

=

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)
Б1.В.ДВ.9.2 «Государственная служба и бюрократия в современном
обществе»**

Автор: доктор политических наук, профессор **Морозова Елена Георгиевна**

Код и наименование направления подготовки, профиля: 41.03.04 «Политология»

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная

Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенцию в области Государственной службы и бюрократии.

План курса:

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Т.1	Теоретические основы изучения проблем государственной службы	Наука о государственной службе – один из разделов политологии. Понятия и определения государственной службы и государственного служащего. Предметная сфера и функции государственной гражданской службы. Особенности государственной службы как социального института. Основные концепции, модели и исторические формы бюрократии.
Т.2	Становление и развитие национальных систем государственной службы	Древневосточная модель государственной службы: «пирамидальная» организация, отсутствие нормативного закрепления, nepoтизм, произвол, коррупция. Античная модель: наличие частной собственности, частное и публичное право, демократические институты. Характеристики континентальной и англо-саксонских моделей госслужбы: общее и особенное. Соперничество систем «добычи» и «заслуг».
Т.3	Бюрократия и бюрократизм: классические и современные исследования	Теория рационально-эффективной бюрократии М. Вебера. Политический анализ бюрократии как выразителя социально-классовых идей и интересов. Г.В.Ф Гегель о государстве и объединительной функции бюрократии. К. Маркс о бюрократии как «абсолютном зле». М. Вебер о бюрократии как системе рационально-эффективного управления. Дисфункции бюрократии и ее исследователи. «Бюрократический феномен» Мишеля Крозье. Школа Общественного выбора о логике поведенческого алгоритма чиновничества.
Т.4	Государственная служба и политика	Соотношение понятий госслужбы и политики: направления исследований. Исполнительная власть и ее властные возможности. А. де Токвиль об административной централизации и движении высшей бюрократии к

		господству. Дж. С. Милль об исполнительн ой власти и представительном правлении. М. Вебер о политике и управлении. Неомарксизм о принципе «политической нейтральности». Политические ресурсы современной государственной службы. Феномен «политических назначенцев».
T.5	Модели «закрытой» и «открытой» государственной службы	Британская Civil Service. Отсутствие единой системы централизованной администрации. Патронаж и торговля патентами как принцип кадровой политики. Строгое разделение бюрократических и политических структур. Корпоративный кодекс поведения: честность и неподкупность. Реформаторы XIX Ч. Тревельян и С. Норткот. Французская Fonction Public. Раннее возникновение профессиональной госслужбы. Реформы Наполеона. Институционализация госслужбы и ее идеология. Переход к системе «заслуг». Госслужба Франции после 2-й Мировой войны. Новые институты и традиционные ценности.
T.6	Истоки, традиции, роль российского чиновничества в отечественной истории России	Предыстория российского чиновничества. Управление в Киевской Руси, Новгородской республике. Становление государственной службы в Московском государстве. Попытки модернизации системы власти в XVIII - XIX вв. Административная реформа М. Сперанского. Психология и место российского чиновничества в общественной жизни. Изменения в госаппарате в эпоху либеральных реформ. Становление советской номенклатурной системы. Российское чиновничество сегодня: вектор и результаты развития.
T.7	Административная реформация в XXI веке	Причины растущей неэффективности государственного аппарата в развитых странах. Кризис социального государства. Переход от государственного администрирования к государственному менеджменту. Концепция Д. Осборна и Т. Гэблера. Формирование концепции и идеологии Нового государственного управления (менеджмента) - НГУ. Его ценности, цели и задачи: приблизить функционирование госаппарата к рыночным условиям путем создания конкурентной среды, минимизации бюджетов госструктур при сохранении их функций и предоставления права оказания госуслуг частным организациям.
T.8	Эволюция государственной службы в контексте административного реформирования	Цели и задачи государственной службы в контексте административного реформирования: внедрение в работу госаппарата идеологии и механизмов качественного и эффективного менеджмента; формирование модели гражданской государственной службы; информационная открытость для гражданского общества и граждан; «прозрачность» процедур и технологий управления; репрезентативность кадрового состава госслужбы; осуществление широких консультаций исполнительной власти с обществом; обеспечение возможностей карьерного роста для женщин, национальных меньшинств, инвалидов и

		т.д.; обеспечение возможности для низших эшелонов администрации участвовать в принятии решений. Расширение прав граждан по контролю над чиновниками.
--	--	--

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

ПК 6 - способность участвовать в организации управленческих процессов в органах государственной и муниципальной власти и управления, в аппаратах политических партий и общественно-политических объединений, органах местного самоуправления, бизнес-структурах, международных организациях, средствах массовой информации.

-сформированы знания:

-основных положений Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», других политико-правовых документов, определяющих отношения, связанные с поступлением и прохождением государственной гражданской службы;

-выработка понимание роли и значимости государственной гражданской службы как одного из главных институтов современного общества;

-сформированы умения:

-использовать понятийно-категориальный аппарат изучаемой дисциплины;

-раскрыть принципы государственной службы, исторические, политические и социокультурные предпосылки возникновения различных моделей государственной службы;

-студенты также должны овладеть навыками:

-исследования и практического использования теоретических и практических знаний о трудовой деятельности, возможностях развития карьеры, важности высоких квалификационных характеристик государственных служащих, анализа госслужбы как исторического феномена, особенностей и тенденций развития государственной службы в нашей стране.

Основная литература:

1. Борщевский, Г. А. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 381 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03062-4. **(с участием преподавателя кафедры)**
2. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. В. Охотский [и др.] ; под общ. ред. Е. В. Охотского. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 339 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8874-1.
3. Граждан, В. Д. Государственная гражданская служба : учебник для академического бакалавриата / В. Д. Граждан. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 468 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01096-1.

