

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)/ПРАКТИКИ

Актуальные проблемы государственного и муниципального управления
Автор: к.э.н. доц. Юшин И.В.

Код и наименование специальности, специализации:

38.05.01 Экономическая безопасность, специализация: экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

Квалификация (степень) выпускника: экономист

Форма обучения: очная

Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в области способности юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства, создающие угрозы экономической безопасности, применять познания в области материального и процессуального права, в том числе уголовного права и уголовного процесса, способности выявлять экономические и налоговые преступления в базовых отраслях экономики

План дисциплины:

Тема 1: Предметная область дисциплины. История государственного и муниципального управления в России.

Государственное и муниципальное управление как отрасль знания и учебная дисциплина. Понятие управление, термин «государственное управление», содержание понятия государственного управления. Предмет государственного управления: значение, методы исследования, Необходимость государственного управления. Сущность и виды государственного и муниципального управления, Объект государственного и муниципального управления. Отрасль государственного управления. Область государственного управления. Сфера государственного управления. Орган государственного управления. Основные научные школы, изучающие систему государственного управления. Период Древнерусского государства. XIV-XV века. XVI век. XVII век. Первая четверть XVIII века. Вторая четверть XVIII века – 1860 год. Реформенный период XIX-начало XX века. Советский период. Современный период. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований.

Тема 2. Объект, субъект, виды, принципы, цели, задачи, методы, функции государственного и муниципального управления

Принцип: общесистемные; структурные; специализированные. Цели государственного управления. «Древо» целей. Стратегические цели, оперативные, тактические, общие и частные, конечные и промежуточные, отдаленные, близкие и непосредственные. Задачи: государственное регулирование; обеспечение рыночного механизма; создание, поддержание и обеспечение благосостояния граждан, создание кадрового потенциала; укрепление престижа страны. Методы и формы: административно-правовые, организационные, политические, социальные, неправовые, информационно-идеологические общественно-политические, организационно-правовые; производственно-обеспечительные, социально-экономические, духовные, информационно-

разъяснительные; административного принуждения. Взаимосвязь правовых и неправовых форм государственного и муниципального управления. Функция: информационное обеспечение, прогнозирование и моделирование, планирование, руководство, координация, контроль, регулирование.

Тема 3. Правовой статус и компетенция органа государственного и муниципального управления:

Понятие правового статуса и компетенции в юриспруденции. Порядок определения правового статуса. Общие принципы организации и деятельности органов публичной власти. Структура правового статуса. Взаимосвязь компетенции и организационной структуры. Особенности правового статуса лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Правовое закрепление предметов ведения. Правовой статус территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Правовые проблемы закрепления статусов и компетенции органов государственного управления

Тема 4. Система и структура органов государственного управления в Российской Федерации и их правовое обеспечение

Иерархия органов государственного управления в России: центральные, региональные и местные органы государственной власти. Современные проблемы организации системы и структуры государственного управления в Российской Федерации. Понятие правового обеспечения государственного и муниципального управления. Методы правового обеспечения государственного и муниципального управления. Источники правового обеспечения государственного и муниципального управления. Требования к системе правового обеспечения государственного и муниципального управления.

Тема 5. Местное самоуправление в системе государственного и муниципального управления в Российской Федерации

Сущность местного самоуправления. Становление и развитие местного самоуправления в России. Европейская хартия о местном самоуправлении. Территориальные основы местного самоуправления. Общие положения ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Вопросы, отнесенные к местному значению. Органы и должностные лица местного самоуправления. Состав органов местного самоуправления, их функции и полномочия. Участие населения в осуществлении местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Экономическая основа местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Бюджет муниципальных образований. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

Тема 6. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие взаимодействия органов власти. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Участие федеральных органов государственной власти в формировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Роль Президента РФ в наделении полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ. Федеральные округа и представители Президента РФ в федеральных округах. Координация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов государственной власти. Государственная поддержка развития местного самоуправления. Передача полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации органам местного самоуправления. Участие органов государственной власти в принятии решений об ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Современные проблемы взаимодействия государственного и муниципального управления

Тема 7. Государственная и муниципальная служба в государственном и муниципальном управлении

Понятие и виды государственной службы, принципы государственной службы. Понятие и виды государственных служащих, их прохождение государственной службы. Соотношение государственного управления и государственной службы. Муниципальная служба - публичный социально-правовой институт обеспечения государственного и муниципального управления.. Особенности устройства государственной и муниципальной службы. Новые подходы в осуществлении государственной и муниципальной службы. Технологии оптимизации процессов в системе государственной и муниципальной службы.

