Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС)

ДОКЛАД ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ НА ГАЙДАРОВСКОМ ФОРУМЕ-2020

по теме:

ДЕСЯТЬ ЛЕТ БРИКС: ВЫЗОВЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Руководитель авторского коллектива: М.В. Ларионова, директор Центра исследований международных институтов (ЦИМИ) РАНХиГС, д-р полит. н.

Коллектив авторов:

А.А. Игнатов, младший научный сотрудник ЦИМИ РАНХиГС;

И.М. Попова, младший научный сотрудник ЦИМИ РАНХиГС;

А.Г. Сахаров, научный сотрудник ЦИМИ РАНХиГС;

А.В. Шелепов, кандидат экономических наук, научный сотрудник ЦИМИ РАНХиГС

г. Москва, 2019

Аннотация «Десять лет БРИКС. Что дальше?»

Прошло десять лет со времени первого саммита БРИКС (июнь 2009, Екатеринбург). БРИКС состоялся как институт глобального управления и платформа для координации и сотрудничества стран-членов. Обширная повестка дня включает более двадцати сфер взаимодействия, от вопросов региональной безопасности, торговли, развития и энергетики до культуры, туризма и спорта. Лидерами БРИКС согласовано 660 конкретных решений, средний уровень исполнения которых составляет 80%. Действует более 50 собственных механизмов сотрудничества «Пятерка» стала значимым институтом для продвижения общих позиций по ключевым проблемам геополитики, вопросам стратегической стабильности и поддержки инициатив России на международных площадках. Россия была инициатором создания БРИКС, провела два успешных саммита, сформировавших фундамент совместной работы в рамках соответствующих циклов развития БРИКС. Председательство России в БРИКС в 2020 году будет способствовать дальнейшему укреплению сотрудничества и солидарности стран объединения.

Оглавление

Введение 4
1. Финансовое регулирование 8
2. Реформа международной валютно-финансовой системы 13
3. Финансирование инфраструктуры 19
4. Международное налогообложение 22
5. Международная торговля 27
6. Сельское хозяйство 33
7. Содействие развитию 37
8. Климат и энергетика 40
9. Цифровая экономика 46
10. Занятость 53
Заключение 54
Список литературы 58
Приложение 1 . Форматы и механизмы взаимодействия в рамках БРИКС 66

Введение

Прошло десять лет со времени первого саммита БРИКС (июнь 2009, Екатеринбург). За это время коренным образом изменились условия сотрудничества. В 2020 году Россия председательствует в «пятерке» в третий раз. Важно использовать председательство, чтобы сформировать повестку дня «пятерки» на следующий цикл, максимально соответствующую интересам социально-экономического развития России и партнеров по БРИКС, отвечающую на внешние вызовы, в том числе: кризис многосторонности, рост протекционизма и геополитической напряженности, переход к следующему уровню глобализации. В докладе представлен анализ достижений БРИКС и факторов торможения, динамики институционализации и коллективных решений, вклада России в развитие БРИКС и результатов участия Российской Федерации в «пятерке» с точки зрения реализации национальных интересов. На основе данных анализа сформулированы предложения для повестки дня Российского председательства, задачи и сценарии развития БРИКС на следующий пятилетний цикл.

Причины возникновения, миссия, задачи с точки зрения отцов-основателей

Появление БРИКС стало ответом на структурные изменения (стратегические трансформации могущества стран) в мировой экономике и медленные темпы реформирования существующих институтов. Система глобального экономического управления оставалась западно-центричной (даже, скорее, американо-центричной), не отражала экономической многополярности [1] (новые центры силы не были вовлечены в принятие решений) и просто перестала справляться со своими задачами (результатом чего стал кризис 2008 года). Осознание того, что существующая система нелегитимна и неэффективна, заставило «Группу восьми» искать механизмы легитимации клуба. В 2007 году был официально инициирован Хайлигендамский процесс. Страны «восьмерки» пригласили ведущие развивающиеся государства (Китай, Индию, Южную Африку и Мексику) к диалогу по вопросам трансграничных инвестиций, исследований и инноваций, борьбы с изменением климата, безопасности и эффективности энергетики, содействия развитию Африки и реализации Целей развития тысячелетия [2]. Формат взаимодействия[1], при котором «Группа восьми» работала в течение двух дней, а потом встречалась с приглашенными лидерами на два-три часа, был скорее барьером, а не мостом для сближения [3]. Лидеры приглашенных стран и России, которые начали координировать позиции накануне встреч с «семеркой», не хотели «быть использованными» семеркой и

[1] Так называемый «аутрич» формат, который впоследствии стали практиковать члены БРИКС.

оценили возможности, создаваемые собственным клубом. Присоединившись в 2008 году к «Группе двадцати» как ключевому форуму противодействия финансовому кризису и международного экономического сотрудничества, они сохранили БРИК как самостоятельный механизм координации и сотрудничества.

По итогам первого саммита в Екатеринбурге была зафиксирована миссия БРИК: формирование «более демократического и справедливого многополярного миропорядка, основанного на верховенстве международного права, равноправии, взаимном уважении, сотрудничестве, скоординированных действиях и коллективном принятии решений всеми государствами» [4]. Ключевыми задачами «последовательного, активного, прагматичного, открытого и транспарентного диалога» стали углубление сотрудничества между членами, продвижение общих интересов стран с формирующимися рыночными экономиками и развивающихся стран, строительство гармоничного мира, в котором были бы обеспечены суверенное равенство и общее процветание [5]. Приверженность многосторонности нашла отражение в приоритетах взаимодействия по продвижению реформы международных финансовых институтов, обеспечению стабильности системы многосторонней торговли, сдерживанию торгового протекционизма, достижению всеобъемлющих и сбалансированных результатов Дохийского раунда развития ВТО, достижению целей развития и реализации концепции устойчивого развития.

На своем юбилейном десятом[2] саммите в Йоханнесбурге лидеры подтвердили «приверженность принципам взаимного уважения, суверенного равенства, демократии, инклюзивности и укрепления сотрудничества» и обязательство расширять стратегическое партнерство во благо своих народов, укрепления многосторонности и установления честного, справедливого, равноправного, демократического и представительного международного порядка [6]. Миссия и задачи БРИКС, сформулированные на первых саммитах, остаются актуальными и востребованными как самими членами форума, так и участниками международного сообщества, заинтересованными в преодолении кризиса многосторонности и эффективно работающих международных институтах и правилах. Однако есть и критики.

Критика БРИКС и аргументы скептиков

Критика в адрес БРИКС со стороны исследователей, экспертов и практиков звучала с первых дней создания форума. Авторы, придерживающиеся теории баланса сил, рассматривали БРИКС как фактор сдерживания существующих центров силы или даже

[2] На последнем саммите в анализируемом периоде.

противостояния им. Ряд исследователей доказывал, что страны БРИКС воспроизводят и усиливают худшие черты международного капитализма [7]. Полагая, что члены БРИКС не разделяют западные ценности, они утверждали, что БРИКС не должен быть допущен к выработке решений по глобальному управлению [8]. В 2016 году Иммануэль Валлерштайн выступил с заявлением, что БРИКС, объединившиеся чтобы трансформировать растущую экономическую мощь в геополитическую силу, никогда не выполняли собственные решения, а в результате снижения темпов экономического роста, внутриполитических проблем и внешних ограничений остались «выдумкой нашего времени» [9]. Оценки Валлерштайна были восприняты как предвзятые: «Определенно можно сказать, что она (атака на БРИКС) является частью более широкого и скоординированного усилия по дискредитации БРИКС» [10].

Критики БРИКС ставят под сомнение коллективную идентичность форума, способность создавать позитивную повестку дня, принимать коллективные решения и выполнять обязательства. Они заявляют, что страны БРИКС объединены общими целями по подрыву лидерства США и ЕС и бросают вызов архитектуре либерального глобального экономического управления [11]. Большая часть работ посвящена не объединению, а странам – членам. Такой анализ акцентирует различия и противоречия, существующие между членами «пятерки», и иногда приводит к достаточно противоречивым заключениям. Так, Т. Струе де Свиланде признает, что вместе страны БРИКС имеют достаточно большой политический вес, выступая за многосторонний мировой порядок, при этом отражая ожидания многих стран, ставящих под сомнение легитимность существующих международных институтов. С другой стороны, Т. Ренард доказывает, что «у стран слишком много противоречий и напряженностей, чтобы они могли стать чем-то большим, чем клуб, встречающийся время от времени» [12].

Стоит отметить, что среди западных исследователей есть и те, кто пытается непредвзято оценивать БРИКС, рассматривая объединение как «концерт великих держав, стратегическая природа которого опирается не на фундамент полярности и баланса сил, а на стратегическое решение открыть экономики БРИКС для наиболее привлекательных сил глобализации, определившее сложное сочетание приоритетов и интересов» [13]. Объективный анализ позволяет констатировать, что у БРИКС сформирована коллективная идентичность. «Пятерка» отстаивает принципы суверенитета государства и невмешательства в международных делах. БРИКС последовательно выступает за реформу глобального экономического управления, создает собственные институты и механизмы, представляет собой новую силу в определении «правил игры» и оказывает влияние на

эволюцию новой повестки глобального управления, направленной не на распространение либеральной экономической модели, а на достижение роста и развития [14].

Расширение повестки дня и динамика институционализации

За десятилетие сотрудничества члены БРИКС создали собственную институциональную систему, включающую более ста форматов [3] и механизмов [4] взаимодействия. Механизмы имеют преимущественно отраслевой характер, за исключением Стратегии экономического партнерства БРИКС, охватывающей восемь сфер взаимодействия и вопросы сотрудничества с международными организациями (Приложение 1). Стремительная институционализация не всегда сопровождается углублением сотрудничества. Так, одной из наиболее плотно институционализированных сфер является торговля, которая к настоящему времени насчитывает 10 форматов и 16 механизмов. При этом, как показано далее, уровень взаимной торговли стран БРИКС вырос незначительно, хотя наблюдается положительная динамика.

Вопрос о выборе между расширением и углублением повестки дня в БРИКС до определенного времени не стоял. Сотрудничество стремительно расширялось, и в настоящее время охватывает 25 сфер. Наибольшую долю в дискурсе БРИКС занимают вопросы региональной безопасности, развития и торговли (рис. 1). К настоящему времени в БРИКС сформировалось общее понимание необходимости отказа от дальнейшего расширения повестки дня, углубления сотрудничества и концентрации на реализации решений по приоритетным сферам взаимодействия.

[3] Встречи шерп, министров, контактных и экспертных групп, диалогов, комитетов, старших должностных лиц.

[4] Меморандумы, соглашения, планы действий, стратегические программы, дорожные карты, руководящие принципы, платформы и сети сотрудничества, партнерства.

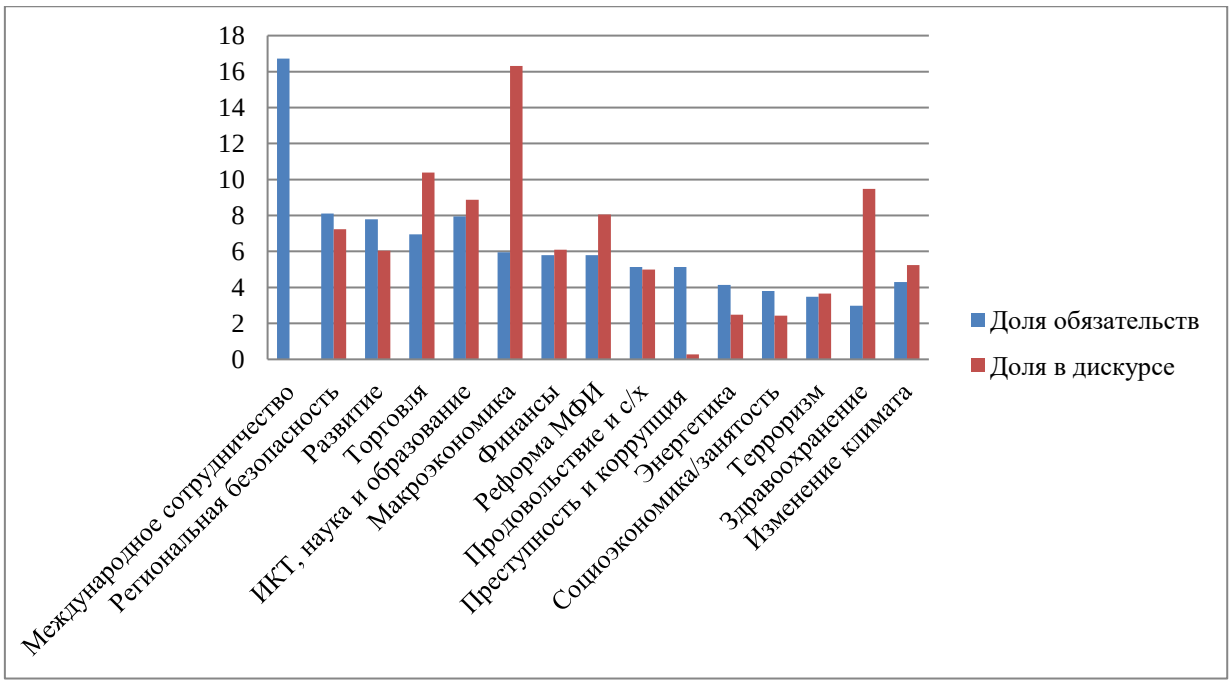

Рис. 1. Доли обязательств саммитов БРИКС по ключевым сферам и доли сфер в дискурсе, 2009-2018

Источник: составлено авторами на основе данных исследований ЦИМИ

1. Финансовое регулирование

В сфере финансового регулирования БРИКС утвердился как выразитель коллективных интересов и взглядов стран с формирующимися рынками и развивающихся стран на решения «Группы двадцати». Результатом стало создание механизмов мониторинга непредвиденных негативных последствий нового глобального регулирования для данной группы стран. С учетом сохраняющейся актуальности оценки последствий регулирования, координация позиций по соответствующим вопросам в рамках БРИКС должна быть усилена. Кроме того, необходимо укрепить сотрудничество, направленное на сближение стандартов регулирования и развитие национальных финансовых рынков пяти стран, динамика которого через 10 лет после острой фазы глобального кризиса и создания БРИКС продолжает оставаться невысокой.

Глобальный финансовый кризис, начавшийся в 2008 году, проходил на фоне негативных макроэкономических процессов и нестабильности на финансовых рынках. Среди основных причин кризиса в макроэкономической сфере – растущие глобальные дисбалансы и рост задолженности. Влияние этих факторов усугубилось сложностью и непрозрачностью финансовых инструментов и отрывом рынков от потребностей реальной экономики.

Хотя макроэкономическая ситуация в странах БРИКС в преддверии кризиса оставалась относительно стабильной, взаимосвязанность национальных экономик, а также несовершенство регулирования на финансовых рынках, обусловили включение соответствующих вопросов в повестку дня форума с первого саммита, состоявшегося в 2009 г. в Екатеринбурге. Вопросы повышения качества регулирования и надзора над всеми сегментами, институтами и инструментами финансового рынка с учетом потребностей развивающихся стран рассматривались практически на всех саммитах БРИКС.

На саммите 2010 года в Бразилиа лидеры БРИК выразили приверженность совершенствованию национальных нормативных баз, продвижению реформы международной системы финансового регулирования, а также тесному сотрудничеству с международными стандартоустанавливающими органами, включая Совет финансовой стабильности [15]. Работая над выработкой конкретных мер по реформированию финансового регулирования в рамках «двадцатки» и Совета финансовой стабильности (СФС), страны БРИКС особое внимание уделяли собственным проблемам, актуальным и для других развивающихся стран и стран с формирующимися рынками. Соответствующее обязательство было сформулировано в период председательства России в БРИКС в 2015 г. Подчеркнув необходимость уделять большее внимание в повестке «двадцатки» локализации побочных эффектов и устранению пробелов, возникающих от трансграничных воздействий реформы глобального финансового регулирования, члены «пятерки» призвали к проведению широких консультаций со странами с низким уровнем доходов [16]. Таким образом, коллективная позиция БРИКС по развитию и контролю над стабильностью финансовых рынков четко оформилась и нашла отражение в документах последующих председательств.

Меньше внимания уделялось сотрудничеству по укреплению национальных финансовых институтов и рынков, хотя по характеристикам глубины (размеру рынков) (рис. 2), доступности (финансовых услуг для физических лиц и компаний) (рис. 3), эффективности (посредников и рынков в перераспределении финансовых ресурсов) (рис. 4) и стабильности (рис. 5) они зачастую уступают странам «Группы семи».

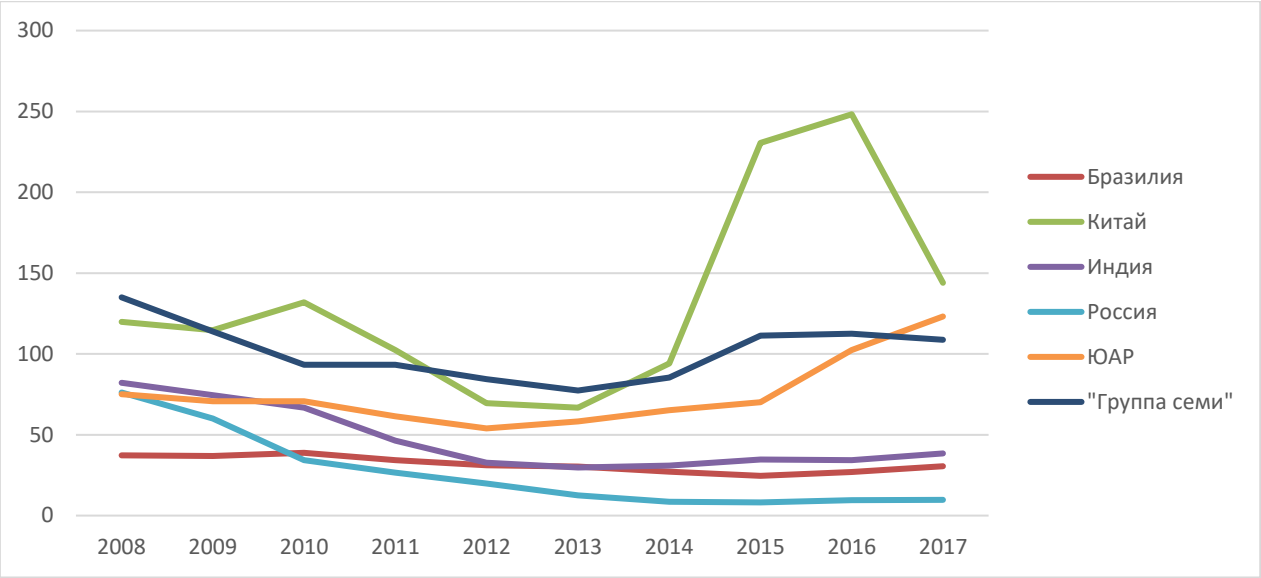

Рис. 2. Объем торгов на фондовых рынках стран БРИКС и «Группы семи», % ВВП

Источник: Всемирный банк

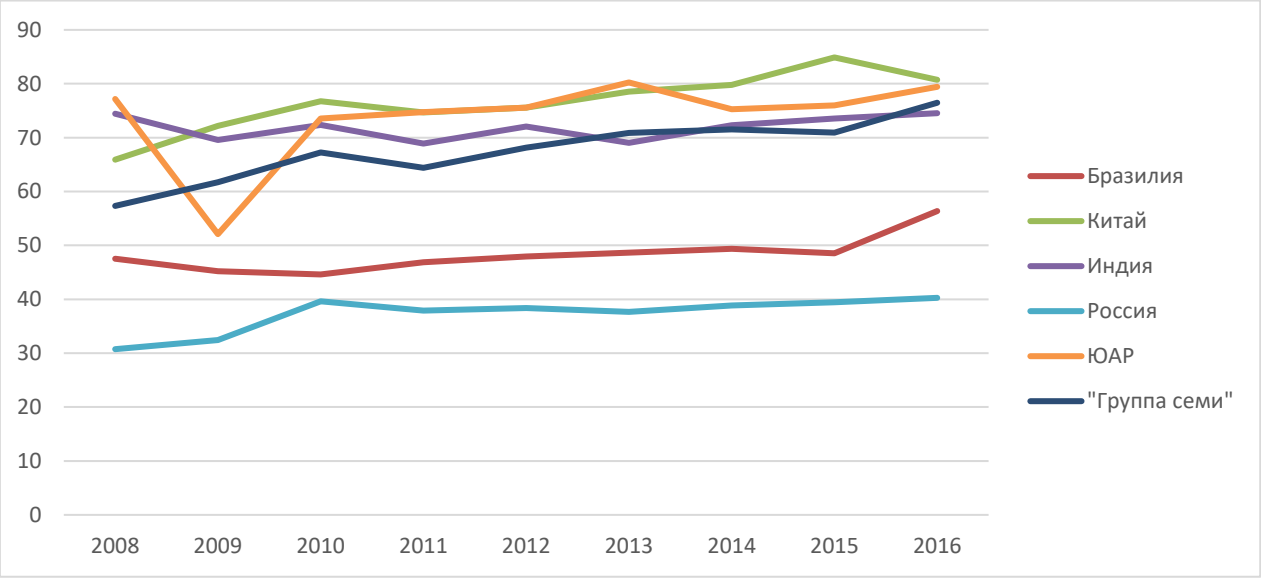

Рис. 3. Отношение капитализации финансовых рынков стран БРИКС и «Группы семи» без учета 10 крупнейших компаний к суммарной рыночной капитализации, %

Источник: Всемирный банк

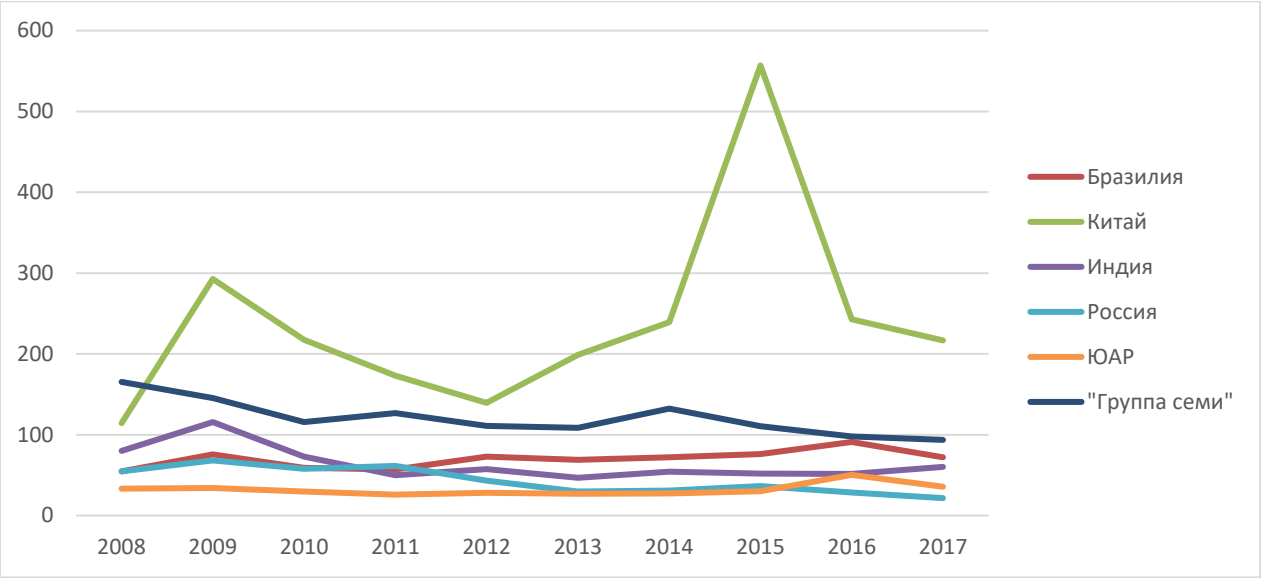

Рис. 4. Коэффициент оборота фондовых рынков стран БРИКС и «Группы семи» (отношение объемов торгов к средней рыночной капитализации за период), %

Источник: Всемирный банк

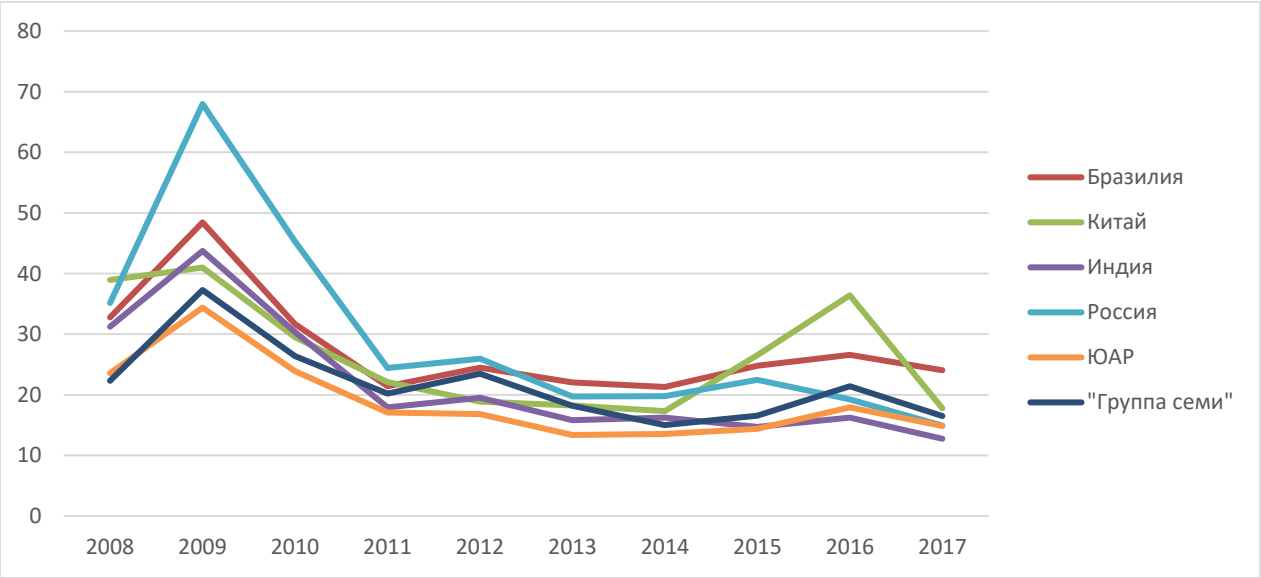

Рис. 5. Среднегодовая волатильность индексов фондового рынка стран БРИКС и «Группы семи», %

Источник: Всемирный банк

В 2015 году в принятой по инициативе России на саммите в Уфе Стратегии экономического партнерства БРИКС зафиксировано, что взаимный интерес представляет «обсуждение новых тем, которые могут включать в себя сотрудничество в сфере платежных систем, в частности, надзор за платежными системами и стандарты финансовых сообщений» [17]. Дополнительный импульс сотрудничеству в сфере финансов придали

решения саммита 2017 года. Лидерами было принято 9 обязательств в сфере финансов (суммарное их количество за 11 саммитов составило 36). В частности, в Сямэньской декларации отмечена важность активизации финансового сотрудничества в рамках БРИКС в целях более эффективной поддержки реального сектора экономики и удовлетворения потребностей в области развития. Достигнута договоренность о сотрудничестве в сфере государственно-частного партнерства и создании специальной группы для предметного обсуждения различных форм взаимодействия в этой области. Согласована задача по развитию сотрудничества и координации по вопросам сближения стандартов бухгалтерского учета и регулирования аудиторской деятельности в части выпуска облигаций, с тем чтобы заложить основы для обеспечения взаимосвязанности рынков облигаций стран БРИКС. Одобрено решение о создании Фонда облигаций в национальных валютах стран БРИКС [18]. Кроме того, в целях удовлетворения спроса, связанного с быстрым ростом торговли и инвестиций внутри БРИКС, лидеры договорились содействовать интеграции финансовых рынков путем создания «сети финансовых учреждений» и распространения финансовых услуг [19].

