

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт государственной службы и управления

Кафедра парламентаризма и межпарламентского сотрудничества

УТВЕРЖДЕНА

решением кафедры парламентаризма и
межпарламентского сотрудничества

Протокол от «12» апреля 2018 г.

№ 32

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.01 Экономика общественного сектора

(индекс, наименование дисциплины, в соответствии с учебным планом)

ЭОС

(краткое наименование дисциплины)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

(код, наименование направления подготовки)

Парламентская деятельность и обеспечение межпарламентского сотрудничества

(направленность (профиль))

магистр

(квалификация)

заочная

(форма обучения)

Год набора - 2019

Москва, 2018 г.

Автор—составитель:

Доктор экономических наук, профессор, декан факультета государственного управления экономикой Ларина С.Е.

Заведующий кафедрой:

Заведующий кафедрой парламентаризма и межпарламентского сотрудничества, доктор политических наук, профессор Бакушев В.В.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО	5
3. Содержание и структура дисциплины	5
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине	8
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины	17
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	18
6.1. Основная литература	18
6.2. Дополнительная литература	18
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы	18
6.4. Нормативные правовые документы	19
6.5. Интернет-ресурсы	19
6.6. Иные источники	19
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы	19

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1. Дисциплина Б1.Б.01 Экономика общественного сектора обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-1	способность применять критический анализ и системный подход для решения профессиональных задач	УК ОС-1.1	способность обобщать материалы по конкретным вопросам экономического развития общественного сектора в современных условиях.
УК ОС-2	способность применять проектный подход при решении профессиональных задач	УК ОС-2.1	способность использовать технологии анализа, оценки и планирования в современных системах государственного управления.

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)/ трудовые или профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
-	УК ОС-1.1	на уровне знаний: знать типичные приемы микро-и макро- анализа в исследовании проблем общественного сектора
		на уровне умений: применять типичные приемы микро- и макро- анализа в исследовании проблем общественного сектора; прогнозировать последствия государственного воздействия на экономику с позиций общественного благосостояния
		на уровне навыков: владеть навыком анализа и обобщения материала по конкретным вопросам развития общественного сектора в соответствии с исследовательской задачей с использованием теории общественного выбора; обоснованного применения понятийного аппарата экономики общественного сектора при решении различных вопросов в области государственного и муниципального управления

-	УК ОС-2.1	на уровне знаний: знать возможности и последствия перераспределительных действий государства
		на уровне умений: применять понятийный аппарат экономики общественного сектора при решении различных вопросов в области государственного и муниципального управления; уметь обосновать собственную позицию по вопросам развития экономики общественного сектора в России
		на уровне навыков: владеть инструментарием анализа экономики и финансов общественного сектора; выявлять тенденции развития экономики общественного сектора с учетом национальных

2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

Общая трудоемкость Б1.Б.01 Экономика общественного сектора составляет 3 зачётных единицы, 108 часов. Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем, составляет 24 часа: лекции – 6 часов, практические занятия – 18 часов. Самостоятельная работа составляет 75 часов, контроль – 9 часов.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.Б.01 Экономика общественного сектора предусмотрена на 1 курс в 1 семестре.

Дисциплина Б1.Б.01 Экономика общественного сектора относится к дисциплинам обязательной части Блока 1 «Дисциплины (модули)».

Достижение планируемых результатов обучения служит основой для Б1.В.01 Управленческий учет и контроллинг в государственных и муниципальных организациях (3 и 4 семестры), Б1.В.07.ДВ.01.01 Государственный финансовый контроль (4 семестр), Б1.В.07.ДВ.01.02 Налогообложение некоммерческих организаций (особенности, новая практика) (4 семестр), Б1.В.07.ДВ.02.01 Управление интеллектуальным капиталом организации (4 семестр); Б1.В.07.ДВ.02.02 Механизмы взаимодействия банковского и реального сектора экономики (4 семестр); Б1.В.08.ДВ.02.01 Муниципальный менеджмент (5 семестр), Б1.В.08.ДВ.02.02 Делопроизводство, язык служебных документов (5 семестр), ФТД.В.01 Гражданско-правовое регулирование банковских сделок (4 семестр).

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – экзамен.

