

*Версия от 14 февраля 2017*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС)

Институт прикладных экономических исследований

Центр стратегий регионального развития



## **Проект**

### **Концепция создания федерального курортного центра Южного берега Крыма «Всероссийская здравница»**

**(предварительная версия для обсуждения)**

**Авторы проекта:**

Комаров В.М.,  
к.э.н., директор Центра стратегий регионального развития  
ИПЭИ РАНХиГС, komarov-vm@ranepa.ru

Коцюбинский В.А.,  
к.э.н., заместитель директора Центра стратегий регионального развития  
ИПЭИ РАНХиГС, Kotsubinskiy@ranepa.ru

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г. № \_\_\_\_\_

**МОСКВА**

1. Одобрить прилагаемую Концепцию создания федерального курортного центра Южного берега Крыма «Всероссийская здравница» (далее – Концепция).

2. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по реализации Концепции создания федерального курортного центра Южного берега Крыма «Всероссийская здравница» (далее - план мероприятий).

3. Минэкономразвития России, Минфину России, Минздраву России, Ростуризму, Минприроды России, Минэнерго России, Минтрансу России, Минстрою России, Минобрнауки России, Минкомсвязи России, Минсельхозу России, ФАНО России, Росавтодору и иным заинтересованным федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Концепции при разработке и реализации мер и инструментов экологической, социально-экономической и научно-технологической политики, мер по поддержке развития санаторно-курортного комплекса, инновационных территориальных кластеров, по созданию транспортной, социальной и иной инфраструктуры на территории Республики Крым, в том числе в рамках разработки и реализации федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации.

4. Федеральным органам исполнительной власти в соответствии с их компетенцией обеспечить выполнение плана мероприятий и ежегодно, до 1 марта, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе выполнения плана мероприятий.

5. Минэкономразвития России ежегодно, в I квартале, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о реализации Концепции.

6. Органам исполнительной власти Республики Крым при осуществлении своей деятельности руководствоваться положениями Концепции и планом мероприятий.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

ОДОБРЕНА

распоряжением Правительства  
Российской Федерации

от «\_\_\_» марта 2017 г. № \_\_\_\_\_

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **создания федерального курортно-оздоровительного центра Южного берега Крыма "Всероссийская здравница"**

#### **I. Общие положения**

Актуальной задачей социально-экономического, экологического и научно-технологического развития Российской Федерации является мобилизация потенциала регионов для реализации приоритетных национальных проектов, достижения поставленных стратегических целей документов высокого уровня.

Исследования показывают, что по лечебно-оздоровительной ценности Южный берег Крыма является уникальным регионом мира, занимая второе место в мире после Канарских островов (Испания) и острова Мадейры (Португалия). Редчайшие природно-климатические характеристики обуславливают возможность создания на всей территории Южного берега Крыма федерального курортно-оздоровительного центра мирового уровня.

Настоящая Концепция учитывает положения предыдущих документов высокого уровня, рассматривающих Южный берег Крыма как уникальный курортный регион общегосударственного значения, в том числе Материалы районной планировки Южного берега Крыма в рамках Программы социалистической реконструкции ЮБК, разработанной в Крымской АССР в 1935 году. Расчеты, проведенные Академией наук СССР, показывают, что общее положительное влияние на национальную экономику в результате комплексного оздоровления населения (за счет роста производительности труда, снижения численности временно нетрудоспособного населения, роста продолжительности жизни и других эффектов) на порядок превышает тот социально-экономический эффект, который бы наблюдался в случае ведения обычной хозяйственной деятельности. Поэтому для Южного берега Крыма до 1991 года последовательно реализовывалась концепция «национальной здравницы», предусматривающая развитие санаторно-курортной сферы и сохранение природно-климатических характеристик курорта, в том числе минимизацию антропогенного воздействия, введение ограничений на жилую застройку и загрязнение окружающей среды. Ключевая цель состояла в повышении отдачи (или «оборачиваемости») от санаторно-курортного комплекса - целевого направления максимально возможного числа граждан

страны на оздоровление, - что и обеспечивало максимальную отдачу от уникальных целебных природно-климатических характеристик Южного берега Крыма для социально-экономического развития.

Настоящая Концепция призвана, прежде всего, сохранить, восстановить и преумножить природный целебный потенциал Южного берега Крыма в целях комплексного оздоровления жителей России. Для достижения поставленной цели Концепция рассматривает Южный берег Крыма как единую хрупкую экосистему, уникальный природно-эколого-ландшафтный регион-заповедник России. Для сохранения и преумножения природного и культурного достояния Южного берега Крыма, формирования одной из лучших в мире здравниц, Концепция предполагает восстановление утраченных в период с 1991 года природных и архитектурных ландшафтов, сохранение существующих зеленых насаждений, системное развитие санаторно-курортного комплекса, построение зеленой высокотехнологичной экономики, создание наукоемких кластеров, снижение антропогенной нагрузки, включая особые условия ведения хозяйственной деятельности и ограничение жилой застройки.

Основные положения Концепции были единогласно поддержаны жителями Большой Ялты в ходе проведения публичных общественных слушаний по проекту социально-экономического развития Большой Ялты до 2030 года.

В настоящей Концепции используются следующие понятия:

«Южный берег Крыма» (ЮБК) - территория Республики Крым Российской Федерации в границах муниципального образования городской округ Ялта, муниципального образования городской округ Алушта, муниципального образования городской округ Судак;

«Эколого-экономический подход» – подход, ставящий во главу угла сохранение природных естественных экосистем и рассматривающий социально-экономическую систему как зависимую подсистему природных экосистем, предполагающий сохранение природных богатств для нынешних и будущих поколений.

«Флагманские проекты» – перспективные масштабные проекты, которые оказывают значительное влияние на развитие Южного берега Крыма, обеспечивая, как правило, продвижение по нескольким сферам - экологической, социальной, экономической, культурной, пространственной и других.

## **II. Природно-климатические и экологические предпосылки для реализации национального проекта создания федерального курортного центра на Южном берегу Крыма**

Исторически Южный берег Крыма являлся лучшим курортным центром России, который определял векторы развития санаторно-курортного дела в Российской империи и СССР. На основании климата как основного ведущего природного фактора вся территория ЮБК относится к типу климатических

курортов. Уникальный климат, формируемый первозданной природой, зелеными насаждениями, задает лечебно-профилактические свойства территории. До 1991 года ЮБК формировался и развивался как приморский климатический курорт, само нахождение на территории которого оказывало комплексное оздоровительное воздействие на организм человека, обеспечивало лечение хронических заболеваний.

Проведенная оценка медико-климатологических характеристик Южного берега Крыма в сравнении с зарубежными курортами, свидетельствует о лидирующем рейтинге ЮБК среди основных приморских курортных местностей Европы и прилегающих к ней регионов Азии и Африки. По рекреационной ценности ЮБК занимает второе место, уступая только острову Мадейра и Канарским островам. По климатическим характеристикам с ЮБК могут соперничать только континентальное побережье Португалии и отдельные участки северного Средиземноморья (юг Франции, северо-запад и северо-восток Италии, север Хорватии). ЮБК существенно опережает курорты юго-западного Средиземноморья (3 место); северного Причерноморья (4 место); юго-восточного Средиземноморья (Греция, Южное побережье Турции, Кипр, 5 место); Кавказа (6 место) и побережья Бискайского залива и северных курортов (7 и 8 места соответственно).

Среди ключевых лечебных характеристик ЮБК как уникального климатического курорта можно отметить следующие:

пышная вечнозеленая растительность придает воздуху лечебные свойства, хвойные растения (особенно сосна, можжевельник, кипарис, кедр) выделяют в воздух ароматические летучие вещества и фитонциды, которые вместе с аэроионами обладают бактерицидным и седативным действием, в «естественном ингалятории» субтропиков восстанавливается дренажная и секреторная функции легких, снижается повышенное кровяное давление;

морской воздух, содержащий микрокристаллы солей (хлорид, сульфат, бромид и йодид натрия, кальция, магния), вызывает гиперемиию кожи и слизистых оболочек воздухоносных путей, восстанавливает их трофику, секреторную и выделительную функции, стимулирует репаративную регенерацию в различных органах;

ритмичный шум прибоя, вид спокойного моря и насыщенный бромидом и йодидом морской воздух восстанавливают соотношение тормозно-возбудительных процессов в коре головного мозга (эти факторы нормализуют высшую нервную деятельность и вегетативную регуляцию висцеральных функций, оказывают седативный и стресс-лимитирующие эффекты);

береговые бризы активируют нейро-эндокринные механизмы регуляции функций, направленные на поддержание термического равновесия (гомойотермии) и устойчивости организма к факторам внешней среды, происходит стимуляция симпато-адреналовой, иммунной и вегетативной систем;

нейротрофическое влияние на различные воспалительные и дистрофические процессы и функциональные нарушения усиливается

морскими купаниями.

Сочетание моря и побережья, цветущих субтропических парков и можжевеловых рощ на побережье с горным сосновым лесом делает ЮБК неповторимым курортом, пригодным для лечения заболеваний легких и верхних дыхательных путей, сердечно-сосудистых заболеваний, болезней нервной системы и почек.

Основным лечебно-оздоровительным методом, используемым на курортах ЮБК, является климатотерапия (климатолечение), которая способствует тренировке механизмов адаптации, оказывает на организм неспецифическое, общеукрепляющее действие. Оздоровление эффективно во все сезоны года для лиц, прибывающих из других регионов России и мира, за счет всегда существенно лучших климатических условий, чем по месту постоянного жительства отдыхающих. Помимо климатолечения к традиционным оздоровительным методам лечения на ЮБК относятся: ландшафтотерапия, пешеходные прогулки по паркам и лесным предгорным тропам, рефлексотерапия, фитоароматерапия.

