



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Институт социального анализа и прогнозирования



**Ежемесячный мониторинг
социально-экономического
положения и
самочувствия населения**

2015 г. – апрель 2019 г.

МАЙ 2019

Аналитический материал подготовлен коллективом экспертов Института социального анализа и прогнозирования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Авторский коллектив:

Главный редактор – Т.М. Малева, директор ИНСАП

Ответственный редактор – Ю.Б. Чумакова, исполнительный директор ИНСАП

Авторы:

Авраамова Е.М., зав. лаб. ИНСАП

Бурдяк А.Я., с.н.с. ИНСАП

Гришина Е.Е., зав. лаб. ИНСАП

Елисеева М.А., н.с. ИНСАП

Зубаревич Н.В., г.н.с. ИНСАП

Логинов Д.М., с.н.с. ИНСАП

Ляшок В.Ю., с.н.с. ИНСАП

Малева Т.М., директор ИНСАП

Полякова А.Г., в.н.с. ИНСАП

Середкина Е.А., м.н.с. ИНСАП

Флоринская Ю.Ф., в.н.с. ИНСАП

Хасанова Р.Р., с.н.с. ИНСАП

Ежемесячный мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения: 2015 г. – апрель 2019 г. / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; под ред. Т.М. Малевой. 2019.

При частичном или полном использовании материалов ссылка на источник обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ

1 АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ.....	9
Макроэкономические показатели текущей экономической ситуации.....	9
Розничная торговля и потребительские цены.....	12
Динамика рынка труда	15
2 ПОЛОЖЕНИЕ СЕКТОРА ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ: СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ	20
Доходы населения.....	20
3 ДЕМОГРАФИЯ И МИГРАЦИЯ	26
Мониторинг воспроизводства населения.....	26
Временная миграция.....	39
4 РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ В НАЧАЛЕ 2019 Г. И ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАРПЛАТНЫХ УКАЗОВ	44
Социально-экономическое развитие в I кв. 2019 г.....	44
Выполнение зарплатных указов 2012 г. в 2018 г.	46
Бюджеты регионов в январе-феврале 2019 г.	49
Доступность покупки жилья и цены на ЖКУ	52
5 СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ НАСЕЛЕНИЯ	57
Представления населения о характере изменений экономического положения страны	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	62

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В апреле Федеральной службой государственной статистики была осуществлена вторая оценка ВВП за 2018 г. Согласно опубликованным данным объем ВВП России за 2018 г. составил в текущих ценах 103875,8 млрд. руб., индекс физического объема ВВП относительно 2017 г. был равен 102,3%. Опубликованные Минэкономразвития оценки ВВП показывают его рост в марте 2019 г. в размере 0,6% после 1,4% в феврале и 0,6% в январе по сравнению с аналогичными периодами предшествующего года. В I квартале 2019 г. наблюдается замедление роста ВВП до 0,8% по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года.
2. В апреле годовая инфляция составила 5,17%, тогда как месяцем ранее была 5,25%. Данное снижение, тем не менее, не сказалось на величине продовольственной инфляции, которая, как и в марте, составила 5,9%. Некоторое снижение помесечных темпов роста цен по основным группам продовольственных товаров с 0,53% в марте до 0,43% в апреле на годовую величину продовольственной инфляции не повлияло.
3. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности в марте 2019 г. по сравнению с соответствующим периодом 2018 г. составил 99,9%, в I квартале 2019 г. – 100,7%. При этом индекс промышленного производства в марте 2019 г. по сравнению с соответствующим периодом предшествующего года был равен 101,2%, в I квартале 2019 г. – 102,1%.
4. После повышения в декабре 2018 г. Банком России ключевой ставки процентные ставки по кредитам населению в январе-феврале 2019 г. среагировали ростом на 0,6-0,7 п.п. по отношению к декабрю 2018 г. Повышение ставок затронуло и ипотечные жилищные кредиты, средневзвешенная ставка по которым в марте составила 10,41%, увеличившись с декабрьского значения 9,66%.
5. В марте 2019 г. оборот розничной торговли несколько снизился, по сравнению с предыдущим месяцем, и в годовом выражении в сопоставимых ценах составил 101,6%, в том числе 101,4% оборот розничной торговли пищевой продукцией, включая напитки и табачные изделия, и 102,3% непродовольственными товарами.

6. Положение в России в мировом рейтинге по годовому уровню инфляции ухудшилось. Среди причин – повышение уровня НДС, динамика курса рубля, сезонность цен на некоторые категории товаров, динамика доходов населения.
7. В марте 2019 г. численность рабочей силы составляла 75,0 млн. человек, что на 1,1 млн. человек ниже, чем в соответствующем периоде 2018 г.
8. Уровень безработицы снизился до 4,7%, что на 0,3 п.п. ниже, чем в марте прошлого года. При этом численность зарегистрированных безработных составила 818 тыс. человек, что на 4,4% выше соответствующего периода прошлого года. Число вакансий в государственной службе занятости достигло 1,54 млн., таким образом, на каждые 100 вакансий приходилось 62,2 человек в статусе зарегистрированного в службе занятости безработного.
9. По предварительным оценкам Росстата среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций за март составила 45000 рублей, что в реальном выражении соответствует уровню зарплат марта прошлого года.
10. По оценкам Росстата, прирост высокопроизводительных рабочих мест за 2018 г. составил 13,9%, и их число достигло максимального за весь период оценки данного показателя значения 19,5 млн. рабочих мест.
11. В I квартале 2019 г. реальные располагаемые денежные доходы населения сократились на 2,3% относительно того же периода прошлого года, при этом реальный размер назначенных пенсий и реальная начисленная заработная плата практически не изменились и составили соответственно 100,7% и 100,4%.
12. В I квартале 2019 г. по сравнению с I кварталом 2018 г. в общем объеме денежных доходов населения увеличилась доля заработной платы работников организаций: с 42,1% до 43,6%.
13. В структуре использования денежных доходов населения в I квартале 2019 г. по сравнению с тем же периодом 2018 г. увеличилась доля доходов, потраченных на покупку товаров: с 61,8% до 64,2%.
14. Среднедушевые денежные доходы населения, заработная плата и пенсии снизились относительно величины прожиточного минимума в I квартале 2019 г. по сравнению с I кварталом 2018 г.

15. В I квартале 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года выросла доля субъективно бедного населения, оценивающего свое материальное положение как «плохое» и «очень плохое»: с 25,3% до 29,6%.
16. За I квартал 2019 г. естественная убыль населения России составила 106,6 тыс. человек. Эта динамика обусловлена существенным сокращением числа рождений и незначительным снижением смертности населения. Общий коэффициент рождаемости в январе-марте 2019 г. составил 9,8 промилле. Показатель смертности на 1000 населения снизился на 3% (12,8‰). Сокращение коэффициента обусловлено снижением смертности населения от всех причин, кроме болезней системы кровообращения, органов дыхания.
17. Льготную ипотеку под 6% годовых в 2018 г. получили 4,4 тыс. семей, в которых родились второй и последующие дети. За I квартал 2019 г. количество участников Программы выросло на 84% к декабрю предыдущего года, и достигло 8,2 тыс. семей. Совокупный объем кредитов, предоставленных Программой с февраля 2018 г. по март 2019 г. составляет 1/30 от заложенного на пять лет объема финансирования.
18. Количество временно пребывающих в России иностранных граждан в I квартале 2019 г. превысило аналогичные показатели последних двух лет, однако остается на 10% ниже докризисных значений. Численность трудовых мигрантов в России стабильна, однако доля формально легализованных на рынке труда среди них не растет, а платежи за патенты в региональные бюджеты даже несколько сократились по сравнению с прошлым годом.
19. Развитие регионов в первые месяцы 2019 г. было неустойчивым: почти в 30% из них снизился объем промышленного производства, в половине регионов продолжался спад жилищного строительства, позитивным трендом был только рост потребления в подавляющем большинстве регионов. Состояние региональных рынков труда не изменилось по сравнению с 2018 г. Наиболее проблемный тренд 2018 г. – сокращение численности занятых в малом и среднем предпринимательстве в 2/3 регионов.
20. Рост доходов бюджетов регионов в начале 2019 г. значителен и сопоставим с динамикой 2018 г., но основным драйвером был не рост трансфертов, а рост

поступлений налога на прибыль и акцизов. Динамика расходов бюджетов регионов в первые месяцы 2019 г. отражает приоритеты федеральной политики – опережающий рост расходов на развитие инфраструктуры и на социальную защиту населения, но второй приоритет реализуется прежде всего в Москве.

21. Доступность покупки жилья на первичном рынке в 2018 г. составила 2,8 лет, на вторичном 2,5 года – столько времени среднестатистической семье из трех человек нужно копить все свои доходы для покупки стандартного жилья площадью 54 кв.м. Срок накопления на жилье по сравнению с 2016 г. в среднем не изменился, при этом квартиры в новостройках за последние два года стали менее доступны (+0,2 года), а покупка вторичного жилья стала более доступной (-0,2 года накопления).
22. В начале года в целом по Российской Федерации ЖКУ подорожали на 2,3% (март 2019 г. к декабрю 2018 г.). В том числе горячее водоснабжение стало дороже на 1,9%, отопление, холодное водоснабжение и водоотведение – на 1,6%. Максимальный рост тарифов на ЖКУ был отмечен в Новосибирской, Брянской областях и республике Коми.
23. В сфере социального самочувствия в годовом измерении можно отметить некоторый сдвиг в сторону позитивных оценок перспектив развития экономики.
24. Сопоставление сберегательной и кредитной форм финансового поведения показывает, что доля держателей существенных сбережений почти вчетверо уступает доле кредитополучателей. К наиболее благополучной группе, имеющей сбережения и при этом не имеющей кредитов, относится всего 22% респондентов.
25. В то время как экономическое положение 42% занятых достаточно устойчиво, 15,6% работающего населения имеют значительные риски снижения уровня благосостояния.

Настоящий мониторинг начал выпускаться в 2015 г. Он базируется на анализе регулярных статистических данных Росстата, Казначейства России, Центрального Банка Российской Федерации. Оценки, представленные в социологическом разделе, основаны на специальном мониторинговом обследовании населения, проводимом Институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС.

1 АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Макроэкономические показатели текущей экономической ситуации

В апреле Федеральной службой государственной статистики была осуществлена вторая оценка ВВП за 2018 г., актуализированы данные за три квартала 2018 г. и выполнена первая оценка ВВП за IV кв. 2018 г. Согласно опубликованным данным объем ВВП России за 2018 г. составил в текущих ценах 103875,8 млрд. руб., индекс физического объема ВВП относительно 2017 г. был равен 102,3%, индекс-дефлятор по отношению к среднегодовым ценам 2017 г. – 110,3%¹.

Опубликованные Минэкономразвития оценки ВВП показывают его рост в марте 2019 г. в размере 0,6% после 1,4% в феврале и 0,6% в январе по сравнению с аналогичными периодами предшествующего года². В I кв. 2019 г. наблюдается замедление роста ВВП до 0,8% по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года. Наибольший вклад в замедление темпов роста ВВП внесло сокращение торгового товарооборота в реальном выражении, а основной положительный вклад в темп роста ВВП в январе-марте внесли, по данным Минэкономразвития, промышленное производство (0,6 п.п.) и транспортно-логистический комплекс (0,2 п.п.).

Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности в марте 2019 г. по сравнению с соответствующим периодом 2018 г. составил 99,9%, в I кв. 2019 г. – 100,7%³. При этом индекс промышленного производства в марте 2019 г. по

¹ О производстве и использовании валового внутреннего продукта (ВВП) за 2018 год / Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/61.htm

² Картина деловой активности. Апрель 2019 года / Минэкономразвития России. – [Электронный ресурс]. URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/cd3e0c5a-16e5-4e82-ba35-35da10b31f74/190418_.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=cd3e0c5a-16e5-4e82-ba35-35da10b31f74

³ Социально-экономическое положение России. Январь-март 2019 года / Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/social/osn-03-2019.pdf

сравнению с соответствующим периодом предшествующего года был равен 101,2%, в I квартале 2019 г. – 102,1%.

В апреле годовая инфляция составила 5,17%, тогда как месяцем ранее была 5,25%. Тем не менее данное снижение не сказалось на величине продовольственной инфляции, которая, как и в марте, составила 5,9%⁴. Некоторое снижение помесечных темпов роста цен по основным группам продовольственных товаров с 0,53% в марте до 0,43% в апреле на годовую величину продовольственной инфляции не повлияло. По оценке Минэкономразвития России, по итогам мая 2019 г. месячная инфляция составит 0,3%, а годовое значение показателя будет находиться в интервале 5,0-5,1%.

В марте 2019 г. относительно предыдущего месяца индекс цен производителей промышленных товаров, по предварительным данным, был равен 100,9%, из него в добыче полезных ископаемых – 104,0%, в обрабатывающих производствах – 99,6%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 100,6%, в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 101,7%.

В марте 2019 г. оборот розничной торговли составил 2668,0 млрд. руб., или 101,6% (в сопоставимых ценах) к уровню соответствующего периода 2018 г., в I кв. 2019 г. – 7614,7 млрд. руб., или 101,8% к I кв. 2018 г. Оборот оптовой торговли в марте 2019 г. составил 6868,1 млрд. руб., или 91,1% (в сопоставимых ценах) к соответствующему месяцу 2018 г. При этом на долю субъектов малого предпринимательства приходилось 34,0% оборота оптовой торговли.

Согласно данным, полученным в ходе обследования деловой активности 4,1 тыс. организаций (без малых предприятий), индекс предпринимательской уверенности в апреле 2019 г. по сравнению с апрелем 2018 г. увеличился в добывающих производствах с 2% до 3%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха с (- 9%) до (- 8%) и остался без изменений в обрабатывающих производствах (- 2%)⁵. В апреле 2019 г. экономическую ситуацию в своей организации считали благоприятной 13% и удовлетворительной – 75% руководителей, работающих в сфере

⁴ Картина инфляции. Май 2019 года / Минэкономразвития России. – [Электронный ресурс]. URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/dd1f5c85-1a68-4b85-9b72-46b2cf684f9a/190407_cpi_pic_%D0%95%D0%92%2B.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=dd1f5c85-1a68-4b85-9b72-46b2cf684f9a

⁵ Деловая активность организаций в России в апреле 2019 года / Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/77.htm

добычи полезных ископаемых; аналогичные оценки представителей обрабатывающих производств распределились на 10% и 74% соответственно. В ближайшие 6 месяцев улучшения экономической ситуации ожидали в добыче полезных ископаемых 26% респондентов, в обрабатывающих производствах – 31%. Число оптимистически настроенных оказалось выше числа ожидающих ухудшения экономической ситуации в добывающих производствах на 22 п.п. и в обрабатывающих производствах – на 24 п.п.

После повышения в декабре 2018 г. Банком России ключевой ставки процентные ставки по кредитам населению в январе-феврале 2019 г. среагировали ростом на 0,6-0,7 п.п. по отношению к декабрю 2018 г. Повышение ставок затронуло и ипотечные жилищные кредиты, средневзвешенная ставка по которым в марте составила 10,41%, увеличившись с декабрьского значения 9,66%⁶. Однако на рынке краткосрочных кредитов населению процентные ставки оказались нечувствительны к изменениям денежно-кредитной политики и продолжили снижение до средней величины на уровне 15,54% по состоянию на февраль 2019 г.

Повышение процентных ставок не замедлило рост портфеля кредитов населению, напротив, этот рост ускорился: в феврале 2019 г. объем задолженности населения по банковским кредитам увеличился на 23,3% по сравнению с февралем 2018 г., тогда как в целом за 2018 г. рост кредитного портфеля составил 22,2% по сравнению с 2017 г. Замедление роста задолженности отмечено лишь в части ипотечных жилищных кредитов, объемы выдачи которых в марте 2019 г. сократились на 3,4% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Общий рост кредитного портфеля закономерно сопровождается ростом просроченной задолженности. По состоянию на 1 марта 2019 г. в части жилищных кредитов населению удельный вес просроченной задолженности составлял 1,2%, а ее сумма – 77,8 млрд. руб. – увеличилась на 3,9% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Портфель ипотечных жилищных кредитов на 1 марта 2019 г. характеризовался долей просроченных кредитов на уровне 1,1% (73,5 млрд. руб.), увеличившись за год на 5,2%.

⁶ Картина экономики. Апрель 2019 года / Министерство экономического развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. URL: [http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f33d682f-a0bb-47ba-8251-6c64071ecab7](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f33d682f-a0bb-47ba-8251-6c64071ecab7/190507_econ_pic.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=f33d682f-a0bb-47ba-8251-6c64071ecab7)

Розничная торговля и потребительские цены

В марте 2019 г. оборот розничной торговли в Российской Федерации в денежном выражении составил 2,67 трлн. рублей. По отношению к соответствующему периоду предыдущего года (в сопоставимых ценах) наблюдается прирост на 1,6 п.п., в том числе на 1,4 п.п. оборот розничной торговли пищевой продукцией, включая напитки и табачные изделия, и на 2,3 п.п. непродовольственными товарами (Рисунок 1).



Рисунок 1 – Ежемесячная динамика оборота розничной торговли и его составляющих в сопоставимых ценах, в % к соответствующему месяцу предыдущего года⁷

Важно учитывать, насколько меняется значение оборота розничной торговли в пределах двух и трех последних лет (в сопоставимых ценах по отношению к соответствующему периоду предыдущего года), поскольку это позволяет оценить снижение негативных последствий кризиса. В частности, в предыдущих выпусках Мониторинга отмечалось, что значение показателя за два года превышает нулевую отметку уже несколько месяцев, однако, если рассматривать значение оборота розничной торговли в разрезе трех лет, то очевидно, что оно не просто отрицательное, но и снижается (-3,6 п.п. против -1,3 п.п. в предыдущем месяце). Снижение товарооборота за три года происходит, в первую очередь, за счет непродовольственных товаров. Так, снижение по пищевой продукции, напиткам и табачным изделиям в марте составило 1,9 п.п, непродовольственной продукции – 5,8 п.п.

⁷ Источник: Доклады «Социально-экономическое положение России» за 2013-2019 годы, Росстат

За первый квартал 2019 г. оборот розничной торговли по отношению к предыдущему периоду (в сопоставимых ценах) составил 101,8% в целом, в том числе 101,4% оборот розничной торговли пищевой продукцией, включая напитки и табачные изделия, и 102,3% непродовольственной продукцией. В денежном выражении значение товарооборота за квартал составило 7,6 трлн. рублей. Структура оборота розничной торговли, как и в предыдущие периоды, практически не меняется (в первом квартале 2019 г. 48,5% пришлось на долю пищевой продукции, напитков и табачных изделий, и, соответственно, 51,5% на долю непродовольственных товаров).

В апреле 2019 г. индекс потребительских цен по отношению к соответствующему периоду предыдущего года был на уровне 105,2%, в том числе 105,9% на продовольственные товары, 104,5% на непродовольственные товары и 105% на услуги. Таким образом, это уже третий месяц, когда ИПЦ изменяется не сильнее, чем в пределах 0,1 п.п. как в целом, так и в каждой из категорий (Рисунок 2).

