

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Институт права и национальной безопасности
Кафедра конституционного права**

УТВЕРЖДЕНА
решением кафедры
конституционного права
Протокол от «26» апреля 2020 г. № 3

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**Б1.В.ДВ.02.02 Правовое регулирование контрактной системы
государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации**

(индекс, наименование дисциплины (модуля), в соответствии с учебным планом)

направление подготовки (специальность)

40.04.01 Юриспруденция

(код, наименование направления подготовки (специальности))

Правовое обеспечение государственной службы казачества
(направленность (профиль))

профиль

магистр

(квалификация)

заочная

(форма(ы) обучения)

Москва, 2020 г.

Автор(ы)-составитель(и):

д.ю.н., проф..

(ученая степень и(или) ученое звание, должность)
(наименование кафедры)

Носов С.И..

(Ф.И.О.)

Заведующий кафедрой

Конституционного права д.ю.н., профессор

(ученая степень и(или) ученое звание, должность)
(наименование кафедры)

Чепунов О.И.

(Ф.И.О.)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО.....	5
3. Содержание и структура дисциплины	6
4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации	13
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины	25
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю).....	28
6.1. Основная литература.....	28
6.2. Дополнительная литература.....	28
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.....	29
6.4. Нормативные правовые документы.....	29
6.5. Интернет-ресурсы.....	30
6.6. Иные источники.....	30
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	30

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации», соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование Компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК -2	способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	ПК-.2.1:	способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности
ПК -6	способностью выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения	ПК–6.1	способностью выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения на государственной гражданской службе

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)/ профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
<ul style="list-style-type: none"> - анализ выполнения юридической обязанности по обеспечению реализации конституционных прав и свобод человека в сфере законодательства по борьбе с коррупцией; - установление правовых гарантий по обеспечению реализации конституционных прав и свобод человека в сфере законодательства по борьбе с коррупцией; - создание необходимых правовых условий для реализации обязанностей по 	ПК-.2.1:	<p>на уровне знаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> - особенности процедур правореализации и правоприменения в Российской Федерации ; - правила оформления юридических документов, завершающих процесс правоприменения и правореализации; - концептуальных положений о реализации норм российского права - форм и методов государственного и публичного управления, требований к различным видам правоприменительных актов с точки зрения их структуры, содержания, оформления - технико-юридические приемы установления фактических обстоятельств в сложившейся

<p>обеспечению конституционных прав и свобод человека в сфере законодательства по борьбе с коррупцией;</p>		<p>социальной ситуации</p> <ul style="list-style-type: none"> - понятие и признаки юридических доказательств, надлежащие способы фиксации установленных юридических фактов - основные принципы разграничения компетенции органов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоприменительной деятельности <p>на уровне умений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявлять проявления - применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности; <ul style="list-style-type: none"> - реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности. - квалифицировать факты и обстоятельства в сфере государственного и публичного управления (производство по делу о правонарушениях различных видов, административное судопроизводство, дисциплинарное производство); - составлять процессуальные акты; - проверят юридическую силу выбранной нормы; - обобщать судебную практику; - применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации, оформления юридических документов и проведения статистического анализа информации; <p>на уровне навыков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности; - навыками квалифицированно реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; - навыки толкования норм права; - навыки юридической квалификации совершенным действиям; - навыки выбора и отыскания подлежащей применению нормы права; - навыки обработки и анализа правовой информации в сфере государственного и публичного управления.
--	--	---

ПК–6.1

на уровне знаний:

- законодательства о противодействии коррупции
- законодательства о государственной службе
- теории коррупционного правонарушения
- объективные и субъективные коррупциогенные факторы в государстве и обществе

- виды, механизмы выявления и оценки коррупционных рисков в различных сферах деятельности
- основных видов и содержания деятельности по выявлению коррупционного поведения
- теории реализации норм антикоррупционного права
- форм и методов государственного управления

- на уровне умений:

- формировать и обосновать систему мер, направленных на противодействие коррупции
- обосновывать наличие события коррупционного нарушения
- осуществить предварительную квалификацию коррупционного нарушения
- разрабатывать соответствующие процессуальные акты
- давать оценку социальной значимости правовых явлений и процессов,
- анализировать деятельность органов власти, политических и общественных организаций в сфере противодействия коррупции
- выделять отдельные полномочия государственных и муниципальных служащих, при выполнении которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий;
- выявлять скрытые потенциальные возможности системы государственного управления, способствующие коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц;
- выявлять и анализировать коррупциогенные нормы законодательства