3. Содержание и структура дисциплины

Заочная форма обучения

№ п/п	Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины, час.					Форма текущего контроля успеваемости*, промежуточной аттестации**	
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					СР
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 1	Общественный сектор и его роль в современной экономике. Спрос и предложение на общественные блага	8	2	-	-	-	6	О
Тема 2	Распределение, эффективность и благосостояние	10	-	-	2	-	8	О

Тема 3	Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка	10	-	-	2	-	8	О
Тема 4	Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный выбор	12	2	-	2	-	8	О
Тема 5	Доходы общественного сектора и общественные расходы	10	-	-	2	-	8	О
Тема 6	Экономические основы бюджетного федерализма	9	2	-	-	-	7	О
Тема 7	Местное самоуправление в развитии общественного сектора	8	-	-	2	-	6	О
Тема 8	Некоммерческие организации в развитии общественного сектора	10	-	-	2	-	8	О
Тема 9	Национальные особенности общественного сектора: зарубежный опыт развития	10	-	-	2	-	8	О
Тема 10	Состояние и перспективы развития общественного сектора экономики в России	12	-	-	4	-	8	О
Промежуточная аттестация		9						Экз
Всего:		108	6		18		75	

Примечание:

* – форма текущего контроля успеваемости: опрос (О).

** - форма промежуточной аттестации: экзамен (Экз).

Содержание дисциплины

Тема 1. Общественный сектор и его роль в современной экономике. Спрос и предложение на общественные блага

Общественный сектор: предмет, методы исследования, структура, эволюция теоретических подходов. Ресурсы, масштабы и динамика общественного сектора, факторы, определяющие особенности его развития. Рынок и государство в современной экономике. Провалы (изъяны) рынка. Общественный сектор, государственная собственность и государственные финансы. Модели и тенденции развития государственного сектора экономики. Институциональные формы организации общественного сектора. Виды и свойства общественных благ. Основы ценообразования в общественном секторе. Проблема безбилетника. Дилемма заключенного. Государственный и негосударственный сектора в производстве общественных благ. Государство как поставщик общественных благ. Селективные стимулы производства общественных благ. Выявление предпочтений. Модель Линдаля. Условие Самуэльсона. Проблема переполнения и теория клубов.

Тема 2. Распределение, эффективность и благосостояние

Фундаментальные теоремы экономики благосостояния. Перераспределительные процессы и эффективность. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов и доходов. Потенциальное Парето-улучшение: критерий компенсации (правило Калдора-Хикса). Критерий Ситовски. Эффективность и справедливость. Теорема о невозможности. Общественное благосостояние. Функции общественного благосостояния. Принцип «второго лучшего».

Тема 3 Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка

Роль общественного сектора в разрешении проблем отрицательных и положительных внешних эффектов, корректирующие налоги и субсидии. Проблема коллективной собственности. Теорема Коуза. Государственное регулирование цен с помощью субсидий. Государство и естественные монополии. Государственная собственность и государственное регулирование. Дилемма регулирования. Информационная асимметрия: формы и методы нейтрализации. Проблема «принципал-агент» и асимметричная информация.

Тема 4. Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный выбор

Экономические теории общественного выбора. Политический процесс, современные политические системы. Механизм голосования избирателей. Коллективный выбор. Правило простого большинства. Теорема Мэя. Парадокс голосования. Теорема Эрроу о невозможности. Медианный избиратель и коалиции. Альтернативные правила принятия коллективных решений. Общественный выбор в условиях прямой демократии и представительной демократии. Эффект рационального игнорирования. Логроллинг. Группы специальных интересов. Политический деловой цикл. Исполнительные структуры. Бюрократия и неэффективность. Модель Нисканена. Определение коррупции в государственном секторе. Модели бюрократии. Изъяны («фиаско») государства.

Тема 5. Доходы общественного сектора и общественные расходы

Структура государственных доходов. Виды налогов, налоговые системы, критерии их оценки. Налоговое бремя и управление процессом его перемещения. Избыточное налоговое бремя, его особенности на различных рынках. Искажающее действие налогов. Оптимальное налогообложение. Правило Рамсея. Правило Корлетта-Хейга. Цели и ограничения налоговой политики. Оптимизация налоговых систем. Парето-эффективные налоговые структуры. Налоговые инструменты перераспределения. Политические аспекты сбора налогов.

Общественные расходы: структура, формы, направления и тенденции развития. Общественные расходы и производство в государственном секторе, их эффективность. Общественное потребление и государственные инвестиции. Контракция и квазирынки. Оценки затрат и результатов. Анализ издержек и выгод. Индикаторы результативности. Альтернативные варианты и корректировка рыночных цен.

Общественное страхование, социальные риски и реакция на них государства. Социальные затраты и социальные выгоды. Опыт развитых стран в повышении эффективности социальных расходов.

Тема 6. Экономические основы бюджетного федерализма

Управленческая децентрализация, экономический федерализм, принципы бюджетного федерализма. Федерализм и функции государственных финансов. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Бюджетные гранты, их виды и аллокационные последствия. «Эффект липучки». Подходы к разграничению полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти. Критерии и прикладные аспекты разграничения доходов и расходов в системе бюджетного федерализма. Горизонтальное и вертикальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма, их характеристики. Эволюция бюджетного федерализма в России, современные особенности.

