Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Институт права и национальной безопасности
Кафедра основ правоохранительной деятельности

УТВЕРЖДЕНА

на заседании кафедры основ правоохранительной деятельности

Протокол от «27» мая 2020 г.

№ 6

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

К.М.03.01 Прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора)
(индекс, наименование дисциплины, в соответствии с учебным планом)

40.04.01 Юриспруденция
(код, наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности
(направленность /профиль)

Магистр
(квалификация)

Очная, заочная
(форма(ы) обучения)

Год набора 2020

Москва, 2020 г.

Автор(ы)–составитель(и):
к.ю.н. доцент А.К. Романов

Заведующий кафедрой
основ правоохранительной деятельности к.ю.н. доцент А.К.Романов

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы
2. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических и астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся и место дисциплины в структуре образовательной программы
3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических и астрономических часов, видов учебных занятий и структура дисциплины
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины
6. Основная и дополнительная учебная литература, необходимая для освоения дисциплины, ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине
7. Материально-техническая база, информационные технологии, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем (при необходимости

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1. Дисциплина К.М.03.01 Прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-4	Способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения и преступления	ПК–4.1.3	Способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения, совершаемые при применении договорных форм государственного управления.
ПК-7	Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты	ПК–7.1.3	Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в отдельных областях государственного управления и финансовой деятельности.

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ *(при наличии профстандарта)*/трудовые /профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
	ПК–4.1.3 Способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения, совершаемые при	на уровне знаний: – об органах, осуществляющих государственный и муниципальный контроль; – законодательства, регламентирующего осуществление государственного и муниципального контроля

	применении договорных форм государственного управления.	на уровне умений: – находить и правильно выбирать нормы права, непосредственно относящиеся к деятельности государственных и муниципальных органов контроля и надзора; – взаимодействовать с государственными органами и субъектами негосударственной сферы деятельности в решении вопросов, требующих юридической проработки; – применять правовые знания в ситуациях повседневной профессиональной деятельности по осуществлению прокурорского надзора в сфере государственного и муниципального контроля и надзора; – объективно оценивать результаты предпринимаемых действий; предвидеть последствия принятия правовых решений по вопросам, связанным с уважением чести и достоинства личности, соблюдением и защитой права и свободы человека и гражданина
		на уровне навыков: – работы с дополняющими законодательство материалами, содержащими официальное толкование законов и подзаконных нормативных актов, с судебными решениями; – написания юридических документов; – владения юридической терминологией и навыками судебной речи; практического обращения в инстанции при решении профессиональных задач
	ПК–7.1.3 Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в отдельных областях государственного управления и финансовой деятельности	на уровне знаний: – надзор за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов; – надзор за исполнением законов органами предварительного расследования; – надзор за исполнением законов в местах предварительного заключения и в местах лишения свободы; участие прокурора в рассмотрении дел судами; – организацию работы по рассмотрению жалоб граждан

		на уровне умений: – создавать проекты документов прокурорского реагирования – процесса, изготовления, предостережения о недопустимости нарушений закона, поводов на жалобы; производить все следственные действия и составлять соответствующие им правовые акты в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства; выступать в роли участников уголовного процесса со стороны, как обвинения, так и защиты
		на уровне навыков: – навыком обобщения материалов прокурорского надзора, производства действия и принятия решений по результатам проверки прокуратурой; опытом работы с документами и материалами органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов на уровне навыков: – навыками эффективного использования предусмотренных законом средств защиты прокурором прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства; навыками принятия мер к своевременному и полному устранению выявленных нарушений закона

2. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся и место дисциплины в структуре образовательной программы

Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 72 а.ч. (2 з.е.)

Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся:

- очная форма обучения: лекции – 16 а.ч., в т.ч. лекции - 4 а.ч., практические занятия – 12 а.ч., самостоятельная работа – 56 ч;

- заочная форма обучения: лекции - 2 а.ч., практические занятия – 10 а.ч., самостоятельная работа – 54ч; 4 часа контроль.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Учебная дисциплина К.М.03.01 Прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) относится к дисциплинам по выбору вариативной части учебного

плана подготовки специалистов по направлению 40.04.01 «Юриспруденция». Дисциплина изучается в 2 семестре на 1 курсе.

