

## АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ Б1.В.ОД.1 «Политико-административное управление»

---

направление подготовки - **41.04.04 «Политология»**

профиль - **«Политико-административное управление и посредничество в регулировании конфликтов»**

квалификация - **«Магистр»**

формы обучения - **очно-заочная**

**Автор–составитель:** доктор политических наук, профессор **Морозова Елена Георгиевна**

### **Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенции:

**ОПК-1** Владение специальными знаниями и навыками теоретического и прикладного характера в области политических наук.

**ОПК-8** Способность давать характеристику и оценку отдельным политическим событиям и процессам, выявляя их связь с экономическим, социальным и культурным контекстом, а также с объективными тенденциями и закономерностями развития политической системы в целом.

### **сформировать знания:**

знать понятийно-категориальный аппарат и методологию анализа соотношения политики и управления;

методологию анализа соотношения политики и управления, современных концепций и теорий политико-административного управления и реформирования;

### **сформировать умения:**

уметь осуществлять сравнительный анализ в политико-административной сфере;

уметь осуществлять сравнительный анализ в сфере зарубежного и отечественного опыта развития демократических политических институтов, организации взаимодействия между ветвями государственной власти, политической властью и административным аппаратом;

### **сформировать навыки:**

владеть навыками выявления особенностей и специфики политико-административного управления в России, а также для профессиональной деятельности в политической и политико-административной области.

