

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

**ИНСТИТУТ ПРАВА И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
Кафедра конституционного права**

УТВЕРЖДЕНА  
решением кафедры  
конституционного права  
Протокол от «28» апреля  
2019 г. № 3

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**К.М.04.03 Муниципальное право**  
*(индекс, наименование дисциплины в соответствии с учебным планом)*

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Безопасность сферы предоставления государственных и муниципальных услуг  
*(код, наименование специальности)*

Академический бакалавриат  
*(специализация  
квалификация)*

Очная  
*(форма обучения)*

Год набора - 2019

Москва, 2019 г.

Автор-составитель:

Доктор юрид. наук, доцент, профессор кафедры конституционного права Догадайло Е.Ю.

Заведующий кафедрой

Доктор юридических наук, профессор

Чепунов О.И.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы
2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы
3. Содержание и структура дисциплины (модуля)
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)
  - 6.1. Основная литература
  - 6.2. Дополнительная литература
  - 6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
  - 6.4. Нормативные правовые документы
  - 6.5. Интернет-ресурсы
  - 6.6. Иные источники
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

# 1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина К.М.04.03 Муниципальное право обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапов:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ОПК-1	Владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	ОПК-1.1	уметь применять методы сбора, обработки правовой информации, её анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности
УК ОС-10	Способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	УК ОС-10.2	способность использовать основы правовых знаний в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
УК ОС-10.2 - уметь применять методы сбора, обработки правовой информации, её анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	<p><b>следующих знаний:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• правовых норм действующего законодательства, регулирующие отношения в различных сферах жизнедеятельности, в том числе, в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг юридическим и физическим лицам;</li> <li>• основных положений и норм конституционного, гражданского, семейного, трудового, административного и уголовного права;</li> <li>• основных правовых положений и норм действующего законодательства, обуславливающие требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов на государственной и муниципальной службе либо неисполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;</li> </ul> <p><b>следующих умений:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выявлять проблемы социально-правового характера при анализе конкретных ситуаций, предлагать способы их решения и оценивать ожидаемые результаты,</li> </ul>

	<p>использовать основы правовых знаний в сфере профессиональной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• использовать правовые положения и нормы действующего законодательства, обуславливающие требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов на государственной и муниципальной службе либо неисполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.</li> </ul> <p>— .</p>
<p>ОПК-1.1 - уметь применять методы сбора, обработки правовой информации, её анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности</p>	<p><b>следующих знаний:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;</li> <li>• корпоративных и информационных правовых систем и баз данных, структуры, принципов работы и основных возможностей ЭВМ;</li> <li>• правовых норм действующего законодательства, регулирующие отношения в различных сферах жизнедеятельности, в том числе, в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг юридическим и физическим лицам;</li> <li>• использования основных видов и процедур внутриведомственного контроля в процессе противодействия коррупции в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг;</li> </ul> <p><b>следующих умений:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• применять методы, способы и средства получения, хранения и переработки правовой информации в своей профессиональной деятельности;</li> <li>• обобщать и систематизировать совокупность нормативных и правовых документов для осуществления профессиональной деятельности;</li> <li>• использовать нормативно-правовые знания в различных сферах жизнедеятельности, в том числе, в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг юридическим и физическим лицам;</li> <li>• юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства и определять отраслевую принадлежность норм, которыми регламентируются различные правоотношения</li> </ul>

## 2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

### 3. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины К.М.04.03 \_ Муниципальное право составляет 108 а.ч./ 3 з.е.

Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) -54 а.ч. из них лекции – 16а.ч., - практические занятия – 32 а.ч.; и на самостоятельную работу обучающихся - 60а.ч.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет с оценкой.

### Место дисциплины К.М.04.03 Муниципальное право в структуре ОП ВО

В системе подготовки по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление "Безопасность сферы реализации государственных и муниципальных услуг" (квалификация (степень) «академический бакалавриат» учебная дисциплина Муниципальное право входит в состав обязательных дисциплин и является одной из ключевых в процессе формирования профессиональных знаний и навыков специалистов в современной России, выступает необходимым условием специализации в области безопасности в сфере реализации государственных и муниципальных услуг. Изучается в 4 семестре на 2 курсе.

Учебная дисциплина муниципального права тесно взаимосвязана с учебными дисциплинами:

К.М.04.01 «Теория государства и права» - 2 семестр, 1 курс;

К.М.04.02 «Конституционное право России» - 3 семестр, 2 курс;

К.М.04.04 «Административное право» – 5 семестр, 3 курс;

К.М.08.04 "Система государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации" - 5 семестр, 3 курс и других

Для изучения данной дисциплины необходимы знания, умения и компетенции, полученные обучающимися по теории государства и права, конституционному праву России, , а также знание теоретических дисциплин, изученных в рамках базового (профессионального) цикла.

### 3. Содержание и структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1.	Муниципальное право как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного	12	2		2		8	О, Т, Д, К-З

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемо сти <sup>1</sup> , промежут очной аттестаци и
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
	самоуправления.							
Тема 2	Становление и развитие местного самоуправления в России	12			4		8	О, Т, Д, К-3
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления.	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 4	Территориальная организация местного самоуправления	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 5	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 6	Организационная основа местного самоуправления. Формы прямой демократии в местном самоуправлении	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 7	Экономическая основа местного самоуправления.	12	2		2		8	О, Т, Д, К-3
Тема 8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 9.	Особенности организации местного самоуправления	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Промежуточная аттестация								зачет
Всего:		108	16		32		60	

## Содержание дисциплины

### **Тема 1. Муниципальное право как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного самоуправления. Информационная лекция (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)**

Место муниципального права в российской правовой системе.

Предмет муниципального права как комплексной отрасли права.

Структура отрасли муниципального права: институты, подинституты.

Виды и особенности норм муниципального права.

Муниципально-правовые отношения: понятие и структура.

Субъекты муниципально-правовых отношений.

Муниципально-правовая ответственность.

Наука муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права.

Понятие, природа и сущность местного самоуправления. Подходы к определению понятия «местное самоуправление» в науке и в законодательстве Российской Федерации. Основные черты местного самоуправления. Понятие и система принципов местного самоуправления. Характеристика функций местного самоуправления.

Правовое регулирование организации местного самоуправления.

### **Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России**

Этапы развития местного самоуправления в России. Реформы второй половины XIX в. Учреждение земского и городского самоуправления. Местное самоуправление в России в начале XX в. Местные Советы как органы государственной власти. Советская доктрина и практика местного самоуправления. Реформы местной власти периода развала СССР. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века. Современная отечественная концепция местного самоуправления. Проблемы развития местного самоуправления в современных условиях. Основные теории местного самоуправления.

Местное самоуправление за рубежом. Характеристика основных систем местного самоуправления: англо-саксонской, континентальной, социалистической.

### **Тема 3. Правовая основа местного самоуправления Проблемная лекция (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)**

Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении. Федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ об организации местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования.

### **Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления. Лекция-дискуссия (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)**

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований, состав территории и границы.

### **Тема 5. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Проблемная лекция, с элементами эвристической беседы (для очной и очно-заочной форм обучения)**



Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. Компетенция собственная и переданная. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: принятие закона, материальное и финансовое обеспечение. Государственный контроль за осуществлением переданных полномочий.

## **Тема 6. Организационная основа местного самоуправления. Формы прямой демократии в местном самоуправлении. *Лекция-дискуссия (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)***

Структура органов местного самоуправления. Представительный орган: порядок формирования и работы, полномочия, акты. Регламент представительного органа

Глава муниципального образования: правовой статус, место в системе органов местного самоуправления. Местная администрация: порядок формирования, принципы деятельности, акты, структура, полномочия. Правовой статус главы местной администрации. Муниципальная служба. Соотношение муниципальной службы и государственной гражданской службы. Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (муниципальные выборы, местный референдум, голосование по отзыву выборных лиц, Голосование по изменению границ и преобразованию муниципальных образований, сходы граждан).

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (ТОС, правотворческая инициатива, публичные слушания, собрания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан).

Проблемы повышения общественной активности граждан при осуществлении местного самоуправления.

