

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

**Институт общественных наук  
Исторический факультет  
КАФЕДРА ИСТОРИИ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

**УТВЕРЖДЕНА**

решением кафедры истории  
российской государственности

Протокол от «19» апреля 2017 г. №8

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ  
Б1.Б.04 «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И  
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

**Направление подготовки** 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

**Профиль направления** Историко-аналитическое обеспечение государственного и муниципального управления

**Квалификация выпускника** – магистр

**Форма обучения** - очная

Год набора - 2018

Москва, 2017 г.

**Автор–составитель:**  
К.ю.н., доцент.

Краснов Д.А.

Заведующий кафедрой

Ф.В. Малхозова

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	Цель и задачи дисциплины.....	4.
2.	Планируемые результаты обучения по дисциплине.....	4
3.	Место дисциплины в структуре ОП ВО.....	5
4.	Объем дисциплины.....	5.
5.	Содержание и структура дисциплины.....	6
6.	Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	
7.	Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	8
8.	Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине.....	8
9.	Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	.....15
	9.1. Основная литература.....	15
	9.2. Дополнительная литература.....	12
10.	Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины	.....16

Дисциплина «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

ОПК-1– Владение навыками экспертной оценки и прогнозирования. Способность к обобщению и интерпретации полученной информации.

ПК-14 способностью систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления

<b>Этап освоения компетенции</b>	<b>Показатель оценивания</b>	<b>Критерий оценивания</b>	<b>Средства (методы) оценивания</b>
ОПК-1.1 – Формирование способностью к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности	Самостоятельно проводит сбор и оценку достоверности собранной информации.  навыками анализа информации, её структурирования и подготовки аналитических материалов	Умение выявлять и анализировать различные подходы и концепции научной литературы по проблеме;  умение логически и аргументировано выстраивать свою позицию	Вопросы к зачету
ПК-14.1 – формирование способности систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления	Умение выявлять и анализировать различные подходы и концепции научной литературы по проблеме;  умение логически и аргументировано выстраивать свою позицию	Способен проводить информационный поиск, включая фактографический, документальный, библиографический и аналитический;  владеет навыками анализа информации, её структурирования и подготовки аналитических материалов	Вопросы к зачету

В результате освоения дисциплины студенты должны:

- Знать- проблемы и перспективы правового регулирования государственного и муниципального управления.
- Уметь - принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом
- Владеть - навыками анализа, толковать и правильно применять правовые нормы, регламентирующих государственное и муниципальное управления

### 3. Место и объем дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.Б.4“Правовое обеспечение государственного и муниципального управления” входит в базовую часть дисциплин. Ее изучение осуществляется во втором семестре первого курса обучения.

Содержание курса “Правовое обеспечение государственного и муниципального управления” опирается на такие дисциплины как: Б.1.В.ОД.12 «Муниципальное управление и местное самоуправление» (1 семестр); Б.Б.1 «Теория и механизмы современного государственного управления» (1 семестр) и является основой для освоения следующих дисциплин: Б.1.В.ОД.3 «Современная организация государственных учреждений» (2 семестр).

Таблица 2.

Объем дисциплины (модуля)

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины, час.											
		Всего	Семестр (триместр), курс <sup>3</sup>										
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Очная форма обучения													
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:													
лекционного типа (Л)		6		6									
лабораторные работы (практикумы) (ЛР)													
практического (семинарского) типа (ПЗ)		14		14									
контролируемая самостоятельная работа обучающихся (КСР)		88		88									
Самостоятельная работа обучающихся (СР)													
Промежуточная аттестация	форма												
	час.												
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		108/3		108 /3									

Примечание: 3 – семестр (триместр) – для очной и очно-заочной формы обучения, курс – для заочной формы обучения.

### 5. Содержание и структура дисциплины

Содержание дисциплины. № п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
Тема 1	Государство (или муниципальное образование) как субъект управления	<p>Правовое понятие «управление»: содержание и объем. Цели и формы государственного управления. Конституционные и законодательные положения, определяющие сущность государственного управления. Государственная политика по содействию развитию экономики. Зарубежный и международный опыт государственного управления. Правовая характеристика международных организаций. Организационно-правовые аспекты глобализации и международной интеграции. Основные особенности муниципального управления (отличия от государственного управления).</p>
Тема 2	Административно-правовые основы государственного управления	<p>Понятие «государственное управление» в административном праве РФ. Административно-правовые методы воздействия на общественные отношения в России. Правовое положение отдельных субъектов административного права РФ. Система исполнительной власти Российской Федерации. Правовые основы государственной службы в России. Права и обязанности государственного служащего.</p> <p>Основные направления и формы государственного управления в сфере экономики. Правовая основа государственного управления экономики. Особенности административно-правового регулирования управления отдельными отраслями экономики Российской Федерации. Государственная регистрация и лицензирование юридических лиц. Реорганизация юридических лиц. Принудительное прекращение деятельности субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Государственный контроль за экономической концентрацией и иные аспекты государственной антимонопольной политики. Государственное управление в области естественных монополий.</p> <p>Соотношение правового положения государственных компаний и государственных корпораций. Предоставление государственных и муниципальных услуг. Плата за оказание государственных услуг, государственная пошлина, таможенные сборы и иные обязательные платежи. Организационно-правовые аспекты использования универсальной электронной карты. Правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления. Соотношение правового положения бюджетных, казенных, автономных учреждений. Бюджетное финансирование государственных и муниципальных учреждений. Казначейское исполнение бюджета.</p> <p>Административно-правовая защита прав и интересов населения и субъектов предпринимательской деятельности. Административная ответственность в Российской Федерации. Виды административных взысканий.</p>
Тема 3.	Правовые основы государственного (и муниципального) управления в области финансов	<p>Организационно-правовая структура государственного управления в сфере финансов. Государственная денежно-кредитная политика. Государственная политика в области бюджета и налогообложения. Государственный финансовый контроль. Валютное регулирование и валютный контроль. Банковский надзор. Страховой надзор. Государственный контроль и надзор на рынке ценных бумаг. Государственное воздействие, осуществляемое в</p>

		целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Инвестиционная политика. Внешнеэкономическая деятельность. Интеграционные процессы в сфере финансов. Особенности применения финансово-правовых мер принуждения.
--	--	--

Таблица 4.

**Структура дисциплины (модуля)**

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости <sup>4</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Государство (или муниципальное образование) как субъект управления	34	2		4		28	О
Тема 2	Административно-правовые основы государственного управления	36	2		4		30	Д,Т
Тема 3	Правовые основы государственного (и муниципального) управления в области финансов	38	2		6		30	О, Р, Э
Промежуточная аттестация								
Всего:		108	6		14		80	
Очно-заочная форма обучения								

Примечание: 4 – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), тестирование (Т), контрольная работа (КР), коллоквиум (К), эссе (Э), реферат (Р), диспут (Д) и др.

**6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

*вопросы для самостоятельной подготовки к занятиям*

1. Понятие «государственное управление» в административном праве РФ.
2. Административно-правовые методы воздействия на общественные отношения в России.
3. Правовое положение отдельных субъектов административного права РФ.
4. Система исполнительной власти Российской Федерации.
5. Правовые основы государственной службы в России.
6. Права и обязанности государственного служащего.
7. Основные направления и формы государственного управления в сфере экономики.
8. Правовая основа государственного управления экономики.
9. Особенности административно-правового регулирования управления отдельными отраслями экономики Российской Федерации.
10. Государственная регистрация и лицензирование юридических лиц.
11. Реорганизация юридических лиц.

12. Принудительное прекращение деятельности субъектов предпринимательской деятельности.
13. Государственный контроль за экономической концентрацией и иные аспекты государственной антимонопольной политики.
14. Государственное управление в области естественных монополий.
15. Соотношение правового положения государственных компаний и государственных корпораций.
16. Предоставление государственных и муниципальных услуг.
17. Плата за оказание государственных услуг, государственная пошлина, таможенные сборы и иные обязательные платежи.
18. Организационно-правовые аспекты использования универсальной электронной карты.
19. Правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий.
20. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления.
21. Соотношение правового положения бюджетных, казенных, автономных учреждений.
22. Бюджетное финансирование.
23. Казначейское исполнение бюджета.
24. Административно-правовая защита прав и интересов населения и субъектов предпринимательской деятельности.
25. Административная ответственность в Российской Федерации.
26. Виды административных взысканий.
27. Организационно-правовая структура государственного управления в сфере финансов.
28. Государственная денежно-кредитная политика.
29. Государственная политика в области бюджета и налогообложения.
30. Государственный финансовый контроль.
31. Валютное регулирование и валютный контроль.
32. Банковский надзор.
33. Страховой надзор.
34. Государственный контроль и надзор на рынке ценных бумаг.
35. Государственное воздействие, осуществляемое в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.
36. Инвестиционная политика.
37. Внешнеэкономическая деятельность.
38. Интеграционные процессы в сфере финансов.
39. Особенности применения финансово-правовых мер принуждения.

**Контрольные вопросы для проведения аттестации  
по итогам освоения дисциплины:**

1. Государственное управление: цели, сущность и формы
2. Зарубежный и международный опыт государственного управления.
3. Отличия муниципального управления от государственного управления.
4. Административно-правовые методы воздействия на общественные отношения в России.



5. Система исполнительной власти Российской Федерации.
6. Правовые основы государственной службы в России.
7. Основные направления и формы государственного управления в сфере экономики.
8. Принудительное прекращение деятельности субъектов предпринимательской деятельности.
9. Государственная антимонопольная политика.
10. Предоставление государственных и муниципальных услуг.
11. Соотношение правового положения государственных компаний и государственных корпораций.
12. Правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий.
13. Соотношение правового положения бюджетных, казенных, автономных учреждений.
14. Бюджетное финансирование и казначейское исполнение бюджета.
15. Административно-правовая защита прав и интересов населения и субъектов предпринимательской деятельности.
16. Административная ответственность в Российской Федерации.
17. Государственная денежно-кредитная политика.
18. Государственная политика в области бюджета и налогообложения.
19. Государственный финансовый контроль.
20. Валютное регулирование и валютный контроль.
21. Банковский надзор.
22. Страховой надзор.
23. Государственный контроль и надзор на рынке ценных бумаг.
24. Государственное воздействие, осуществляемое в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

### **Примеры тестовых заданий:**

1. Укажите вид ведомств, не входящих в систему федеральных органов исполнительной власти России:

- А. Федеральные министерства;
- Б. Федеральные службы;
- В. Федеральные агентства;
- Г. Федеральные комиссии.

