

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)/ПРАКТИКИ**

### **Б1.Б.06 Экономика общественного сектора**

---

*наименование дисциплин (модуля)/практики*

**Автор:** к.э.н., доц. С.М.Мосягин

**Код и наименование направления подготовки, профиля:**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Стратегическое управление в сфере международной безопасности

**Квалификация (степень) выпускника:** магистр

**Форма обучения:** очно-заочная, заочная

#### **Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенцию в области государственного и муниципального управления, международной безопасности.

#### **План курса:**

##### **Тема 1. Общественный сектор экономики, понятие и сущность.**

Рынок и государство в современной рыночной экономике. Основные модели смешанной экономики. Функции государства (стабилизационная и распределительная). Провалы рынка и несостоятельность государства. Поиск компромисса между эффективностью и справедливостью. Понятие экономики общественного сектора, его структура. Человек как основа экономики общественного сектора. Провалы государства как общественного регулятора. Проблема бюрократии, коррупция и борьба за ренту. Группы специальных интересов, лоббистская деятельность. Политическая рента. Проблема эффективности государственной бюрократии. Модель Нисканена. Влияние ренто-ориентированных стратегий на новые отрасли экономики и на инвестиции. «Голландская и Венесуэльская болезнь».

Институциональные сектора экономики и институциональные единицы (хозяйствующие субъекты). Государственно-частное предпринимательство. Организационно-правовые формы государственных предприятий. Казенные предприятия, государственные корпорации, акционерные общества с государственным капиталом. Понятие и основные виды некоммерческих организаций. Формирование добровольных ассоциаций и общественных объединений как необходимая составляющая прогрессивного развития демократического общества.

Место и структура общественного сектора в экономике развитых стран и стран с переходной экономикой (развивающимися рынками). Условия и факторы, определяющие развитие общественного сектора. Общественный сектор США. Модель конкурентного федерализма. Приоритеты федерального правительства в бюджетной сфере. Доходы и расходы правительств штатов и местных органов власти. Перераспределение бюджетных полномочий. Государственные (общественные) предприятия и некоммерческие организации. Германский кооперативный федерализм. Общественный сектор в скандинавских странах. Особенности политики в социальной сфере.

## **Тема 2. Равновесие в общественном секторе.**

Концепция рыночного равновесия как механизма саморегулирования (конкурентное эффективное равновесие). Частичное и общее равновесие рыночной системы. Отличие рыночного равновесия от равновесия в общественном секторе. Частные и общественные блага. Свойства общественных благ. Чистые и смешанные общественные блага. Социально значимые блага и государственный патернализм. Проблема переполнения и теория клубов. Спрос на общественные блага. Общественный сектор и предложение общественных благ. Равновесие между спросом и предложением общественных благ. Проблема «безбилетника». Ценообразование в общественном секторе. Налоговые цены Линдаля. Обязательное налогообложение и коллективный выбор. Общественные блага в переходной период.

Функция общественного благосостояния. Эффективность и улучшение по Парето. Критерий компенсации (критерий Калдора-Хикса). Частичное и общее равновесие в общественном секторе. Основные подходы к формированию бюджетно-налоговой политики государства.

Проблемы формирования экономики благосостояния. Степень социально-экономического расслоения населения в развитых странах и странах с переходной экономикой. Концептуальные основы экономики благосостояния. Типы функций общественного благосостояния: эгалитарная (уравнительное распределение доходов), утилитарная, Роулса (распределение, соответствующее максимуму благосостояния наименее обеспеченного члена общества).

Понятие внешних эффектов. Отрицательные и положительные внешние эффекты. Теорема Коуза. Интернализация внешних эффектов. Субсидирование производителей и потребителей. Монополии и государственное регулирование их деятельности. Регулирование естественных монополий. Проблема неполноты и асимметрии информации.

Политический механизм. Голосование как способ осуществления коллективного выбора. Оптимум Парето и единогласно принимаемые решения. Оптимальное большинство. Правило простого большинства. Теорема Мэя. Парадокс голосования. Теорема о медианном избирателе. Теорема Эрроу о невозможности. Механизм принятия государственных решений. Роль политических деятелей в процессах общественного выбора.

## **Тема 3. Понятие бюджетного федерализма.**

Понятие общественных финансов. Образование и расходование финансовых ресурсов общественного сектора. Понятие бюджетной системы, ее социально-экономическое значение. Бюджетное законодательство. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации. Виды бюджета, его структура, основные функции. Консолидированный бюджет. Бюджетный дефицит и государственный долг. Причины возникновения дефицита бюджета и источники его финансирования. Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации. Резервный фонд и фонд национального благосостояния. Формирование доходов и расходов бюджета. Неналоговые доходы бюджета. Бюджетный процесс. Организация бюджетного контроля.

Бюджетный федерализм. Принципы бюджетного федерализма. Федерализм и функции государственных финансов. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Доходы территориальных бюджетов. Бюджетные гранты. Перемещение потерь и выгод в контексте бюджетного федерализма. Разграничения налоговых и расходных полномочий. Межуровневое распределение доходов. Основные направления реформирования межбюджетных отношений в России.