### **План курса:**

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 1	<p>Политико-административное управление как система: подходы и интерпретации</p>	<p>Содержание понятия «политико-административное». Политико-административное управление как система. Компоненты системы: объекты и субъекты управления; институты и процессы управления; управленческие отношения и связи; технологии политико-административного управления.</p> <p>Специфика трактовки политико-административного управления как: а) взаимодействия политической власти и власти административной; б) взаимодействия внутри системы исполнительной власти между высшими должностными лицами; в) функционирования государственной гражданской службы в качестве главного посредника интеракции государства и общества.</p> <p>Методология курса как синтез двух исследовательских парадигм - «административистской» и собственно политологической. Российская политическая наука о политико-административном управлении как деятельности органов исполнительной власти по выполнению функций государства в рамках, определяемых конституционно-правовыми нормами, политическими установками, и протекающей в определенном социальном, психологическом и политико-культурном контексте, во взаимодействии с органами принятия политических решений, гражданами и их организациями, СМИ.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 2	Политика и управление: сравнение системных характеристик	<p>Производность политико-административного управления как системы от систем политической власти и государственного управления. Содержательная общность политики и управления. Состав и содержание функций обеспечения государственного суверенитета, воспроизводства политической системы и политической организации общества, административных функций.</p> <p>Родство политического и административного процессов. Разграничение сфер политического и административного воздействия. Различия в объеме и составе функций, источников, структуре ресурсов.</p> <p>Тенденция к усилению политизации административных функций. Подвижность границы между политикой и управлением. Перераспределение функций и полномочий «вверх» и «вниз». Возникновение политических органов с административными полномочиями и административных органов с политическими функциями: диапазон допустимых отклонений. Политическая и административная ответственность в политико-административном управлении.</p> <p>Политический и административный органы управления: различия в порядке формирования и способе функционирования. Технологии политической и административной деятельности. Связь между бюрократическим аппаратом и политической элитой.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 3	Современные политико-административные системы и режимы	<p>Политико-административная система как совокупность устойчивых связей и взаимоотношений, складывающихся:</p> <p>а) между структурными элементами системы государственного управления (исполнительная власть – законодательная власть – президент); б) внутри самой системы исполнительной власти между политическим и административным ее компонентами; в) между государством и обществом.</p> <p>Изучение политико-административных систем современной политической и административной наукой. Классификация политико-административных систем: а) по формам территориального устройства государств (федеративная, конфедеративная, унитарная); б) по социокультурным и политико-правовым основаниям (англосаксонская, «наполеоновская», североευропейская и др.); в) по формам правления (в республиках парламентского типа, президентского типа, смешанного типа и т.д.); по принципам и механизмам взаимосвязи государственно-управленческих структур с окружающей социальной средой (механическая, адаптивная и креативная модели). Объективная обусловленность и ключевые характеристики политико-административной системы антрепренерского типа.</p> <p>Политико-административная система и политико-административный режим. Вариативность режимов при неизменности структур и институтов политико-административной системы. Типологии режимов.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 4	Исполнительная и законодательная власть в политико-административном управлении	<p>Разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную как принцип и механизм функционирования демократических государств.</p> <p>Парламент как общегосударственный представительный орган. Парламент и парламентаризм. Формы парламентаризма. Структура парламента. Процесс законодательства. Концепции и практика традиционного и «рационализированного» парламентаризма.</p> <p>Структура, функции, компетенция исполнительной власти в различных политико-административных системах.</p> <p>Система органов исполнительной власти. Роль и функции правительства. Мониристическая и дуалистическая исполнительная власть. Коллегиальная форма исполнительной власти.</p> <p>Функциональный и организационный аспекты принципа разделения властей. Установление определенных процедурных правил взаимоотношений между различными органами государственной власти.</p> <p>Усиление независимости исполнительной власти по отношению к парламенту. Тенденция перераспределения компетенции между центральной исполнительной властью и парламентом. Особенности взаимодействия исполнительной и законодательной властей в современных парламентских, президентских и полупрезидентских республиках.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 5	<p>Политико-административное управление и гражданская служба: модели взаимодействия</p>	<p>Определение сущности государственной службы в системе понятийного аппарата и концепций политической науки. Связь государственного управления и государственной службы. Государственное управление как основное содержание государственной службы.</p> <p>Зарубежные и отечественные концепции о дихотомии политического и административного, природе взаимоотношений политики и государственной гражданской службы.</p> <p>Государственная служба в широком и узком смысле слова. Соподчиненность государственных служащих в контексте административного права. Административный и политический классы в системе государственной службы. Разграничение политического и административного уровней организации государственной власти. Зарождение политико-административной дихотомии.</p> <p>Модели взаимодействия политической и административной власти: «формально-конституционная» модель; «политико-административная» модель; модель «рационального выбора».</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 6	Институт президента в политико-административном управлении демократических стран	<p>Институт президента как выборный политический институт, форма организации высшей государственной власти. Характеристики института президента. Роль президента в парламентских республиках и республиках президентского типа.</p> <p>Формальные полномочия президента в законодательной области, сферах исполнительной власти, судебной власти и др. Президент и парламент. Президентский «модуль управления»: администрация, «политические назначенцы», консультативные органы, «мозговые тресты». Президент и правительство. Президент и премьер-министр.</p> <p>Пределы власти президента. Политическая ответственность президента. Гражданская ответственность президента. Роль общественного мнения.</p> <p>Публично-политические ресурсы президентской власти. Президент и гражданское общество: взаимоотношения со СМИ, политическими партиями. Президент и граждане.</p> <p>Личностное измерение президентской власти. Президентство как политическое лидерство.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 7	Теория и методология анализа эффективности политико-административного управления	<p>Проблема эффективности как ключевой фактор развития политико-административного управления в условиях постиндустриального общества. Нарастание кризисных явлений в развитых странах Запада: низкая экономическая эффективность госсектора в сочетании с его высокой социально-экономической активностью; нарушение баланса государственного и частного секторов, масштабность социальных трансфертов.</p> <p>Недостаточность экстенсивных методов повышения эффективности государственного управления. Центральный вопрос повестки дня – организация взаимодействия системы государственного управления с внешними акторами.</p> <p>Концептуализация понятия эффективности политико-административного управления. Множественность значений понятия «эффективность» в рамках экономической и организационной теорий, теории государственного управления. Социальная эффективность политико-административного управления как эффективность механизма координации социальных взаимодействий.</p> <p>Движение за эффективность в контексте различных политико-административных систем. Поиск моделей эффективного государственного управления в США и Западной Европе. Актуализация проблемы эффективности в условиях современного информационного общества. Условия эффективности современного политико-административного управления.</p>

**Основная литература:**

1. Ачкасов В.А. Мировая политика и международные отношения: Учебник. М.: Аспект Пресс, 2011. <http://www.iprbookshop.ru/8893.html>



2. Алексеева Т. А. Современная политическая мысль (XX–XXI вв.): Политическая теория и МО: учебное пособие для вузов. Аспект Пресс, 2015. [http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\\_id=68656](http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=68656)
3. Цыганков П.А. Международные отношения и мировая политика. Юрайт, 2016. <https://www.biblio-online.ru/book/20874F56-5318-417D-B726-B2760D388090>