Основные медицинские показания для климатолечения: хронические воспалительные бронхо-легочные заболевания вне обострения (бронхит, пневмония, бронхиальная астма), ишемическая болезнь сердца, стенокардия напряжения I-II функционального класса, постинфарктный кардиосклероз (1 год), гипертоническая болезнь I-II стадии, церебральный атеросклероз (хроническая ишемия мозга), нейроциркуляторная дистония, хронические заболевания почек (хронический гломерулонефрит, хронический пиелонефрит, поликистоз почек), последствия травм и заболеваний опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы.

Среди методов климатотерапии выделяют аэротерапию, гелиотерапию, талассотерапию. Доказано, что аэротерапия повышает эффективность санаторного лечения на 30%. У больных с заболеваниями органов дыхания эффективность лечения без применения специальных процедур климатотерапии составляет 43,4%, при продолжительной аэротерапии - 56,1%, при талассотерапии - 68,5%, при совместной аэро- и талассотерапии - 70%. Показано, что круглогодичные двухчасовые прогулки в парке на приморском климатическом курорте Ялта приводят к улучшению функции дыхания и нервной системы (умственная работоспособность, память) во все изученные сезоны (лето, осень, зима, весна). Результаты сочетанного применения аэротерапии и дозированной ходьбы свидетельствуют о достоверном улучшении основных показателей психоэмоционального статуса, страдающих депрессией.

### **III. Социально-экономические предпосылки для реализации проекта создания федерального курортного центра на Южном берегу Крыма**

С XVIII века и до 1991 года Южный берег Крыма рассматривался как уникальный эколого-ландшафтный регион. В целях снижения антропогенной

нагрузки и сохранения природы для будущих поколений гостей курорта с 1959 года и до момента распада СССР на территории ЮБК было запрещено индивидуальное жилищное строительство. Земля на ЮБК могла выдаваться в исключительных случаях и только гражданам, необеспеченным жильем. Однако после 1991 года Конституция независимой Украины гарантировала право для каждого гражданина на земельный участок (до 10 соток в городе и до 15 соток за городом). В результате масштабной приватизации земель в начале 1990-х годов, которая некоторыми исследователями рассматривается как форма мягкой колонизации Крыма, природе ЮБК был нанесен невосполнимый ущерб. На сегодняшний день для ЮБК характерно практически полное отсутствие земель, не обремененных правом собственности, в их числе - зеленые насаждения, в том числе реликты и эндемики.

В результате потребительского отношения к уникальной природе, исторически сформировавшимся природным и архитектурным ландшафтам, культурному наследию и прибрежной зоне, Южный берег Крыма в значительной степени утратил те преимущества, которые обеспечили ему славу лучшего курорта и первой здравницы Российской империи и СССР. Природно-климатические факторы, которые сформировали ЮБК как уникальную лечебную территорию, в значительной степени нивелированы растущей антропогенной нагрузкой и продолжающейся сверхэксплуатацией природных и рекреационных ресурсов, что стало фиксироваться с 1991 по 2014 годы. Этот период характеризовался следующими негативными тенденциями:

исчерпание природного капитала, утрата и деформация природных богатств и ландшафтов, потребительское, рыночное отношение к природе и культурным ценностям,

формирование «летнего курорта», значительное падение загрузки учреждений санаторно-курортного комплекса в межсезонье, хроническое недофинансирование здравниц, появление значительно числа заброшенных пансионатов и долгостроев;

гипертрофированное развитие строительного сектора (объем ввода нового жилья в Большой Ялте сопоставим с Симферополем), массовая застройка элитным и «летним» жильем наиболее ценных земель, в том числе прибрежной полосы, исторических парков и заповедных территорий, вырубка и резкое сокращение площади зеленых насаждений, строительство в санитарных и защитных зонах коммуникаций и сетей;

бесконтрольная точечная и уплотнительная застройка, уничтожившая многочисленные исторические архитектурные и природные "открыточные виды", приводящая к деградации городского ландшафта и архитектурного облика, рост автомобилизации и загазованности;

развитие теневого сектора экономики, массовые случаи самостроев и самозахватов земельных участков и общественных территорий, навязывание платных услуг, ограничения или платный доступ к пляжам и береговой линии.

С момента воссоединения Крыма с Россией ряд указанных тенденций

сохранили свое влияние, так как были признаны разрешительные документы, выданные до 2014 года, в том числе на новое строительство. Фиксируются процессы влияния прежних украинских элит на сохранение прежней девелоперской модели развития: зачастую выдача разрешений на новое строительство происходит «задним числом», что приводит к тому, что темпы строительства жилья на сегодняшний момент по многим муниципалитетам превышают темпы строительства в период до 2014 года.

Некоторые муниципальные власти по-прежнему делают ставку на строительство нового жилья, в частности, проект генерального плана Большой Ялты предполагает двукратное увеличение жилой застройки к 2030 году: с нынешних 2,6 млн. кв. м. общей площади жилых помещений до 5,8 млн. кв.м, в том числе на новых территориях, делается ставка на точечную и многоэтажную застройку, деформирующую природные виды. ЮБК рискует окончательно превратиться из курорта в спальный район, район "летнего жилья", перенаселенную урбанизированную территорию. Антропогенная нагрузка уже давно значительно превысила адаптационные способности экосистем.

Годы, прошедшие с момента «возвращения в родную гавань», показали, что наследие предыдущего этапа, накопленный экологический и культурный ущерб, оказались тяжелее, чем это осознавалось ранее. Для возрождения ЮБК в качестве ведущего курорта Российской империи, СССР и России, обеспечения победы в конкурентной с ведущими курортными и туристическими центрами мира, усилившими за последние десятилетия свои позиции, необходима реализация проекта создания федерального курортного центра "Всероссийская здравница".

Реализация Концепции как стратегического инструмента комплексного развития территории ЮБК призвана восстановить уникальные природно-климатические и культурные богатства, повысить загрузку учреждений санаторно-курортного комплекса, создать зеленую и комфортную территорию, реализовать блок проектов по становлению научно-технологических кластеров и отраслей зеленой экономики. Это должно устранить риск полной утраты курортного статуса в результате массовой застройки жильем и превращения курорта в перенаселенную урбанизированную территорию, место размещения "летнего жилья", пустующего практически круглый год, переломить негативные тенденции, наблюдавшиеся с 1991 года, которые привели к снижению роли Южного берега Крыма как природно-климатического курорта.

Реализация Концепции позволит создать диверсифицированную высокотехнологичную экономику, доходы от которой будут сопоставимы с доходами от курортной деятельности, адаптировать успешный опыт создания технопарка София Антиполис в Ницце.

#### **IV. Цель, задачи и направления реализации Концепции**

Целью Концепции является восстановление, сохранение и



преумножение природного и культурного потенциала Южного берега Крыма как исторически лучшей национальной здравницы - приморского климатического курорта (Российской империи, СССР и России) для нынешних и будущих поколений граждан России, создание одного из лучших в мире туристических и научно-технологических центров.

Южный берег Крыма рассматривается как единая экосистема, включающая не только санаторно-курортный комплекс, но и экологическую, транспортную, экономическую, градостроительную и иные составляющие. Концепция основана на эколого-экономическом подходе: экологическая и природоохранная составляющая являются ключевыми. Направления Концепции сформированы с учетом преимуществ и возможностей Южного берега Крыма, которые могут быть реализованы для достижения результатов в экологической, социальной и экономической сферах, слабых сторон и угроз, которые необходимо преодолеть.

Концепция реализуется по следующим направлениям:

направление "Природа и экосистемы" предполагает сохранение и возвращение утраченного в результате антропогенного воздействия природного капитала, восстановление экосистем, возрождение славы ЮБК как климатического и экологического курорта;

направление "Санаторно-курортный комплекс" подразумевает развитие санаторно-курортного комплекса, формирование отраслей высокотехнологичной медицины и иных смежных отраслей;

направление "Город-курорт" означает формирование среды, привлекательной для жителей и туристов, развитие общественных пространств и пляжей, парков и скверов, поддержку культурного наследия, проведение принципиально новой градостроительной политики, развитие гражданского общества и добровольчества;

направление «Наукоемкая зеленая экономика» предполагает развитие ряда наукоемких кластеров, реализацию проектов в области науки, образования, здравоохранения и культуры, высокотехнологичных услуг;

направление «Инфраструктура и пространственное развитие» нацелено на выстраивание "зеленого" транспортного каркаса ЮБК, повышение внешней связности, решение вопросов в области инфраструктуры.

Реализация Концепции позволит впервые в России перейти к перспективной модели самоподдерживающегося (устойчивого) развития, основанного на накоплении человеческого, природного, физического, социально-культурного и институционального капитала, внедрении зеленых технологий, позволяющего передать уникальные природные богатства будущим поколениям граждан России.

Для достижения поставленной цели Концепция предполагает ликвидацию и отход от прежних моделей развития, основанных на гипертрофированной роли строительной отрасли и реализации инвестиционных проектов с краткосрочной отдачей, сопровождающихся деградацией природной и архитектурной среды, утратой культурного наследия. Концепция предполагает переход к реализации долгосрочных

комплексных проектов развития на основе инвестиций в человеческий капитал, создания учреждений науки и образования, развития высокотехнологичных зеленых отраслей, сохранения и преумножения природного и культурного капиталов.

В результате восстановления лечебных природно-климатических характеристик ЮБК и направления максимально возможного числа жителей России на оздоровление народное хозяйство России получит значительный эффект от снижения временной нетрудоспособности, увеличения продолжительности жизни, роста производительности труда, притока высококвалифицированных специалистов со всего мира, развития науки и образования, и в целом от развития человеческого капитала.

## **V. Направление «Природа и экосистемы»**

Богатейший природный капитал (климат и экология, памятники природы, природные ландшафты, заповедники) формирует главное конкурентное преимущество ЮБК. Исторически жители ЮБК называли многочисленные зеленые насаждения «вторым морем» или «зеленым морем», а города ЮБК – городами-парками. Южнобережную флору сформировало значительное количество эндемиков и реликтов, сохранившихся без изменений в течение многих миллионов лет. Уникальные земельные и климатические ресурсы ЮБК рассматриваются как главная и безусловная ценность, основа курортной специализации. Продолжение ухудшения экологических и климатических характеристик, качества городской среды и, как следствие, сокращение туризма приведут к деградации санаторно-курортной сферы, основе моноотраслевой экономики региона.