## **Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления. *Лекция-дискуссия (для очной и очно-заочной форм обучения)***

Понятие и состав экономической основы местного самоуправления. Правовое регулирование и целевое назначение муниципального имущества. Управление муниципальной собственностью.

Местный бюджет. Доходы и расходы местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Исполнение местного бюджета.

## **Тема 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении. *Лекция-конференция (для очной и очно-заочной форм обучения)***

Понятие, основания и виды ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, юридическими и физическими лицами.

Понятие, принципы и задачи контроля в местном самоуправлении. Муниципальный контроль. Виды и формы контроля в местном самоуправлении. Прокурорский, судебный, административный, общественный контроль,

**Тема 9. Особенности организации местного самоуправления. Проблемная лекция, с элементами эвристической беседы (для очной и очно-заочной форм обучения)**

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), наукоградах, на территории инновационного центра «Сколково», приграничных и иных территориях. Проблемы реализации гарантий местного самоуправления в этих образованиях

**4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине**

**4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.**

**4.1.1. В ходе реализации дисциплины К.М.04.03 Муниципальное право используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:**

При проведении занятий лекционного типа:

- устное собеседование;

при проведении занятий семинарского типа:

- устное собеседование,

- защита презентаций

-ситуационные задачи;

**4.1.2. Зачет проводится с применением следующих методов (средств):**

Используется метод устного собеседования как ответ на вопросы и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение ситуационных задач.

**4.2. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся**

**Типовые оценочные материалы по теме 1 Понятие и сущность местного самоуправления**

**Вопросы к устному собеседованию:**

1. Понятие местного самоуправления

2. Местное самоуправление и государственное управление. Децентрализация и местное самоуправление.

3. Местное самоуправление как форма народовластия и одна из основ конституционного строя РФ

4. Теории местного самоуправления

5. Принципы местного самоуправления

**Ситуационные задачи:**

1. В уставе одного из субъектов РФ зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется только государственная власть.

Дайте оценку такому положению.

2. На территории муниципального образования расположен ряд органов и учреждений. Выберите из них те, которые относятся к сфере местного самоуправления и те, которые относятся к сфере государственной власти:

Городская администрация – городской территориальный отдел соцзащиты областного Министерства социальной защиты – городской отдел внутренних дел – парикмахерская – управление городского хозяйства – общественная приёмная партии «Единая Россия» – городской военкомат – городская инспекция Федеральной налоговой службы – адвокатская контора – городская дума – металлургический завод – городской комитет по управлению муниципальным имуществом – филиал московского вуза – городской отдел ФСБ – комитет по архитектуре при городской администрации – коммерческий банк – городская прокуратура – супермаркет.

3. Найдите в тексте Конституции РФ все нормы, регулирующие отношения местного самоуправления. Много ли таких норм? Чем Вы это можете объяснить?

4. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Обладают ли в связи с этим акты органов местного самоуправления властной силой? Является ли местное самоуправление властной деятельностью? Свой ответ аргументируйте ссылками на нормы права и на другие источники (учебники, статьи и др.).

## **Типовые оценочные материалы по теме 2 История развития местного самоуправления в России**

### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Муниципальное право как наука, как учебная дисциплина и как отрасль российского права.
2. Предмет и метод муниципально-правового регулирования, муниципально-правовые отношения.
3. Муниципально-правовые конструкции, муниципально-правовой режим.
4. Источники муниципального права.
5. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
6. Муниципально-правовые нормы, институты, субъекты.
7. Основные теории местного самоуправления.
8. Местное самоуправление России (основные этапы).
9. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
10. Особенности самоуправления казачества.
11. Местная власть в советский период.
12. Развитие местного самоуправления в современный период.
13. Основные теории развития местного самоуправления.

### ***Ситуационные задачи:***

- 1. Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления». *Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.*

2. Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления».

*Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.*

3. Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

*Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?*

4. Статья 3 Европейской хартии местного самоуправления: «2. Это право (местного самоуправления) осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, прямого, равного и всеобщего голосования».

Статья 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

4. Представительный орган муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей.

В сельском поселении по результатам муниципальных выборов был сформирован представительный орган местного самоуправления, который избрал из числа своих депутатов главу сельского поселения. Избранный глава сельского поселения стал осуществлять функции и председателя представительного органа, и главы местной администрации. Однако один из депутатов подал в суд иск на неправомерность занятия должности главы местной администрации главой поселения, избранного представительным органом из своего состава.

*Каким должно быть решение суда?*

5. В устав городского округа – административного центра одного из субъектов Российской Федерации было внесено положение о том, что глава городского округа избирается представительным органом из своего состава из числа кандидатов, предлагаемых губернатором субъекта Российской Федерации. Однако прокурор субъекта Федерации внес протест на это положение устава городского округа.

*Правомерен ли такой протест?*

6. В муниципальном образовании – городе Алчевск в 1997 году население на референдуме приняло устав и утвердило структуру органов местного самоуправления муниципального образования.

*Может ли сегодня представительный орган муниципального образования (городского округа) города Алчевска принять решение о новой структуре органов местного самоуправления городского округа, отменив тем самым решение местного референдума 1997 года?*

7. В устав сельского поселения была внесена поправка, в соответствии с которой, все депутатские мандаты в представительном органе этого поселения должны распределяться между списками кандидатов от избирательных объединений пропорционально числу

поданных за них голосов избирателей. Гражданин Н. обратился в суд с заявлением о признании данного положения устава не соответствующим Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» как нарушающее его право быть выдвинутым как непосредственно, так и в составе списка. Невозможность быть выдвинутым в составе списка он объяснил, кроме того, отсутствием в сельском поселении какого-либо структурного подразделения политической партии, в которое он мог бы обратиться с заявлением о его выдвижении в качестве кандидата в депутаты.

### **Типовые оценочные материалы по теме 3 Правовая основа местного самоуправления в России**

#### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Источники муниципального права: понятие, классификация.
2. Конституция РФ как источник муниципального права.
3. Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления.
4. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
5. Постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Акты конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.
6. Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации.
7. Муниципальные правовые акты: понятие, классификация, виды.
8. Разработка, принятие, опубликование и вступление в силу муниципальных правовых актов. Понятие, признаки и значение устава муниципального образования.

#### **Вопросы презентаций для защиты**

- Особенности правового регулирования местного самоуправления в городах федерального значения,
- Особенности правового регулирования местного самоуправления закрытых административно-территориальных образованиях,
- Особенности правового регулирования местного самоуправления наукоградах,
- Особенности правового регулирования местного самоуправления на приграничных территориях,
- Особенности правового регулирования местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)

#### ***Ситуационные задачи***

**1.** В городе N Городской Думой был принят Устав города и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник данного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации устава города его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, устав города соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом заявлении, Городская Дума признала отказ в регистрации устава незаконным и определила его действующим.

*Каков порядок принятия и регистрации устава муниципального образования?*

*Дайте оценку действиям начальника областного управления юстиции и городской думы относительно устава города.*

*Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать устав города?*

*Какие требования предъявляются к содержанию устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?*

2. Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

*Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?*

3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. впервые разграничивает понятия "собрание граждан" и "сход граждан", рассматривает их как самостоятельные формы прямого волеизъявления граждан, самостоятельные институты непосредственной демократии, имеющие собственное место, выполняющие специфические функции в системе местного самоуправления.

*Выделите общие и особенные признаки правового статуса собраний и сходов граждан по месту жительства.*

*Как соотносятся собрания граждан по месту жительства, регулируемые Законом N 131-ФЗ от 6 октября 2003 г., и собрания граждан, предусмотренные ст. 31 Конституции Российской Федерации?*

4. В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

*Правильно ли поступила избирательная комиссия?*

6. Представительный орган МСУ принял решение о предоставлении в аренду нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности. Местная администрация возражала, указав при этом, что решение данного вопроса находится в её компетенции. *Решите данный спор.*

## **Типовые оценочные материалы по теме 4 Территориальные основы местного самоуправления в России**

### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Понятие и становление территориальных основ местного самоуправления.
2. Муниципальное образование: понятие, формы, виды.
3. Границы и территория муниципальных образований: критерии установления.
4. Двухуровневая система муниципальных образований.
5. Поселения как муниципальные образования.
6. Муниципальные районы как муниципальные образования.
7. Городской округ как особая форма муниципального образования.
8. Способы образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
9. Законодательный порядок образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
10. Установление и изменение границ муниципального образования. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

## 11. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах

### **Ситуационные задачи:**

1. После досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования муниципального района, избранного на муниципальных выборах и осуществлявшего полномочия главы местной администрации, за два года до окончания установленного срока его полномочий (четыре года) в исполнение обязанностей главы муниципального образования до истечения срока полномочий вступил вице-глава муниципального образования, избранный вместе с главой на муниципальных выборах.