- на уровне навыков:

- толкования норм антикоррупционного права
- предварительной юридической квалификации совершенным коррупционным действиям
- обработки и анализа правовой информации в сфере противодействия коррупции
- идейно-нравственного воздействия на окружающих с целью формирования у них убеждений и ценностных ориентаций, связанных с правовым поведением
- сбора, систематизации и анализа информации о правонарушениях и лицах, совершающих административные правонарушения

2. Объем и место дисциплины «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации» в структуре ОП ВО

Объем дисциплины очная

Дисциплина «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации» относится к базовой части учебного плана магистров профиля «Правовое обеспечение государственной службы казначества» и в соответствии с учебным планом осваивается в 3-м семестре на 2-м курсе заочной формы обучения. В 3 и 4 семестре на втором курсе заочной формы обучения.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 72 а.ч.

Количество академических часов, очной формы обучения выделенных на контактную работу с преподавателем 20 ч. - очная форма обучения: лекции – 4 а.ч., практические занятия – 16 а.ч., самостоятельная работа – 52 ч.

Количество академических часов, звуочной формы обучения выделенных на контактную работу с преподавателем 12 а.ч.; на самостоятельную работу -56 а.ч., контрольную -4 а.ч. (в 3 семестре 2 курса- 2 часа – лекции, 34 часа самостоятельной работы; в четвертом семестре 2 курса 10 часов практических занятий, 22 часов самостоятельной работы; контроль – 4 а.ч.).

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина реализуется после изучения дисциплин базовой части на 2 курсе в 3, 4 семестрах после изучения дисциплин : Философия права; История политических и правовых учений; История и методология юридической науки.

Изучение дисциплины «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации» выступает важной частью профильной подготовки юриста-магистра.

Кроме того, до начала занятий по дисциплине «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации» студент должен овладеть основными информационными технологиями, применяемыми в юридической деятельности, научиться пользоваться электронными базами данных, получать и перерабатывать правовую информацию.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет.

3. Содержание и структура дисциплины «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации»

Таблица 1.

№ п/п	Наименование тем (разделов),	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л/ЭО, ДОТ*	ЛР/ЭО, ДОТ*	ПЗ/ЭО, ДОТ*	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Основы правового регулирования отношений по организации				1		6	О, КЗ

	контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации							
Тема 2	Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд: понятие и признаки.				1		6	О, КЗ
Тема 3	Правовое положение участников закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд.		1		1		6	О, СЗ
Тема 4	Виды государственных (муниципальных) контрактов, правила и особенности их заключения.				1		4	О, СЗ
Тема 5	Порядок и способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Особенности исполнения государственных (муниципальных) контрактов.		1		2		5	О, КЗ, СЗ
Тема 6	Практика заключения, исполнения, изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.				1		5	О, КЗ, СЗ
Тема 7	Основания и порядок изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.				1		4	О, СЗ
Тема 8	Судебная практика по спорам о заключении, исполнении, изменении, расторжении государственных (муниципальных) контрактов.				1		6	О, КЗ
Тема 9	Контроль исполнения				1		6	О, КЗ

	обязательств по государственному (муниципальному) контракту: теоретические и практические проблемы.							
Промежуточная аттестация								Зачет
Всего:		72	4		16		52	Зачет
заочная форма обучения								
Тема 1	Основы правового регулирования отношений по организации контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации	7			1		6	О, Т
Тема 2	Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд: понятие и признаки.	7			1		6	О, Т
Тема 3	Правовое положение участников закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд.	8	1		1		6	О, Т
Тема 4	Виды государственных (муниципальных) контрактов, правила и особенности их заключения.	7			1		6	О,
Тема 5	Порядок и способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Особенности исполнения государственных (муниципальных) контрактов.	8	1		2		5	О, КЗ
Тема 6	Практика заключения, исполнения, изменения, расторжения государственных	6			1		5	О, КЗ

