Какой комплексный план до 2025 года нужен России?

Абел Аганбегян

Аннотация

В статье показано, что возобновление социально-экономического роста после стагнации и рецессии 2013–2017 годов окажется для России намного более трудной задачей, чем преодоление кризиса 2009 года, из-за отсутствия послекризисного подъема, необходимости мобилизации новых источников роста, преодоления сил, тянущих экономику вниз, — в том числе санкций. Прежние источники экономического роста — высокие цены на нефть, приток иностранного капитала, опережающее увеличение бюджета и кредитных средств — остались в прошлом. Отсутствие даже элементарной координации между действиями разных ветвей государственной власти касательно экономического роста — главная причина перехода страны к стагнации и рецессии. Автор обосновывает необходимость разработки для всех ветвей государственной власти единого комплексного плана социально-экономического развития, охватывающего расширенный консолидированный бюджет, включая региональные бюджеты, крупнейшие корпорации, контролируемые государством («Газпром», «Роснефть», РЖД, Росатом, Ростехнологии), госбанки, контролирующие 60% всех банковских активов страны, другие внебюджетные предприятия и организации федерального, регионального и муниципального назначения. Показано, что отсутствие единого плана их деятельности обусловило в 2013–2015 годах сокращение инвестиций, контролируемых государством, на 25%, что привело страну к стагнации и рецессии. Поэтому России нужна не обычная перспективная программа, традиционно составляемая Минэкономразвития в виде доклада с проектными безадресными показателями, а реальный комплексный план с адресными показателями для предприятий и организаций, контролируемых государством, с единым финансово-кредитным (проектным) планом, в том числе с конкретной инвестиционной программой, инновационной программой и системой мер по стимулированию и структурным реформам, включая налоговую реформу.

Ключевые слова: *стратегическое планирование, комплексный план, инвестиционная программа, инновационная программа, структурные реформы, налоговая реформа.*
JEL: *O10, O11, O13, O15, O16.*

Структура спроса на факторы производства как отражение уровня защищенности прав собственности

Иван Любимов, Мария Казакова

Аннотация
В работе рассматривается влияние фундаментальных факторов роста, таких как защита прав собственности, на структуру спроса на факторы производства. При помощи простой теоретической модели показано, что в экономике, где компании могут выбирать между капиталоемким и трудоемким производством, надежность защиты прав собственности может играть определяющую роль в этом выборе. Капиталоемкое производство, использующее физический и человеческий капитал для выпуска товаров, может с большей легкостью попасть под контроль рентоискателей, так как последние имеют возможность экспроприировать физический капитал или наложить на него арест, чтобы создать стимулы к тому, чтобы компания передала рентоискателям часть своей прибыли. Напротив, трудоемкое производство, использующее человеческий капитал и простой труд, сложнее контролировать и мотивировать его собственников к передаче части прибыли рентоискателям. Поэтому в экономике с менее надежной защитой прав собственности компании имеют более высокие стимулы к созданию трудоемких производств. Последнее, однако, означает более высокий спрос на простой труд и, напротив, уменьшение спроса на физический капитал, а также на человеческий капитал, дополняющий физический капитал в процессе создания товаров. Результаты теоретической модели в работе проиллюстрированы примером экономики Венесуэлы в период правления Уго Чавеса. Результатом президентства последнего стало экзогенное ухудшение экономических институтов, вследствие чего многие капиталоемкие предприятия вынуждены были прекратить производство. Как следствие, спрос на физический и человеческий капитал уменьшился и эти факторы производства в значительной мере покинули страну. В противоположность индустрии сектор торговли, использующий простой труд, стал играть более заметную роль в экономике.

Ключевые слова: *права собственности, поиск ренты, спрос на человеческий капитал, инвестиции, Венесуэла.*
JEL: *D23, J23, J24.*

Перспективы использования альтернативных государственному контролю экономических механизмов