*Насколько правомерны подобные действия?*

2. Установленное число депутатов представительного органа городского поселения – 27. Избрано на прошедших муниципальных выборах 25 депутатов. В соответствии с решением представительного органа, принятом на его первом заседании, работать на постоянной основе будут председатель представительного органа, один из его двух заместителей и председатель депутатской комиссии по социальным вопросам.

*Правомерно ли было принято решение представительным органом по такому числу работающих на постоянной основе депутатов?*

3. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ срок полномочий назначенных ранее глав местных администраций истекал 1 марта. Но к этому времени в связи с отсутствием необходимой нормативной базы не везде успели провести выборы.

*Легитимны ли действия таких не переизбранных глав местных администраций?*

*Каков порядок прекращения полномочий членов выборных органов местного самоуправления?*

4. Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии.

*Дайте юридическую оценку ситуации.*

### **Типовые оценочные материалы по теме 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления**

#### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: понятие, состав имущества, находящегося в муниципальной собственности. Особенности распределения имущества, находящегося в составе муниципальной собственности, между различными категориями муниципальных образований.
3. Субъекты права муниципальной собственности.
4. Особенности участия муниципального образования в гражданских правовых отношениях.
5. Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственно-экономической деятельности.
6. Управление и распоряжение органами местного самоуправления муниципальной собственностью.
7. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.
8. Взаимоотношения органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.
9. Муниципальный заказ.
10. Местные финансы: понятие, состав, принципы формирования и использования.

11. Понятие местного бюджета. Структура местного бюджета. Доходная часть местного бюджета. Расходная часть местного бюджета. Закрепленные доходы. Регулирующие доходы. Дотации. Субвенции. Собственные доходы муниципального образования. Понятие минимального бюджета.
12. Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок введения. Предоставление налоговых льгот.
13. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Стадии бюджетного процесса.
14. Взаимоотношения бюджетов вышестоящих и нижестоящих уровней.
15. Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях.

### **Ситуационные задачи:**

**1,** Постановлением главы муниципального образования утвержден уровень платежей населения за жилье, коммунальные услуги, электроэнергию в 2010 году. С этого года повышается плата за холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроэнергию. Среди пенсионеров разгорелся спор, вправе ли мэр города принимать постановление, предусматривающее повышение цен на данные виды услуг. *Дайте правовую оценку ситуации.*

**2,** В краевой газете было опубликовано информационное сообщение комитета по управлению имуществом муниципального района о проведении открытого аукциона по продаже недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности этого района. Проанализировав соответствующие нормативные правовые акты, разграничьте компетенцию между органами местного самоуправления (представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация) по вопросам владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью. *Дайте правовую оценку ситуации.*

**3.** Областная дума приняла областной закон, предусмотрев в нем новую категорию лиц, пользующихся льготами по проезду в общественном транспорте области. Компенсация выпадающих доходов автотранспортным предприятиям настоящим законом была возложена на бюджеты муниципальных образований. Главы муниципальных образований не согласились с нормами, установленными в принятом областном законе, и обратились в суд. *Дайте правовую оценку ситуации.*

**4.** В здании муниципальной поликлиники имеется пустующее помещение. Индивидуальный предприниматель Воробьев решил арендовать это помещение и открыть в нем обувную мастерскую. К кому следует обратиться индивидуальному предпринимателю по поводу заключения договора аренды?

**5.** В марте 2010 г. Андрей Круглов купил в городе Комсомольске-на-Амуре квартиру за 3 млн. рублей. Он поделился радостной новостью с сестрой, проживающей в г. Амурске. Сестра поинтересовалась, обратился ли Андрей за налоговым вычетом, который, по её словам, в г. Амурске составляет 13% с потраченной на покупку квартиры суммы. Андрей ответил отрицательно, полагая, что в г. Комсомольск-на-Амуре такие вычеты не установлены. *Какими нормативными правовыми актами предусматриваются налоговые вычеты при покупке квартиры, оплате лечения и образования? Едины ли их размеры на территории России или органы местного самоуправления вправе их отменять, изменять?*



## **Типовые оценочные материалы по теме 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления**

### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя, право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, форма народовластия.
2. Местное самоуправление-уровень публичной власти.
3. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.
4. Местный референдум, муниципальные выборы.
3. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
5. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан, народная правотворческая инициатива, обращение граждан в органы местного самоуправления
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Голосование населения в целях учета мнения населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

### ***Ситуационные задачи:***

1. В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

*Правильно ли поступила избирательная комиссия?*

2. Вопрос, который был предложен инициативной группой жителей для проведения референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования звучал так: «Согласны ли Вы с тем, чтобы в нашем городском поселении на муниципальных выборах избирались депутаты представительного органа муниципального образования и глава муниципального образования, который при этом осуществлял полномочия главы местной администрации? *Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления нашего городского поселения включали в себя представительный орган, местную администрацию, комитет по управлению муниципальным имуществом, управление образования и управление здравоохранения?»*

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вернула документы инициативной группе граждан с требованием изменить формулировку вопроса, выносимого на референдум.

*Какой, на ваш взгляд, должна быть формулировка?*

3. В избирательную комиссию муниципального образования обратилась инициативная группа граждан с просьбой об организации голосования по выбору делегатов на конференцию по учреждению территориального общественного самоуправления. Однако граждане получили отказ.

*Правомерен ли отказ?*

4. Муниципальный совет муниципального округа N Санкт-Петербурга внес изменения в Положение о порядке определения прилегающих территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции. Решение о внесении изменений в акт представительного

органа было направлено в Правительство СПб для включения в регистр МНПА. По результатам юридической экспертизы решение представительного органа МО было возвращено в муниципальное образование без внесения в регистр с предложением устранить нарушения закона и передать для внесения в регистр повторно. В качестве одного из нарушений было отмечено отсутствие в уставе МО полномочия представительного органа определять указанные территории.

Муниципальный совет внес соответствующие изменения в устав МО и снова представил измененное Положение для внесения в регистр МНПА. Однако при этом вновь возник вопрос о законности акта в связи с особым порядком вступления в силу изменений устава, касающихся полномочий представительного органа.

*Дайте юридическую оценку ситуации*

## **Типовые оценочные материалы по теме 7 Органы местного самоуправления и муниципальная служба**

### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.
3. Особенности организации местного самоуправления в районе и сельских поселениях.
4. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах.
5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и городах-наукоградах.
6. Органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Организация работы органов местного самоуправления.
8. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
9. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.

### **Ситуационные задачи:**

1. В городской Совет должно быть избрано 25 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 20 депутатов была созвана городской избирательной комиссией первая сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 12 депутатов.

*Какие допущены нарушения при подготовке сессии?*

2. Мэр города своим распоряжением образовал в структуре мэрии отдел по связям с общественными формированиями и назначил его руководителя. На сессии городского Совета это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда мэр обратился с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городского Совета.

*Решите дело.*

3. Главой поселковой администрации был назначен Михайлов – директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, Михайлов разработал схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным.

*Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?*

4. Губернатор Липецкой области уволил мэра города Ельца Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Верховный суд, рассмотрев иск мэра, снял с него унижительное клеймо прогульщика, приняв решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города Ельца. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже ранее назначил выборы главы администрации города Ельца и теперь народ сам решит, какой мэр ему нужен.

*Проанализируйте ситуацию.*

*Какие меры могут быть предприняты к губернатору?*

5. Мэр города Ж., избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были вскрыты в ходе проверок, проводимых контрольным управлением Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города Ж. от занимаемой должности.

