.**

**Тема 1. Понятие и принципы муниципального права, наука и учебная дисциплина муниципального права. Научные теории местного самоуправления и история развитие местного самоуправления в России и зарубежных странах**

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
4. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник - М: Проспект, 2012. - 669 с.
5. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
6. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.
7. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2015. - 328 с.
8. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебник - М: Норма, 2014. - 527 с.

**Тема 2. Принципы местного самоуправления. Институты и формы прямой демократии в системе местного самоуправления**

9. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
10. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
11. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
1. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник - М: Проспект, 2012. - 669 с.
2. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / ред. А. В. Колесников - М.: Дашков и К., Ай Пи Эр Медиа, 2012. - 419 с.
4. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.
5. Муниципальное право: учебник / под ред. А. Н. Костюкова. -М.: ЮНИТИ, 2011. - 791 с.

**Тема 3. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения (Москва Санкт-Петербург),**



## **приграничных, закрытых административно-территориальных образованиях и наукоградах**

12. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с. Консультант Плюс.
13. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
14. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
1. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
2. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.
3. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2015. - 328 с.
4. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебник - М: Норма, 2014. - 527 с.
5. Баженова О.И. Современные проблемы организации муниципальной власти в городских округах: состояние и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 45-54.
6. Благоев Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С.14-23.
7. Бердашкевич А.П., Елкибаева З.И. О правовом статусе аппаратов региональных органов государственной и муниципальной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 12 - 14.

## **Тема 4. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ**

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с. Консультант Плюс.
2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
4. Благоев Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С.14-23.
5. Бердашкевич А.П., Елкибаева З.И. О правовом статусе аппаратов региональных органов государственной и муниципальной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 12 - 14.
6. Ежукова О.А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2012. N 1. С. 61 - 67.
7. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 34-43.
8. Усманова Р.М. Проблема реализации принципа учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. 2016. №8. С. 34-42.

9. Холопов В.А. Политико-правовой дискурс интерпретации статуса органов местного самоуправления: компаративный анализ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 6. С. 20 - 21.
10. Шугрина Е.С. Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или Опять о перераспределении полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2016. №11. С. 21-29.

#### **Тема 5. Муниципальная собственность, экономические и финансово-кредитные основы организации местного самоуправления**

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
4. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
5. Дементьева О.А. Регулирование экономической деятельности в муниципальных образованиях // Российская юстиция. 2012. N 2. С. 8 - 11.
6. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Разграничение регулятивных полномочий между уровнями власти в сфере организации местного самоуправления (на основе практики Конституционного Суда Российской Федерации) // Журнал конституционного правосудия. 2012. N 2. С. 16 - 22.
7. Карягина А.В. Политическая реклама как сценарий социально-политического развития государственной и местной власти в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 6 - 9.
8. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 34-43.
9. Холопов В.А. Политико-правовой дискурс интерпретации статуса органов местного самоуправления: компаративный анализ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 6. С. 20 - 21.
10. Шугрина Е.С. Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или Опять о перераспределении полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2016. №11. С. 21-29.

#### **Тема 6. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, безопасности и обороны страны, обеспечении законности и правопорядка, земельных отношений и жилищно-коммунального хозяйства**

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
4. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
5. Антипов К.А. Общественный контроль за качеством муниципального заказа // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 4. С. 25 - 28.

6. Благов Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С.14-23.
7. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Разграничение регулятивных полномочий между уровнями власти в сфере организации местного самоуправления (на основе практики Конституционного Суда Российской Федерации) // Журнал конституционного правосудия. 2012. N 2. С. 16 - 22.
8. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 34-43.

**Тема 7. Гарантии защиты прав и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Международно-правовое регулирование местного самоуправления**

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
4. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник - М: Проспект, 2012. - 669 с.
5. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / ред. А. В. Колесников - М.: Дашков и К., Ай Пи Эр Медиа, 2012. - 419 с.
7. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.
8. Муниципальное право: учебник / под ред. А. Н. Костюкова. -М.: ЮНИТИ, 2011. - 791 с.
9. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2015. - 328 с.
10. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебник - М: Норма, 2014. - 527 с.

**6.4. Нормативные правовые документы.**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008г. № 6-ФКЗ и от 30.12.2008г. № 7-ФКЗ) // Российская газета, 2009г. № 7 - от 21января.
2. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985; ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.
3. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3823.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08. 2000 № 117-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 33404.
9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
12. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
13. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.
14. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
15. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
16. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. № 17. 1996. Ст. 1915.
17. Федеральный закон от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 150.
18. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с послед. изм. и доп.) // Российская газета. 1992. № 190.
19. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Российская газета. 1993. № 84.
20. Закон РФ от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с послед. изм. и доп.) // Российская газета. 1993. № 89.
21. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 41. Ст. 8220—8235.
22. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

23.Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

24.Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

25.Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

26.Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.

27.Федеральный закон от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

28.Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.

29.Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

30.Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

31.Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

32.Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

33.Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

34.Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

35.Федеральный закон от 21.06.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.

36.Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105.

37.Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3434.

38.Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3451.

39.Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) / Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

40.Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 30. Ст. 3799.

41.Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

42.Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 30 (ч. 1). Ст. 3615.

43.Закон города Москвы от 15.10.2003 № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве» // Ведомости Московской городской Думы. 2003. № 10. Ст. 266.

