

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ
Б.1.В.ДВ.2.2 «Контроль в системе политико-административного
управления»

направление подготовки - **41.04.04 «Политология»**

профиль - **«Политико-административное управление и посредничество в регулировании конфликтов»**

квалификация - **«Магистр»**

формы обучения - **очно-заочная**

Автор–составитель: Доктор политических наук, профессор **Морозова Елена Георгиевна**

Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции:

ОК-1 способностью к абстрактному мышлению, анализу, синтезу

ОПК-2 владением общенаучной и политологической терминологией, умение работать с оригинальными научными текстами и содержащимися в них смысловыми конструкциями

сформировать знания:

основные понятия и принципы анализа практики контроля в сфере политико-административного управления в зарубежных странах, базовые концепции контроля; содержание нормативных актов, регулирующих осуществление политико-административного контроля, правильно применять и толковать административно-правовые нормы;

сформировать умения:

квалифицированно разрабатывать нормативные документы для сферы политико-административного управления;

применять существующие нормы, а также судебные решения для решения конкретных ситуаций. Аргументировать свою позицию со ссылками на нормативно-правовые акты;

сформировать навыки:

навыками принимать оптимальные управленческие решения в сфере политико-административного управления, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения;

навыками работы с нормативными актами, необходимыми для их применения в конкретных ситуациях.

План курса:

Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Ответственность и контроль в политико-административном управлении	Контроль за деятельностью исполнительной власти как неотъемлемый атрибут современного государства и его политической системы. Понятия ответственности и контроля. Контроль за исполнительной властью как система наблюдений и проверок соответствия функционирования объекта принятым управленческим решениям, выявление

	результатов воздействия субъекта на объект, принятия мер по устранению недостатков. Высокий уровень политической и правовой культуры как условие эффективности контроля. Необходимые предпосылки контроля в демократическом обществе. Проблема «открытого государства». Свобода СМИ. Местное самоуправление.
Административная юстиция. Виды органов контрольной власти	Административная юстиция как совокупность реализуемых законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти способов контроля над администрацией, государственными служащими. Концепции контроля: коммунистическая (возможность полного народного самоуправления при ликвидации эксплуататорских классов); демократическая (сочетание контроля общества над государством посредством государственных институтов). Виды органов контрольной власти. Конституционный суд. Прокуратура. Политический контроль Президента в республиках президентского типа. Контрольные органы политической власти в РФ: Администрация Президента, Контрольное управление, Совет безопасности, Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах и др.
Судебный контроль как институт правового государства в РФ. Прокурорский надзор.	Структура судебной власти в РФ. Осуществление функции правового государственного контроля. Органы судебной власти. Конституционный суд РФ. Верховный суд РФ. Верховные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных образований. Компетенции. Производство дел об административных правонарушениях. Достоинства и недостатки судебного контроля. Соотношение принципов законности и целесообразности. Прокурорский надзор: исполнение законов органами исполнительной власти; соблюдение прав и свобод человека и др. Проблемы реформирования судебного контроля и прокурорского надзора в РФ.
Институт омбудсмана: цели и задачи	Исторические предпосылки создания института омбудсмана. Институт омбудсмана как рычаг демократизации в странах с авторитарно-тоталитарным прошлым. Цели и задачи: содействие эффективной работе власти; содействие гражданам в восстановлении нарушенных властью прав; реализация функций посредника между обществом и властью; внесудебное расследование. Особенности института омбудсмана в различных странах. Развитие института омбудсмана в современной России.
Парламентский контроль в политико-административном управлении	Цели и задачи парламентского контроля: обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации; защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина; укрепление законности и правопорядка; выявление ключевых проблем в деятельности

	государственных органов Российской Федерации; противодействие коррупции и др. Принципы и субъекты парламентского контроля. Формы парламентского контроля: рассмотрение вопроса о доверии правительству, заслушивание его ежегодных отчетов и докладов Председателя ЦБ РФ; парламентские слушания и расследования; депутатские запросы; участие в правительственных комиссиях по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий
Зарубежный опыт организации общественно-политического контроля за деятельностью органов исполнительной власти	Общие принципы осуществления общественно-политического контроля за деятельностью администрации: законность, гласность, объективность, демократичность, альтернативность и др. Создание механизма доступа граждан к документам, их опубликование, обнародование через СМИ. Опыт организации общественно-политического контроля: США: «закон о праве знать»; Франция «О мерах по улучшению отношений между администрацией и населением» и др. Работа «мозговых трестов», независимых экспертов и консультантов правительства. Медиаконтроль посредством журналистских расследований. «Теневые кабинеты» оппозиционных партий.
Политический контроль над бюрократией	Основные формы контроля: создание механизмов политической подотчетности; политизация государственной службы; создание «контрбюрократий». Принцип министерской ответственности в Великобритании. «Идеологизация» высшего звена бюрократии через систему политических назначений. Модель «Berufsverbot» в Германии. «Ползучая политизация во Франции». Дополнительные структуры при правительствах: «политический отдел» Г. Вильсона; «частный отдел» М. Тэтчер; «кабинеты» при премьер-министрах (Франция, Италия, Австрия); «исполнительный отдел Президента» Ф. Рузвельта. Смысл «контрбюрократий» - восстановление баланса между политиками-непрофессионалами и профессиональными чиновниками. Политические риски «карманных» советников.

Основная литература:

1. Василенко И. А. Сравнительная политология. Учебное пособие для ВУЗов. М.: Юрайт, 2013.
2. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления : учеб.-метод. комплекс. М.: Юрайт, 2013.
3. Сморгун Л.В. В поисках управляемости. Концепции и трансформации государственного управления в XXI веке. СПб., 2012.

- 4.Алехин А.П. Административное право РФ. Сущность и основные институты административного права. М.: 2012.
- 5.Чиркин В.Е Сравнительное государственное устройство: учебное пособие. М.: 2011.