Для освоения дисциплины К.М.03.01 Прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) обучающиеся используют знания, умения, навыки, способы деятельности и установки, сформированные в ходе изучения таких дисциплин как: К.М.02 Социально-гуманитарные аспекты контрольно-надзорной деятельности, К.М.02.01 Философия права, К.М.02.02 История политических и правовых учений, К.М.02.03 История и методология юридической науки, К.М.02.04 Сравнительное правоведение, К.М.02.05 Актуальные проблемы законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет.

3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических или астрономических часов и видов учебных занятий и структура дисциплины

Структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Предмет прокурорского надзора в сфере контроля (надзора) и муниципального контроля	17	1		2		14	
Тема 2	Полномочия прокуратуры при осуществлении надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	17	1		2		14	
Тема 3	Организация прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	19	1		4		14	
Тема 4	Защита свободы предпринимательства средствами прокурорского надзора в сфере государственного контроля	19	1		4		14	

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
	(надзора) и муниципального контроля							
Промежуточная аттестация		Зачет						
Всего:		**72**	**4**		**12**		**56**	

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
заочная форма обучения								
Тема 1	Предмет прокурорского надзора в сфере контроля (надзора) и муниципального контроля	13	1		2		10	
Тема 2	Полномочия прокуратуры при осуществлении надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	12			2		10	
Тема 3	Организация прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	24			4		20	

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
заочная форма обучения								
Тема 4	Защита свободы предпринимательства средствами прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	19	1		2		16	
Промежуточная аттестация		Зачет						
Всего:		**72**	**2**		**10**		**54**	Контроль -4

Примечание: 1 – формы текущего контроля успеваемости: кейс-задание (КЗ), ситуационные задачи (СЗ), тесты (Т), О – опрос

Содержание дисциплины

Тема 1. Предмет прокурорского надзора в сфере контроля (надзора) и муниципального контроля

Понятие контрольной (надзорной) деятельности. Система контроля (надзора). Виды государственного контроля (надзора). Федеральный государственный контроль (надзор). Региональный государственный контроль (надзор). Муниципальный контроль.

Предмет прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора). Полнота правового регулирования подконтрольной деятельности субъектами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Индикаторы риска нарушения обязательных требований. Экспертные организации, привлекаемые органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к проведению контрольных мероприятий. Эксперты, привлекаемые к осуществлению государственного контроля (надзора). Мероприятия, осуществляемые в рамках государственного контроля (надзора). Риск-ориентированный подход при реализации контрольных полномочий органами государственного контроля (надзора).

Понятие и виды проверок. Документы, оформляемые по результатам проверки государственного контроля (надзора).

Тема 2. Полномочия прокуратуры при осуществлении надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзор за исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина).

Полномочия прокуратуры по формированию сводного плана проведения плановых проверок органами контроля (надзора). Полномочия прокуратуры по согласованию внеплановых выездных проверок органами контроля (надзора).

Меры прокурорского реагирования на нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию; представление об устранении нарушений законов; протест на постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб и протестов; постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении; - предостережение о недопустимости нарушения закона; иные меры реагирования).

Тема 3. Организация прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Принципы организации прокурорского надзора за исполнением законов о дополнительных (специальных) мерах социальной помощи отдельным категориям граждан (социальным группам населения).

Направления прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора). Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере лицензионного контроля. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере муниципального земельного контроля. Организация прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Органы, осуществляющие контроль (надзор) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Тема 4. Защита свободы предпринимательства средствами прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Законодательство о защите прав субъектов предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Правовой механизм защиты субъектов предпринимательства в сфере государственного контроля. Закрепление контрольных полномочий за определенными органами власти.

Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере государственного контроля (презумпция добросовестности подконтрольных субъектов предпринимательства, недопустимость дублирования полномочий органов контроля (надзора)).

Меры прокурорского реагирования на нарушения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

Вопросы для опроса

Может ли прокурор по собственной инициативе, без какого-либо дополнительного согласования с органами местного самоуправления, провести проверку организации или индивидуального предпринимателя в рамках мер прямого прокурорского надзора?

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины К.М.03.01 Прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

При проведении занятий лекционного типа: опрос.

при проведении занятий семинарского типа: опрос, тест.

при контроле результатов самостоятельной работы студентов: выполнение кейс-задания.

4.1.2. Зачет проводится с применением следующих методов (средств):

Зачет проводится с применением следующих методов (средств):

метод устного ответа на вопросы зачета.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся.

Типовые оценочные материалы

Вопросы к опросу:

1. Задачи прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
2. Исковые заявления прокурора в суд по нарушениям, выявленным в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
3. Источники получения прокурором сведений о нарушениях в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
4. Виды проверок, проводимых органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
5. Понятие государственного контроля (надзора).
6. Система государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
7. Виды государственного контроля (надзора).
8. Федеральный государственный контроль (надзор).
9. Региональный государственный контроль (надзор).
10. Муниципальный контроль.
11. Предмет прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора).
12. Индикаторы риска нарушения обязательных требований.
13. Экспертные организации, привлекаемые органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.
14. Эксперты, привлекаемые к осуществлению государственного контроля (надзора).
15. Мероприятия, осуществляемые в рамках государственного контроля (надзора).
16. Риск-ориентированный подход при реализации контрольных полномочий органами государственного контроля (надзора).
17. Понятие и виды проверок, проводимых в порядке государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
18. Документы, оформляемые по результатам проверки государственного контроля (надзора).

19. Прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзор за исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина).
20. Полномочия прокуратуры по формированию сводного плана проведения плановых проверок органами контроля (надзора).
21. Полномочия прокуратуры по согласованию внеплановых выездных проверок органами контроля (надзора).
22. Меры прокурорского реагирования на нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.
23. Принципы организации прокурорского надзора за исполнением законов о дополнительных (специальных) мерах социальной помощи отдельным категориям граждан (социальным группам населения).
24. Направления прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора).
25. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере лицензионного контроля.
26. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере муниципального земельного контроля.
27. Организация прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
28. Органы, осуществляющие контроль (надзор) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
29. Законодательство о защите прав субъектов предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
30. Правовой механизм защиты субъектов предпринимательства в сфере государственного контроля.
31. Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
32. Ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
33. Основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере государственного контроля.
34. Меры прокурорского реагирования на нарушения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Ситуационные задачи и кейс задания:

Кейс-задание

Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга при рассмотрении административных дел не исполняется требование ч. 1 ст. 29.13 КоАП РФ, согласно которому при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, необходимо вносить представление о принятии мер по их устранению; практически не налажена работа по применению санкций по факту неоплаты назначенных инспекцией штрафов - за 5 месяцев 2014 г. свыше 60 лиц не оплатили в установленный законом срок штраф. При этом дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.25 КоАП РФ, должностными лицами жилищной инспекции не были возбуждены.

Задание: обсудите, какие меры прокурорского реагирования должны быть предложены в этой ситуации.

Тест

1. Прокурор без согласования с органами местного самоуправления проводить проверку в рамках мер прямого прокурорского надзора:

1) может;

2) не может.

2. Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливаются:

1) Правительство Российской Федерации;

2) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);

3) Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

4) Генеральная прокуратура РФ;

5) ведомство, осуществляющее проверку;

6) не установлены.

3. Органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля являются (укажите все правильные ответы):

1) федеральные органы исполнительной власти (их территориальные органы);

2) Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом";

3) органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные на осуществление переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) в соответствующих сферах деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;

4) органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территориях муниципальных образований.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, ответ на поступивший запрос должен направить в срок:

1) не превышающий 5 рабочих дней со дня его поступления;

2) не превышающий 5 календарных дней со дня его поступления;

3) не превышающий 10 рабочих дней со дня его поступления;

4) не превышающий 10 календарных дней со дня его поступления;

5) не превышающий 1 месяца со дня его поступления.

5. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций:

1) вправе вызывать граждан для объяснений по поводу нарушений законов;

2) вправе вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;

3) вправе вызывать граждан для объяснений по любому поводу, если считает нужным;

4) вправе вызывать должностных лиц и граждан для объяснений любому поводу, если считает нужным;

6. Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона Следственным комитетом Российской Федерации:

1) может своим постановлением освободить лицо, незаконно подвергнутое административному задержанию;

2) не может своим постановлением освободить лицо, незаконно подвергнутое административному задержанию.

7. Участие в проведении прокурорской проверки представителей (сотрудников) других государственных органов:

1) допускается;

2) не допускается.

8. Направление запроса в адрес хозяйствующего субъекта контролирующим (надзорным) органом:

1) является мероприятием по контролю;

2) не является мероприятием по контролю.

9. При проведении проверки органом государственного контроля (надзора) предприниматель:

1) обязан присутствовать;

2) не обязан присутствовать.

10. Проведение проверки органом государственного контроля (надзора) в отсутствие проверяемого лица:

1) не разрешено;

2) разрешено всегда;

3) разрешено лишь в случае поступления сигнала о причинении вреда охраняемым правам и интересам.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации

4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-4	Способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения и преступления	ПК–4.1.3	Способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения, совершаемые при применении договорных форм государственного управления.
ПК-7	Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты	ПК–7.1.3	Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в отдельных областях государственного управления и финансовой деятельности.

4.3.2 Показатели и критерии оценивания компетенций на различных этапах их формирования

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Средства (методы) оценивания
ПК–4.1.3 Способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения, совершаемые при применении договорных форм государственного управления.	- выявление, систематизация и формулирование организационно-правовых основ выявления, пресечения, раскрытия и расследования выявленные при осуществлении контрольно-надзорных действий	- обосновано наличие события административного или дисциплинарного правонарушения; - квалифицированы факты и обстоятельства правонарушения; - разработаны соответствующие организационные и процессуальные акты; - обоснованы процедуры расследования, установленные законодательством	О Т СЗ
ПК–7.1.3 Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в отдельных областях государственного управления и финансовой деятельности	- использование конкретных приёмов, процедур, технологий уяснения и разъяснения норм права; - определение взаимосвязи норм различных отраслей права, а также выявление межотраслевых связей	- определены конкретные приёмы, процедуры и технологии уяснения и разъяснения норм административного права и других отраслей права; - квалифицированы виды и способы толкования норм административного права и других отраслей права; - определена взаимосвязь норм административного права и других отраслей права, выявлены межотраслевые связи; - выявлены противоречия в различных нормах административного права и других отраслей права; - выбран обоснованный вид и способ толкования норм административного права и других отраслей права; - решен вопрос о возможности применения права по аналогии	О Т СЗ

4.3.3 Типовые контрольные задания или иные материалы (типовые оценочные материалы), необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта

деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

Вопросы к зачету:

1. Задачи прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
2. Исковые заявления прокурора в суд по нарушениям, выявленным в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
3. Источники получения прокурором сведений о нарушениях в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
4. Виды проверок, проводимых органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
5. Понятие государственного контроля (надзора).
6. Система государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
7. Виды государственного контроля (надзора).
8. Федеральный государственный контроль (надзор).
9. Региональный государственный контроль (надзор).
10. Муниципальный контроль.
11. Предмет прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора).
12. Индикаторы риска нарушения обязательных требований.
13. Экспертные организации, привлекаемые органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.
14. Эксперты, привлекаемые к осуществлению государственного контроля (надзора).
15. Мероприятия, осуществляемые в рамках государственного контроля (надзора).
16. Риск-ориентированный подход при реализации контрольных полномочий органами государственного контроля (надзора).
17. Понятие и виды проверок, проводимых в порядке государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
18. Документы, оформляемые по результатам проверки государственного контроля (надзора).
19. Прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзор за исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина).
20. Полномочия прокуратуры по формированию сводного плана проведения плановых проверок органами контроля (надзора).
21. Полномочия прокуратуры по согласованию внеплановых выездных проверок органами контроля (надзора).
22. Меры прокурорского реагирования на нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.
23. Принципы организации прокурорского надзора за исполнением законов о дополнительных (специальных) мерах социальной помощи отдельным категориям граждан (социальным группам населения).
24. Направления прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора).
25. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере лицензионного контроля.
26. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере муниципального земельного контроля.
27. Организация прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
28. Органы, осуществляющие контроль (надзор) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