В рамках председательства ЮАР в 2018 году была подтверждена лишь часть указанных обязательств, причем они не получили дальнейшего развития и не были конкретизированы. Уровень исполнения коллективных обязательств БРИКС в области финансов (68%) остается одним из самых низких среди всех сфер сотрудничества[5] (рис. 6).

---

[5] Оценка исполнения обязательств «Группы двадцати» и БРИКС основывается на методологии, разработанной и применяемой Группой по исследованиям «восьмёрки» Университета Торонто с 1996 года для подготовки докладов об исполнении обязательств «Группы семи». С появлением «Группы двадцати» на уровне глав государств и правительств методология была усовершенствована для оценки уровня исполнения обязательств «двадцаткой». В 2011 году она была адаптирована для анализа реализации коллективных решений БРИКС. В рамках данной методологии исполнение оценивается по трехуровневой шкале. Полное или практически полное исполнение принятого обязательства получает оценку «+1». Оценка «-1» ставится за полное или практически полное невыполнение принятого обязательства. Оценка «0» означает «невозможность исполнения» или «незавершённую работу». Затем оценки в баллах переводятся в процентные величины. Оценка «-1» соответствует 0%, «+1» – 100%. Перевод осуществляется по формуле: $P = (1 + S) * 50$, где P – оценка в процентах, а S – оценка в баллах. Использование методологии позволяет оценить вклад членов институтов в реализацию коллективных решений, а также проводить сопоставительный и ретроспективный анализ исполнения обязательств по институтам и саммитам.

Используемая методология имеет ряд ограничений. Во-первых, при оценке исполнения учитываются только действия, которые попадают в период мониторинга (то есть временной промежуток между саммитами). Этот временной промежуток может сильно отличаться от саммита к саммиту в зависимости от даты проведения. Во-вторых, несмотря на то, что при разработке руководства по мониторингу максимально учитывается специфика конкретного обязательства для наиболее полного отражения соответствия реализуемых членом института действий принятому коллективному решению, выполнение этих действий не эквивалентно достижению поставленной в обязательстве цели. Также невозможно установить однозначную корреляцию между достижением определенной цели и принятием обязательства в рамках многостороннего института. Все эти ограничения учитываются и при проведении исследований дополнительно используются статистические и количественные данные, а также экспертные оценки.

Основой повестки дня БРИКС по финансовым вопросам продолжает оставаться координация позиций по реформам финансового регулирования, разрабатываемым профильными институтами и утверждаемым «Группой двадцати», с акцентом на необходимость избежания их негативного влияния на развивающиеся страны и государства с формирующимися рынками. Координация позиций по этим вопросам остается актуальной. Одновременно усиление сотрудничества БРИКС, направленного на сближение стандартов регулирования и развитие финансовых рынков пяти стран, будет способствовать реализации задач России по укреплению финансовых рынков и институтов и интеграции в глобальные финансовые рынки.

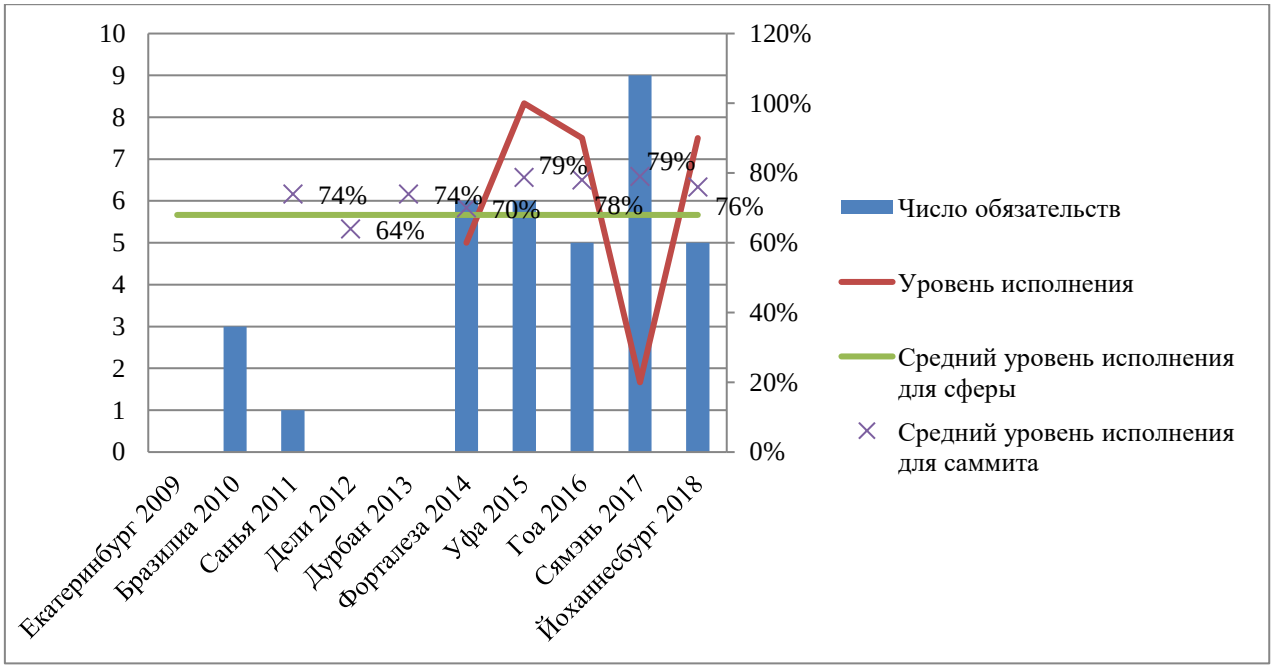

Рис. 6. Число обязательств и уровень исполнения в сфере финансового регулирования

Источник: составлено авторами на основе исследований ЦИМИ

2. Реформа международной валютно-финансовой системы

В сфере реформирования международной валютно-финансовой системы страны БРИКС способствовали принятию решений «двадцатки» по перераспределению квот в МВФ и Всемирном банке в пользу развивающихся стран и обеспечению международных финансовых институтов дополнительными ресурсами. БРИКС созданы собственные многосторонние финансовые институты – Новый банк развития и Пул условных валютных резервов. Важной задачей будущих председательств является содействие завершению реформы МВФ, включающей новую формулу расчета квот и их перераспределение, укрепление НБР и позиций национальных валют стран БРИКС в мировой экономике.

Проблема повышения представительности и качества работы международных экономических и финансовых институтов в течение многих лет находится в центре внимания мирового сообщества. Коллективные позиции стран БРИКС по реформированию международной валютно-финансовой системы нашли отражение в документах, принятых на ежегодных саммитах объединения. Страны БРИКС выступают за создание более репрезентативной международной финансовой архитектуры, в которой страны с формирующимися рынками и развивающиеся страны будут иметь больший голос и большую представленность. Изменение сложившегося порядка глобального регулирования международных валютно-финансовых отношений, по мнению стран БРИКС, позволит им оказывать большее влияние на развитие мировой экономики и обеспечит более справедливое распределение финансовых ресурсов МВФ и Всемирного банка.

Страны БРИКС координировали свои позиции по данному вопросу как на уровне министров финансов, так и на уровне лидеров. На встрече в Хоршеме в 2009 году министры финансов и главы центральных банков БРИК согласовали детальную программу реформы МВФ и Всемирного банка [20]. Конкретное предложение БРИК по перераспределению квот в МВФ и Всемирном банке в размере 7% и 6% соответственно, чтобы обеспечить баланс голосов развитых и развивающихся стран, также было сформулировано министрами в 2009 году [21]. Впоследствии, на саммите БРИКС в апреле 2011 года в Китае лидеры стран-участниц поддержали план по модернизации мандата и методов надзора МВФ, утвержденный «Группой двадцати» на саммите в Сеуле. Согласно этому плану, в частности, более 6% квот решено перераспределить от развитых стран в пользу развивающихся [22].

В дальнейшем БРИКС последовательно отстаивал необходимость реформы МВФ и критиковал ее задержки. Так, в Форталезской декларации, принятой на саммите 2014 года, лидеры отметили, что они разочарованы и серьезно обеспокоены невыполнением объявленных в 2010 году реформ МВФ. Они призвали страны-члены Фонда найти возможность без дальнейших промедлений провести 14-й раунд Общего пересмотра квот и разработать варианты дальнейших действий на случай, если принятые решения не вступят в силу до конца текущего года [23]. Однако в итоге США дали согласие на реформу МВФ лишь двумя годами позже. На встрече министров финансов БРИКС в апреле 2016 г. стороны договорились настаивать на учете показателя ВВП стран по ППС при обсуждении новой формулы [24], однако к существенным сдвигам в изменении формулы расчета это пока не привело. Следующий этап реформы МВФ, включая перераспределение квот и новую формулу их расчета, был вновь отложен на 40-м заседании МВФК. Достаточность

квот и реформа управления МВФ будут рассмотрены в рамках 16-го Общего пересмотра квот, а сроки 15-го Общего пересмотра квот продлены с 2020 года до даты не позднее 15 декабря 2023 года. БРИКС следует и далее продвигать скорейшее завершение этих реформ.

Одним из наиболее значимых решений за всю историю деятельности БРИКС в деле реформирования международной финансовой системы и в рамках повестки форума в целом стало создание Нового банка развития (НБР) и Пула условных валютных резервов, основными направлениями деятельности которых является ресурсное обеспечение проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития и выполнение функций страховочного механизма и инструмента финансирования, призванного оперативно помогать его участникам реагировать на шоки ликвидности, соответственно. По ряду направлений деятельности НБР и Пул являются аналогами глобальных институтов Бреттон-Вудской валютно-финансовой системы – Всемирного банка и МВФ соответственно. Создание в 2015 году НБР стало закономерным результатом текущего состояния мировой экономики и международной финансовой системы, устойчивой чертой которых является несоответствие вклада стран с формирующимися рынками и развивающихся стран в общемировой экономический рост и их роли и возможностей влияния в существующих институтах (табл. 1).

Табл. 1. Распределение квот и голосов государств – членов МВФ (доля в % от суммарной величины)

Страны и группы стран	Квоты								Голоса
	1985	1990	1995	2000	2005	2 марта 2008 г.	Реформа 2008 г.	Реформа 2010 г.	Реформа 2010 г.
Индустриально развитые страны	60,6	63,1	61,0	62,1	61,7	60,5	60,5	57,7	55,2
«Группа семи»	49,3	48,9	46,1	46,8	46,0	45,2	45,3	43,4	41,2
Развивающиеся страны и страны с формирующимся рынком	39,4	36,9	39,0	37,9	38,3	39,5	39,5	42,3	44,8
Развивающиеся страны	39,4	36,9	31,3	30,5	30,7	32,1	32,4	35,1	37,1
Страны с переходной экономикой			7,7	7,4	7,6	7,4	7,1	7,2	7,7
Страны БРИКС			9,8	9,3	10,0	10,6	11,5	14,7	14,1

Китай			2,3	2,2	3,0	3,7	4,0	6,4	6,1
Россия			3,0	2,8	2,8	2,7	2,5	2,7	2,6
Индия			2,1	2,0	1,9	1,9	2,4	2,7	2,6
Бразилия			1,5	1,4	1,4	1,4	1,8	2,3	2,2
ЮАР			0,9	0,9	0,9	0,9	0,8	0,6	0,6

Источник: МВФ

В отличие от МВФ, Всемирного банка и региональных банков развития, жестко привязывающих выделение финансирования к выполнению определенных требований заемщиками, кредиты НБР не сопровождаются навязыванием ограничительных требований. Цель кредитования – финансирование долгосрочных инфраструктурных проектов и проектов в сфере устойчивого развития. Пул условных валютных резервов играет роль стабилизационного фонда, страхового механизма на случай возникновения краткосрочного дефицита ликвидности вследствие, например, резкого оттока капитала из какого-либо государства БРИКС. Учреждение БРИКС собственных институтов не означает отказа от сложившихся институтов, скорее это отказ от полной зависимости от них в результате создания дополнительных механизмов развития и страхования от рисков.

Создание Нового банка развития и Пула условных валютных резервов может сыграть позитивную роль для развития экономики других развивающихся стран. При вероятном расширении их деятельность будет охватывать новые государства. Кроме того, новые институты отражают интересы государств с формирующимися рынками и развивающихся стран и оказывают давление в сторону ускоренного и более активного реформирования сложившейся системы, что уже выразилось в повышении внимания традиционных МФИ к проблеме финансирования инфраструктуры в развивающихся странах.

В будущем, в том числе в рамках российского председательства в БРИКС в 2020 г., целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении ресурсов НБР и наделении банка дополнительными компетенциями. Также возможно наметить стратегию институционализации Пула условных валютных резервов, поэтапного преобразования в Валютный фонд БРИКС, с увеличением ресурсов, определением принципов предоставления помощи и координации с программами МВФ, созданием системы надзора за изменениями в экономиках, более тесного сотрудничества центральных банков стран БРИКС. Эти направления полностью соответствуют позиции Российской Федерации по реформированию международной финансовой системы. Решение БРИКС о становлении НБР как интеллектуального центра разработки новой парадигмы развития бедных стран на

основе принципов устойчивости и их национальных интересов могло бы стать конкретным вкладом в реализацию Целей устойчивого развития.

Страны БРИКС стремятся усилить свои позиции не только в рамках международных финансовых и экономических институтов, но и в мировой валютной системе в целом. Объективно их роль в этой системе (в отличие от мировой экономики в целом) пока весьма ограничена (рис. 7).

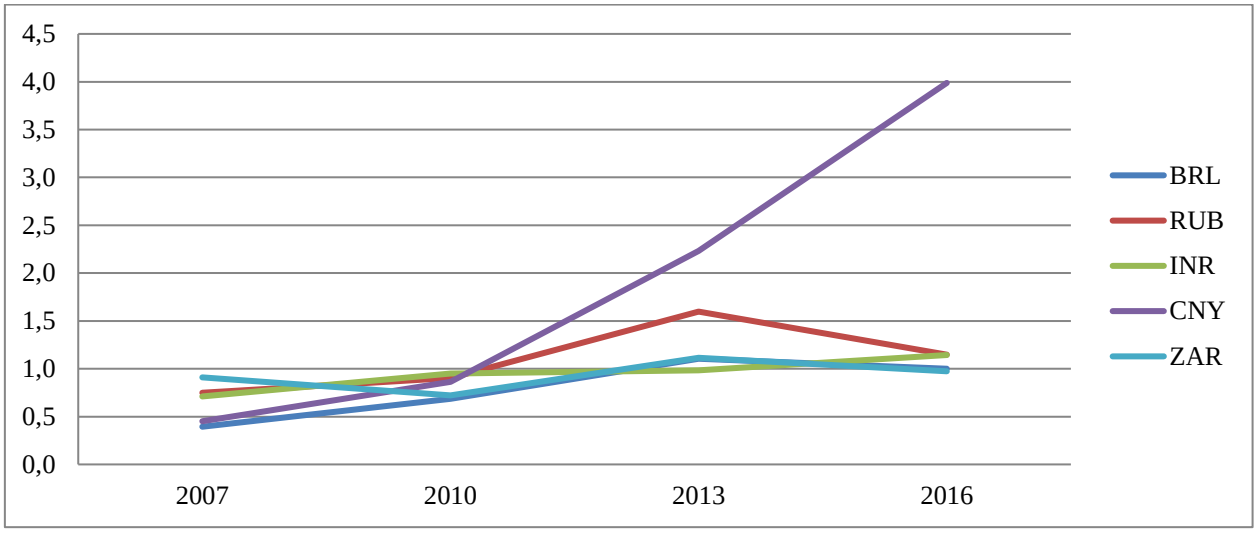

Рис. 7. Доли валют стран БРИКС в международных расчетах, %

Источник: Банк международных расчетов

Основной идеей, которая лежит в основе предложений стран БРИКС по реформированию мировой валютной системы, является переход к многополярности. В Делийской декларации 2012 года страны БРИКС приняли обязательство по «созданию и совершенствованию справедливой международной валютной системы, которая может служить интересам всех стран и поддерживать развитие государств с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран» [25]. Соответствующая стратегия стран БРИКС включает два основных направления: усиление роли СДР и расширение корзины валют, на которых они основаны, и интернационализацию национальных валют пяти стран.

БРИКС согласованы решения, направленные на укрепление международных позиций валют стран-участниц объединения. Так, на саммите в Санье было подписано Соглашение о финансовом сотрудничестве в рамках межбанковского механизма БРИКС, которое предусматривает взаимное предоставление кредитов в национальных валютах банками развития пяти стран. Этот документ стал первым практическим шагом в направлении использования национальных валют в экономическом сотрудничестве между рассматриваемыми странами. Годом позже на саммите в Нью-Дели было принято обязательство по переходу на взаиморасчеты в национальных валютах. На саммите 2013

года в Дурбане страны БРИКС подписали Многостороннее соглашение о софинансировании проектов в сфере инфраструктуры в Африке. Последняя на сегодняшний день инициатива БРИКС в области международных финансовых отношений – создание на основе решения саммита 2017 года в Сямэне Фонда облигаций в национальных валютах стран БРИКС. Данные решения являются шагами в направлении смещения центров мировой финансовой активности из развитых в развивающиеся страны, которое подтверждается и другими действиями, включая открытие страновых офисов НБР в ЮАР и Бразилии.

В целом на уровне лидеров БРИКС было принято 37 обязательств по реформе международной финансовой системы. Наибольшее количество (9 и 8 соответственно) пришлось на саммиты в Дурбане и Форталезе, что связано с обсуждением и принятием решений о создании НБР и Пула условных валютных резервов. Уровень их исполнения, как и в случае обязательств по финансам, относительно невысок и составляет 60% (рис. 8).

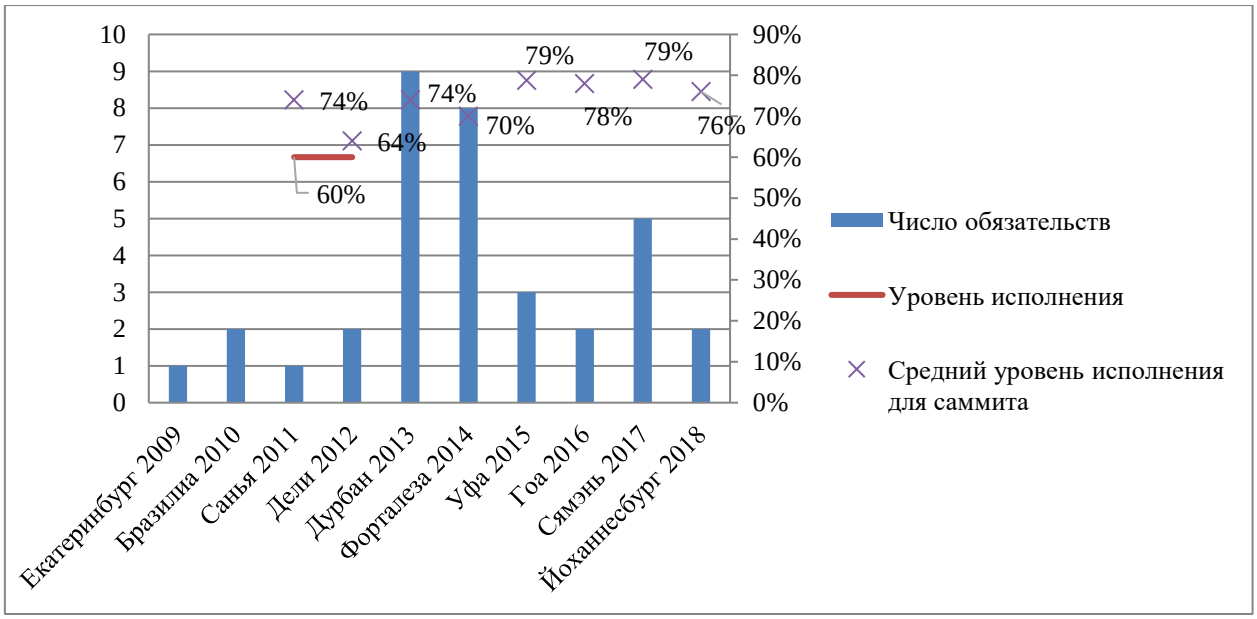

Рис. 8. Число обязательств и уровень исполнения в сфере реформирования международной валютно-финансовой системы

Источник: составлено авторами на основе исследований ЦИМИ

Изменение архитектуры международной валютно-финансовой системы – это длительный процесс, и вряд ли в ближайшие годы решения БРИКС окажут на него серьезное воздействие. В то же время, позиции национальных валют стран БРИКС могут укрепляться благодаря их использованию в международной торговле и трансграничных операциях с капиталом, прежде всего, в рамках созданных самими странами механизмов.

Активизация этих механизмов должна стать одной из ключевых задач БРИКС в ближайшие годы.

3. Финансирование инфраструктуры

Страны БРИКС разделяют задачи по наращиванию качественных инвестиций в инфраструктуру, в том числе со стороны частного сектора и институциональных инвесторов. «Пятерка» могла бы усилить координацию и придать дополнительный импульс другим многосторонним институтам в проработке таких вопросов, как превращение различных инструментов финансирования инфраструктуры в самостоятельный класс активов, разработка новых механизмов ГЧП и улучшение конкурентной среды при осуществлении закупок, повышение рентабельности инфраструктурных проектов для частных инвесторов. Кроме того, необходимо обеспечить дальнейшее расширение масштабов операций Нового банка развития, успешно прошедшего этап становления и сформировавшего портфель проектов в пяти странах объемом более 15 млрд долл. США.