Елена Добролюбова

Аннотация
Реформа контрольно-надзорной деятельности — один из одиннадцати приоритетных проектов, реализуемых в России, и единственный приоритетный проект в сфере повышения качества государственного управления. Основная часть усилий данной реформы традиционно концентрируется на повышении результативности и эффективности государственного контроля; при этом возможности использования негосударственных альтернативных механизмов уделяется значительно меньше внимания. Между тем существует широкий спектр альтернатив государственной контрольно-надзорной деятельности, способных действенно снижать риски причинения вреда и обеспечивать защиту общественно значимых ценностей. В статье проанализированы основные формы альтернативных государственному контролю механизмов, используемые в странах ОЭСР. На основе социологического опроса хозяйствующих субъектов приведена оценка перспектив расширения использования таких механизмов в России с точки зрения предпринимательского сообщества. Анализ этих эмпирических данных позволяет сформулировать основные условия использования альтернативных государственному контролю механизмов. Во-первых, нарушение обязательных требований законодательства в рассматриваемой сфере не должно приводить к немедленному и непредотвратимому наступлению вреда, который не может быть возмещен впоследствии. Во-вторых, для использования альтернативных механизмов необходимо наличие негосударственных институтов, способных полностью либо частично выполнять функции государственного контроля и нести ответственность за выполнение данной роли. В-третьих, должно быть оправданно перераспределение издержек, связанных со снижением рисков, с налогоплательщиков в целом на потребителей конкретной продукции, а административные издержки бизнеса при внедрении негосударственных механизмов не должны существенно возрастать. Негосударственные механизмы важно использовать в первую очередь в тех сферах, где результативность и эффективность государственного контроля находятся на низком уровне.

Ключевые слова: *альтернативные государственному регулированию механизмы, государственный контроль, контрольно-надзорная деятельность, риски причинения вреда, саморегулирование, страхование ответственности, результативность органов контроля.*
JEL: *H11, L51.*

О единой социально-экономической политике и стратегическом планировании

Борис Тихомиров, Александр Френкель

Аннотация
В статье рассмотрены проблемы, сдерживающие ускорение социально-экономического развития, и предложен ряд подходов к их решению. Предложена оценка состояния государственного управления, и обосновывается необходимость перехода к системе стратегического планирования. Составными элементами новой системы управления должны стать разработка и законодательное утверждение единой социально-экономической политики на долгосрочный период, механизмов диверсификации экономики, востребованности инноваций, создания конкурентной среды и других факторов обеспечения экономического роста и социального прогресса. Отмечается необходимость разработки стратегического прогноза Российской Федерации, предусматривающего в соответствии с законом о стратегическом планировании формирование оптимального сценария преодоления рисков и угроз с учетом

решения задач национальной безопасности. Рассмотрены наиболее значимые проблемы разработки единой социально-экономической политики. В работе обосновывается вывод о том, что в целях обеспечения реализации закона о стратегическом планировании на основе единой социально-экономической политики и обновленной Стратегии национальной безопасности Российской Федерации должны быть уточнены концептуальные положения и действующие нормативно-правовые документы по вопросам стратегического планирования.
Предлагается разработать национальную программу структурной перестройки экономики и социального прогресса на долгосрочный период. Авторы рекомендуют включить в закон о стратегическом планировании документы по вопросам управления социально-экономическим развитием в рамках краткосрочного периода, и прежде всего краткосрочных (годовых) прогнозов и бюджетов. Обосновываются пути преодоления искусственно созданных трудностей в реализации принципа непрерывности государственного управления. Для построения новой системы государственного управления предлагается обеспечить активное участие в ее создании и функционировании научных и общественных организаций. Показана необходимость разработки эффективного инструментария, базирующегося на использовании современных достижений науки в области подготовки и реализации оптимальных сценариев социально-экономического развития и позволяющего на этой основе формировать систему взаимоувязанных документов стратегического планирования.

Ключевые слова: *стратегическое планирование, социально-экономическая политика, прогноз, оптимальный сценарий, импортозамещение, инновации.*
JEL: *E20, E22, E26, E27.*

Детские пособия и бедность в России

Марина Колосницына, Анна Филиппова

Аннотация
В 1990-е годы Россия, как и другие постсоветские страны, столкнулась с падением реальных доходов домохозяйств, за которым последовал постепенный рост благосостояния населения. Тем не менее проблема неравенства доходов остается острой. Доля населения, живущего за чертой бедности, составляет сегодня около 13%, и этот показатель значительно варьируется по регионам и социодемографическим группам. Бедность в России имеет ярко выраженную специфику: ее риск особенно присущ семьям с детьми. Цель настоящего исследования — оценить эффективность действующей сегодня в России системы детских пособий с точки зрения ее влияния на бедность семей с детьми. В работе используются концепции абсолютной, относительной и субъективной бедности. Исследование базируется на данных Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ за 2003–2015 годы. При помощи различных эконометрических моделей оценивается влияние детских пособий на вероятность бедности. Полученные результаты устойчивы к спецификациям моделей и свидетельствуют о том, что детские пособия в целом снижают риск как абсолютной, так и относительной бедности. Однако субъективное восприятие бедности положительно коррелирует с пособиями. Исследование показывает наличие утечек и провалов в охвате бедных семей системой детских пособий. Результаты свидетельствуют о низкой эффективности детских пособий в России и о необходимости их более точного таргетирования.