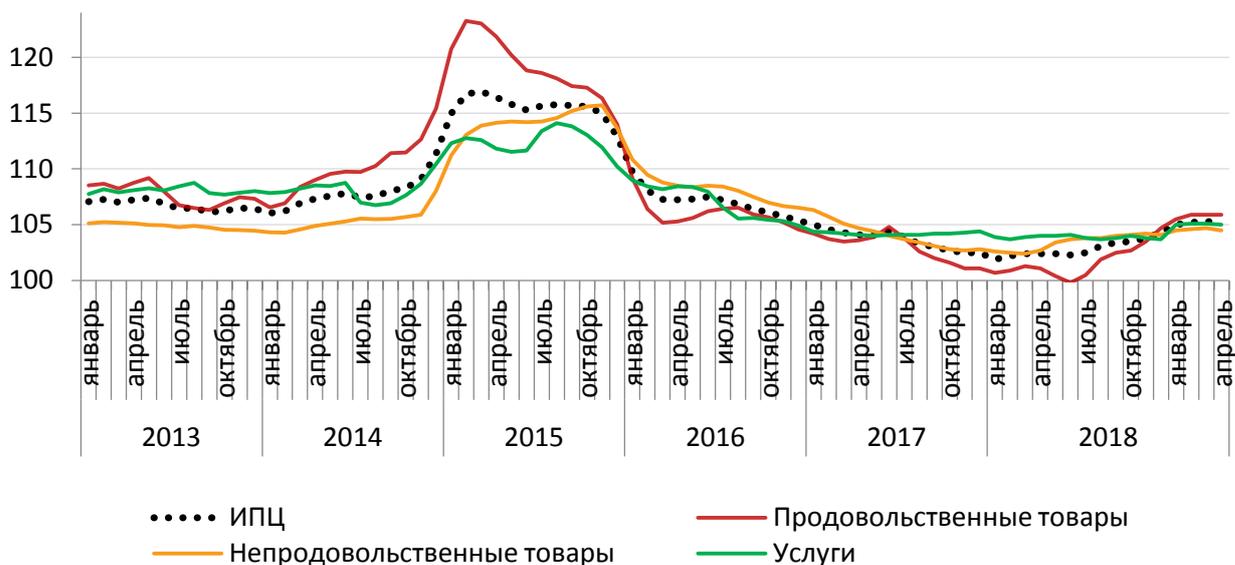


Рисунок 2 – Совокупный индекс потребительских цен (ИПЦ), индексы цен на продукты питания, на непродовольственные товары и услуги, в % к аналогичному месяцу предыдущего года⁸

⁸ Источник: Индексы потребительских цен по Российской Федерации в 1991 - 2019 гг. Росстат.

По отношению к соответствующему периоду предыдущего года в категории продовольственных товаров сильнее всего подорожали сахар-песок (21,6%), крупа и бобовые, мясо и птица (по 11%). В категории непродовольственных товаров сильнее всего выросли цены на табачные изделия (9,4%) и бензин автомобильный (8,3%), при этом подешевели телерадиотовары (-1,7%). В категории услуг дороже всего стали услуги образования (8,7%) и пассажирского транспорта (7,4%). Снизились цены только на услуги страхования (-0,8%).

На рисунке 3 представлены уровни годовой инфляции в мире, полученные на март или апрель в зависимости от страны по данным официальных статистических служб разных стран (для России данные предоставлены Росстатом за март 2019 г.) и рассчитанные на основании показателя индекса потребительских цен. При этом стоит отметить, что потребительская инфляция рассчитывается, основываясь на изменении цен на товары и услуги, входящие в потребительскую корзину, состав которой варьируется в разных странах, что влияет и на уровень рассчитываемой инфляции.

По сравнению с концом прошлого года положение России в мировом рейтинге ухудшилось. Теперь, в соответствии с приведенными данными, она находится на третьем месте среди стран с самым высоким уровнем инфляции после Индии и Турции, тогда как в декабре 2018 г. мы занимали шестую строку рейтинга после Бразилии, Индии, Мексики, ЮАР и Турции. Еще в 2017 г. уровень инфляции в России был немногим выше, чем в США, что также подтверждает высокие темпы роста цен на фоне других стран. Среди причин такого роста инфляции в России в 2019 г. можно выделить повышение уровня НДС, а также динамику курса рубля, сезонность цен на некоторые категории товаров, динамику доходов населения.

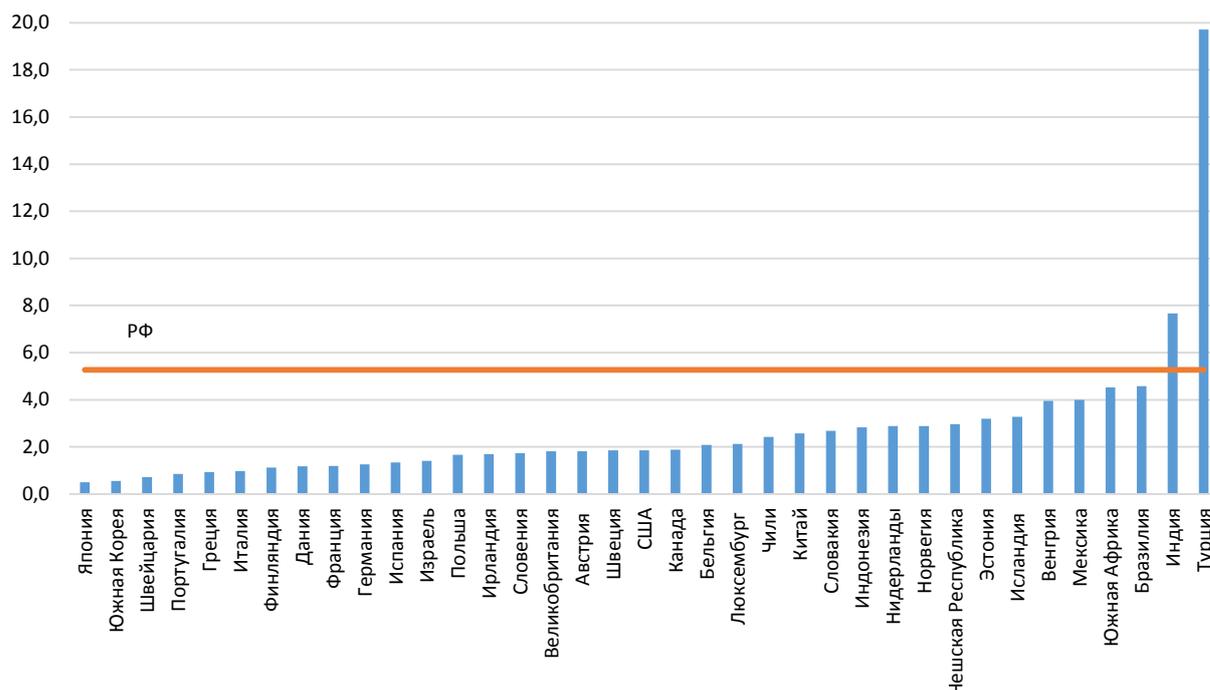


Рисунок 3 – Инфляция, рассчитанная на основании ИПЦ по отношению к соответствующему периоду предыдущего года в различных странах, %⁹

Динамика рынка труда

В марте 2019 г. численность рабочей силы составляла 75,0 млн. человек, что на 1,1 млн. человек ниже, чем в соответствующем периоде 2018 г. (Рисунок 4). Уровень безработицы снизился до 4,7%, что на 0,3 п.п. ниже, чем в марте прошлого года. При этом численность зарегистрированных безработных составила 818 тыс. человек, это на 4,4% выше соответствующего периода прошлого года. Число вакансий в государственной службе занятости достигло 1,54 млн., таким образом, на каждые 100 вакансий приходилось 62,2 человек в статусе зарегистрированного в службе занятости безработного.

⁹ Источник: inflation.eu

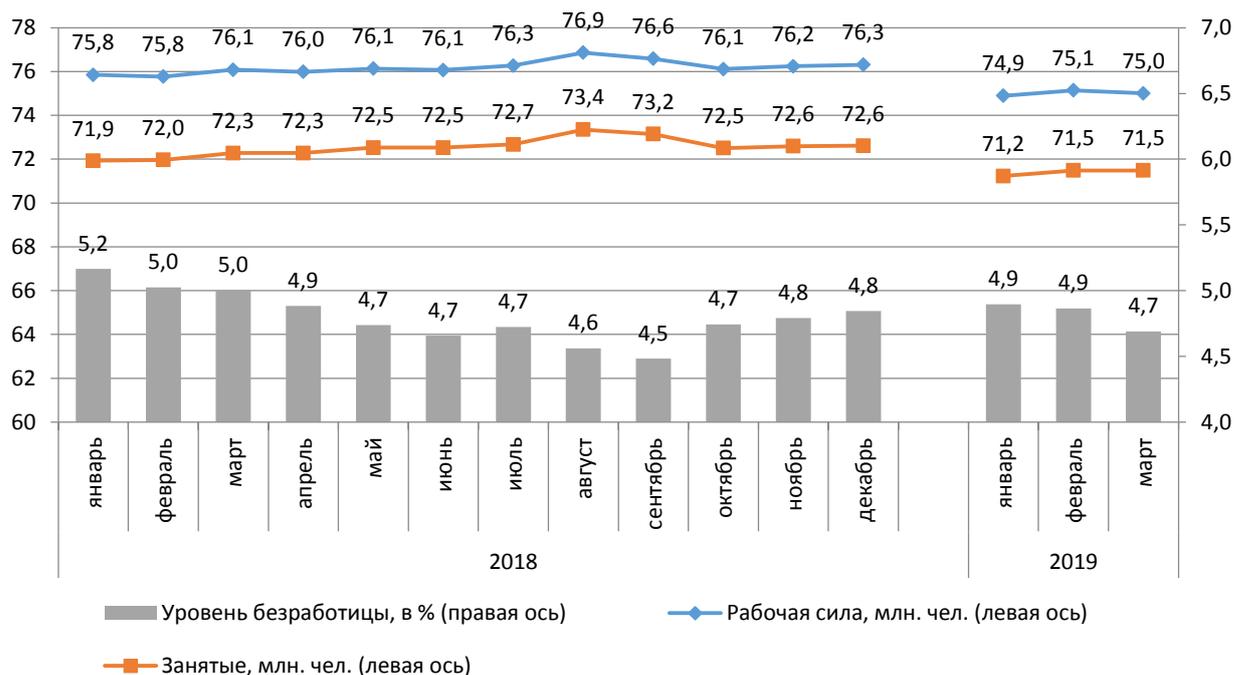


Рисунок 4 – Численность рабочей силы, занятых и уровень безработицы в 2018 и 2019 гг., в %¹⁰

По предварительным оценкам Росстата среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций за март составила 45000 рублей, что в реальном выражении соответствует уровню зарплат марта прошлого года (Рисунок 5). Это означает, что реального роста заработных плат не наблюдается. Наибольший рост номинальных заработных плат в феврале этого года относительно февраля 2018 г. наблюдался в сельском хозяйстве (9,0%), строительстве (8,9%), торговле (8,6%), административной деятельности и сопутствующих услугах (7,6%), обрабатывающей промышленности (6,8%). Наименьший рост был зафиксирован в сферах транспортировки и хранения (1,4%), государственного управления (3,2%), культуры и спорта (3,8%), а в отрасли финансов и страхования номинальные заработные платы упали за год на 1,3%.

¹⁰ Источник: Социально-экономическое положение России. / Росстат. Серия докладов за 2018-2019 гг.

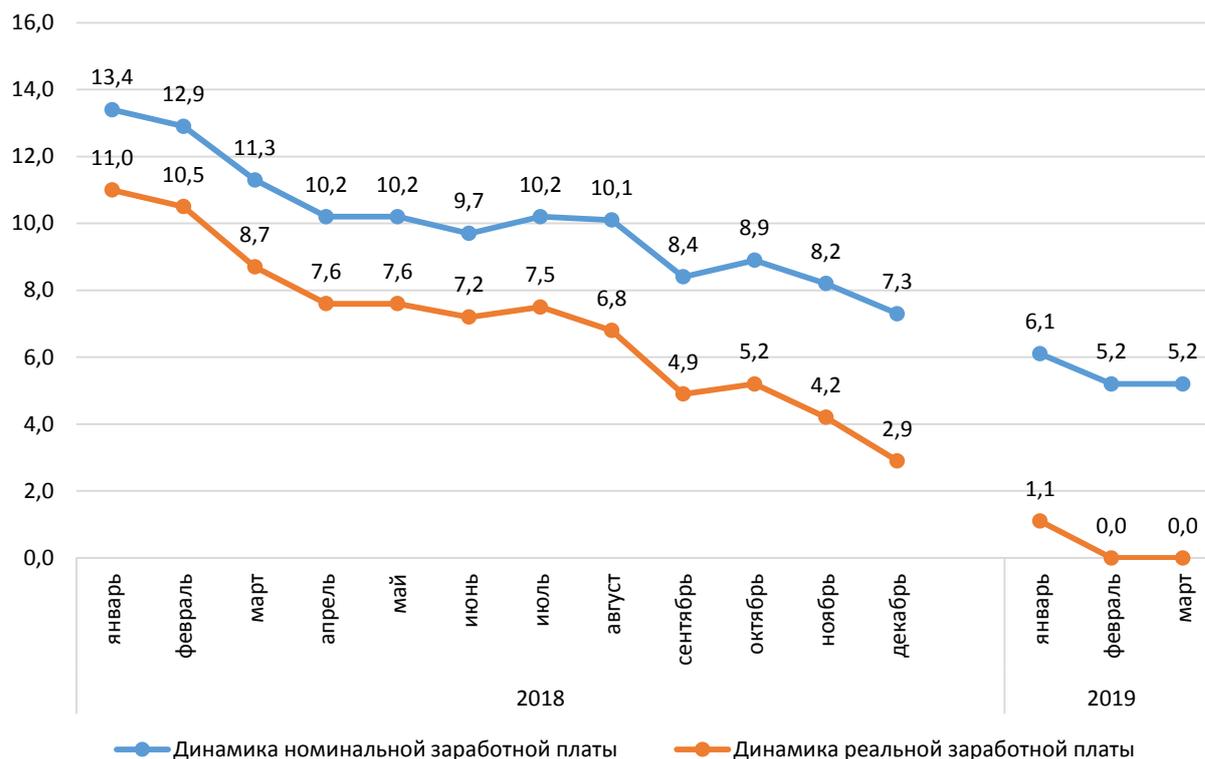


Рисунок 5 – Прирост номинальных и реальных заработных плат относительно соответствующего показателя прошлого года, в %¹¹

В апреле Росстат опубликовал оценки среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц за 2018 г. (Таблица 1). Рост заработных плат всех наемных работников в 2018 г., так же как и в 2017 г., был ниже роста зарплат наемных работников организаций. Это означает, что у занятых у индивидуальных предпринимателей и физических лиц оплата труда росла более медленными темпами, чем у работников организаций. Данная тенденция – отставание темпов роста у данной группы наблюдается с начала периода разработки данного показателя Росстатом (с 2015 г.). В 2018 г. такую динамику можно объяснить тем, что наиболее существенный рост зарплат наблюдался в бюджетном секторе, и на данную группу занятых не распространялся. К тому же повышение МРОТ в 2018 г. также могло оказать меньший эффект на зарплаты наемных работников некорпоративного сектора, так как индивидуальные предприниматели и физические лица

¹¹ Источник: Социально-экономическое положение России. / Росстат. Серия докладов за 2018-2019 гг.

имеют больше возможностей обходить трудовое законодательство и платить ниже минимальной заработной платы.

Таблица 1 – Динамика заработных плат среди работников различных видов работодателей¹²

	Заработная плата, руб.			Динамика заработной платы			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г. в % к 2016 г.		2018 г. в % к 2017 г.	
				номинал.	реал.	номинал.	реал.
Все наемные работники	32 633	34 574	37 889	105,9	102,8	109,6	105,5
Наемные работники организаций	36 709	39 144	43 445	106,6	103,5	111,0	106,8
Наемные работники крупных и средних предприятий	41 608	44 907	49 895	107,9	104,8	111,1	106,9

Также Росстат опубликовал данные по приросту высокопроизводительных рабочих мест за 2018 г. По оценкам Росстата, прирост составил 13,9%, и их число достигло максимального за весь период оценки данного показателя значения 19,5 млн. рабочих мест. Простой рекорд был достигнут в 2014 г. (18,3 млн.), однако в результате экономического кризиса произошло сокращение до 16,0 млн. к 2016 г. Можно предположить, что основной вклад в динамику данного показателя в прошлом году внес рост заработных плат в бюджетном секторе. Согласно методологии, высокопроизводительным рабочим местом является замещенное рабочее место, на котором среднемесячная заработная плата работников выше средней начисленной заработной платы в экономике региона. Рост зарплат в здравоохранении и образовании, обеспечивший выполнение майского указа Президента 2012 г.¹³, привел к тому, что средняя зарплата на многих предприятиях бюджетного сектора превысила среднюю региональную. При этом, скорее всего, фактические условия труда и содержание работы бюджетников, затронутых майским указом, изменились мало.

Минтруд подготовил ряд законопроектов, предполагающих введение компенсационной выплаты для работодателя как альтернативы выполнения им квоты для приема на работу инвалидов. В настоящее время работодателям, у которых численность

¹² Источник: Среднемесячная начисленная заработная плата наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц

¹³ Согласно информации на сайте Минтруда «поставленные задачи были выполнены, с учетом отклонения до 5%». Источник: Минтруд, URL: <https://rosmintrud.ru/labour/salary/118>

работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 % среднесписочной численности работников. Также законодательством региона может устанавливаться квота для работодателей с меньшим количеством работников, но не менее 35, а размер квоты не должен превышать 3%. Минтруд предлагает создавать на основе данных выплат фонд содействия трудоустройству инвалидов, средства которого будут направляться на обучение данной группы населения и стимулирование работодателей. Предполагается, что на период 2020-2025 гг. проект будет действовать в пяти регионах: Республике Саха (Якутия), Воронежской, Орловской, Свердловской и Тверской областях.

2 ПОЛОЖЕНИЕ СЕКТОРА ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ: СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

Доходы населения

В I кв. 2019 г. реальные располагаемые денежные доходы сократились на 2,3% относительно аналогичного периода прошлого года (Рисунок 6). При этом реальная начисленная заработная плата и реальный размер назначенных пенсий практически не изменились относительно того же периода прошлого года и составили соответственно 100,4% и 100,7%.