В рамках направления "Природа и экосистемы" предполагается восстановление, сохранение и преумножение природного капитала (в том числе природных ландшафтов для ландшафтного и экологического туризма), создание благоприятной среды для оздоровления, прекращение сверхэксплуатации природных ресурсов, радикальное снижение антропогенного воздействия.

Во-первых, для сохранения хрупкой экосистемы Южному берегу Крыма будет придан особый статус уникального климатического курорта России, уникального эколого-ландшафтно-природного района-заповедника России. Соответствующая нормативно-правовая база призвана зафиксировать особые условия ведения хозяйственной деятельности, включая механизмы восстановления природных ландшафтов, зеленых насаждений, реновации нарушенных территорий. Будут сформированы механизмы формирования и работы целевого экологического фонда (в том числе с целью компенсации собственникам земельных участков, которые будут использоваться для восстановления лечебных свойств Южного берега Крыма), стабилизации численности постоянного населения и снижения антропогенной нагрузки, особые правила землепользования и архитектурной застройки. Особый статус призван исключить нарушение исторических природных ландшафтов

точечным и многоэтажным строительством, исключить риски сокращения площади зеленых насаждений, окончательно решить проблемы незаконного строительства и доступа к береговой линии, восстановить утраченные с 1991 по 2014 года парки и исторические ландшафты. Это создаст нормативно-правовую базу для последующего комплексного оздоровления жителей России и восстановления курортного статуса.

Во-вторых, для развития Южного берега Крыма будет применен подход, рассматривающий Южный берег Крыма как единую экосистему, в которой экологическая, природная, экономическая, градостроительная и др. сферы переплетены и взаимно влияют и дополняют друг на друга. В настоящее время для Южного берега Крыма применяется отраслевой подход, при котором, например, развитие строительной сферы сопровождается значительными отрицательными внешними эффектами для других сфер. Экосистемный подход предполагает учет внешних эффектов от развития каждой из сфер, например, введение ограничений на хозяйственную деятельность в их смежных границах. Так, в XVIII и XIX веках Южный берег Крыма рассматривался архитекторами как уникальный памятник, созданный природой. Архитектурные сооружения, например, Воронцовский дворец, создавались таким образом, что имеют единую композицию с окружающей природой, гармонично подчеркивать природные красоты и ландшафты.

В-третьих, будет обеспечено не только сохранение существующих особо охраняемых территорий, но и перевод всех незастроенных земель, на которых находятся зеленые насаждения (можжевеловые рощи, сосны, кедры, эндемики и т.п.), в категорию особо охраняемых природных территорий или создание на таких территориях национальных парков при соответствующей компенсации собственникам участков. Для выкупа земель из частной собственности может быть создан целевой Экологический фонд Южного берега Крыма. Один из источников доходов фонда - «восстановительные платежи» с застройщиков, штрафы за экологические нарушения, пожертвования, средства бюджетов всех уровней. Данное мероприятие представляется критически важным для сохранения курортного статуса, поскольку именно уникальная растительность ЮБК является климатообразующим фактором. В значительной степени данная мера имеет компенсационный характер в целях восстановления утраченных природных и культурных богатств, произошедшего с 1990-х годов. Кроме того, будет обеспечена инвентаризация и постановка на баланс существующих зеленых насаждений, в том числе на территориях юридических и физических лиц.

До 2020 года будут закончены инвентаризация и снос незаконных строений, создавших угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в 100-метровой прибрежной зоне, исторических парках, в санитарно-защитной зоне коммуникаций и сетей. В исключительных случаях при наличии пакета разрешительных документов, выданных до 2014 года, и положительных заключений от контролирующих органов может быть рассмотрен вопрос об изменении статуса (целевого назначения) отдельных строений (организации в их стенах школ, детских садов, университетов и

иных социально-значимых объектов муниципальной собственности, перевод их в категорию санаториев).

Будет усовершенствована нормативно-правовая база в отношении строений, находящихся в 100-метровой прибрежной зоне и строений, создавших угрозу архитектурному облику и природным ландшафтам с целью наделения органов исполнительной власти Российской Федерации и Республики Крым дополнительными необходимыми полномочиями.

Предусмотрено введение ограничений на застройку территории (жильем, торгово-развлекательными объектами, апартаментами) и формирование особых условий для реализации строительных проектов: реализация проектов предусмотрена исключительно на основе реновации территорий существующей застройки и территорий, которые уже подверглись значительному антропогенному воздействию. Таким образом, будет резко сокращена потенциальная поверхность территории ЮБК, где возможно новое строительство – это исключительно территория существующей застройки, в том числе промышленные зоны, гаражные кооперативы, ветхое и аварийное жилье. Подобные ограничения типичны для большинства стран и городов Европы, когда развитие происходит за счет комплексной реновации существующей территории, а не освоения новых участков в зеленых зонах и выведения из оборота земель сельскохозяйственных угодий.

Будут приняты меры по обременению застройщиков строительством (реконструкцией) социальных объектов ("восстановительные платежи" и социальные обязательства) – детских садов, школ, больниц, реконструкции пляжей и создания набережных, озеленение территорий. Предусматривается введение ограничений на строительство сплошных ограждений. Данные ограничения исторически существовали на ЮБК, строительство сплошных заборов нивелирует действие лечебных природно-климатических факторов, нарушает циркуляцию воздуха.

Будет решаться задача по обеспечению стабилизации численности постоянного населения в целях сокращения антропогенной нагрузки. Основным механизмом для решения этой задачи станет рациональное управление развитием жилищного комплекса. Предусмотрено радикальное ограничение нового жилищного строительства ввиду дефицита свободной земли, накопленного экологического ущерба и критического уровня антропогенной нагрузки в результате прошлого строительства. В последние годы, несмотря на то, что численность постоянного населения не увеличивалась, площадь жилых помещений, приходящаяся на одного человека, практически удвоилась. При этом даже в высокий сезон подавляющая часть данного жилья остается пустующим, поскольку приобретена с инвестиционными целями или как средство накопления. Для обеспечения рационального управления жилищной сферой предусматривается: введение механизмов, повышающих издержки владения жильем для иногородних и временно проживающих, кратный рост налогов на апартаменты, вывод из тени рынка арендного жилья, введение социальных обязательств для застройщиков.

Кроме того, будут существенно повышены штрафы за загрязнение окружающей среды и другие нарушения природоохранного законодательства. В настоящее время величина штрафов несоизмерима реальной величине причиненного экологического ущерба, экономические и административные механизмы принуждения к соблюдению действующих норм законодательства не работают.

## **VI. Направление «Санаторно-курортный комплекс»**

На Южном берегу Крыма будет создан один из лучших в мире курортов через последовательное совершенствование санаторно-курортного комплекса, обеспечения его эффективной круглогодичной работы, а также за счет развития новых видов туризма, направленных на оздоровление отдыхающих.

Санаторно-курортная отрасль на протяжении многих десятков лет является основой экономики Южного берега Крыма. Спрос на услуги различных оздоровительных и профилакторных учреждений поддерживался не только из-за высокого качества предоставляемых услуг во времена СССР, но и из-за уникального климата, способствующей лечению легочных, неврологических, пульмонологических, кардиологических и других видов заболеваний. Развитие санаторно-курортного комплекса во времена СССР отвечало задачам комплексного социально-экономического развития. Исследования показывают, что в результате направления рабочих на санаторно-курортное лечение, в 2-3 раза уменьшалась временная нетрудоспособность, а также увеличивалась производительность труда на советских предприятиях. Мощнейший санаторно-курортный комплекс рассматривался как инвестиция в здоровье населения, как фактор развития человеческого капитала. Была создана разветвленная сеть лечебно-профилактических заведений, в том числе лечения профессиональных заболеваний (например, существующий сегодня санаторий ООО «СКОК «Ай-Даниль», в котором лечились и отдыхали рабочие Мариуполя).

Распад СССР, стагнация экономики, постепенная деградация профсоюзов – все это привело к тому, что наполняемость санаториев и оздоровительных учреждений резко упала, а основной поток туристов стал ориентироваться на пляжный отдых, а не на лечение и оздоровление. Например, если в 1981 году в санаторно-курортных учреждениях Большой Ялты было оздоровлено 446 тыс. человек, то в 2011 году – только 267 тыс. человек. На сегодняшний день на ЮБК приезжает столько же туристов, сколько раньше приезжало только в одни санатории и профилактории, не считая неорганизованный туризм.

Кроме того, в настоящее время система медицинского обслуживания в России предоставляет только плату за временную нетрудоспособность, никак не влияя на медицинское обслуживание населения. Профсоюзы многих крупнейших предприятий России возмещают стоимость путевки сотрудников в любую точку мира, которая не обязательно должна являться курортом и оказывать лечебно-профилактическое воздействие. Для обеспечения развития

и круглогодичной наполняемости учреждений санаторно-курортного комплекса будут разработаны инструменты, направленные на достижение постоянного в течение года спроса на услуги действующих санаторно-курортных учреждений.

Во-первых, предусматривается возрождение существовавшего ранее опыта организации профсоюзных путевок, в том числе введение требования по направлению именно в места, обладающие курортным статусом. С учетом высокой доли компаний с государственным участием (прямым или косвенным) необходимо включение санаторно-курортного лечения и оздоровления в профсоюзные программы таких компаний. Кроме того, необходимо задание целевых показателей и нормативов по наполняемости действующих ведомственных санаториев и пансионатов, организация целевого оздоровления отдельных категорий работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Во-вторых, будет обеспечено последовательное восстановление потенциала санаторно-курортной отрасли. Предусматривается модернизация и обновление технологической базы санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, которые сегодня в ряде случаев выполняют только функцию временного проживания туристов. Будет происходить развитие отраслей высокотехнологичных медицинских услуг. На первом этапе предполагается модернизация существующих основных фондов учреждений здравоохранения. На последующих этапах будут созданы новые уникальные мощности при учреждениях здравоохранения. Предполагается создание федерального кластера высокотехнологичной медицины. Таким образом, будет обеспечен полный цикл в системе здравоохранения – от предупреждения болезней и профилактики до комплексного лечения на основе современных высокотехнологичных методов.

