

## **Резюме результатов исполнения обязательств саммита G 20 2017 г.**

### **По Гамбургскому счету. «Группа двадцати» продемонстрировала исторически высокий уровень исполнения обязательств Гамбургского саммита**

Тринадцатый саммит «Группы двадцати» состоится 30 ноября – 1 декабря 2018 года в Буэнос-Айресе. В условиях общего кризиса системы глобального управления и нарастающих противоречий, особенно в сферах борьбы с протекционизмом и изменением климата, многие представители как академического сообщества, так и политических и экономических элит опасаются, что по итогам саммита не удастся согласовать решения по ключевым вопросам сотрудничества. В своем последнем докладе о торговых мерах «Группы двадцати» Всемирная торговая организация (ВТО) отмечает рост среднемесячных темпов введения протекционистских мер, а также значительное увеличение объема затронутой ими международной торговли. Уровень оптимизма снижает также факт того, что впервые за историю «Группы семи», Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) в 2018 году страны-члены не смогли согласовать итоговые документы саммита «семерки», ежегодной министерской встречи ОЭСР и саммита АТЭС.

Торговля и борьба с изменением климата стали проблемными сферами для «Группы двадцати» уже в 2017 году во время немецкого председательства. В результате в коммюнике по итогам саммита в Гамбурге отсутствует традиционное обязательство «Группы двадцати» по неприменению новых и сокращению существующих протекционистских мер и впервые зафиксировано признание роли законных инструментов торговой защиты. Это отражает позицию администрации США и намерение некоторых других стран-членов более активно использовать меры защиты национальных экономик. По климату девятнадцать членов заявили о приверженности Парижскому соглашению, при этом в коммюнике зафиксирован выход Соединенных Штатов Америки из Парижского соглашения и отказ от выполнения их текущего определяемого на национальном уровне вклада в реализацию Соглашения. Такой очевидный кризис, однако, не привел к провалу в уровне исполнения обязательств в сфере торговли и климата по итогам саммита в Гамбурге. С учетом специфики решения 2017 года, которое кроме отказа от протекционистских мер предполагало также введение либерализующих, уровень исполнения составил 78%, что является достаточно высоким показателем для данной сферы. Высокий уровень исполнения также был зафиксирован для двух обязательств в сфере борьбы с изменением климата. Первое связано непосредственно с сокращением

выбросов парниковых газов, второе направлено на обеспечение адаптации к изменению климата и его негативным последствиям. В результате по первому обязательству уровень исполнения составил 80%, Уровень исполнения второго немного выше – 83%. То есть несмотря на серьезные противоречия и фактический отказ США исполнять некоторые обязательства в данной сфере, удалось обеспечить прогресс в их исполнении.

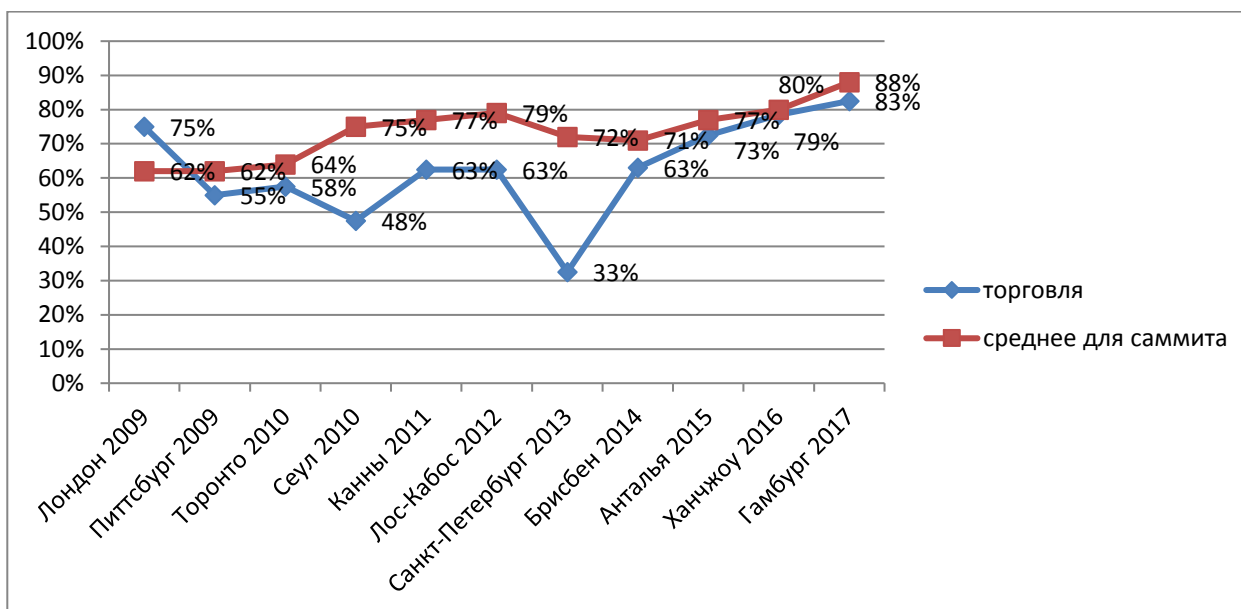


Рисунок 1 – Динамика уровня исполнения обязательств по торговле и среднего по саммиту

