

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Этика государственного управления

Автор: М.В. Тлостанова

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», «Социальное проектирование в системе управления»

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: заочная

Цель освоения дисциплины:

Главной целью освоения дисциплины – ознакомление с состоянием современного этического знания, этическими категориями и применением концепции прикладной этики к конкретным сферам управленческой деятельности.

Задачи:

- раскрыть предметное содержание управленческой этики;
- сформировать представления об этических особенностях и принципах деятельности госслужащих;
- дать сравнительную характеристику этических кодексов госслужащего разных стран и регионов;
- ознакомить студентов с приёмами и средствами этического обоснования управленческих решений.

План курса:

Тема 1. Административная этика как вид профессиональной этики: содержание и управленческое воздействие

Административная этика – профессиональная мораль государственного служащего. Принцип служения государству и обществу. Принцип законности. Принцип лояльности. Политическая нейтральность. Специфика ответственности государственного служащего. Соблюдение общих нравственных принципов и норм служебного поведения на государственной службе. Речевая этика служебного общения.

Требования профессиональной этики, распространяющиеся на управленческую сферу. «Вечные моральные дилеммы профессиональной деятельности руководителя: соотношение цели и средств их достижения; соотношение личных и общественных интересов; выбор между краткосрочной выгодой и долгосрочным результатом; соотношение материальных и духовных ценностей при принятии решений и др.

Авторитет руководителя. Высокая культура общения, составной частью которой являются принципы профессиональной этики: демократизм в общении с подчиненными, его доступность, внимательность, умение создать товарищескую атмосферу доверия, вежливость и корректность в общении, точность и ответственное отношение к данному слову, внешние стороны поступков, соответствующие внутренним нравственным убеждениям.

Нормы этичного поведения руководителя – правила, основанные на знаниях, навыках труда, этике, определяющие внимательное и уважительное отношение руководителя к своим подчиненным и внешнему окружению.

Основные направления и механизмы формирования должностной морали в сфере государственной службы и управления. Понятия «профессиональная этика» и «профессиональная мораль»: сходство и различие. Особенности развития различных видов профессиональной этики: административной, этики государственного служащего, корпоративной, управленческой и др. Дискуссии о должном и сущем в профессиональной

морали. Психологические основания моральных ценностей, относящихся к профессиональной деятельности. Этические кодексы поведения. Отечественный и зарубежный опыт.

Тема 2. Этические нормы поведения государственных служащих: формирование и социальная ценность

Практика формирования морального поведения государственных служащих в ходе исторического опыта государственной службы в России. Дружинная идеология и принципы сословной чести, как основные этические принципы «государственного служения» в Древней Руси. Этические принципы государевой службы в допетровский период России.

Реформы Петра 1 и превращение государственной гражданской службы в особый вид профессиональной деятельности. Принятые Петром 1 «Генеральный Регламент или Устав» (1720 г.), «Табель о рангах всех чинов...» (1722 г.), Указы «О воспрещении взяток и посулов и наказании за оные» (1714 г.), «О безволокитном и правом вершении дел» (1719 г.) и другие определили правила морального поведения государственных служащих.

Продолжение развития норм должностных лиц последующими правителями дореволюционной России в своих законодательных актах: «Устава благочиния», ориентированного на обеспечении благопристойного поведения должностных лиц и граждан, строгое соблюдение установленных поведенческих правил. Устав содержал специальный раздел «Правила добронравия», в которых установлены нравственные нормы государственных служащих, принятие других законодательных актов в этом направлении и продолжение реформирования структур государственной службы.

Разработка этических норм государственных служащих государственно-партийным аппаратом после известных октябрьских событий 1917 года в советский период. Этико-культурологическая концепция А.А. Богданова, дискуссия о партийной этике и нормах нравственности государственных служащих. Проблема общечеловеческого и классового в морали. отождествление морали с партийно-государственной целесообразностью. Моральный Кодекс строителя коммунизма. Разработка идей о приоритете общечеловеческих ценностей.

Тема 3. Этика государственных служащих. Социальная ответственность и ее проявление в условиях трансформации общества

Практическое занятие, 2 часа

1. Этика государственных служащих как вид профессиональной морали. Профессиональная мораль как один из срезов общественной нравственности, основой для которой является общественная мораль. Сущность профессиональной морали как формы индивидуального сознания и как вида специфических общественных отношений. Групповой характер профессиональной морали. Виды профессиональной этики: общее и особенное. Отличия в иерархии ценностей в различных видах профессиональной этики.

2. Структура профессиональной морали: требования, предъявляемые обществом; система ценностей, относящихся к профессиональной деятельности; поведение человека в процессе исполнения своих профессиональных обязанностей; нравы профессиональной среды; система нравственных оценок профессиональной среды; система нравственных оценок общества.