С учетом роли инфраструктуры как фактора экономического роста, бюджетных ограничений и, как следствие, значительного дефицита инвестиций в данной сфере, в том числе и в России, инфраструктурное финансирование является одним из приоритетов сотрудничества в рамках БРИКС. В последние годы страны БРИКС осуществляли значительные инвестиции в инфраструктуру, с особым акцентом на энергетическую инфраструктуру, недостаточная развитость которой является ограничителем роста во всех из них, кроме России (которая, однако, инвестировала в инфраструктуру для обеспечения экспорта своих энергетических ресурсов). Несмотря на это, уровень инвестиций во всех странах БРИКС отстает от потребностей в создании новой и поддержании существующей инфраструктуры. По данным Глобального инфраструктурного хаба, при сохранении текущих тенденций роста инвестирования, к 2040 году накопленный дефицит инфраструктурных инвестиций составит для Китая – 1925 млрд долл. США в ценах 2015 года, Бразилии – 1189 млрд долл., России – 727 млрд долл., Индии – 526 млрд долл., ЮАР – 152 млрд долл. Относительный дефицит (с учетом объема потребностей) для четырех стран примерно одинаков, а для Китая – ниже [26]. Это объясняется более высоким, чем у других государств БРИКС, удельным весом инфраструктурных инвестиций в ВВП Китая (рис. 9).

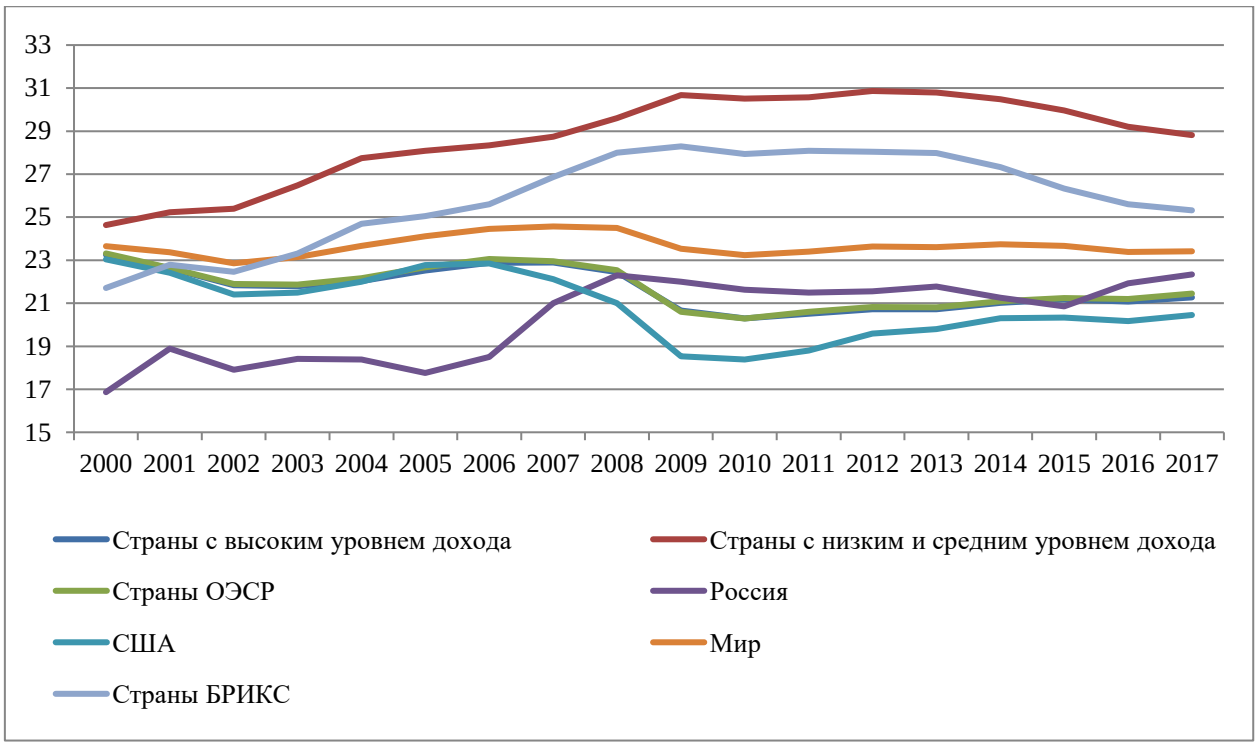

Рис. 9. Отношение инвестиций в инфраструктуру к ВВП, %

Источник: Всемирный банк

Тем не менее, как самостоятельный приоритет финансирование инфраструктуры закрепилось в повестке дня БРИКС лишь через несколько лет после создания института, а до этого рассматривалось в контексте развития конкретных секторов. Так, создание новой инфраструктуры упоминалось в документах саммита в Екатеринбурге в связи с задачей развития энергетики и соответствующих мощностей [27]. На саммите 2011 года в Санье было впервые принято впоследствии прочно закрепившееся в повестке обязательство по содействию развитию инфраструктуры в африканских странах в рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» (НЕПАД) [28]. В 2013 году в рамках этой инициативы было заключено Многостороннее соглашение о софинансировании инфраструктуры в Африке между экспортно-импортными банками и банками содействия развитию стран «пятерки» [29]. Как самостоятельный приоритет инфраструктурное развитие было впервые выделено в период индийского председательства в 2012 году. По инициативе Индии, поддержанной партнерами по БРИКС, началась проработка вопроса создания НБР. В декларации саммита в Нью-Дели отмечено, что лидеры «рассмотрели возможность создания нового Банка развития в целях мобилизации ресурсов для проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития в странах БРИКС, а также в других странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах. Такой Банк дополнил бы уже прилагаемые усилия международных и региональных финансовых

институтов, нацеленные на глобальный рост и развитие». По итогам саммита лидеры БРИКС поручили министрам финансов своих стран изучить целесообразность и реализуемость подобной инициативы на основе создания специальной рабочей группы и представить результаты работы к своей следующей встрече.

Уже к сентябрю 2013 года был достигнут значительный прогресс по созданию НБР. На неформальной встрече в преддверии саммита «Группы двадцати» в Санкт-Петербурге лидеры БРИКС заявили о переговорах по структуре капитала, членству, распределению акций и системе управления нового института. Был также согласован объем первоначального распределенного (подписного) капитала банка на уровне 50 млрд долл. США [30].

В итоге 15 июля 2014 года на саммите БРИКС в Форталезе было объявлено о подписании Соглашения о Новом банке развития и озвучены основные параметры капитала создаваемого института: первоначальный разрешенный к выпуску (объявленный) капитал в размере 100 млрд долл. и распределенный поровну между участниками подписной капитал, равный, как и планировалось ранее, 50 млрд долл. [31].

К настоящему времени НБР подержал финансирование 53 проектов в области инфраструктуры во всех пяти странах на общую сумму 15,1 млрд долл. США. Банком созданы Региональные центры в ЮАР и Бразилии, нацеленные в перспективе на расширение географии кредитования на не входящие в БРИКС государства в соответствующих регионах. НБР участвует в работе Глобального альянса инфраструктурной взаимосвязанности и сотрудничестве многосторонних банков развития (МБР) по поддержке инфраструктурных инвестиций и привлечению финансовых ресурсов частного сектора. В 2016 г. Банк заявил о своих количественных целях для финансирования высококлассных инфраструктурных проектов в Совместной декларации о намерениях по поддержке инфраструктурных инвестиций, принятой одиннадцатью МБР.

Общие контуры сотрудничества БРИКС в области инфраструктуры также определены в Стратегии экономического партнерства БРИКС. В частности, Стратегия предусматривает сотрудничество в области привлечения инвесторов и поиска возможностей для реализации софинансируемых проектов в сфере инфраструктуры; развития государственно-частного партнерства как инструмента привлечения дополнительных ресурсов; развития энергетической инфраструктуры; обмена мнениями и точками зрения по основным вопросам повестки дня «Группы двадцати», включая развитие инфраструктуры; поиска технологических, проектировочных и правовых решений в целях создания новых международных транспортных коридоров на территории стран БРИКС [32].

Однако Стратегия не предусматривала создания каких-либо механизмов, нацеленных на развитие практического взаимодействия по указанным направлениям. Соответственно, оценить влияние зафиксированных в ней решений на фактическое сотрудничество БРИКС в области развития инфраструктуры не представляется возможным, а единственным конкретным направлением действий в рассматриваемой сфере, результатом которых стало реальное взаимодействие внутри БРИКС, является создание НБР и финансирование им инфраструктурных проектов. Что касается других аспектов сотрудничества, упомянутых в Стратегии, часть из них развивается в рамках двух- и трехстороннего взаимодействия (в первую очередь, между Россией, Индией и Китаем как более близкими географически странами), а по части прогресс практически отсутствует.

В условиях ограниченных возможностей наращивания государственных инвестиций в инфраструктуру будущим приоритетом БРИКС должно стать повышение рентабельности инфраструктурных проектов для частных инвесторов. Это направление сотрудничества развивается в рамках «Группы двадцати», но страны «пятерки» могли бы усилить его в БРИКС и придать дополнительный импульс в «двадцатке». Одним из направлений может быть увеличение нормы прибыли на инфраструктурные инвестиции за счет совершенствования систем налогообложения и предоставления субсидий инвесторам в инфраструктуру. Кроме того, необходимы согласованные меры по превращению различных инструментов финансирования инфраструктуры в самостоятельный класс активов, с прицелом на создание глобального рынка инфраструктурных активов по образцу крупнейших сырьевых рынков. Наконец, важным фактором роста инвестиций в инфраструктуру может стать разработка новых механизмов ГЧП и улучшение конкурентной среды при осуществлении закупок.

Приоритетом БРИКС должно оставаться повышение эффективности и расширение масштабов операций НБР. Это возможно на основе увеличения объемов подписного капитала за счет существующих членов; увеличения подписного капитала за счет новых стран-членов; более эффективного использования капитала, оплачиваемого по требованию; активизации использования национальных валют в операциях; расширения спектра используемых операционных инструментов; развития практического сотрудничества с другими банками.

4. Международное налогообложение

БРИКС удалось добиться существенных успехов в реализации Плана «Группы двадцати» и ОЭСР по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением

прибыли (BEPS). Пересмотрено значительное количество налоговых соглашений и режимов. В настоящее время главной задачей стала разработка новых подходов к налогообложению в условиях цифровой экономики, в том числе принципов и методов определения, распределения и администрирования «права на налогообложение». Координация позиций по этим вопросам в БРИКС могла бы способствовать отражению в новых правилах подходов, соответствующих потребностям БРИКС и других развивающихся стран.

В условиях экономической глобализации национальное законодательство в сфере налогообложения не всегда развивалось адекватно рискам, возникающим вследствие усложнения процессов деятельности транснациональных корпораций и активного развития цифровой экономики. Эти факторы создавали возможности для ухода от налогообложения, прежде всего для крупных международных компаний. При этом пополнение бюджета через налоги является необходимым для финансирования всех программ и инициатив, обеспечивающих устойчивый рост. Одним из основных инструментов, используемых для ухода от налогообложения без формального нарушения действующего законодательства, стало размывание налогооблагаемой базы и перемещение прибыли (BEPS). Согласно данным ОЭСР, минимальные потери от размывания налогооблагаемой базы и перемещения прибыли составляют 4-10% общемировых сборов налога на прибыль, то есть от 100 до 240 млрд долл. США ежегодно [33].

Вопросы международного налогообложения вошли в повестку БРИКС по итогам председательства Бразилии в 2014 году после того, как на саммите в Санкт-Петербурге в 2013 году лидерами «Группы двадцати» было принято обязательство по реализации Плана по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли (BEPS) «Группы двадцати» и ОЭСР. До этого в налоговой сфере затрагивался исключительно внутренний аспект, составляющий часть общей макроэкономической политики государств. С 2014 года итоговые документы каждого саммита содержали решения, главной глобальной целью которых являлось обеспечение справедливости и прозрачности международной системы налогообложения. В настоящий момент можно говорить о том, что данная сфера деятельности в БРИКС состоит из трех основных аспектов, по которым принимались обязательства на последующих саммитах: BEPS, развитие инициатив в сфере автоматического обмена налоговой информацией, а также содействие развитию налоговых систем в развивающихся странах.

Всего с 2014 года было принято 25 обязательств, которые можно отнести к сфере международного налогообложения (рис. 10). Их доля в общем числе решений института

незначительна (3,8% или 25 из 660). Это, однако, не означает, что данное направление не является важным для БРИКС. Обсуждение вопросов международного налогообложения идет в рамках встреч глав налоговых ведомств, которые проходят каждый год, начиная с бразильского председательства в 2014 г., а также в формате встреч заместителей глав налоговых ведомств. По итогам встреч принимаются коммюнике, которые более подробно (по сравнению с декларацией) излагают позицию БРИКС в отношении вопросов борьбы с размыванием налогооблагаемой базы, автоматического обмена информацией и содействия развитию налоговых систем развивающихся государств. Также во время китайского председательства 2017 года был подписан меморандум о сотрудничестве между налоговыми органами стран-членов. Меморандум отмечает три основных направления взаимодействия и сотрудничества:

– согласование позиций по вопросам реализации Плана BEPS и развития режима автоматического обмена налоговой информацией для их продвижения в рамках «Группы двадцати»;

– углубление коллективного участия стран БРИКС в решении международных налоговых вопросов в рамках ООН, а также других международных экономических организациях;

– дальнейшее взаимодействие и сотрудничество со странами, не входящими в БРИКС, и международными организациями и форумами по вопросам глобального налогового управления.

Другими направлениями сотрудничества стали наращивание общего потенциала налоговых систем, особенно среди развивающихся государств, а также обмен информацией, знаниями и наилучшими практиками.

Анализ уровня исполнения обязательств в сфере международного налогообложения членами БРИКС показывает, что страны успешно справлялись с имплементацией Плана BEPS, а также переходом к автоматическому обмену налоговой информацией.

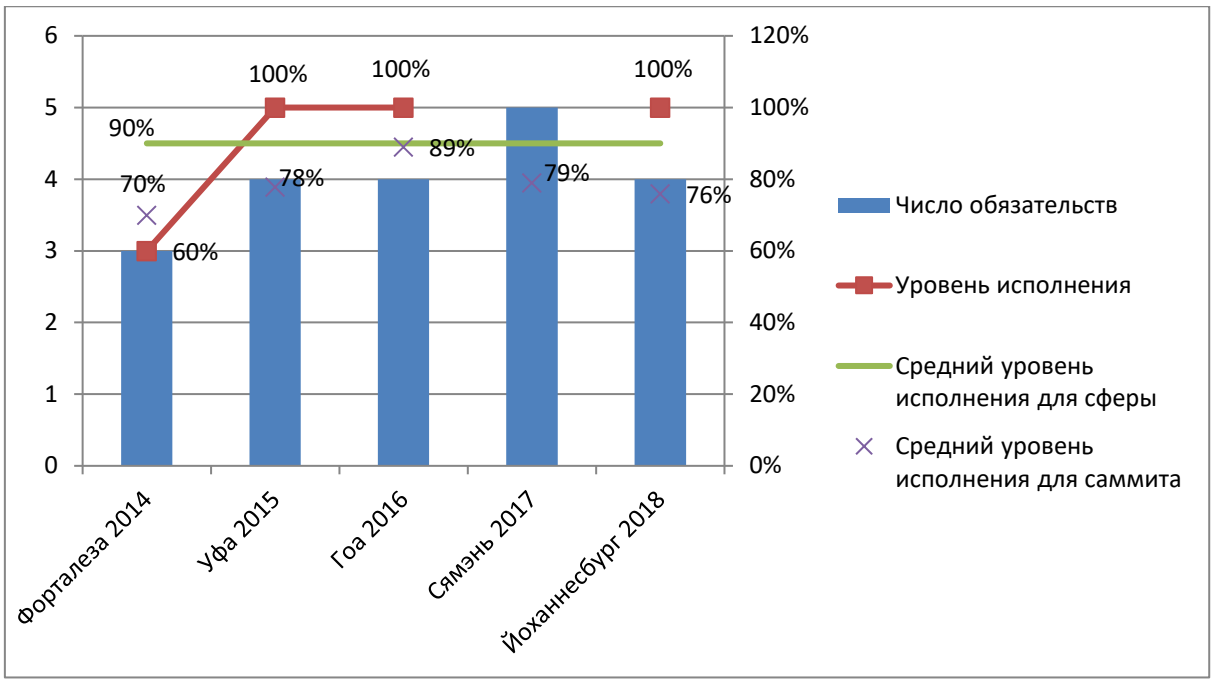

Рис. 10. Уровень исполнения и количество обязательств в сфере международного налогообложения

Источник: составлено авторами на основе исследований ЦИМИ

В настоящее время отмечается общий успех имплементации Плана BEPS большинством стран. 80 юрисдикций ввели стандарты обмена отчетами на межстрановой основе [34]. Значительное влияние на устранение вредных налоговых практик имеет имплементация 5-го действия Плана (рис. 11). Так, были пересмотрены 255 налоговых режимов, в 51 были внесены правки, 63 были упразднены. Все это позволило сократить количество наносящих ущерб налоговых практик. Также интенсифицировался обмен информацией о вводимых налоговых мерах, что делает систему более прозрачной и предсказуемой. Идет активный процесс приведения в соответствие с минимальным стандартом системы международных налоговых соглашений, подписываемых странами. Для этого 88 членов уже присоединилось к Многостороннему инструменту [35].

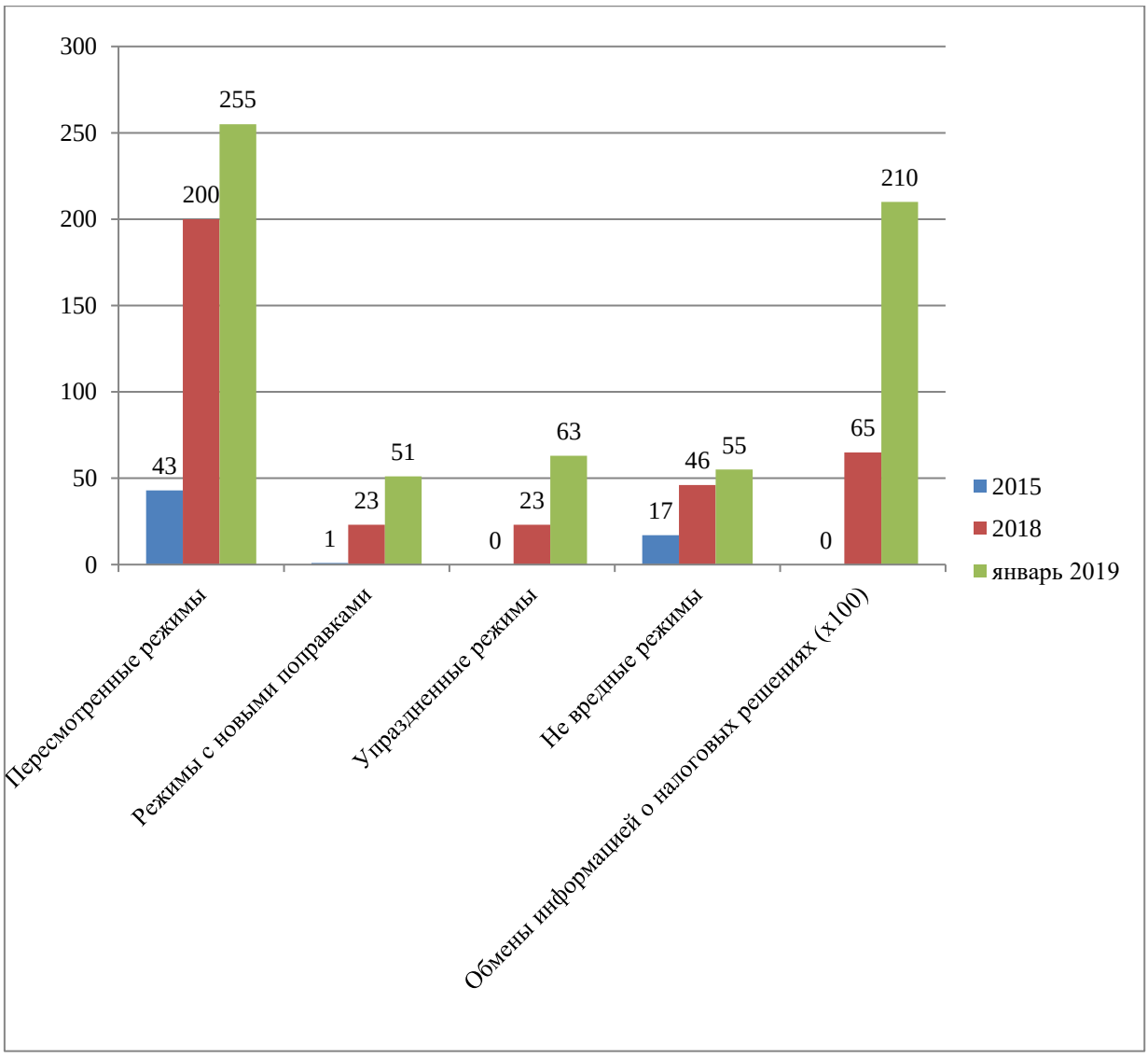

Рис. 11. Влияние имплементации BEPS на режимы льготного налогообложения и обмен информацией о налоговых решениях

Источник: ОЭСР

Деофшоризация экономики и борьба с размыванием налогооблагаемой базы является для России одной из приоритетных задач. Эффективная система налогообложения является одним из факторов развития экономики. На настоящем этапе приоритетным направлением сотрудничества в сфере международного налогообложения является налогообложение в условиях цифровой экономики. На Осакском саммите «Группа двадцати» одобрила план работы, предложенный ОЭСР, и нацеленный на выработку к 2020 году согласованного подхода к правилам налогообложения в условиях цифровой экономики. Планируется сформулировать принципы и методы определения, распределения и администрирования «права на налогообложение» в условиях, когда «юрисдикция рынка» (страна, в которой

локализованы клиенты бизнеса) может находиться в нескольких странах, а не в стране постоянного учреждения бизнеса. После выработки и согласования подходов 129 членами Инклюзивного механизма по реализации Плана по борьбе с BEPS предстоит работа по формированию новых правил и механизмов, а также пересмотру многосторонних и двухсторонних соглашений об избежании двойного налогообложения [36]. Так что при кажущемся техническим характере решения, оно имеет фундаментальные последствия для экономик и бизнеса стран «двадцатки» и не только. По своему масштабу оно сопоставимо, а может и превосходит решение 2013 года о принятии Плана действий BEPS «Группы двадцати»/ОЭСР.

Активное участие в разработке принципов налогообложения цифровой экономики позволит России и партнерам по БРИКС стать не просто получателями сформулированных другими акторами норм, но и их разработчиками по одному из наиболее важных направлений экономического развития. Координация подходов по этим вопросам в БРИКС в рамках российского председательства в БРИКС в 2020 году могла бы способствовать отражению в новых правилах подходов, соответствующих потребностям БРИКС и других развивающихся стран.

5. Международная торговля

Развитие взаимных торгово-экономических связей, борьба с протекционизмом и реформа Всемирной торговой организации (ВТО) являются приоритетами сотрудничества БРИКС. В условиях эскалации протекционизма, тупика в Дохийском раунде многосторонних торговых переговоров и кризиса в Органе по разрешению споров ВТО БРИКС отстаивают необходимость реформы ВТО, обеспечивающей повышение ее эффективности, сохранение центральной роли в международной торговой системе, учет интересов всех членов; разрешения кризиса Апелляционного органа ВТО. БРИКС приняли 45 обязательств в сфере международной торговли. Несмотря на принятые обязательства и высокий уровень институционализации сферы торгово-экономического сотрудничества, товарооборот между странами БРИКС вырос незначительно и не соответствует приоритетам, заявленным в Рамочном соглашении о сотрудничестве в сфере торговли и инвестиций (2013 г.) и Стратегии экономического партнерства (2015 г.). На следующий пятилетний период в новой Стратегии экономического партнерства важно определить перечень наиболее перспективных отраслей для развития торговли между странами «пятерки»; обозначить целевые меры поддержки экспортеров и создания благоприятных условий для развития их деятельности; наметить совместные

проекты, направленные на формирование трансграничных цепочек добавленной стоимости.

Торговая повестка БРИКС включает три приоритета: развитие взаимных торгово-экономических связей, борьбу с протекционизмом и реформу Всемирной торговой организации (ВТО). Приоритеты отвечают задачам расширения присутствия российских товаров на внешних рынках, развития международной конкурентоспособности отечественных производителей и сокращения барьеров в международной торговле, сформулированным в Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Национальном проекте «Международная кооперация и экспорт».

Задача борьбы с протекционизмом была включена в повестку дня форума с самого первого саммита, прошедшего в 2009 г., на котором лидеры БРИК поддержали международные усилия по борьбе с торговыми ограничениями. В Екатеринбурге страны БРИК также обозначили свою приверженность правилам и нормам ВТО как ядра многосторонней торговой системы и призвали все страны к сотрудничеству для завершения Дохийского раунда переговоров ВТО [37]. Эти обязательства подтверждались на всех последующих саммитах.