*Дайте анализ ситуации.*

*Какие меры могут быть применены к мэру?*

## **Типовые оценочные материалы по теме 8 Гарантии местного самоуправления**

### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Понятие гарантий и ответственности местного самоуправления.
2. Система гарантий местного самоуправления.
3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
5. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
6. Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
7. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

### ***Ситуационные задачи:***

1. В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: «представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов». Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

*Правильно ли поступила избирательная комиссия?*

2. 6 июля 1997 года в одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли вы с созданием на территории Ситне-Щулкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообщество без участия Совета депутатов и администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных законодательством вопросов местного значения под свою

ответственность за счет собственных ресурсов?». На данный вопрос положительно ответили 67 % избирателей.

*Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)?*

**3.** Комитет территориального общественного самоуправления обратился в сельскую администрацию с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный Совет по согласованию с сельской администрацией.

*Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?*

**4.** Председатель комитета общественного самоуправления на одной из сессий городского Совета предложил утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничение компетенции городского Совета, что противоречит действующему законодательству.

*Каково Ваше мнение по данному вопросу?*

### **Вопросы презентаций к защите**

- Судебные формы защиты местного самоуправления.
- Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды.
- Юридические процедуры подачи обращения в суд с жалобой.
- Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления.

### **Типовые оценочные материалы по теме 9 Компетенция местного самоуправления**

#### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Классификация, компетенция органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
3. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и финансово - кредитной сфере.
4. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.
6. Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях.
7. Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.
8. Формы передачи государственных полномочий органам местного самоуправления и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
9. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

### **Вопросы презентаций для защиты**

- Процесс разграничения полномочий между вновь образованными муниципальными образованиями и существовавшими до принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
- Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
- Наделение органов местного самоуправления конкретного МО (на выбор студента) отдельными государственными полномочиями.

## **Типовые оценочные материалы по теме 10 Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах**

### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, добычи и охраны недр и других природных ресурсов.
5. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
6. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта связи и информации Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка,
7. Полномочия органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья жителей муниципального образования,
8. Полномочия органов местного самоуправления в области воинского учета и призыва граждан на военную службу

### **Ситуационные задачи:**

**1.** По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

*Оцените законность и целесообразность решения депутатов.*

**2.** Депутаты предложили дополнить устав города нормой следующего содержания: «председатель городской думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени сверх того до избрания председателя городской думы нового созыва».

*Оцените данное предложение.*

**3.** Мэр города Нефтеюганска издал распоряжение: «В целях социальной защиты, учитывая особую значимость учреждений, установить с 1 января 2007 года за счет средств городского бюджета персональные доплаты в твердых суммах руководителям следующих учреждений: начальнику УВД города Нефтеюганска – 42000 рублей в месяц; начальнику муниципальной милиции города Нефтеюганска – 34000 рублей в месяц; начальнику ОВО при УВД города Нефтеюганска – 25000 рублей в месяц; начальнику транспортной

милиции города Нефтеюганска – 32000 рублей в месяц; военкому города Нефтеюганска – 49000 рублей в месяц».

*Проанализируйте ситуацию.*

*Правомерны ли действия мэра?*

**4.** Постановлением представительного органа МО «Город Ногинск» выборы главы города назначены на март месяц. По итогам выборов главой города Ногинск избран К.

В апреле того же года представительным органом в устав города Ногинска внесены изменения, повлекшие за собой изменение объема полномочий главы муниципального образования, в частности, к полномочиям главы города отнесены полномочия главы администрации города.

Изменения, внесенные в устав города, введены в действие со дня опубликования.

*Имеются ли предусмотренные законом основания для назначения досрочных выборов главы города Ногинск в связи с изменением объема полномочий?*

### **Типовые оценочные материалы по теме 11 Ответственность в системе местного самоуправления.**

#### **Вопросы к устному собеседованию:**

1. Понятие, основания и виды юридической ответственности в сфере местного самоуправления.
2. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц: порядок и основания.
3. Роспуск (отставка) органов местного самоуправления. Удаление главы муниципального образования в отставку.
4. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих.
5. Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

#### **Вопросы презентаций для защиты :**

- Назовите виды юридической ответственности за нарушение прав самоуправления?
- Какова роль правоохранительных органов в обеспечении надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?
- В чем проявляется судебный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?

#### **Ситуационные задачи .**

**1.** Администрация г. Коврова выпустила лотерею. Решением администрации доходы от лотереи должны полностью поступать в бюджет города. Губернатор Владимирской области своим предписанием обязал администрацию города отчислять 50% дохода от данной лотереи в областной бюджет. *Вправе ли администрация г. Коврова выпускать лотерею? Законны ли действия губернатора?*

**2.** Решение, принятое органом местного самоуправления, было отменено федеральным органом государственной власти. *Кто и в каком порядке может отменить решение, принятое органом местного самоуправления?*

**3.** На заседании областной думы обсуждался вопрос о состоянии законности в области. Один из депутатов внес предложение о том, что в тех районах, где допускаются нарушения законности, деятельности органов местного самоуправления будет прекращена и назначены новые выборы. *Дайте оценку предложению депутата.*

**4.** Глава городской администрации утвердил тарифы за торговые услуги, осуществляемые всеми предприятиями торговли. АО «Геркулес» обратилось в суд с требованием отменить данное постановление. *Какое решение должен принять суд?*

### 4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

#### 4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ОПК-1	Владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	ОПК-1.1	уметь применять методы сбора, обработки правовой информации, её анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности
УК ОС-10	Способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	УК ОС-10.2	способность использовать основы правовых знаний в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

#### Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
ОПК-1.1	<p>Самостоятельно применяет методы сбора, обработки правовой информации, её анализа и использует нормативные и правовые документы в своей профессиональной деятельности.</p> <p>Знает правила поиска и интерпретации правовых норм, необходимых для разрешения конкретных правовых ситуаций в профессиональной</p>	<p>Корректно использует методы сбора, обработки правовой информации, её анализа и использует нормативные и правовые документы в своей профессиональной деятельности.</p> <p>Продемонстрировано знание правил поиска и интерпретации правовых норм, необходимых для разрешения конкретных правовых ситуаций в профессиональной сфере.</p> <p>Демонстрирует навыки пользования специализированными пакетами прикладных программ по поиску, обработке, анализу и систематизации нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности.</p> <p>—</p>

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
	сфере. – Адекватно и полно использует основные возможности специализированных пакетов прикладных программ по поиску, обработке, анализу и систематизации нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности.	
УК ОС-10.2	Самостоятельно использует правовые знания в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг. – Обладает навыками использования правовых знаний в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.	– Корректно использует правовые знания в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг. Демонстрирует навыки использования правовых знаний в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг

#### 4.3.2 Типовые оценочные средства

##### Типовые вопросы для зачета по дисциплине К.М.04.03 \_Муниципальное право

1. Понятие муниципального права как отрасли права, науки и учебной дисциплины.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Система муниципального права и его место в системе права России.
4. Понятие и особенности местного самоуправления.
5. Принципы местного самоуправления.
6. Муниципальная реформа в России.
7. Система нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление.
8. Устав муниципального образования.
9. Иные муниципальные правовые акты.
10. Виды муниципальных образований и их признаки.
11. Территории муниципальных образований и их границы.
12. Общая характеристика форм осуществления местного самоуправления.
13. Местный референдум.
14. Муниципальные выборы.



15. Соборания, сходы, конференции граждан.
16. Территориальное общественное самоуправление.
17. Публичные слушания.
18. Понятие и виды органов местного самоуправления.
19. Структура органов местного самоуправления и ее закрепление.
20. Органы местного самоуправления как юридические лица.
21. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, полномочия.
22. Статус депутата представительного органа муниципального образования.
23. Глава муниципального образования: порядок избрания на должность, полномочия.
24. Местная администрация: понятие, структура, полномочия.
25. Правовой статус главы местной администрации.
26. Правовой статус контрольного органа муниципального образования.
27. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
28. Понятие, состав и порядок формирования муниципальной собственности.
29. Содержание права муниципальной собственности и порядок использования муниципального имущества.
30. Приватизация муниципального имущества.
31. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) и его основные параметры.
32. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.
33. Вопросы местного значения, порядок их определения и правового закрепления.
34. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта, жилищно-коммунального хозяйства.
35. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, использования земли и других природных ресурсов.
36. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.
37. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры, охраны здоровья и социальной защиты населения.
38. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
39. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, физическими и юридическими лицами.
40. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
41. Межмуниципальное сотрудничество.
42. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации.