	(муниципальных) контрактов.							
Тема 7	Основания и порядок изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.	7			1		6	О
Тема 8	Судебная практика по спорам о заключении, исполнении, изменении, расторжении государственных (муниципальных) контрактов.	7			1		6	О
Тема 9	Контроль исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту: теоретические и практические проблемы.	7			1		6	О, КЗ
Промежуточная аттестация						4		Зачет
Всего:		72	2		10		56	Зачет

Содержание дисциплины «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации»

Тема 1 Основы правового регулирования отношений по организации контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как межотраслевой (комплексный) правовой институт российской системы права. Сферы применения контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (наука, образование, культура, СМИ). Правовые основы правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Понятие государственного (муниципального) заказа в российском законодательстве. Закон РФ от 28 мая 1992 года № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд». Федеральный закон от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для государственных нужд». Федеральный закон от 02 декабря 1994 года № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд». Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве». Федеральный закон от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе». Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О федеральном оборонном

заказе». Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Понятие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Государственные (муниципальные) нужды как сущностный признак закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Принципы контрактной системы в сфере закупок. Применение национального режима при осуществлении закупок.

Тема 2 Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд: понятие и признаки.

Публично-правовая природа понятия «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд». Понятие «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд». Правовые основы планирования закупок. Планы закупок. Обоснование закупок. Нормирование в сфере закупок. Основания обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи, либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Осуществление закупок. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Конкурсы как основной способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Централизованные закупки. Проведение открытого конкурса. Требования к содержанию и составу, порядку разработки конкурсной документации. Типовая конкурсная документация. Конкурсная комиссия. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе. Определение победителя конкурса. Порядок и сроки заключения контракта по результатам конкурса. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Последствия признания конкурса несостоявшимся. Конкурс с ограниченным участием. Двухэтапный конкурс. Аукцион в электронной форме. Порядок проведения закрытого аукциона. Документация о закрытом аукционе. Заключение контракта по результатам закрытого аукциона. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок. Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства. Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан. Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся. Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса. Совместные конкурсы. Совместные аукционы. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Федеральный закон от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях». Особенности осуществления отдельных видов закупки.

Тема 3 Правовое положение участников закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Субъекты правоотношений по закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Особенности субъектов по размещению централизованных закупок. Правовое положение государственного (муниципального) заказчика. Правовое положение поставщика (подрядчика, исполнителя). Требования к

участникам закупки. Представители участников закупки. Специализированные контрактные службы, контрактный управляющий. Права и обязанности участников «закупки». Участие в закупке учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Тема 4 Виды государственных (муниципальных) контрактов, правила и особенности их заключения.

Понятие государственный (муниципальный) контракт, юридическая природа государственного (муниципального) контракта. Предмет государственного контракта. «Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 555.

Существенные условия государственного (муниципального) контракта. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. N 1275 "О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу". Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2014 г. N 1482 "О требованиях к участникам размещения государственного оборонного заказа о наличии у них соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов для исполнения государственного контракта". Методы определения начальной (максимальной цены) контракта. Банковское сопровождение контрактов.

Тема 5 Порядок и способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Особенности исполнения государственных (муниципальных) контрактов.

Правила обязательного обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Правовые последствия непредставления финансового обеспечения. Исполнение контракта как комплекс правовых мер. Этапы исполнения контракта. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Тема 6 Практика заключения, исполнения, изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.

Способы заключения гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации или муниципального образования. Понятие государственный (муниципальный) контракт, юридическая природа государственного (муниципального) контракта. Существенные условия государственного (муниципального) контракта. Виды государственных (муниципальных) контрактов. Основания заключения контракта жизненного цикла. Методы определения начальной (максимальной цены) контракта. Банковское сопровождение контрактов. Правила заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией. Реестр контрактов, заключенных заказчиками. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну. Ведение реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники. Исполнение обязательств по государственным (муниципальным) контрактам. Основания и порядок изменения и расторжения контрактов. Судебная практика по делам о изменении и расторжения контрактов. Порядок мониторинга результатов исполнения контрактов. Порядок аудита результатов исполнения контрактов Единая информационная система в

сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта.

Тема 7 Основания и порядок изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.

Основания и порядок изменения условий контракта. Основания и порядок расторжения контракта. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Постановление Правительства РФ от 2 июня 2014 г. N 504 "Об установлении понятия грубого нарушения условий государственного контракта по государственному оборонному заказу".