Ключевые слова: *детские пособия, абсолютная бедность, относительная бедность, субъективная бедность, Россия.*
JEL: *I32, I38.*

Взаимное влияние экономической теории и конкурентной политики

Анастасия Шаститко

Аннотация
Одной из основных проблем конкурентной политики является правовая неопределенность, которая во многом вызвана отсутствием единого мнения о целях конкурентной политики как среди антимонопольных органов, так и на уровне экономической теории, лежащей в ее основе. Это, в свою очередь, связано с тем, что в процессе развития конкурентной политики происходила трансформация ее целей, и с тем, что конкурентная политика в разных

странах обладает своей спецификой. Особенности конкурентной политики обусловлены также положениями экономической теории, лежащей в ее основе. И наоборот, реализация конкурентной политики оказала значительное влияние на развитие экономической теории, в частности на определение понятия конкуренции. Анализ развития конкурентной политики показал, что цели, которая она преследует на настоящий момент, не только не соответствуют тем целям, ради которых она создавалась, но и во многом противоречат им. При возникновении конкурентная политика не базировалась на экономической теории, то есть преследуемые конкурентной политикой цели не имели обоснований в рамках определенной экономической теории. На цели конкурентной политики значительное влияние оказали как появление их обоснования в рамках неоклассической экономической теории, так и цели других видов экономической политики. В результате проведенного в настоящей работе анализа выявлены возможные источники такой ключевой проблемы конкурентной политики, как правовая неопределенность. В частности, рассмотрен вопрос соотношения понимания конкуренции как структуры рынка, как поведения компаний на рынке и как результата поведения компаний на рынке. Данные подходы не только не всегда соответствуют друг другу, но могут быть противоположными. Также затронут вопрос противоречия правового и взвешенного подходов в антимонопольных делах.

Ключевые слова: *конкурентная политика, конкуренция, правовая неопределенность, правовой подход, взвешенный поход.*
JEL: *L40, B49.*

Квантификация и оценка рисков проектов добычи углеводородных ресурсов в Арктике

Михаил Дудин, Николай Лясников, Олег Проценко, Валерий Цветков

Аннотация
В данной статье предпринята попытка разработки системного подхода к квантификации рисков проектов в условиях возможной интенсификации добычи углеводородных ресурсов (в первую очередь нефти и газа) в Арктике. Целью и предметом исследования является построение логически последовательной методической концепции квантификации рисков, которые имеют место при реализации арктических проектов нефтегазодобычи. Методически статья основывается на риск-ориентированном подходе к оценке рациональности и целесообразности интенсификации добычи углеводородных ресурсов в Арктике.
В статье сформирован системный научно-методический подход к квантификации рисков арктических проектов с использованием широкой совокупности аналитических и прогностических методов исследования. Компании ТЭК проявляют всё больший интерес к разведке и добыче углеводородных ресурсов в Артике, что в целом является закономерным: российские запасы этих энергоносителей весьма высоки и в условиях роста спроса на энергетические ресурсы требуют рационального и интенсивного их освоения. Компании-операторы, осуществляющие непосредственные проекты добычи углеводородных ресурсов в Арктике, практически не публикуют информацию, связанную с рисками этих проектов. Но реализация арктических проектов характеризуется высокими рисками, эти риски весьма сложно оценивать количественно, поскольку получение исходной информации затруднено.
В статье предложен системный научно-методический подход к квантификации и оценке рисков арктических проектов нефтегазодобычи. В методике структурированы основные типы и виды рисков, а также предложены инструменты их квантификации на основе использования методов экономико-математического моделирования и математической статистики. Результаты статьи могут быть использованы для анализа и квантификации рисков арктических проектов, связанных с добычей углеводородных ресурсов (а также других капитало-, ресурсо- и экологически емких инвестиционных проектов в сфере нефте и газодобычи).