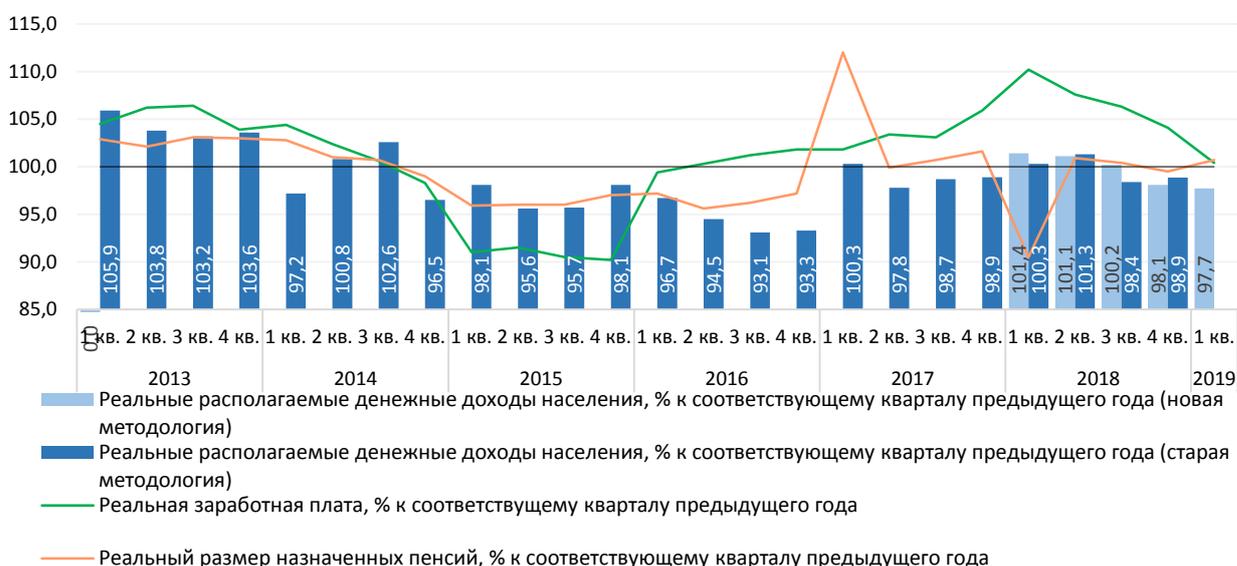


Рисунок 6 – Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения, реальной начисленной заработной платы и реального размера назначенных пенсий в 2014-2018 гг., в % к соответствующему кварталу предыдущего года¹⁴

Примечание: реальные располагаемые денежные доходы населения за I кв. 2017 г. и 2018 г. даны с учетом единовременной денежной выплаты пенсионерам в январе 2017 г. в размере 5 тыс. руб.

Новая методология - Приказ Росстата от 02.07.2014 N 465 (ред. от 20.11.2018) "Об утверждении Методологических положений по расчету показателей денежных доходов и расходов населения", старая методология – до редакции от 20.11.2018.

В целом в 2018 г. реальные располагаемые денежные доходы населения в соответствии с новой методологией Росстата по расчету доходов¹⁵ с учётом единовременной денежной выплаты пенсионерам составили 100,1% от уровня 2017 г., в

¹⁴ Доклад «Краткосрочные экономические показатели - 2019 г.» март 2019 г. /Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_02/Main.htm

¹⁵ Приказ Росстата от 02.07.2014 N 465 (ред. от 20.11.2018) "Об утверждении Методологических положений по расчету показателей денежных доходов и расходов населения"

то время как по старой методологии Росстата – 99,7%. В III кв. 2018 г. по старой методологии реальные располагаемые денежные доходы населения сократились на 1,6% относительно того же периода 2017 г., а по новой методологии, напротив, увеличились на 0,2%.

Таким образом, переход на новую методологию привел к незначительному росту показателя реальных располагаемых доходов населения.

В I кв. 2019 г. по сравнению с I кв. 2018 г. в общем объеме денежных доходов населения увеличилась доля заработной платы работников организаций: с 42,1% до 43,6%, при этом доля оплаты труда прочих наемных работников несколько сократилась: с 19,2% до 18,7% (Рисунок 7).

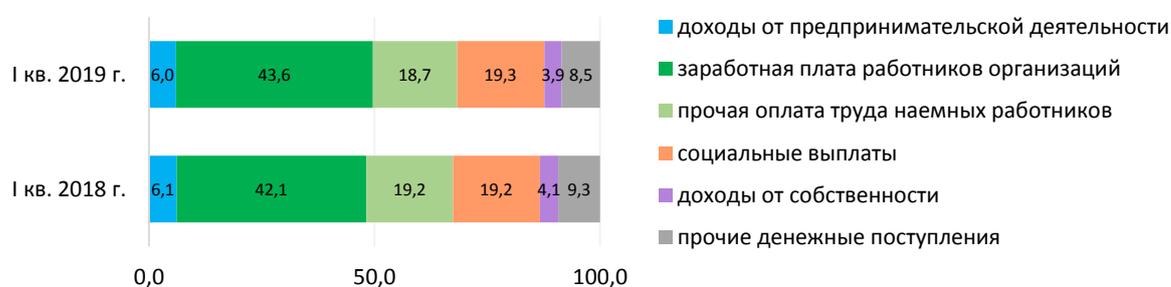


Рисунок 7 – Структура денежных доходов населения, в I кв. 2018-2019 гг., %¹⁶

В результате перехода Росстата на новую методологию расчетов доходов структура денежных доходов населения существенно изменилась. Так, в соответствии со старой методологией Росстата в общем объеме денежных доходов доля оплаты труда наемных работников в 2018 г. составляла 43,8%, в то время как по новой методологии – 59,4%, при этом доля «других доходов» при переходе от старой к новой методологии сократилась с 24,4% до 10,9% (Рисунок 8). Таким образом, из компоненты денежных доходов, ранее называемой «оплата труда, включая скрытую заработную плату», была выделена наблюдаемая часть «оплата труда наемных работников», которая была увеличена за счет оценки оплаты труда лиц, работающих в организациях без оформления договоров,

¹⁶ Доклад «Социально-экономическое положение России - 2019 г.» Январь- март 2019 г. /Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_01/Main.htm

наемных работников у физических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также иностранных работников.

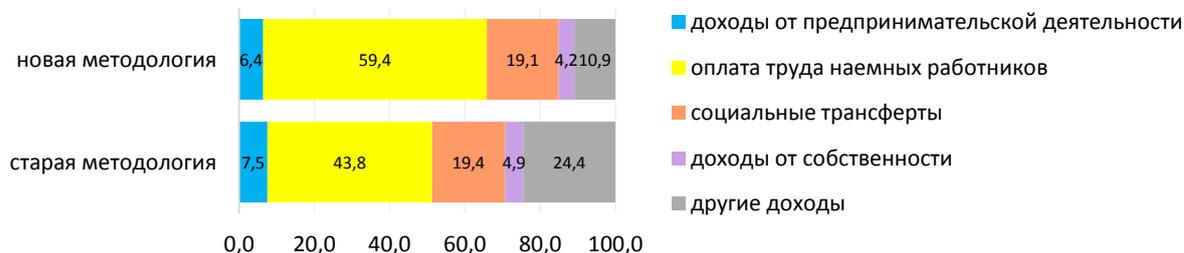


Рисунок 8 – Структура денежных доходов населения, в 2018 г., по новой и старой методологии Росстата по расчету доходов, %¹⁷

В I кв. 2019 г. по сравнению с тем же периодом 2018 г. увеличилась доля доходов, потраченных на покупку товаров: с 61,8% до 64,2% (Рисунок 9). При этом если в I кв. 2018 г. наблюдался прирост сбережений населения, то в I кв. 2019 г. – уменьшение сбережений.

Данные Центрального банка РФ свидетельствуют о том, что в I кв. 2019 г. увеличился объем кредитования физических лиц (на 4,3%, для сравнения: в I кв. 2018 г. – на 3,3%)¹⁸. Оборот розничной торговли в I кв. 2019 г. составил 101,8% (в сопоставимых ценах) от уровня I кв. 2018 г.

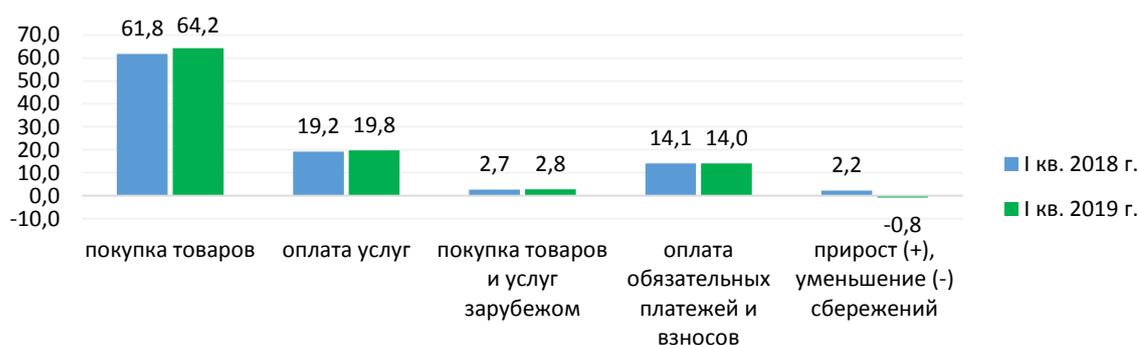


Рисунок 9 – Структура использования денежных доходов населения, I кв. 2018-2019 гг., %¹⁹

¹⁷ Доклад «Социально-экономическое положение России - 2019 г.» Январь- март 2019 г. /Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_01/Main.htm

¹⁸ Центральный банк РФ, О развитии банковского сектора Российской Федерации в I квартале 2019 года, – [Электронный ресурс]. URL: http://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/19442/razv_bs_19_1.pdf

¹⁹ Доклад «Социально-экономическое положение России - 2019 г.» Январь- март 2019 г. /Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_01/Main.htm

В результате перехода Росстата на новую методологию расчетов доходов структура использования денежных доходов населения также существенно изменилась. Так, если по старой методологии доля доходов, потраченных на покупку товаров и услуг, в 2018 г. составляла 77,0%, то по новой методологии – уже 81,7% (Рисунок 10). Если по старой методологии прирост сбережений в 2018 г. составлял 10,9%, то по новой методологии – лишь 3,7%.

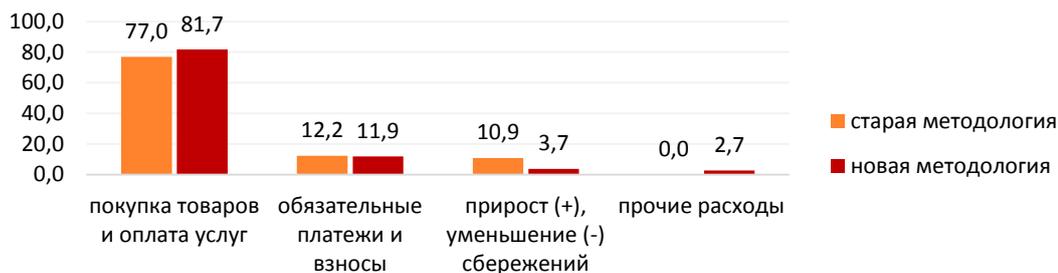


Рисунок 10 – Структура использования денежных доходов населения, 2018 гг., по новой и старой методологии Росстата по расчету доходов, %²⁰

Коэффициент фондов и коэффициент Джини свидетельствуют о том, что уровень доходного неравенства населения в I кв. 2019 г. несколько снизился относительно I кв. 2018 г. (Рисунок 11). В то же время, поскольку в данных Росстата не отмечено, рассчитаны ли указанные показатели доходного неравенства за I кв. 2018 г. и 2019 г. в соответствии с новой или старой методологией расчета доходов, то не вполне ясно, вызвано ли указанное снижение доходного неравенства текущими процессами в экономике, или же оно связано со сменой методики расчета показателя доходов.

²⁰ Доклад «Социально-экономическое положение России - 2019 г.» Январь- март 2019 г. /Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_01/Main.htm

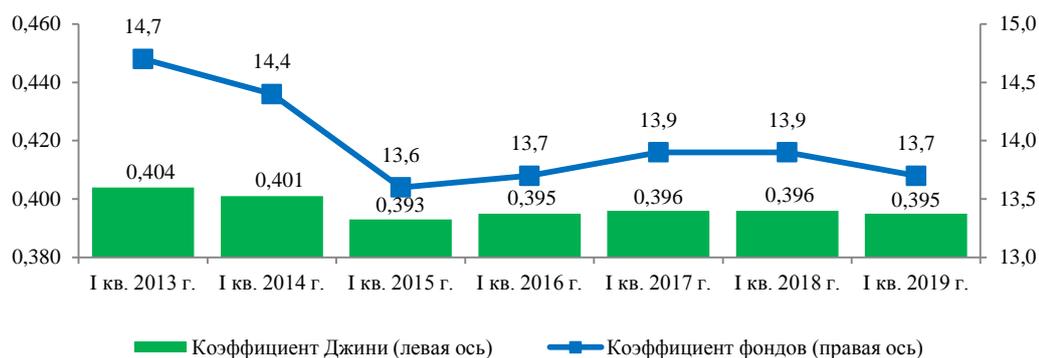


Рисунок 11 – Коэффициент Джини и коэффициент фондов, I кв. 2013-2019 гг.²¹

В I кв. 2019 г. по сравнению с таким же периодом прошлого года среднедушевые денежные доходы населения, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата и средний размер назначенных пенсий снизились относительно величины прожиточного минимума (Рисунок 12).

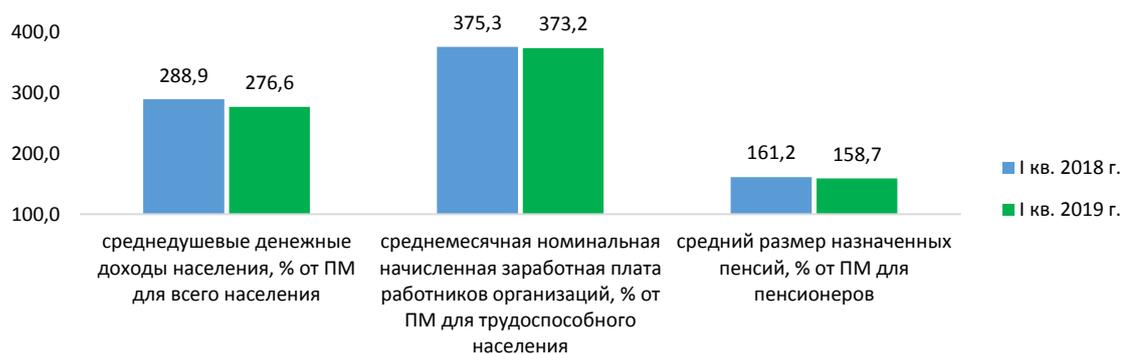


Рисунок 12 – Среднедушевые денежные доходы населения, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата и средний размер назначенных пенсий, в % к величине прожиточного минимума²²

В I кв. 2019 г. по сравнению с I кв. 2018 г. выросла доля субъективно бедного населения, оценивающего свое материальное положение как «плохое» и «очень плохое» (с 25,3% до 29,6%) (Рисунок 13).

²¹ Доклад «Социально-экономическое положение России - 2019 г.» Январь- март 2019 г. /Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_01/Main.htm

²² Доклад «Краткосрочные экономические показатели - 2019 г.» март 2019 г. /Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_02/Main.htm; Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2019 года /Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. – [Электронный ресурс]. URL: <https://regulation.gov.ru>



Рисунок 13 – Мнение населения о текущем материальном положении, % к общему числу опрошенных²³

²³ Обследование потребительских ожиданий населения / Росстат – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/#

3 ДЕМОГРАФИЯ И МИГРАЦИЯ

Мониторинг воспроизводства населения

По результатам I кв. 2019 г. естественная убыль населения России составила 106,6 тысяч человек, это выше аналогичного показателя 2018 г. на 22% (87,2 тыс.) и на 40% выше показателя 2017 г. Если в январе 2019 г. уровень естественной убыли был на уровне января 2017 г., то в феврале данный показатель оказался ниже всех ежемесячных показателей за 2016-2019 гг. и составил 56,8 тыс. человек (Рисунок 14).

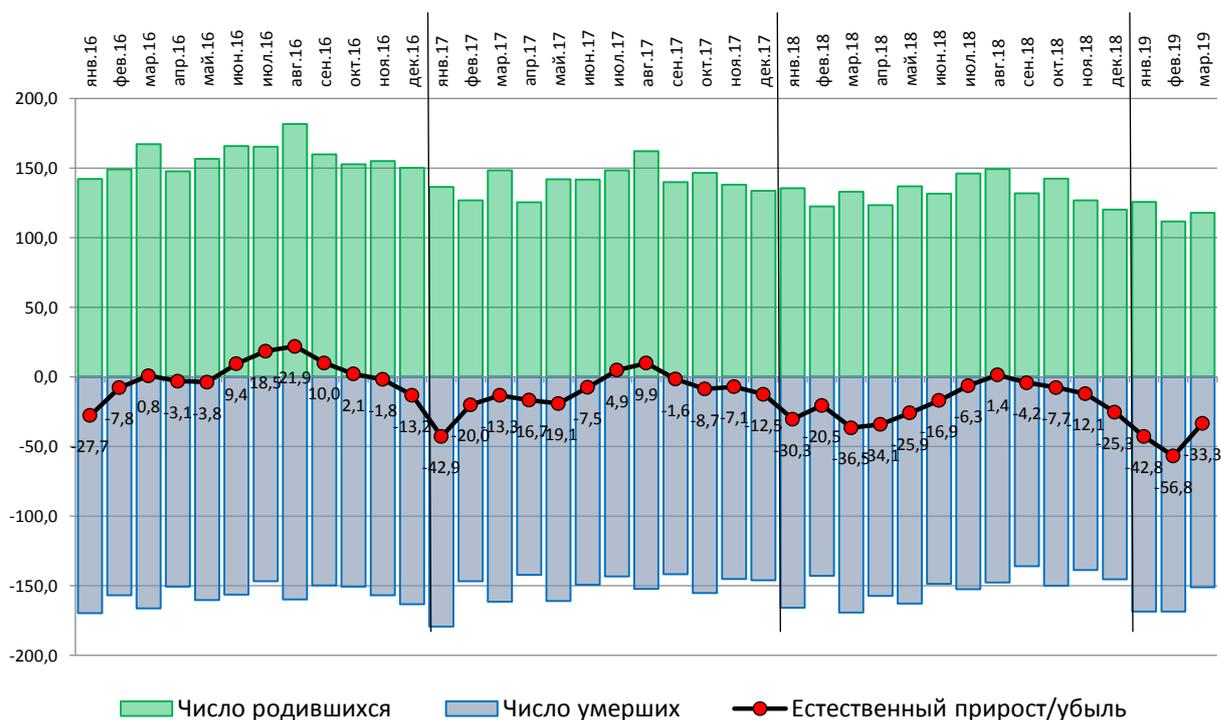


Рисунок 14 – Естественный прирост/убыль населения, Россия, январь-декабрь 2016-2018 гг., январь-март 2019 г., тыс. чел.