### **Типовые ситуационные задачи для зачета по дисциплине К.М.04.03 \_Муниципальное право**

#### **Задача 1.**

1. Назовите виды юридической ответственности за нарушение прав местного самоуправления?
2. Какова роль правоохранительных органов в обеспечении надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?
3. В чем проявляется судебный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?

#### **Задача 2.**

Администрация г. Коврова выпустила лотерею. Решением администрации доходы от лотереи должны полностью поступать в бюджет города. Губернатор Владимирской области своим предписанием обязал администрацию города отчислять 50% дохода от

данной лотереи в областной бюджет. *Вправе ли администрация г. Коврова выпускать лотереи? Законны ли действия губернатора?*

**Задача 3.**

Решение, принятое органом местного самоуправления, было отменено федеральным Органом государственной власти. *Кто и в каком порядке может отменить решение, принятое органом местного самоуправления?*

**Задача 4.**

На заседании областной думы обсуждался вопрос о состоянии законности в области. Один из депутатов внес предложение о том, что в тех районах, где допускаются нарушения законности, деятельности органов местного самоуправления будет прекращена и назначены новые выборы. *Дайте оценку предложению депутата.*

**Задача 5.**

Глава городской администрации утвердил тарифы за торговые услуги, осуществляемые всеми предприятиями торговли. АО «Геркулес» обратилось в суд с требованием отменить данное постановление. *Какое решение должен принять суд?*

По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

*Оцените законность и целесообразность решения депутатов.*

**Задача 6.**

Депутаты предложили дополнить устав города нормой следующего содержания: «председатель городской думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени сверх того до избрания председателя городской думы нового созыва».

*Оцените данное предложение.*

**Задача 7.**

Мэр города Нефтеюганска издал распоряжение: «В целях социальной защиты, учитывая особую значимость учреждений, установить с 1 января 2007 года за счет средств городского бюджета персональные доплаты в твердых суммах руководителям следующих учреждений: начальнику УВД города Нефтеюганска – 42000 рублей в месяц; начальнику муниципальной милиции города Нефтеюганска – 34000 рублей в месяц; начальнику ОВО при УВД города Нефтеюганска – 25000 рублей в месяц; начальнику транспортной милиции города Нефтеюганска – 32000 рублей в месяц; военкому города Нефтеюганска – 49000 рублей в месяц».

*Проанализируйте ситуацию.*

*Правомерны ли действия мэра?*

**Задача 8.**

Постановлением представительного органа МО «Город Ногинск» выборы главы города назначены на март месяц. По итогам выборов главой города Ногинск избран К.

В апреле того же года представительным органом в устав города Ногинска внесены изменения, повлекшие за собой изменение объема полномочий главы муниципального образования, в частности, к полномочиям главы города отнесены полномочия главы администрации города.

Изменения, внесенные в устав города, введены в действие со дня опубликования.

*Имеются ли предусмотренные законом основания для назначения досрочных выборов главы города Ногинск в связи с изменением объема полномочий*

### Шкала оценивания

Знания и умения обучающегося на зачете с оценкой оценивается по двухбалльной шкале.  
«зачтено»-«не зачтено»

#### 4.4. Методические материалы

Оценивание обучающихся в процессе поэтапного освоения ими компетенций, формируемых дисциплиной К.М.04.03 \_Муниципальное право осуществляется в форме зачета с оценкой, который предполагает оценивание *знаний* с помощью устного собеседования по узловым вопросам знаний и *умений* решать ситуационные задачи

<p>«зачтено»</p>	<p>В соответствии с паспортом компетенции</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>показывает глубокое и полное знание</b> форм и способов правовых оценочных категорий и суждений;</li><li>- бесконфликтного разрешения ситуации в юридической деятельности;</li><li>- обоснование правовых оценок в исторических и современных государственно-правовых событиях, опираясь на правовые нормы и мнение общества, правовых последствий которые соответствуют их содержанию;</li><li>- способы вынесения юридически обоснованных суждений и оценок, опираясь на профессиональное правосознание в юридической деятельности;</li><li>- понятия, сущность, функции, виды и структура правосознания,</li><li>- роль правосознания в жизни общества и в правотворческой деятельности государства;</li><li>- сущность правового мышления и правовой культуры;</li><li>- взаимосвязь государства и права, их роли в жизни современного общества;</li><li>- содержание основных прав и свобод человека;</li><li>- механизмах защиты прав и свобод человека в Российской Федерации,</li><li>- органы, осуществляющих государственную власть и государственное управление, основные положения Конституции РФ;</li><li>требования по соблюдению законодательства субъектами права;</li><li>- основные закономерности возникновения, функционирования и развития государства и права, исторические типы и формы государства и права, их сущность и функции;</li><li>- основные положения отраслевых юридических и специальных наук;</li><li>-сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права</li><li>- механизм государства, систему права, механизм и средства правового регулирования, реализации права;</li><li>- особенности государственного и правового развития России;</li><li>- роль государства и права в политической системе общества, в общественной жизни</li><li>- особенности конституционного строя, правового положения граждан, форм государственного устройства, организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России;</li><li>- права и свободы человека и гражданина в России;</li><li>механизм защиты прав и свобод человека в России;</li></ul> <p><b>проявляет высокий уровень умений</b> осуществлять юридически обоснованные суждения и оценки на основе форм и способов правовых оценочных категорий и суждений, опираясь на профессиональное правосознание;</p> <p>оценивать влияние законоположений на реальную жизнь с позиций развитого</p>
------------------	--