Ключевые слова: *добыча нефти и газа, арктический шельф, запасы сырья, риски, арктические проекты, методы оценки рисков, квантификация.*
JEL: *L5, L51, L71, O13, O33, O44, Q32.*

Международный опыт финансирования инфраструктурных проектов

Ирина Фрейдина

Аннотация
В статье рассматривается практический опыт финансирования инфраструктурных проектов в США, Австралии, Чили, Китае, Индии и Казахстане. Обозначены особенности обращения инфраструктурных облигаций. Финансирование инфраструктурных проектов за счет облигаций имеет как свои преимущества, так и недостатки. В мировой практике существуют примеры успешного применения механизма эмиссии инфраструктурных облигаций для финансирования реальных проектов. В США инфраструктурные облигации выпускаются на уровне муниципалитетов и носят название специальных целевых облигаций. Эмитируются облигации как общего покрытия (general bonds), так и обеспеченные денежными потоками от конкретных проектов строительства объектов инфраструктуры (revenue bonds). В последние годы в мировой практике активно развивается финансирование инфраструктурных проектов за счет акционирования. С целью привлечения инвестиций в странах с преимущественно развитой экономикой создаются инфраструктурные фонды, которые занимают уже 2% в общей структуре инвестиционных фондов. Крупнейшим мировым инвестором в развитие транспортной инфраструктуры является Китай, вкладывающий в инфраструктурные проекты суммы, эквивалентные 8% национального ВВП. В структуре финансирования объектов транспортной инфраструктуры Индии основная ставка делается на частный капитал. Доля средств государственного бюджета и правительственных займов в объеме инфраструктурных инвестиций составляет немногим более 35%. Серьезной проблемой внедрения инфраструктурных облигаций в России на данный момент является несовершенство правового механизма для эффективного внедрения данного вида финансовых инструментов. Приведены рекомендации по внедрению инфраструктурных облигаций на российский финансовый рынок. Международный опыт применения облигаций для организации финансирования проектов строительства и модернизации транспортной инфраструктуры позволяет утверждать, что данный канал привлечения инвестиций является наиболее перспективным для России.

Ключевые слова: *инфраструктурные облигации, государственно-частное партнерство, институты развития, транспортная инфраструктура.*
JEL: *G20, G23.*

Национальные экономические школы в Германии и теория социального рыночного хозяйства

Александр Худокормов, Сергей Невский

Аннотация
Начиная с XIX века становление экономических научных школ в Германии происходило под влиянием особых исторических реалий — процессов индустриализации, объединения германских государств, мировых войн, экономических кризисов и проч. На разных исторических этапах представители трех поколений немецкой исторической школы, социальной школы, ордолиберализма Фрайбургской школы или теории социального рыночного хозяйства в большинстве своем стояли на идее государственного реформизма и патернализма, выступая за наличие «сильного государства», обеспечивающего институциональные контуры правопорядка. В той или иной степени они оказывали интеллектуальное влияние на выработку принципов экономической политики в Германии, формируя хозяйственную конституцию и определяя облик экономической культуры нации. В данной статье прослеживается история генезиса идейных основ социального рыночного хозяйства — концепции, которая стояла у истоков «экономического чуда» в послевоенной Западной Германии. Как известно, теоретический каркас этой концепции опирался на различные течения общественно-экономической и правовой научной мысли. Помимо рассмотрения культурно-исторического контекста становления национальных экономических школ в Германии во второй половине XIX — начале XX века, в статье подробно анализируются особенности кризиса немецкой экономической науки в Веймарский период и предпосылки зарождения неолиберального течения экономической научной мысли во второй четверти XX века. Специальный акцент сделан на систематизации методологических основ ордолиберального учения Фрайбургской школы (теории конкурентного порядка), а также основных принципов теории социального рыночного хозяйства. Статью завершает

краткая историография научного дискурса в России по проблемам теории и практики социального рыночного хозяйства в Германии.

Ключевые слова: *история экономической мысли в Германии, новая историческая школа, германский неолиберализм, Фрайбургская школа, социальное рыночное хозяйство.*
JEL: *A11, B15, B25, B41, N01.*

Экономическая наука напоминает религию: она вселяет гораздо больше надежд, чем способна Оправдать

Интервью с Томашем Седлачеком