Тема 7. Местное самоуправление в развитии общественного сектора

Развитие теории локального общественного сектора. Локальные общественные блага, их классификация, внешние эффекты. Пространственная мобильность факторов

производства. Теории и модели местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальное хозяйство и муниципальная собственность. Особенности решения на местном уровне крупных городских проблем. Социально-экономические гарантии местного общественного самоуправления. Социальные стандарты. Роль низовой демократии в решении местных социальных проблем.

Тема 8. Некоммерческие организации в развитии общественного сектора

Понятие, формы и типы некоммерческих организаций. Экономические и правовые основы управления некоммерческими организациями. Проблемы формирования и развития некоммерческих организаций в российской экономике. Государственные и негосударственные некоммерческие организации. Государственная поддержка некоммерческих организаций.

Тема 9. Национальные особенности общественного сектора: зарубежный опыт развития

Общественный сектор в США: сектор государственного управления и некоммерческий сектор. Бюджетные приоритеты федерального правительства. Особенности формирования доходов и направления расходов правительств штатов. Перераспределение бюджетных полномочий в модели бюджетного федерализма США. Виды бюджетных грантов и направления их использования. Отличительные особенности некоммерческих организаций в экономике США, их классификация и различия в мотивации. Методы оценки эффективности неприбыльной деятельности.

Общественный сектор в Скандинавских странах. Особенности социальной политики и механизма ее финансирования.

Тема 10. Состояние и перспективы развития общественного сектора экономики в России

Общественный сектор экономики России. Изъяны рынка и система перераспределения в российской экономике. Масштабы общественного сектора и задачи его развития в России. Факторы, влияющие на изменение общественного сектора России: социальные, политические, экономические. Особенности российского бюджетного федерализма и местного самоуправления.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.Б.01 Экономика общественного сектора используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Тема и/или раздел		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.	Общественный сектор и его роль в современной экономике. Спрос и предложение на общественные блага	опрос
Тема 2.	Распределение, эффективность и благосостояние	опрос
Тема 3.	Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка	опрос

Тема 4.	Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный -выбор	опрос
Тема 5	Доходы общественного сектора и общественные расходы	опрос
Тема 6	Экономические основы бюджетного федерализма	опрос
Тема 7	Местное самоуправление в развитии общественного сектора	опрос
Тема 8	Некоммерческие организации в развитии общественного сектора	опрос
Тема 9	Национальные особенности общественного сектора: зарубежный опыт развития	опрос
Тема 10	Состояние и перспективы развития общественного сектора экономики в России	опрос

4.1.2. Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): в устной форме по вопросам.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Преподаватель оценивает уровень подготовленности обучающихся к занятию по следующим показателям:

- устные ответы на вопросы преподавателя по теме занятия,
- выступление с докладами по вопросам к опросам,
- участие в обсуждении докладов.

Критерии оценивания доклада:

- степень усвоения понятий и категорий по теме;
- умение работать с документальными и литературными источниками;
- грамотность изложения материала;
- самостоятельность работы, наличие собственной обоснованной позиции.

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы 70% из 100% (70 баллов из 100) - вклад по результатам посещаемости занятий, активности на занятиях, выступления с докладами, участия в обсуждениях докладов других обучающихся, ответов на вопросы преподавателя в ходе занятия.

Детализация баллов и критерии оценки текущего контроля успеваемости утверждается на заседании кафедры.

Вопросы темы для подготовки к опросам (темы докладов):

Тема 1. Общественный сектор и его роль в современной экономике. Спрос и предложение на общественные блага.

1. Общественный сектор: предмет, методы исследования, структура, эволюция теоретических подходов.
2. Рынок и государство в современной экономике. Провалы (изъяны) рынка.
3. Институциональные формы организации общественного сектора.
4. Государственный и негосударственный сектора в производстве общественных благ.

Тема 2. Распределение, эффективность и благосостояние.

1. Фундаментальные теоремы экономики благосостояния.
2. Перераспределительные процессы и эффективность.
3. Общественное благосостояние. Функции общественного благосостояния.

Тема 3. Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка.

1. Роль общественного сектора в разрешении проблем отрицательных и

положительных внешних эффектов, корректирующие налоги и субсидии.

2. Проблема коллективной собственности. Теорема Коуза.
3. Государственное регулирование цен с помощью субсидий.
4. Государственная собственность и государственное регулирование.
5. Государственная собственность и государственное регулирование.

Тема 4. Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный выбор.