О приоритете развития торгово-инвестиционных связей между членами БРИКС было заявлено в 2011 году на первой встрече министров торговли стран БРИКС на полях восьмой министерской встречи ВТО в Женеве. В 2012 г. на встрече в Нью-дели министры выразили готовность вырабатывать совместные шаги и повышать уровень координации усилий в сфере таможенного регулирования, упрощения процедур торговли, сбора данных и гармонизации правил в сфере электронной торговли и прав интеллектуальной собственности [38].

На встрече министров торговли 26 марта 2013 г. в Дурбане (ЮАР) было принято Рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере торговли и инвестиций (BRICS Trade and Investment Cooperation Framework), предусматривавшее координацию позиций членов БРИКС по шести основным направлениям торгово-инвестиционной политики:

– обмен информацией о мерах торгово-инвестиционной политики, в т. ч. посредством создания специальных информационных порталов;

– развитие сотрудничества между национальными агентствами по продвижению торговли и инвестиций;

– развитие сотрудничества в формате торгово-инвестиционных платформ, в частности, выставок;

– повышение прозрачности торгово-инвестиционной среды;

– координация в сфере стандартизации, сертификации и других мер регулирования;

– координация в сфере использования торговых контрмер.

Соглашение о сотрудничестве в сфере торговли и инвестиций позиционировалось как основа для будущих договоренностей и инициатив стран БРИКС по актуальным и перспективным проблемам, как непосредственно связанным с торгово-инвестиционной проблематикой, так и в более широком контексте экономического сотрудничества [39]. В Стратегии экономического партнерства БРИКС, принятой в период российского председательства на саммите в Уфе 9 июля 2015 г., торгово-инвестиционное сотрудничество определено в качестве первой из восьми ключевых сфер взаимодействия. Приоритетом стало развитие торговли и инвестиций между членами БРИКС и «расширение консультаций по макроэкономическим и торговым вопросам» [40].

В условиях цифровизации на саммите в Гоа БРИКС подтвердили намерение наращивать сотрудничество в области электронной торговли, внедрения системы «одного окна», защиты прав интеллектуальной собственности [41]. В рамках председательства Китая БРИКС приняли План упрощения условий для инвестиций, Дорожную карту сотрудничества в сфере торговли услугами, Руководство по сотрудничеству в сфере прав интеллектуальной собственности, Рамку по укреплению экономического и технического сотрудничества. Лидеры договорились совершенствовать механизм торгового и инвестиционного сотрудничества и расширять масштабы взаимодействия в целях повышения взаимодополняемости и диверсификации экономик стран БРИКС.

Страны БРИКС неизменно подчеркивают центральную роль основанной на правилах, прозрачной, недискриминационной, открытой и инклюзивной многосторонней торговой системы. В условиях эскалации протекционизма, тупика в Дохийском раунде многосторонних торговых переговоров и кризиса в Органе по разрешению споров ВТО на саммите в Йоханнесбурге лидеры договорились конструктивно участвовать в дальнейшем развитии существующей законодательной базы многосторонней торговой системы в рамках ВТО. В преддверии саммита «двадцатки» в Осаке на неформальной встрече лидеры заявили о поддержке реформы ВТО, обеспечивающей повышение ее эффективности, сохранение центральной роли Организации в международной торговой системе, соблюдение основных ценностей и фундаментальных принципов, учет интересов всех членов, а также призвали к незамедлительному возобновлению отбора членов Апелляционного органа ВТО [42].

Всего за период своей работы БРИКС приняли 45 обязательств в сфере международной торговли (рис. 12). Наибольшее количество торговых обязательств было принято на саммите в Дели 2012 года. Средний уровень исполнения обязательств в сфере международной торговли составил 67%, наиболее успешно были реализованы торговые обязательства саммитов в Дурбане и Гоа.

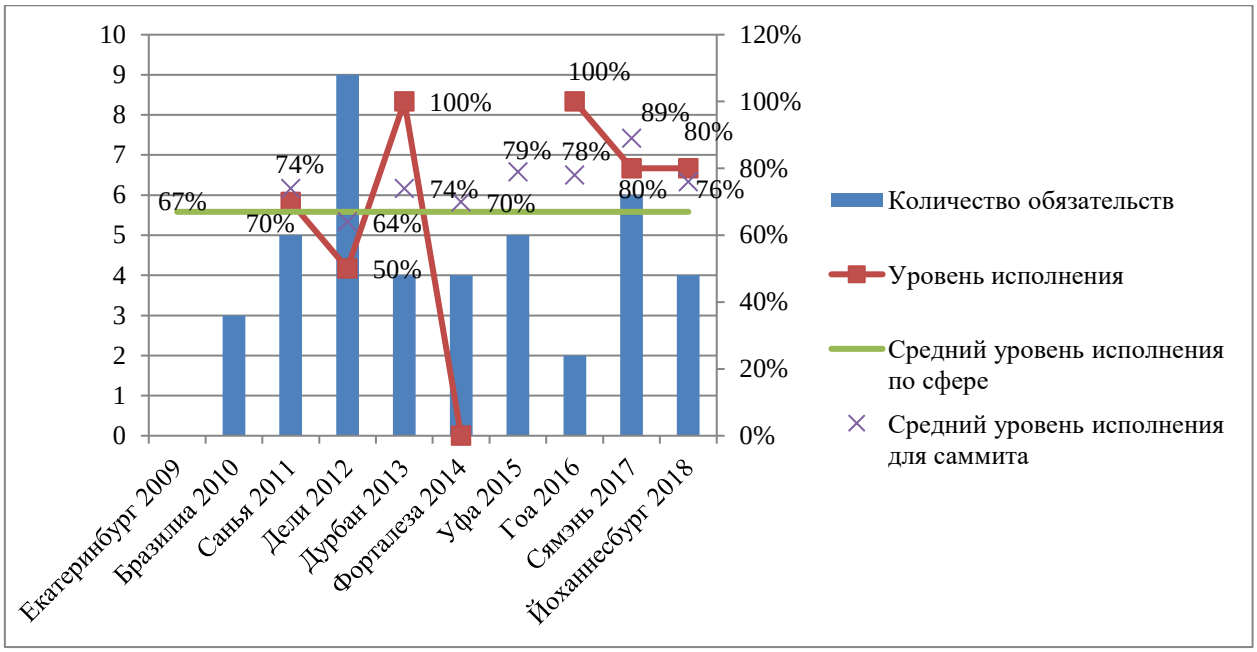

Рис. 12. Количество и уровень исполнения обязательств БРИКС в сфере международной торговли, 2009-2018 гг.

Источник: составлено авторами на основе исследований ЦИМИ

Несмотря на принятые обязательства и высокий уровень институционализации сферы торгово-экономического сотрудничества, товарооборот между странами БРИКС вырос незначительно. С 2011 по 2017 гг. объем торговли между странами БРИКС увеличился с 274,9 млрд до 291,3 млрд долл. США. В общем объеме торговли стран БРИКС эти суммы составили 8,9% в 2011 г. и 9% в 2017 г., соответственно (рис. 13).

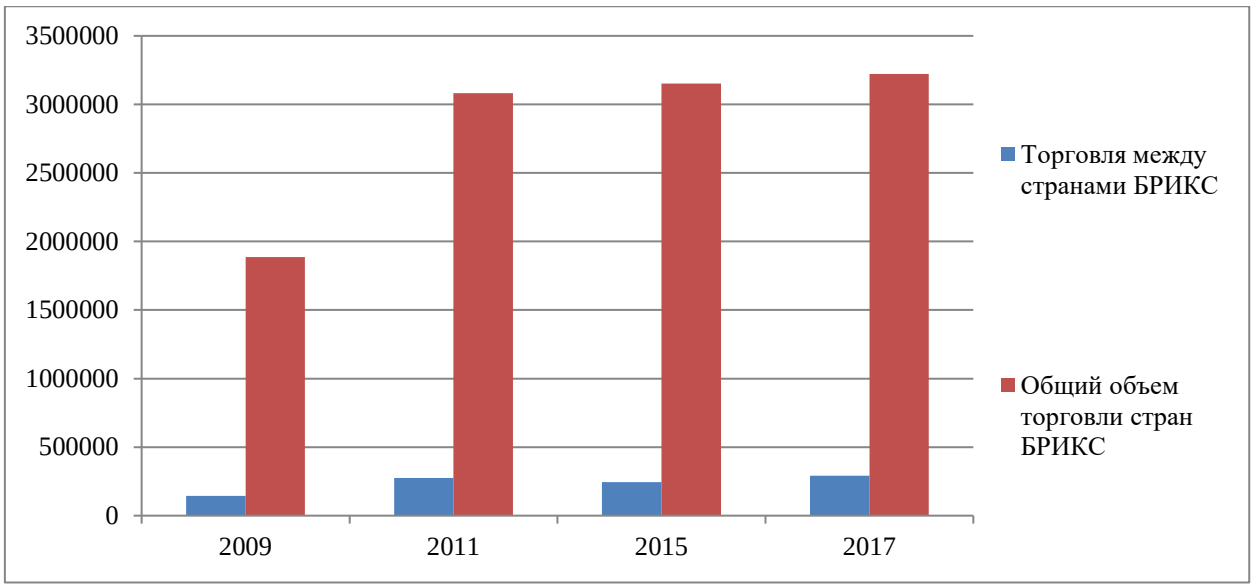

Рис. 13. Объем торговли между странами БРИКС и общий объем торговли стран БРИКС (2009, 2011, 2015, 2017), млн долл. США

Источник: UNCTAD

КНР является ведущим (или одним из ведущих) торговым партнером для всех остальных членов БРИКС как по импорту, так и по экспорту. Ее доля растет и превышает 50% (рис.14).

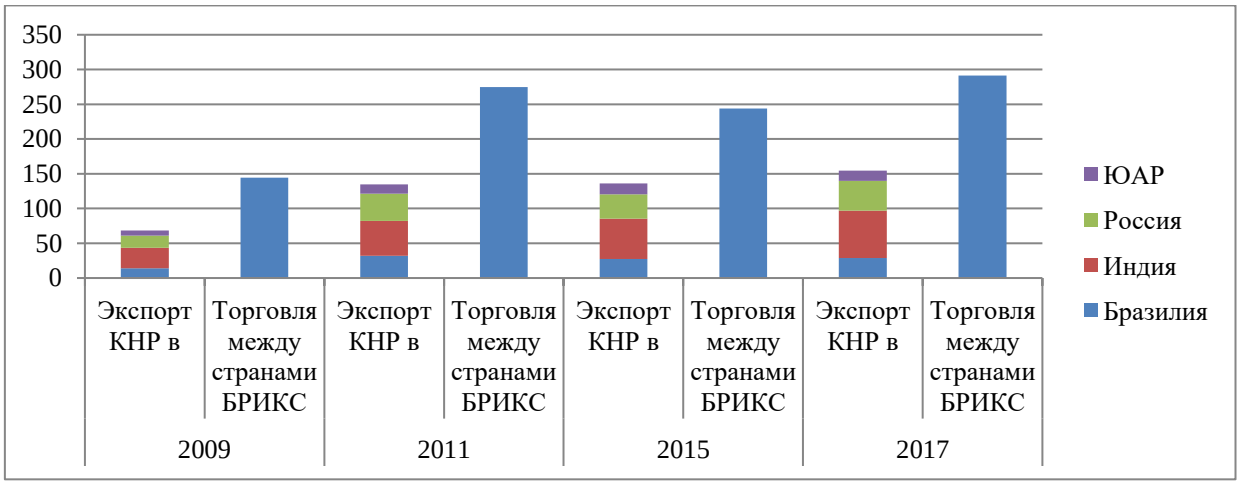

Рис. 14. Объем торговли между странами БРИКС и экспорт КНР в страны БРИКС (2009, 2011, 2015, 2017), млрд долл. США

Источник: UNCTAD.

Таким образом, текущий уровень торгово-инвестиционного сотрудничества стран БРИКС не соответствует приоритетам, заявленным в Рамочном соглашении о сотрудничестве в сфере торговли и инвестиций (2013 г.) и Стратегии экономического партнерства (2015 г.). В этой связи представляется целесообразным при подготовке

Стратегии на следующий пятилетний период определить перечень наиболее перспективных отраслей, по которым возможно развитие торговли между конкретными странами «пятерки», и обозначить целевые меры поддержки экспортеров и создания благоприятных условий для развития их деятельности. Кроме того, способствовать активизации взаимной торговли может осуществление и софинансирование проектов, направленных на формирование между странами БРИКС трансграничных цепочек добавленной стоимости в отраслях, имеющих синергический потенциал.

Учитывая отставание большинства стран БРИКС по показателям упрощения процедур торговли от среднего значения по странам ОЭСР (рис. 15), в Стратегии можно было бы сформулировать задачи по совершенствованию таможенных и иных процедур, способствующих осуществлению трансграничной торговли и перемещению капитала.

В рамках российского председательства в БРИКС важно консолидировать позиции по выработке подходов к конструктивному продолжению Дохийского раунда, а также инициативам 11 министерской конференции (по МСП, электронной торговле, упрощению процедур инвестирования для развития, регулированию в сфере услуг). Целесообразно предусмотреть усиление координации по вопросам международной торговли с партнерами по ЕАЭС и БРИКС в контексте подготовки 12 министерской конференции ВТО, запланированной на июнь 2020 года в Нур-Султане (Казахстан).

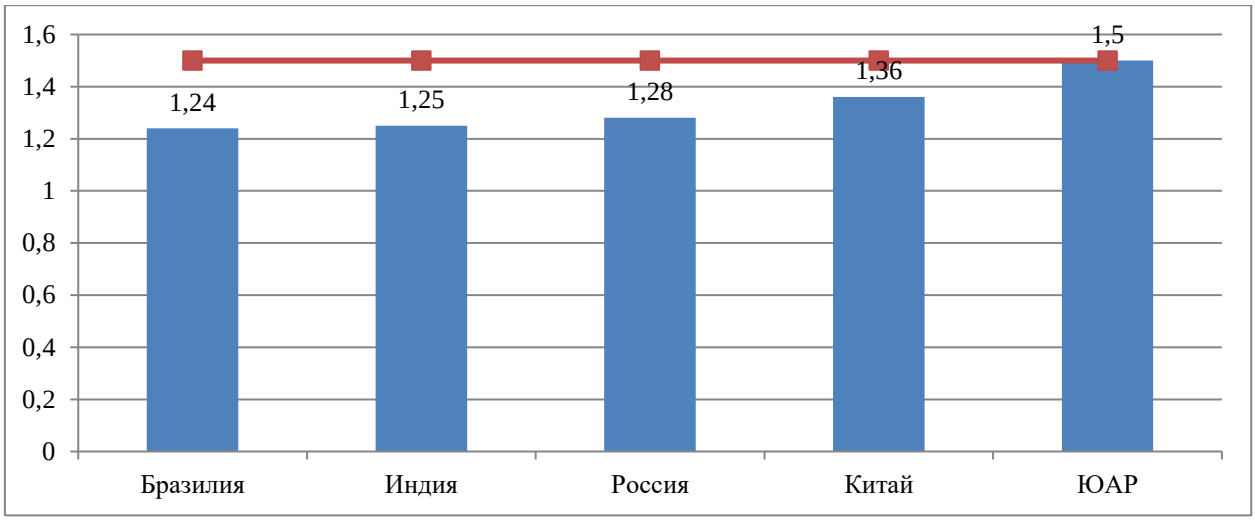

Рис. 15. Индикаторы упрощения процедур торговли ОЭСР для стран БРИКС и среднее значение для стран ОЭСР, 2017 г.

Источник: ОЭСР

6. Сельское хозяйство

Приоритеты сельскохозяйственной повестки БРИКС охватывают такие вопросы, как устойчивость сельского хозяйства к изменению климата и обеспечение продовольственной безопасности, влияние сельского хозяйства на развитие, а также борьба с протекционизмом в международной торговле сельскохозяйственной продукцией. Ключевые решения БРИКС в данной области включают создание Системы обмена базовой сельскохозяйственной информацией (2015 г.), согласование позиций по созданию Платформы сельскохозяйственных исследований БРИКС (2016 г.), принятие Плана действий в области сельского хозяйства на 2017 – 2020 гг. (2017 г.).

Китай, Индия и Бразилия входят в десятку крупнейших экспортеров сельскохозяйственной продукции. Россия является абсолютным лидером по росту экспорта продовольствия. Для всех стран БРИКС сельское хозяйство – одна из наиболее привлекательных отраслей как объект долгосрочных стратегических инвестиций. Тем не менее, доля добавленной стоимости, создаваемой сельским хозяйством, и объем торговли сельскохозяйственной продукцией в странах БРИКС существенно ниже, чем у ведущих стран в данной области (табл. 2).

Табл. 2. Показатели развитости с/х в странах БРИКС и ведущих странах мира.

	Общий объем производства с/х продукции, млн долл. США				
	2009	2016	Ведущие страны мира	2009	2016
Бразилия	133656,5	165848,0	США	264734,1	327504,2
Россия	69110,3	70644,7	Япония	92712,8	87344,3
Индия	245273,7	358081,2	Франция	65232,0	66138,5
Китай	781102,6	1229905,4	Канада	35628,9	39433,4
ЮАР	16979,0	16515,3	Австралия	30973,1	33013,1
	Валовое накопление основного капитала (млн долл. США)				
	2009	2016	Ведущие страны мира	2009	2016
Бразилия	6170,4	5927,2	США	42617,0	62393,0
Россия	9168,6	8423,4	Япония	14318,7	13071,6
Индия	40465,6	45620,7	Франция	15151,9	12898,8
Китай	38336,4	69087,5	Канада	4750,2	5188,7
ЮАР	1572,4	1371,6	Австралия	9096,9	10699,4
	Торговля сельскохозяйственной продукцией – экспорт (млн долл. США)				
	2009	2016	Ведущие страны мира	2009	2016

Бразилия	41777,5	36382,597	США	82268,6	88919,8
Россия	3176,7	3545,820	Япония	1621,7	1811,9
Индия	14526,0	16240,470	Франция	47702,5	46136,2
Китай	21875,8	35229,076	Канада	22292,1	23870,3
ЮАР	4000,2	4830,782	Австралия	22776,3	24111,1
	Торговля сельскохозяйственной продукцией – импорт (млн долл. США)				
	2009	2016	Ведущие страны мира	2009	2016
Бразилия	5145,2	5453,8	США	56050,6	62505,1
Россия	25930,0	23468,8	Япония	45095,6	49096,3
Индия	7888,4	8649,2	Франция	35974,2	34454,5
Китай	31880,6	32553,7	Канада	20054,8	25157,4
ЮАР	4051,2	3007,6	Австралия	4993,9	5051,9

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная программа ООН

Несмотря на то, что доля сельского хозяйства в ВВП стран сильно различается (рис. 16), развитие устойчивого сельского хозяйства является общим приоритетом БРИКС, поэтому неудивительно, что вопросы, связанные с сельским хозяйством, входят в число основных вопросов всех председательств БРИКС.

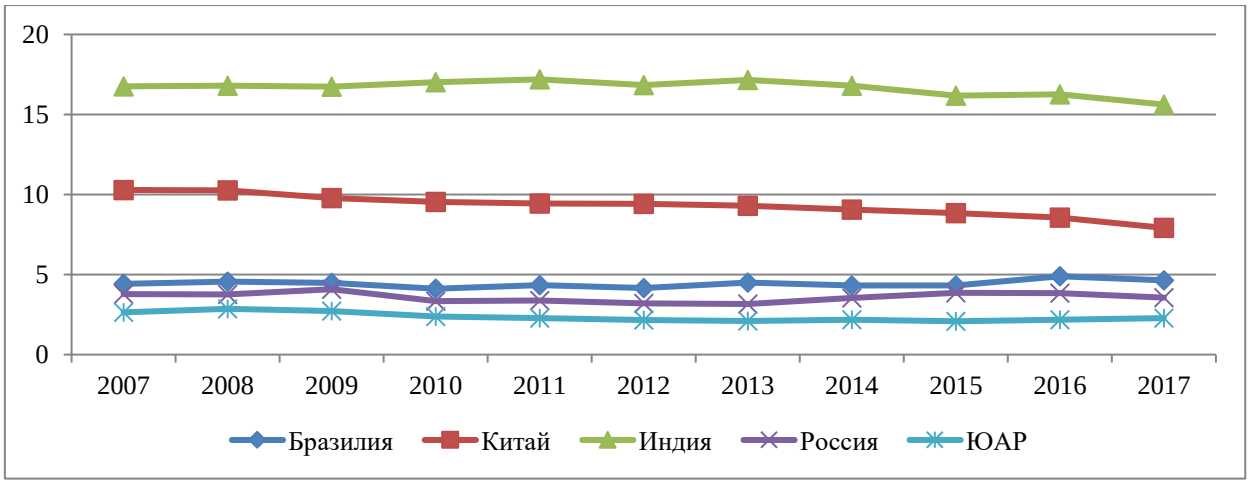

Рис. 16. Доля сельского хозяйства в ВВП стран БРИКС, 2007-2017 гг., %

Источник: World Bank

Финансовый кризис 2008 г. создал значительные риски для продовольственной безопасности. В Совместном заявлении по глобальной продовольственной безопасности, принятом в рамках российского председательства 2009 – 2010 гг., страны-члены БРИК подтвердили свою решимость внести вклад в преодоление глобального продовольственного кризиса. Были четко сформулированы источники проблемы: «глобальное изменение климата и природные бедствия напрямую влияют на

продовольственную безопасность, меняя агроэкологические условия. Текущий глобальный финансово-экономический кризис также оказывает негативное воздействие на продовольственную безопасность, сокращая финансовые ресурсы, доступные для сельскохозяйственного сектора. Ограничение доступа на рынки и искажающие торговлю субсидии в развитых странах на протяжении последних тридцати лет препятствовали развитию потенциала по производству продовольствия в развивающихся странах. Кроме того, конъюнктура мирового рынка не создавала достаточных стимулов для расширения сельскохозяйственного производства в развивающихся и наименее развитых странах, которые превратились в основных импортеров продовольствия» [43].

В качестве ключевых срочных и среднесрочных задач были обозначены оказание поддержки наиболее уязвимым слоям населения и снижение уровня бедности. БРИК подчеркнули необходимость ускорения «Дохийского раунда переговоров в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) с целью поиска компромиссных решений по радикальному снижению многомиллиардных субсидий в сельскохозяйственном секторе, которые искажают условия торговли и препятствуют становлению сельскохозяйственного производства в развивающихся странах» [44].

Таким образом, изначально сельскохозяйственная проблематика имела комплексный характер в повестке дня БРИКС. Страны БРИКС сформулировали широкий спектр средне- и долгосрочных мер с целью решения проблемы продовольственной безопасности, включая использование совместных технологических разработок; совершенствование сельскохозяйственной инфраструктуры (системы ирригации, транспорта, снабжения, хранения и сбыта); расширение технической помощи, доступа к кредитам и практики страхования урожая; совершенствование обмена знаниями и обмен опытом успешной реализации государственных программ распределения продовольствия. Вопросы, связанные с сельским хозяйством, входят в число приоритетов всех председательств БРИКС.

Начиная с 2009 г., страны БРИКС приняли 31 обязательство по вопросам сельского хозяйства, уровень исполнения которых превышает средний уровень исполнения всех обязательств. Наиболее результативным в данном отношении стало председательство России в БРИКС в 2015 г., когда были согласованы 17 конкретных решений, уровень исполнения которых превысил средний показатель по саммиту и составил 90% (рис. 17).