2. Назовите вид государственной службы, которая подразделяется на федеральную службу и государственную службу субъекта Российской Федерации:

- А. Государственная гражданская служба;
- Б. Военная служба;
- В. Правоохранительная служба.

Назовите органы, осуществляющие государственную регистрацию создания коммерческих организаций:

- А. Налоговые органы;
- Б. Органы юстиции;
- В. Нотариальные палаты;

## 7. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Самостоятельная работа — одна из важнейших форм овладения знаниями. Организация самостоятельной работы требует известных навыков, умения. Наибольшую пользу самостоятельная работа приносит тогда, когда студент занимается систематически, проявляет трудолюбие и упорство. На основе самостоятельно приобретенных знаний формируются твердые убеждения студента и умение отстаивать их. А это — самое главное в овладении любой наукой.

Самостоятельная работа включает многие виды активной умственной деятельности студента: слушание лекций и осмысленное их конспектирование, глубокое изучение источников и литературы, консультации у преподавателя, подготовка к семинарским занятиям, экзаменам, самоконтроль приобретаемых знаний и т.д.

В овладении учебной дисциплиной особое место отводится семинарским занятиям, на которых предполагается дать основы научных знаний по основным вопросам. При подготовке к семинарским занятиям магистранты должны ознакомиться с рекомендованной основной литературы.

Выступления на семинарских занятиях должны быть краткими, логически стройными и последовательными, научно обоснованными и содержательными.

Для подготовки к итоговому контролю в программе представлены вопросы, выносимые на зачет.

## 8. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю) Карта баллов дисциплины

Задания текущего контроля успеваемости	Аудиторные	ДОТ
Работа на семинаре	40	
Дискуссия	15	
Доклад	10	
Тест	20	
Реферат/эссе	15	
<b>Итого</b>	<b>100</b>	

Таблица 5.

### Показатели, критерии и оценивание компетенций по этапам их формирования

Наименование темы (раздела)	Код компетенции	Код ЗУН	Показатели оценивания	Критерии оценивания	Оценка (баллы)
Методы научного исследования. Общее и особенное	ОПК-1 ПК-14	З1, У1, В1	Знание материалов учебного курса, понимание основных категорий самостоятельной научной работы,	Ответ студента является развернутым, уверенным, содержит достаточно четкие	

			активная работа на семинарских занятиях, овладение основными компетенциями	формулировки. При необходимости подтверждается фактическими примерами	
Проблемы методологии и методов научного познания	ОПК-1 ПК-14	31, У1, В1	Знание материалов учебного курса, понимание основных категорий самостоятельной научной работы, активная работа на семинарских занятиях, овладение основными компетенциями	Ответ студента является развернутым, уверенным, содержит достаточно четкие формулировки. При необходимости подтверждается фактическими примерами	
Виды и формы научной работы.	ОПК-1 ПК-14	31, У1, В1	Знание материалов учебного курса, понимание основных категорий самостоятельной научной работы, активная работа на семинарских занятиях, овладение основными компетенциями	Ответ студента является развернутым, уверенным, содержит достаточно четкие формулировки. При необходимости подтверждается фактическими примерами	

## 9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

### 9.1. Основная литература

1. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М.: Дело, 2014 г
2. Блажеев Б.Б. Основы права: учебное пособие М.: Проспект, 2013
3. Мигачев Ю.И., Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации М.: Юрайт, 2013

### 9.2 Дополнительная литература

1. Аяцков Д.Ф. Правовые и организационные основы государственного и муниципального управления. М.:Форум. 2012
2. Быля А.Б. Финансовое право. М.: Прспект, 2010

### 9.3 Иная литература

1. Государственные и муниципальные финансы. Под ред. Г.Б. Поляка. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007
2. Основы права. Учебное пособие. Под ред. Блажеева В.В. М.: Проспект, 2013 г.
3. Государственное регулирование рыночной экономики. Под. общ. ред. В.И. Кушлина. М.: Изд-во РАГС, 2008
4. Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Административное право Российской Федерации. М.: Юрайт, 2013 г.
5. Алехин А., Кармолицкий А. Административное право России. М.: Зерцало-М, 2013
6. Банковское право. Учебник для бакалавров. Под ред. Л.Ефимовой, Д.Алексеевой. М.: Проспект, 2014 г.
7. Финансовое право. Под ред. Е.Ю. Грачевой М.: Проспект, 2014

## 10. Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины

Требования к аудиториям (помещениям) для проведения занятий:  
лекционные аудитории с компьютерным и проекционным оборудованием для демонстрации презентаций.

Требования к программному обеспечению общего пользования:  
Специализированное оборудование и специализированное программное обеспечение при изучении дисциплины не используется.