1. Экономические теории общественного выбора.
 2. Политический процесс, современные политические системы.
 3. Общественный выбор в условиях прямой демократии и представительной демократии. Эффект рационального игнорирования.
 4. Модель Нисканена.
- Определение коррупции в государственном секторе.

Тема 5 Доходы общественного сектора и общественные расходы.

1. Структура государственных доходов. Виды налогов, налоговые системы, критерии их оценки.
2. Налоговое бремя и управление процессом его перемещения. Избыточное налоговое бремя, его особенности на различных рынках.
3. Оптимальное налогообложение.
4. Оптимизация налоговых систем.
5. Общественные расходы: структура, формы, направления и тенденции развития.
6. Общественное потребление и государственные инвестиции.
7. Общественное страхование, социальные риски и реакция на них государства.

Тема 6. Экономические основы бюджетного федерализма.

1. Управленческая децентрализация, экономический федерализм, принципы бюджетного федерализма.
2. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ.
3. Бюджетные гранты, их виды и аллокационные последствия.
4. Подходы к разграничению полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти.
5. Критерии и прикладные аспекты разграничения доходов и расходов в системе бюджетного федерализма.
6. Модели бюджетного федерализма, их характеристики.

Тема 7. Местное самоуправление в развитии общественного сектора.

1. Развитие теории локального общественного сектора. Локальные общественные блага, их классификация, внешние эффекты.
2. Пространственная мобильность факторов производства.
3. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
4. Социально-экономические гарантии местного общественного самоуправления.

Тема 8. Некоммерческие организации в развитии общественного сектора.

1. Понятие, формы и типы некоммерческих организаций.
2. Экономические и правовые основы управления некоммерческими организациями.
3. Государственные и негосударственные некоммерческие организации.
4. Государственная поддержка некоммерческих организаций.

Тема 9. Национальные особенности общественного сектора: зарубежный опыт развития.

1. Общественный сектор в США: сектор государственного управления и некоммерческий сектор.
2. Бюджетные приоритеты федерального правительства.
3. Перераспределение бюджетных полномочий в модели бюджетного федерализма США.
4. Отличительные особенности некоммерческих организаций в экономике США.
5. Общественный сектор в Скандинавских странах.

Тема 10. Состояние и перспективы развития общественного сектора экономики в России.

1. Общественный сектор экономики России.
2. Масштабы общественного сектора и задачи его развития в России.
3. Факторы, влияющие на изменение общественного сектора России: социальные, политические, экономические.
4. Особенности российского бюджетного федерализма и местного самоуправления.

Примерные темы для подготовки к опросу:

1. Преимущества рынка и преимущества государства.
2. Парето-улучшения как критерий вмешательства государства в рыночный механизм.
3. Условия и причины расширения участия государства в процессе формирования общественного благосостояния.
4. Теоретические представления о роли государства в достижении индивидуального и общественного благосостояния.
5. Либеральное государство.
6. Ордолиберальная концепция экономических порядков.
7. Неоклассическая теория благосостояния.
8. Неокейнсианское «государство благосостояния».
9. Модель социального рыночного хозяйства.
10. Эффективность и справедливость как основания для выбора методов воздействия государства на общественное благосостояние.
11. Формы государственной деятельности, имеющей целью повышение благосостояния общества.
12. Государственное предпринимательство и его механизмы.
13. Механизмы организации государством производства общественных благ.
14. Формы и методы перераспределения доходов.
15. Социальное страхование и социальную помощь в механизме перераспределения.
16. Конфликты ценностей и интересов в перераспределительном процессе.
17. Функции общественного благосостояния: разнообразие подходов.
18. Современные задачи развития общественного сектора российской экономики.
19. Факторы, влияющие на изменение общественного сектора России.
20. Дифференциация денежных доходов населения России и специфика государственной политики перераспределения.
21. Административная реформа в России и ее значение для общественного сектора.
22. Оценка налоговой системы России в соответствии с критериями оптимизации.
23. Проблемы адресной направленности социальной помощи.