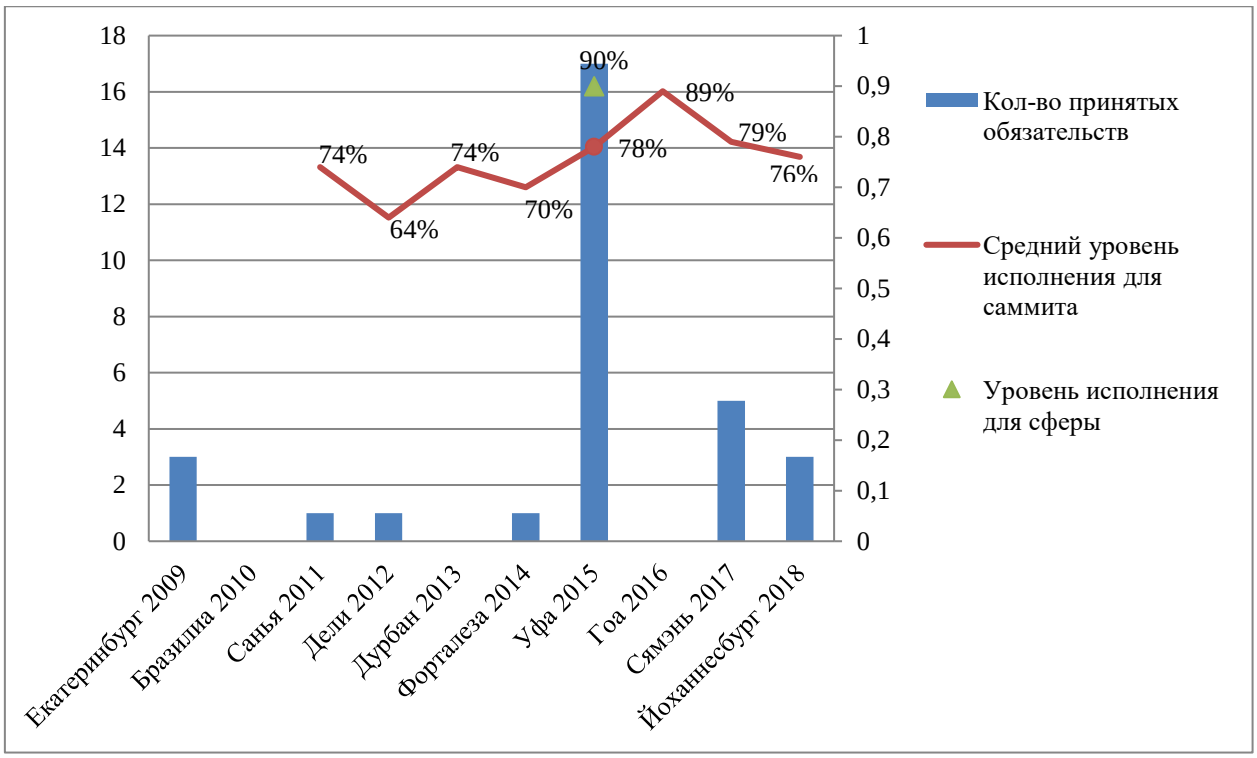

Рис. 17. Количество и уровень исполнения обязательств БРИКС в сфере сельского хозяйства, 2009-2018 гг.

Источник: составлено авторами на основе данных исследований ЦИМИ

В БРИКС созданы три механизма поддержки сотрудничества в сельскохозяйственной сфере: в 2015 г. принято решение о создании Системы обмена базовой сельскохозяйственной информацией [45]; в 2016 г. «пятерка» согласовала позиции относительно учреждения Платформы сельскохозяйственных исследований БРИКС [46]; в 2017 г. принят первый План действий БРИКС в области сельского хозяйства на 2017 – 2020 гг. [47].

В настоящее время приоритетом является реализация потенциала созданных БРИКС форматов сотрудничества. В рамках третьего председательства России в БРИКС в 2020 г. должен быть принят План действий на следующий трехлетний период. Актуализированный План действий должен иметь комплексный характер и быть нацелен на достижение устойчивого увеличения объемов сельскохозяйственного производства, повышение производительности аграрного сектора, создание более благоприятных условий для инвестирования и обеспечение большей прозрачности рынков.

7. Содействие развитию

БРИКС вносит существенный вклад в содействие развитию через поддержку Повестки дня 2030 (до 2015 года – Цели развития тысячелетия), помощь в реализации Повестки – 2063 Африканского союза, направленной на индустриализацию, развитие инфраструктуры и интеграцию на континенте, осуществление решений по конкретным Целям устойчивого развития (ЦУР) и укрепление Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. БРИКС принято 54 конкретных обязательства по содействию развитию. Уровень реализации решений по содействию развитию подтверждает приверженность БРИКС осуществлению ЦУР и Повестки-2063 Африканского союза.

Значение вопросов содействия развитию в повестке дня БРИК(С) подтверждает тот факт, что по доле в общем количестве обязательств это направление является вторым (54 обязательства, или 8,2%) после международного сотрудничества (110 обязательств, или 16,7%). На первом саммите в Екатеринбурге лидеры заявили о необходимости минимизировать воздействие кризиса на достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ). На следующей встрече в Бразилиа они подтвердили обязательство предпринять настойчивые усилия для достижения ЦРТ к 2015 г., в том числе путем осуществления технического сотрудничества и оказания финансовой помощи бедным странам в реализации политики развития и обеспечении социальной защиты их населения. При этом страны БРИКС, в отличие от «Группы двадцати» и «Группы семи», подчеркивали необходимость уважения моделей и путей устойчивого развития, избранных развивающимися странами, и создания необходимых условий для проведения ими соответствующей политики. Именно члены БРИК первые сформулировали задачу обеспечения инклюзивного процесса роста мировой экономики как фактора стратегического значения для поддержания глобальной политической и экономической стабильности [48]. Обязательство по достижению ЦРТ как основополагающему условию обеспечения инклюзивного, справедливого и устойчивого глобального роста неизменно подтверждалось в документах лидеров вплоть до 2015 г.

После принятия ООН в 2015 г. Повестки дня устойчивого развития до 2030 года БРИКС обязались «подавать пример в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. с учетом национальных условий и контекста развития в соответствии со спектром политических возможностей» [49]. Содействие реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР) для сбалансированного и комплексного обеспечения равного, всеобъемлющего, открытого, всестороннего, инновационного и устойчивого развития в трех областях – экономике, социальной сфере и экологии – остается

центральным вопросом для всех председательств БРИКС. Признавая и поддерживая ключевую роль ООН, в том числе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, в координации осуществления Повестки-2030, БРИКС выступает за реформирование системы развития ООН, направленное на повышение ее потенциала в области оказания содействия государствам-членам в осуществлении Повестки-2030 [50].

В апреле 2011 года лидеры БРИКС впервые поддержали развитие инфраструктуры в Африке и ее индустриализацию в рамках Нового партнерства для развития Африки (НЕПАД) [51], а затем подтвердили свое обязательство в Делийской декларации 29 марта 2012 г. В ходе первого председательства ЮАР в БРИКС содействие Африке стало ключевым вопросом. Тема «БРИКС и Африка: партнерство в целях развития, интеграции и индустриализации» была выбрана в качестве основной для саммита. После саммита состоялся Форум «Раскрывая потенциал Африки: сотрудничество БРИКС и Африки в сфере инфраструктуры». Диалог с африканскими лидерами был посвящен обсуждению возможностей укрепления сотрудничества между государствами БРИКС и Африканским континентом. Этеквинская декларация заложила фундамент сотрудничества по поддержке индустриализации африканских стран за счет стимулирования прямых иностранных инвестиций, обмена знаниями, наращивания потенциала и диверсификации импорта; содействию инициативе НЕПАД по развитию инфраструктуры; стимулированию региональной интеграции [52]. Поддержка Африканского союза в осуществлении различных программ в соответствии с Повесткой-2063, направленных на реализацию задач континента в сфере обеспечения мира и социально-экономического развития, подтверждалась БРИКС практически на всех саммитах. Южноафриканское председательство 2018 г. было нацелено на придание нового импульса сотрудничеству. Десятый саммит БРИКС прошел под девизом «БРИКС в Африке: Сотрудничество для достижения инклюзивного роста и всеобщего процветания в эпоху Четвертой промышленной революции». Из шести обязательств по содействию развитию два направлены на поддержку интеграции и развития континента, устойчивого инфраструктурного развития, в том числе, решения проблемы недостаточного финансирования развития инфраструктуры [53].

Уровень реализации решений по содействию развитию подтверждает приверженность БРИКС осуществлению ЦУР и Повестки-2063 Африканского союза (рис. 18).

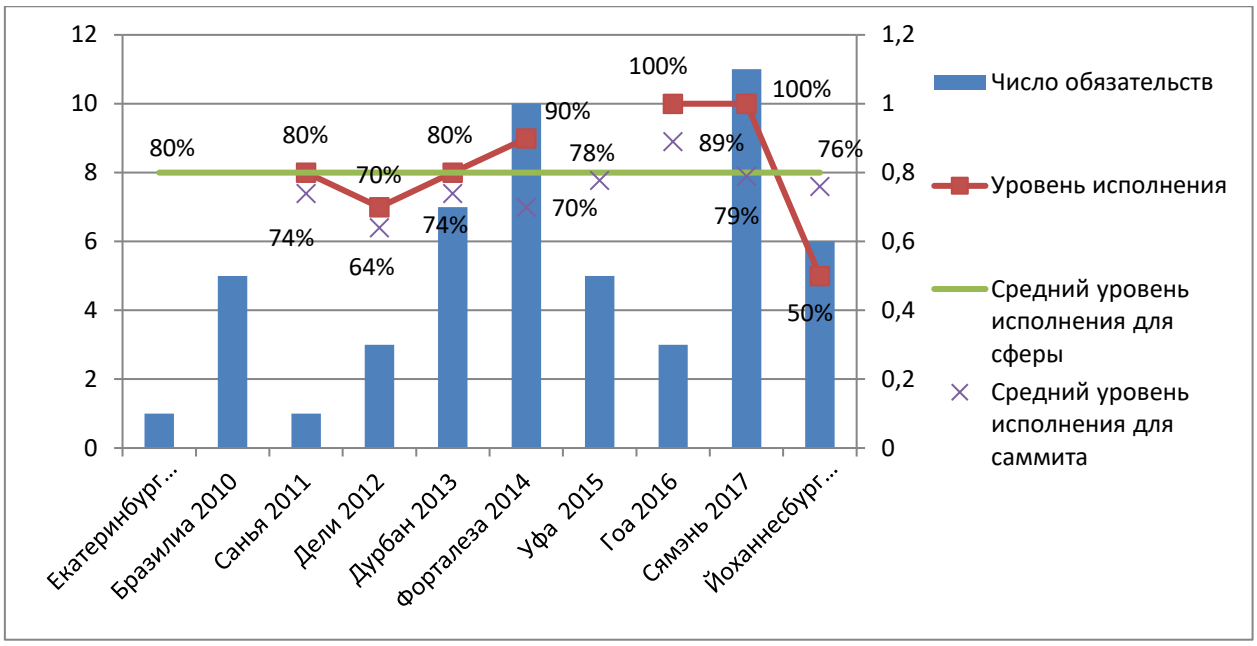

Рис. 18. Количество и уровень исполнения обязательств БРИКС в сфере содействия развитию, 2009-2018 гг.

Источник: составлено авторами на основе данных исследований ЦИМИ

БРИКС уделяет значительное внимание развитию конкретных сфер в рамках ЦУР. Более 30 обязательств направлено на обеспечение продовольственной безопасности и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства (ЦУР 2). В области здравоохранения приняты решения, нацеленные на обеспечение всеобщего медицинского страхования; сокращение распространения и искоренение инфекционных болезней; расширение доступа к профилактике и лечению инфекционных заболеваний; укрепление сектора здравоохранения, в том числе по линии ВОЗ и других международных организаций (ЦУР 3). Обязательства по искоренению безработицы, обеспечению производительной занятости, расширению всеобщего доступа ко всем средствам цифровой связи, повышению доступности технологий и финансирования для малых и средних предприятий и их интеграции в цепочки добавленной стоимости способствуют достижению устойчивого экономического роста и производительной занятости (ЦУР 8). Решения по поддержке Парижского соглашения по климату, зеленого роста, перехода к экономике с низким уровнем выбросов, диверсификации источников энергии, доступности и безопасности энергии, сохранения биоразнообразия содействуют реализации целей обеспечения чистой и доступной энергией (ЦУР 7), ответственного производства и потребления (ЦУР 12), борьбы с изменением климата (ЦУР 13).

Решения «пятерки» в сфере региональной безопасности, борьбы с преступностью, терроризмом и коррупцией; последовательная приверженность политическому

урегулированию конфликтов в Сирии, всеобъемлющему разрешению израильско-палестинского конфликта; мирному процессу и процессу национального примирения в Афганистане; разрешению и урегулированию конфликтов на Африканском континенте; поддержке справедливого и равноправного международного порядка при центральной роли Организации Объединенных Наций вносят непосредственный вклад в реализацию цели построения миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития (ЦУР 16). Создание НБР; «аутрич» диалог (диалог государств с формирующимися рынками и развивающимися странами) по вопросам выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и расширения партнерства в целях развития; поддержка и участие в реализации решений «Группы двадцати» по обеспечению макроэкономической стабильности, реформе ВТО и Повестки дня 2030 г. способствуют укреплению Глобального партнерства в интересах устойчивого развития (ЦУР 17).

Можно констатировать, что БРИКС вносит существенный вклад в содействие развитию через поддержку Повестки дня 2030 (до 2015 года – Цели развития тысячелетия), помощь в реализации Повестки – 2063 Африканского союза, направленной на индустриализацию, развитие инфраструктуры и интеграцию на континенте, осуществление решений по конкретным ЦУР и укрепление Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

8. Климат и энергетика

Сотрудничество в сфере энергетики и климата является центральным в повестке БРИКС с первого саммита в Екатеринбурге в 2009 г. и включает проблемы энергетической безопасности, снижения неопределенности и волатильности на энергетических рынках, внедрение энергоэффективных технологий. По инициативе России с 2015 г. проходят встречи министров энергетики и министров, ответственных за состояние окружающей среды; принят Меморандум о взаимопонимании в области энергосбережения и повышения энергоэффективности; создана Платформа по сотрудничеству в сфере энергетических исследований БРИКС. Приоритетом является наполнение сотрудничества в рамках Платформы энергетических исследований конкретными проектами, направленными на осуществление задачи по обеспечению энергетической безопасности, доступа к энергоресурсам, устойчивости и доступности энергоснабжения и сотрудничество стран БРИКС.

Страны БРИКС являются участниками ключевых международных договоренностей, затрагивающих энерго-климатические аспекты развития – Парижского соглашения об изменении климата и Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г. (Повестка 2030). Страны БРИКС входят в число ведущих производителей и потребителей энергоресурсов, а также загрязнителей атмосферы парниковыми газами (рис. 19). Согласно прогнозу компании BP, к 2040 г. члены БРИКС сохранят или упрочат свои позиции на мировом энергетическом рынке: Россия останется крупнейшим производителем и экспортёром энергоресурсов, а Китай с долей 22% мирового потребления – крупнейшим потребителем, сопоставимым со всеми странами ОЭСР [54].

С учетом вышеперечисленных факторов, помимо реализации национальных интересов стран-членов в энергетической сфере, перед «пятеркой» стоят задачи по борьбе за чистоту окружающей среды на национальном уровне и в глобальном масштабе.

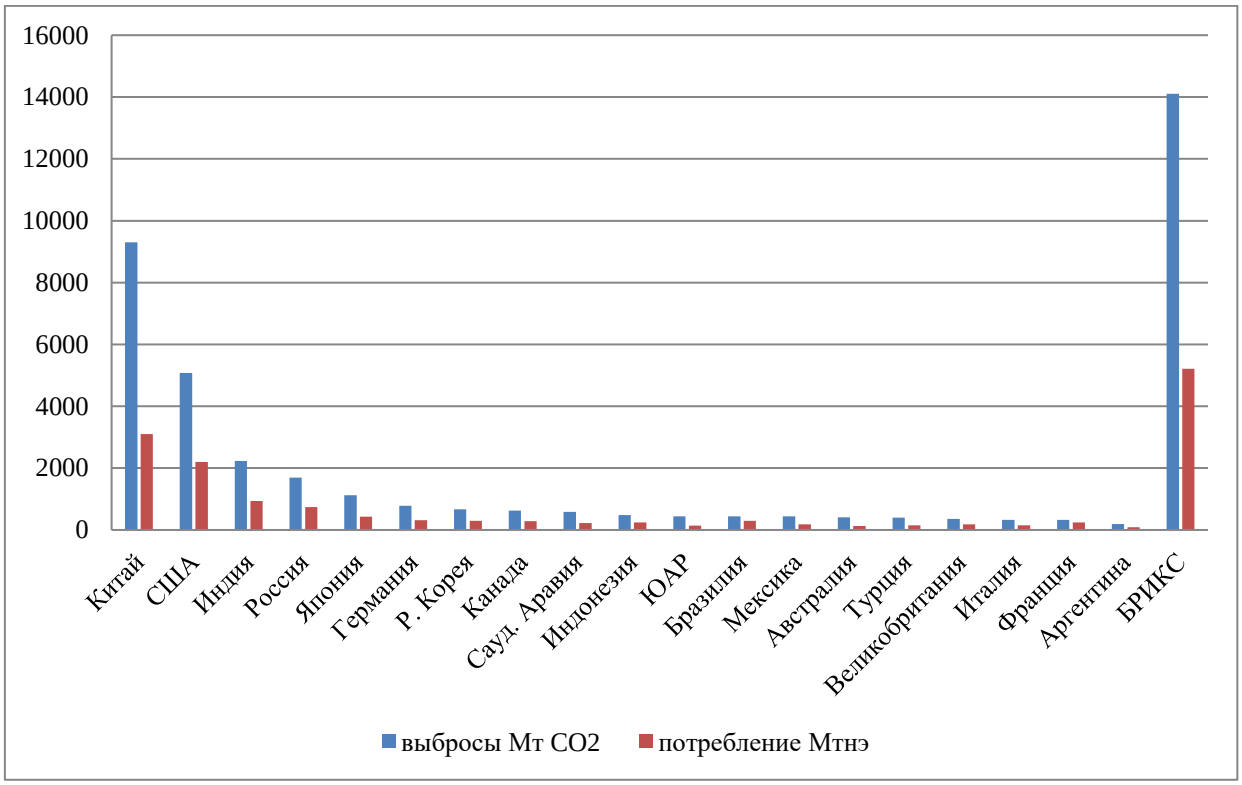

Рис. 19. Ведущие страны-потребители энергоресурсов и эмитенты CO2

Источник: Статистический ежегодник мировой энергетики 2018

Сотрудничество в сфере энергетики стало ключевым вопросом уже на первом саммите БРИК в Екатеринбурге в 2009 г., прошедшем под председательством России. Изначально проблема рассматривалась через призму энергетической безопасности. Лидеры БРИК заявили о намерении усилить координацию между правительствами, национальными производителями и потребителями энергии, в том числе в странах-транзитерах, с целью

снижения неопределенности и волатильности на энергетических рынках. Также была выражена поддержка усилиям по диверсификации энергетического баланса стран-членов, как посредством расширения номенклатуры торговых партнеров, так и путем внедрения возобновляемых технологий. В качестве инструментов достижения последней цели были заявлены: развитие инфраструктуры, содействие росту инвестиций в энергетику, повышение энергоэффективности.

В связке с энергетической тематикой на Екатеринбургском саммите обсуждалась проблема изменения климата. Так, внедрение энергоэффективных технологий рассматривалось лидерами как один из инструментов реагирования на глобальные экологические изменения. Тем не менее, несмотря на готовность к конструктивному диалогу по вопросам изменения климата, БРИК заявили о необходимости соотносить меры экологической политики с нуждами социально-экономического развития [55].

В 2010 г. энергетике и климату были посвящены отдельные разделы заявления по итогам саммита БРИК в Бразилиа. Лидеры обратили внимание на роль энергетики в повышении уровня жизни населения, указали на необходимость развития устойчивых в экологическом и социальном плане энергосистем. Таким образом, уже на втором году существования БРИК в повестке дня форума прослеживались черты, характерные для концепции устойчивости, учитывающей три основных аспекта развития – экономический, социальный и экологический. В этой связи на саммите в Бразилиа рассматривались вопросы диверсификации источников энергии, внедрения энергоэффективных и чистых энергетических технологий, создания рабочих мест в энергетической отрасли. Впервые была затронута тема сотрудничества стран БРИК в сфере трансфера энергетических технологий и компетенций.

На саммите в Бразилиа лидеры БРИК заявили о единстве позиций по отношению к процессу изменения климата и намерении совместно противостоять данной угрозе. БРИК призвали все страны к объединению усилий на переговорах в рамках 16 конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и в других форматах в целях обеспечения сбалансированного и всеобъемлющего соглашения, которое обяжет стороны соблюдать положения Конвенции и Киотского протокола [56].

В 2011 году БРИКС, помимо вопросов развития возобновляемой энергетики, также затронули будущее атомной энергетики, сфокусировавшись на проблемах безопасности сопутствующей инфраструктуры и применяемых технологий. Климатическая повестка фактически осталась без изменений по сравнению с предыдущим годом. В декларации по итогам саммита в Санье 2011 г. лидеры уделили значительное внимание проблематике

устойчивости, рассматривая связку энергетика-климат через призму задачи перехода к качественно новой модели социально-экономического развития [57].

В 2012-2014 гг. энергетическая и климатическая повестка БРИКС была, фактически, заморожена. В рамках заявлений лидеров за этот период было принято лишь два обязательства в сфере энергетики и пять в сфере борьбы с изменением климата. Российское председательство 2015 г. инициировало встречи на министерском уровне с целью активизации сотрудничества. В 2015 г. состоялась первая встреча министров стран БРИКС, ответственных за состояние окружающей среды. По результатам встречи была создана Рабочая группа по вопросам окружающей среды [58]. В период 2015-2018 гг. такие встречи проходили ежегодно.

На первой встрече министров энергетики БРИКС в 2015 г. в Москве был утвержден Меморандум о взаимопонимании в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. Среди достигнутых договоренностей: определение перечня «энергоэффективных и чистых технологий, в которых заинтересованы все страны БРИКС»; создание реестра существующих энергоэффективных технологий в странах БРИКС; активизация сотрудничества «государственного сектора, частных компаний и международных банков развития с целью привлечения инвестиций в энергоэффективные проекты и технологии в обозначенных областях»; утверждение перечня форм сотрудничества в сфере энергетики; создание Рабочей группы по энергосбережению и энергоэффективности [59].

На саммите в Сямэне (2017 г.) приняты шесть обязательств в энергетической и три в климатической сферах. В частности, поднимались темы повышения эффективности использования углеводородных энергоносителей, расширения использования относительно чистых (по сравнению с углем и нефтью) энергоносителей, таких как природный газ, а также гидро- и атомной энергетики. Кроме того, лидеры выразили намерение продолжать диалог по созданию Платформы по сотрудничеству в сфере энергетических исследований БРИКС. Также лидеры БРИКС призвали все страны к скорейшей реализации положений Парижского соглашения. Создание Платформы по сотрудничеству в сфере энергетических исследований БРИКС было одобрено лидерами в Йоханнесбурге, где БРИКС подтвердили обязательство укреплять энергетическое сотрудничество, особенно в рамках перехода к более экологически устойчивым энергетическим системам.

Всего БРИКС было принято 32 обязательства в сфере изменения климата и охраны окружающей среды и 27 обязательств в сфере энергетики (рис.20 и 21).

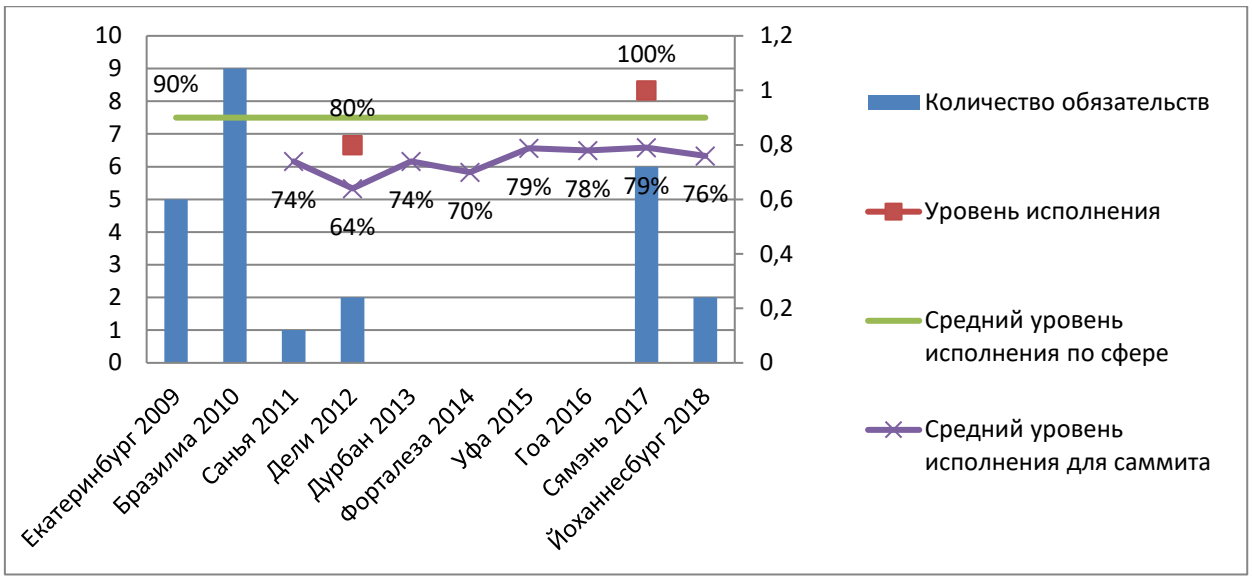

Рис. 20. Количество и уровень исполнения обязательств БРИКС в сфере энергетики, 2011-2018 гг.

