

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ Б1.В.19 ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Автор: Михайлов А.М.

Код и наименование направления подготовки, профиля:

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности/Гражданско-правовая специализация

Квалификация (степень) выпускника: юрист

Форма обучения: очная

Цель освоения дисциплины:

Формирование компетенции в области применения знаний основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений, и реализации норм материального права.

Содержание дисциплины:

Тема 1. Система права человека: понятие, сущность, поколения.

Понятие «права человека». Человек и власть. Права человека как обязанность власти.

Право и права человека. Разные значения понятия «право». Позитивные, моральные, естественные права. Позитивистское понимание права. Человек и закон. Смысл законопослушания. Развитие теории прав человека. Естественность, универсальность, неотчуждаемость прав человека.

Морально-философские основания прав человека. Достоинство человека — фундаментальная основа его прав и свобод. Гуманизм. Баланс личных и общественных интересов. Свобода, отличие от вседозволенности, границы свободы. Свобода как право выбора и ответственность за этот выбор. Равенство всех людей. Биологическое неравенство индивидов и стремление к уравнительности. Равенство прав и возможностей. Справедливость и равенство.

Толерантность как базовая ценность. Понятие толерантности. Стереотипы. Терпимость, толерантность, отрицание насилия в отношениях между людьми.

Правовое государство. Верховенство права. Признаки гражданского общества и правового государства. Государство как гарант прав и свобод человека и государство как их нарушитель.

Тема 2. Классификация прав, свобод и обязанностей человека.

Критерии (основания) систематизации. Поколения прав человека. Признание государствами прав человека первого и второго поколения. Становление «третьего поколения» прав человека (права народов на мир, на самоопределение и др.). Деление прав и свобод исходя из разнообразия благ, лежащих в их основе: личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные. Равенство всех прав человека.

Ограничения прав человека. Различие прав и свобод в зависимости от возможностей их законного ограничения. Права и свободы, не подлежащие никакому ограничению.

Права и обязанности. Неотъемлемая обязанность каждого уважать права и свободы других людей. Естественные и позитивные обязанности. Гражданские обязанности. Конституционные обязанности. Различия в природе обязанностей. Невозможность отчуждения прав человека при неисполнении обязанностей. Ответственность.

Личные права и свободы: право на жизнь; свобода от пыток, жестокого и унижающего человеческое достоинство обращения; права и свободы, обеспечивающие возможность беспрепятственного выбора человеком своего поведения в сфере частной (личной) и семейной жизни; право на свободу совести и свободу вероисповедания; право частной собственности. Частная и иные формы собственности. Значения права на собственность в реализации других прав человека; права человека в информационной сфере; понятие и основные виды репродуктивных прав человека; право на справедливый суд

Взаимосвязь и различия гражданских и политических прав. Право на участие в управлении государственными и общественными делами, формы его реализации, его комплексный характер. Избирательные права граждан, права на осуществление местного самоуправления, права на равный доступ к государственной и муниципальной службе. Свобода выражения мнения. Свобода ассоциаций. Право на свободное проведение мирных собраний. Правомерность ограничений свободы ассоциаций и свободы собраний.

Новое конституционное содержание экономических, социальных и культурных прав в условиях перехода к рыночной экономике. Система социально-экономических прав и свобод. Право на достойный уровень жизни. Понятие «достойный уровень жизни». Свобода предпринимательства и иных форм экономической деятельности. Право на образование, его содержание и формы реализации. Право на охрану интеллектуальной собственности. Социальные права, гарантирующие человеку достойную жизнь, защиту от негативного воздействия рынка. Право на защиту от безработицы, особенности правового статуса безработного. Социальные права, способствующие достижению социального партнерства в обществе.

Тема 3. Международные и региональные механизмы реализации и защиты прав человека.

Международные стандарты в области прав человека. Устав ООН 1945 г. и Международный Билль о правах человека.

Практика работы ряда контрольных органов, учреждённых международными конвенциями по правам человека: Верховного комиссара ООН, Комитета по расовой дискриминации 1970 г., Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин 1982 г., Комитета по экономическим, социальным и культурным правам 1988 г., Комитета по правам ребенка 1990 г.

«Хельсинские соглашения» 1975 г. – сущность и значение.

Сотрудничество государств-членов Совета Европы по защите прав и свобод человека. Состав, порядок деятельности Европейского Суда по правам человека; условия приемлемости жалоб в ЕСПЧ; деятельность Комитета Министров Совета Европы по обеспечению решений ЕСПЧ.

Сотрудничество стран-участниц Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав человека (СНГ). Механизм защиты прав человека в рамках Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Тема 4. История создания и развития института омбудсмана в зарубежных странах.