24. Политика государственных инвестиций в России.
25. Эффективность управленческой и бюджетной децентрализации.
26. Динамика и структура государственных расходов на социальную сферу в странах развитой рыночной экономики и их тенденции в России.
27. Повышение эффективности использования финансов общественного сектора в социальной сфере.
28. Особенности бюджетного федерализма в России.
29. Взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования: теория вопроса и особенности практической реализации в России.
30. Специфика управления государственными активами и пассивами в России.
31. Проблемы формирования и развития некоммерческих организаций в российской экономике.
32. Местное самоуправление и особенности предоставления локальных общественных благ: зарубежный и отечественный опыт.
33. Институциональные реформы в сфере развития человеческого капитала (образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства).
34. Государственная собственность в современной экономике России.
35. Роль государства в экономике с точки зрения различных теорий (исторический аспект).
36. Функции общественного сектора в современной экономике.
37. Основные проблемы государственного регулирования естественных монополий.
38. Государственное регулирование внешних эффектов.
39. Принцип Парето-эффективности и функционирование общественного сектора.
40. Специфика общественного сектора в различных экономических системах.
41. Тенденции развития общественного сектора.
42. Равенство, справедливость и перераспределение.
43. Теоретические подходы к анализу общественного благосостояния. Функция общественного благосостояния.
44. Основные направления использования принципа «второго лучшего».
45. Принцип простого большинства: преимущества и недостатки.
46. Манипулирование результатами голосования.
47. Группы специальных интересов. Причины формирования и способы действия.
48. Практика лоббирования в разных странах.
49. Реабилитация бюрократии.
50. Изъяны государства и их соотношение с изъянами рынка.
51. Стимулирующие и дестимулирующие эффекты налогообложения.
52. Оценка налоговой системы одной из развитых стран в соответствии с критериями оптимизации.
53. Эквивалентные налоги.
54. Измерение воздействия налогообложения на предложение труда.
55. Искажающее действие общественных расходов.
56. Современные системы общественного страхования.
57. «Пенсионный кризис» и пути его преодоления на примере развитых стран.
58. Категориальные выплаты: преимущества и недостатки.
59. Анализ эффективности мер социальной помощи. Возможные «провалы» и «утечки», искажающие и демотивирующие эффекты.
60. Роль некоммерческих организаций в предоставлении общественных благ.
61. Основные цели контрактации и создания квазирынков.
62. Метод «затраты – эффективность» и «затраты – выгода», их применение при оценке издержек и результатов в общественном секторе.
63. Метод «затраты – полезность» и его использование в сферах образования и

здравоохранения.

64. Гипотеза Тибу: теоретическая модель и проблемы практической реализации.

65. Влияние перераспределительной политики государства на экономический рост.

66. Управление внешним и внутренним государственным долгом как управление государственными пассивами.

67. Экономика бюрократии. Бюрократия как экономическое явление, ее функции в современном обществе. Модели бюрократии.

68. Учет риска и неопределенности при оценке общественного проекта.

69. Теневое ценообразование.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-1	способность применять критический анализ и системный подход для решения профессиональных задач	УК ОС-1.1	способность обобщать материалы по конкретным вопросам экономического развития общественного сектора в современных условиях
УК ОС-2	способность применять проектный подход при решении профессиональных задач	УК ОС-2.1	способность использовать технологии анализа, оценки и планирования в современных системах государственного управления

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
УК ОС-1.1 Способность обобщать материалы по конкретным вопросам экономического развития общественного сектора в современных условиях.	Умеет применять типичные приемы микро-и макро-анализа в исследовании проблем общественного сектора. Владеет навыком анализа и обобщения материала по конкретным вопросам развития общественного сектора в соответствии с исследовательской задачей с использованием теории общественного выбора; обоснованного применения понятийного аппарата экономики общественного сектора при решении различных вопросов в области государственного и муниципального управления.	Умеет применять типичные приемы микро- и макро- анализа в исследовании проблем общественного сектора, прогнозировать последствия государственного воздействия на экономику с позиций общественного благосостояния.

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
УК ОС-2.1 Способность использовать технологии анализа, оценки и планирования в современных системах государственного управления.	Знает возможности и последствия перераспределительных действий государства. Владеет инструментарием анализа экономики и финансов общественного сектора.	Способен применять понятийный аппарат экономики общественного сектора при решении различных вопросов в области государственного и муниципального управления. Выявлять тенденции развития экономики общественного сектора с учетом национальных особенностей. Умеет обосновать собственную позицию по вопросам развития экономики общественного сектора в России.