Тема 8. Обеспечение законности и дисциплины, контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления

Понятие и обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов исполнительной власти. Механизм обеспечения законности и его основные элементы. Государственный контроль и его виды. Общественный контроль. Субъекты общественного контроля. Понятие судебного контроля. Контрольные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъекта Российской Федерации. Формы контроля судов общей юрисдикции. Формы контроля арбитражных судов. Понятие и особенности административного надзора как способа обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти. Субъекты административного надзора, их полномочия. Роль общественных объединений граждан в осуществлении административного надзора. Предметы прокурорского надзора. Формы и методы прокурорских проверок. Протест и представление прокурора. Ответственность органов и должностных лиц в системе государственного управления и муниципального управления. Эффективность контроля и современные проблемы обеспечения законности и дисциплины, контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления.

Тема 9. Административно-правовое реформирование государственного и муниципального управления в Российской Федерации

Понятие и содержание административной реформы в РФ. Предпосылки, цели и концепции административной реформы. Ее теоретические и организационно-правовое обеспечение. Централизация, децентрализация, делегирования власти. Основные этапы административной реформы и их характеристика: Первый этап (1992-1993гг.); второй (1997-1998гг.); третий этапе (1999-2000гг.) четвертый этап (2001-2005 гг.); пятый этап (2006-2008 гг.); шестой этап (2008- 2011 гг.); седьмой этап (2012- н/в). Административная реформа во взаимосвязи с иными реформами и институциональные преобразование в системе государственной власти. Проведение административной реформы в субъектах Федерации. Муниципальная реформа в Российской Федерации. Информационное обеспечение административной реформы. Становление электронного государственного управления. Административная реформа в субъектах федерации. Муниципальная реформа в Российской Федерации. Проблемы и перспективы административной реформы. Современные проблемы административной реформы

Тема 10. Сравнительный анализ административных реформ в зарубежных странах.

Основные система органов государственной власти зарубежных стран: понятие, признаки. Влияние формы государства на систему государственных органов. Способы формирования государственных органов, основные принципы организации и деятельности по конституциям зарубежных стран.

Характерные черты современной административной реформы неоконсерваторов и лейбористов в Великобритании. Административная реформа во Франции и ее результаты. Основные направления и результаты административной реформы в Германии. Административное реформирование Соединенных Штатах Америк. Основные этапы административной реформы в Китайской Народной Республике

Тема 11. Коррупция и антикоррупционная политика государственного и муниципального управления

Понятие коррупции, ее история и виды, оптимальное значение. Ее влияние на государственное и муниципальное управления. Противодействие коррупции в деятельности органов государственного и муниципального управления и совершенствование антикоррупционных принципов и методов в государственного управления. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов. Мониторинг законодательства. Мировой опыт антикоррупционной деятельности в государственном управлении. Правовые механизмы разрешения конфликта интересов в системе государственного и муниципального управления. Проблемы в антикоррупционной политике государственного и муниципального управления в РФ.

Тема 12. Государственное и муниципальное управление в условиях глобализации

Понятие глобализации: общество и культура, мировая экономика, государство в условиях глобализации. Множественность интерпретаций глобализации. Глобальные тенденции, влияющие на государственное управление. Развитие России в условиях глобализации, специфика государственного управления условиях глобализации. Трансформация систем управления. Повышение эффективности работы государственного аппарата, оптимизация экономической и бюджетной политики. Управление государственной собственностью государственным долгом, надзор и контроль, защита экономических и политических интересов.

Тема 13. Объективные основы и субъективный фактор государственного и муниципального управления.

Природа и структура объективных условий жизнедеятельности общества: природно-географические, естественно-общественные и культурно-исторические условия и ныне во взаимосвязи друг с другом как комплексное явление. Объективная детерминация государственного и муниципального управления. Состав и разновидность субъективного фактора. Система элементов субъективного фактора: потребности - интересы - цели - воля - нормы - мотивы (установки) – стимулы. Осознание объективных основ и субъективного фактора государственного и муниципального управления в рамках и с использованием которых осуществляются управленческие процессы.

Тема 14. Эффективность государственного и муниципального управления

Понятие содержание и сущность эффективности управления. Синергетический эффект и его сущность. Критерии и показатели эффективности государственного управления. Оценочные категории эффективности различных органов государственного муниципального управления в России. Мировой опыт оценки эффективности государственного управления. Законодательство в области оценки эффективности государственного и муниципального управления. Проблемы в оценки эффективности государственного управления в РФ.