Убыль наблюдается в большинстве регионов Российской Федерации, естественный прирост зафиксирован лишь в 17 субъектах (Рисунок 15). К регионам с максимальным уровнем естественного прироста относятся Чеченская Республика (13,1%), республики Ингушетия (12,9%), Тыва (11,2%), Дагестан (10,7%), ЯНАО (7%) и ХМАО (5,9%). Наиболее низкие показатели демонстрируют Тульская (-8,9%), Ивановская (-8,5%), Тверская (-8,5%), Псковская (-8,3%), Смоленская (-8,1%) области. Причиной сокращения численности населения является продолжающееся существенное сокращение

рождаемости на фоне незначительных изменений довольно высоких показателей смертности населения.



Рисунок 15 – Естественный прирост/убыль населения, январь-март 2019 г. к январю-марту 2018 г., на 100 тыс. населения²⁴

В 2019 году ускорилось снижение ежемесячного числа родившихся (Рисунок 16). Если за первые 3 месяца 2018 г. родилось на 20,8 тысяч детей меньше, чем за аналогичный период 2017 г. (390,8 тыс. и 411,7 тыс.), то за первый квартал 2019 г. родилось на 35,7 тысяч детей меньше (9,1%), чем за первые 3 месяца 2018 г. (355,1 тысяч и 390,8 тысяч соответственно). В марте 2019 г. число рождений составило всего 88% от уровня марта 2018 г. За последние три месяца самое низкое число родившихся наблюдалось в феврале – 111739 чел., что ниже аналогичных показателей за предыдущие 4 года.

²⁴ Источник: оперативная статистика Росстата

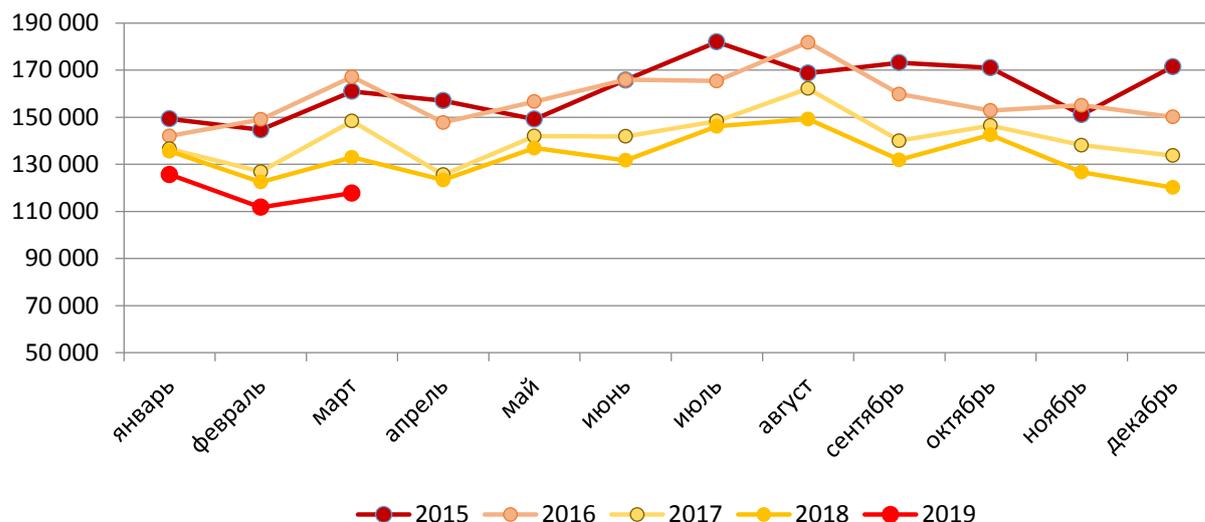


Рисунок 16 – Число родившихся, январь-декабрь 2015-2018 гг., январь-март 2019 г., чел.²⁵

Общий коэффициент рождаемости в январе-марте 2019 г. составил 9,8 промилле. Этот показатель ниже аналогичного за 2018 г. на 9% (10,8 на 1000 населения). Как отмечалось в предыдущих выпусках мониторинга, наблюдаемое снижение связано с особенностями поло-возрастной структуры населения, а именно с малочисленностью поколений, которые сейчас пребывают на пике репродуктивных возрастов. Однако следует отметить, что показатель интенсивности рождений – суммарный коэффициент рождаемости также имеет тенденцию к снижению. По предварительным данным Росстата за 2018 г. он равен 1,597 на 1 женщину в репродуктивном возрасте. Этот показатель ниже ожидаемого по среднему варианту прогноза Росстата за 2018 г. (1,600) и значительно ниже суммарного коэффициента рождаемости по высокому варианту прогноза (1,628).

Снижение коэффициента рождаемости затронуло большинство регионов России, причем в 34 субъектах его масштабы составили более 10 п.п. Исключение составляют всего 3 региона, где число рождений увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.: Магаданская область, г. Москва, Карачаево-Черкесская Республика. Максимальное снижение коэффициента наблюдается в Московской области (на 20,5%),

²⁵ Источник: ЕМИСС, оперативная статистика Росстата

Краснодарском крае (на 17,7%), Чукотском АО (на 17,2%), Орловской (на 17,2%) и Амурской (на 14,8%) областях, Удмуртской (на 14,4%) и Чеченской (на 14,4%) республиках.

По результатам первого квартала 2019 г. максимальное значение общего коэффициента рождаемости наблюдается в Республике Тыва (19,2‰), Чеченской республике (17,3‰), республиках Ингушетия (15,7‰), Дагестан (15,2‰) и Алтай (13,9‰). Наиболее низкие показатели демонстрируют Ленинградская (7,2‰), Смоленская (7,4‰), Тульская (7,5‰), Орловская (7,7‰), Тамбовская (7,7‰), Ивановская (7,9‰), Пензенская (7,9‰) области, Республика Мордовия (7,5‰). Оперативная ежемесячная статистика весьма волатильна, поэтому какой-либо явной социально-географической компоненты в данной тенденции не прослеживается.

За I кв. 2019 г. число умерших составило 461,8 тыс. человек, этот показатель ниже аналогичного за 2018 г. на 16317 человек или 3,4%. Как известно, в зимние и весенние месяцы наблюдается сезонное повышение смертности. В январе 2019 г. число умерших было выше января 2018 г., но ниже показателя 2017 г. В феврале также отмечалась высокая смертность населения (168,4 тыс.), число умерших в этом месяце превысило высокий показатель февраля 2016 г. (156,7 тыс.) и стало самым высоким за последние 5 лет. Смертность в марте 2019 г., наоборот, демонстрирует наименьшие абсолютные показатели за последние 5 лет. Данные ежемесячной статистики смертности характеризуются значительными колебаниями, поэтому на их основе нельзя делать выводы.

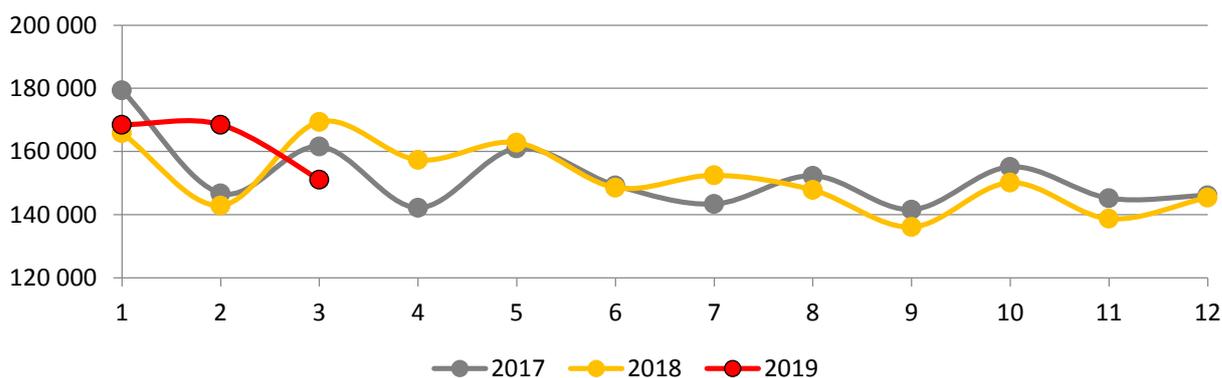


Рисунок 17 – Число умерших, январь-декабрь 2017-2018 гг., январь-март 2019 г., чел.²⁶

²⁶ Источник: ЕМИСС, оперативная статистика Росстата

Общий коэффициент смертности был равен 12,8 промилле, это на 3% ниже, чем в 2018 году (13,2‰).

Разрыв между минимальным и максимальным общим коэффициентом смертности населения в регионах России составил 14,3 промилле за январь-март 2019 г. Если Республика Ингушетия по-прежнему демонстрирует наименьший показатель (2,8‰), то наивысший коэффициент показывает Тверская область – 17,1 на 1000 населения. Дифференциация общего коэффициента смертности объясняется как различиями в интенсивности смертности населения, так и особенностями половозрастного состава населения региона. Так, в первом квартале 2019 г. регионы с высокой долей населения старших возрастов (Тверская, Псковская, Новгородская, Тульская, Ивановская области) демонстрируют высокий общий коэффициент смертности (от 16,4 до 17,1‰), а наименьшие коэффициенты наблюдаются в регионах с более молодой структурой населения: в Республике Ингушетия (2,8‰), Чеченской Республике (4,2‰), Республике Дагестан (4,5‰), ЯНАО (5 ‰), ХМАО (6,2‰).

В то же время, по сравнению с январем-мартом 2018 г., в 2019 г. в 18 регионах России данный показатель смертности населения повысился (больше всего в Магаданской области (на 12,7%), г. Севастополь (на 10%), Хабаровском крае (на 9%), Томской области (на 7%), Карачаево-Черкесской Республике (на 5,4‰)). В 7 регионах – остался на том же уровне. Наиболее значительное снижение за рассматриваемый период наблюдается в Орловской области (на 21,5%), Чукотском АО (на 17,6%), Пензенской области (на 13,8%), Ненецком АО (13,2%).

Младенческая смертность в России за первые три месяца 2019 г. составила 4,3 случая на 1000 живорожденных – на 15,7% ниже аналогичного показателя за 2018 г. Наблюдается рост разрыва между регионами: за первый квартал 2019 г. он составил 13 ‰, а в 2018 г. – 9 ‰, за счет повышения максимального показателя. В 2019 г. наибольший показатель наблюдается в Чукотском АО (13,1‰), Карачаево-Черкесской Республике (10,4‰), Еврейской АО (8,6‰), Республике Алтай (8,5‰), ЯНАО (7,8‰). Наименьший коэффициент смертности детей до 1 года демонстрируют республики Калмыкия (1,3‰), Коми (1,4‰), Камчатский край, Курганская область (2,4‰), Чувашская Республика, Краснодарский край (2,5‰). В Ненецком автономном округе за январь-март младенческая смертность не зафиксирована.

Повышение младенческой смертности за I кв. 2019 г. коснулось 35 регионов России, наибольшее наблюдалось в Калининградской области – на 240% (7,5‰ в январе-марте 2019 г., 2,2‰ – в 2018 г.), Карачаево-Черкесской Республике – на 167% (10,4‰ в 2019 г., 3,9‰ – в 2018 г.), Архангельской области – на 161% (7,3‰ в 2019 г., 2,8‰ – в 2018 г.), Ярославской области – на 142% (2,9‰ в 2019 г., 1,4‰ – в 2018 г.), Камчатском крае – на 118% (2,4‰ в 2019 г., 1,1‰ – в 2018 г.), Псковской области – на 112% (5,5‰ в 2019 г., 2,6‰ – в 2018 г.), Чукотском АО – на 11% (13,1‰ в 2019 г., 6,2‰ – в 2018 г.), Липецкой области – на 95% (4,1‰ в 2019 г., 2,1‰ – в 2018 г.), Тульской области – на 82% (4,9‰ в 2019 г., 2,7‰ – в 2018 г.). В 4 регионах коэффициент младенческой смертности остался на уровне 2018 г.

Снижение смертности населения в январе-марте 2019 г. коснулось практически всех причин: коэффициент смертности от новообразований снизился на 1,6%, от инфекционных и паразитарных болезней – на 2,7%, от болезней органов пищеварения – на 0,2%, от болезней нервной системы – на 26,4%, от болезней эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – на 9,1%, от внешних причин – на 7%. Уровень смертности от отравлений и воздействия алкоголем с неопределенными намерениями остался на уровне 2018 г.

Исключение составляют показатели смертности от болезней органов кровообращения (он на 0,4% выше аналогичного коэффициента смертности 2018 г.), в том числе от гипертонической болезни (выше на 3,3%), цереброваскулярных болезней (на 2,3%), от других болезней системы кровообращения (выше на 3,2%) и от болезней органов дыхания (выше на 0,2%).

Болезни системы кровообращения занимают основную долю в структуре смертности населения России. Повышение коэффициента смертности от болезней системы кровообращения наблюдалось в 40 регионах. Наибольший рост отмечается в Краснодарском (на 46%), Красноярском (на 38,5%) краях, Ивановской (на 32%), Нижегородской (на 25%), Курганской (на 22%) областях, Республике Башкортостан (на 20,5%).

Максимальные коэффициенты смертности населения от болезней системы кровообращения наблюдаются в Псковской области (1116,1 на 100 тыс. населения), Еврейской АО (923,6 на 100 тыс. населения), г. Севастополь (859,7 на 100 тыс. населения),

Нижегородской (851,7 на 100 тыс. населения), Тульской (844,2 на 100 тыс. населения) областях (Рисунок 18).

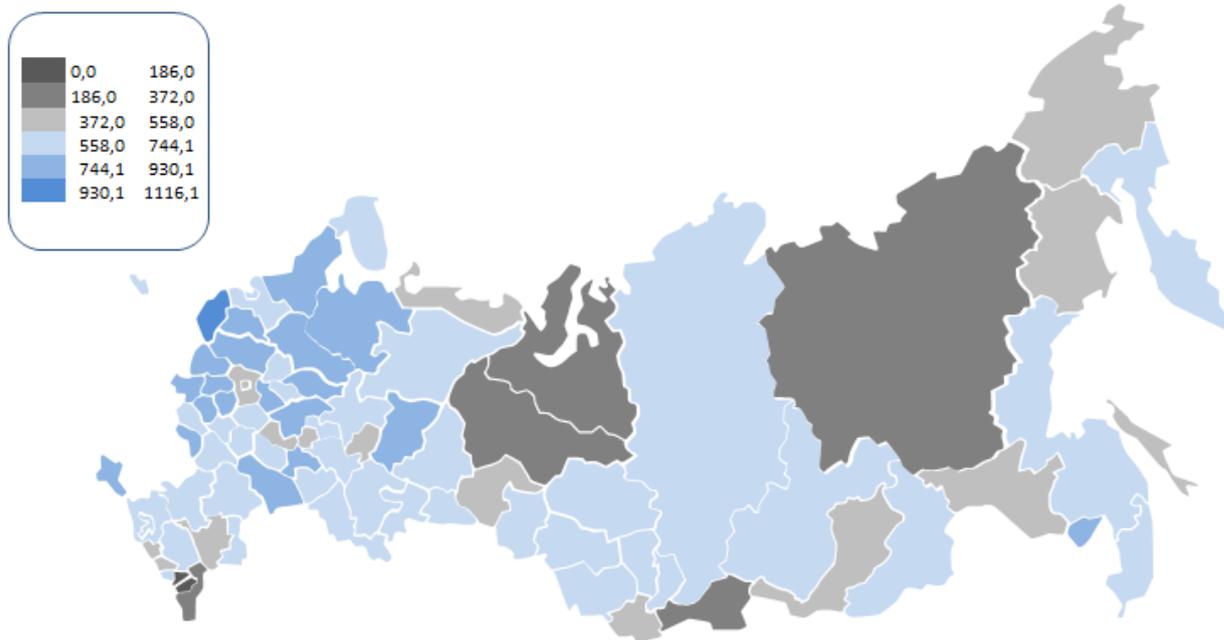


Рисунок 18 – Коэффициент смертности населения от болезней системы кровообращения, январь-март 2019 г., на 100 тыс. населения²⁷

Таким образом, смертность населения продолжает снижаться, однако темпов ее снижения уже недостаточно для того, чтобы компенсировать падение числа рождений.

7 мая 2019 г. прошел 1 год со дня подписания Указа Президента РФ В.В. Путина №204. В рамках него были определены 9 основных целей развития России на период до 2024 г., в том числе в области демографии:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 г. - до 80 лет).

Основными проектами, разработанными для достижения поставленных целей, являются национальные проекты «Демография» и «Здравоохранение». Дополнительный положительный эффект возможен при эффективной реализации еще нескольких

²⁷ Источник: оперативная статистика Росстата

национальных проектов. 8 мая 2019 г. Председатель Правительства Дмитрий Медведев утвердил единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г.

Необходимо отметить несколько важных решений 2019 г. в области демографии и здравоохранения. 1 мая был подписан Указ Президента РФ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». В связи с изменениями заявление на получение пособия на первого и второго ребенка можно подать по месту жительства или фактического проживания.

Постановлением от 12 апреля 2019 г. № 440 внесены изменения в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. В целях реализации Федерального закона от 6 марта 2019 г. №18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан” по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи» подписанным постановлением уточнены условия и порядок предоставления паллиативной медицинской помощи, включая обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, в том числе наркотическими и психотропными лекарственными препаратами, а также медицинскими изделиями, в том числе предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека для использования на дому. Установлены средние нормативы объёма и финансовых затрат на единицу объёма паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому. Предусматривается возмещение субъектом Федерации, на территории которого гражданин зарегистрирован по месту жительства, затрат субъекту Федерации, в котором гражданину фактически оказана медицинская помощь при заболеваниях, не включённых в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативная медицинская помощь.

Профилактические осмотры являются важным этапом ранней диагностики заболеваний. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 марта 2019 г. N 124н «Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и

диспансеризации определенных групп взрослого населения»²⁸ изменил порядок диспансеризации и профилактических осмотров. Профессиональные осмотры должны проходить ежегодно (ранее – раз в 2 года), диспансеризация – раз в 3 года для граждан от 18 до 39 лет, ежегодно – от 40 лет. Население сможет пройти диспансеризацию вечером и по субботам в той медицинской организации, где получает первичную медико-санитарную помощь. Отдельно отмечен список мер для выявления онкозаболеваний.

Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» утверждён перечень показателей для оценки эффективности деятельности губернаторов. В число 15 показателей вошли 2 демографических индикатора: ожидаемая продолжительность жизни при рождении и естественный прирост населения.

Демографический вектор жилищных программ. Ипотека для семей с детьми

Программа субсидирования жилищных (ипотечных) кредитов (займов), предоставленных гражданам Российской Федерации, имеющим детей, была запущена в 2018 г. и уже проработала один год из пяти лет, заложенных в документе. С ее помощью семьи, родившие начиная с 1 января 2018 г. и не позднее 31 декабря 2022 г. второго, третьего и последующих детей, имеют возможность взять ипотеку на жилье в новостройках под 6% годовых или рефинансировать под такую ставку взятый ранее кредит на покупку жилья на первичном рынке.