4.3.2 Типовые оценочные средства

Вопросы к экзамену

1. Экономика общественного сектора, ее зарождение. Цели, задачи, предмет исследования экономики общественного сектора.
2. Изъяны рынка и перераспределение. Парето-эффективность.
3. Общественный сектор и теория прав собственности. Государственные финансы.
4. Общественный сектор в условиях перехода к рынку и его масштабы.
5. Свойства общественных благ. Чистые и смешанные общественные блага. Совокупный спрос на чисто общественное и чисто частное благо.
6. Общенациональные, локальные и социально значимые общественные блага. Селективные стимулы общественного производства благ.
7. Проблема безбилетника. Дилемма заключенного.
8. Спрос на общественные блага. Равновесие в сфере производства общественных благ.
9. Проблема переполнения и теория клубов.
10. Перераспределительные процессы и эффективность. Издержки перераспределения.
11. Принцип компенсации. Эффективность и справедливость.
12. Общественное благосостояние. Функции общественного благосостояния.
13. Принцип «второго лучшего».
14. Теория общественного выбора. Механизм голосования. Коллективный выбор.
15. Политический процесс. Политико-экономический кругооборот. Современные политические системы.
16. Правило простого большинства. Теорема Мэя. Парадокс голосования. Теорема Эрроу о невозможности.
17. Медианный избиратель и коалиции. Альтернативные правила принятия коллективных решений.
18. Общественный выбор в условиях прямой и представительной демократии.
19. Эффект рационального игнорирования. Логроллинг. Группы специальных интересов. Лоббизм. Поиск политической ренты.
20. Бюрократия и неэффективность. Модель Нисканена.
21. Модель бюрократии Г. Таллока. Модель Бретона-Бреннана-Бьюкенена.
22. «Фиаско» государства. Экономико-политический цикл.

23. Источники государственных доходов. Объекты и цели налогообложения.
24. Виды налогов. Налоговые системы.
25. Критерии оценки налоговых систем. Взаимосвязь и противоречия критериев.
26. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках.
27. Перемещение налогового бремени в условиях монополии.
28. Сфера действия налога и общее равновесие. Эквивалентные налоги.
29. Распределение налогового бремени на рынке труда.
30. Налогообложение и излишек потребителя. Факторы, влияющие на величину налогового бремени.
31. Избыточное бремя налогообложения товара на монополизированном рынке.
32. Избыточное бремя налогообложения доходов и капитала.
33. Избыточное налоговое бремя в контексте общего равновесия. Масштабы чистых потерь.
34. Правило Корлетта-Хейга.
35. Цели и ограничения налоговой политики. Правило Рамсея.
36. Парето-оптимальные налоговые структуры. Факторы, определяющие оптимум.
37. Формы и направления общественных расходов.
38. Перемещение выгод и искажающее действие общественных расходов. Взаимозависимые предпочтения и общественные расходы.
39. Общественное страхование. Структура государственных расходов на социальную сферу. Взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования.
40. Общественные расходы и производство в государственном секторе. Контракция и квазирынки.
41. Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах. Критерии оценки.
42. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и выгод.
43. Содержание и принципы бюджетного федерализма. Федерализм и функции государственных финансов.
44. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ.
45. Доходы территориальных бюджетов. Бюджетные гранты. «Эффект липучки».
46. Особенности бюджетного федерализма в России.

Шкала оценивания.

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы: 30% из 100% (или 30 баллов из 100) - вклад в итоговую оценку по результатам промежуточной аттестации.

При оценивании ответа обучающегося в ходе промежуточной аттестации можно опираться на следующие критерии:

Баллы	Критерий оценки
26-30	Обучающийся показывает высокий уровень компетентности, знания программного материала, учебной, периодической и монографической литературы, законодательства и практики его применения, раскрывает не только основные понятия, но и анализирует их с точки зрения различных авторов. Обучающийся показывает не только высокий уровень теоретических знаний, но и видит междисциплинарные связи. Профессионально, грамотно, последовательно, хорошим языком четко излагает материал, аргументированно формулирует выводы. Знает в рамках требований к направлению и профилю подготовки законодательно-нормативную и практическую базу. На вопросы отвечает кратко, аргументировано, уверенно, по существу.

16-25	Обучающийся показывает достаточный уровень компетентности, знания материалов занятий, учебной и методической литературы, законодательства и практики его применения. Уверенно и профессионально, грамотным языком, ясно, четко и понятно излагает состояние и суть вопроса. Знает нормативно-законодательную и практическую базу, но при ответе допускает несущественные погрешности. Обучающийся показывает достаточный уровень профессиональных знаний, свободно оперирует понятиями, методами оценки принятия решений, имеет представление: о междисциплинарных связях, увязывает знания, полученные при изучении различных дисциплин, умеет анализировать практические ситуации, но допускает некоторые погрешности. Ответ построен логично, материал излагается хорошим языком, привлекается информативный и иллюстрированный материал, но при ответе допускает некоторые погрешности. Вопросы не вызывают существенных затруднений.
6-15	Обучающийся показывает достаточные знания материалов занятий, но при ответе отсутствует должная связь между анализом, аргументацией и выводами. На поставленные членами комиссии вопросы отвечает неуверенно, допускает погрешности. Обучающийся владеет практическими навыками, привлекает иллюстративный материал, но чувствует себя неуверенно при анализе междисциплинарных связей. В ответе не всегда присутствует логика, аргументы привлекаются недостаточно веские. На поставленные вопросы затрудняется с ответами, показывает недостаточно глубокие знания.
0-5	Обучающийся показывает слабые знания материалов занятий, учебной литературы, законодательства и практики его применения, низкий уровень компетентности, неуверенное изложение вопроса. Обучающийся показывает слабый уровень профессиональных знаний, затрудняется при анализе практических ситуаций. Не может привести примеры из реальной практики. Неуверенно и логически непоследовательно излагает материал. Неправильно отвечает на вопросы или затрудняется с ответом.