В-третьих, одним из ключевых инструментов для обеспечения круглогодичной работы учреждений санаторно-курортной сферы станет смежное развитие научно-образовательного комплекса, в том числе корпоративных университетов, университетских кампусов на территориях санаториев и пансионатов. Одной из уникальных возможностей для обеспечения наполнения санаториев является совмещение переподготовки и обучения сотрудников и санаторно-курортного лечения. Поэтому многие санатории могут также выполнять функции корпоративных университетов, учебно-научно-оздоровительных кампусов. Подобный подход вдвойне выгоден и особенно востребован в экономике знаний, предполагающей важность непрерывного образования или образования в течение всей жизни, необходимость постоянной переподготовки кадров: инвестиции в здоровье будут совмещены с известиями в науку и образование, поскольку сам факт нахождения на территории ЮБК оказывает лечебно-профилактический и оздоровительный эффект.

В целях оздоровления отдыхающих будет обеспечено активное развитие экологического туризма за счет организации новых пешеходных маршрутов, а также защиты прилегающих территорий существующих пешеходных

маршрутов (например, Царской тропы) от застройки, автомобильного движения и пр. Будут созданы новые уникальные пешеходные маршруты большой протяженности.

## **VII. Направление «Город-курорт»**

Создание одного из лучших в мире курортов также будет происходить за счет формирования привлекательной городской среды, реализации концепции пешеходного "города человеческого масштаба", нового культурного пространства, формирования условий для развития новых видов туризма и отдыха, становление круглогодичного курортного сезона за счет развития различных видов туризма. На сегодняшний день Южный берег Крыма располагает возможностями для конкуренции с ведущими туристическими центрами мира с точки зрения пляжного туризма (Египет, Турция), экологического туризма и самостоятельных путешествий (Греция), культурного туризма (Италия, Чехия, Германия).

Прежде всего, предусмотрена подготовка учреждениями санаторно-курортного комплекса и туристической сферы совместно с гражданским обществом (экскурсоводами, интеллектуальной и культурной элитой, равнодушными гражданами) дорожных карт по развитию новых видов и форм туризма с целью создания условий для всесезонного туризма. Среди перспективных направлений туризма ЮБК по степени относительной важности можно выделить следующие: лечебно-оздоровительный и климатический туризм; пешеходный (активный) туризм; экологический туризм; архитектурный и ландшафтный туризм; культурно-познавательный туризм; детский туризм; религиозный туризм; научно-просветительский туризм; астрономический туризм; спортивный туризм, в том числе спелеотуризм, велотуризм; эногастрономический туризм; событийный туризм; деловой туризм. При разработке дорожных карт акцент будет сделан на возвращении утраченных и создании новых объектов показа, при этом будут выделены основные направления развития и перспективные объекты показа для каждого населенного пункта.

Во-вторых, для сохранения и охраны исторических и природных ландшафтов будет осуществляться реализация градостроительной политики, предполагающей строительство только малоэтажных и среднеэтажных зданий («город человеческого масштаба»), органически вписывающихся в природные ландшафты, единый стиль архитектурного и ландшафтного облика, сохранение видовых раскрытий, развитие пешеходного и зеленого города. Будут введен мораторий на точечную и многоэтажную застройку, внедрены принципы террасной застройки. При этом как, как было указано в направлении "Природа и экосистема" любое строительство будет осуществляться только на территориях существующей антропогенной нагрузки и нарушенных территориях путем их комплексной реновации (промышленные зоны и т.д.).

В-третьих, будут обеспечено комплексное развитие общественных

пространств, включая набережные и зеленые зоны общего пользования, создание и проектирование единых сетей пешеходных маршрутов и велосипедных дорожек. Дополнительно будут реализованы мероприятия по восстановлению исторических пешеходных троп, многие из которых были утрачены в результате застройки охраняемых природных территорий до 2014 года, разработка новых маршрутов экологического туризма.

В-четвертых, будут организованы туристические логистические центры (по соседству с платными перехватывающими парковками на въезде в населенные пункты, возле причальных стенок и крупнейших остановок общественного транспорта), где можно будет взять на прокат велосипед, оставить вещи на хранение, узнать расписание общественного транспорта, получить любые иные услуги, необходимые для организации самостоятельных путешествий. Для удобства туристов предусматривается создание специального мобильного навигатора.

Самое пристальное внимание будет уделено охране, развитию и возрождению объектов культурно-исторического наследия. Будут составлены списки утраченных или нарушенных в результате массовой застройки объектов культурного наследия с целью воссоздания исторического вида и замысла архитекторов.

Будет обеспечено создание безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями, созданы условия для восстановления и реабилитации.

Наконец, предусматривается разработка единых стандартов для размещения торговых и развлекательных объектов, кафе и ресторанов, призванных сохранить прибрежные зоны и природные экосистемы, пресечь самозахваты общественных территорий, повысить привлекательность городских пространств, оградив туристов и отдыхающих от теневого сектора экономики.

### **VIII. Направление «Научно-технологическая экономика»**

Хрупкая экосистема Южного берега Крыма не позволяет размещать даже минимально экологически вредные производства, которые могут нанести серьезный непоправимый экологический ущерб. Для обеспечения всесезонной экономической модели и сохранения уникальных экологических характеристик на ЮБК предполагается активное развитие научно-технологической экономики, формирование научно-технологических кластеров, развитие отраслей человеческого капитала, в том числе в области медицины и технологий здорового образа жизни. В качестве примера лучшей практики, позволившей гармонизировать модель социально-экономического развития и диверсифицировать экономику приморского курортного региона можно привести пример создания технологического парка София-Антиполис на Лазурном берегу Франции. На сегодняшний день доходы региона от деятельности технопарка выше, чем от туризма на всем Лазурном берегу Франции.



В результате реализации поставленных задач будет создан сектор наукоемких услуг, обеспечено размещение на территории ЮБК новых университетов или филиалов ведущих университетов или научных заведений России, в том числе перенос факультетов точных наук, гуманитарных факультетов. Это позволит реализовать в регионе модель интенсивного развития и создать экономику знаний, привлечь ведущих специалистов, используя уникальный природный и климатический потенциал, создать «всесезонную» и диверсифицированную экономическую модель, привлечь и закрепить высококвалифицированных специалистов. Получат развитие «зеленые» отрасли сектора услуг, пищевой промышленности, здравоохранения.

Во-первых, предполагается размещение филиалов или перенос отдельных факультетов или исследовательских подразделений ведущих университетов России на территорию ЮБК. Ввиду недостатка свободных площадей акцент будет сделан на формальных (абстрактных) науках, отдельных видах естественных и общественных наук, не требующих размещения отдельных лабораторных корпусов. Также будет рассмотрен вопрос о создании в сети корпоративных университетов и центров исследований и разработок российских и мировых компаний, включая компании с государственным участием, в том числе на базе существующих ведомственных санаториев.

Во-вторых, будет реализован комплекс мер по развитию сети научно-исследовательских учреждений в области санаторно-курортных и высокотехнологичных медицинских услуг, пищевой промышленности, в том числе существующих. Среди крупнейших научно-исследовательских подразделений, осуществляющих деятельность на Южном берегу Крыма, можно отметить:

ФГБУН «Всероссийский национальный научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия «Магарач» РАН;

ФГБУН «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН»;

ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова»;

Филиал Крымской астрофизической обсерватории в пгт Кацивели.

В-третьих, диверсификация экономики ЮБК будет сопровождаться развитием наукоемких кластеров, которые уже частично представлены различными предприятиями и организациями. В частности, к таким кластерам, для которых уже создан определенный задел, можно отнести: информационно-коммуникационный кластер, астрономический и астрофизический кластер (на базе Симеизской обсерватории), а также кинопроизводственный кластер (на базе Ялтинской киностудии), кластер высокотехнологичной медицины и технологий здорового образа жизни. Для каждого из кластеров планируется разработка дорожной карты по его развитию.

В-четвертых, для перехода ЮБК на «зеленую» модель экономики будет разработана соответствующая нормативно-правовая база, включая меры налогового стимулирования, созданы стимулы для внедрения ресурсосберегающих технологий, развития безотходных производств, а также производств, использующих возобновляемые ресурсы, создания стимулов для перехода на зеленый транспорт. Предусматривается введение ограничений на размещение и работу производств и предприятий сферы услуг, осуществляющих выбросы в окружающую среду.

В-пятых, предусматривается реализация мероприятий по повышению экологической грамотности населения и внедрению зеленых технологий, в том числе систем раздельного сбора мусора, запрета на использование экологически грязных строительных материалов, пластика, поощрение передвижения по городу на велосипедах или на экологически чистом общественном и личном транспорте, проведение общественных экологических акций.

Начиная с 2017 года, на ЮБК будут организованы регулярные форумы и иные мероприятия в области экологического развития, санаторно-курортной деятельности и туризма. Это позволит сформировать образ Южного берега Крыма как санаторно-курортной столицы России, центра зеленой экономики и оздоровительного туризма России.

Наконец, будут реализованы меры по развитию виноделия и рыбной отрасли. Виноделие на Южном берегу Крыма представлено крупнейшим в СНГ предприятием в данной отрасли с численностью около 4,0 тыс. человек – ФГУП «ПАО «Массандра». При этом предприятие имеет 9 производственных площадок, а также множество сельскохозяйственных угодий. Будут реализованы меры по сохранению и расширению виноградных плантаций, сохранности уникальных видов вида.