Программой в ее первоначальной редакции был предусмотрен трехлетний, пятилетний или восьмилетний период действия 6-типроцентной ставки для семей, в которых в 2018-2022 гг. родится, соответственно, второй, третий или еще двое детей вдобавок к уже имеющемуся ребенку. Однако в апреле 2019 г. вступили в силу изменения Программы²⁹, снявшие ограничение по сроку – теперь для заемщиков, родивших второго

²⁸ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 марта 2019 г. N 124н «Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения» <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1270605/>

²⁹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1711 (ред. от 28.03.2019) "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей" / КонсультантПлюс. Изменения от 28.03.2019 вступили в силу 13.04.2019 / Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

и последующих детей, льготная ставка 6% устанавливается до конца срока ипотечного кредита.

Следует отметить еще одно важное изменение в Программе «детской ипотеки», которое начало действовать с 1 января 2019 г. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Дальневосточного федерального округа и приобретающие жилое помещение на указанной территории, при рождении у них начиная с 1 января 2019 г. и не позднее 31 декабря 2022 г. второго ребенка и (или) последующих детей, являющихся гражданами Российской Федерации, получают право на ипотеку по ставке 5 процентов годовых на весь срок кредита (займа) при покупке у юридического или физического лица на вторичном рынке жилья готового жилого помещения или жилого помещения с земельным участком, расположенных в сельских поселениях на территории Дальневосточного федерального округа. Таким образом, вдобавок к общефедеральной программе «детской» ипотеки на новостройки по ставке 6% годовых, при рождении вторых и последующих детей семьи ДВФО получают право на ипотечный кредит для покупки сельского жилья на вторичном рынке под 5% годовых.

Итогом первого года действия программы (февраль – декабрь 2018 г.) стали 4446 ипотечных кредитов, выданных семьям, родившим 4556 детей, среди которых 3566 чел. был вторым ребенком в семье, и 990 – третьим или последующими по очередности детьми (78,3 и 21,7%, соответственно). Стартовый год по определению не мог дать высоких количественных показателей, так как семьи, решившиеся на рождение ребенка, еще не успели реализовать свое намерение. Первый квартал 2019 г.³⁰ показал значительный прирост участников программы «детской ипотеки»: количество кредитов выросло на 84% к декабрьским итогам, в том числе на 59% стало больше рефинансированных кредитов и на 101% увеличилось число новых «детских ипотек». Нарастающим итогом с февраля 2018 г. по март 2019 г. было выдано 8199 льготных ипотечных кредитов, при этом в семьях, получивших право на льготную ипотеку, родилось 8250 детей, в том числе 6339 вторые дети (76,8%) и 1911 третьи и дальнейшие по очередности. Если принимать во внимание, что за весь 2018 г. российское население взяло 1,47 млн. ипотечных займов, то по количеству «детская ипотека» составит менее

³⁰ Информация о выданных (приобретенных) жилищных (ипотечных) кредитах (займах) гражданам Российской Федерации имеющим детей и размере субсидии, предоставленной на возмещение недополученных доходов, нарастающим итогом с 2018 года по 2019 год от 26.04.2019 г. / Минфин России. <https://www.minfin.ru/>

0,6%. Однако цель программы состоит в поддержке семей с детьми, рождаемости и жилищного строительства. Средний размер кредита, предоставленного по программе, – 2,4 млн. руб., следовательно, на текущий момент совокупный объем кредитов, предоставленных с февраля 2018 г. по март 2019 г. – около 20 млрд. рублей, что составляет 1/30 от объема, предусмотренного Программой семьям, родившим детей, на эти пять лет (общая сумма кредитов не более 600 млрд. рублей).

Ипотечные каникулы

Еще одно нововведение, направленное на устойчивость ипотеки – ипотечные каникулы. Возможность пересмотра условий кредитного договора и получения заемщиком некоторых уступок в случае возникновения у него финансовых затруднений и сложностей с выплатами существовала и раньше, однако, такая реструктуризация выступала предметом переговоров заемщика с банком, и достигалась в результате длительных согласовательных процедур. Принятый 1 мая 2019 г. закон³¹ максимально упрощает процедуру получения ипотечных каникул, предлагая четкий перечень правил и документов, на основании которых заемщик получает практически безусловное право на 6-месячный период каникул по ипотечным платежам за единственное свое жилье в случае возникновения у него трудной жизненной ситуации.

Под трудной жизненной ситуацией здесь понимаются: снижение доходов заемщика в результате потери работы (с регистрацией в качестве безработного в службе занятости без заработков), болезни и длительной (более 2-х месяцев) нетрудоспособности, инвалидности (назначение I или II группы инвалидности заемщику). Также основанием для ипотечных каникул выступает снижение доходов заемщика (вместе с созаемщиками) на 30% и более, в результате которого платежи по ипотеке стали превышать 50% его доходов – в данном случае сравниваются доходы за последние два месяца перед обращением за каникулами с ситуацией предыдущего года (12 месяцев). Еще одно обстоятельство, которое дает право на каникулы, – это рост у заемщика числа иждивенцев (несовершеннолетних детей, инвалидов I или II группы) с одновременным

³¹ Федеральный закон от 01.05.2019 № 76-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заемщиком - физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, по требованию заемщика".

снижением его доходов на 20% по сравнению с ситуацией на момент заключения кредитного договора, в результате которого платежи по ипотеке стали превышать 40% его доходов. Так как подавляющее большинство заемщиков ипотеки – это семьи с детьми и молодые семьи, а перечисленные ситуации включают в себя рост кредитной нагрузки при рождении детей, ипотечные каникулы позволят и смягчить финансовые трудности таких домашних хозяйств, и избавить банки от появления просроченных кредитов.

Закон обязывает банки в перечисленных случаях предоставлять ипотечные каникулы только на основании заявления заемщика и сопровождающих документов, подтверждающих трудность жизненной ситуации. Каникулы предоставляются всего один раз на протяжении срока ипотечного кредита, по желанию заемщика они могут быть меньшей длительности в случае восстановления его платежеспособности. Срок кредита автоматически пролонгируется, соответствующие суммы, на которые уменьшаются платежи по ипотеке в течение каникул, нужно будет выплатить в обычном порядке по окончании первоначального срока возврата кредита. Для банков важно, что предоставление ипотечных каникул не ухудшает качество кредита и позволяет не увеличивать размер формируемых резервов на возможные потери по таким ссудам, как это делается по просроченным кредитам. С точки зрения статистического учета, данное нововведение выводит часть просроченных кредитов из разряда просроченных, однако статистика Центрального Банка РФ о просроченных на 90 дней и более платежах по ипотечным кредитам с 01.02.2019 в открытом доступе больше не публикуется³², поэтому и разночтений в ней не будет. Закон вступит в силу через 90 дней после официального опубликования.

Материнский капитал

Для пресечения имеющихся на практике злоупотреблений и мошенничества, в результате которых средства материнского капитала не расходуются на цели, предусмотренные законодательством, а также по причине изменения норм Градостроительного кодекса Федеральным законом³³ в марте 2019 г. уточнен список

³² Показатели рынка жилищного (ипотечного жилищного) кредитования / ЦБ РФ <https://www.cbr.ru/statistics/pdco/mortgage/>

³³ Федеральный закон от 18 марта 2019 года №37-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» / Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

документов, которые граждане обязаны представить при направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий, и расширен список оснований для отказа гражданам, имеющим право на получение средств материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в распоряжении этими средствами.

Во-первых, уточнены характеристики кредитных организаций. Возможность использования средств материнского капитала для погашения обязательств по договорам займа на приобретение или строительство жилого помещения сохраняется только при условии, если такие договоры заключены с кредитными организациями, кредитными потребительскими кооперативами, которые подконтрольны Банку России. К числу организаций, на погашение займов у которых могут быть направлены средства материнского капитала, отнесены также единый институт развития в жилищной сфере (АО «ДОМ.РФ») и сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы, которые осуществляют свою деятельность не менее трёх лет со дня их государственной регистрации.

Во-вторых, теперь запрещено вкладывать материнский капитал в аварийное жилье. Федеральным законом в качестве основания для отказа гражданам, имеющим право на получение средств материнского капитала, в распоряжении этими средствами отнесено наличие информации о признании жилого помещения, приобретение которого планируется с использованием средств материнского капитала, непригодным для проживания или о признании многоквартирного дома, в котором находится это жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Пенсионный фонд и его территориальные органы будут обязаны проводить проверку путём направления в органы местного самоуправления, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального жилищного контроля запросов об отсутствии или наличии такой информации.

Еще одна важная мера поддержки многодетных семей, которые платят ипотеку, была озвучена в Послании Президента Федеральному собранию³⁴ – это выплата многодетным семьям, в которых после 1 января 2019 г. родился третий или последующие

³⁴Послание Президента Федеральному Собранию от 20.02.2019 / Сайт Президента России <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>

дети, из федерального бюджета по 450 тыс. рублей в счет погашения ипотечного кредита. На данный момент идет проработка законодательства³⁵: Минфину России, Минтруду России, Минстрою России и Минюсту России поручено представить предложения по внесению в законодательство изменений, направленных на оказание помощи семьям, получившим ипотечный жилищный кредит (заём) для приобретения жилья, в виде выплаты из федерального бюджета суммы в размере 450 тыс. рублей в счёт погашения кредита (займа). Как видно из формулировки, закон будет иметь обратную силу, давая право на такую выплату по случаю рождения третьего и последующих детей с января 2019 г.

Временная миграция

Показатели пребывания иностранных граждан в России в первые месяцы 2019 г. превысили аналогичные цифры 2017 – 2018 гг., а в апреле – и 2016 г. Однако рост был небольшим: на 1 мая 2019 г. на территории РФ пребывало 9,79 млн. иностранцев, на 1 мая 2018 г. – 9,39 млн., на 1 мая 2017 г. – 9,68 млн. В то же время показатели временной миграции продолжают примерно на 10% отставать от наблюдавшихся в докризисные, 2013 и 2014 гг. (Рисунок 19).

³⁵ Поручение номер 15 из Поручений Д.А. Медведева по итогам обсуждения в Государственной Думе отчёта Правительства о результатах работы в 2018 году. 25 апреля 2019 / Правительство РФ <http://government.ru/>

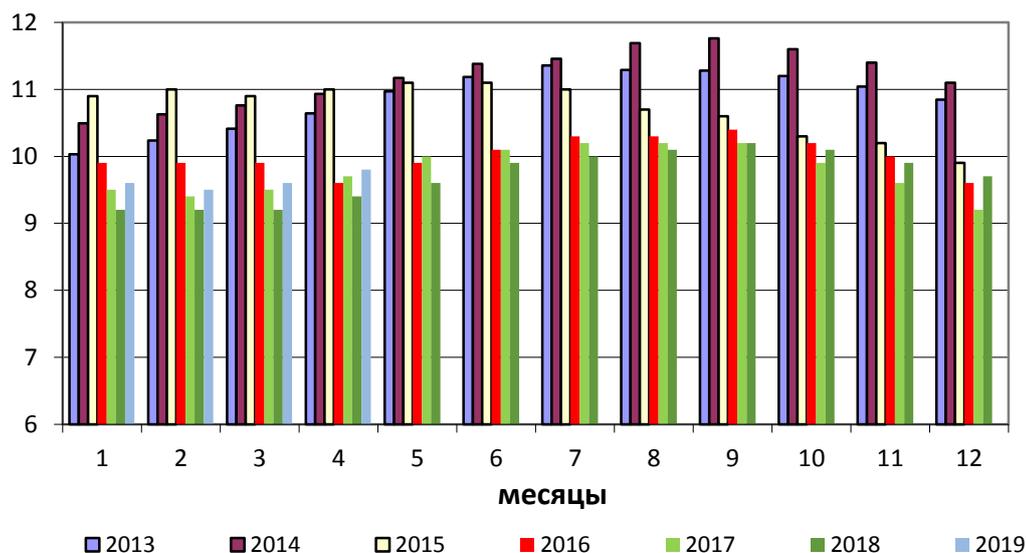


Рисунок 19 – Численность иностранных граждан, пребывающих в РФ на конец каждого месяца, 2013-2019 гг., млн.³⁶

86% из всех временно пребывающих в России иностранцев – граждане стран СНГ, их доля остается практически неизменной последние несколько лет. Наиболее массово на территории нашей страны пребывают выходцы из стран Средней Азии и Украины (Таблица 2).

Таблица 2 – Пребывание иностранных граждан из СНГ в РФ на дату, чел.³⁷

	04.05.14	01.05.15	01.05.16	01.05.17	01.05.18	01.05.19
Азербайджан	600096	553652	483830	523019	605341	636957
Армения	491501	509917	490850	488261	492349	488260
Беларусь	404218	543453	704297	675869	613983	648523
Казахстан	559379	651945	553491	554761	455462	479588
Киргизия	539108	502022	561756	622534	639706	713001
Молдова	562939	544878	489694	425494	376079	320115
Таджикистан	1137939	986591	947251	1003680	1084153	1255165
Узбекистан	2509998	2119663	1726198	1799643	1926345	2099835
Украина	1606186	2551958	2325673	2210476	1904548	1700775
СНГ, всего	8411364	8964079	8283040	8303737	8097966	8342219

Численность временно пребывающих в России иностранцев из таких стран, как Азербайджан, Армения, Беларусь, Таджикистан фактически достигла докризисного

³⁶ Источник: данные ФМС РФ и ГУВМ МВД РФ

³⁷ Там же

уровня или даже немного превысила его. После пика 2015 г. несколько сократилось число граждан Казахстана; численность выходцев из Узбекистана, напротив, в последние годы вновь растет, но пока объемы на 16% отстают от докризисных значений. Наиболее заметны колебания численности граждан Киргизии – их число выросло почти на треть по сравнению с 2014 г., и граждан Молдовы – их, наоборот, стало меньше почти в 1,8 раза. Численность временно пребывающих граждан Украины, после резкого роста во второй половине 2014 г. и в 2015 г., постепенно возвращается к обычным значениям, наблюдавшимся до 2014 г.

Как уже отмечалось ранее, режим открытости страны во время Чемпионата мира по футболу не имел долговременного эффекта, а упрощение визового режима пока коснулось только Дальнего Востока (введены электронные визы). Иностранцев из развитых стран в России находится значительно меньше, чем в 2013 – 2014 гг., и даже по сравнению с прошлым годом их число вновь сократилось (Таблица 3). Сокращение по сравнению с докризисными показателями коснулось пребывания со всеми целями, больше всего – с туристическими, деловыми, служебными. По сравнению с показателями 2018 г. сократилась численность пребывающих туристов, находящихся в служебных поездках; немного увеличилось число пребывающих с коммерческими и частными целями, а также работающих по найму.

Таблица 3 – Пребывание иностранных граждан из некоторых стран ЕС и США в РФ на дату, чел.³⁸

	04.05.14	01.05.15	01.05.16	01.05.17	01.05.18	01.05.19
ЕС в целом	1166725	796205	441855	454485	379721	377881
Германия	348266	235475	91410	98920	87159	84360
Испания	76669	45170	12043	13561	12721	12602
Италия	75429	51276	24516	25631	21610	20762
Великобритания	177840	108533	28646	23800	18151	15397
Финляндия	105989	62525	80006	84085	61038	46239
Франция	65701	49349	26449	26351	24193	26012
США	219667	140027	42628	39848	35231	32550

В конце I кв. 2019 г. в России находилось 4,1 млн. трудовых мигрантов (на 1 апреля 2018 г. – 3,9 млн.), 97% из них – граждане стран СНГ (в прошлом году было 96%). Из этой

³⁸ Источник: данные ФМС РФ и ГУВМ МВД РФ

категории 1,75 млн. обладали на этот момент действительными документами для работы в России, а 1,1 млн. были выходцами из стран-членов ЕАЭС, т.е. имели право работать в России без документов. Таким образом, 70% трудовых мигрантов можно считать первично легализованными на российском рынке труда (в 2018 г. аналогичный показатель составил 71%).

По числу вновь оформленных разрешительных документов I кв. 2019 г. был самым успешным за последние 5 лет, однако отставание от показателей 2014 г. по-прежнему велико – тогда сумма оформленных разрешений на работу и патентов была в 1,8 раза выше (Таблица 4).

Таблица 4 – Оформление разрешительных документов для работы мигрантов в РФ, январь-март, 2014-2019, чел.³⁹

		3 месяца 2014 г.	3 месяца 2015 г.	3 месяца 2016 г.	3 месяца 2017 г.	3 месяца 2018 г.	3 месяца 2019 г.
Разрешения на работу для иностранных граждан (ИГ)*		257996	41420	22855	25451	21005	22974
В том числе	Разрешения на работу для квалифицированных специалистов (КС)*	10177	3556	2501	2627	2898	3196
	Разрешения на работу для высококвалифицированных специалистов (ВКС)	6730	7342	4531	5295	4900	7165
Патенты**		434436	277486	280628	309111	341369	363891
Итого		692432	318906	303483	334562	362374	386865

* – с 1 января 2015 г. выдаются только ИГ из визовых стран

** – с 1 января 2015 г. выдаются ИГ из безвизовых стран для работы как у физических, так и у юридических лиц

Несмотря на рост показателя оформления новых документов, налоги, собранные с мигрантов в виде авансовых платежей за патенты, за I кв. 2019 г. оказались ниже, чем в прошлом году: в 2019 г. мигрантами было перечислено в региональные бюджеты 11,3 млрд. рублей, а за I кв. 2018 г. – 12,2 млрд. Это означает, что часть трудовых мигрантов, приезжая в Россию, оформляет патенты, оплачивает их в первый месяц, а затем платить перестает. В результате, несмотря на постоянное повышение ежемесячной стоимости патента, доходы регионов расти перестали, и эксперты предупреждали именно о таком

³⁹ Источник: данные ФМС РФ и ГУВМ МВД РФ

эффекте, призывая не повышать стоимость патента на фоне отсутствия роста мигрантских заработков. Платежи за патенты в еще большей степени, чем раньше, обеспечиваются мигрантами из Узбекистана и Таджикистана: в 2019 г. – 90%; в 2018 г. – 87%, в 2017 г. – 85%. На долю выходцев из Украины пришлось в 2019 г. 5% (в 2018 г. – 7%), Молдовы – 2% (3%).

4 РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ В НАЧАЛЕ 2019 Г. И ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАРПЛАТНЫХ УКАЗОВ

Социально-экономическое развитие в I кв. 2019 г.

Статистика за первые месяцы года не вполне адекватно отражает динамику развития регионов, поэтому будем осторожны в оценках. В I кв. 2019 г. рост промышленного производства был более медленным (2,1%), чем в целом за 2018 г. (2,9%). Самыми высокими темпами роста среди индустриальных регионов отличались Тульская, Ярославская области (23-27%) и Ямало-Ненецкий АО (20%). Спад отмечался в 24 регионах, наиболее сильный – в Архангельской области и республике Дагестан (на треть), а также в Приморском крае и Еврейской автономной области (на 11%). Промышленное производство сократилось более чем в половине регионов Северного Кавказа, но все они, за исключением Ставропольского края, не являются индустриальными. Спад отмечался так же в 40% регионов Дальнего Востока, что является продолжением тенденций 2018 г. и указывает на барьеры индустриального развития востока страны. В обрабатывающей промышленности рост еще слабее (1,3%), а регионов со спадом больше – 31. Судя по началу года, промышленный рост неустойчив и сильнее зависит от добывающих отраслей, т.е. остается преимущественно сырьевым.

