

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления

Автор: Л.И. Яценко

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», «Социальное проектирование в системе управления»

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: заочная

Цель освоения дисциплины:

Основной целью курса является развитие у студентов умения обосновывать и применять теоретические и практические знания в области правового регулирования государственного и муниципального управления, профессиональной и общественно-политической деятельности. Тем самым ставятся задачи:

- дать представления студентам о теоретических основах и методах правового регулирования государственного и муниципального управления;
- формирование у студентов знаний, необходимых для оценки эффективности правового регулирования деятельности органов государственного и муниципального управления;
- привитие навыков к неукоснительному соблюдению правовых норм при выполнении ими профессиональных обязанностей руководителей и служащих органов государственной власти и местного самоуправления в интересах населения.

План курса:

Тема 1. Государственное и муниципальное управление как объект правового регулирования; сущность и основные формы государственного управления

Правовое регулирование как средство воздействия государства на общественные отношения. Нормативно-правовая основа государственного и муниципального управления. Правовые средства, формы и методы обеспечения функционирования государственного и муниципального управления. Особенности правового регулирования: принятие нормативных правовых актов в сфере государственного и муниципального управления; правовые механизмы реализации государственной политики, формы взаимодействия общества и государства.

Организационно-правовые средства обеспечения государственного и муниципального управления. Формы и методы правового регулирования – совокупность юридических приемов, средств и способов воздействия управляющих систем. Централизованное, императивное регулирование и децентрализованное, диспозитивное регулирование. Способы регулирования: позитивное обязывание, запрещение, дозволение.

Тема 2. Конституционно-правовое обеспечение государственного и муниципального управления в России

Субъекты (источники) конституционно-правового обеспечения и регулирования. Субординационный порядок правового регулирования. Понятие и содержание управленческо-правовых норм, их реализация и действие.

Конституционно-правовые положения о государственном управлении. Роль ветвей государственной власти в правовом регулировании государственного и муниципального управления. Полномочия соответствующих органов. Формы правового регулирования; федеральные конституционные и федеральные законы. Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, акты министерств, правовые нормативные акты субъектов Российской Федерации, внутриорганизационные акты. Требования к системе

правового обеспечения: обоснованность, законность, системность, форма. Обеспечение единства принципов и методики (процедур) правового обеспечения государственного и муниципального управления. Правовое обеспечение и юридический контроль за регулированием управления.

Тема 3. Правовой статус государственных и муниципальных органов

Роль и значение правотворчества в становлении системы и структуры органов государственного и муниципального управления. Законодательное обеспечение организации государственного и муниципального управления. Законы и подзаконные акты, регулирующие деятельность органов представительной, исполнительной и судебной власти.

Правовые основы деятельности органов государственного и муниципального управления. Федеральное собрание РФ как представительный и законодательный орган РФ. Правовой статус Президента РФ. Правительство РФ, порядок назначения и полномочия. Судебная власть. Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший Арбитражный суд РФ. Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Компетенции государственных и муниципальных органов. Органы местного самоуправления. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Европейская хартия местного самоуправления.

Тема 4. Административная реформа: сущность и нормативно-правовые аспекты

Цели, принципы и приоритетные направления административной реформы. Правовые основы административной реформы: совершенствование федеративных отношений (разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ; механизмы взаимного делегирования полномочий; согласительные процедуры; введение правовой возможности отрешения высшего должностного лица субъекта РФ от должности Президентом РФ; порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ); конституционно-правовая реформа (совершенствование согласительных процедур между ветвями, институтами и органами публичной власти, совершенствование избирательной системы, законодательства о политических партиях; введение и оптимизация образования федеральных округов и функций Полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах; отчетность Правительства РФ о своей деятельности перед Федеральным Собранием РФ; изменение сроков полномочий Президента РФ и депутатов ГД РФ); судебная реформа; уголовно-правовая реформа и реформа местного (муниципального) самоуправления.

Информационное обеспечение административной реформы. Повышение открытости, обеспечение информационной доступности, восприимчивость к общественному мнению со стороны органов исполнительной власти; гласность стандартов оказания государственных услуг.

Тема 5. Управленческая деятельность как правовой процесс: формы и процедуры

Управленческий процесс как правовое явление. Правовые и организационные формы управленческой деятельности. Правовое закрепление методов управленческой деятельности. Порядок и процедуры принятия управленческих решений. *Правовое регулирование управленческих технологий, в том числе отражающих стадии управленческой деятельности.* Правовой статус экспертизы в управлении. Правовое регулирование инновационных процессов в управленческой деятельности. Роль правового регулирования в обеспечении единства науки, искусства и опыта управления, его демократизма, рациональности и эффективности. Управленческая и правовая культура. Контроль за соблюдением организационно-правовых форм управленческой деятельности.