Правовые последствия расторжения контракта. Порядок мониторинга результатов исполнения контрактов. Порядок аудита результатов исполнения контрактов.

Единая информационная система в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта. «Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1093.

Тема 8 Судебная практика по спорам о заключении, исполнении, изменении, расторжении государственных (муниципальных) контрактов.

Особенности рассмотрения судами споров об обязанности заключить контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.

Особенности рассмотрения судами споров о признании недействительными контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.

Особенности рассмотрения судами споров об изменении и расторжении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.

Тема 9 Контроль исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту: теоретические и практические проблемы.

Понятие «контроль за осуществлением закупок». Цели контроля. Функции и полномочия государственных и муниципальных органов, осуществляющих контроль. Полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по контролю в финансово-бюджетной сфере. Виды контроля. Ведомственный контроль. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Порядок обжалования действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица, контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. Порядок рассмотрения жалобы. Виды ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации»

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации»

используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа:
Проверка конспекта
- при проведении занятий семинарского типа:
Опрос, кейс-задания, ситуационные задачи.

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме: зачет.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Вопросы к практическим занятиям, тестовые задания, доклады-презентации, темы рефератов, кейс-задания.

Тема 1. Основы правового регулирования отношений по организации контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации.

1. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как обособленный правовой институт российской системы права.
2. Сферы применения контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (наука, образование, культура, СМИ).
3. Предмет и метод учебного курса «Правовое регулирование закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Источники учебного курса «Правовое регулирование закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
5. Правовые основы правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
6. Понятие государственных и муниципальных нужд в российском законодательстве.
7. Принципы контрактной системы в сфере закупок.
8. Публично-правовая природа понятия «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд». Понятие «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд для обеспечения государственных или муниципальных нужд».

Примеры тестовых заданий (Т₁)

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует правоотношения:

- +: пообеспечению государственных и муниципальных нужд;
- +: по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;
- +: по контролю за соблюдением законодательства РФ о контрактной системе;
- : по привлечению должностных лиц к административной ответственности.

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» НЕ регулирует правоотношения:

- +: по оказанию услуг международным финансовым организациям, созданным по международным договорам с РФ;

- : мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- +: закупки работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите;
- : контроля за соблюдением законодательства РФ о контрактной системе

Контрактная система в сфере закупок:

- +: совокупность участников закупки;
- : электронная программа;
- : методическое пособие;
- : систематизация публичных услуг

К участникам контрактной системы в сфере закупок относятся:

- : организации поставщики (подрядчики, исполнители) по публичным контрактам;
- : государственные организации, осуществляющие пополнение Государственного фонда драгоценных металлов;
- +: федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы
- : адвокат, привлеченный органом дознания, органом предварительного следствия для участия в уголовном судопроизводстве

К участникам закупки Не относятся:

- : органы государственной власти субъектов РФ, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере закупок
- +: государственные организации, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок
- +: федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы
- : любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы

Тема 2. Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд: понятие и признаки.

1. Общие правила проведения закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Особенности участия в закупке учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. Особенности закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

5. Правила определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок.

6. Правила определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений.

7. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

8. Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса.

9. Правила осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Примеры тестовых заданий (Т₁)

Закупка товара, работ, услуг для обеспечения государственных нужд это:

+:совокупность действий, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- :внутриведомственные соглашения
- :определение поставщика
- :заключение публичного контракта

Принципы контрактной системы в сфере закупок:

- : коллегиальность
- : свободы договора
- +: обеспечение конкуренции
- +: профессионализма заказчиков
- +: единства контрактной системы

Цели закупок:

- +:реализация мероприятий государственных программ
- : обеспечение занятости населения
- +:исполнение международных обязательств Российской Федерации по целевым международным программам
- +:выполнение функций и полномочий органов государственной власти

Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет:

- +: субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
- +: за счет средств, полученных при осуществлении, приносящей доход от физических лиц деятельности
- : за счет любых грандов иностранных граждан
- +: грандов, предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов РФ

Запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых иностранными лицами, устанавливает:

- : Государственная Дума РФ
- +: Правительство РФ
- : Министерство иностранных дел РФ
- : Министр финансов РФ

Функции государственного регулирования контрактной системы осуществляет:

- : Комиссия по аудиторской деятельности при Президенте РФ
- : Центральный банк РФ
- : Счетная палата РФ
- +: Министерство финансов РФ

Тема 3 Правовое положение участников закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Субъекты правоотношений по закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Особенности субъектов по размещению централизованных закупок. Правовое положение государственного (муниципального) заказчика. Правовое положение поставщика (подрядчика, исполнителя). Требования к участникам закупки. Представители участников закупки. Специализированные

контрактные службы, контрактный управляющий. Права и обязанности участников «закупки». Участие в закупке учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Примеры тестовых заданий (Т₁)

В соответствии с Гражданским Кодексом РФ оферта это:

- :восстановление первоначального положения сторон в сделке
- :принятие предложения заключить договор
- +:адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определено и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение
- :информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг

Стадии осуществления закупки:

- +: определение поставщика
- : формирование планов-графиков
- +: исполнение обязательств сторонами контракта
- : обоснование закупки

Контракт заключается на условиях:

- : уточненных сторонами после проведения конкурса
- +: предусмотренных извещением об осуществлении закупки
- : измененных поставщиком до заключения контракта
- : на товары аналогичные указанным в документации о закупке

Существенными условиями публичного контракта являются:

- +: ответственность заказчика и поставщика за ненадлежащее исполнение обязательств
- +: о порядке и сроках оплаты заказчиком работ
- : о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта
- : о возможности увеличить стоимость работ

Участники закупки выступают в закупочных отношениях:

- +: самостоятельно;
- +: через своих представителей;
- +: могут быть ограничены в участии;
- : обязаны участвовать в закупке;
- +: указанные в законе имеют преимущества в закупке

Каким участникам закупки НЕ предоставляются преимущества при осуществлении закупок:

- :учреждениям и предприятия уголовно-исполнительной системы;
- :организациям инвалидов;
- :субъектам малого предпринимательства;
- +: всем некоммерческим организациям

Тема 4. Виды государственных (муниципальных) контрактов, правила и особенности их заключения.

Государственный (муниципальный) контракт в сфере публичных закупок – межотраслевой институт контрактной системы.

Предмет и метод правового регулирования контрактных правоотношений.
Виды государственных (муниципальных) контрактов.
Общие и специальные правила заключения государственных (муниципальных) контрактов.
Стадии заключения государственных (муниципальных) контрактов.
Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
Существенные условия государственного (муниципального) контракта.
Правила ведения реестра, заключенных заказчиками контрактов и реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

Тема 5. Порядок и способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Особенности исполнения государственных (муниципальных) контрактов.

1. Правила обязательного обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов.
2. Способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов.
3. Исполнение контракта как комплекс правовых мер.
4. Этапы исполнения контракта.
5. Особенности исполнения контрактов.
6. Ответственность участников контрактных отношений за неисполнение условий контракта.

Кейс-задание: Охарактеризуйте административную ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе.

Охарактеризуйте гражданско-правовую ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе.

Тема 6. Практика заключения, исполнения, изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.

1. Понятие и юридическая природа государственного (муниципального) контракта. Существенные условия государственного (муниципального) контракта.
2. Виды государственных (муниципальных) контрактов.
3. Основания заключения государственного контракта жизненного цикла. Методы определения начальной (максимальной цены) контракта. Банковское сопровождение контрактов.
4. Правила заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией.
5. Реестр контрактов, заключенных заказчиками. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну. Ведение реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники.
6. Основания и порядок изменения и расторжения государственных (муниципальных) контрактов.

Кейс-задание: 1. Обзор используемых элементов ФКС в федеральной и региональной системах закупок для государственных и муниципальных нужд на примере закупок для нужд Российской Федерации.

Тема 7. Основания и порядок изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.

1. Правила изменения существенных условий контракта.
2. Правила расторжения контракта.
3. Особенности реализации участниками контрактных отношений права одностороннего отказа от контракта.
4. Правовые последствия расторжения контракта.
5. Формы и методы контроля добросовестного исполнения государственных (муниципальных) контрактов.

Тема 8. Судебная практика по спорам о заключении, исполнении, изменении, расторжении государственных (муниципальных) контрактов.