	<p>правового сознания, правового мышления и правовой культуры;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ставить общесоциальные, профессиональные цели выше личных интересов, предрассудков и предубеждений;</li> <li>- отстаивать свою принципиальную, основанную на нормах права, развитом правовом сознании, правовом мышлении и правовой культуре, профессиональную позицию;</li> <li>- находить и правильно выбирать законоположения, непосредственно относящиеся к тому виду деятельности, который нуждается в правовой оценке и регулировании;</li> <li>- комментировать законодательство, руководствуясь познаниями теории права и развитой культурой правосознания;</li> <li>- взаимодействовать с государственными инстанциями и субъектами негосударственной сферы деятельности в решении вопросов, требующих юридической проработки;</li> <li>- применять правовые знания и административные механизмы в ситуациях повседневной профессиональной деятельности, в условиях повышения уровня социальной напряжённости, в нештатных и чрезвычайных ситуациях;</li> <li>- обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права;</li> <li>- принимать решения, основанные на нормах права;</li> <li>- находить и правильно выбирать законоположения, непосредственно относящиеся к тому виду деятельности, который нуждается в правовой оценке и регулировании;</li> <li>- комментировать законодательство, руководствуясь познаниями теории права и современного законодательства;</li> <li>- взаимодействовать с государственными инстанциями и субъектами негосударственной сферы деятельности в решении вопросов, требующих юридической проработки;</li> <li>- применять правовые знания и административные механизмы в ситуациях повседневной профессиональной деятельности, в условиях повышения уровня социальной напряжённости, в нештатных и чрезвычайных ситуациях;</li> <li>- объективно оценивать результаты предпринимаемых действий; предвидеть последствия принятия правовых и административных решений по вопросам профессиональной деятельности; грамотно отражать свои действия в документах.</li> </ul> <p><b>Демонстрирует высокий уровень владения навыками-</b> поиска и выбора форм и способов правовых оценочных категорий и суждений;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- бесконфликтного разрешения ситуации в юридической деятельности;</li> <li>- обоснования правовых оценок в исторических и современных государственно-правовых событиях, опираясь на правовые нормы и мнение общества;</li> <li>- поиска значимой для принятия правового решения информации,</li> <li>- выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в правовой оценке и их регулировании;</li> <li>- установления субординации правовых норм, регулирующих различные аспекты социальной деятельности;</li> <li>- работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов.</li> <li>- поиска значимой для принятия правового решения информации,</li> <li>- выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в правовой оценке и их регулировании;</li> <li>- установления субординации правовых норм, регулирующих различные аспекты социальной деятельности;</li> <li>- работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов.</li> <li>- обеспечения соблюдения законодательства субъектами права с учетом специфики юридической деятельности;</li> <li>- юридической терминологии и публичной судебной речи</li> <li>- работы с правовыми актами;</li> <li>- анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;</li> <li>- анализа правоприменительной и правоохранительной практики;</li> <li>- получения и сбора значимой для принятия правового решения информации;</li> </ul>
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов;</li> <li>- написания юридических документов;</li> <li>- доходчивого разъяснения специфических юридических вопросов непрофессионалам юридической сферы;</li> <li>- практического обращения в инстанции при решении профессиональных задач.</li> <li>- разрешения правовых проблем и коллизий;</li> <li>- реализации норм и материального и процессуального права;</li> <li>- принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.</li> </ul>
«не зачтено»	<p>В соответствии с паспортом компетенции не имеет представления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о формах и способах правовых оценочных категорий и суждений;</li> <li>- бесконфликтного разрешения ситуации в юридической деятельности;</li> <li>- обоснование правовых оценок в исторических и современных государственно-правовых событиях, опираясь на правовые нормы и мнение общества, правовых последствий которые соответствуют их содержанию;</li> <li>- способах вынесения юридически обоснованных суждений и оценок, опираясь на профессиональное правосознание в юридической деятельности;</li> <li>- понятия, сущность, функции, виды и структура правосознания,</li> </ul> <p>-</p> <p>роль правосознания в жизни общества и в правотворческой деятельности государства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сущность правового мышления и правовой культуры;</li> <li>- взаимосвязь государства и права, их роли в жизни современного общества;</li> <li>- содержание основных прав и свобод человека;</li> <li>- механизмах защиты прав и свобод человека в Российской Федерации,</li> <li>- органы, осуществляющих государственную власть и государственное управление, основные положения Конституции РФ;</li> <li>- требования по соблюдению законодательства субъектами права;</li> <li>- основные закономерности возникновения, функционирования и развития государства и права, исторические типы и формы государства и права, их сущность и функции;</li> <li>- основные положения отраслевых юридических и специальных наук;</li> <li>- сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права</li> <li>- механизм государства, систему права, механизм и средства правового регулирования, реализации права;</li> <li>- особенности государственного и правового развития России;</li> <li>- роль государства и права в политической системе общества, в общественной жизни</li> <li>- особенности конституционного строя, правового положения граждан, форм государственного устройства, организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России;</li> <li>- права и свободы человека и гражданина в России;</li> <li>- механизм защиты прав и свобод человека в России;</li> </ul> <p>- не способен :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществлять юридически обоснованные суждения и оценки на основе форм и способов правовых оценочных категорий и суждений, опираясь на профессиональное правосознание;</li> <li>- оценивать влияние законоположений на реальную жизнь с позиций развитого правового сознания, правового мышления и правовой культуры;</li> <li>- отстаивать свою принципиальную, основанную на нормах права,</li> </ul>

	<p>развитом правовом сознании, правовом мышлении и правовой культуре, профессиональную позицию;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- находить и правильно выбирать законоположения, непосредственно относящиеся к тому виду деятельности, который нуждается в правовой оценке и регулировании;</li> <li>- комментировать законодательство, руководствуясь познаниями теории права и развитой культурой правосознания;</li> <li>- взаимодействовать с государственными инстанциями и субъектами негосударственной сферы деятельности в решении вопросов, требующих юридической проработки;</li> <li>- применять правовые знания и административные механизмы в ситуациях повседневной профессиональной деятельности, в условиях повышения уровня социальной напряжённости, в нештатных и чрезвычайных ситуациях;</li> <li>- обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права;</li> <li>- принимать решения, основанные на нормах права;</li> <li>- находить и правильно выбирать законоположения, непосредственно относящиеся к тому виду деятельности, который нуждается в правовой оценке и регулировании;</li> <li>- комментировать законодательство, руководствуясь познаниями теории права и современного законодательства;</li> <li>- взаимодействовать с государственными инстанциями и субъектами негосударственной сферы деятельности в решении вопросов, требующих юридической проработки;</li> <li>- применять правовые знания и административные механизмы в ситуациях повседневной профессиональной деятельности, в условиях повышения уровня социальной напряжённости, в нештатных и чрезвычайных ситуациях;</li> <li>- объективно оценивать результаты предпринимаемых действий; предвидеть последствия принятия правовых и административных решений по вопросам профессиональной деятельности; грамотно отражать свои действия в документах.</li> </ul> <p>- не может показать навыки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поиска и выбора форм и способов правовых оценочных категорий и суждений;</li> <li>- бесконфликтного разрешения ситуации в юридической деятельности;</li> <li>- обоснования правовых оценок в исторических и современных государственно-правовых событиях, опираясь на правовые нормы и мнение общества</li> <li>- поиска значимой для принятия правового решения информации,</li> <li>- выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в правовой оценке и их регулировании;</li> <li>- установления субординации правовых норм, регулирующих различные аспекты социальной деятельности;</li> <li>- работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов.</li> <li>- поиска значимой для принятия правового решения информации,</li> <li>- выбора законоположений, непосредственно относящихся к ситуациям, нуждающимся в правовой оценке и их регулировании;</li> <li>- установления субординации правовых норм, регулирующих различные аспекты социальной деятельности;</li> <li>- работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов.</li> <li>- обеспечения соблюдения законодательства субъектами права с учетом специфики юридической деятельности;</li> <li>- юридической терминологии и публичной судебной речи</li> </ul>
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- работы с правовыми актами;</li> <li>- анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;</li> <li>- анализа правоприменительной и правоохранительной практики;</li> <li>-получения и сбора значимой для принятия правового решения информации;</li> <li>-работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов;</li> <li>- написания юридических документов;</li> <li>- доходчивого разъяснения специфических юридических вопросов непрофессионалам юридической сферы;</li> <li>- практического обращения в инстанции при решении профессиональных задач.</li> <li>- разрешения правовых проблем и коллизий;</li> <li>- реализации норм и материального и процессуального права;</li> <li>- принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.</li> </ul>
--	---

## 5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

К зачету по дисциплине К.М.04.03 \_Муниципальное право необходимо готовится целенаправленно, регулярно, систематически и с первых дней обучения по данной дисциплине.

В самом начале освоения дисциплины познакомьтесь со следующей учебно-методической документацией:

- рабочей программой дисциплины ;
- перечнем знаний, умений которыми обучающийся должен овладеть,
- тематическими планами занятий,
- контрольными мероприятиями,
- учебником, учебными пособиями, а также электронными ресурсами,
- перечнем вопросов к зачету и заданий.

Систематическое выполнение заданий учебной работы на лекциях и семинарских занятиях позволит успешно освоить дисциплину и создать хорошую базу для сдачи зачета.

Промежуточная аттестация по дисциплине проводится в соответствии с Учебным планом по семестрам – в 5 семестре в виде зачета.

В случае наличия учебной задолженности обучающийся отрабатывает пропущенные занятия в форме, предложенной преподавателем.

Обучение по дисциплине К.М.04.03 \_Муниципальное право предполагает контактную форму работы (лекционные, семинарские занятия, а также выполнение консультации) и самостоятельную работу обучающихся.

### **Методические рекомендации по подготовке к лекционным и семинарским занятиям**

Дисциплина Муниципальное право ориентирована на формирование у обучающихся представлений о особенностях реализации местного самоуправления в России и зарубежном. Обучающийся при освоении дисциплины муниципального права должен знать конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации; общие правила взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

В связи, с чем предполагается следующая последовательность в подготовке обучающихся к лекции:

- ознакомление с материалом предыдущей лекции;

- знакомство с тематикой предстоящей лекции (по тематическому плану, представленному в настоящей рабочей программе дисциплины);
- прочтение и анализ учебных пособий, учебников, научных статей по теме предстоящего лекционного занятия;
- подготовить вопросы, которые вы предполагаете задать лектору по проблеме предстоящей лекции.