3. Функции норм профессиональной этики. Общие функции: гуманизирующая, регулятивная, функция социального контроля, ценностно-ориентирующая, воспитательная. Частные функции: охранительная, социализирующая, интегративная, коммуникативная, компенсаторная.

4. Административная этика как специфический вид профессиональной этики: общее, особенное. Основания для выделения ее в особый вид профессиональной этики. Социальное назначение и задачи административной этики.

5. Социальная ответственность и ее проявление в условиях трансформации общества. Интересы государства и общества в целом – высший критерий и конечная цель профессиональной деятельности государственного служащего. Конкретные формы служения общественным интересам: принципы законности, лояльности политической нейтральности,

личной ответственности, открытости, признание и защита прав и законных интересов, свобод и достоинств каждого человека и гражданина.

6. Общечеловеческие моральные характеристики государственного служащего: честность, правдивость, доброжелательность, скромность, уравновешенность и другие. Специфические нравственные качества государственного служащего: корректность, коммуникабельность, ограниченная мера конформизма, воля, принципиальность и другие.

Тема 4. Взаимосвязь правовых и нравственных оснований этики: состояние и проблемы регуляции в управленческой деятельности государственного служащего

Практическое занятие, 2 часа

1. Соотношение правовых и моральных норм, регулирующих государственную службу в России, в их историческом развитии.

2. Становление правовых и моральных норм, регулирующих государственную службу, в допетровскую эпоху.

3. Преобразования Петра I в сфере регулирования государственной службы: юридические и правовые аспекты. Правовое и моральное регулирование государственной службы в дореволюционной России.

4. Правовое и моральное регулирование государственной службы в советский период.

5. Правовое и моральное регулирование государственной службы в современный период. Взаимодействие правовых и моральных норм как обязательное условие полноценного функционирования государственной службы в современный период.

6. Мораль государственных служащих: новые подходы. Правовое обеспечение и моральные принципы государственной службы как проблема административной реформы в Российской Федерации. Правовое и моральное регулирование государственной службы субъектов Российской Федерации.

Тема 5. Этические кодексы государственных служащих и их социальная роль в управлении

Практическое занятие, 2 часа

1. Этический кодекс государственного служащего – система определенных нравственных стандартов, конкретных норм поведения особой социально-профессиональной группы, обеспечивающей реализацию государственных функций.

2. Служебное поведение как контролируемое поведение. Соотношение правовой и моральной регуляции в рамках Этического кодекса.

Три типа нравственных норм в Этическом кодексе: предписывающие (как требуется с точки зрения профессиональной морали государственного служащего поступать в определенных ситуациях); запретительные (что конкретно не разрешается в рамках служебного проведения); рекомендательные.

Тема 6. Административная этика как средство противодействия бюрократизму и коррупции в условиях трансформации общества

Практическое занятие, 4 часа

1. Формирование и развитие этико-правовой культуры, правосознания государственных служащих

2. Этический анализ предпосылок возникновения коррупции в сфере государственной службы. Условия и факторы, порождающие коррупцию. Формирование условий и факторов, способствующих эффективной борьбе с коррупцией в сфере государственной службы.

3. Этико-правовая культура как основа противодействия коррупции в профессиональной деятельности государственных служащих.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-3	способностью планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями	ПК-3.2	Этическое обеспечение профессиональной деятельности субъекта публичной власти
ПК-8	владением принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности	ПК-8.1	Проектирование операций и этического психологическая экспертиза профессиональной деятельности в сфере государственного и муниципального управления

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания
ПК-3.2	Обладает знаниями в сфере этического профессионального поведения в органах власти. Умеет дать оценку уровню развития кадровой политики и кадровой политики в органах власти. Владеет навыками поддержания этических норм профессиональной деятельности.	Владеет навыками проведения кадровой работы с персоналом, организации тренингов и семинаров по основам корпоративной этики, способен регулировать конфликтные ситуации в организации/ органах власти.
ПК-8.1	Может дать аргументированную оценку практической ценности применения принципов и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности. Свободно формулирует и обосновывает собственную позицию относительно принципов и современных методов управления операциями в различных сферах деятельности. Свободно владеет навыками выражения и обоснования собственной позиции относительно принципов и современных методов управления операциями в решении конкретных проблем в различных сферах деятельности.	Владеет практическими навыками управления операциями в профессиональной деятельности, навыками работы с правовыми актами в сфере государственных и муниципальных финансов, навыками разработки отдельных программ социально-экономического развития региона, методами управления операциями в сфере государственной и муниципальной собственности, методами управления операциями, используемыми при решении стратегических задач региональной политики, навыками применения основных управленческих технологий.

Основная литература:

1. *Богатырев Е.Д.* Этика профессиональной деятельности государственных служащих. Palmarium Academic Publishing, 2014.
2. *Голубева Г.А.* Этика. Учебное пособие. М., 2011.