Основная цель развития рыболовства - обеспечение собственных внутренних потребностей в рыбной продукции. Предполагается восстановление богатой морской фауны Черного моря, восстановление рыбоперерабатывающих заводов, а также создание условий для малого предпринимательства, в том числе обеспечение беспрепятственного доступа к сбытовой инфраструктуре (например, организация ярмарок выходного дня и пр.).

## **IX. Направление «Инфраструктура и пространственное развитие»**

Для эффективной реализации поставленных целей необходима транспортная система, организованная на основе лучших мировых практик зеленого транспорта, и инженерная инфраструктура высокого уровня. Развитие инженерной инфраструктуры, реализация зеленых транспортных решений и концепции «города без машин», обеспечение сбалансированного пространственного развития позволит создать условия для увеличения численности отдыхающих при снижении нагрузки на экосистемы.

Первоочередные меры в области развития инфраструктуры - это

проведение берегоукрепительных и противооползневых работ для снижения рисков природных катастроф на ЮБК. Другим приоритетным направлением является развитие энергетической инфраструктуры, что позволит повысить надежность и бесперебойность электроэнергетической системы, а также реконструкция существующих и строительство новых объектов водоснабжения и водоотведения. Значительная часть данных мероприятий предусмотрена в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

Будет осуществлен аудит берегоукрепительных и противооползневых сооружений на ЮБК. Результатом проверки должно стать создание реестра соответствующих объектов с определением текущего уровня качества и надежности данных объектов, а также с планом строительных работ по поддержанию работоспособности инженерных сооружений. Отчасти проведение такого аудита возможно посредством привлечения студенческих отрядов профильных факультетов и вузов России (например, геологических и географических факультетов).

Кроме того, предусмотрена разработка и реализация перспективных проектов, которые позволяют решить проблемы очистки поверхностного стока, очистки питьевой воды и ее хлорирования, развития водоснабжения за счет местных водных источников.

В среднем на ЮБК около 2250 солнечных часов в году, что обуславливает эффективность использования возобновляемых источников электроэнергии: солнечной энергетики и ветрогенерации. Предполагается стимулирование перевода многоквартирных и индивидуальных домов Южного берега Крыма на системы индивидуального отопления, в том числе использующие возобновляемые источники энергии.

Одним из ключевых проектов развития ЮБК является создание единого «зеленого» транспортного каркаса. Основными элементами такой системы должны стать:

высокоскоростные линии электротранспорта или легкорельсового транспорта (высокоскоростная горная троллейбусная (трамвайная) линия);

пешеходно-велосипедная дорога вдоль побережья Чёрного моря;

развитие регулярного морского транспорта (трамвайные катера, теплоходы);

создание пешеходных центров в населенных пунктах и использование электротранспорта;

сеть канатных и пешеходных дорог от транспортно-логистических центров Южнобережного шоссе и населенным пунктам;

активное развитие пешеходных троп, в том числе в зеленых зонах.

Во-первых, для улучшения экологической обстановки будет реализована система мер по стимулированию развития общественного транспорта и снижению пользования личным автотранспортом. В настоящее время многие населенные пункты ЮБК характеризуются стремительно возрастающим уровнем выбросов от автомобильного транспорта, многокилометровыми пробками. Для многих населенных пунктов, например, Ялты, расположенной

в котловине гор, типичен утренний и вечерний смог, который негативно влияет на оздоровительный потенциал курорта. Пользование личным автомобильным транспортом создает значительные отрицательные внешние эффекты для населения и отдыхающих. Ухудшается качество жизни и отдыха в результате растущей экологической, шумовой и иной нагрузки, повышаются риски дорожно-транспортных происшествий, город становится неудобным и небезопасным для жителей и гостей, в первую очередь для детей, пожилых и маломобильных групп граждан.

Расчеты показывают, что один личный автомобиль, который используется в среднем 1-2 раза в день и перевозит 1-2 человек, занимает значительные городские площади – более 6-10 кв. метров. Личные автомобили, двигаясь в общем потоке, создают препятствия для движения общественного транспорта, перевозящего значительно большее число людей, создают пробки и заторы. При достижении числа легковых автомобилей на 1000 жителей до отметки 200-300 автомобилей - уровень ЮБК в межсезонье (в городах с исторически сложившейся застройкой и курортных регионах - при отметке 100-200 автомобилей) - в мировой практике реализуются меры по ограничению пользования личным автотранспортом и стимулированию развития общественного транспорта. Расчеты показывают, что троллейбус (или трамвай), который не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, обладает в 30-40 раз большей провозной способностью и потребляет в 40-50 раз меньше городских площадей по сравнению с системой личного автомобильного транспорта. Основным фактором при этом является - приоритет проезда, а наиболее эффективным решением - сооружение обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта.

Предусматривается реализация следующих мер:

разработка плана развития городского общественного транспорта и экологически чистого транспорта, предусматривающего расширение и развитие линий зеленого транспорта, велосипедного транспорта, электромобилей-такси, канатных дорог, обеспечение безусловного сохранения действующих троллейбусных линий;

введение моратория на расширение улично-дорожной сети, строительство эстакад, а также многоуровневых автостоянок, в том числе за счет сокращения тротуаров и зеленых насаждений. Мировой опыт показывает, что такие меры не подходят для курортных небольших городов и городов, имеющих исторически сформированную сеть узких улиц. Подобные меры усиливают пробки, перемещая их к следующему "бутылочному горлышку", стимулируют пересадку на личный автотранспорт, приводят к росту шумовой, экологической нагрузки. В 1985 году общественный транспорт Южного берега Крыма (автобусно-таксомоторный парк, троллейбусный парк и морской порт) обеспечивал эффективную перевозку большего числа жителей и гостей курорта, чем сейчас;

введение системы платных парковок и платного въезда в населенные пункты Южного берега Крыма, повышение штрафов за парковки в

неположенных местах, параллельное создание целевого фонда "зеленого транспорта" и направление сборов от введения платных парковок на стимулирование развития зеленого транспорта и, прежде всего, на организацию бесплатных троллейбусных перевозок для жителей и гостей курорта, обновление и развитие троллейбусного парка. Это позволит создать условия для пересадки жителей и гостей города на общественный транспорт, вытеснить нелегальный рынок общественных перевозок, создать положительный имидж курорта;

введение выделенных полос и путевых конструкций для общественного транспорта, организация улиц, на которых разрешен только проезд общественного транспорта и автомобилей специальных служб;

оптимизация расписания, оптимизация маршрутной сети линий общественного транспорта и действующей схемы транспортного сообщения: перемаршрутизация, введение односторонних улиц, организация регулируемых и нерегулируемых пешеходных переходов.

увеличение доступности современного общественного экологически чистого транспорта, повышение скорости его передвижения (закупка новых троллейбусов, модернизация линий, внедрение выделенных полос, введение экспресс маршрутов и пр.); создание сети электрических заправок.

Во-вторых, планируется создание пешеходного города (реализация концепции «города без машин»), ограничение въезда в центральную часть населенных пунктов и 100-метровые зоны от моря. Ограничения не коснутся общественного транспорта и спецтранспорта, для автомобилей погрузки и разгрузки предполагается введение специальных часов для доставки товара. Мероприятие предполагает создание наземных переходов и новых пешеходных улиц, велодорожек, создание городского пространства, в котором «хозяином» является пешеход. Предусматривается создание пешеходных центров в населенных пунктах Южного берега Крыма, к которым будут относиться места старой исторической застройки и новые сформированные общественные пространства. На спусках с Южнобережного шоссе планируется организация дополнительных тротуаров и велосипедных дорожек, так как сегодня спуски с Южнобережного шоссе создают серьезную опасность для пешеходов и велосипедистов.

В-третьих, на въезде в крупнейшие населенные пункты ЮБК будут созданы транспортно-логистические центры с платными перехватывающими парковками и системами самостоятельной аренды автомобиля (каршеринга) и велопроката. Организация перехватывающих парковок позволит жителям и гостям курорта оставить личный автомобиль и пересесть на общественный транспорт, такси или велосипед. Подобные транспортно-логистические центры должны быть увязаны с туристическими логистическими центрами.

В-четвертых, будет улучшена связность с Симферополем и Севастополем. Предполагается продление действующих троллейбусных маршрутов до Фороса и в перспективе до Севастополя. При этом в целях сохранения уникальных ландшафтов Южнобережного шоссе предполагается запуск современных троллейбусов на автономном ходу. В наиболее узких

местах Южнобережного шоссе планируется расширение до 2 полос в одну сторону и создание выделенных полос для общественного транспорта. Для сокращения среднего времени в пути от аэропорта и железнодорожного вокзала г. Симферополя до населенных пунктов Южного берега Крыма предполагается:

запуск экспресс-маршрутов троллейбусов от аэропорта и железнодорожного вокзала г. Симферополя, минующих центральную часть города Симферополя и имеющих только несколько остановок в пути (введение прямых маршрутов сократит время в пути на 1-1.5 часа на 80-ти километровой участке от аэропорта г. Симферополь до г. Ялты);

перенос остановок общественного транспорта непосредственно к выходу из аэропорта и железнодорожного вокзала, вынос остановок такси за их территорию;

создание терминалов вызова такси в аэропорту, исключение возможности осуществления нелегальных перевозок;

запуск муниципальных такси, использующих мобильные сервисы;

введение выделенных полос для общественного транспорта на тех участках дорог, где это технически возможно.

Наконец, будет проведена разработка научно-обоснованных предложений по созданию систем легкорельсового и иного зеленого общественного транспортного сообщения между ЮБК, Севастополем и Севастополем. В настоящее время существует несколько альтернативных конкурирующих проектов: улучшение действующей троллейбусной линии, линия скоростного трамвая, магистральные канатные дороги, развитие морского сообщения с г. Севастополь. Мероприятие предполагает ревизию существующих проектов и оценку возможностей их реализации с учетом современных технологических и технических достижений. При этом подчеркивается нецелесообразность строительства аэропорта на ЮБК.