Тема 15. Государственное управление и менеджмент: возможности и ограничения. Стиль государственного и муниципального управления

Понятие и сущность менеджмента. Государственный менеджмент как новая трактовка государственного управления. Целевая установка и методы деятельности государственного менеджмента. Мировой опыт факторов успеха государственного менеджмента. Концепции Российского государственного менеджмента, как новые подходы в совершенствовании системы управления в рыночных механизмах государственного и муниципального управления. Понятие стиля государственного управления. Элементы и свойства стиля государственного управления. Особенности при изменении стиля государственного управления. Резервы управления в рационализации стиля государственного управления.

Тема 16. Административно-правовые акты, административный договор, стандартизация и регламентация деятельности органов государственного и муниципального управления

Понятие и юридические свойства административных правовых актов, и их классификации. Требования к юридическому содержанию и порядку издания правовых актов, вступление в силу и действие актов исполнительной власти. Процедуры подготовки, издания, реализации и вступления в силу правовых актов. Порядок оспаривания актов управления. Понятие и типы административных договоров и их место в деятельности органов государственного и муниципального управления исполнительной власти.

Понятие административных регламентов и их классификация. Разработка и внедрение административных регламентов в систему государственного и муниципального управления. Разработка и внедрение стандартов государственных услуг, отработка механизмов дистанционного предоставления и обратной связи государственных услуг на основе современных информационно-коммуникационных технологий. Современные проблемы регламентации и стандартизации в государственном и муниципальном управлении.

Тема 17. Социальные технологии в управлении. Разработка и реализация государственных управленческих решений

Сущность социологическо-технологического подхода в государственном управлении. Социальные технологии государственного и муниципального управления. Современные информационные технологии государственного и муниципального управления. Социальная инженерия в технологиях государственного и муниципального управления. Понятие управленческого решения. Государственные управленческие решения: виды, свойства, отличительные черты. Разработка управленческого решения, его принятие и доведение до исполнителей. Организация исполнения государственно-управленческих решений.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

В ходе реализации дисциплины «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: опрос, доклад
- при проведении занятий семинарского типа: опрос (О), тестирование (Т), контрольная работа (КР), доклад (Д).
- при контроле самостоятельной работы студентов: опрос (О), тестирование (Т), контрольная работа (КР), доклад (Д).

Промежуточная аттестация проводится в форме: экзамена.

Этап(ы) освоения компетенций:

ПК-9.1 способен выявлять факты, события и обстоятельства, создающих угрозы экономической безопасности.

Результат формирования компетенции:

на уровне знаний: Законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере ПОД/ФТ

Сбора, обработки и анализа информации, необходимой для проведения финансовых расследований в целях ПОД/ФТ в организации

Программного обеспечения, используемого в финансовых расследованиях, схем отмывания преступных доходов в целях ПОД/ФТ

Приемов и способов поиска и отбора информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

Типологии отмывания денег

Перечень предикатных преступлений в отношении ОД/ФТ

Признаки наличия преступления по ОД/ФТ

Базовых экономических, финансовых принципов, принципов бухгалтерского учета и практики их применения

Особенностей секторов экономики, наиболее подверженных риску

Принципов налогообложения, основных налогов и сборов и их администрирования

Признаков офшорных юрисдикций, финансовые и правовые инструменты и риски, характерные для данных юрисдикций

Этап(ы) освоения компетенций:

ПК ОС-54.1.1 способность анализировать проблемы экономического характера в государственной сфере

Результат формирования компетенции:

на уровне знаний: - основных закономерностей и методов экономико-правовой науки;

- профессиональных задач и области профессиональной деятельности;
- применения экономических закономерностей в профессиональной деятельности;
- экономико-юридической специфики решения профессиональных задач;
- основных понятий профессиональной деятельности.
- Сути бизнес-процессов организации и операций, нехарактерных для обычных операций и сделок

Основная литература:

1. *Борщевский, Г. А.* Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 381 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03062-4. <https://www.biblio-online.ru/book/AAB04369-4F5D-4D53-ADE5-4B3895A743CB>

1. *Мухаев, Р. Т.* Система государственного и муниципального управления в 2 т : учебник для академического бакалавриата / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 894 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-4150-0. <https://www.biblio-online.ru/book/658A2872-9BAD-4B50-A184-B1C78F1488BC>