Шкала перевода из многобалльной системы в традиционную:

- обучающемуся выставляется оценка «неудовлетворительно» если обучающийся набрал менее 50 баллов,
- оценка «удовлетворительно» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 50 до 65 баллов;
- оценка «хорошо» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 66 до 75 баллов;
- оценка «отлично» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 76 до 100 баллов.

100 баллов выставляется при условии выполнения всех требований, а также при обязательном проявлении творческого отношения к предмету, умении находить оригинальные, не содержащиеся в учебниках ответы, умении работать с источниками, которые содержатся дополнительной литературе к курсу, умении соединять знания, полученные в данном курсе со знаниями других дисциплин.

4.4. Методические материалы

Устный опрос является одним из основных способов проверки усвоения знаний обучающимися. Развернутый ответ студента должен представлять собой связное, логически последовательное сообщение на определенную тему, показывать его умение применять определения, правила в конкретных случаях. Основные критерии оценки устного ответа: правильность ответа по содержанию; полнота и глубина ответа; логика изложения материала (учитывается умение строить целостный, последовательный

рассказ, грамотно пользоваться специальной терминологией); использование дополнительного материала.

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Методические указания по самостоятельной подготовки к занятиям лекционного, практического (семинарского) типа:

Подготовка к занятиям должна носить систематический характер. Это позволит обучающемуся в полном объеме выполнить все требования преподавателя. Обучающимся рекомендуется изучать как основную, так и дополнительную литературу, а также знакомиться с Интернет-источниками (список приведен в рабочей программе по дисциплине).

Вопросы для самостоятельной подготовки (самопроверки):

1. Нормативная и позитивная экономика общественного сектора.
 2. Эволюция теоретических подходов к формированию общественного сектора.
 3. Функции и место государства в экономическом кругообороте.
 4. Провалы (изъяны) рынка как обоснование государственного вмешательства в экономику.
 5. Социально значимые общественные блага.
 6. Методы стимулирования производства общественных благ.
 7. Отличия равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия.
 8. Функции общественного благосостояния.
 9. Субсидии потребителям и производителям в анализе экономики общественного сектора.
 10. Основные отличия механизма общественного выбора от потребительского выбора на рынке.
 11. Перераспределительные аспекты коррупции.
 12. Эффект замещения, эффект дохода и избыточное налоговое бремя.
 13. Факторы, влияющие на величину избыточного налогового бремени.
- Искажающее действие налогов на доходы и капитал.
14. Перемещение налогового бремени и границы рынков.
 15. Экономический смысл оптимизации налоговых систем.
 16. Проблемы сбора налогов. Уклонение от налогов.
 17. Факторы роста общественных расходов.
 18. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов, искажающее действие общественных расходов.
 19. Взаимозависимые предпочтения и общественные расходы.
 20. Приватизация: вопросы равенства и эффективности при вмешательстве государства в производство общественных благ.
 21. Опыт развитых стран в повышении эффективности социальных расходов (на примере отдельной страны или группы стран).
 22. Перемещение потерь и выгод в контексте бюджетного федерализма.
 23. Характеристики национальных моделей бюджетного федерализма.
 24. Особенности решения на местном уровне крупных городских проблем (на примере жилья, транспорта, дорожного хозяйства).
 25. Социальные стандарты и их роль в решении местных социальных проблем.
 26. Ресурсы некоммерческих организаций.
 27. Благотворительность, меценатство и спонсорство.
 28. Изъяны рынка и особенности системы перераспределения в различных национальных экономиках.
 29. Современные задачи развития общественного сектора российской экономики.
 30. Причина несовпадения долей общественного сектора в национальном капитале и в совокупном доходе государства.

Методические указания по подготовке докладов:

Подготовка обучающихся к опросу предполагает изучение в соответствии тематикой дисциплины основной/ дополнительной литературы, нормативных документов, интернет-ресурсов.

Обучающийся готовит доклад в форме устного сообщения по теме дисциплины.

Предлагается следующая структура доклада:

1. Введение:

- указывается тема и цель доклада;
- обозначается проблемное поле, тематические разделы доклада.