В-пятых, предполагается комплексная модернизация морского транспорта ЮБК. До 2020 года будет обновлена инфраструктура водного транспорта ЮБК, проведена реконструкция портовых сооружений и ремонт причальных стенок, дноуглубительные работы. Предполагается закупка новых и модернизация существующих судов. Кроме того, будет развиваться регулярное морское пассажирское сообщение на ЮБК и в акватории Черного моря, в том числе по следующим направлениям:

- развитие морской транспортной связи с близлежащими населенными пунктами, создание условий для увеличения частоты рейсов и снижения стоимости;

- организация регулярных морских маршрутов вдоль южного побережья Крыма с организацией заходов в основные порты, прежде всего, на линиях, где морской транспорт эффективнее автомобильного: «Севастополь – Ялта», «Ялта – Алушта - Судак - Коктебель - Феодосия»;

- проработка вопроса о регулярном морском транспортном сообщении между крупнейшими городами России на Черном море, создание условий для развития круизного сообщения.

Наконец, важной составляющей станет интеграция водного и общественного транспорта населенных пунктов, создание единой транспортной и туристической инфраструктуры и обеспечение их скоординированного развития. Водный транспорт должен стать полноценной альтернативой автомобильному транспорту при передвижении между прибрежными населенными пунктами ЮБК. Для этого будет осуществлена взаимная увязка маршрутов и линий общественного транспорта и водного транспорта, организация транспортно-пересадочных пунктов в районах портов и причальных стенок в пешей доступности. Будет осуществлена полноценная интеграция водного транспорта с туристической инфраструктурой, в том числе с туристическими логистическими центрами (в районе портов и причальных стенок будут размещены туристические центры, в том числе камеры хранения, обеспечен прокат велосипедов, предусмотрено оказание иных услуг для туристов для активизации самостоятельных путешествий).

## **Х. Основные результаты реализации Концепции**

В результате реализации Концепции в 2017-2020 годах в границах Южного берега Крыма будет создан ведущий в России и один из лучших в мире курортно-лечебный центр. Использование эколого-экономического подхода позволит эффективно задействовать уникальный рекреационный и культурный потенциал ЮБК для оздоровления, обеспечить полную загрузки учреждений санаторно-курортного комплекса, снизить временную нетрудоспособность, повысить производительность труда, создать новые рабочие места и наукоемкие кластеры.

Впервые в России и в Восточной Европе будет осуществлен переход к модели устойчивого (самоподдерживающегося) развития, основанной на восстановлении и поддержании функционирования природных экосистем.

Концепция создаст условия для реализации на ЮБК проектов, основанных на принципе комплексной (коммерческой, социальной, экологической и инфраструктурной) эффективности: система «зеленого» скоростного общественного транспорта, российская Софии-Антиполис; "пешеходный город" и "город человеческого масштаба", «Южнобережная набережной здоровья», «Солнечная тропа», «Туристические логистические центры»; центра религиозного туризма и паломничества «Святая гора» (Медведь-гора); «Музей архитектурно-ландшафтного дизайна под открытым небом», «Город кино», археологический заповедник и многие другие.

Будет обеспечено сохранение и развитие санаторно-курортного потенциала, в том числе введение ограничительных мер на жилищное строительство на незастроенных территориях, резкое увеличение зеленых насаждений и организация особо охраняемых природных территорий с компенсацией собственникам, создание инновационных экологически чистых транспортных систем.

Основными принципами реализации Концепции станут:

максимально возможное сохранение, рассмотрение возможности

увеличения площади особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значений, зеленых зон общего пользования, максимальное сохранение и вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения;

справедливое (с материальным возмещением) изъятие земель, представляющих ценность для общества (например, земель с зелеными насаждениями, в том числе реликтовыми растениями), выданных по всем нормам законодательства России и/или Украины;

снос строений и сооружений на особо охраняемых природных территориях, незаконных строений в прибрежной зоне, изъятие незаконно занимаемых земельных участков, которые противоречат санитарным нормам или нарушают охранные зоны;

применение равного подхода ко всем собственникам, отсутствие специальных преференций при строительстве новых объектов, за исключением случаев, связанных с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации;

приоритет норм безопасности жизнедеятельности курорта, в том числе обеспечения стабильного функционирования берегоукрепительных сооружений, систем водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, электро- и теплоснабжения и иной инфраструктуры;

приоритет общественной значимости, сохранения культурных и иных ценностей;

организация нового строительства в пределах территорий антропогенной нагрузки и за счет реновации существующих объектов и нарушенных территорий;

жилищное строительство на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию (гаражных кооперативов и стихийных парковок, промышленных зон, зон аварийной и ветхой застройки, долгостроев и др.) за счет проектов комплексной реновации территории, введение социальных обязательств для застройщиков;

мораторий на строительство многоэтажного жилья и точечной застройки;

строгое регулирование застройки по плотности, этажности, функциональному назначению, благоустройству в зоне исторических центров населенных пунктов;

безусловный приоритет сохранения природных ландшафтов, природных доминант, уникальных археологических и иных объектов, открыточных видов, учет охранных зон и зон регулирования застройки.

Следование данным принципам позволит решить главные задачи – сохранение уникальной природной среды, существенно снизить риск превращения ЮБК в летний спальный район крупных мегаполисов или район «летнего жилья» крупных мегаполисов России, а также обеспечить рост экономики ЮБК за счет повышения оборачиваемости учреждений санаторно-курортного комплекса, развития высокотехнологической и зеленой экономики, повышения туристической привлекательности.



## **XI. Система управления федеральным курортным центром**

Проект создания федерального оздоровительного центра «Всероссийская здравница» является межведомственным и требует координации взаимодействия органов власти всех уровней (федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти Республики Крым, органы местного самоуправления городских округов Ялта, Алушта и Судак), научно-экспертного сообщества, учреждений культуры, экологических организаций и граждан.

Организационная схема управления федеральным курортным центром Южного берега Крыма строится на принципах проектного управления.

Высший орган управления на федеральном уровне - Рабочая группа при Президенте России, Председателе Правительства России или Заместителе Председателя Правительства России под руководством Президента России, Председателя Правительства России или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

По решению рабочей группы проект может быть включен в число приоритетных национальных проектов Российской Федерации.

Основной орган управления на уровне Республики Крым – Наблюдательный совет, который выполняет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Концепции, принимая решения по наиболее крупным проектам и мероприятиям, в том числе требующим расходов бюджетных средств. Руководителем Наблюдательного совета выступает Глава Республики Крым.

В состав Наблюдательного совета входят представители органов исполнительной власти Республики Крым, представители учреждений образования, науки и культуры, в том числе МГУ им. М.В. Ломоносова, РАНХиГС при Президенте РФ, РАН, ФГБУН «Всероссийский национальный научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия «Магарач» РАН; ФГБУН «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН»; ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова» и других ведущих учреждений по профилю проекта.

Наблюдательный совет обеспечивает координацию социально-экономической политики Республики Крым и мероприятий настоящей Концепции, включенных федеральные целевые и государственные программы Российской Федерации, в целях реализации настоящей Концепции и обеспечения исполнения решений Рабочей группы при Президенте Российской Федерации или Правительстве Российской Федерации.

Основной орган, осуществляющий оперативное управление и реализацию решений наблюдательного совета на уровне Республики Крым - проектный офис, который организуется при Главе Республики Крым.

Необходимым условием реализации настоящей Концепции является

активное участие гражданского общества ЮБК, которое осуществляет следующие функции:

дает предложения по мероприятиям, мерам и объектам Концепции, в том числе на основе механизмов общественного участия, в том числе через группы в социальных сетях;

имеет возможность свободного доступа на заседания Наблюдательного комитета и проектного офиса;

выдвигает представителей для включения в работу Наблюдательного комитета и проектного офиса на общественных началах;

осуществляет независимый мониторинг и контроль реализации Концепции, в том числе через публичные социальные сети.

Из числа представителей гражданского общества, в том числе краеведов, экскурсоводов, представителей научного и образовательного сообщества, формируется независимый Общественный совет Концепции. Члены Общественного совета Концепции участвуют в работе проектного офиса.

Для принятия отдельных решений по наиболее резонансным вопросам (застройка исторических парков) должны быть использованы институты муниципальных и региональных референдумов. Для привлечения добровольцев к разработке и мониторингу выполнения решений предусмотрено создание портала общественных инициатив «Южный берег Крыма».

ПРИЛОЖЕНИЕ №1  
к Концепции создания  
федерального курортного центра  
Южного берега Крыма  
"Всероссийская здравница"

**Основные целевые показатели реализации Концепции создания федерального курортного центра Южного берега Крыма "Всероссийская здравница"**

	<b>Наименование показателя</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>
1.	Численность постоянного населения на 1 января соответствующего года, прирост по отношению к уровню 2015 года, не более процентов Крымстат	-	Не более 100,0	Не более 105,0
2.	Площадь особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значений, га	Уточн.	Уточн.	Прирост не менее чем в 1,5 раза
3.	Площадь территории ЮБК со статусом «зоны охраны объектов культурного наследия» (охранные зоны, зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и зоны охраняемого природного ландшафта), га, в скобках – в процентах от площади городских округов ЮБК	-	Уточн. (Уточн.)	Уточн. (100%)
4.	Площадь территории городского округа в границах населенных пунктов со статусом «зоны охраны объектов культурного наследия» (охранные зоны, зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и зоны охраняемого природного ландшафта), га (в скобках - в процентах от площади территории населенных пунктов)		Уточн. (Уточн.)	Уточн. ( 100%)
5.	Площадь застроенных территорий и территорий существующей антропогенной нагрузки, га		Уточн.	не более Уточн.
6.	Площадь новых территорий, в том числе территорий существующих зеленых насаждений, выделенных для строительства, накопленным итогом с 2016 года, га Необходим паспорт показателя	-	0	0
7.	Общая площадь жилищного фонда городских округов Ялта, Алушта, Судак, прирост по отношению к уровню 2015 года, процентов	-	Не более 101	Не более 105%