История появления института омбудсмана. Особенности правового статуса омбудсмана в Конституции Швеции 1809 г. Создание в 1915 г. службы Военного Омбудсмана (militieombudsman). Создание службы Омбудсмана Юстиции, первоначально состоящей из трех независимых Омбудсменов (1968 г.), а затем четырех (1976 г.). Парламентские Омбудсмены - Омбудсмен по защите прав потребителей — действует с 1971 г, Омбудсман по вопросам равноправия мужчины и женщины – учрежден в 1980 г., Омбудсман по борьбе с этнической дискриминацией - существует с 1986 г., Омбудсман по борьбе с дискриминацией на почве сексуальной ориентации, учрежден с 1999 г., Омбудсман по защите прав детей и подростков, создан в 1993 г., Омбудсман по защите прав инвалидов - учрежден с 1994 г.

Этапы развития института омбудсмана. Первая этап: 60-е гг. – первая половина 80-х гг. XX в. - учреждение первого института омбудсмана за пределами Скандинавии, в Новой Зеландии (1962 г.). Второй этап: середина 80-х гг. XX в. – настоящее время - учреждение института омбудсмана на национальном уровне

Общие тенденции развития института Уполномоченного по правам человека: возросшее влияние международного сообщества на национальные институты и интернационализацию самого института; функциональная специализация института омбудсмана.

Современное состояние института омбудсмана в зарубежных странах. Создание наряду с классическими моделями парламентских уполномоченных по правам человека модифицированных моделей: исполнительные (административные) омбудсмены, омбудсмены по делам заключенных, тюремные, университетские, военные омбудсмены, омбудсмены полиции и др.

Функции омбудсмана. Компетенция: полная и ограниченная.

Тема 5. Место и роль специализированных уполномоченных в системе защиты прав человека в зарубежных странах.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Венская декларация и Всемирная конференция по правам человека 1993 г. о признании права каждого государства выбирать структуру национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека, которая наилучшим образом соответствует его потребностям. Два вида национальных учреждений: комиссии по правам человека и институты омбудсмана. Функции, роль омбудсмана в зарубежных странах, его отличие от комиссий по правам человека.

Роль и юридическая природа института специализированных уполномоченных по правам человека. Виды специализированных уполномоченных по правам человека: Уполномоченные по правам ребенка; Уполномоченные по правам военнослужащих; Уполномоченные по правам национальных меньшинств; Уполномоченные по правам беженцев и вынужденных переселенцев.

Особенности института уполномоченного по правам человека в странах Европы.

Правовой статус уполномоченного по правам человека в современных европейских странах.

Тема 6. Конституционные основы деятельности специализированных уполномоченных по правам человека.

Уполномоченные по правам ребенка. Международные и региональные акты в области защиты прав ребенка. Конвенция о правах ребенка 1989 г.

Правовой статус Уполномоченного по правам ребенка в Норвегии (1981 г.). Распространение института в странах Западной Европы. Особенности правового регулирования Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации.

Уполномоченные по правам военнослужащих (Военный Омбудсмен). Рекомендации Парламентской Ассамблеи Совета Европы по правам военнослужащих № 1742 как правовая основа деятельности Военного Омбудсмента.

Уполномоченные по правам национальных меньшинств. Задачи специализированного уполномоченного по правам национальных меньшинств: развитие хороших отношений между этническими группами; мониторинг положения этнических меньшинств и его улучшение; контроль за соблюдением равноправного отношения независимо от этнического происхождения. Функции Уполномоченного по правам национальных меньшинств

Уполномоченные по правам беженцев и вынужденных переселенцев. Компетенция и особенности правового статуса. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Тема 7. Внутригосударственный механизм обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Конституционный контроль за соблюдением прав и свобод человека в РФ. Конституционный Суд РФ и его компетенции по защите прав и свобод человека. Порядок обращения граждан в Конституционный Суд РФ с индивидуальной или коллективной жалобой. Юридическая сила решений Конституционного Суда.

Судебный механизм защиты прав и свобод человека. Право на судебную защиту. Суд как гарант прав личности. Механизм защита прав обвиняемого и потерпевшего в уголовном и гражданском судопроизводстве. Механизм судебной защиты от произвола чиновников.

Административно-правовые формы защиты гражданских прав и свобод. Административный способ защиты нарушенных прав (административная жалоба). Право граждан на защиту от неправильных действий (решений) и бездействия публичной администрации. Производство по административной жалобе. Виды ответственности органов исполнительной власти за решение, нарушающее права и свободу гражданина.

Деятельность Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. Комиссии и советы по правам человека в субъектах РФ.

Прокурорский надзор как несудебный механизм контроля за соблюдением прав человека. Объекты правозащитной деятельности прокуратуры. Принципы правозащитной

деятельности прокуратуры. Содержание правозащитных функций прокуратуры. Основные формы и методы, используемые прокуратурой в целях защиты прав и свобод человека.

Тема 8. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Федеральный Конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека Институт Уполномоченного по правам человека Российской Федерации как механизм защиты прав человека.

Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Функции Уполномоченного по правам человека в России.