2. Основное содержание доклада:

- последовательно раскрываются тематические разделы доклада.

3. Заключение:

– приводятся основные результаты и суждения автора по поводу путей возможного решения рассмотренной проблемы, которые могут быть оформлены в виде рекомендаций.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература

1. Елисеев А.С. Экономика [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Елисеев А.С.— Электрон. текстовые данные. - М.: Дашков и К, 2015. - 528 с.
2. Экономика общественного сектора : учебник : допущено УМО вузов России... / под ред.: П. В. Савченко, И. А. Погосова, Е. Н. Жильцова ; РАН, Институт экономики ; МГУ им. М. В. Ломоносова. - 2-е изд., доп. и перераб. - М. : ИНФРА-М, 2015. - 556 с.

6.2. Дополнительная литература

1. Ахинов Г. А. Экономика общественного сектора: учебное пособие: рекомендовано УМО вузов России... / Ахинов, Григор Артушевич, Жильцов, Евгений Николаевич. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 343, [2] с.
2. Восколович Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс]: учебник/ Восколович Н.А., Жильцов Е.Н., Еникеева С.Д. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 367 с.
3. Пикулькин А.В. Экономика муниципального сектора [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Пикулькин А.В., Дурдыев Ю.М., Святышева Л.Л. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 464 с.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

1. Басовский Л. Е. Экономическая теория: учебное пособие: рекомендовано УМО вузов России.../ Басовский, Леонид Ефимович, Басовская, Елена Николаевна. - М. : ИНФРА-М, 2010. - 373, [2] с.
2. Лизогуб А.Н Экономика [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Лизогуб А.Н, Симоненко В.И., Симоненко М.В. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2012. - 101 с.
3. Райзберг Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами : учебное пособие / Райзберг, Борис Абрамович. - М. : ИНФРА-М, 2012. - 382, [2] с.
4. Тепман Л.Н. Инновационная экономика [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям экономики и управления/ Тепман Л.Н., Напёров В.А.— Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 278 с.

Периодические издания:

1. Вопросы экономики
2. Экономический журнал ВШЭ
3. Journal of Public Economics
4. Public Choice
5. Journal of Political Economy
6. American Economic Review
7. Quarterly Journal of Economics
8. Journal of Economic Perspectives

6.4. Нормативные правовые документы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998г. № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант-Плюс».
2. Налоговый кодекс РФ: (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 г. №146-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант-Плюс».
3. Налоговый кодекс РФ (часть вторая): Федеральный закон от 5.08.2000 г. №117-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант-Плюс».
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».
5. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.2006 г. №7-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».
6. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: Федеральный закон от 22.12.2006 г. №275-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».
7. Об автономных учреждениях: Федеральный закон от 03.11.2006 г. №174-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: Федеральный закон от 08.05.2010 г. №83-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

6.5. Интернет-ресурсы

1. <http://www.gks.ru> – Федеральная служба государственной статистики
2. <http://www.fpcenter.ru> – Цент фискальной политики
3. <http://www.urbanecomomics.ru> – Институт экономики города
4. <http://www.iet.ru> – Институт Гайдара
5. Справочно-правовая система «Консультант плюс»
6. Справочно-правовая система «Гарант»

6.6. Иные источники

1. Стратегия модернизации экономики России [Электронный ресурс]: теория, политика, практика реализации/ Г.Б. Клейнер [и др.]. - Электрон. текстовые данные. - М.: Современная экономика и право, 2011. - 364 с.

Статьи

1. Попов Е. Социальная привлекательность территории по общественным благам / Е. Попов, И. Кац // Общество и экономика. - 2013. - №6. - С. 84-104.
2. Трынов А. В. Предпосылки возникновения и принципы реализации проектов государственно-частного партнерства в России/ А. В. Трынов // Журнал экономической теории. - 2014. - № 4. - С. 192-199.

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Для проведения занятий по дисциплине необходимо следующее материально-

техническое обеспечение: учебные аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещения для самостоятельной работы.

Программное обеспечение: Microsoft Windows 10 LTSC 1607, Microsoft Office Professional 2016.

Информационные справочные системы: Научная библиотека РАНХиГС. URL: <http://lib.ranepa.ru/>; Научная электронная библиотека eLibrary.ru. URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>; Национальная электронная библиотека. URL: www.nns.ru; Российская государственная библиотека. URL: www.rsl.ru; Российская национальная библиотека. URL: www.nnir.ru; Электронная библиотека Grebennikon. URL: <http://grebennikon.ru/>; Электронно-библиотечная система Издательства «Лань». URL: <http://e.lanbook.com>; Электронно-библиотечная система ЮРАЙТ. URL: <http://www.biblio-online.ru/>.