

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 84

ОТЗЫВ

на диссертацию Кудрина Алексея Леонидовича
на тему
«Теоретические и методологические подходы к реализации сбалансированной и
эффективной бюджетной политики»,
представленную на соискание ученой степени
доктора экономических наук по специальности
«08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит»

В диссертационной работе Кудрина Алексея Леонидовича представлены результаты исследования, нацеленного на решение задачи исключительно значимой как в научном, так и в практическом плане. Ее суть – теоретическое обоснование путей обеспечения сбалансированной и эффективной бюджетной политики и выработка на этой основе рекомендаций, реализация которых способна привести к повышению темпов экономического роста и благосостояния населения без ущерба для макроэкономической стабильности.

Актуальность данного исследования высока, поскольку бюджет играет в России роль главного инструмента экономической политики, которая, по общему признанию, в настоящее время нуждается в существенном совершенствовании.

В выполненной Кудриным А.Л. работе были применены *методы исследования*, основанные на современных достижениях мировой науки. Теоретический дискурс органично совмещен в диссертации с моделированием, статистическим анализом, прогностическими разработками и убедительно аргументированными экспертными рекомендациями.

Диссертация представляет собой итог многолетних авторских исследований структур, функций и механизмов бюджетной политики, в ходе которых А.Л. Кудрин не только выдвинул, но и апробировал целый ряд новых и важных идей. В результате работа отличается высокой степенью *научной новизны*. По существу, впервые дана по-настоящему комплексная и при этом основанная на прочной теоретической базе картина достоинств и недостатков российской бюджетной политики последних десятилетий, а также анализ ее перспектив. В рамках общего подхода автора следует, с точки зрения новизны, особо выделить моменты, относящиеся к изучению взаимосвязи бюджетной политики и экономического роста, к оценкам оптимальной доли государственных расходов в ВВП, к обоснованию параметров рационального

бюджетного маневра и корректировке бюджетного правила на национальном уровне, а также к введению региональных бюджетных правил, к отдельным аспектам фискальной политики и к управлению государственным долгом.

Теоретическая значимость выполненной работы состоит в адаптации ряда ключевых идей теории общественных финансов к специфическому сочетанию вызовов и возможностей, характерному для современной России. Это сочетание диктует потребность в совмещении довольно консервативной бюджетной политики с действенным стимулированием экономического роста и назревших структурных сдвигов. Автору удалось, опираясь на адекватное теоретическое видение, предложить вариант такого совмещения.

Говоря о **прикладном аспекте** диссертации, следует отметить, с одной стороны, масштабность содержащихся в ней рекомендаций, а с другой – тщательность подкрепляющего их анализа. Это относится прежде всего к предложениям по перераспределению средств в пользу расходов, относимых автором к числу производительных, по превращению бюджетных правил из чрезмерно ригидных норм в более эффективные инструменты бюджетной политики, по проблематике региональных финансов и по оптимизации налоговых расходов. Важно, что в диссертации содержится не только обоснование соответствующих идей, но и конкретные расчеты, привязка предложений к срокам их потенциальной реализации и т.п.

Учитывая широту и сложность темы, выбранной А.Л. Кудриным для диссертационного исследования, не удивительно, что не все ее составляющие проработаны в одинаковой степени. Среди **недостатков** диссертации уместно отметить следующие. В тексте отсутствует непосредственное обсуждение критериев эффективности бюджетной политики. Тема эффективности возникает в разных разделах текста, но при этом скорее подразумевается, чем обосновывается, что основным критерием является воздействие бюджетной политики на экономический рост, измеряемый ВВП (характерен в данном отношении, в частности, весьма содержательный параграф 4.4). Такое понимание эффективности широко распространено среди ученых и плодотворно, о чем свидетельствует, в том числе, исследование А.Л. Кудрина. Однако имеются и альтернативные трактовки, причем сам автор говорит об их существовании на стр. 39. Коль скоро альтернативы упомянуты, их, очевидно, следовало прокомментировать.

Основное содержание диссертации посвящено проблематике государственных расходов, а тема доходов возникает в ней в основном в связи с проблемой балансировки бюджета. Такую фокусировку исследования, разумеется, нельзя считать недостатком, поскольку одной лишь тематике расходов, в принципе, можно посвятить немало докторских диссертаций. Однако, коль скоро А.Л. Кудрин счел целесообразным включить в свою работу вопрос о налоговых льготах, было бы правильно и в этой части диссертации уделить внимание теории. Между тем здесь автор ограничился эмпирическим анализом, впрочем, квалифицированным и интересным.

Несмотря на указанные недостатки, диссертационная работа А.Л. Кудрина представляет собой весьма заметное явление в науке об общественных финансах. Как отмечено выше, автор внес существенный вклад в развитие теории и в разработку путей решения важных практических проблем. Работа свидетельствует о компетентности А.Л. Кудрина как исследователя, а его публикации дают представление о систематической работе над темой на протяжении многих лет и в должной мере отражают содержание диссертации.

Вывод

Выполненная Кудриным А.Л. диссертационная работа – это законченное исследование, подготовленное на высоком научном уровне. Работа полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук согласно Положению о присуждении ученых степеней, утвержденному приказом ректором ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01 июня 2018 г. N02-565, а Кудрин А.Л. заслуживает присвоения искомой ученой степени доктора экономических наук по специальности «08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит».

Первый проректор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор экономических наук, профессор, Заслуженный работник высшей школы

Якобсон Лев Ильич

Подпись заверяю

контакты:

т. +7 985 960 47 11

e-mail: ljacobson@hse.ru

«11» сентября 2018 г.

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА ПО
КАДРОВОМУ АДМИНИСТРИРОВАНИЮ
НИУ ВШЭ
Чернов С. В.**