Тема 6. Теория и правовая практика разграничения полномочий и предметов ведения в правовой модели российского федерализма

Концепция правовой модели российского федерализма. Понятие регионально-правовых отношений властей. Механизм «сдержек и противовесов». Договорные отношения. Режим законности и правопорядка в регионально-правовых отношениях. Здравый смысл

регионализации правоотношений. Самостоятельность и ответственность во взаимоотношениях региональных и муниципальных властей. Объекты и субъекты регионально-правовых отношений. *Содержание, виды и структура управленческо-правовых отношений субъектов Федерации*, их классификация. Международно-правовой и национальный опыт совершенствования регионально-правовых отношений.

Тема 7. Институциональные преобразования в системе государственной и муниципальной власти (правовой аспект)

Правовая природа институциональных преобразований властных отношений. Принцип презумпции нецелесообразности государственного регулирования. Использование структурно-функционального подхода в построении структуры управления. Понятие избыточного регулирования и способы его устранения. Условия передачи функций саморегулируемым организациям. Аутсорсинг государственных услуг и правовой статус организаций, оказывающих государственные и муниципальные услуги. Выбор оптимального поставщика услуг (государственные и муниципальные организации, бизнес).

Принципы и методы оптимизации административно-управленческих процессов. Природа и классификация инноваций в системе государственного управления. Инновационный процесс и управление изменениями в государственном секторе. Основные модели и технологии инноваций в системе государственного и муниципального управления.

Тема 8. Взаимодействие и делегирование полномочий органов государственной власти и местного самоуправления

Государственные полномочия по регулированию местного самоуправления: общеправовые, экономические, административные. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными функциями. Механизмы и принципы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти. Реформа местного самоуправления и административная реформа. Полномочный представитель Президента в Федеральных округах и местное самоуправление. *Специфика взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в субъектах Федерации.* Механизмы защиты интересов местного самоуправления в федеральных и региональных органах власти.

Тема 9. Эффективность государственной и муниципальной власти: правовые основы и критерии оценки

Понятие эффективности власти. Внедрение стратегического планирования в деятельность органов исполнительной власти в РФ: Доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования: структура, содержание, методика разработки. Показатели результативности деятельности органов исполнительной власти. Типы показателей результативности и практика их использования в РФ. Обеспечение материальных и процессуальных правовых результатов в регулировании управленческих отношений. Управленческо-правовые нормы и механизмы их реализации. Эффективность правового регулирования, ее измерение и оценка. Укрепление законности и правопорядка. Повышение уровня защиты прав и свобод граждан. *Социальная эффективность правового обеспечения государственного и муниципального управления.* Уровень управляемости в общественных процессах. Взаимодействие социального предназначения правового регулирования и эффективности государственного и муниципального управления. Общественные институты измерения и оценки эффективности правового обеспечения и их влияние на процесс правотворчества и правоприменения. Организация управления по результатам.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ОК-2	готовностью действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения	ОК-2.2	Правовое обоснование социально ответственных решений в сфере государственного и муниципального управления
ОПК-1	способностью к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности	ОПК-1.2	Профессиональное развитие управленца в условиях социально-экономического кризиса и цивилизационных рисков

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания
ОК-2.2	Владеет готовностью отвечать за принятые решения. Свободно ориентируется в выборе концепции обеспечения конструктивного управления конфликтами в нестандартных ситуациях. Знает правила и процедуры принятия организационно-управленческих решений.	Сформированные систематические знания понятий социальной и этической ответственности при принятии решений, различия форм и последовательности действий в стандартных и нестандартных ситуациях. Сформированное умение анализировать альтернативные варианты действий в нестандартных ситуациях, определять меры социальной и этической ответственности за принятые решения. Успешное и систематическое применение целостной системы навыков действий в нестандартных ситуациях, прогнозирования результатов социальной и этической ответственности за принятые решения.
ОПК-1.1	Может дать критическую оценку современным методам организации профессиональной деятельности. Свободно ориентируется в ситуации, способен обеспечить согласованность анализа, планирования и организацию профессиональной деятельности. Способен обосновать изменения в организации профессиональной деятельности, согласно современным требованиям.	Владеет навыками использования информационных технологий для формализации, анализа и прогнозирования развития проблемных ситуаций, навыками обоснования и анализа исполнения социальных и экономических программ, анализа проблем в области государственного управления, навыками анализа, планирования и организации профессиональной деятельности, навыками применения способов анализа, планирования в организационно-управленческой и коммуникативной деятельности в государственном и муниципальном управлении.

Основная литература:

1. Гайнанов Д., Атаева А., Закиров И. Теория и механизмы современного государственного управления: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2015.
2. Кленов С.Н., Кричинский П.Е., Новиков С.Н. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2015.