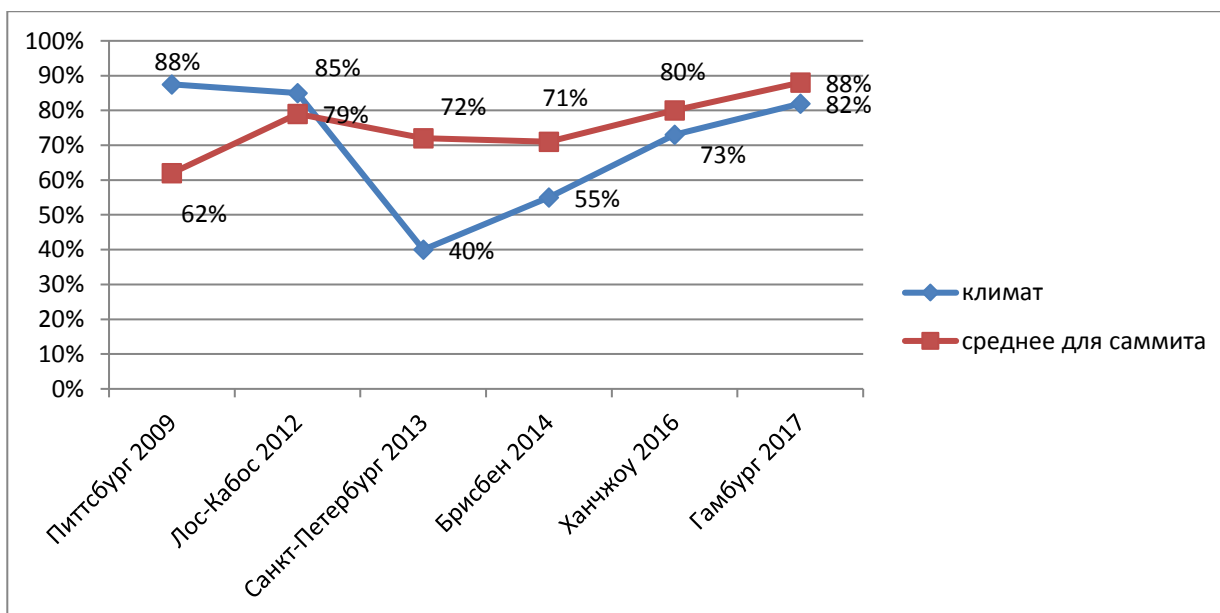


Рисунок 2 – Динамика уровня исполнения обязательств в сфере борьбы с изменением климата и среднего по саммиту

Средний уровень исполнения обязательств саммита в Гамбурге составил 87%, что является самым высоким показателем с момента начала исследований. По абсолютному большинству обязательств уровень исполнения превысил 80%. Максимального уровня

исполнения (100%) странам-членам удалось добиться по двум обязательствам в сферах международного налогообложения и финансового регулирования. Все 20 стран-членов продемонстрировали прогресс в имплементации Базельского стандарта и положений Плана по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли. Максимальный уровень исполнения данных обязательств демонстрирует стремление стран-членов внедрять согласованные в рамках института реформы и успех работы «двадцатки» по одному из ее первоначальных и самых важных направлений.

Уровень 90% и выше был достигнут для целого ряда обязательств: в обеспечении условий для цифровизации экономики (95%), развитии системы здравоохранения, в том числе через повышение квалификации кадров (98%), макроэкономики: развитии инклюзивной бизнес среды (90%), развитии справедливой международной налоговой системы (98%), борьбе с мусором (защите окружающей среды) (90%) и инвестиций и участии в региональных и международных инициативах в сфере устойчивой энергетики (93%). Все эти сферы являются приоритетными для немецкого председательства и «Группы двадцати» в целом.

Еще два обязательства, отобранные для мониторинга, относятся к традиционным для «двадцатки» сферам – сельскому хозяйству и содействию развитию. В контексте цифровизации экономики принятые решения касались внедрения ИКТ и развития цифровой грамотности. Для сельского хозяйства оценивалось внедрение ИКТ и развитие соответствующих навыков у занятых в нем людей. В области содействия развитию оценивались усилия стран по развитию финансовой грамотности и возможностей пользоваться финансовыми услугами среди населения, а также цифровой грамотности и цифровых финансовых услуг. Уровни исполнения по этим обязательствам составили 83% (сельское хозяйство) и 88% (содействие развитию).