29. Законодательство о защите прав субъектов предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
30. Правовой механизм защиты субъектов предпринимательства в сфере государственного контроля.
31. Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
32. Ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
33. Основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере государственного контроля.
34. Меры прокурорского реагирования на нарушения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Шкала оценивания

Оценка	**Критерии оценивания**	**Результаты освоения**
Зачтено	Знать законодательство, регламентирующее государственный контроль (надзор). Знать законодательство, регламентирующее прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Знать и уметь изложить порядок организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; Знать и уметь изложить принципы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; Знать и уметь изложить полномочия прокурора при надзоре за исполнением законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле; Знать и уметь изложить правила проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; Знать и уметь изложить	**ПК–4.1.3** **на уровне знаний:** - правовых основ государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль; правовых основ прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - видов государственного контроля (надзора); - предмета прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; **на уровне умений:** - находить и правильно выбирать нормы права, регламентирующие государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль; - объективно оценивать исполнение законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - определять актуальные проблемы прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; **на уровне навыков:**

	полномочия прокуратуры в отношении проверок, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; Знать и уметь изложить порядок применения мер прокурорского реагирования на нарушения законодательства о государственном контроля (надзора) и муниципального контроля.	- работы с документами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - владения нормативно-правовой терминологией в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - выявлять нарушения в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; **ПК–7.1.3** **на уровне знаний:** - полномочий прокурора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - правового регулирования порядка и условий проверок, проводимых при государственном контроле (надзора) и муниципального контроля; - законодательства о защите прав субъектов предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - принципов защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля; - виды мер прокурорского реагирования на нарушения законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; **на уровне умений:** - анализировать документы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - рекомендовать акты прокурорского реагирования в целях защиты прав субъектов предпринимательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - осуществлять полномочия прокуратуры по формированию сводного плана проведения плановых проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - осуществлять полномочия прокуратуры по согласованию внеплановых выездных проверок органами

		государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. **на уровне навыков:** - навыком анализа результатов прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - определять и оценивать полноту правового регулирования подконтрольной деятельности субъектами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; опытом работы с документами и материалами органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов.
Не зачтено	Не знает основные положения законодательства, регламентирующего государственный контроль (надзор). Не знает законодательство, регламентирующее прокурорский надзор в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Не знает порядок организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; Не знает принципы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; Не знает полномочия прокурора при надзоре за исполнением законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле; Не знает правила проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; Не знает полномочия прокуратуры в отношении проверок, проводимых в рамках	**ПК–4.1.3** **на уровне знаний:** - не знает правовых основ государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не знает органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль; - не знает правовых основ прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не знает виды государственного контроля (надзора); - не знает предмет прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; **на уровне умений:** - не умеет находить и правильно выбирать нормы права, регламентирующие государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль; - не умеет объективно оценивать исполнение законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не умеет определять актуальные проблемы прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; **на уровне навыков:**

	государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; Не знает порядок применения мер прокурорского реагирования на нарушения законодательства о государственном контроля (надзора) и муниципального контроля.	- нет навыков работы с документами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не владеет нормативно-правовой терминологией в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - нет навыков выявлять нарушения в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; **ПК–7.1.3** **на уровне знаний:** - не знает полномочий прокурора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не знает правового регулирования порядка и условий проверок, проводимых при государственном контроле (надзора) и муниципального контроля; - не знает законодательство о защите прав субъектов предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не знает принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля; - не знает виды мер прокурорского реагирования на нарушения законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; **на уровне умений:** - не умеет анализировать документы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не умеет рекомендовать акты прокурорского реагирования в целях защиты прав субъектов предпринимательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не умеет осуществлять полномочия прокуратуры по формированию сводного плана проведения плановых проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

		- не умеет осуществлять полномочия прокуратуры по согласованию внеплановых выездных проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. **на уровне навыков:** - не владеет навыком анализа результатов прокурорского надзора в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - не владеет определять и оценивать полноту правового регулирования подконтрольной деятельности субъектами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; нет навыка работы с документами и материалами органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов.

4.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Изучение дисциплины осуществляется в форме учебных занятий под руководством профессорско-преподавательского состава кафедры и самостоятельной подготовки обучающихся. Основными видами учебных занятий по освоению данной дисциплины являются: лекционное занятие; семинарское занятие; практическое занятие; консультация преподавателя (индивидуальная, групповая); доклады, научные сообщения и их обсуждение и т.д., в том числе с использованием мультимедийного сопровождения. При проведении учебных занятий используются элементы классических и современных педагогических технологий, в том числе проблемного и проблемно-деятельностного обучения.

Предусматриваются следующие формы работы обучающихся:

– прослушивание лекционного курса;

– чтение и конспектирование рекомендованной литературы;

– проведение семинарских занятий с более подробным рассмотрением ключевых проблем дисциплины;

– проведение практических занятий с целью выработки умений и навыков работы с криминалистическими объектами, организации раскрытия и расследования преступлений, производства отдельных следственных действий, применения методик расследования отдельных видов и групп преступлений, в том числе в виде деловых игр и учений;

– выполнение заданий практикума.

Помимо устного изложения материала, в процессе лекций предполагается использовать аудиовизуальную поддержку в виде мультимедийных презентаций содержания лекции, отражающих основные тезисы, понятия, схемы, иллюстрации, выдержки из учебных, документальных и художественных фильмов по теме лекции.

Контроль знаний обучающихся проводится в форме текущей, предварительной и промежуточной аттестации.

Контроль текущей успеваемости обучающихся – текущая аттестация – проводится в ходе семестра с целью определения уровня усвоения знаний обучающимися; сформированности у них умений и навыков; своевременного выявления преподавателем недостатков в подготовке обучающихся и принятия необходимых мер по её корректировке; выявления обучающихся, способных к научным исследованиям по проблемам дисциплины; совершенствованию методики обучения; организации учебной работы и оказания обучающимся индивидуальной помощи.

К контролю текущей успеваемости относятся проверка знаний, умений и навыков обучающихся:

– на занятиях;

– по результатам рубежного контроля уровня усвоения знаний (с помощью тестовых заданий, вопросов для опроса);

– по результатам выполнения заданий по решению ситуационных задач;

– по результатам отчета обучающихся в ходе индивидуальной консультации преподавателя, проводимой в часы самоподготовки, по имеющимся задолженностям.

Контроль выполнения обучающимися каждого вида работ может осуществляться поэтапно и служит основанием для предварительной и промежуточной аттестации по дисциплине.

Предварительная аттестация обучающихся проводится преподавателем в целях подведения предварительных итогов текущей успеваемости, анализа состояния учебной работы обучающихся, выявления неуспевающих, оперативной ликвидации задолженностей.

Промежуточная аттестация обучающихся проводится с целью выявления соответствия уровня теоретических знаний, практических умений и навыков обучающихся по дисциплине требованиям ФГОС ВО по специальности в форме зачета.