Источник: составлено авторами на основе данных исследований ЦИМИ

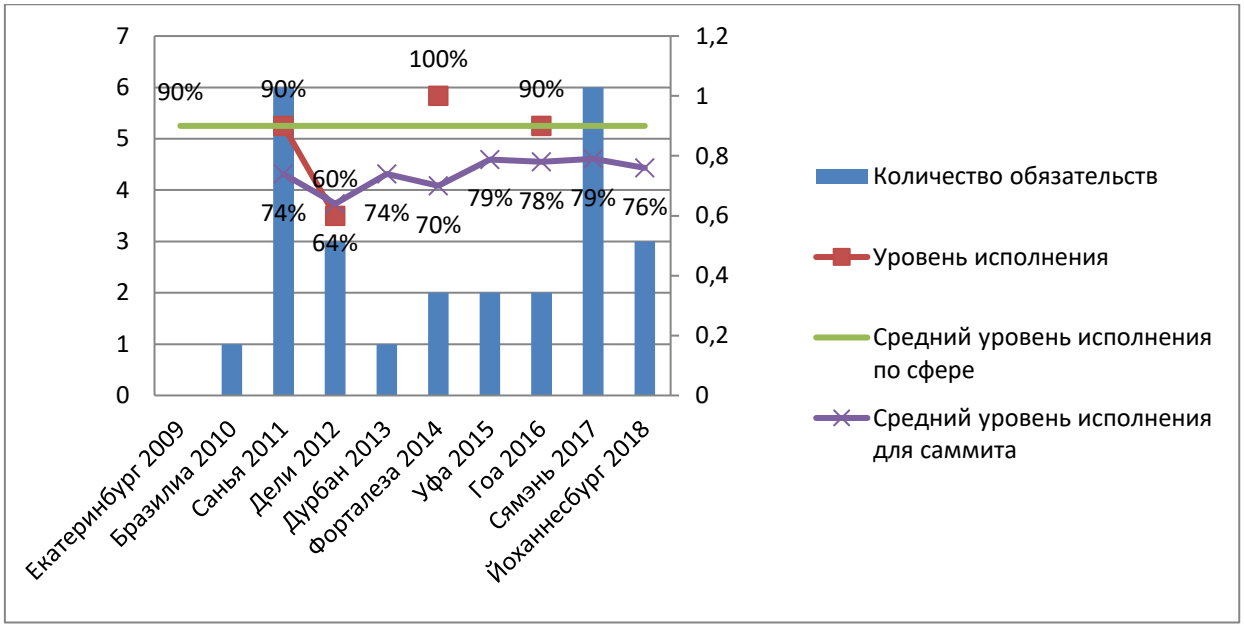

Рис. 21. Количество и уровень исполнения обязательств БРИКС в сфере изменения климата, 2011-2018 гг.

Источник: составлено авторами на основе данных исследований ЦИМИ

Приоритетом сотрудничества БРИКС является обмен опытом между членами. В том, что касается глобальной повестки дня, страны БРИКС неизменно выступали за ратификацию и исполнение Парижского соглашения по борьбе с глобальным изменением климата. На встрече лидеров БРИКС на полях саммита «Группы двадцати» в Осаке в июне 2019 г. главы государств подтвердили приверженность выполнению

в полном объеме Парижского соглашения; отметили «определяющую роль сотрудничества для перехода к более чистым, гибким и энергетически эффективным системам, позволяющих совмещать рост и сокращение выбросов парниковых газов, а также одновременно обеспечивать энергетическую безопасность, доступ к энергоресурсам, устойчивость и доступность энергоснабжения» [60].

Россия заинтересована в диверсификации географии и номенклатуры экспорта энергоносителей, а также инвестиционных связей, обеспечении благоприятных условий для российских предприятий на внешних рынках, исключении дискриминации в их отношении. Кроме того, перед страной стоят задачи по развитию сотрудничества и партнерских отношений с ведущими производителями энергоресурсов, странами-потребителями и странами-транзитерами [61].

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства от 13 ноября 2009 г., ставит задачу по обеспечению перехода «от лидирующей роли топливно-энергетического комплекса в экономике страны к естественной функции эффективного и стабильного поставщика топливно-энергетических ресурсов для нужд экономики и населения» [62]. В Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» обозначены цели по развитию «распределенной генерации, в том числе на основе возобновляемых источников энергии», а также «внедрения интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством».

Важно использовать предстоящее председательство в БРИКС для формирования конкретных решений «пятерки», которые будут способствовать реализации национальных задач и одновременно вносить вклад в достижение глобальных целей. Согласование обязательств БРИКС по развитию качественной и устойчивой региональной и трансграничной инфраструктуры; модернизации и повышению эффективности промышленных предприятий за счет более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов; активизации научных исследований и наращиванию технологического потенциала промышленных секторов путем стимулирования инновационной деятельности и роста государственных и частных расходов на НИОКР стало бы не только фактором устойчивого экономического роста БРИКС, но и значительным вкладом в реализацию ЦУР 9: Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. Аналогично, решения об углублении сотрудничества по повышению энергоэффективности, поощрении инвестиций в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики, обмен исследованиями и технологиями в области экологически чистой

энергетики будут способствовать реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 г., национальных приоритетов стран-партнеров и достижению ЦУР 7: Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

9. Цифровая экономика

Цифровая экономика является относительно новым компонентом повестки БРИКС. Вопросы цифрового развития стали самостоятельным элементом повестки института начиная с 2015 г. К настоящему моменту страны БРИКС приняли несколько ключевых решений и документов в данной области (Программа развития и план действий БРИКС в области ИКТ (2016 г.); Компетенции сети E-Port (2017 г.); Партнёрство БРИКС для новой промышленной революции (PartNIR) (2018 г.). Уровень исполнения принятых обязательств в данной области остаётся одним из самых высоких среди ключевых сфер повестки дня.

Развитие цифровой экономики (возникновение новых и трансформация существующих видов деятельности вследствие применения данных в цифровом виде и цифровых технологий) [63] стало важным трендом мирового развития последних лет. Цифровая экономика оказывает всё большее влияние на экономический рост: производство продукции, основанное на использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), создает около 6,5% мирового ВВП; более 100 млн человек трудятся в отраслях, связанных с ИКТ; общемировой объем торговли ИКТ-продукцией в 2015 г. превысил 2 трлн долл. США [64].

Страны БРИКС находятся на разном уровне развития цифровой экономики и в среднем уступают мировым лидерам в данной области. По данным международных организаций, страны БРИКС уступают ведущим странам по таким аспектам цифровизации, как развитость цифровой инфраструктуры, адаптация рынка труда и обеспечение доступности цифровых услуг для населения и бизнеса (рис. 22 и 23).

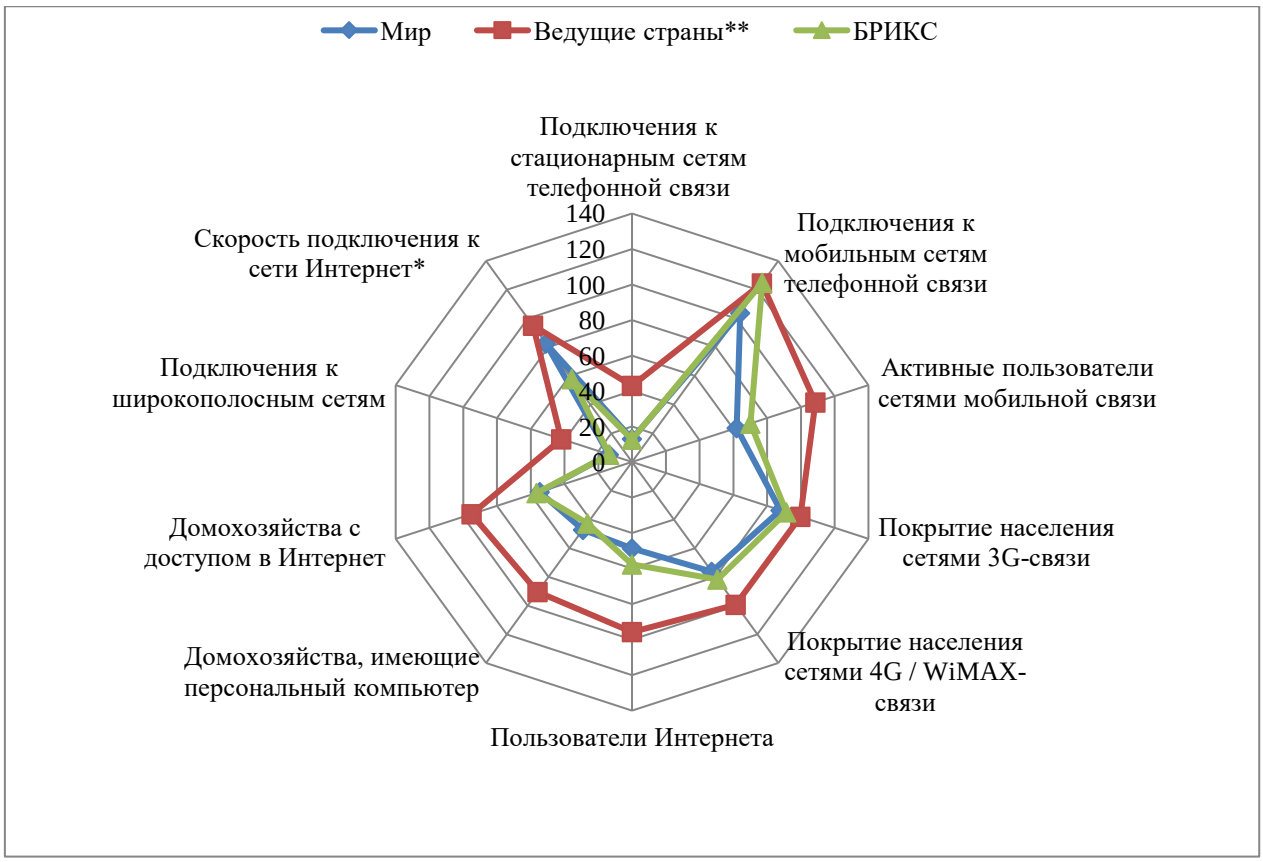

Рис.22. Показатели развитости цифровых технологий в странах БРИКС в сравнении со среднемировым уровнем, а также ведущими странами мира

Примечания: * - из трёх подгрупп для построения графика была взята третья подгруппа «<Скорость подключения к Интернету,> равная или больше 10 Мбит / сек; ** - ведущие страны согласно рейтингу МСЭ за 2018 г.: Исландия, Республика Корея, Швейцария, Дания, Великобритания

Источник: ITU, 2018 [65]

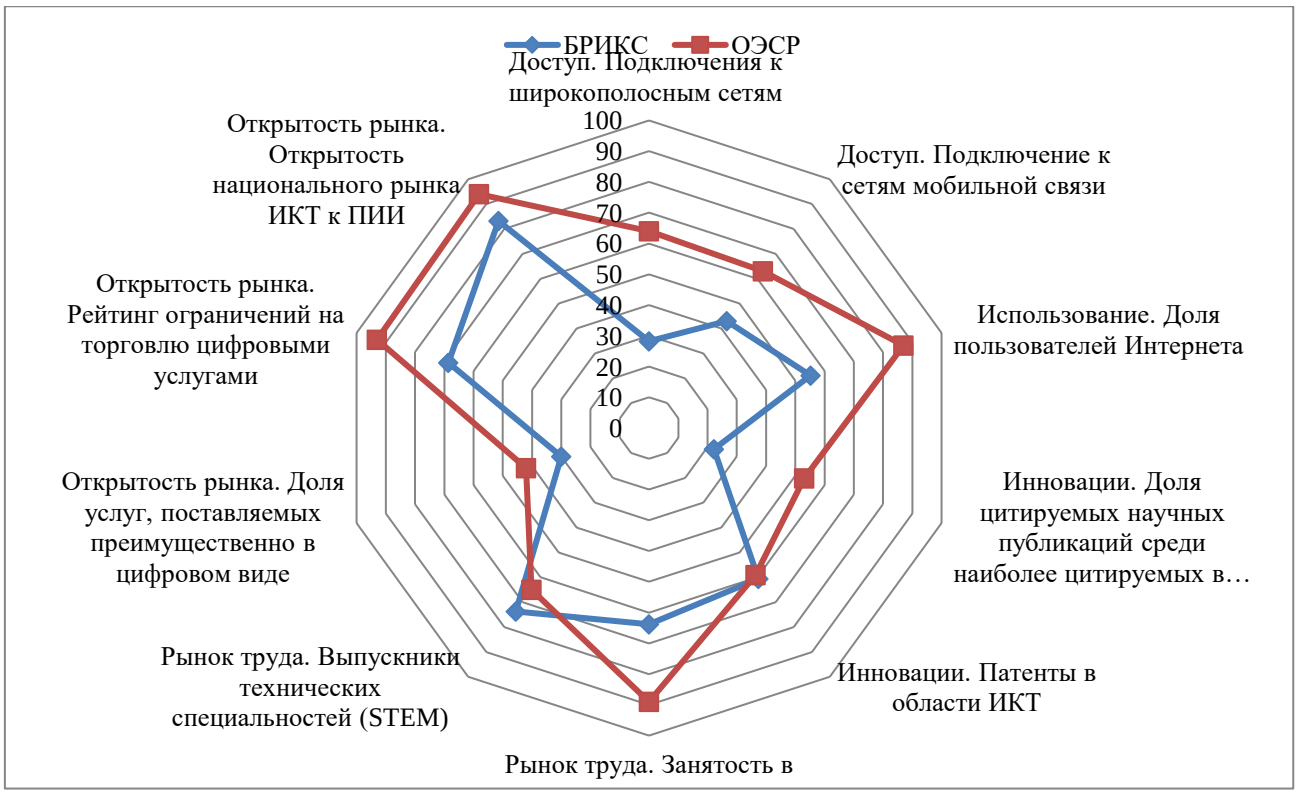

Рис. 23. Показатели развитости цифровой экономики стран БРИКС в сравнении со странами ОЭСР

Источник: OECD, 2019 [66]

Внутри БРИКС также наблюдаются значительные расхождения. Например, иллюстрацией «цифрового разрыва» между странами БРИКС может стать относительный показатель доли экспорта и импорта продукции и услуг, связанных с ИКТ, где безусловными лидерами являются Китай и Индия (табл. 3), которые опережают не только партнеров по БРИКС, но и развитые страны «двадцатки» (рис. 24).

Табл. 3. Торговля ИКТ-продукцией в странах БРИКС в % от общего объема экспорта / импорта

Экспорт									
Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Китай	29,7	29,1	26,8	27,1	27,4	25,9	26,6	26,5	27,1
ЮАР	1,3	1,2	1,0	1,2	1,2	1,5	1,4	1,4	1,1
Индия	3,5	2,0	2,2	2,0	1,6	1,0	0,9	1,0	0,9
Россия	0,3	0,2	0,2	0,3	0,4	0,8	0,8	0,5	0,6
Бразилия	1,5	1,0	0,7	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Импорт									
Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Китай	21,9	20,4	18,0	19,6	20,5	19,7	23,3	23,8	22,7

Бразилия	9,4	9,4	8,8	8,8	8,6	8,8	8,4	8,4	10,1
Индия	7,8	6,3	6,0	5,3	5,8	6,3	8,6	9,3	9,7
Россия	7,3	8,5	7,2	7,5	6,8	7,9	9,1	8,9	9,2
ЮАР	8,7	9,2	8,2	7,5	8,2	7,8	8,9	8,6	8,1

Источник: UNCTADStat

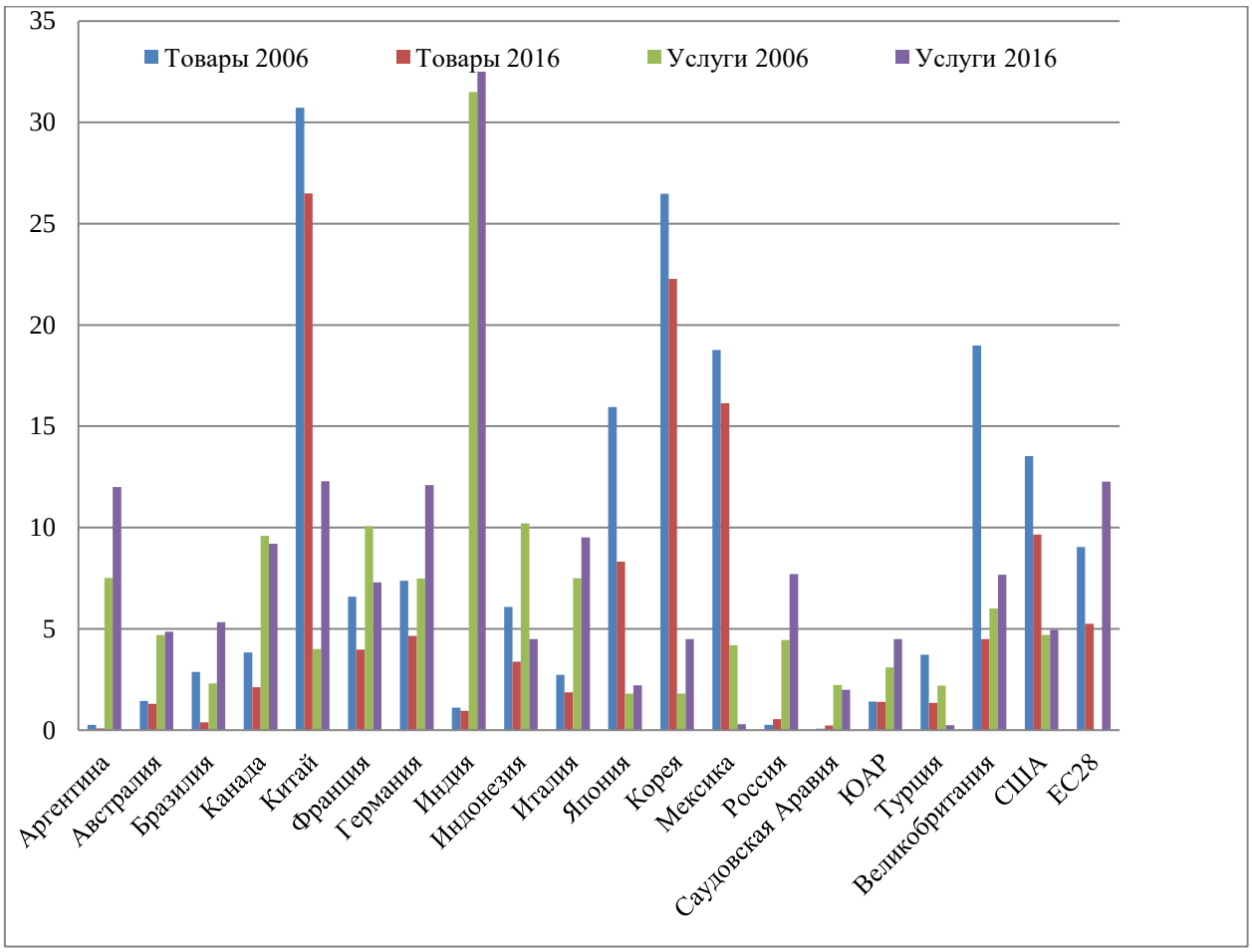

Рис. 24. Доля экспорта товаров и услуг ИКТ в общем объеме экспорта, %, 2006 и 2016 гг.

Источник: UNCTADStat

Сектор ИКТ и косвенно связанные с ИКТ отрасли Китая и Индии вносят существенный вклад в мировую экономику, в то время как Бразилия, Россия и ЮАР существенно отстают от лидеров (рис. 25).

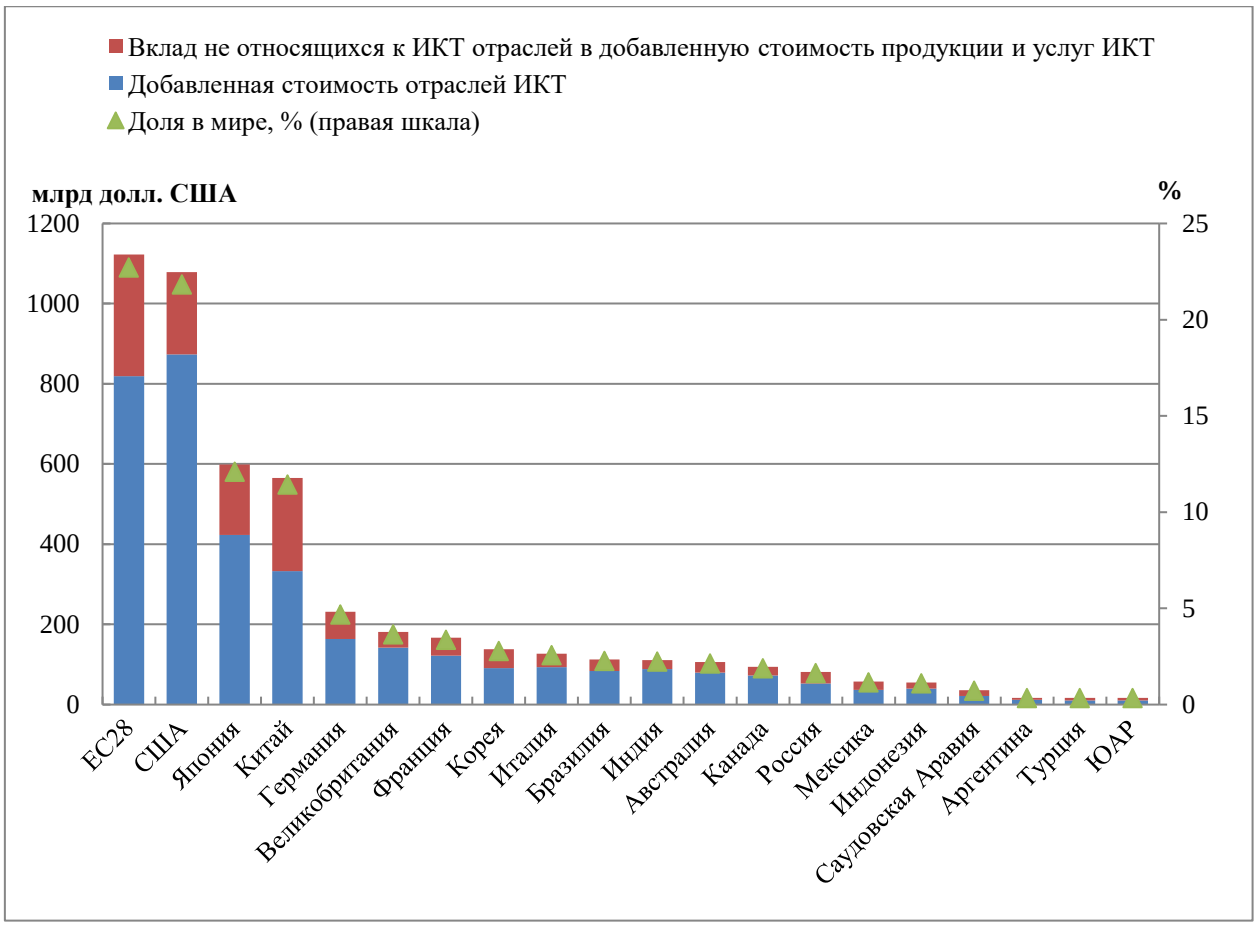

Рис. 25. Вклад добавленной стоимости сектора ИКТ и косвенно связанных с ИКТ отраслей в мировую экономику, 2011

Примечание: отрасли информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) определяются в соответствии с МСОК 3 и включают производство компьютерной, электронной и оптической продукции (подразделы 30, 32 и 33), почтовые и телекоммуникационнеы услуги (подраздел 64) и компьютерные и смежные виды деятельности (подраздел 72)

Источник: ОЭСР

Несмотря на существующие проблемы, нельзя не отметить прогресс, достигнутый странами БРИКС в сфере развития цифровых отраслей за последние годы: увеличивается количество пользователей интернета, повышается процент занятых в ИКТ-отраслях, снижаются таможенные тарифы на ИКТ-продукцию. Очевидной проблемой для всех стран, кроме Индии, остается негативная динамика роста добавленной стоимости, создаваемой цифровыми отраслями (табл. 4).

Табл. 4. Развитие показателей цифровизации в странах БРИКС в динамике начиная с 2005 / 2006 г.