В начале 2019 г. продолжался спад ввода жилья (-5,6% в январе-марте), кризис жилищного строительства длится четвертый год подряд. Преодолеть его не удалось, несмотря на быстрый рост объемов ипотечного кредитования в 2017-2018 гг. Негативную динамику имели почти половина регионов, в том числе все регионы Сибирского и Уральского ФО, за исключением Омской области и ЯНАО, большинство регионов Северо-Запада и половина регионов Южного ФО. Максимальный рост ввода жилья в Москве (в 4,6 раз) объясняется низкой базой предыдущего года, как и двукратный рост в республиках Мордовия, Чувашия и в Сахалинской области.

В январе-марте 2019 г. замедлился рост оборота розничной торговли (1,8%) по сравнению с динамикой за весь 2018 г. (2,8%). Этот индикатор более благополучный, регионов со спадом только 7. Максимальный рост розничной торговли в Тверской области (на 9%), в республиках Татарстан и Алтай, в Московской, Вологодской,

Пензенской и Иркутской областях (на 4-5%) трудно объяснить, скорее, это дефекты региональной статистики.

Состояние региональных рынков труда стабильно, неполная занятость и просроченная задолженность по заработной плате минимальны практически во всех регионах, уровень безработицы, измеряемой по методологии МОТ, в январе-марте 2019 г. оставался очень низким (4,8%). Не меняется и перечень регионов с максимальным (республики Ингушетия – 27%, Дагестан, Чечня, Карачаево-Черкесия и Тыва – 13-14%, Алтай и Бурятия – 10%) и минимальным уровнем безработицы (Москва и С.-Петербург – 1%).

При стабильности основных показателей рынка труда регионов сохраняется негативный тренд снижения занятости в малом и среднем предпринимательстве (МСП). В 2018 г. численность занятых в МСП сократилась на 1,4% по сравнению с 2017 г., сокращение произошло в 56 регионах и было самым значительным в Ставропольском и Пермском краях, Новгородской, Астраханской, Свердловской, Омской, Сахалинской областях (на 11-16%). Сокращение может быть обусловлено особенностями регистрации МСП, но в целом тренд негативный. Максимальный рост численности занятых в МСП в 2018 г. имели республика Дагестан (17%), Ярославская область (13%), республика Крым (11%), Псковская и Курская области (8%). Объяснить различия динамики сложно, поскольку на нее влияет не только ухудшение институциональной среды, но и политика бизнеса по оптимизации налогообложения.

Динамика реальных доходов населения регионов за первый квартал 2019 г. будет опубликована только в начале июня, Росстат рассчитает ее по обновленной методике. Дискуссий по поводу изменения методологии расчетов реальных доходов населения много, но для региональной аналитики важнее оценить, сопоставимы ли показатели субъектов РФ. Росстат в конце апреля 2019 г. опубликовал данные о среднедушевых реальных располагаемых доходах населения регионов и их динамике за 2017 и 2016 гг., рассчитанные по старой и новой методологии. Сравнительный анализ показывает, что в целом по России спад реальных располагаемых доходов в 2017 г., рассчитанный по новой методологии, был меньше – на 0,5%, по сравнению с 1,2% по старой методологии. Однако количество регионов со спадом сократилось несущественно – с 65 до 54 (Рисунок 20). Динамика доходов, рассчитанная по новой методологии, более существенно улучшилась

в г. С.-Петербурге и г. Севастополе, а также в Ярославской, Новосибирской, Иркутской, Сахалинской областях, республиках Коми, Дагестан и Хакасия, в Ставропольском крае, Ханты-Мансийском АО и Еврейской автономной области. Заметно ухудшилась она только в Ленинградской и Белгородской областях. В большинстве регионов изменения были незначительными. Сопоставление динамики, измеряемой по двум методологиям расчета реальных доходов населения, позволяет утверждать, что изменение методологии не оказало значимого влияния на региональные показатели.

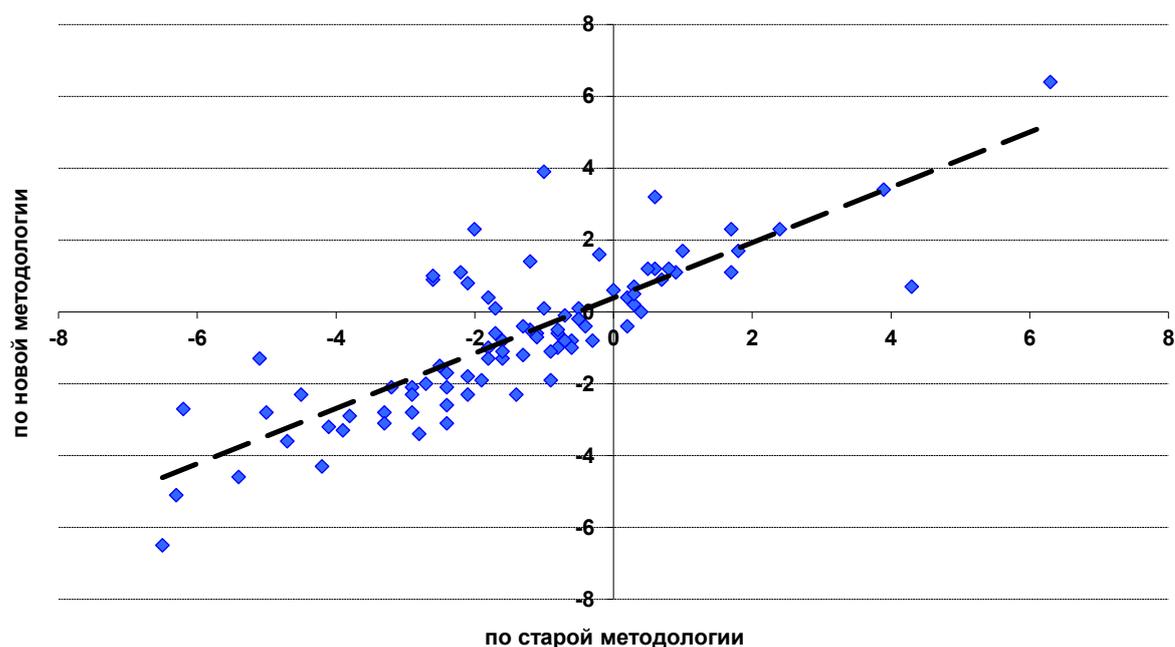


Рисунок 20 – Динамика реальных располагаемых доходов населения регионов в 2017 г. (в % к 2016 г.) по старой и новой методологии Росстата⁴⁰

Выполнение зарплатных указов 2012 г. в 2018 г.

Росстат в апреле опубликовал данные о выполнении зарплатных указов президента (2012 г.) в 2018 г. в разрезе регионов. По некоторым субъектам РФ есть пропуски данных, но в целом картина понятна – полностью выполнить указы не удалось, несмотря на изменение методики расчета средней заработной платы в регионах (была проведена

⁴⁰ Источник: данные Росстата

дооценка с учетом зарплаты занятых в малом предпринимательстве и неформальном секторе, что обеспечило снижение показателя примерно на 13%).

Наиболее затратным для бюджетов регионов было повышение заработной платы самых многочисленных категорий занятых – медицинских работников (2,2 млн. чел., в т.ч. среднего медперсонала – 1,3 млн. чел.) и педагогов общего образования и дошкольных учреждений (2,1 млн. чел., в т.ч. учителей общеобразовательных учреждений – 1,2 млн. чел.). Зарплату учителей школ не дотянули до норматива (100% от средней зарплаты в регионе) 23 субъекта РФ, хотя отставание невелико даже у худших – республики Марий Эл, Магаданской и Кемеровской областей (97%). Данные по зарплате педагогических работников дошкольных учреждений рассчитаны Росстатом относительно средней зарплаты в сфере общего образования, при таком расчете "не дотянули" до норматива 42 региона, наиболее существенно – республика Тыва (90%), Мурманская область (94%) и г. Севастополь (95%). Занятые в дошкольном образовании оказались наименее приоритетной группой для региональных властей. Благодаря меньшей численности работников начального и среднего профессионального образования по сравнению с учителями довести их зарплату до средней по региону было легче, немного не дотянули до норматива только 11 регионов, но и у них показатель близок к 99%.

Высшая школа, за редкими исключениями, финансируется из федерального бюджета, поэтому норматив (200% от средней зарплаты по региону) не достигнут только в 8 субъектах РФ, сильнее отстают республика Северная Осетия (193%), Забайкальский край (195%), Кемеровская область и республика Коми (197%). Довести зарплату научных сотрудников до двойной по региону не смогли 13 субъектов РФ, отставание по этому показателю сильнее, чем для преподавателей вузов: в Тульской области – 183%, в Москве, Камчатском крае и Магаданской области – 192%, в С.-Петербурге – 195%.

Зарплату врачей также требовалось довести до 200% от средней по региону, с этой задачей не справились 27 субъектов РФ, но в половине из них отставание минимально, показатель составляет 198-199%. Сильнее недовыполнили зарплатный указ по врачам Мурманская (185%) и Орловская (192%) области, а также Тверская, Кемеровская области, Красноярский край, республики Якутия и Адыгея (195%). Зарплату среднего медперсонала требовалось довести до средней по региону, не смогли это сделать 14 субъектов РФ, наиболее заметно отставание Мурманской области (95%). Самый большой провал в

выполнении зарплатных указов – по младшему медицинскому персоналу, его зарплата не доведена до средней по региону в 50 субъектах РФ, хуже всего справились с выполнением указа Мурманская область (87%), Пермский край (92%), республики Тыва, Хакасия, Красноярский и Камчатский края, Кемеровская область (94-96%).

По остальным группам бюджетников указы также выполнены не полностью. Зарплату социальных работников не дотянули до средней в 35 регионах, сильнее отстают республики Тыва, Дагестан и Кемеровская область (96%). По зарплате работников учреждений культуры не выполнили указ 27 регионов, но отставание даже худших незначительно (Мурманская область, республики Хакасия и Марий Эл – 97%).

На Рисунке 21 показано распределение регионов по выполнению указов по 10 категориям бюджетников, исключена только малочисленная категория педагогических работников, оказывающих услуги детям-сиротам (38 тыс. чел.). По данным Росстата, только пятая часть регионов смогла выполнить все зарплатные указы. В числе лидеров регионы с разной бюджетной обеспеченностью – от более дотационных республик Бурятия, Чувашия, Алтайского и Ставропольского краев, Брянской области до регионов со значительными собственными бюджетными ресурсами и минимальной зависимостью от федеральных трансфертов – Татарстана, ЯНАО и Тюменской области. Суммарно по 8-10 категориям выполнили зарплатные указы более половины регионов, это неплохой результат с учетом проблем бюджетов субъектов РФ в последние годы и накопленных ими долгов.

Аутсайдерами, которые смогли выполнить указы только по 2 категориям бюджетников из 10, оказались Мурманская, Кемеровская и Магаданская области, Забайкальский край и республика Якутия. Эти регионы имеют разную бюджетную обеспеченность и зависимость от трансфертов, поэтому нельзя объяснить проблемы выполнения указов только этими индикаторами, следует учитывать влияние других факторов, в том числе необходимость выделения более значительных дополнительных средств из бюджета в регионах севера и востока страны, где средние зарплаты выше.

Близки к аутсайдерам регионы, которые смогли выполнить указы только по 3-м категориям бюджетников, – это Камчатский, Красноярский и Пермский края, республики Хакасия и Марий Эл, Архангельская область. Для них можно поставить тот же "диагноз" – невысокие доходы бюджета, необходимость тратить больше средств на повышение

зарплат бюджетников из-за более высокой стоимости жизни и повышенной средней зарплаты в большинстве этих регионов, еще один фактор – проблемы управления.

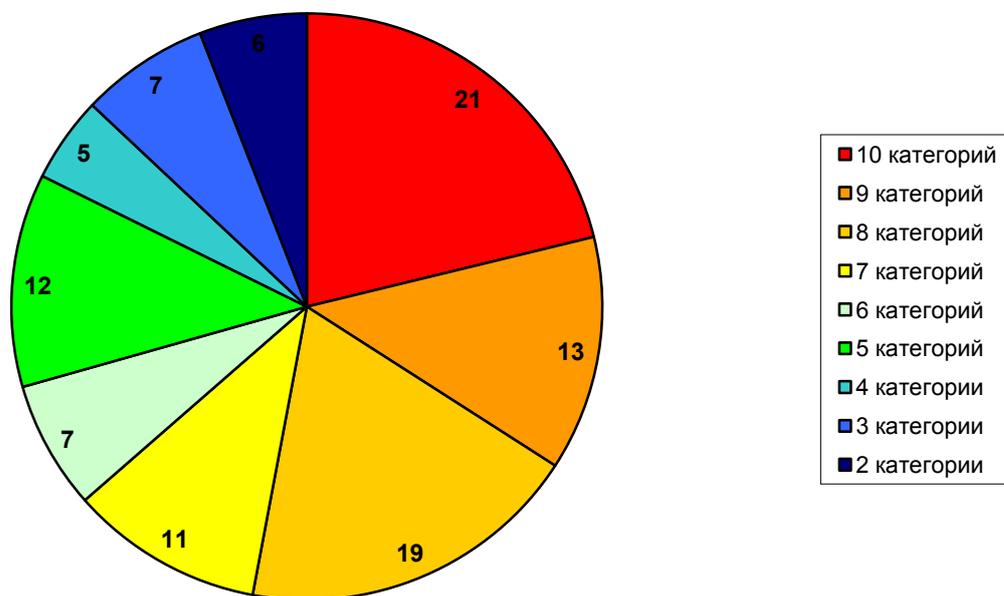


Рисунок 21 – Распределение субъектов РФ по выполнению зарплатных указов по категориям бюджетников в 2018 г., в % от общего числа субъектов РФ⁴¹

Бюджеты регионов в январе-феврале 2019 г.

При подготовке мониторинга были доступны данные об исполнении консолидированных бюджетов регионов только за январь-февраль 2019 г. По ним сложно выявить тенденции текущего года, но все же можно оценить, продолжились ли тренды предыдущего 2018 г. или динамика в начале 2019 г. изменилась (Рисунок 22).

Расчеты по данным Федерального казначейства показывают, что доходы бюджетов регионов выросли на 14%, их динамика близка к 2018 г. (+15%). Однако изменился вклад отдельных компонентов, рост доходов бюджетов регионов в основном обеспечен увеличением поступлений акцизов (+61%) и налога на прибыль (+18%), эти налоги росли быстрее, чем в 2018 г. Менее значительно выросли поступления НДФЛ (+9%) из-за более медленного роста зарплат в начале 2019 г., замедлился и рост трансфертов регионам

⁴¹ Источник: расчеты по данным Росстата

(+8%) по сравнению с динамикой за весь 2018 г. (+22%). Электоральный цикл 2018 г. закончился, начались будни.

В первые два месяца 2019 г. расходы консолидированных бюджетов регионов выросли на 12%, опередив динамику за весь 2018 г. (+10%). Видимо, у региональных властей есть надежда, что доходы бюджетов будут устойчиво расти, что позволяет больше тратить. Наиболее значительно выросли расходы на национальную экономику – на 12%, и на социальную политику (социальную защиту) – на 11%, однако расходы на человеческий капитал (образование и здравоохранение) росли медленней – на 5-9%. Динамика расходов регионов отражает приоритеты федеральной политики: развитие инфраструктуры за счет бюджетных средств (расходы на национальную экономику) и поддержка социально уязвимых групп населения (расходы на социальную защиту). Именно эти приоритеты были обозначены в Послании Президента РФ в 2019 г. – поддержать малоимущих и развивать инфраструктуру, поэтому региональные власти в начале 2019 г. сфокусировали расходы бюджетов на них. Однако нужно учитывать, что рост расходов на социальную защиту во многом обусловлен политикой властей Москвы – расходы бюджета столицы на эти цели увеличились на 28%. Без учета Москвы рост расходов остальных регионов был меньше (на 8%). Бюджетные ресурсы большинства регионов ограничены, им трудно изыскивать дополнительные средства на поддержку малоимущих и других социально уязвимых групп населения. Без дополнительной федеральной помощи им вряд ли удастся сделать приоритетной поддержку малоимущих групп населения.

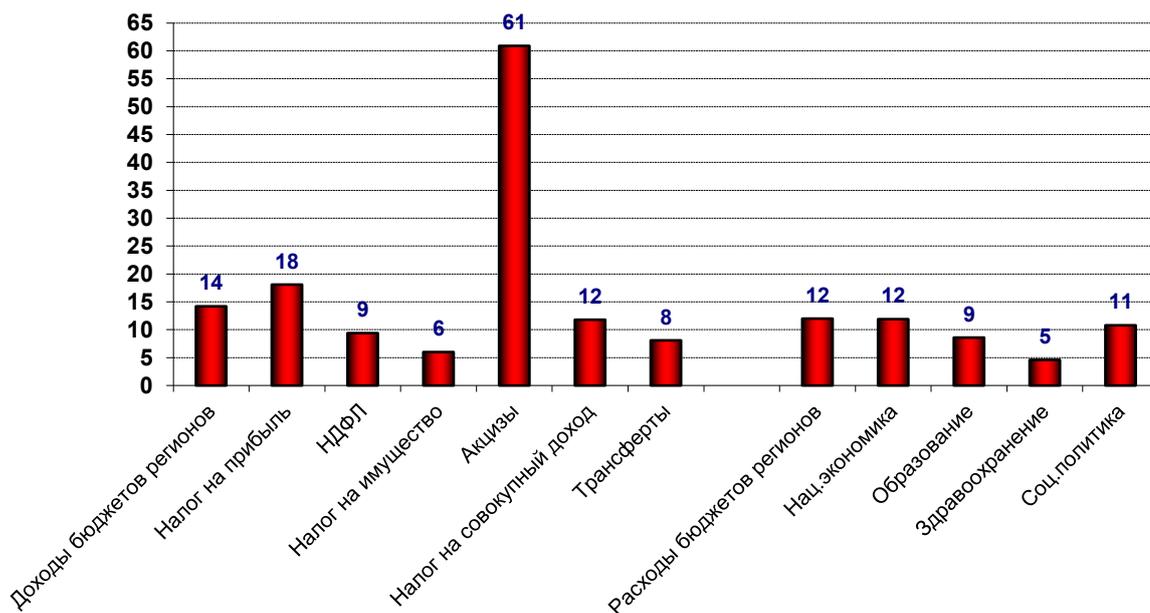


Рисунок 22 – Динамика доходов и расходов консолидированных бюджетов регионов, январь-февраль 2019 г. к январю-февралю 2018 г., %⁴²

Развитие регионов в первые месяцы 2019 г. было неустойчивым: почти в 30% из них снизился объем промышленного производства, в половине регионов продолжался спад жилищного строительства, позитивным трендом был только рост потребления в подавляющем большинстве регионов. Состояние региональных рынков труда не изменилось по сравнению с 2018 г. Наиболее проблемный тренд 2018 г. – сокращение численности занятых в малом и среднем предпринимательстве в 2/3 регионов. Рост доходов бюджетов регионов в начале 2019 г. значителен и сопоставим с динамикой 2018 г., но основным драйвером был не рост трансфертов, а рост поступлений налога на прибыль и акцизов. Динамика расходов бюджетов регионов в первые месяцы 2019 г. отражает приоритеты федеральной политики – опережающий рост расходов на развитие инфраструктуры и на социальную защиту населения, но второй приоритет реализуется прежде всего в Москве.