Порядок подачи жалоб Уполномоченному по правам человека гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства. Условия предъявления жалобы.

Представительства Уполномоченного по правам человека в субъектах федерации.

Вопросы защиты прав российских граждан в Европейском суде по правам человека. Проблемы выполнения решений Европейского суда на территории Российской Федерации.

Тема 9. Проблемы и перспективы развития института уполномоченного по правам человека в России на современном этапе.

Проблемы и трудности реализации прав и свобод человека и гражданина в современной России. Нерешённость социальных, политических, экономических и культурных проблем. Основные виды нарушения прав. Проблемы реализации прав граждан. Коррупция.

Нестабильность и кризис правовой системы России. Трудности формирования авторитетной и независимой судебной власти. Применение незаконных методов дознания и следствия. Нарушения прав сирот в детских домах, душевнобольных, стариков и инвалидов в специальных интернатах. Проблемы нарушения прав национальных меньшинств, права на образование и медицинское обслуживание, свободу слова и передвижения внутри страны.

Трудности в реализации экономических прав, свободы предпринимательства.

Проблемы обеспечения эффективных правовых механизмов реализации и охраны конституционных экологических прав граждан в России.

Необходимость совершенствования правового статуса Уполномоченного по правам человека: наделение его правом законодательной инициативы, назначение региональных уполномоченных по правам человека, правовое регулирование требований (цензов) для кандидата на должность, независимость его деятельности и др.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

В ходе реализации дисциплины «Институт Уполномоченного по правам человека» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: опрос.
- при проведении практических занятий: опрос, решение кейс-задачи, тест.

Формой промежуточной аттестации выступает: зачет

Шкала оценивания.

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Средства (методы) оценивания
ОПК-2.3.3 способность реализовывать нормы материального права в правоотношениях между организациями и государством	<p>– демонстрируют знания норм материального права в правоотношениях между организациями и государством;</p> <p>в решении ситуаций, связанных с правоотношениями между организациями и государством применяются нормы материального права</p>	<p>– демонстрирует знания норм материального права в правоотношениях между организациями и государством;</p> <p>самостоятельно и аргументировано в решении ситуаций, связанных с правоотношениями между организациями и государством применяются нормы материального права</p>	Опрос Тест Ситуационные задачи
ПК-6.1.5: способность ориентироваться в иерархически соподчиненных нормативных правовозащитных актах национальных учреждений и институтов защиты прав и свобод человека, а также квалифицировано толковать нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью банковской системы	<p>– ориентируется в иерархически соподчиненных нормативных правовозащитных актах национальных учреждений и институтов защиты прав и свобод человека;</p> <p>– осуществляет толкование нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность банковской системы</p>	<p>– уверено ориентируется в иерархически соподчиненных нормативных правовозащитных актах национальных учреждений и институтов защиты прав и свобод человека;</p> <p>– грамотно и безошибочно осуществляет толкование нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность банковской системы</p>	Опрос Тест Кейс-задания

<p>ПК-7.2.2: способность осуществлять экспертизу нормативно-правовых актов, регулирующих международное сотрудничество в борьбе с преступностью, деятельность институтов Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и за рубежом, экспертизу нормативно-правовых актов, обеспечивающих принятие управленческих решений, а также выявлять в процессе экспертизы потенциальные коррупциогенные положения в проектах нормативных правовых актов</p>	<p>– применяет методы проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов, регулирующие международное сотрудничество в борьбе с преступностью; – осуществляет правовую экспертизу нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность институтов Уполномоченных по правам человека, Российской Федерации и за рубежом; выявляет и анализирует коррупционное поведение в нормативных правовых актах, обеспечивающих принятие управленческих решений</p>	<p>– точно описывает методы проведения юридической экспертизы нормативно-правовых актов, регулирующих международное сотрудничество в борьбе с преступностью; – квалифицировано и самостоятельно осуществляет правовую экспертизу нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность институтов Уполномоченных по правам человека, Российской Федерации и за рубежом; грамотно выявляет и логически верно анализирует коррупционное поведение в нормативных правовых актах, обеспечивающих принятие управленческих решений</p>	<p>Опрос Кейс-задания</p>
---	---	--	---------------------------

Информационные технологии, программное обеспечение, материально-техническая база, оценочные средства, необходимые для освоения дисциплины адаптированы для обучающихся инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Основная литература:

1. Лагун И.В. Комментарий к ФКЗ от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [Электронный ресурс]/ Лагун И.В., Юдина А.Б.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010.— 94 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1270.html>. — ЭБС «IPRbooks»
2. Абашидзе А.Х. Универсальные механизмы защиты прав человека [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Абашидзе А.Х., Гольяев А.О.— Электрон. текстовые данные.—

М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 135 с.— Режим доступа:
<http://www.iprbookshop.ru/21007.html>. — ЭБС «IPRbooks»