

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное управление и местное самоуправление

Автор: Е.С. Дружинин

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», «Социальное проектирование в системе управления»

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: заочная

Цель освоения дисциплины:

Основной целью курса является формирование системы представлений о сущности и формах местного управления (самоуправления), его роли в современном обществе, о правовых, экономических и политических инструментах, характерных для данного уровня публичной власти и управленческой деятельности.

Задачи:

- раскрыть теоретико-методологические основы местного самоуправления;
- проанализировать основные модели местного самоуправления на западе;
- дать представления о системе властных отношений в муниципальном управлении и местном самоуправлении;
- определить направления муниципальной политики.

План курса:

Тема 1. Муниципальное управление и местное самоуправление в системе социального управления

Методологическая основа и принципы муниципального управления. Соотношение государственного и муниципального управления. Концептуальные подходы к определению сущности муниципального управления. Субъекты и объекты муниципального управления, и их виды. Местное самоуправление как основа конституционного строя РФ и как форма народовластия. Основные функции местного самоуправления.

Тема 2. Основные западные модели местного самоуправления (семинар)

1. Правовые основы, системы и структуры местных органов, механизмы формирования представительных и исполнительных органов, государственный контроль за деятельностью местных органов в:
2. Англо-саксонской модели;
3. Германской модели;
4. Французской модели местного самоуправления.

Тема 3. Муниципальная реформа местного самоуправления в России в 2003-2009 гг. (семинар-дискуссия)

1. Социальные и правовые предпосылки реформирования местного самоуправления в 2003 г.
2. Государственно-правовые основы реформы 2003 г. и проблемы ее регулирования.
3. Современное состояние местного самоуправления в России.
4. Местное самоуправление и гражданское общество.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления в России

Административно-территориальное и муниципально-территориальное устройство Российской Федерации: общее и особенное. Территориальные основы местного самоуправления как институт муниципального права. Пространство и территория муниципального образования. Содержание понятия «граница муниципального образования». Механизм установления и изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований: проблема их укрупнений.

Тема 5. Система властных отношений муниципального управления (семинар)

Вопросы:

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Модели исполнительно-распорядительной власти муниципального управления и их реализация на практике. Муниципально-правовая ответственность: ее субъекты и виды. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задание для самостоятельной работы

На материалах вашего городского округа:

1. Проанализируйте сложившуюся модель исполнительно-распорядительной власти.
2. По каким критериям оценивается эффективность ее деятельности?
3. Какими государственными полномочиями наделены органы местного самоуправления городского округа. Оцените достаточность ресурсов, необходимых для их исполнения.

Тема 6. Основные направления муниципальной политики

Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Место муниципальных услуг в муниципальной политике. Административные муниципальные услуги. Градообразующая сфера, экономика, социальная сфера как объекты муниципальной политики: содержание, направления деятельности по реализации.

Тема 7. Финансово-экономическое обеспечение деятельности местного самоуправления (семинар)

Вопросы:

Основные элементы финансово-экономического обеспечения деятельности местного самоуправления. Муниципальная собственность и муниципальное имущество. Ключевые принципы формирования и использования местных финансов. Местный бюджет и его структура. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Местные налоги и сборы как источники формирования доходной части местного бюджета.

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа:

1. Выделите и классифицируйте объекты, входящие в состав муниципальной собственности.
2. Проведите анализ структурных элементов бюджета.
3. Проанализируйте структуру расходов бюджета.
4. Каковы главные проблемы вашего городского округа, связанные с формированием бюджета?
5. Дайте суммарную оценку финансово-экономического состояния вашего городского округа.

Тема 8. Взаимодействие региональной и муниципальной власти (семинар)

Вопросы:

Принципы взаимоотношений местного самоуправления с региональной властью. Формы и методы поддержки местного самоуправления региональной властью. Социальное партнерство местного самоуправления и региональной власти в реализации программ социально-экономического развития местных сообществ.

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа проанализируйте:

1. Содержание основных форм поддержки местного самоуправления со стороны региональной власти (программная, информационная и др.).
2. Деятельность основных субъектов (органов), осуществляющих контроль за работой органов местного самоуправления.
3. В каких совместных с региональной властью программах участвует ваш городской округ. Каковы достигнутые результаты?
4. Насколько эффективной является деятельность Совета муниципальных образований. Каковы главные направления деятельности Совета?