Цель семинарских занятий заключается в ознакомлении обучающихся с концептуальными основами местного самоуправления и муниципальной службы как комплексного института; формирование гражданского мировоззрения на основе знаний принципов местного самоуправления, международных стандартов в данной области, системы местного самоуправления и муниципальной службы и особенностей их применения в Российской Федерации, а также практических умений и навыков самостоятельно и творчески применять полученные знания в профессиональной деятельности на основе развитого правосознания, руководствуясь конституционными ценностями и принципами народовластия, а также развитие правового мышления и культуры, формирование активной жизненной позиции обучающихся

### ***Вопросы для самостоятельной подготовки к семинарским занятиям***

#### **Семинар 1. Тема 1. Понятие и сущность местного самоуправления.**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие местного самоуправления
2. Местное самоуправление и государственное управление. Децентрализация и местное самоуправление.
3. Местное самоуправление как форма народовластия и одна из основ конституционного строя РФ
4. Теории местного самоуправления
5. Принципы местного самоуправления

#### **Семинар 2 Муниципальное право России как комплексная отрасль права:**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1.Муниципальное право как наука, как учебная дисциплина и как отрасль российского права.
- 2.Предмет и метод муниципально-правового регулирования, муниципально-правовые отношения.
- 3.Муниципально-правовые конструкции, муниципально-правовой режим.
- 4.Источники муниципального права.
- 5.Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
- 6.Муниципально-правовые нормы, институты, субъекты.
- 7.Основные теории местного самоуправления.

#### **Семинар 3.Тема 2 История развития местного самоуправления в России:.**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Местное самоуправление России (основные этапы).
2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
3. Особенности самоуправления казачества.
4. Местная власть в советский период.
5. Развитие местного самоуправления в современный период.
- 5.1. Период 1990-1993 гг.
- 5.2. Период 1993-1995 гг.
- 5.3. Период 1995 г. — по настоящее время.
6. Основные теории развития местного самоуправления.



7. Муниципальные системы зарубежных стран.
  - 7.1. Англосаксонская система.
  - 7.2. Континентальная (французская) система.
  - 7.3. Местное самоуправление в Германии.
  - 7.4. Муниципальные системы других государств.
8. Понятие и характерные особенности принципов местного самоуправления.
9. Содержание принципов местного самоуправления:
  - а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
  - б) организационное обособление местного самоуправления;
  - в) соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;
  - д) многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;
  - е) соблюдение прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и личности, местного сообщества;
  - ж) законность в организации местного самоуправления;
  - з) коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления;
  - и) гласность в деятельности местного самоуправления;
  - к) государственные гарантии местного самоуправления;

#### **Семинар 4. Тема 3 Правовая основа местного самоуправления в России. (Круглый стол)**

##### ***Вопросы для обсуждения***

- 1 Источники муниципального права: понятие, классификация.
- 2 Конституция РФ как источник муниципального права.
- 3 Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления.
- 4 Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
- 5 Постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Акты конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.
- 6 Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации.
- 7 Муниципальные правовые акты: понятие, классификация, виды.
- 8 Разработка, принятие, опубликование и вступление в силу муниципальных правовых актов. Понятие, признаки и значение устава муниципального образования.
- 9 Содержание устава муниципального образования.
- 10 Порядок разработки и принятия устава муниципального образования.
- 11 Государственная регистрация, опубликование и вступление в силу устава муниципального образования.

#### **Семинар 5. Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления в России.**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1 Понятие и становление территориальных основ местного самоуправления.
- 2 Муниципальное образование: понятие, формы, виды.
- 3 Границы и территория муниципальных образований: критерии установления.
- 4 Двухуровневая система муниципальных образований.
- 5 Поселения как муниципальные образования.
- 6 Муниципальные районы как муниципальные образования.
- 7 Городской округ как особая форма муниципального образования.
- 8 Способы образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
- 9 Законодательный порядок образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
- 10 Установление и изменение границ муниципального образования. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных

образованиях.

11 Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах

## **Семинар 6. Тема 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления (круглый стол)**

*Вопросы для обсуждения*

- 1 Понятие экономической основы местного самоуправления.
- 2 Муниципальная собственность: понятие, состав имущества, находящегося в муниципальной собственности. Особенности распределения имущества, находящегося в составе муниципальной собственности, между различными категориями муниципальных образований.
- 3 Субъекты права муниципальной собственности.
- 4 Особенности участия муниципального образования в гражданских правовых отношениях.
- 5 Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственно-экономической деятельности.
- 6 Управление и распоряжение органами местного самоуправления муниципальной собственностью.
- 7 Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.
- 8 Взаимоотношения органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.

## **Семинар 7.**

*Вопросы для обсуждения*

- 1 Муниципальный заказ.
- 2 Местные финансы: понятие, состав, принципы формирования и использования.
- 3 Понятие местного бюджета.
- 4 Структура местного бюджета.
- 5 Доходная часть местного бюджета.
- 6 Расходная часть местного бюджета.
- 7 Закрепленные доходы. Регулирующие доходы. Дотации. Субвенции. Собственные доходы муниципального образования. Понятие минимального бюджета.
- 8 Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок введения. Предоставление налоговых льгот.
- 9 Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Стадии бюджетного процесса.
- 10 Взаимоотношения бюджетов вышестоящих и нижестоящих уровней.
- 11 Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях.

## **Семинар 8. Тема 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.**

*Вопросы для обсуждения:*

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя, право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, форма народовластия.
2. Местное самоуправление-уровень публичной власти.
3. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.
4. Местный референдум, муниципальные выборы.
3. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.

5. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан, народная правотворческая инициатива, обращение граждан в органы местного самоуправления
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Голосование населения в целях учета мнения населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

## **Семинар 9**

### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Местный референдум в системе местного самоуправления (понятие и сущность).
2. Круг вопросов, которые можно выносить на референдум. Вопросы, по которым нельзя проводить местный референдум.
3. Порядок назначения референдума.
4. Агитация, финансирование расходов.
5. Порядок голосования на референдуме.
6. Подведение итогов голосования, юридическая сила решений, принятых на референдуме.

## **Семинар 10**

### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Муниципальные выборы — общая характеристика. Виды выборов.
2. Муниципальное избирательное право. Избирательные системы при проведении муниципальных выборов.
3. Источники муниципального избирательного права.
4. Принципы и гарантии избирательного права.
5. Организация муниципальных выборов.
  - 5.1. Назначение выборов.
  - 5.2. Образование избирательных участков.
  - 5.3. Образование и организация деятельности избирательных комиссий.
  - 5.4. выдвижение кандидатов и их регистрация.
  - 5.5. Информационное обеспечение выборов.
  - 5.6. Финансирование выборов.
6. Организация голосования, установление результатов голосования, выборов и их опубликование.
7. Народная правотворческая инициатива.
8. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
9. Опрос граждан плебисцит.
10. Собрания, сходы, конференции граждан.
11. Массовые акции граждан.
12. Отзыв депутата члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица.
13. Участие в публичных слушаниях

## **Семинар 11. Тема 7. Органы местного самоуправления и муниципальная служба:**

### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.
3. Особенности организации местного самоуправления в районе и сельских поселениях.
4. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах.

5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и городах-наукоградах.
6. Органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Организация работы органов местного самоуправления.
8. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
9. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.

#### **Семинар 12. Тема 8 Гарантии местного самоуправления.:**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1 Понятие гарантий и ответственности местного самоуправления.
- 2 Система гарантий местного самоуправления.
- 3 .Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
- 4 Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
- 5 Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
- 6 Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
- 7 Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

#### **Семинар 13 № 9 . Компетенция местного самоуправления.**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1 Вопросы местного значения муниципальных образований их классификация, компетенция органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
- 2 Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
- 3 Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и финансово - кредитной сфере.
- 4 Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
- 5 Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.
- 6 .Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях.
- 7 Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.
- 8 Формы передачи государственных полномочий органам местного самоуправления и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- 9 Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

#### **Семинар 14 Тема 10. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах:**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1 Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения.
- 2 Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли.
- 3 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
- 4 Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, добычи и охраны недр и других природных ресурсов.