6. Основная и дополнительная учебная литература, необходимая для освоения дисциплины, ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература

Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под общей редакцией Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-06667-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://www.biblio-online.ru/bcode/444047

Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; ответственный редактор Ю. Е. Винокуров. — 14-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 344 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-06668-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://www.biblio-online.ru/bcode/444048

Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практическое пособие / О. С. Капинус [и др.] ; под общей редакцией О. С. Капинус, С. Г. Кехлерова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 481 с. — (Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-08135-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://www.biblio-online.ru/bcode/434279

6.2. Дополнительная литература

Актуальные проблемы гармонизации судебной реформы с реформой государственного контроля и надзора: сборник научных статей / Р.Ю. Батршин, Н.И. Бурмакина, Н.Д. Бут и др.; отв. за выпуск А.И. Стахов. М.: РГУП, 2018. 164 с.

Коваленко Е.Н. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля // Законность. 2019. № 4. С. 20 - 22.

Кучеренко А.В. Реализация законодательных норм, направленных на защиту прав субъектов предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля // Законность. 2016. № 10. С. 9 - 12.

Осинцев Д.В. Акты органов государственного контроля (надзора) и акты прокурорского реагирования: основания и условия принятия и реализации // Законность. 2017. № 5. С. 24 - 27.

Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л.Л. Попова. М.: Норма, Инфра-М, 2011. 320 с.

Тихомирова Л.А. Все о проверках и результатах проведения мероприятий по контролю. Основные способы и формы защиты прав предпринимателя при проведении проверок // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Умрихин М.В. Государственный надзор и муниципальный контроль в сфере ЖКХ: прокурорско-надзорная практика // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 8. С. 43 - 47.

Чепурнова Н., Смольников С. Судебный контроль и прокурорский надзор // Законность. 2007. № 5. С. 16 - 18.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

6.4. Нормативные правовые документы

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 01.08.2018.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. - 2005. - № 1 (часть 1). - Ст. 14.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.08.2018) "О прокуратуре Российской Федерации" // [Электронн ый ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 16.10.2019) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 16.10.2019) "О полиции" // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. Ст. 900.

Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 31. - Ст. 4006.

Постановление Правительства РФ от 10.07.2014 № 636 (ред. от 26.12.2017) "Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 (ред. от 03.08.2019) "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Приказ Минэкономразвития России от 20.07.2015 № 486 (ред. от 15.02.2017) "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Перечень требований, соблюдение (исполнение) которых является предметом проводимых проверок соблюдения земельного законодательства // https://rosreestr.ru

Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 № 426 (ред. от 21.03.2019) "О федеральном государственном экологическом надзоре" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 (ред. от 28.01.2019) "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

Указание Генпрокуратуры России от 15.12.2016 № 803/7 "Об усилении прокурорского надзора при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в связи с реформированием контрольно-надзорной деятельности" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

6.5. Интернет-ресурсы

1. http: // www.gov.ru - сервер федеральных и региональных органов государственной власти.
2. http: // www.rg.ru - Официальный сайт газеты «Российская газета».
3. http: // www.gov.ru/index.html - Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения
4. http: // www.pravo.gov.ru / - Официальный интернет-портал правовой информации

6.6. Иные источники

1. Сайт Верховного Суда РФ - www.vsrf.ru/index.php
2. Сайт Московского городского суда -- www.mos-gorsud.ru
3. ГАС РФ «Правосудие» - www.sudrf.ru/

4. Сайт Государственной Думы - http://duma.gov.ru
5. Сайт Президента РФ - http://special.kremlin.ru/events/president/news
6. Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации - http://www.genproc.gov.ru

7. Материально-техническая база, информационные технологии, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем (при необходимости)

1. Специализированные залы для проведения лекций и аудитории для проведения семинарских и практических занятий с использованием мультимедийного оборудования и возможностью прямого выхода в сеть Интернет.

2. Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами.

3. Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов в форматах AVI, MPEG-4, DivX, RMVB, WMV.

4. Лицензионные электронные ресурсы: Windows, Microsoft Office (Excel, InfoPath, PowerPoint, Publisher, Word).

5. Информационные справочные и поисковые системы «Консультант Плюс», «Гарант».