⁴² Источник: рассчитано по данным Федерального Казначейства

Доступность покупки жилья и цены на ЖКУ

Уровень доступности жилья – один из 15-ти показателей, по которым оценивается эффективность деятельности губернаторов⁴³. Аналогичный индикатор присутствовал в перечне для оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации⁴⁴ и измерялся доступностью приобретения жилья в регионе в виде соотношения совокупного годового дохода семьи из трех человек со стоимостью квартиры площадью 54 кв.м. Он показывает, сколько лет среднестатистическая семья из 3-х человек должна копить на покупку жилья в своем регионе, полностью сберегая свой доход. Существуют более сложные показатели доступности жилья, например, предполагающий, что часть дохода в размере прожиточного минимума все-таки уходит на потребление, или учитывающий привлечение ипотеки, однако мы остановимся на базовом определении.

В конце 2017 г. мы проводили анализ динамики доступности жилья за период с 2009 г. и тогда пришли к выводу, что за указанные восемь лет покупка вторичного жилья стала в два раза доступнее⁴⁵. Квартиры в новостройках в 2009-2010 гг. были значительно дешевле квартир на вторичном рынке, однако к 2015 г. разница в стоимости квадратного метра на первичном и вторичном рынках существенным образом сократилась. Начиная с 2012 г. цены жилья на вторичном рынке росли медленнее доходов населения, и покупка такого жилья становилась доступнее. Цена квадратного метра в новостройках, напротив, демонстрировала другую динамику. В 2015-2017 гг. новостройки дорожали быстрее роста доходов населения, и в целом по Российской Федерации в III кв. 2017 г. жилье на первичном рынке впервые за годы наблюдения стало менее доступным для приобретения, чем вторичное жилье.

Изменение доступности жилья за 2016-2018 гг. в целом по Российской Федерации и по регионам представлено на Рисунке 23. Средние за год доходы населения мы

⁴³ Указ Президента РФ от 25.04.2019 г. № 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" / ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/>

⁴⁴ Указ Президента РФ от 14.11.2017 № 548 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" (утратил силу 25.04.2019 г.) <http://publication.pravo.gov.ru/>

⁴⁵ Ежемесячный мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения: 2015 г. – ноябрь 2017 г. / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; под ред. Т.М. Малевой. 2017.

рассчитали на основе ежемесячного показателя Росстата⁴⁶ (самая актуальная по регионам информация – за декабрь 2018 г.), при этом доходы за январь 2017 г. учитывают выплату 5 тыс. руб. Для корректности сопоставления по федеральным округам их региональный состав берется по состоянию на 2016-2017 гг. до вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 632. Годовые цены квадратного метра жилья на первичном и вторичном рынках по регионам вычислены нами как среднее арифметическое четырех квартальных показателей, публикуемых Росстатом⁴⁷. Общий коэффициент доступности жилья в регионе основан на усредненной цене квадратного метра жилья на первичном и вторичном рынках. В нескольких редких случаях, когда информация за какой-то квартал по субъекту отсутствует или когда, например, нет цены новостроек в Магаданской области, среднее рассчитывается по остальным имеющимся данным.

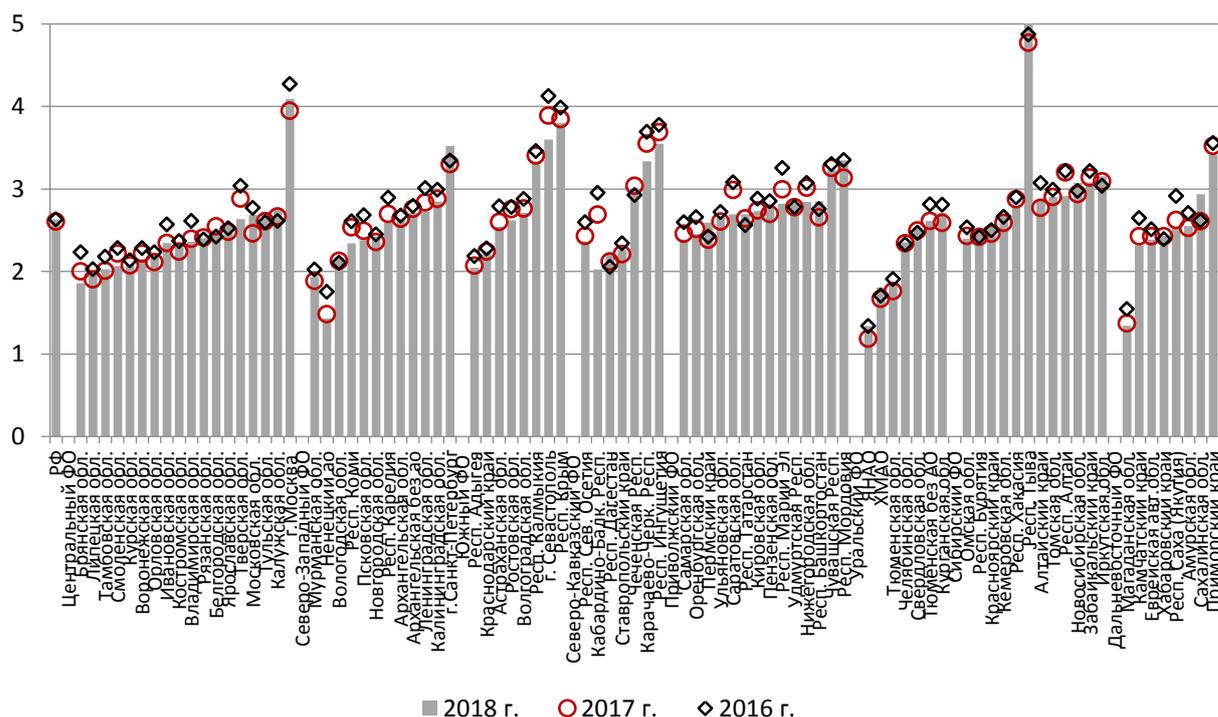


Рисунок 23 – Срок накопления дохода семьи из трех человек на покупку квартиры площадью 54 кв.м. в 2016-2018 гг., лет⁴⁸

⁴⁶ Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации / Росстат

⁴⁷ Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья / ЕМИСС.

⁴⁸ Рассчитано на основе Информации для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации / Росстат

Доступность жилья в целом по РФ составляет 2,6 года, и за 2016-2018 гг. она практически не изменилась. При этом срок накопления доходов на новостройку площадью 54 кв. м. увеличился с 2,6 лет в 2016 г. до 2,7 лет в 2017 г. и до 2,8 лет в 2018 г., а на вторичном рынке срок снизился с 2,7 лет в 2017 г. до 2,5 лет в 2018 г. Среди регионов с самым недоступным жильем – Республика Тыва (5,6 лет, есть данные только по вторичному рынку), г. Москва (4,1 года накопления на квартиру), Республика Крым и г. Севастополь (3,8 и 3,6 лет, соответственно), г. Санкт-Петербург и Республика Ингушетия (по 3,5 лет). На протяжении ряда лет Республика Тыва является регионом с самым длительным сроком накопления доходов на покупку жилья, лидируя по недоступности жилья среди субъектов федерации.

Низким сроком накопления на жилье отличаются Ямало-Ненецкий автономный округ и Магаданская область (по 1,3 года), Ненецкий автономный округ (1,4 года), Ханты-Мансийский автономный округ, Мурманская и Брянская области (1,8-1,9 года). При этом в Ненецком округе, Магаданской и Мурманской областях статистика первичного рынка жилья за некоторые годы отсутствует, что говорит о крайне низкой интенсивности строительства жилья, и как следствие не информативности цен первичного рынка в контексте доступности жилья в данных регионах.

За 2016-2018 гг. межрегиональные различия в доступности покупки жилья увеличились за счет роста верхней границы «коридора» с 4,9 до 5,6 лет (республика Тыва) при неизменности его нижней границы на уровне 1,3 года.

В сфере стоимости ЖКУ для населения 2019 г. отличается от предыдущих лет тем, что в этом году жилищно-коммунальные услуги подорожают дважды – в январе и в июле. В целом по Российской Федерации в начале года ЖКУ подорожали на 2,3%, в том числе горячее водоснабжение стало дороже на 1,9% (март 2019 г. к декабрю 2018 г.), отопление – на 1,6%, холодное водоснабжение и водоотведение – также на 1,6% (Рисунок 24). Значительный вклад в рост тарифов ЖКУ в последние годы вносят жилищные услуги, например, в 2017 г. потребительские цены на оплату жилья в государственном и муниципальном жилищном фонде выросли в два раза сильнее, чем цены на горячее водоснабжение⁴⁹.

⁴⁹ Средние потребительские цены на отдельные виды товаров и услуг по Российской Федерации в 1991-2018 гг. / Росстат. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/tariffs/#

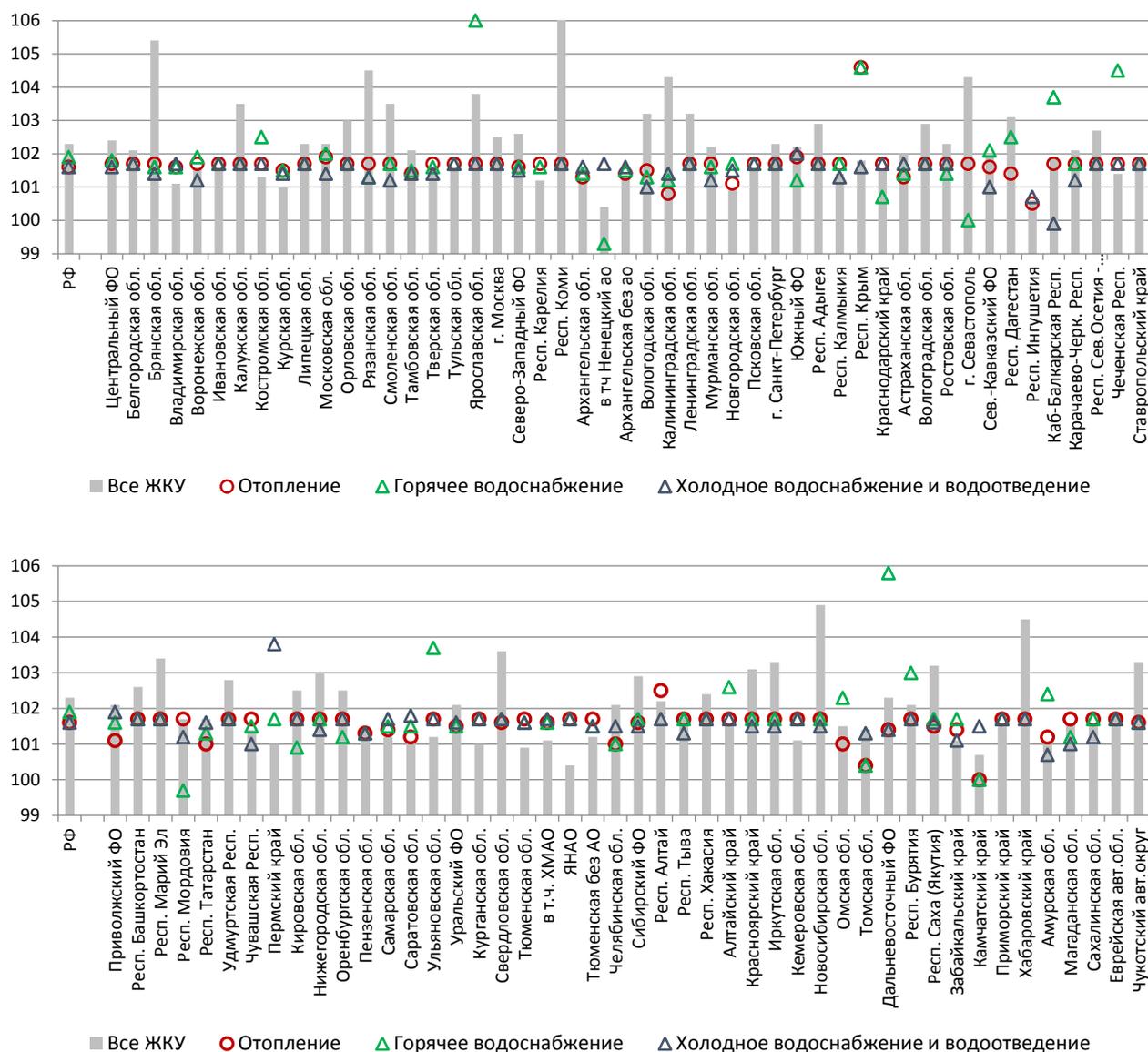


Рисунок 24 – Индексы потребительских тарифов на отдельные виды жилищно-коммунальных услуг по регионам РФ, март 2019 г. в % к декабрю предыдущего года⁵⁰

Регионы, в которых рост тарифов в первом квартале 2019 г. был высоким, на 4,3-4,5% к декабрю предыдущего года, это Калининградская, Рязанская области, г. Севастополь и Хабаровский край. В Новосибирской области ЖКУ подорожали на 4,9%, в Брянской области – на 5,4%, в Республике Коми – на 6,1%. Минимальный рост тарифов на ЖКУ произошел в Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах (0,4%), Республике Ингушетия (0,6%), Камчатском крае (0,7%), Новгородской и Тюменской областях (0,9%).

⁵⁰ Рассчитано на основе Информации для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации / Росстат

В статистике представлены индексы роста тарифов на отдельные основные коммунальные услуги, и их динамика также значительно различается по регионам. При этом, что отопление в целом по РФ подорожало на 1,6%, в Пермском крае в марте 2019 г. оно стало дешевле на 2,1% по сравнению с декабрем предыдущего года, в Ненецком АО – подешевело на 1,4%, в Камчатском крае тариф на данную коммунальную услугу в первом квартале остался неизменным. По горячему водоснабжению в Ненецком АО наблюдается снижение тарифа на 0,7%, в Республике Мордовия – на 0,3%, в г. Севастополе и Камчатском крае тариф на горячую воду остался без изменения (в целом по РФ рост на 1,9%). При росте в целом по стране на 1,6%, тариф на холодное водоснабжение и водоотведение в четырех регионах снизился, это республики Карелия (-2,6%), Дагестан (-2,5%), Омская область (-1,2%) и Кабардино-Балкарская Республика (-0,1%).

Лидируют по росту тарифов на отопление Крым (4,6%), Республика Алтай (2,5%) и Московская область (1,9%). Услуги холодного водоснабжения и водоотведения сильнее всего подорожали в г. Севастополе (14,3%) и Пермском крае (3,8%), в Саратовской области рост составил 1,9%. Максимально подорожали услуги горячего водоснабжения в Хабаровском крае (21,3%), Республике Алтай (9,8%), Ярославской области (6%), в Крыму (4,6%) и в Чеченской Республике (4,5%). В большинстве регионов тарифы на холодную воду и водоотведение, а также на отопление выросли к декабрю предыдущего года на 1,7%. По горячему водоснабжению также самые распространенные индексы роста тарифов – 1,6-1,7%.

Подводя итог, отметим, что в I кв. 2019 г. жилищно-коммунальные услуги в целом сильнее всего подорожали в Сибирском и Северо-Западном федеральных округах. При этом по росту цен на отдельные жилищно-коммунальные услуги лидируют другие федеральные округа: по отоплению – Южный ФО (за счет Крыма), по горячему водоснабжению – Дальневосточный ФО (за счет Хабаровского края), по тарифам на холодную воду и водоотведение – Южный (за счет г. Севастополя) и Приволжский ФО (Пермский край). О возможностях домашних хозяйств платить за подорожавшие коммунальные услуги будет свидетельствовать динамика неоплаченной задолженности населения по коммунальным платежам.

5 СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Представления населения о характере изменений экономического положения страны⁵¹

За прошедший год можно отметить небольшое снижение численности населения, разделяющего мнение о наступившей стабилизации, и в то же время небольшое повышение численности тех, кто считает, что экономическая ситуация ухудшилась (Рисунок 25).

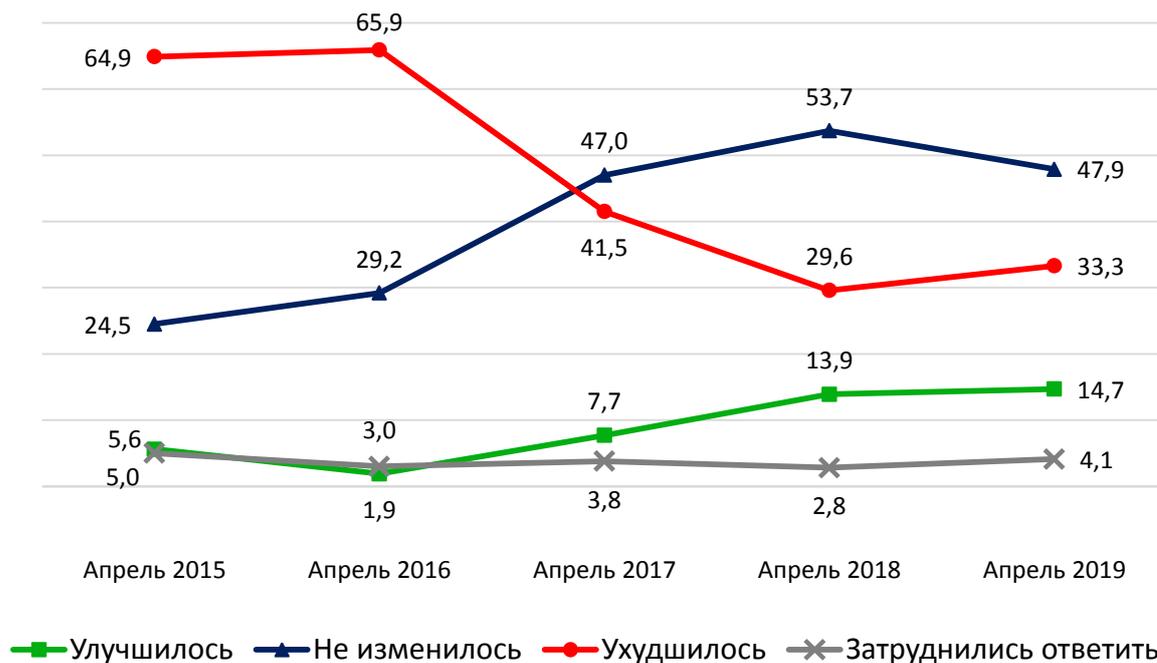


Рисунок 25 – Оценка изменений экономического положения страны, 2015-2019 гг., %

В отношении перспектив развития экономики респонденты дают оценки, свидетельствующие о повышении оптимизма, что особенно заметно в годовом измерении (Рисунок 26). Так, по сравнению с апрелем 2018 г., на 5% повысилась численность оптимистов, считающих, что ситуация будет улучшаться, и на 9% сократилось число пессимистов, считающих, что она ухудшится.