- 5 Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
- 6 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта связи и информации Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка,
- 7 Полномочия органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья жителей муниципального образования,
- 8 Полномочия органов местного самоуправления в области воинского учета и призыва граждан на военную службу
- 9 Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения и социальной защиты.
- 10 Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры
- 11 Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения
- 12 Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты

### **13 Семинар 15 Тема11. Ответственность в системе местного самоуправления.**

#### ***Вопросы для обсуждения:***

- 1 Понятие, основания и виды юридической ответственности в сфере местного самоуправления.
- 2 Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц: порядок и основания.
- 3 Роспуск (отставка) органов местного самоуправления. Удаление главы муниципального образования в отставку.
- 4 Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих.
- 5 Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **Семинар 16.**

#### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие и статус органов местного самоуправления в зарубежных странах.
2. Порядок формирования органов местного самоуправления.
3. Полномочия органов местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах.
4. Система органов местного самоуправления в англосаксонских странах.
5. Система органов местного самоуправления в континентальных странах.
6. Система органов в станах иберийской системы местного самоуправления.
7. Организационные формы деятельности органов местного самоуправления в зарубежных странах.
8. Правовые формы работы органов местного самоуправления в зарубежных странах.
9. Местное самоуправление в странах с англосаксонской моделью
10. Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной системой
11. Местное самоуправление и местное управление в странах Восточной Европы и Прибалтики на современном этапе
12. Развитие институтов местного управления и местного самоуправления в латинской Америке

### **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

#### **6.1. Основная литература**

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч.: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 356 с.
2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., пер. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 361 с.
3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 302 с. — (Серия : Бакалавр и специалист).
4. Lyle Kossis. Examining the conflict between municipal receivership and local autonomy. *Virginia Law Review*. - Vol. 98, No. 5 (September 2012), pp. 1109-1148, 2012. Режим доступа: <http://www.jstor.org/stable/41638209>.
5. Heinz Zielinski. Kommunale Selbstverwaltung im modernen Staat. Bedeutung der lokalen Ebene im Wahljahrsstaat Westdeutscher. - Westdeutscher Verlag. 2017.
6. Kommunale Selbstverwaltung in Deutschland: Die Gemeindeordnung für Baden-Württemberg : пер. с нем. / [науч. ред., сост. предм. указ. и подгот. примеч. — Т.Ф. Яковлева]. — 2-е изд., перераб.— М. : Инфотропик Медиа, 2017. — 224 с.
7. Local Autonomy in the 21st Century. Between Tradition and Modernisation Vol. 2: Collection Kultura. Institut Universitaire Varenne, 2016.
8. Local Government in Europe: The “Fourth Level” in the EU Multi-Layered System of Governance (Routledge Research in European Union Law) / Carlo Panara, Michael R. Varney, Routledge, 2013.
9. The Second Tier of Local Government in Europe: Provinces, Counties, Départements and Landkreise in Comparison (Routledge Advances in European Politics) / Hubert Heinelt, Xavier Bertrana, Routledge, 2016.
10. Renewal in European Local Democracies: Puzzles, Dilemmas and Options (Urban and Regional Research International) / Linze Schaap, Harry Daemen, VS Verlag für Sozialwissenschaften, 2015.
11. J. Smith. Local government in England: do we comply with the European Charter of Local Self-Government? Analysis and report by Jeremy Smith. May 2016.
12. Hellmut Wollmann. Local Government Modernisation in Germany: Stages, discourses, patterns, international perspective. Public Administration. 2015.

## **6.2. Дополнительная литература:**

1. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / А.Р. Лаврентьев, И.А. Коннов, Э.А. Сергеева, Н.А. Трусков, В.В. Цветков. Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2017. — 154 с.
2. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 444 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник для академического бакалавриата М.:Издательство Юрайт 2015  
[http://urait.ru/catalog/pechatnye\\_izdaniya/31332/](http://urait.ru/catalog/pechatnye_izdaniya/31332/)
4. Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М.: Дело, 2016. — 220 с.
5. Шугрина Е.С. (в соавт.). Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.

### **6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы**

1. Агапов, В. С. Социально-психологические детерминанты креативной компетентности студентов: монография / Агапов, Валерий Сергеевич, Давлетова, Рада Уеловна. - М.: Макеев Игорь Вячеславович, 2016. - 163 с.
2. Афанасьев М.Ю. История: методические рекомендации по изучению курса и подготовке к семинарским занятиям. Учебное пособие/ Афанасьев М.Ю.— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Институт специальной педагогики и психологии, 2011.— 40 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/29973.html>.— ЭБС «IPRbooks»
3. Володина А.Ю. Методические рекомендации по подготовке и защите выпускной квалификационной работы / Володина А.Ю., Костин И.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московская государственная академия водного транспорта, 2015.— 22 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/46478.html>.— ЭБС «IPRbooks»
4. Модель позиционного обучения студентов: теоретические основы и методические рекомендации/ И.Б. Шиян [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский городской педагогический университет, 2012.— 152 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/27375.html>.— ЭБС «IPRbooks»
5. Новиков В.К. Методические рекомендации по подготовке и защите выпускной квалификационной работы. — Электрон. текстовые данные.— М.: Московская государственная академия водного транспорта, 2015.— 34 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/46479.html>.— ЭБС «IPRbooks»
6. Социально-психологические аспекты формирования культуры самообучающейся организации / А. Я. Николаев [и др.] // Вопросы психологии. - 2014. - № 6. - С. 44-52.

### **6.4. Нормативные правовые акты**

6. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.
7. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.
8. Конституция Российской Федерации 1993 г.
9. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
10. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
11. Гражданский кодекс Российской Федерации.
12. Налоговый кодекс Российской Федерации.
13. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
17. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
19. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

20. Федеральный закон от 29.07.2017 N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

21. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

22. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».

23. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».

24. Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

25. Распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2004 г. № 707-р «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения».

26. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

#### **6.5. Интернет-ресурсы, справочные системы.**

1. [www.nnir.ru](http://www.nnir.ru) / - Российская национальная библиотека
2. [www.nns.ru](http://www.nns.ru) / -Национальная электронная библиотека
3. [www.rsi.ru](http://www.rsi.ru) / - Российская государственная библиотека
4. [www.aport.ru](http://www.aport.ru) / - Поисковая система
5. [www.rambler.ru](http://www.rambler.ru) / - Поисковая система
6. [www.yandex.ru](http://www.yandex.ru) / - Поисковая система
7. <http://www.consultant.ru/> - Консультант плюс
8. <http://www.garant.ru/> - Гарант
9. <http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx> – официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации
10. <http://asozd2.duma.gov.ru/> – страница Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

#### **6.6. Иные источники**

1. Агибалов Ю.В. Местное самоуправление: учеб. пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. - Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2015. - 500 с.
2. Бялкина Т.М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации //Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. С.60-63.
3. Бялкина Т.М., Шугрина Е.С., Баженова О.И., Ялтонская Н.С., Вишневецкий А.С. Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.
4. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.
5. Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. – М.: Изд-во РАГС. 2008.
6. Овчинников И.И. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и практики правового регулирования. – М.: Юстицинформ, 2014.
7. Петухов Р.В. (в соавт.). Теория и практика российского самоуправления / Под ред. Ю.Л. Шульженко. — М: Изд-во «Юрлитинформ», 2017. — 280 с.



8. Прудентов Р.В. Проект рамочной программы реформ в сфере местного самоуправления в России //Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С.64-70.
9. Усанов В.Е. Конституция и местное самоуправление как форма социальной свободы и условие развития гражданского общества: философско-правовой аспект Государство и право. 2013. № 12. С.64-69.
10. Фадеев В.И. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. М.: 1996.
11. Чиркин В.Е. Публичная власть. – М.: Юрист. 2005.
12. Шугрина Е.С. (в соавт.) Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.
13. Шугрина Е.С. (в соавт). Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления. М.: «Норма». 2017. – 272 с.
14. Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. //Конституционное и муниципальное право. 2014. №4. С.50-57.
15. Ярославцева Т.А. Управление муниципальным хозяйством: учебное пособие. – 3-е изд., стер. – Хабаровск: ДВИУ – филиал РАНХиГС. 2015. - 263 с.

#### **7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

1. Специализированные залы для проведения лекций и аудитории для проведения семинарских и практических занятий с использованием мультимедийного оборудования и возможностью прямого выхода в сеть Интернет.
2. Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами.
3. Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов в форматах AVI, MPEG-4, DivX, RMVB, WMV.
4. Лицензионные электронные ресурсы: Windows, Microsoft Office (Excel, InfoPath, PowerPoint, Publisher, Word).
5. Информационные справочные и поисковые системы: СПС «Консультант Плюс», «Гарант».