	<b>Наименование показателя</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>
8.	Доля объема жилищного строительства за счет реновации территорий существующей застройки, сноса аварийного и ветхого жилья, процентов Необходим паспорт показателя	-	100	100
9.	Доля строительства многоэтажного жилья в общем объеме строительства жилья, процентов Необходим паспорт показателя	-	-	0
10.	Число туристов, остановившихся в коллективных средствах размещения ЮБК, тыс. чел. Крымстат	Уточн.	Уточн.	Уточн.
11.	Протяженность пешеходных набережных, км. Необходим паспорт показателя	-	-	Уточн.
12.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. т., Крымстат	Уточн.	Уточн.	Не более 0,1
13.	Протяженность велосипедных дорожек, км Необходимо паспорт показателя	-	-	Уточн.
14.	Площадь виноградников ФГУП «ПАО «Массандра», в процентах к 2015 году	100	100	100
15.	Пассажиропоток экологически чистого общественного транспорта (чел.), в процентах к 2016 году, Крымтроллейбус	-	100	200
16.	Число автомобилей (за исключением электромобилей) на 1000 чел. населения, в процентах к 2016 году, ГИБДД	-	100	80
17.	Доля вырабатываемой электроэнергии за счет возобновляемых источников, процентов. Необходима разработка паспорта показателя	менее 1,0	менее 1,0	5,0
18.	Число реализованных проектов портала «Южный берег Крыма», ежегодно	-	-	не менее 30

\* - в том числе площади особо охраняемых природных территорий

ПРИЛОЖЕНИЕ №2  
к Концепции создания  
федерального курортного центра  
Южного берега Крыма  
"Всероссийская здравница"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**приоритетных проектов Концепции создания федерального курортного центра**  
**Южного берега Крыма "Всероссийская здравница" в 2017 - 2020 гг.**

Наименование мероприятия	Срок реализации	Объемы финансирования, всего	Источник
<b>Направление "Природа и экосистемы"</b>			
<b>Направление "Санаторно-курортный комплекс"</b>			
Многопрофильный республиканский медицинский центр при городской больнице N 1, г. Ялта	2015 - 2020 годы	1000	118. ФЦП, федеральный бюджет
Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра "Артек", Республика Крым	2015 - 2020 годы	16438,16	130. ФЦП, федеральный бюджет
<b>Направление "Город-курорт"</b>			
<b>Направление "Наукоемкая зеленая экономика"</b>			
<b>Направление "Инфраструктура и пространственное развитие"</b>			
Строительство 2-го резервуара чистой воды объемом 1 тыс. куб. м в зоне резервуара чистой воды N 2 в г. Ялте, Республика Крым	2015 - 2020 годы	15,74	Пп. 19. ФЦП, федеральный бюджет
Строительство резервуара чистой воды "Артековские новые" в поселке городского типа Гурзуф общим объемом 3 тыс. куб. м, Республика Крым	2015 - 2020 годы	39,26	20. ФЦП, федеральный бюджет
Реконструкция тоннельного	2015 - 2020 годы	3 677,76	24.

водовода Южного берега Крыма (II очередь строительства), Республика Крым			ФЦП, федеральный бюджет
Берегоукрепительные сооружения канализационных очистных сооружений в поселке городского типа Симеиз, Республика Крым	2015 - 2020 годы	216,64	68. ФЦП, федеральный бюджет
Реконструкция берегоукрепительных сооружений санатория "Пионер" в поселке городского типа Симеиз, Республика Крым	2015 - 2020 годы	258,42	69. ФЦП, федеральный бюджет
Берегоукрепительные сооружения Государственного Никитского ботанического сада на участке от м. Монтодор до мыса Мартьян поселка городского типа Массандра, Республика Крым	2015 - 2020 годы	227,16	74. ФЦП, федеральный бюджет
Реконструкция берегоукрепительных сооружений пляжа "Солнечный", г. Ялта, Республика Крым	2015 - 2020 годы	76,1	75. ФЦП, федеральный бюджет
Строительство и реконструкция автомобильной дороги Феодосия - Судак - Алушта - Ялта – Севастополь	2015 - 2020 годы	6183,12	86. ФЦП, федеральный бюджет
Реконструкция гидротехнических сооружений пассажирского района морского порта г. Ялты	2015 - 2020 годы	2625	93. ФЦП, федеральный бюджет

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от «\_\_\_» февраля 2017 г. № \_\_\_\_\_

**ПЛАН**  
**мероприятий («дорожная карта») по реализации Концепции создания федерального курортного центра**  
**Южного берега Крыма "Всероссийская здравница"**

	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Вид документа</b>	<b>Срок</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
	<b>I. Общие мероприятия</b>			
1.	Разработка проектно-сметной документации и направление предложений в профильные федеральные органы исполнительной власти для рассмотрения возможности реализации проектов Концепции создания федерального курортного центра Южного берега Крыма "Всероссийская здравница" (далее - Концепция) в 2017 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета и Фонда национального благосостояния	доклады в профильные федеральные органы исполнительной власти	III квартал 2017 г. (далее ежегодно)	Правительство Республики Крым (по согласованию)
2.	Подготовка предложений в Минэкономразвития России для рассмотрения возможности реализации проектов Концепции за счет средств федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года Крым», государственных программ Российской Федерации, Фонда национального	доклады в профильные федеральные органы исполнительно й власти	III квартал 2017 г. (далее ежегодно)	Правительство Республики Крым (по согласованию)

	благосостояния и Фонда развития промышленности			
3.	Формирование системы органов управления реализацией Концепции, включающих представителей научно-образовательного комплекса, экскурсоводов и краеведов	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции и выполнении плана мероприятий по реализации Концепции (далее - план мероприятий)	II квартал 2017 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
4.	Актуализация Генеральных планов и Правил землепользования и застройки (ПЗЗ) муниципальных образований, входящих в состав Южного берега Крыма, с учетом заложенного в Концепции эколого-экономического подхода, разработка Генерального плана Южного берега Крыма в целях реализации Концепции и достижения ее целевых индикаторов	акт органа исполнительной власти Республики Крым, ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции и выполнении плана мероприятий	III квартал 2017 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
<b>II. Направление «Природа и экосистемы»</b>				
5.	Разработка и принятие нормативно-правовой базы в целях придания Южному берегу Крыма особого статуса уникального климатического курорта России, уникального эколого-ландшафтно-природного района-заповедника России	Акт Правительства Российской Федерации		Минприроды России, Минздрав России, Минэкономразвития России, Правительство Республики Крым (по согласованию)
6.	Внедрение в системе стратегического планирования Республики Крым подхода,	акт органа исполнительной власти	III квартал 2017 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)



	основанного на комплексном развитии Южного берега Крыма как единой экосистемы, уникальной природо-эколого-ландшафтной территории	Республики Крым		
7.	Перевод земель, на которых находятся зеленые насаждения, в категорию особо охраняемых природных территорий или национальных парков, обеспечение компенсации собственникам участков, формирование целевого экологического фонда Южного берега Крыма	доклад в Правительство Российской Федерации	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минприроды России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минфин России
8.	Инвентаризация и завершение сноса незаконных строений, создавших угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в 100-метровой прибрежной зоне, исторических парках, в санитарно-защитной зоне коммуникаций и сетей, постановка на баланс всех существующих зеленых насаждений	доклад в Правительство Российской Федерации, акт органа исполнительной власти Республики Крым	II квартал 2020 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минприроды России, Минстрой России, МЧС России, Минкультуры России
9.	Совершенствование нормативно-правовой базы в отношении строений, находящихся в 100-метровой прибрежной зоне и строений, создавших угрозу архитектурному облику и природным ландшафтам	доклад в Правительство Российской Федерации	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
10.	Введение ограничений на застройку территории, обеспечение реализации строительных проектов исключительно на территории, уже подвергшейся существенной антропогенной нагрузке (промышленные зоны, гаражи, ветхое и аварийное жилье) и путем ее комплексной реновации, введение нормативов по строительству социальных объектов	акт органа исполнительной власти Республики Крым	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)

11.	Разработка программы мероприятий Республики Крым по сохранению и увеличению площадей зеленых насаждений, парков, скверов, рассмотрение вопроса об увеличении площадей заповедных территорий, созданию новых национальных парков на территории Южного берега Крыма	акт органа исполнительной власти Республики Крым	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), администрации городского округа Ялта, Алушта и Судак
12.	Принятие комплекса мер для рационального управления жилищной сферой предусматривается: введение механизмов, повышающих издержки владения жильем для иногородних и временно проживающих, кратный рост налогов на апартаменты, вывод из тени рынка арендного жилья, введение социальных обязательств для застройщиков.	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции и выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
13.	Повышение штрафов за экологические, градостроительные нарушения	доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минприроды России, Минстрой России, Минфин России
<b>III. Направление «Санаторно-курортный комплекс»</b>				
14.	Развитие инструментов обеспечения круглогодичности функционирования существующей системы ведомственных, корпоративных, университетских и иных санаториев, обеспечение оздоровления сотрудников в течение всего года	доклад в Правительство Российской Федерации	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпромторг России, ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения,

				медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова»
15.	Введение требования по организации круглогодичных профсоюзных путевок только в места, обладающие курортным статусом, в том числе в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Южного берега Крыма.	доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтруд России, Минздрав России, ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова»
16.	Задание целевых показателей и нормативов по наполняемости действующих ведомственных санаториев и пансионатов, организация целевого оздоровления отдельных категорий работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда	доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтруд России, Минздрав России, ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова»
17.	Модернизация и обновление технологической базы санаторно-курортных и оздоровительных учреждений	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции и выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Минкультуры России, ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт

				физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова», заинтересованные компании и учреждения (по согласованию)
18.	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по развитию федерального кластера высокотехнологичной медицины и технологий здорового образа жизни	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции и выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Минкультуры России, ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова», заинтересованные компании и учреждения (по согласованию)
19.	Разработка инструментов для смежного развития санаторно-курортного и научно-образовательного комплексов, разработка предложений по формированию корпоративных университетов, университетских кампусов на территориях санаториев и пансионатов	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции и выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минздрав России
20.	Разработка дорожной карты по развитию экологического туризма (защита прилегающих территорий существующих пешеходных	акт органа исполнительной власти Республики Крым	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)

	маршрутов от застройки, создание новые уникальные пешеходные маршрутов большой протяженности, создание пешеходных набережных).			
<b>IV. Направление «Город-курорт»</b>				
21.	Подготовка дорожных карт по развитию новых видов и форм туризма с целью создания условий для всесезонного туризма (лечебно-оздоровительный и климатический, пешеходный (активный), экологический, архитектурный и ландшафтный, культурно-познавательный, детский, религиозный, научно-просветительский, астрономический, спортивный, в том числе спелеотуризм и велотуризм, эногастрономический, событийный, деловой), возвращение утраченных и создание новых объектов показа для каждого населенного пункта.	акт органа исполнительной власти Республики Крым	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Ростуризм, Минкультуры России, заинтересованные организации и гражданские объединения (по согласованию)
22.	Введение на федеральном уровне полного запрета на многоэтажное и точечное строительство, строительства на землях, не подвергшихся антропогенной нагрузке	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции и выполнении плана мероприятий акт органа исполнительной власти Республики Крым	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минстрой России
23.	Реализация новой градостроительной политики, предполагающей строительство только малоэтажных и среднеэтажных зданий («город	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе	III квартал 2017 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минстрой России,

	человеческого масштаба»), органически вписывающихся в природные ландшафты, развитие пешеходного города, единый стиль архитектурного и ландшафтного облика, сохранение видовых раскрытий	Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий		Минприроды России, Минкультуры России
24.	Разработка и реализация концепции пешеходного «зеленого города» на территории Южного берега Крыма	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
25.	Комплексное развитие общественных пространств, включая набережные и зеленые зоны общего пользования, восстановление исторических пешеходных троп и обеспечения их защиты от застройки, разработка новых маршрутов экологического туризма	доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Ростуризм, Минкультуры России
26.	Создание системы туристических логистических туристических центров Южного берега Крыма и мобильного портала портала-интегратора	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
27.	Создание условий для улучшения доступа населения и гостей курорта к культурным ценностям	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минкультуры России
28.	Охрана, развитие и возрождение объектов культурно-исторического наследия, воссоздание	ежегодный доклад в Минэкономразвития	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию),

	утраченных или нарушенных в результате массовой застройки объектов культурного наследия	России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий		Минкультуры России
29.	Создание безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	I квартал 2019 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
30.	Разработка единых стандартов для размещения торговых и развлекательных объектов, кафе и ресторанов	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минкультуры России
<b>V. Направление «Наукоемкая зеленая экономика»</b>				
31.	Организация в границах общественно-деловых (многофункциональных) зон муниципальных образований объектов (филиалов) высшего профессионального образования и науки, наукоемкого сектора, создание сети корпоративных университетов	доклад в Правительство Российской Федерации	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минобрнауки России
32.	Развитие научно-образовательного комплекса, в т.ч. корпоративных и ведомственных университетов, университетских кампусов, в том числе на территориях санаториев и пансионатов	доклад в Правительство Российской Федерации	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минобрнауки России, Минкультуры России, МГУ им. М.В. Ломоносова (по согласованию), РАНХиГС

				(по согласованию), РАН (по согласованию), ФАНО России
33.	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по стимулированию создания на территории Южного берега Крыма центров исследований и разработок компаний России и мира	акт органа исполнительной власти Республики Крым	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минобрнауки России, Минпромторг России, Минэкономразвития России
34.	Развитию сети научно-исследовательских учреждений в области санаторно-курортных и высокотехнологичных медицинских услуг, пищевой промышленности, в том числе существующих.	акт органа исполнительной власти Республики Крым	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минобрнауки России, Минкультуры России, МГУ им. М.В. Ломоносова (по согласованию), РАНХиГС (по согласованию), РАН (по согласованию), ФАНО России, ФГБУН «Всероссийский национальный научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия «Магарач» РАН, ФГБУН «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН», ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии



				и реабилитации имени И.М. Сеченова», Филиал Крымской астрофизической обсерватории в пгт Кацивели.
35.	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по развитию сети научно-исследовательских учреждений в области санаторно-курортных и высокотехнологичных медицинских услуг, пищевой промышленности		II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минобрнауки России
36.	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по развитию информационно-коммуникационного кластера	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минкомсвязь России
37.	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по развитию астрономического (астрофизического) кластера	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минпромторг России, Минобрнауки России, ФАНО России (по согласованию)
38.	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по развитию кинопроизводственного кластера	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минкультуры России
39.	Разработка нормативно-правовой базы, включая меры налогового стимулирования, по развитию	акт органа исполнительной власти	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)

	«зеленой» экономики Южного берега Крыма, стимулирование внедрения ресурсосберегающих технологий, развития безотходных производств и производств, использующих возобновляемые ресурсы	Республики Крым		
40.	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по повышению экологической грамотности населения и внедрению зеленых технологий, в том числе систем раздельного сбора мусора, запрета на использование экологически грязных строительных материалов, пластика, поощрение передвижения по городу на велосипедах или на экологически чистом общественном и личном транспорте, проведение общественных экологических акций.	акт органа исполнительной власти Республики Крым	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минприроды России, Минфин России
41.	Проведение регулярных форумов и иных мероприятий в области экологического развития и зеленой экономики, санаторно-курортной деятельности и оздоровительного туризма, формирование образа Южного берега Крыма как санаторно-курортной столицы России, центра зеленой экономики и оздоровительного туризма России.	акт органа исполнительной власти Республики Крым	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минприроды России, Ростуризм, Минкультуры России
42.	Реализация мероприятий по повышению конкурентоспособности винодельческой и рыбной отраслей	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	II квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
<b>VI. Направление «Инфраструктура и пространственное развитие»</b>				

43.	Аудит и реконструкция берегоукрепительных и противооползневых сооружений	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	I квартал 2019 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
44.	Разработка перспективных проектов в области водоочистки и водоснабжения за счет местных водных источников.	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	I квартал 2019 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
45.	Развитие возобновляемой энергетики, стимулирование развитие систем индивидуального отопления, использующих возобновляемых источники энергии	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	I квартал 2019 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)
46.	Разработка предложений по созданию «зеленого» транспортного каркаса Южного берега Крыма (разработка проектов)	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	I квартал 2019 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России
47.	Разработка плана развития городского общественного транспорта и экологически чистого транспорта, в том числе канатных дорог, велосипедного транспорта, электромобилей-такси	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России, Минприроды России

48.	Введение запрета на реализацию проектов, связанных с расширением площадей улично-дорожной сети, в том числе в границах существующих зеленых насаждений и исторических центрах населенных пунктов	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России, Минприроды России
49.	Введение системы платных парковок и платного въезда в населенные пункты Южного берега Крыма, повышение штрафов за парковку в неположенных местах, создание целевого фонда "зеленого транспорта" и направление сборов от введения платных парковок на стимулирование развития зеленого транспорт, в том числе на организацию бесплатных троллейбусных перевозок для жителей и гостей курорта	акт органа исполнительной власти Республики Крым	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минприроды России, Минфин России
50.	Введение выделенных полос и путевых конструкций для общественного транспорта, организация улиц, на которых разрешен только проезд общественного транспорта и автомобилей специальных служб	акт органа исполнительной власти Республики Крым	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минприроды России, Ростуризм, Минкультуры России
51.	Оптимизация расписания, оптимизация маршрутной сети линий общественного транспорта и действующей схемы транспортного сообщения: перемаршрутизация, введение односторонних улиц, организация регулируемых и нерегулируемых пешеходных переходов	акт органа исполнительной власти Республики Крым	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию),
52.	Увеличение доступности современного общественного экологически чистого транспорта, повышение скорости его передвижения (закупка новых троллейбусов, модернизация линий, внедрение выделенных	акт органа исполнительной власти Республики Крым	I квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию)

	полос, введение экспресс маршрутов и пр.).			
53.	Создание пешеходного города (реализация концепции «города без машин») согласно настоящей Концепции, ограничение въезда в центральную часть населенных пунктов и 100-метровые зоны от моря, ограничение въезда в города Южного берега Крыма	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России, Минприроды России
54.	Создание транспортно-логистических центров на въезде в крупнейшие населенные пункты ЮБК	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России, Минприроды России
55.	Увеличение числа и протяженность троллейбусных маршрутов:	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России, Минприроды России
56.	Реализация мер по сокращению среднего времени в пути время в пути от аэропорта г. Симферополя и железнодорожного вокзала до населенных пунктов Южного берега Крыма (запуск экспресс-маршрутов троллейбусов; перенос остановок троллейбусов и автобусов непосредственно к выходу из Аэропорта, вынос остановок такси за остановки общественного транспорта; запуск муниципальных такси, использующих мобильные сервисы; введение выделенных полос для общественного транспорта на тех участках дорог, где это технически возможно).	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2019 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России

57.	Разработка предложений по созданию систем легкорельсового и иного общественного транспортного сообщения между Ялтой и Севастополем и Симферополем	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2019 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России
58.	Разработка комплексной программы модернизация водного транспорта Южного берега Крыма	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России
59.	Развитие регулярного морского пассажирского сообщения Южного берега Крыма и в акватории Черного моря Российской Федерации, организация новых круизных маршрутов	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2018 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России
60.	Интеграция водного и общественного транспорта населенных пунктов, создание единой транспортной и туристической инфраструктуры и обеспечение их скоординированного развития.	ежегодный доклад в Минэкономразвития России о ходе Реализации Концепции в выполнении плана мероприятий	III квартал 2019 г.	Правительство Республики Крым (по согласованию), Минтранс России