⁵¹ По данным Мониторинга социального самочувствия населения, реализуемого Институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС начиная с 2015 года. В течение каждого года, по репрезентативной для взрослого населения России сопоставимой выборке, методом личного анкетного интервью проводятся волны социологического опроса. Объем выборки – 1600 респондентов в каждой волне.

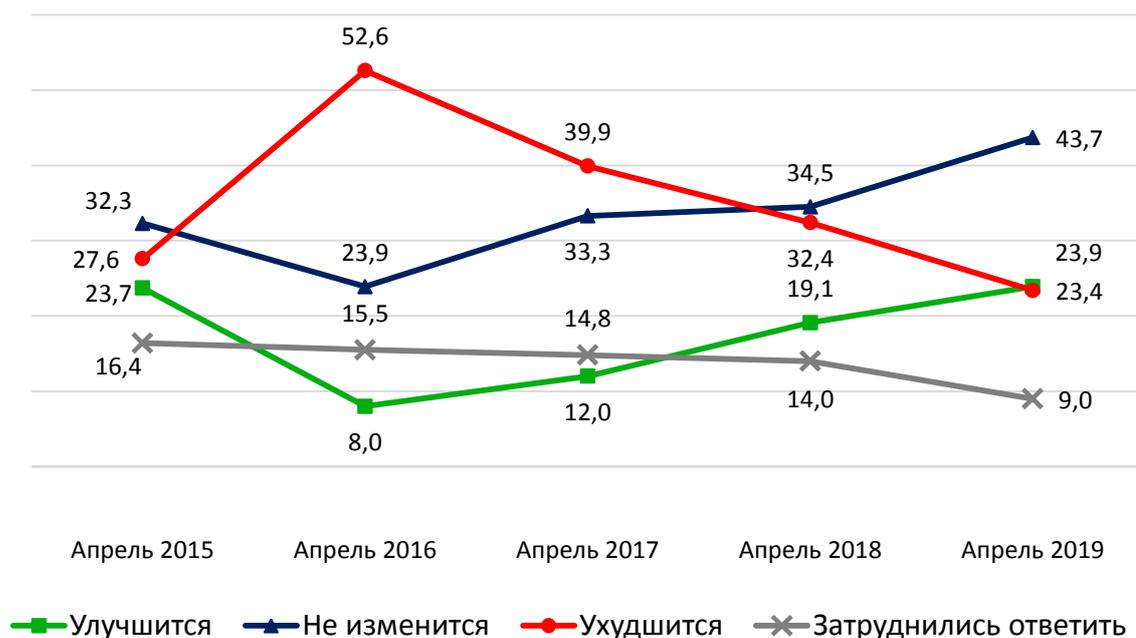


Рисунок 26 – Оценка перспектив развития экономики страны, 2015-2019 гг., %

Финансово-экономические риски, риски в сферах занятости и потребления

За последний год материальное положение 60% населения, по самооценке, не изменилось, у 27% оно ухудшилось, у более чем 12% – улучшилось. Сравнение оценок экономического положения страны и домохозяйства показывает, что экономическая ситуация в стране, по мнению респондентов, подвержена скорее негативной динамике (Рисунок 27).

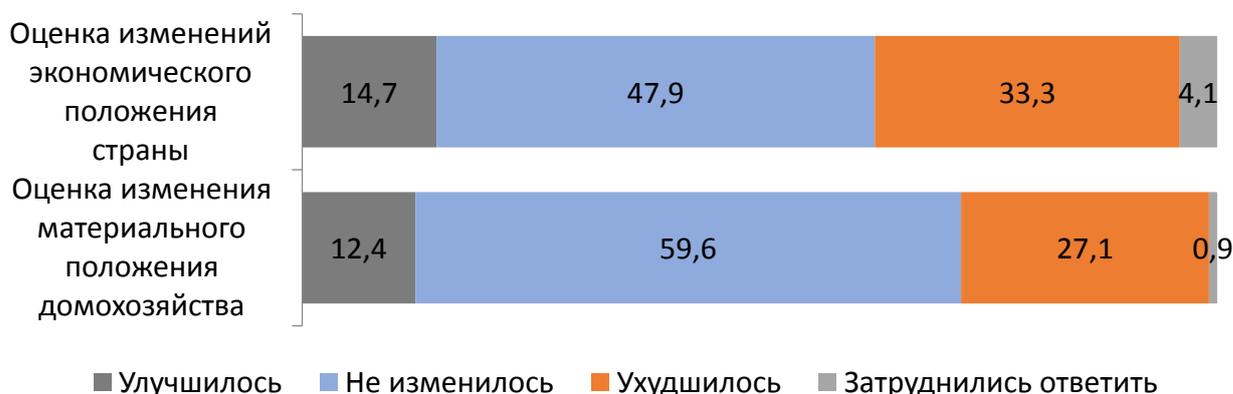


Рисунок 27 – Оценка годовой динамики экономического положения страны и домохозяйства, апрель 2019 г., %

Сопоставляя текущее экономическое положение домохозяйств с тем, которое они имели год назад, можно прийти к следующей классификации:

- 12% населения считают собственный уровень материальной обеспеченности стабильно хорошим;
- Материальное положение 52% опрошенных можно охарактеризовать как среднее без отрицательной динамики в годовой ретроспективе;
- Материальное положение 11% респондентов ухудшилось, но находится в зоне средних оценок;
- О низком уровне материального положения сообщают 25% респондентов, в том числе у 15% уровень благосостояния за последний год снизился, а 10% не отметили негативной динамики.

На субъективную оценку материального положения домохозяйств оказывает влияние имеющийся у них запас прочности. Из данных, представленных на Рисунке 28, можно заключить, что он невелик. Сопоставление сберегательной и кредитной форм финансового поведения показывает, что доля держателей существенного объема сбережений почти вчетверо уступает части населения, обратившейся к заемным средствам.

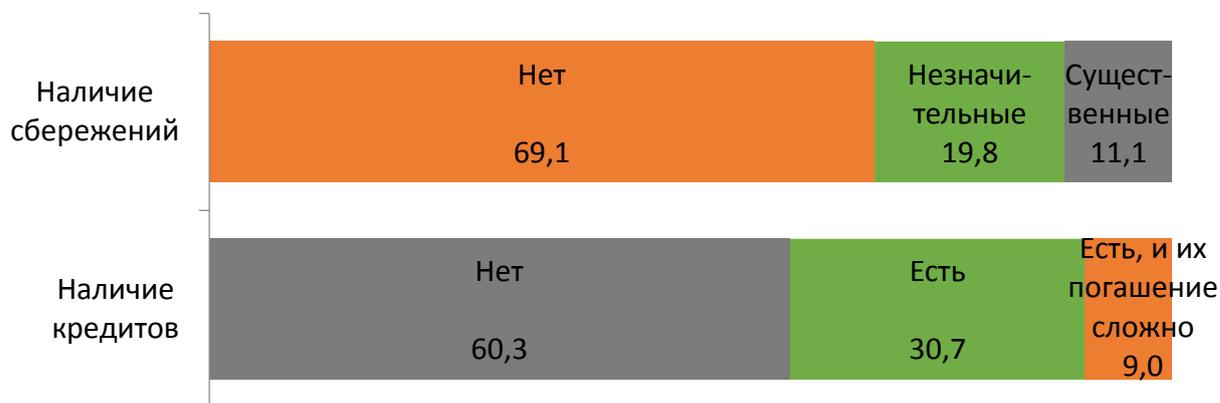


Рисунок 28 – Наличие кредитов и сбережений, апрель 2019 г., %

К наиболее благополучной группе, имеющей сбережения и при этом не имеющей кредитов, относится 22% населения. К ней примыкает группа, составляющая 9%, представители которой имеют сбережения, но обращались к кредитам. Остальное население не располагает особыми запасами прочности (Рисунок 29).

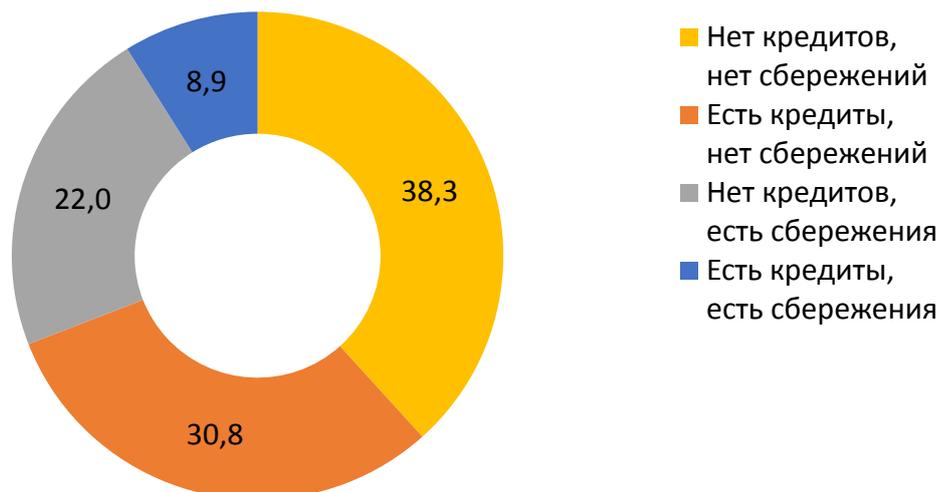


Рисунок 29 – Кредитно-сберегательное поведение, апрель 2019 г., %

За последний год сократились потребительские возможности значительной части населения по основным видам товаров и услуг (Рисунок 30).

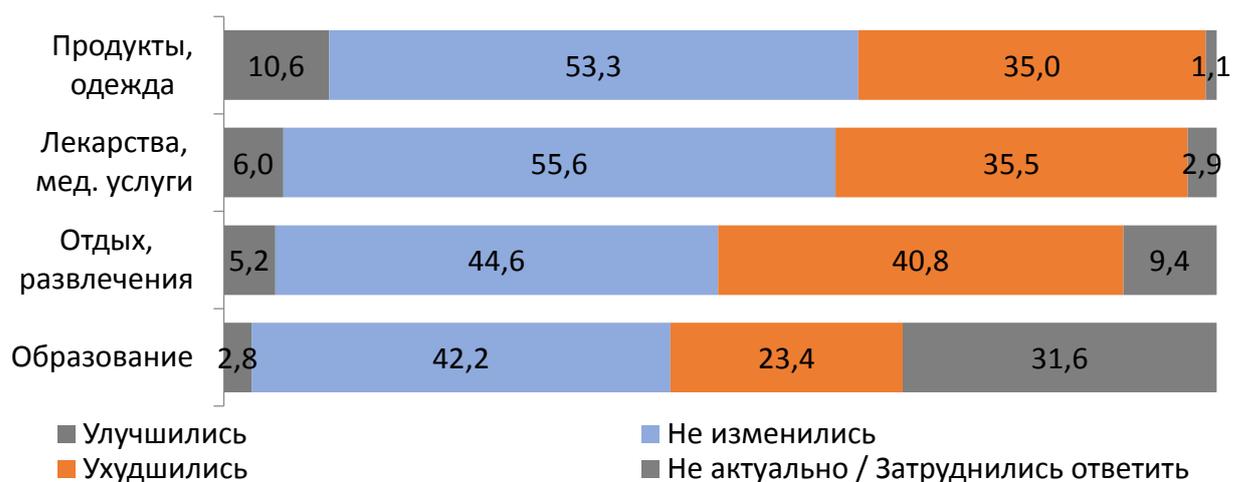


Рисунок 30 – Динамика потребительских возможностей за годовой период, по группам товаров и услуг, апрель 2019 г., %

Из представленных оценок занятого населения (Рисунок 31) можно заключить, что в течение последнего года трудовая нагрузка повышалась более значительно, чем размер заработной платы.

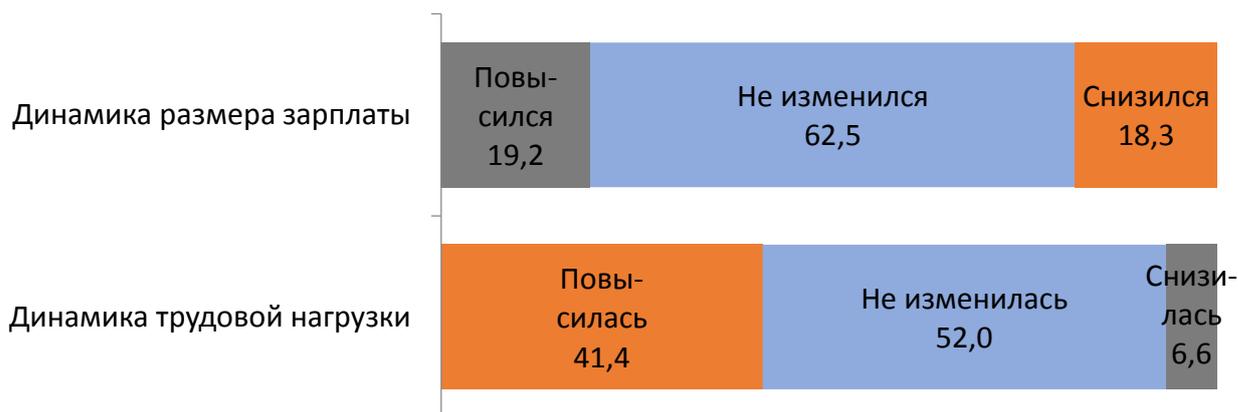


Рисунок 31 – Динамика размера оплаты труда и трудовой нагрузки за прошедший год, апрель 2019 г., % от работающих

Оценка рисков снижения уровня жизни занятого населения представлена в Таблице 5.

Таблица 5 – Актуальность рисков снижения уровня жизни, апрель 2019 г., % от работающих

Виды рисков	Доля опрошенных
Риск снижения материальной обеспеченности (динамика материальной обеспеченности негативна, при этом отсутствуют перспективы ее повышения)	25,1
Риск снижения потребления (негативная динамика потребительских возможностей более чем по одному параметру)	41,7
Риск отсутствия запаса прочности (сбережения отсутствуют)	67,3
Кредитный риск (присутствует кредитная нагрузка, при этом погашение кредита вызывает трудности)	31,4
Риск потери занятости (отсутствует уверенность в сохранении рабочего места)	29,4

Агрегировав риски снижения уровня жизни занятого населения, можно реализовать типологию, отражающую следующую ситуацию: в низкорисковой зоне находится 42,1% населения, в среднерисковой – 42,3%, в высокорисковой – 15,6% работающих.

В целом, эти социологические оценки подтверждают социально-экономические выводы о том, что доходы и материально-имущественное положение населения не меняется, либо меняется слишком незначительно и медленно.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. В целом регионы выполнили в 2018 году майские указы по повышению зарплаты бюджетникам. 17.04.2019 / Минтруд. URL: <https://rosmintrud.ru/labour/salary/118>
2. Деловая активность организаций в России в апреле 2019 года / Росстат. – URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/lssWWW.exe/Stg/d04/77.htm
3. Доклад «Краткосрочные экономические показатели - 2019 г.» март 2019 г. / Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_02/Main.htm
4. Доклад «Социально-экономическое положение России - 2019 г.» Январь- март 2019 г. / Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_01/Main.htm
5. Ежемесячный мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения: 2015 г. – ноябрь 2017 г. / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; под ред. Т.М. Малевой. 2017 – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ranepa.ru/images/News/2017-11/19-11-2017-monitoring.pdf>
6. Индексы потребительских цен по Российской Федерации в 1991 - 2019 гг. / Росстат. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/tab-potr1.htm
7. Индексы потребительской инфляции по странам – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.inflation.eu/inflation-rates/cpi-inflation.aspx>
8. Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации / Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1246601078438
9. Информация о выданных (приобретенных) жилищных (ипотечных) кредитах (займах) гражданам Российской Федерации имеющим детей и размере субсидии, предоставленной на возмещение недополученных доходов, нарастающим итогом с 2018 г. по 2019 г. От 26.04.2019 г. / Минфин России. – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.ru/>
10. Картина деловой активности. Апрель 2019 года/ Минэкономразвития России. – [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/cd3e0c5a-16e5->

4e82-ba35-35da10b31f74/190418_.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=cd3e0c5a-16e5-4e82-ba35-35da10b31f74

11. Картина инфляции. Май 2019 года / Минэкономразвития России. – [Электронный ресурс]. URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/dd1f5c85-1a68-4b85-9b72-46b2cf684f9a/190407_cpi_pic_%D0%95%D0%92%2B.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=dd1f5c85-1a68-4b85-9b72-46b2cf684f9a
12. Картина экономики. Апрель 2019 года / Минэкономразвития России. – [Электронный ресурс]. URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f33d682f-a0bb-47ba-8251-6c64071ecab7/190507_econ_pic.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=f33d682f-a0bb-47ba-8251-6c64071ecab7
13. О производстве и использовании валового внутреннего продукта (ВВП) за 2018 год / Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/lssWWW.exe/Stg/d04/61.htm
14. О развитии банковского сектора Российской Федерации в I квартале 2019 года / Центральный банк РФ. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/19442/razv_bs_19_1.pdf
15. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2019 года / Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. – [Электронный ресурс]. URL: <https://regulation.gov.ru>
16. Обследование потребительских ожиданий населения / Росстат. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/#
17. Показатели рынка жилищного (ипотечного жилищного) кредитования / ЦБ РФ <https://www.cbr.ru/statistics/pdko/mortgage/>
18. Поручения Д.А. Медведева по итогам обсуждения в Государственной Думе отчёта Правительства о результатах работы в 2018 году. 25 апреля 2019 г. / Правительство РФ <http://government.ru/>
19. Послание Президента Федеральному Собранию от 20.02.2019 / Сайт Президента России – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>

20. Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1711 (ред. от 28.03.2019) "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей" / Официальный интернет-портал правовой информации – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
21. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 марта 2019 г. N 124н «Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения» <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1270605/>
22. Приказ Росстата от 02.07.2014 N 465 (ред. от 20.11.2018) "Об утверждении Методологических положений по расчету показателей денежных доходов и расходов населения" / Росстат.
23. Средние потребительские цены на отдельные виды товаров и услуг по Российской Федерации в 1991-2018 гг. / Росстат. – [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/tariffs/#
24. Указ Президента РФ от 14.11.2017 № 548 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" (утратил силу 25.04.2019 г.) – [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/>
25. Указ Президента РФ от 25.04.2019 г. № 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" – [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/>
26. Федеральный закон от 01.05.2019 № 76-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заемщиком - физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, по

требованию заемщика" / Официальный интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

27. Федеральный закон от 18 марта 2019 года №37-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» / Официальный интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>