Также приоритетными для Гамбургского саммита стали темы достижения целей устойчивого развития и обеспечения гендерного равенства. Для обязательства по имплементации повестки 2030 на национальном уровне и помощи развивающимся странам в достижении ЦУР уровень исполнения составил 88%, что является высоким показателем. В сфере обеспечения гендерного равенства было выбрано обязательство по обеспечению доступа женщин на рынок труда через образовательные программы, развитие инфраструктуры, программы социальной защиты и изменение правового поля (где это необходимо). Уровень исполнения составил 85%.

Наименьший уровень исполнения члены «двадцатки» продемонстрировали в сфере защиты беженцев и обеспечения их нужд, в том числе по безопасному возвращению домой (65%) и борьбы с коррупцией в государственном управлении (70%). Такой

невысокий уровень исполнения демонстрирует, что по данным направлениям удалось достичь определенного успеха, однако принимаемые усилия, особенно в сфере вынужденного перемещения, ограничены и требуют развития и более тесного сотрудничества членов «двадцатки».

Таким образом, результаты мониторинга отражают тренды развития современной мировой экономики: акцент на цифровизацию, поиск компромиссов в сфере изменения климата, двойственность характера международной торговли, отсутствие решения проблемы беженцев. Также они подтверждают, что в Гамбурге удалось прийти к компромиссу, пусть иногда за счет смягчения формулировок.

Несмотря на сохраняющиеся проблемы, «Группа двадцати» по-прежнему остается ведущим форумом глобального управления, центральной площадкой для согласования решений по ключевым направлениям. России необходимо использовать потенциал института как для принятия участия в разработке наиболее важных решений в системе международных экономических отношений, так и для достижения целей экономического развития. Активное участие в выработке решений «Группы двадцати» и их исполнение создают возможности для реализации ключевых целей и задач социально-экономического развития России до 2024 года по обеспечению темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, низкой инфляции и обеспечении устойчивого роста реальных доходов населения. Сферами, в которых активное участие в работе «Группы двадцати» могут принести наибольшие выгоды, являются: повышение производительности труда и создание качественных рабочих мест, цифровая экономика, здравоохранение, международная кооперация и экспорт, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, экология.

Таблица 1 - Уровень исполнения обязательств саммита в Гамбурге 2017 года

	Аргентина	Австралия	Бразилия	Канада	Китай	Франция	Германия	Индия	Индонезия	Италия	Япония	Корея	Мексика	Россия	Саудовская Аравия	ЮАР	Турция	Великобритания	США	ЕС	Среднее		
1	Изменения климата: энергоэффективность	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	0	+1	0	+1	-1	+1	+0.60	80%	
2	Борьба с коррупцией	0	0	+1	+1	+1	-1	+1	+1	0	0	+1	0	0	+1	0	-1	+1	0	+1	+0.40	70%	
3	Цифровая экономика	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+0.90	95%	
4	Гендер: доступ на рынки труда	0	0	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	0	0	+1	+1	0	+1	+1	+1	+0.70	85%	
5	Здравоохранение	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+0.95	98%	
6	Макроэкономика	+1	+1	0	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	0	+1	+0.80	90%	
7	Миграция и беженцы	+1	0	+1	+1	0	+1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	+1	0	0	+1	+0.35	68%	
8	Содействие развитию: Повестка 2030	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	+1	0	+1	+1	+1	-1	+1	+0.75	88%	
9	Международное налогообложение	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+0.95	98%	
10	Торговля	0	+1	+1	0	0	+1	+1	0	+1	0	+1	0	+1	+1	+1	0	+1	0	0	+0.55	78%	
11	Международное налогообложение: BEPS	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%	
12	Финансовое регулирование: Базель III	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%	
13	Содействие развитию: цифровая и финансовая грамотность	+1	+1	+1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	+1	+0.75	88%	
14	Изменение климата: устойчивость	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	-1	+1	-1	+1	-1	+1	+0.65	83%	
15	Защита окружающей среды: переработка отходов	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	+1	0	+1	+1	+1	+0.80	90%	
16	Продовольствие и сельское хозяйство: ИКТ	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	0	-1	+1	+1	+1	+0.70	85%	
17	Энергетика: устойчивая энергетика	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	0	0	+1	+1	+1	+0.85	93%	
		+0.82	+0.71	+0.82	+0.94	+0.76	+0.94	+0.88	+0.82	+0.94	+0.76	+0.76	+0.71	+0.65	+0.65	+0.59	+0.65	+0.29	+0.94	+0.35	+0.94	+0.75	87%
		91%	85%	91%	97%	88%	97%	94%	91%	97%	88%	88%	85%	82%	82%	79%	82%	65%	97%	68%	97%	87%	