

В диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по защите диссертации Кудрина Алексея Леонидовича на тему: «Теоретические и методологические подходы к реализации сбалансированной и эффективной бюджетной политики», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит»

Отзыв на диссертацию

Кудрина Алексея Леонидовича на тему: «Теоретические и методологические подходы к реализации сбалансированной и эффективной бюджетной политики», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит»

Мировой экономический кризис 2008-2011 гг., неопределенные перспективы экономического роста для большинства стран обусловили необходимость изменения методологических подходов к разработке и реализации бюджетной политики. В условиях высокого уровня экономической неопределенности в программных документах органов государственной власти в России и за рубежом была поставлена задача проведения ответственной бюджетной политики. Так, в качестве основной публичной цели деятельности Министерства финансов Российской Федерации выделена реализация бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость, результатом которой должно стать «финансовое обеспечение всех действующих обязательств государства в долгосрочном периоде, сохранение возможностей их реализации в различных макроэкономических условиях, высокий уровень доверия к реализуемой бюджетной политике».

Сложность задачи разработки теоретически и эмпирически обоснованных подходов к реализации сбалансированной и эффективной бюджетной политики, ее адаптации к текущим и прогнозируемым условиям развития российской экономики и долгосрочным вызовам бюджетной системы, ее значимость предопределяют своевременность и актуальность темы диссертации Кудрина А.Л.

Знакомство с текстом диссертации Кудрина А.Л. показало, что работа построена логично, а ее научные положения, выводы и рекомендации обоснованы. Сформулированная цель диссертации, связанная с научным обоснованием концептуальных подходов к разработке бюджетной политики, имеющая

существенное значение для развития теории общественных финансов, достигается посредством последовательного изложения вопросов, характеризующих решение поставленных в работе задач.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и результатов диссертации подтверждается результатами анализа большого фактологического массива данных официальной и ведомственной статистики, использованием общенаучных, экономико-статистических, экспертных методов исследования, ссылками на научную литературу, нормативные и методические документы.

Структуру работы следует признать логичной. Автор последовательно переходит от общих вопросов к частным. Вначале дается критическая характеристика базовых подходов к пониманию целей и функций бюджетной политики, определяется характер связи между бюджетной политикой и экономическим развитием, определяются основные направления эволюции бюджетных институтов. Затем исследуются теоретические, методологические и инструментальные аспекты решения существующих проблем. Каждая глава и параграф закономерно вытекают из содержания предыдущих разделов, порядок изложения материала создает целостное представление о способах решения проблем.

Теоретические выводы в диссертации отличаются научной новизной и базируются на анализе основных положений теории общественных финансов и механизма управления бюджетами бюджетной системы.

Положения, выносимые на защиту, соответствуют критериям научной новизны. Положительной оценки заслуживает разработанная автором методика оценки влияния структуры бюджетных расходов на темпы экономического роста. Несомненно большим вкладом в науку и практику следует считать определение и всестороннее обоснование характера связи между уровнем и структурой государственных расходов и темпами экономического роста, а также рекомендации по бюджетной консолидации и обновлению федеральных и субнациональных бюджетных правил применение которых будет способствовать обеспечению долгосрочной устойчивости бюджетной системы. Эффективность предлагаемых бюджетных правил подтверждена проведенными автором модельными расчетами.

Практическая значимость результатов исследования заключается в разработке методического инструментария оценки качества бюджетной политики, разработке комплекса мер по стимулированию экономического роста с использованием инструментов бюджетной политики и обеспечения бюджетной устойчивости.

Наряду с положительной оценкой проведенного Кудриным А.Л. исследования считаем необходимым сделать следующие замечания:

1) Автор в диссертации рассматривает все социально ориентированные расходы как обеспечивающие повышение качества человеческого капитала и ускорение экономического роста. С этим нельзя не согласиться, однако не все социально ориентированные расходы можно отнести к производительным. При этом более значимым, на наш взгляд, является вопрос о пропорции распределения расходов расширенного правительства на экономику и на социальные цели.


2) Считаем, что препятствовать накоплению регионами долга только за счет повышения бюджетной дисциплины субъектов федерации вряд ли реально. В этой связи целесообразно рассмотрение этого вопроса во взаимосвязи с проблемой предоставления территориям большей финансовой самостоятельности или прекращения их самостоятельного существования путем присоединения (укрупнения, объединения).

Однако данные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертации.

Диссертация Кудрина А.Л. является оригинальным, законченным научным исследованием, выполненным на актуальную тему. Элементы научной новизны не вызывают сомнения, имеют существенное значение для развития теории управления общественными финансами; предложенные соискателем направления решения сформулированной проблемы аргументированы, имеют теоретическое и практическое значение. Объем и характер публикаций автора по теме диссертации свидетельствуют о том, что основные результаты работы доведены до сведения широкой научной общественности.

Таким образом, диссертация Кудрина А.Л. на тему: «Теоретические и методологические подходы к реализации сбалансированной и эффективной бюджетной политики» является самостоятельной научно-квалификационной

работой, которая отвечает требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, а ее автор Кудрин Алексей Леонидович заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

Профессор Департамента общественных финансов
федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации», доктор экономических
наук (08.00.10 – Финансы, денежное обращение
и кредит), профессор  Ольга Владиленовна Макашина

Место работы: федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Департамент общественных финансов
Адрес: 125993, Москва, ГСП-3, Ленинградский проспект, д. 49
Тел.: +7 (495) 625-29-26
E-mail: OVMakashina@fa.ru
Сайт организации: <http://www.fa.ru>

Подпись Макашиной
Ольги Владиленовны
ЗАВЕРЯЮ
Ученый секретарь Звон Совета
Финансов Звон ва
«10» _____ г.