44.Закон города Санкт-Петербурга от 07.06.2005 № 237—30 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» // Санкт-Петербургские ведомости. 2005. № 107.

45.Указ Президента РФ от 21.03.1996 № 403 «О Государственном геральдическом регистре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 13. Ст. 1307.

46.Указ Президента РФ от 22.10.1998 № 1281 «О конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 43. Ст. 5336.

47.Постановление Конституционного суда РФ от 16.10.1997 № 14-П «По делу о проверки конституционности пункта 3 статьи 49 федерального закона от 28.08.1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 42. Ст. 4902.

48.Постановление Конституционного суда РФ от 10.06.1998 № 17-П «По делу о проверки конституционности пункта 6 статьи 4, подпункта "а" пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19.09.1997 года "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 25. Ст. 3002.

49.Постановление Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 22. Ст. 2316.

50.Постановление Правительства РФ от 01.06.2005 № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 24. Ст. 2370.

## 6.5. Интернет-ресурсы.

1. <http://www.gov.ru> - сервер федеральных и региональных органов государственной власти.
2. <http://www.rg.ru> - Официальный сайт газеты «Российская газета».
3. <http://regulation.gov.ru/index.html> - Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения
4. <http://pravo.gov.ru/> - Официальный интернет-портал правовой информации

### Ресурсы из справочных правовых систем:

1. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
2. Официальный сайт компании «Гарант» [www.garant.ru](http://www.garant.ru)  
[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
3. Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

## 6.6. Иные источники.

1. Антипов К.А. Общественный контроль за качеством муниципального заказа // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 4. С. 25 - 28.
2. Баженова О.И. Современные проблемы организации муниципальной власти в городских округах: состояние и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 45-54.
3. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник - М: Проспект, 2012. - 669 с.
4. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
5. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / ред. А. В. Колесников - М.: Дашков и К., Ай Пи Эр Медиа, 2012. - 419 с.
6. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.
7. Муниципальное право: учебник / под ред. А. Н. Костюкова. -М.: ЮНИТИ, 2011. - 791 с.
8. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2015. - 328 с.
9. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебник - М: Норма, 2014. - 527 с.
10. Благоев Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С.14-23.
11. Бердашквич А.П., Елкибаева З.И. О правовом статусе аппаратов региональных органов государственной и муниципальной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 12 - 14.
12. Берлявский Л.Г., Тарабан Н.А. Отзыв депутата представительного органа: соотношение политической и конституционной ответственности // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 7. С. 30 - 33.
13. Дементьева О.А. Регулирование экономической деятельности в муниципальных образованиях // Российская юстиция. 2012. N 2. С. 8 - 11.
14. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Разграничение регулятивных полномочий между уровнями власти в сфере организации местного самоуправления (на основе практики

- Конституционного Суда Российской Федерации) // Журнал конституционного правосудия. 2012. N 2. С. 16 - 22.
15. Ежукова О.А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2012. N 1. С. 61 - 67.
  16. Захаров А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: современные тенденции политического развития и структурные дефекты законодательства // Публично-правовые исследования (электронный журнал). 2012. N 1. С. 1 - 24.
  17. Кабанов П.А. Основные формы взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления в области противодействия коррупции // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 6. С. 22 - 24.
  18. Карасев А.Т., Елькина А.В. Система местного самоуправления в РФ: понятие, структура // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 5. С. 19 - 22.
  19. Карягина А.В. Политическая реклама как сценарий социально-политического развития государственной и местной власти в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 6 - 9.
  20. Лещенков Ф.А. Местное самоуправление как категория публичного права // Журнал российского права. 2012. N 12. С. 39 - 46.
  21. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 34-43.
  22. Трубилов Г.В. Местное самоуправление в городах федерального значения: исключение, становящееся правилом // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10.
  23. Усманова Р.М. Проблема реализации принципа учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. 2016. №8. С. 34-42.
  24. Холопов В.А. Политико-правовой дискурс интерпретации статуса органов местного самоуправления: компаративный анализ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 6. С. 20 - 21.
  25. Шугрина Е.С. Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или Опять о перераспределении полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2016. №11. С. 21-29.
  26. Источники муниципального права Российской Федерации" (Гринченко К.А.) (под ред. С.Е. Чаннова) ("ДМК Пресс", 2015) // Консультант плюс
  27. Институт государственных и муниципальных услуг в современном праве Российской Федерации: монография / С.А. Васильев, Е.Ю. Грачева, Е.Н. Дорошенко и др.; отв. ред. В.И. Фадеев. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2016. 208 с. // Консультант плюс
  28. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Сотникова М.С. Право муниципальной собственности на земельные участки в Российской Федерации: вопросы теории и практики: монография. М.: Новый индекс, 2010. 256 с. // Консультант плюс
  29. Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления. М.: Юриспруденция, 2007. 304 с. // Консультант плюс
  30. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с. Консультант Плюс.
  31. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
  32. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.



## **7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

1. Специализированные залы для проведения лекций и аудитории для проведения семинарских и практических занятий с использованием мультимедийного оборудования и возможностью прямого выхода в сеть Интернет.

2. Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами.

3. Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов в форматах AVI, MPEG-4, DivX, RMVB, WMV.

4. Лицензионные электронные ресурсы: Windows, Microsoft Office (Excel, InfoPath, PowerPoint, Publisher, Word).

5. Информационные справочные и поисковые системы: СПС «Консультант Плюс», «Гарант».