

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.ДВ.6.3 «Теория и механизмы государственного управления»

направление подготовки - **41.04.04 «Политология»**

профиль - **«Политико-административное управление и посредничество в регулировании конфликтов»**

квалификация - **«Магистр»**

формы обучения - **очно-заочная**

Авторы–составители:

доктор философских наук, профессор **Тонконогов А.В.**

кандидат философских наук, доцент **Иванько Н.А.**

Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции:

ОК-2 готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения;

ОПК-9 способностью давать характеристику и оценку отдельным политическим событиям и процессам, выявляя их связь с экономическим, социальным и культурным контекстом, а также с объективными тенденциями и закономерностями развития политической системы в целом;

ПК-8 осуществление комплексной политической диагностики, участие в экспертизе нормативно-правовых документов и организации работы по объяснению, прогнозированию политических процессов и проблемных ситуаций.

сформировать знания:

- определять основные понятия и категории дисциплины, четко дифференцировать эмпирический и теоретический уровни научного исследования;
 - законы, принципы, методы, функции, стадии государственного управления;
 - современные теории и концепции государственного управления, основные научные понятия и теории;
 - социальный механизм реализации государственного управления
- знания основных подходов, сложившихся в теоретической традиции XX – начала XXI вв;
- знание основных направлений развития теоретического знания в XXI веке;
- сформированы знания об основных чертах и особенностях системы государственного управления в современной России;
 - знание фундаментальных теоретических понятий и подходов, сложившихся в исследовании политических процессов;

сформировать умения:

- понимать смысл, обобщать, систематизировать, интерпретировать и комментировать получаемую информацию; ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций;
 - анализировать и оценивать органы государственной власти и управления, осуществляющие управленческие функции в различных областях общественной жизни,
 - давать оценку значимости различных проблем, анализировать социально-политически значимые научные проблемы;
 - высказывать теоретически фундированные суждения о важнейших проблемах политики;
 - использовать законы планирования и управления на уровне применения значительного объема теоретических знаний в профессиональной сфере,
 - использовать основные методологические принципы и подходы при оценке характеристик государственного управления;
 - умения осмысления и высказывания аргументированных устойчивых суждений о важнейших проблемах политики;
 - применять нормативно-правовую базу при взаимодействии с различными ветвями государственной власти;
- сформировать навыки:**
- анализ политических процессов и отношений,
 - владение методами сбора и обработки данных;
 - прогнозирование в сфере деятельности государственных органов управления регионального и федерального уровня;
 - применение полученных знаний в фундаментальных научных и прикладных исследованиях, а также в практической управленческой деятельности развитой способностью
 - использовать специальные знания и навыки теоретико-прикладного характера в области политических наук;
 - вычленять главные факторы, влияющие на развитие политического пространства современности;
 - методами и технологиями получения, систематизации, использования и обновления гуманитарных, социальных и экономических знаний из различных источников;
 - различными методами научного анализа и технологиями получения, систематизации полученной информации;
 - навыками аналитической и организаторской деятельности в органах государственной власти.

План курса:

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 1	Общее понятие, диалектика, предмет и научные основы государственного управления	<p>Понятие управления. Различные подходы к понятию «управление». Диалектика управления. Противоположность диалектической концепции развития метафизической концепции. Общие универсальные закономерности формирования и эволюции социального управления.</p> <p>Сущностные признаки социального управления. Системность и управление.</p> <p>Субъект и объект управления. Виды управления: управление обществом, государственное управление, управление организацией, группой. Государственное управление как особый вид управления.</p>
Тема 2	Основные этапы эволюции теории государственного управления	<p>Донаучная управленческая мысль: взгляд на управление ученых Древнего мира и Средневековья. Идеи Н. Макиавелли о социальном управлении, о качествах правителя.</p> <p>Возникновение научного менеджмента и его основоположники Ф. Тейлор, А. Файоль.</p> <p>Первые научные школы управления: «школа научного управления», «административная школа». Кибернетика Н. Винера. Развитие теории социального управления в 40-60-е годы XX в.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 3	Развитие науки государственного управления в России	<p>Управленческая мысль в России в допетровскую эпоху. Реформы Императора Всероссийского Петра I по совершенствованию государственного управления. Развитие управленческой мысли в эпоху Екатерины II. Идеи М. Сперанского о государственном устройстве Российской империи и их реализация в 1-й четверти XIX в. Организационные проекты С. Витте и П. Столыпина в начале XX в. Социальные концепции А. Гастева, Н. Витке, Ф. Дунаевского, П. Керженцева и др. Тектология А. Богданова.</p> <p>Взгляды И. Сталина на подход к управлению государством и современная оценка его положений. Вклад Российских учёных в разработку методологических основ социального управления в 1960-90-е годы. Работы В. Афанасьева, А. Омарова, О.Лебедева и др.</p>
Тема 4	Общественные процессы как объекты государственного управления	<p>Управление и общественные процессы. Субъекты и объекты управления как управленческие явления, их соотношение, проблемы и сущность взаимодействия. Управляемые объекты – центр приложения массовых усилий общества. Специфика управляемых объектов и субъектов в государственном управлении.</p> <p>Формы функционирования управляемых объектов. Юридическое определение порядка формирования, общественного статуса, процедур общественной подотчётности и контроля субъектов государственного управления. Свойства и структура управляемых объектов. Содержание управляющих воздействий (целеполагания, организации, регулирования).</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 5	Социальные механизмы государственного управления	<p>Государство с системой своих органов как субъект управления и управляемые объекты в обществе: соотношение, специфика взаимодействия. Факторы социального развития. Социальный механизм: понятие и общая характеристика.</p> <p>Сущность социального механизма формирования и реализации государственного управления. Общественные потребности в управлении. Цели управления. Управленческие решения. Иерархические общественно-политические структуры государственного управления. Внутреннее содержание и внешнее выражение управляющих воздействий на социальные процессы.</p>
Тема 6	Закономерности и принципы государственного управления	<p>Закономерности и принципы становления, развития и функционирования социального управления как предмет изучения теории государственного управления. Законы общественного развития и закономерности управления социальными системами.</p> <p>Соотношение понятий. Понятие принципов управления, их возникновение и формирование. Соотношение закономерностей и принципов управления. Классификация принципов управления. Аксиологические (ценностные) и организационно-правовые принципы управления.</p> <p>Принципы построения структур, принятия управленческих решений и работа с персоналом как специальные организационные принципы управления. Научно обоснованные и неофициальные принципы управления и их соотношение.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 7	Методы и функции государственного управления	<p>Методы управления как совокупность способов организующего воздействия субъекта управления на объект.</p> <p>Методы, принципы и формы управления, их соотношение. Классификация методов управления: основные критерии.</p> <p>Познавательные-программирующие методы (математические, статистические, социологические и др.) и их применение.</p> <p>Организационно-регулирующие методы управления (экономические, административные и социально-психологические), их формы и особенности применения в современных условиях.</p> <p>Убеждение и принуждение как универсальные методы воздействия. Проблемы соотношения административных, социально-психологических, экономических и др. методов управления, их демократизация.</p> <p>Рациональная бюрократия и бюрократизм. Пути преодоления бюрократизма в управлении.</p> <p>Функции социального управления понятие и общая характеристика.</p> <p>Общественный смысл функций социального управления в контексте управленческой деятельности.</p> <p>Функции социального управления как результат разделения труда и специализации в сфере управления.</p>
Тема 8	Процесс государственного управления и его стадии	<p>Общая характеристика процесса социального управления и его свойства: непрерывность, цикличность и последовательность. Содержание процесса управления и его логическая модель (управленческий цикл). Структура управленческого цикла: стадии, этапы и операции.</p> <p>Условия эффективности процесса социального управления.</p> <p>Формальные и неформальные связи и отношения как факторы процесса социального управления.</p> <p>Проблемы социального управления при смене социально-политических и экономических парадигм развития общества.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 9	Обеспечение государственного управления	<p>Право, законность как основа государственного управления. Международное и национальное право: соотношение и сущность. Деструктивные явления в правовой сфере. Назначение правового обеспечения управления и субъекты принятия правовых норм.</p> <p>Объекты и предметы правового обеспечения: организации, их структурные подразделения, должности, различные виды деятельности и т.д.</p> <p>Информация в обеспечении государственного управления. Информация как совокупность сведений, необходимых для активного воздействия на управляемую систему с целью ее оптимизации. Основные требования, предъявляемые к информации в управлении.</p> <p>Факторы, определяющие интенсивность использования информации субъектами управления. Использование информации и контроль за эффективностью её использования. Современные информационные технологии.</p> <p>Научные исследования теории и практики социального управления; сбор, отбор, оценка информации, необходимой для управления.</p> <p>Проблемы кадрового и мировоззренческого (идеологического) обеспечения государственного управления в условиях создания правового государства, демократических преобразований и формирования рыночных отношений.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 10	Организационно-функциональная структура современного государственного управления	<p>Организационно-функциональная структура государственного управления: общая характеристика.</p> <p>Типы организационных структур государственного управления (линейный, функциональный, линейно-функциональный, программно-целевой).</p> <p>Функциональные особенности государственных структур (реализация государственной политики в соответствии со сферой деятельности, строгая правовая регламентация, социальная ответственность и защита, контроль государственных органов и институтов гражданского общества). Оптимальная организационно-функциональная структура государственного управления.</p> <p>Организационная и функциональная структура государственного управления современной России.</p>
Тема 11	Государственная региональная политика в современной России	<p>Региональное развитие: сущность и место в государственной политике. Виды государственной региональной политики (экономическая, социальная, демографическая, миграционная, экистическая, экологическая, научно-техническая).</p> <p>Методика оценки уровня развития территории.</p> <p>Функциональные формы государственной региональной политики (региональное прогнозирование, региональное программирование, региональное планирование, регулирование региональных доходов).</p> <p>Основные направления выравнивания дисбаланса в развитии регионов современной России. Проблемы переизбытка и недостатка трудовых ресурсов в условиях неравномерного расположения производств и сырья.</p> <p>Перспективы стабилизации социальной обстановки и экономического роста малозаселённых и перенаселённых территорий современной России.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 12	Духовные основы государственного управления в современной России	<p>Духовная сфера общества: позитивные и негативные процессы. Духовность: понятие и сущность социального феномена. Светская и религиозная составляющие феномена духовности современного общества. Духовность как фактор эффективности социального, государственного управления. Деструктивная духовность в современном социуме. Деструктивные процессы в современном государственном управлении России и их причины. Духовные деструкции (моральные и психологические патологии). Патриотизм и космополитизм как духовные антиподы.</p> <p>Аксиоматические интеллектуально-нравственные, эстетические императивы государственного управления в современной России (конфуцианская, христианская, мусульманская этика социального управления). Государственное управление как феномен служения своему обществу и государству. Соотношение общепланетарного и государственного управления в условиях глобализации.</p> <p>Научная и учебная дисциплина «Духовные основы государственного управления» в системе научного знания и «Философии (общей теории) социального управления».</p>

Основная литература:

1. Афанасьев В.Г. Системность и общество. М., 2015.
2. Осейчук, В. И. Теория государственного управления: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2016. 342 с.
3. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М. : Издательство Юрайт, 2017. 367 с.