Понятие общественных расходов. Расходы общего назначения. Расходы на экономическую деятельность, социально-культурные мероприятия и ЖКХ. Искажающее

действие общественных расходов. Потери эффективности, обусловленные общественными расходами. Особенности и структура государственных расходов в России. Социальные риски и реакция на них государства. Проблема морального риска. Общественное страхование. Взаимосвязь между общественным страхованием и социальной помощью. Оценка эффективности общественных расходов. Структура федерального бюджета.

Бюджетная политика Российской Федерации на современном этапе. Переход к бюджетированию, ориентированному на результат. Реформа бюджетного процесса, реформа межбюджетных отношений, реструктуризация бюджетной сети. Бюджетное послание Президента Российской Федерации. Основные задачи бюджетной политики 2014-2016 гг. Концептуальные основы реформирования налоговой системы в Российской Федерации.

#### **Тема 4. Налоговая система государства.**

Понятие налоговой системы государства и ее элементы. Типы налоговых систем. Сущность и назначение налогов. Общая характеристика налога. Элементы налога: налогоплательщик, объект налога, налоговая база, налоговая ставка, налоговые льготы. Порядок исчисления и уплаты налогов. Фискальная, регулирующая, стимулирующая, контрольная функции и их взаимосвязь. Прогрессивное, пропорциональное и регрессивное налогообложение. Кривая Лаффера. Кривая Лоренца. Основные принципы построения налоговой системы. Соотношение эффективности и справедливости.

Виды налогов и сборов Российской Федерации, их классификация, специальные налоговые режимы. Критерии анализа налоговой системы. Общее и оперативное управление налоговой системой Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях. Налоговый кодекс Российской Федерации, его основное содержание и значение. Государственная налоговая политика: цель, основные направления. Типы налоговой политики. Налоговая стратегия и тактика. Налоговый механизм. Первичные доходы секторов экономики. Структура государственных доходов.

Распределение налогового бремени. Понятие избыточного налогового бремени. Избыточное бремя налогообложения товара на конкурентном и монополизированном рынках. Эффект дохода, эффект замещения и искажающее действие налогообложения. Факторы, определяющие величину избыточного бремени налогов. Избыточное бремя налогообложения сбережений. Текущее и будущее потребление.

Оптимальное налогообложение и распределение доходов. Смысл оптимизации налогообложения. Правило Рамсея. Функции общественного благосостояния и эффективное по Парето налогообложение. Определяющие оптимум факторы. Оптимальное налогообложение и эффективность производства. Оптимальное налогообложение в контексте общего равновесия. Налоговые инструменты перераспределения.

Особенности реализации налоговой политики на региональном уровне. Понятие и особенности налогового федерализма. Модель Тибу. Полномочия по установлению и изменению элементов налогообложения на федеральном, региональном и местном уровнях. Высокая централизация налогово-бюджетных полномочий. Поддержка отстающих регионов. Стимулирование регионального развития в результате создания особых экономических зон в Российской Федерации. Налоговые и таможенные льготы, финансирование инфраструктуры, снижение административных барьеров. Бюджетно-налоговые реформы в Российской Федерации.

#### **Тема 5. Государственная политика в области природопользования и охраны окружающей среды.**

Экономическая ценность природы. Функции окружающей среды. Обеспечение природными ресурсами. Регулирующая экосистемная функция (ассимиляция загрязнений,

отходов и др.). Обеспечение природными услугами (рекреация, эстетическое удовольствие и т.д.). Подходы к определению экономической ценности природных ресурсов и услуг. Природная рента. «Экологическая неполноценность» современной экономики. Система государственного экологического управления. Государственная экологическая политика, нормативно-правовая база, специально уполномоченные органы управления, административные методы управления, экономический механизм охраны окружающей среды. Муниципальный уровень экологического управления и меры общественного воздействия на природопользователей. Необходимость формирования экологически чистой экономики.

#### **Тема 6. Социальная политика государства.**

Человек в экономической науке. Ключевая роль потребностей и интересов человека в развитии экономики общественного сектора. Механизм согласования интересов человека, общества и государства в зависимости от модели развития государственности. Индикаторы развития человека в экономике общественного сектора. Понятие социального государства и социальной политики. Конституционное определение Российской Федерации как социального государства.

Социальный потенциал общественного сектора. Социальные и экономические функции общественного сектора. Механизмы реализации социальных потребностей в основных отраслях общественного сектора. Роль общественного сектора в обеспечении социальной помощи. Направления и формы системы социальной защиты. Общественный сектор в сфере регулирования и контроля расходов на социальные программы. Понятие и проблемы социально-демографической политики. Интересы государства в эффективном социально-демографическом развитии. Демографическая политика и политика народосбережения. Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни. Угрозы экономической безопасности государства в социально-демографической сфере. Демографическое развитие государства в области миграции и расселения. Перепись населения, как основной источник планирования демографической политики. Современная демографическая ситуация в России.

#### **Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Формы текущего контроля успеваемости: опрос, контрольная работа, доклад, ситуационные задачи.

Форма промежуточной аттестации: экзамен.

#### **Основная литература:**

1. Восколович Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экономическим специальностям/ Восколович Н.А., Жильцов Е.Н., Еникеева С.Д.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 367 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52596.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»
3. Пиньковецкая Ю.С. Государственное регулирование и поддержка развития предпринимательства [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Пиньковецкая Ю.С.— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2015.— 244 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/48880.html>.— ЭБС «IPRbooks»