	Пользователей Интернета; % населения		Добавленная стоимость, создаваемая цифровыми отраслями; % всей создаваемой добавленной стоимости		Действующие таможенные тарифы на ИКТ-продукцию		Занятость в IT-отраслях; % от всех трудящихся	
Год	2006	2018	2006	2015	2005	2017	2006	2015
Бразилия	18.0	76.0	5.0	3.7	13.2	12.1	1.3	1.5
Россия	31.6	58.8	3.2	3.1	9.9	3.6	2.7	2.7
Индия	10.5	54.3	4.9	6.3	11.5	5.74	0.5	0.9
Китай	7.6	54.0	6.1	5.0	6.9	6.0	н/д	н/д
ЮАР	2.8	29.5	4.3	2.2	н/д	н/д	н/д	н/д

Источник: OECD

С 2015 г. страны БРИКС приняли 37 обязательств, призванных содействовать развитию цифровой экономики. Например, в 2015 г. в Уфе члены БРИКС договорились «сосредоточить усилия на расширении всеобщего доступа ко всем средствам цифровой связи и на повышение информированности людей в этой области» [67]. В 2016 г. цифровая повестка БРИКС была дополнена компонентом безопасности: «Мы соглашаемся наращивать совместные усилия в целях повышения безопасности в сфере использования ИКТ, борьбы с применением ИКТ в преступных и террористических целях» [68]. В ходе китайского председательства страны БРИКС уделили особое внимание развитию цифровой инфраструктуры [69]. Согласован ряд документов и механизмов: Программа развития и План действий стран БРИКС в области ИКТ (2016 г.) [70] и Модель Сети компетенций E-Port (2017 г.) [71], Партнёрство БРИКС для новой промышленной революции (2018 г.) [72]. Взаимодействие стран БРИКС в цифровой сфере осуществляется на базе Рабочей группы БРИКС по вопросам сотрудничества в сфере ИКТ (2016 г.).

Заинтересованность стран БРИКС в развитии цифровой повестки демонстрирует высокий средний уровень исполнения обязательств, который превосходит средний уровень исполнения всех обязательств института (рис. 26).

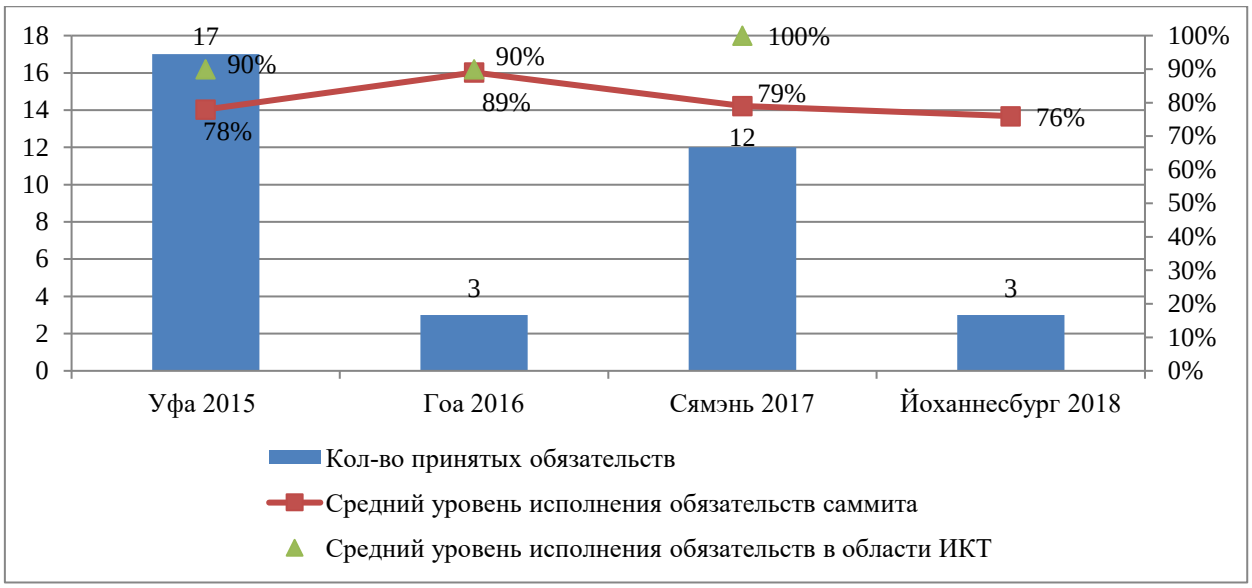

Рис. 26. Динамика исполнения обязательств БРИКС в сфере информационно-коммуникационных технологий (2015-2017 гг.)

Источник: составлено авторами на основе данных исследований ЦИМИ

Перспективным направлением сотрудничества стран БРИКС в цифровой сфере представляется создание механизма обмена информацией о развитии цифровой экономики на базе Партнёрства БРИКС для новой промышленной революции (2018 г.) и Рабочей группы БРИКС по вопросам сотрудничества в сфере ИКТ.

Страны БРИКС могут достичь определенных успехов в разработке общих стандартов производства цифровых товаров и услуг по продуктам, по которым у БРИКС есть потенциал лидерства. К настоящему моменту подобные стандарты, носящие универсальный характер, не сформированы. Инициатива БРИКС могла бы заложить основу для повышения конкурентоспособности в долгосрочной перспективе. Немаловажно и то, что разработка и введение такого цифрового стандарта поспособствует укреплению торгово-инвестиционных связей стран-партнёров.

Третьим перспективным направлением сотрудничества является совместное продвижение интересов стран БРИКС в сфере международной цифровой безопасности. Страны БРИКС демонстрируют общность декларируемых задач в вопросах укрепления систем противодействия киберпреступности и вызовам цифровой безопасности стратегического характера. Существует потребность усиления влияния на процессы принятия решений в ключевой области международной цифровой политики — в вопросах управления интернетом.

10. Занятость

В БРИКС фундамент сотрудничества в сфере занятости был заложен в рамках российского председательства 2015-2016 гг. На саммите в Уфе лидеры стран БРИКС впервые договорились наращивать совместные усилия по искоренению безработицы в интересах своих народов и мирового сообщества. Кроме того, начиная с российского председательства встречи министров труда стали регулярным форматом взаимодействия «пятерки». БРИКС пока принято только четыре конкретных обязательства. По вопросам занятости БРИКС осуществляет взаимодействие с Международной организацией труда, Деловым советом и Профсоюзным форумом.

Вопросы занятости в БРИКС не входят в ядро повестки института. Впервые лидеры приняли обязательство, касающееся создания рабочих мест и содействия занятости, на саммите в Санье в 2011 г. Они подчеркнули «твердую решимость усиливать диалог и сотрудничество в сфере обеспечения достойными рабочими местами» [73]. Затем вопросы занятости затрагивались в 2014 г. на саммите в Форталезе. В итоговом документе зафиксировано намерение «продолжать взаимодействовать друг с другом, а также с глобальным сообществом в целях создания качественных рабочих мест» [74].

Российское председательство в БРИКС и саммит в Уфе 2015 года заложили фундамент для более глубокого сотрудничества «пятерки» по вопросам занятости, инициировали сотрудничество с международными организациями (МОТ, Всемирный банк, Международная ассоциация социального обеспечения) для решения конкретных вопросов, представляющих общий интерес, и оказания поддержки в разработке согласованной стратегии БРИКС в целях содействия достойному труду. С 2015 г. проводятся ежегодные встречи министров труда и занятости, развивается трехсторонний диалог с участием профсоюзов и работодателей.

На саммите в Гоа в 2016 г. конкретных обязательств в сфере занятости принято не было. Однако лидеры отметили, что они «принимают к сведению возможность заключения двусторонних соглашений по социальному обеспечению между странами БРИКС, а также обязательство предпринимать шаги по созданию сети ведущих научно-исследовательских и учебных учреждений в сфере труда в целях поощрения наращивания потенциала, обмена информацией и передовым опытом в рамках БРИКС». Они также признали, что «вопрос создания качественных рабочих мест, в том числе Повестка дня в области обеспечения достойных условий труда, играет определяющую роль в инклюзивном устойчивом развитии» [75].

Несмотря на то, что на настоящем этапе вопросы занятости не являются приоритетными в рамках БРИКС, есть большой потенциал для развития и укрепления сотрудничества. Перед членами БРИКС по-прежнему стоит задача создания качественных рабочих мест и борьбы с безработицей (рис. 27).

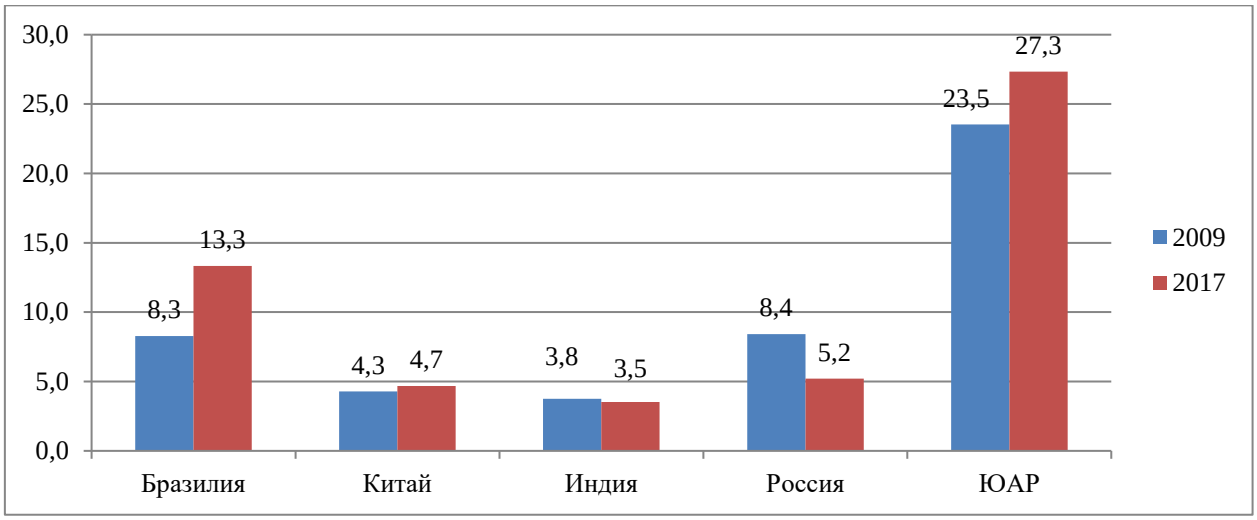

Рис. 27. Уровень безработицы в членах БРИКС в 2009 и 2017 гг.

Источник: Международная организация труда

Перед рынками труда стоят новые вызовы, связанные с цифровизацией экономики. Развитие новых навыков рабочей силы и постоянная переквалификация и общее приведение в соответствие спроса и предложения на рынке труда станут главными задачами как внутренней политики, так и международного сотрудничества на ближайшие десятилетия. Российское председательство в БРИКС может придать импульс сотрудничеству и заложить в повестку БРИКС вопросы, связанные с развитием занятости в условиях цифровой экономики, продолжить укрепление диалога с международными организациями и социальными партнерами.

Заключение

БРИКС состоялся как институт глобального управления и платформа для координации и сотрудничества стран-членов. Сформирована обширная повестка дня, включающая более двадцати сфер взаимодействия, от вопросов региональной безопасности, торговли, развития и энергетики до культуры, туризма и спорта. Создано более 50 собственных механизмов сотрудничества, в том числе НБР и Пул условных валютных резервов. НБР поддержано финансирование 53 проектов в области инфраструктуры на общую сумму 15,1

млрд долл. США. Лидерами БРИКС согласовано 660 конкретных решений, средний уровень исполнения которых составляет почти 80%.

Миссия БРИКС по формированию демократического и справедливого многополярного миропорядка определила интенсивность и характер взаимодействия БРИКС с международными организациями; внимание, которое страны «пятерки» уделяют реформе международных финансовых институтов и ВТО; линию на координацию с ключевыми социальными партнерами и государствами, не входящими в объединение. Из 660 решений 107 направлены на укрепление многосторонних институтов в целях обеспечения их потенциала для комплексного решения глобальных проблем.

Твердая приверженность БРИКС центральной роли ООН в обеспечении мира и демократического многополярного международного порядка выражается в поддержке всеобъемлющей реформы Организации, включая Совет Безопасности; укрепления роли, потенциала, результативности, подотчетности и эффективности миротворческой деятельности ООН; повышения прозрачности и инклюзивности процесса выбора и назначения Генерального секретаря ООН. Поддерживая центральную роль и решения «Группы двадцати» как главного форума для международного финансового и экономического сотрудничества, члены БРИКС координируют свои позиции по повестке дня «двадцатки», особенно по вопросам, представляющим интерес для развивающихся стран. БРИКС последовательно отстаивает необходимость реформы МВФ, укрепления ВТО как ядра недискриминационной, открытой и инклюзивной многосторонней торговой системы, повышения эффективности многосторонних банков развития.

С 2013 г. развивается диалог в формате «аутрич» (саммиты лидеров БРИКС с главами государств и правительств стран региональных объединений). С 2017 года диалог расширен. Механизм «БРИКС-плюс» включает страны, в том числе и не входящие в региональные организации.

Работают форматы взаимодействия с социальными партнерами (Деловой совет БРИКС, Совет экспертных центров, Академический форум, Профсоюзный форум и Форум молодых ученых). В рамках российского председательства в БРИКС в 2015 г. состоялись первый Парламентский форум, первый Молодежный форум и первый Гражданский форум.

Таким образом, БРИКС способствует развитию глобального управления, создавая вокруг себя институциональную систему, оказывая каталитическое воздействие на развитие международных организаций, вовлекая в деятельность объединения страны-партнеры, деловое и экспертное сообщество, академические и политические институты, организации гражданского общества стран-участниц.

Россия была инициатором создания БРИКС, провела два успешных саммита, сформировавших фундамент сотрудничества соответствующих циклов работы БРИКС. «Пятерка» стала значимым институтом для продвижения общих позиций по ключевым проблемам геополитики, вопросам стратегической стабильности и поддержки инициатив России на международных площадках. Все члены БРИКС разделяют приверженность принципам международного права, целям и принципам Устава ООН, поддерживают позицию России по абсолютному главенству ООН при решении любых проблем в сфере международной безопасности и недопущению односторонних вмешательств и нарушения суверенитета государств. В марте 2014 г. партнеры по БРИКС выступили против инициативы председательствующей в «Группе двадцати» Австралии, предлагавшей исключить Россию из «двадцатки», высказав коллективную позицию о том, что управление в рамках «Группы двадцати» принадлежит всем членам института. Роль БРИКС как платформы для координации и формирования консолидированной позиции с влиятельными акторами международных отношений существенно возросла в контексте выхода России из «Группы восьми» и растущей напряженности отношений со странами «семерки». Члены «пятерки» осуждают введение экономических санкций в нарушение правил ВТО; выступают против политики протекционизма; поддерживают центральную роль ВТО в системе международной торговли и реформу Организации при сохранении обязательной двухступенчатой процедуры рассмотрения споров. Коллективное давление БРИКС по реформе МФИ стало важным фактором в решении о перераспределении 6% квот в МВФ и 5% во Всемирном банке в интересах развивающихся стран.

Создание НБР, к 2019 году финансирующего 9 проектов на территории России на 2,8 млрд долл., является важным вкладом БРИКС в устойчивое развитие. Состоялось успешное тестирование Пула условных валютных резервов БРИКС как страховочного механизма на случай возникновения дефицита ликвидности вследствие, например, резкого оттока капитала из какого-либо государства БРИКС. Принято решение о создании Системы обмена макроэкономической информацией и Фонда облигаций в национальных валютах стран БРИКС.

В значительной степени удалось реализовать цель, сформулированную Россией в Концепции председательства 2015 года, - «трансформация БРИКС из диалогового форума и инструмента координации позиций по ограниченному кругу проблем в полноформатный механизм стратегического и текущего взаимодействия по ключевым вопросам мировой политики и экономики» на основе последовательного расширения спектра направлений сотрудничества, активного продвижения общих интересов стран БРИКС на международной

арене, создания разветвленной системы механизмов взаимодействия и их институционализации, в первую очередь в финансово-экономической сфере [76].

Однако по ряду направлений добиться осязаемого прогресса не удалось. Это касается таких сфер как реформирование международной валютно-финансовой системы; борьба с протекционизмом и завершение Дохийского раунда переговоров ВТО; углубление взаимных торгово-экономических связей; увеличение объемов торгово-инвестиционного сотрудничества; поощрение практики взаиморасчётов в национальных валютах и развитие соответствующих механизмов. Буксует реализация задач наращивания потенциала БРИКС в содействии международному развитию, повышения эффективности сотрудничества по укреплению международной безопасности, укрепления и перевода в практическую плоскость сотрудничества по международной информационной безопасности. Требует конкретных решений и проектов осуществление задачи по обеспечению энергетической безопасности, доступа к энергоресурсам, устойчивости и доступности энергоснабжения и сотрудничеству в рамках Платформы энергетических исследований стран БРИКС. Многое предстоит сделать в следующем пятилетнем цикле.

В сфере финансов необходимо укрепить сотрудничество, направленное развитие национальных финансовых рынков пяти стран. В сфере реформирования международной валютно-финансовой системы приоритетом остается содействие завершению реформы МВФ, включающей новую формулу расчета квот и их перераспределение, укрепление НБР и позиций национальных валют стран БРИКС в мировой экономике на основе их использования в международной торговле и трансграничных операциях с капиталом, прежде всего, в рамках созданных самими странами механизмов. Для наращивания качественных инвестиций в инфраструктуру «пятерка» могла бы активизировать работу в рамках «Группы двадцати» и МФИ по таким вопросам, как превращение различных инструментов финансирования инфраструктуры в самостоятельный класс активов. Увеличению финансирования инфраструктуры будет способствовать повышение эффективности и расширение масштабов операций НБР.

В сфере торгово-инвестиционного сотрудничества в Стратегии экономического партнерства на следующий пятилетний период важно определить перечень наиболее перспективных отраслей для развития торговли между странами «пятерки»; обозначить целевые меры поддержки экспортеров и создания благоприятных условий для развития их деятельности; наметить проекты, направленные на формирование трансграничных цепочек добавленной стоимости.

Принятие Плана действий БРИКС по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года способствовало бы осуществлению ЦУР, укреплению

Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, повышению роли и авторитета БРИКС в странах-партнерах, реализации миссии «пятерки» по продвижению справедливого международного экономического порядка, обеспечению устойчивого развития и инклюзивного роста.

Согласование обязательств БРИКС, направленных на углубление сотрудничества по повышению энергоэффективности, поощрение инвестиций в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики, обмен исследованиями и технологиями будет способствовать реализации национальных приоритетов стран-партнеров и достижению целей устойчивого развития по обеспечению всеобщего доступа к источникам энергии и борьбе с глобальным изменением климата.

Реализация инициативы по подготовке пятистороннего соглашения по международной информационной безопасности, создание механизма обмена информацией о развитии цифровой экономики на базе Партнёрства БРИКС для новой промышленной революции, сотрудничество по разработке общих стандартов производства цифровых товаров и услуг по продуктам должны обеспечить эффективное использование возникающих возможностей и противодействие новым вызовам цифровой эпохи.

Председательство России в БРИКС в 2020 году начинает третий пятилетний цикл сотрудничества и опирается на фундамент, сформированный «пятеркой» за десять лет совместной работы. У БРИКС нет гарантий, что второе десятилетие станет «золотым десятилетием сотрудничества и солидарности стран БРИКС» [77]. Российское председательство могло бы дать импульс переходу от инерционного развития объединения к новой траектории его укрепления. Для этого «пятерка» должна положить в основу нового этапа сотрудничества следующие принципы: концентрация на реализации решений по приоритетным сферам взаимодействия; отказ от дальнейшего расширения повестки дня; пересмотр политики расширения институционализации в пользу повышения эффективности сложившихся механизмов координации; развитие сотрудничества с международными институтами; усиление взаимодействия между странами «пятерки» на международных площадках; формирование общих подходов с партнерами в рамках механизма «БРИКС-плюс».

Список литературы

1. Stuenkel O. (2016). Post Western World. Polity Press, pp. 66-67.
2. Joint Statement by the German G8 Presidency and the Heads of State and/or Government of Brazil, China, India, Mexico and South Africa on the occasion of the G8 Summit in

Heiligendamm, Germany, 8 June 2007. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/g8/2007/g8-2007-joint.pdf (дата обращения: 5.08.2019).

3. Cooper A.F. (2016) The BRICS. A very Short Introduction. Oxford, pp. 26-29.
4. Совместное заявление лидеров стран БРИК Екатеринбург, 16 июня 2009 г., para 12. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency1/20090616_BRIC_summit.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
5. Совместное заявление лидеров стран БРИК Екатеринбург, 16 июня 2009 г., para 12. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency1/20090616_BRIC_summit.pdf, para 15.
6. Йоханнесбургская декларация Десятого саммита БРИКС 26 июля 2018 года, para 6, 7. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/sapresidency2/BRICS_2018_declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
7. Bond P., Garcia A. (2015). BRICS An Anti-Capitalist Critique, Pluto Press.
8. Duggun N. (2015). BRICS and the Evolution of the new Agenda Within Global Governance in The European Union and the BRICS edited by M. Rewizorski, Springer, p.15.
9. Wallerstein I. (2016). The BRICS: A Fable for Our Time, January 7, 2016. – URL: https://towardfreedom.org/archives/globalism/the-brics-a-fable-for-our-time (дата обращения: 5.08.2019).
10. Byrappa R. (2017). Comparing Immanuel Wallerstein's critique of the BRICS with that of the creation of the United Nations, p. 74. – URL: http://cejsh.icm.edu.pl/cejsh/element/bwmeta1.element.desklight-bb62e3cc-1a21-41d8-a92c-b9ddde7f376a (дата обращения: 5.08.2019).
11. Wade R.H. (2011). Emerging World Order? From Multipolarity to Multilateralism in the G20, the World Bank, and the IMF. Politics & Society 39(3), pp. 347-378.
12. Renard. T (2012). A Multipolar World in the Making. The European Union and Emerging Powers in the 21st Century: How Europe Can Shape a New Global Order, ed. By Thomas Renard and Sven Biscop, Ashgate.
13. Dr. Skak M. (2013). The BRIC Powers as Soft Balancers: Brazil, Russia, India and China. – URL:

https://pure.au.dk/portal/files/52138420/BRIC_paper_by_Skak_for_OJPS_revised_submitted_Jan_2013.txt (дата обращения: 5.08.2019).

14. Duggun N. (2015). BRICS and the Evolution of the new Agenda Within Global Governance in The European Union and the BRICS edited by M. Rewizorski, Springer, p.11.
15. Совместное заявление глав государств и правительств стран – участниц Второго саммита БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай). – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/BRAZILIA_Leaders_Declaration_2010.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
16. Уфимская декларация. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/Ufa_Declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
17. Стратегия экономического партнерства БРИКС. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency2/strategia%20final.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
18. Сямэньская декларация руководителей стран БРИКС. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/2017/Siamenskaia_deklaratsiia_rukovoditelei_stran_BRIKS_ff.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
19. Progress Report on the Implementation of the Strategy for BRICS Economic Partnership. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/2017/BRICS%20Strategy%20Progress%20Report_25.08.2017.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
20. Joint Communiqué of the II meeting of BRIC Finance Ministers. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency1/finance%202009%201.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
21. BRIC Finance Ministers and Central Bank Governors Communiqué. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency1/finance%202009.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
22. Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС (г.Санья, о.Хайнань, Китай, 14 апреля 2011 года). - URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/G20_new_downloadings/SANYA_2011_RUS.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
23. Форталезская декларация (принята по итогам шестого саммита БРИКС). - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/brazpresidency2/41d4f1dd6741763252a8.pdf (дата обращения: 5.08.2019).

24. Министры финансов БРИКС согласовали принцип пересмотра квот в МВФ, Интерфакс, 15 апреля 2016. - URL: http://www.interfax.ru/business/503883 (дата обращения: 5.08.2019).
25. Делийская декларация. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/Delhi_Declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
26. Global Infrastructure Outlook. - URL: https://s3-ap-southeast-2.amazonaws.com/global-infrastructure-outlook/report/Global+Infrastructure+Outlook+reports.zip (дата обращения: 5.08.2019).
27. Совместное заявление лидеров стран БРИК Екатеринбург, 16 июня 2009 г. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency1/20090616_BRIC_summit.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
28. Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС (г.Санья, о.Хайнань, Китай, 14 апреля 2011 года). - URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/G20_new_downloadings/SANYA_2011_RUS.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
29. Этеквинская декларация и Этеквинский план действий. - URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/eThekwini_Declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
30. Media Note on the Informal Meeting of BRICS Leaders Ahead of the G20 Summit in St. Petersburg. - URL: http://brics.utoronto.ca/docs/130905-note.html (дата обращения: 5.08.2019).
31. Форталезская декларация (принята по итогам шестого саммита БРИКС). - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/brazpresidency2/41d4f1dd6741763252a8.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
32. Стратегия экономического партнерства БРИКС. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency2/strategia%20final.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
33. OECD. About BEPS and the inclusive framework. - URL: http://www.oecd.org/ctp/beps-about.htm (дата обращения: 5.08.2019).
34. OECD / G20 Inclusive Framework on BEPS. Progress report July 2018 – May 2019. – URL: http://www.oecd.org/tax/beps/inclusive-framework-on-beps-progress-report-july-2018-may-2019.pdf (дата обращения: 5.08.2019).