Тема 9. Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований (семинар)**Вопросы:**

1. Что включается в понятие «развитие муниципального образования»?
2. Каков механизм управления развитием муниципального образования?
3. Кто участвует в формировании планов и программ развития муниципального образования?
4. Как, по-вашему, согласуется политика развития муниципальных образований с требованиями сохранения стабильности?
5. Являются ли количественные показатели состояния различных сфер жизни муниципального образования одновременно показателями его развития?

Задание для самостоятельной работы:

На материалах вашего городского округа рассмотрите и проанализируйте:

1. Какие муниципальные программы развития были приняты за последнее время?
2. Каково их содержание и направленность? Из каких источников они финансируются? Каких результатов удалось достичь?
3. Какие региональные и федеральные программы действуют на территории вашего городского округа? Как осуществляется их финансирование? Каковы результаты?

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования**

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-3	способностью планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями	ПК-3.1	Организация профессиональной деятельности в сфере муниципального управления
ПК-4	владением способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления	ПК-4.1	Системное обоснование проектов профессиональной деятельности субъектов государственного и муниципального управления
ПК-10	способностью вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу	ПК-10.1	Нормирование профессиональной деятельности в сфере государственного и муниципального управления

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания
ПК-3.1	<p>Обладает систематизированными знаниями в сфере оптимизации технологий, включая отечественный и зарубежный опыт.</p> <p>Умеет обосновывать и выбирать оптимальные решения в сфере планирования и организации работы органов публичной власти, разработки организационной структуры, распределения функций, полномочий и ответственности между исполнителями.</p> <p>Владеет современными технологиями эффективного планирования и организации работы органов публичной власти, разработки организационной структуры, распределения функций, полномочий и ответственности между исполнителями.</p>	<p>Владеет организационно-управленческим механизмом принятия решений, навыками осуществлять распределения функций, полномочий и ответственности между исполнителями, практическими навыками организации и планирования в области муниципального управления и местного самоуправления, практическими навыками организации и планирования в области государственной и муниципальной собственности, способностью к анализу и оценке проблем в работе органа публичной власти, современным инструментарием управления структурами публичной власти, навыками количественного и качественного анализа для принятия управленческих решений, технологиями, приемами, обеспечивающими организацию предоставления публичных услуг, способностью систематизировать и обобщать управленческую информацию.</p>
ПК-4.1	<p>Знает механизмы административного контроля при осуществлении комплексных целевых проектов, аналитического мониторинга происходящих событий, связанных с их реализацией.</p> <p>Умеет своевременно выявлять изменения внешней среды и принять адекватные меры реагирования в целях реализации основных направлений развития территории.</p> <p>Владеет методами оценки деятельности органов власти с точки зрения адекватности принимаемых ими мер в области стратегического развития объекта управления, а также навыками сравнительного анализа используемых в разных странах механизмов государственного управления.</p>	<p>Владеет способностью к анализу и планированию в области муниципального и местного самоуправления, методикой анализа и планирования доходов и расходов бюджетов всех уровней, технологиями планирования социально-экономического развития территорий, способностью к анализу и планированию закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, навыками поиска, обработки и анализа информации в области государственного и муниципального управления, способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления.</p>
ПК-10.1	<p>Знает критерии оценки эффективности управленческих решений и может дать критический анализ.</p> <p>Свободно ориентируется в вариантах решения проблем с помощью нормативно-правовых средств.</p> <p>Умеет вести профессиональный диалог и дискуссию с отстаиванием собственной критической позиции.</p>	<p>Владеет навыками использования инструментов экономической политики, приемами применения на практике основных инструментов экономической политики в инновационной сфере, пониманием об используемых инструментах экономической политики, применяемых при разработке стратегии, практическими навыками по применению инструментов экономической политики.</p>

Основная литература:

1. *Баженова О.И., Тимофеев Н.С.* Правовые основы муниципальной хозяйственной деятельности. М.: Изд-во МГУ, 2012.
2. *Демин А.В.* Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципальных образований. М.: Издательство АСВ, 2011.