35. OECD / G20 Inclusive Framework on BEPS. Progress report July 2018 – May 2019. – URL: http://www.oecd.org/tax/beps/inclusive-framework-on-beps-progress-report-july-2018-may-2019.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
36. Programme of Work to Develop a Consensus Solution to the Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy Inclusive Framework on BEPS. - URL: https://www.g20.org/pdf/documents/en/annex_02.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
37. Joint Communique, BRICS Information Centre (Yekaterinburg) 16 мая 2008. – URL: http://www.brics.utoronto.ca/docs/080516-foreign.html (дата обращения: 5.08.2019).
38. Joint Press Release of the 2nd Meeting of the BRICS Trade and Economic Ministers // www.ranepa.ru/images/media/brics/inpresidency1/Meeting_BRICS_28th_Mar_2012.pdf.
39. BRICS Trade and Investment Cooperation Framework. – URL: http://www.brics.utoronto.ca/docs/130326-trade-investment-framework.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
40. Стратегия экономического партнерства БРИКС. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency2/strategia%20final.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
41. Декларация Гоа. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/Goa_declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
42. Заявление лидеров БРИКС на полях саммита «Группы двадцати» в Осаке. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/BRICS_Leaders_Statement_at_Osaka.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
43. Совместное заявление стран БРИК по глобальной продовольственной безопасности. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency1/20090616_BRIC_summit_food_security.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
44. Встреча министров сельского хозяйства (Москва, Россия), 26 марта 2010 г. - URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/agri_ministers_meeting_2009.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
45. Совместная декларация 5-й встречи министров сельского хозяйства и аграрного развития стран БРИКС, 2015. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency2/Agriculture_declaration_RUS.pdf (дата обращения: 5.08.2019).

46. BRICS to set up Research Center for greater agriculture cooperation, 2016. – Режим доступа: https://www.rbth.com/world/2016/09/28/brics-to-set-up-research-centre-for-greater-agriculture-cooperation_633917 (дата обращения: 5.08.2019).
47. Joint Declaration of the Seventh Meeting of BRICS Ministers of Agriculture, 2017. – Режим доступа: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/2017/brics_agri_2017.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
48. Совместное заявление глав государств и правительств стран – участниц Второго саммита БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай), para 15, 16. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/BRAZILIA_Leaders_Declaration_2010.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
49. Декларация Гоа, para 23. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/Goa_declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
50. Йоханнесбургская декларация Десятого саммита БРИКС 26 июля 2018 года, para 20. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/sapresidency2/BRICS_2018_declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
51. Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС (г.Санья, о.Хайнань, Китай, 14 апреля 2011 года), para 25. - URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/G20_new_downloadings/SANYA_2011_RUS.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
52. Этеквинская декларация и Этеквинский план действий, para 3 – 5. - URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/eThekwini_Declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
53. Йоханнесбургская декларация Десятого саммита БРИКС 26 июля 2018 года, para 66, 67. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/sapresidency2/BRICS_2018_declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
54. BP energy Outlook 2019 Edition. - URL: https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/energy-outlook/bp-energy-outlook-2019.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
55. Совместное заявление лидеров стран БРИК Екатеринбург, 16 июня 2009 г. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency1/20090616_BRIC_summit.pdf (дата обращения: 5.08.2019).

56. Совместное заявление глав государств и правительств стран – участниц Второго саммита БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай), para 15, 16. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/BRAZILIA_Leaders_Declaration_2010.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
57. Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС (г.Санья, о.Хайнань, Китай, 14 апреля 2011 года), para 25. - URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/G20_new_downloadings/SANYA_2011_RUS.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
58. Заявление первой официальной встречи министров окружающей среды стран БРИКС. - URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/BRICS_Environment_ministers_first_meeting_2015.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
59. Меморандум о взаимопонимании в области энергосбережения и повышения энергоэффективности между министерствами и ведомствами БРИКС, отвечающими за энергетику и энергоэффективность, БРИКС 2015 г. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/ruspresidency2/Memo_Energo_rus.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
60. Заявление лидеров БРИКС на полях саммита «Группы двадцати» в Осаке. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/BRICS_Leaders_Statement_at_Osaka.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
61. Концепция внешней политики Российской Федерации, МИД России 12 февраля 2013. – URL: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70218094/ (дата обращения: 5.08.2019).
62. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, Минэнерго России, 13 ноября 2009 г. – URL: http://minenergo.gov.ru/node/1026 (дата обращения: 5.08.2019).
63. Vectors of Digital Transformation, Organization for Economic Cooperation and Development, 2019. – Режим доступа: https://www.oecd-ilibrary.org/science-and-technology/vectors-of-digital-transformation_5ade2bba-en;jsessionid=N8B4nVkag7smQgUB0bm9IMtG.ip-10-240-5-92 (дата обращения: 5.08.2019).
64. Information Economy Report 2017 Digitalization, Trade and Development, United Nations Conference on Trade and Development, 2017. – URL: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ier2017_en.pdf (дата обращения: 5.08.2019).

65. ITU (2018). Measuring the Information Society Report Volume 2. – URL: https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/misr2018/MISR-2018-Vol-2-E.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
66. OECD (2019). Going Digital: Shaping Policies, Improving Lives. – URL: http://www.oecd.org/going-digital/going-digital-shaping-policies-improving-lives-9789264312012-en.htm (дата обращения: 5.08.2019).
67. Уфимская декларация, 2015. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/Ufa_Declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
68. Декларация Гоа. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/Goa_declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
69. Сямэньская декларация руководителей стран БРИКС. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/2017/Siamenskaia_deklaratsiia_rukovoditelei_stran_BRIKS_ff.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
70. ICT Development Agenda and Action Plan, 2016. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/indianpresidency2/11-11-2016%20BRICS%20ICT%20Development%20Agenda%20&%20Action%20plan.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
71. Terms of Reference (ToR) of BRICS Model E-Port Network, 2017. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/china2016/ToR%20of%20BRICS%20Model%20E-Port%20Network%20-%20Final.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
72. Йоханнесбургская декларация Десятого саммита БРИКС 26 июля 2018 года. – URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/sapresidency2/BRICS_2018_declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
73. Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС (г.Санья, о.Хайнань, Китай, 14 апреля 2011 года). URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/G20_new_downloadings/SANYA_2011_RUS.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
74. Форталезская декларация (принята по итогам шестого саммита БРИКС). - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/brazpresidency2/41d4f1dd6741763252a8.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
75. Декларация Гоа. – URL: https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/Goa_declaration.pdf (дата обращения: 5.08.2019).

76. Концепция председательства в БРИКС https://www.ranepa.ru/images/News_ciir/Project/BRICS_new_downloadings/Russia_BRICS_Presidency_Concept.pdf (дата обращения: 5.08.2019).
77. Сямэньская декларация руководителей стран БРИКС, para 5. - URL: https://www.ranepa.ru/images/media/brics/2017/Siamenskaia_deklaratsiia_rukovoditelei_stran_BRIKS_ff.pdf (дата обращения: 5.08.2019).

Приложение 1. Форматы и механизмы взаимодействия в рамках БРИКС

Год создания/кем создан	Название формата / механизма	Функция/регулярность проведения
Реформа международной финансовой системы, финансовые рынки, развитие инфраструктуры		
Форматы		
2008	Встречи министров финансов и глав центральных банков	Минимум два раза в год, накануне встреч министров финансов «Группы двадцати», в независимом формате, а также на полях весенних и ежегодных совещаниях МВФ и Всемирного банка
2010	Государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Регулярные встречи для взаимодействия в рамках Механизма межбанковского сотрудничества БРИКС
Механизмы		
2010/ государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Механизм межбанковского сотрудничества БРИКС	Укрепление торгово-экономических отношений стран – участниц БРИКС, а также совместное участие национальных банков в осуществлении социально важных страновых и региональных проектов
2011/ государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Рамочное соглашение о финансовом взаимодействии в рамках механизма межбанковского сотрудничества БРИКС	Расширение использования во взаиморасчетах и кредитовании национальных валют стран БРИКС, реализация совместных проектов в добывающей промышленности, сферах новых технологий и ИКТ, устойчивого развития и защиты окружающей среды, развитие национальных долговых рынков, обмен опытом и информацией
2012/ государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Генеральное соглашение об общем порядке открытия кредитных линий в национальных валютах БРИКС и Многостороннее соглашение о подтверждении аккредитивов в рамках механизма межбанковского сотрудничества стран БРИКС	Формирование базовых условий для осуществления взаиморасчётов и финансирования совместных инвестиционных проектов в национальных валютах стран-участниц
2013/ государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Многостороннее соглашение о сотрудничестве и софинансировании проектов в области устойчивого развития и Многостороннее соглашение о софинансировании инфраструктурных проектов в Африке	Реализация инфраструктурных проектов в африканских странах, координация по проектам в области устойчивого развития и зеленой экономики, включая расширение использования возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности, сохранение биоразнообразия, разумное потребление природных ресурсов

2014/ государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Соглашение о сотрудничестве в области инноваций	Обмен опытом в отношении наилучших практик финансирования инноваций, новых технологий, а также соответствующих финансовых механизмов и инструментов
2017/ государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Соглашение о предоставлении кредитных линий в национальных валютах	Предоставление кредитных линий в национальных валютах стран БРИКС
2015/лидеры	Стратегия экономического партнерства БРИКС	Комплексный механизм в сфере экономического сотрудничества, затрагивающий, в том числе, развитие инфраструктуры и взаимодействие в финансовой сфере
2018/ государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Соглашение о предоставлении кредитных линий в национальных валютах	Расширение использования в кредитовании национальных валют стран БРИКС
2018/ государственные финансовые институты развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС	Меморандум о сотрудничестве по кредитным рейтингам	Снижение зависимости экономик стран БРИКС от деятельности иностранных кредитно-рейтинговых агентств
2015/лидеры	Новый банк развития	Финансирование проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития
2015/лидеры	Пул условных валютных резервов	Выполняет роль стабилизационного фонда, страхового механизма на случай возникновения краткосрочного дефицита ликвидности вследствие, например, резкого оттока капитала из какого-либо государства БРИКС.
2017/лидеры	Фонд облигаций в национальных валютах стран БРИКС	Обеспечение взаимосвязанности рынков облигаций стран БРИКС
Международное налогообложение		
Форматы		
2015 год	Встречи руководителей налоговых ведомств стран БРИКС	Встречи проходят раз в год, всего было принято 3 декларации. Основная цель - содействие развитию сотрудничества и обмен соответствующими знаниями и опытом в сфере международного налогообложения
2015 год	Встречи экспертов стран БРИКС по вопросам налогообложения	Встречи проходят раз в год
Механизмы		
2017 год, главы налоговых ведомств стран БРИКС	Меморандум о сотрудничестве налоговых ведомств	- согласование позиций по вопросам реализации Плана BEPS и развития режима автоматического обмена налоговой

		информацией для их продвижения в рамках «Группы двадцати», - углубление коллективного участия стран БРИКС в решении международных налоговых вопросов в рамках ООН
Международная торговля		
Форматы		
2011	Встречи министров торговли и экономического развития	Проводятся ежегодно
2012	Контактная группа БРИКС по торгово-экономическим вопросам	Выработка и согласование договоренностей в сфере развития торгово-экономических связей
2015	Рабочая группа по развитию торговли в рамках Контактной группы БРИКС по торгово-экономическим вопросам	Выработка и согласование договоренностей в сфере международной торговли
2015	Рабочая группа БРИКС по электронной торговле	Выработка и согласование договоренностей в сфере электронной торговли
2015	Экспертный диалог по микро-, малым и средним предприятиям	Консультации по вопросам содействия ММСП
2017	Экспертный диалог БРИКС по вопросам электронной коммерции	Консультации по вопросам электронной торговли
2017	Комитет по таможенному сотрудничеству стран БРИКС	Выработка и согласование договоренностей между таможенными органами стран БРИКС
2016	Механизм БРИКС по сотрудничеству в сфере защиты прав интеллектуальной собственности	Выработка и согласование договоренностей в сфере защиты прав интеллектуальной собственности
2017	Сеть модельных электронных портов БРИКС	Выработка параметров усиления связанности ЦДС между странами БРИКС и упрощения процедур торговли
2017	Группа технических экспертов в области технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия, метрологии и сертификации	Выработка и согласование договоренностей в сфере технического регулирования и стандартизации
Механизмы		
2013/Контактная группа БРИКС по торгово-экономическим вопросам и министры	Рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере торговли и инвестиций	Механизм координации позиций членов БРИКС по шести основным направлениям торгово-инвестиционной политики
2014/Контактная группа БРИКС по торгово-экономическим вопросам и министры	План действий БРИКС по торгово-экономическому сотрудничеству	Механизм реализации Рамочного соглашения о сотрудничестве в сфере торговли и инвестиций
2015/лидеры	Стратегия экономического партнерства БРИКС	Комплексный механизм в сфере экономического сотрудничества, затрагивающий, в том числе, и торгово-инвестиционные аспекты взаимодействия. Приоритет - развитие торгово-экономических связей между членами БРИКС

2015/министры	План действий БРИКС по электронной торговле	Механизм продвижения инициатив в сфере развития сотрудничества в сфере электронной торговли
2016/министры	Рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере развития микро-, малых и средних предприятий	Механизм развития сотрудничества и обмена практиками между членами БРИКС в сфере содействия микро-, малым и средним предприятиям
2016/Контактная группа БРИКС по торгово-экономическим вопросам и министры	Рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере стандартизации	Механизм развития сотрудничества и обмена практиками между членами БРИКС в сфере стандартизации параметров торгово-инвестиционных режимов
2016/Контактная группа БРИКС по торгово-экономическим вопросам и министры	Механизм по нетарифным мерам	Механизм развития сотрудничества и обмена практиками между членами БРИКС по вопросам минимизации воздействия нетарифных мер на взаимную торговлю
2016/министры	Рамочные основы сотрудничества стран БРИКС по вопросам «единого окна»	Механизм развития сотрудничества и обмена практиками между членами БРИКС в сфере создания национальных систем "единого окна"
2017/руководител и таможенных служб	Стратегическая программа таможенного сотрудничества БРИКС	Механизм взаимодействия таможенных ведомств стран БРИКС по вопросам: упрощения таможенных процедур во взаимной торговле, сближения правил и процедур таможенного администрирования, использования единых подходов в информационном обмене и в применения передовых информационных технологий.
2017/министры	Рамочные основы по укреплению экономического и технического сотрудничества стран БРИКС	Механизм сотрудничества и развития компетенций в сфере международной торговли товарами и услугами, стимулирования инвестиций, электронной торговли, ПИС.
2017/министры	Инициатива БРИКС по сотрудничеству в сфере электронной коммерции	Механизм сотрудничества в сфере обмена информацией и наилучшими практиками в целях оптимизации развития систем электронной торговли в странах БРИКС
2017/министры	Дорожная карта по сотрудничеству в сфере торговли услугами	Механизм сотрудничества и развития взаимной торговли услугами между странами БРИКС
2018/министры	Механизм сотрудничества в сфере прав интеллектуальной собственности (2018)	Механизм сотрудничества в сфере охраны прав интеллектуальной собственности.
2018/министры	Руководящие принципы по сотрудничеству в сфере интеллектуальной собственности стран БРИКС (2018)	Механизм сотрудничества в сфере охраны прав интеллектуальной собственности.
2018/министры	Рамочная основа сотрудничества стран БРИКС в сфере инклюзивного развития электронной торговли (2018)	Механизм сотрудничества в сфере развития электронной торговли с учетом потребности в повышении инклюзивности данного процесса

2018/министры	Совместное исследование стран БРИКС по вопросам повышения добавленной стоимости в международной торговле (2018)	Механизм изучения способов развития производств с высокой добавленной стоимостью и включения их в международную торговлю
Сельское хозяйство		
Форматы		
2010 г.	Министры сельского хозяйства стран БРИКС	Регулярные ежегодные встречи
2010 г.	Экспертная рабочая группа БРИКС по сотрудничеству в области сельского хозяйства	Разработка предложений и подготовка отчётов по выполнению решений встреч министров сельского хозяйства БРИКС
Механизмы		
2011 г., министры сельского хозяйства стран БРИКС	План действий в области сельского хозяйства на 2012-2016 гг.	Поставлены долгосрочные задачи: создание системы регулярного обмена с/х информацией, разработка общей стратегии обеспечения доступа к продуктам питания наиболее уязвимых слоев населения и др.
2016 г., министры сельского хозяйства стран БРИКС	Платформа с/х исследований БРИКС	Укрепление продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства и искоренения бедности
2017 г., министры сельского хозяйства стран БРИКС	План действий в области сельского хозяйства на 2017-2020 гг.	Углубление сотрудничества стран БРИКС по ключевым вопросам развития сельского хозяйства
Климат и энергетика		
Форматы		
2015	Встречи министров энергетики стран БРИКС	Проходят ежегодно
2015	Встречи министров окружающей среды стран БРИКС	Проходят ежегодно
2015	Рабочая группа БРИКС по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности	Выработка и согласование договоренностей между странами БРИКС в сфере развития энергоэффективности
2015	Рабочая группа БРИКС по вопросам защиты окружающей среды	Выработка и согласование договоренностей между странами БРИКС по вопросам защиты окружающей среды
2018	Группа старших должностных лиц стран БРИКС по вопросам энергетики	Координация совместных действий стран БРИКС по развитию сотрудничества с сфере энергетики и перехода к устойчивым энергетическим системам
Механизмы		
2018/ министры	Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды	Механизм сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, содержит описание совместных проектов в данной сфере
2018/ министры	Платформа сотрудничества стран БРИКС в сфере энергетических исследований	Механизм сотрудничества в сфере энергетических исследований в целях продвижения модели устойчивого развития
2018/ министры	Платформа сотрудничества стран БРИКС в сфере экологически чистых технологий (BEST)	Механизм координации в сфере реализации проектов и программ, запланированных в рамках Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды
Цифровизация		
Форматы		

2011 г.	Совещание старших должностных лиц стран БРИКС по научно-техническому сотрудничеству	Не реже одного раза в год в период очередного председательства; обмен информацией, определение общих позиций, поддержка реализации стратегических решений, утверждение 3-летних и 5-летних циклов инициатив и программ БРИКС
2014 г.	Министры науки, технологий и инноваций стран БРИКС	Регулярные ежегодные встречи
2015 г.	Рабочая группа БРИКС по науке, технологиям и инновациям	Регулярные заседания в интервалах между встречами старших должностных лиц; секретариат совещания старших должностных лиц
2015 г.	Министры связи стран БРИКС	Регулярные ежегодные встречи
2016 г.	Рабочая группа БРИКС по сотрудничеству в сфере ИКТ	Регулярные ежегодные встречи; формирование рекомендаций для дальнейшего утверждения на уровне министров
Механизмы		
2015 г., министры науки, технологий и инноваций стран БРИКС	Меморандум о намерениях по сотрудничеству в вопросах науки, технологий и инноваций	Углубление сотрудничества стран БРИКС в области науки, технологий и инноваций, в том числе, в вопросах развития ИКТ
2015 г., министры науки, технологий и инноваций стран БРИКС	Рабочий план в области науки, техники и инноваций на 2015-2018 годы	Расширение сотрудничества стран БРИКС в названных областях, в том числе, в вопросах развития ИКТ и обмена соответствующими технологиями
2016 г., министры связи стран БРИКС	Программа развития и план действий стран БРИКС в области ИКТ	Углубление сотрудничества стран БРИКС по ключевым вопросам развития информационно-коммуникационных технологий
2017 г., министры экономики и торговли стран БРИКС	Компетенции Сети E-Port	Укрепление сотрудничества стран БРИКС в сфере практического применения ИКТ для организации логистики, управления портами и развития торговли
2017 г., министры науки, технологий и инноваций стран БРИКС	План действий БРИКС по инновационному сотрудничеству на период 2017-2020 гг.	Содействие обмену наилучшими практиками в области формулирования государственной политики содействия инновационному развитию, в том числе, в области ИКТ
2017 г., министры науки, технологий и инноваций стран БРИКС	Рабочий план в области науки, техники и инноваций с обновленным планом действий на 2017-2018 гг.	Расширение сотрудничества стран БРИКС в названных областях, в том числе, в вопросах развития ИКТ и обмена соответствующими технологиями
2018 г., лидеры стран БРИКС	Партнёрство БРИКС для Новой промышленной революции (PartNIR)	Обмен опытом и наилучшими практиками по поддержке процесса цифровизации экономик стран БРИКС в интересах устойчивого роста, вовлечение стейкхолдеров в процесс принятия решений для обеспечения синергии финансовых и человеческих ресурсов
Региональная безопасность		
Форматы		
2008	Министры иностранных дел БРИКС	Ежегодные встречи
2011	Заместители министров иностранных дел государств БРИКС по ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке	Прошло 4 встречи
2015	Высокие представители стран БРИКС, курирующие вопросы безопасности (советники по вопросам национальной безопасности БРИКС)	2015, 2018

2017	Специальные представители государств БРИКС по Ближнему Востоку	Единственная встреча
Терроризм		
Форматы		
2015 г.	Высокие представители стран БРИКС, курирующие вопросы безопасности	Регулярные ежегодные встречи; обмен опытом сотрудничества по противодействию санкциям и попыткам вмешательства во внутренние дела, терроризмом, сепаратизмом и другими угрозами
2016 г.	Рабочая группа БРИКС по вопросам борьбы с терроризмом	Расширение сотрудничества в противодействии терроризму, в частности, в борьбе с финансированием терроризма и снабжением террористических групп
Механизмы		
2015 г.	Стратегия экономического партнёрства стран БРИКС	Расширение сотрудничества в рамках БРИКС и других соответствующих международных форумов в области борьбы с использованием ИКТ в преступных и террористических целях
Преступность и коррупция		
Форматы		
2015 г.	Встреча старших должностных лиц стран БРИКС по вопросам антикоррупционного взаимодействия	Ежегодные встречи в рамках председательства; разработка совместных подходов стран БРИКС к борьбе с коррупцией, продвижение совместных инициатив и координацию усилий в рамках ключевых международных форумов, разработка и принятие антикоррупционных документов и др.
2015 г.	Антикоррупционная рабочая группа БРИКС	Три заседания в год в рамках антикоррупционных форумов; реализация совместных образовательных программ для должностных лиц по вопросам противодействия коррупции, проведение антикоррупционных семинаров, обеспечение практического взаимодействия между компетентными органами и др.
Механизмы		
2015 г.	Стратегия экономического партнёрства стран БРИКС	Расширение сотрудничества в рамках БРИКС и других соответствующих международных форумов в области борьбы с использованием ИКТ в преступных и террористических целях
Наука и образование		
Форматы		
2013	Встречи министров образования	2013, 2015, 2016
2014	Встречи министров науки, технологий и инноваций	2014, 2015
2015	Рабочая группа по подготовке доклада о состоянии технического образования и обмену данными	Подготовка доклада о состоянии профессионально-технического образования
2015	Рабочая группа по подготовке Университетской лиги БРИКС	Выработка параметров функционирования Университетской лиги БРИКС
Механизмы		
2014	Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере науки, технологий и инноваций	Обеспечивать дальнейшее сотрудничество на основе взаимной выгоды стран-участниц БРИКС,
2015	Университетская лига БРИКС	Сотрудничество университетов стран БРИКС
2015	Сетевой университет БРИКС	
2015	Рабочий план стран БРИКС в области науки, технологий и инноваций на 2015−2018 годы	Содержит список совместных научно-исследовательских и инновационных инициатив.

2015	Форум молодых ученых БРИКС	Сотрудничество между молодыми учеными стран БРИКС
Здравоохранение		
Форматы		
2011	Министры здравоохранения	Ежегодные самостоятельные встречи
2012	Представители стран БРИКС при ВОЗ	Ежегодные встречи на полях ВОЗ
2012	Технические рабочие группы по вопросам здравоохранения	Регулярные встречи для координации по повестке дня и подготовки совещаний министров
2012	Сеть технологического сотрудничества БРИКС	
2015	Рабочая группа по разработке Плана действий по борьбе с туберкулезом	До 2016
2016	Рабочая группа по укреплению систем регулирования здравоохранения, обмену информацией и исследованиям в области инновационных медицинских товаров	
2017	Сеть БРИКС по исследованиям в области борьбы с туберкулезом	
2016	Исследовательский консорциум БРИКС по СПИДу, туберкулезу и малярии	
Механизмы		
2013	Механизм сотрудничества стран БРИКС по приоритетным проектам в сфере здравоохранения	
2014	Инструмент БРИКС по мониторингу и оценке доступа к здравоохранению и всеобщему охвату медицинским обслуживанием	
2016	План действий БРИКС по борьбе с туберкулезом	
2016	План действий БРИКС по укреплению систем надзора в здравоохранении	
2016	План действий БРИКС по антимикробной резистентности	
2016	План действий БРИКС по неинфекционным заболеваниям	
2016	План действий БРИКС по регуляторному сотрудничеству в здравоохранении	
2016	План действий БРИКС по исследованию и созданию лекарственных препаратов	
2016	План действий БРИКС по ИКТ в области здравоохранения	