1. Особенности рассмотрения споров об обязанности заключить контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.
2. Особенности рассмотрения споров о признании недействительными контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.
3. Особенности рассмотрения споров об изменении и расторжении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.
4. Особенности рассмотрения споров о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по государственным (муниципальным) контрактам.

Тема 9 Контроль исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту: теоретические и практические проблемы.

Понятие «контроль за осуществлением закупок». Цели контроля. Функции и полномочия государственных и муниципальных органов, осуществляющих контроль. Полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по контролю в финансово-бюджетной сфере. Виды контроля. Ведомственный контроль. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Порядок обжалования действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица, контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. Порядок рассмотрения жалобы. Виды ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Кейс-задание: Охарактеризуйте правовое регулирование государственных закупок за рубежом на примере одной из стран Европейского Союза, США или Китая.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

Вопросы для подготовки к зачету

1. Экономическая деятельность государства как субъекта рыночных отношений.
2. Понятие «государственный» рынок, «государственные регуляторы в экономике».
3. Контрактная система как инструмент государственного управления.
4. Функции контрактной системы государственных закупок.
5. Экономическая основа деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.
6. Правовая основа деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в экономике России.
7. Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. N 53-ФЗ "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд".
8. Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ « О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
9. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О федеральном оборонном заказе».
10. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
11. «Государственный (муниципальный) контракт в сфере публичных закупок»-межотраслевой институт контрактной системы.
12. Правовое понятие государственный (муниципальный) контракт, юридическая природа государственного (муниципального) контракта.
13. Предмет государственного контракта. «Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 555.
14. Существенные условия государственного (муниципального) контракта. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. N 1275 "О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу".
15. Участники контрактных отношений, стороны контракта. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2014 г. N 1482 "О требованиях к участникам размещения государственного оборонного заказа о наличии у них соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов для исполнения государственного контракта".
16. Методы определения начальной (максимальной цены) контракта. Банковское сопровождение контрактов.
17. Правила заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией.
18. Виды государственных (муниципальных) контрактов.
19. Особенности заключения отдельных видов контрактов.
20. Энергосервисные контракты.
21. Государственные контракты на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государственного порядка с единственным исполнителем.
22. Государственные контракты при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв.
23. Государственные контракты, заключаемые на основании решения Правительства Российской Федерации.
24. Основания для заключения контракта жизненного цикла.

25. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками. Постановление Правительства РФ от 3 марта 2006 г. N 117 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов".
26. Правила обязательного обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов, исключения из правил.
27. Способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Правовые последствия непредставления финансового обеспечения.
28. Исполнение контракта как комплекс правовых мер.
29. Этапы контроля исполнения контрактов.
30. Основания и порядок изменения условий контракта.
31. Основания и порядок расторжения контракта.
32. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.
33. Решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.
34. Юридический состав нарушения условий государственного контракта. Постановление Правительства РФ от 2 июня 2014 г. N 504 "Об установлении понятия грубого нарушения условий государственного контракта по государственному оборонному заказу".
35. Правовые последствия расторжения контракта.
36. Порядок проведения мониторинга результатов исполнения контрактов.
37. Порядок проведения аудита результатов исполнения контрактов.
38. Единая информационная система в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта. «Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1093.
39. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
40. Порядок обжалования действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица, контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.
41. Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица, контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.
42. Виды юридической ответственности за нарушение контрактного законодательства.

Шкала оценивания.

Зачтено, не зачтено

Показатели оценивания компетенций и шкалы оценки

Этап освоения	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Реком ендуемые
--------------------------	----------------------------------	--------------------------------	---------------------------

компетенции			средства (методы) оценивания
ПК-.2.1: способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности	-принимает решения и совершает юридические действия в точном соответствии с законом; - применяет нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности	- умело осуществляет обеспечение соблюдения законодательства субъектами права; - квалифицированно применяет нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности	Опрос Тест Кейс задания
ПК–6.1 Способность выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения на государственной гражданской службе	- выявляет, систематизирует и формулирует организационно-правовые основы оценки и пресечения коррупционного поведения на государственной гражданской службе	квалифицированно обосновывает наличие событий коррупционного нарушения на основе признаков, установленных действующим законодательством о противодействии коррупции; -проводит предварительную квалификацию коррупционного нарушения;	Опрос Тест Кейс задания

Положительная оценка по дисциплине может выставляться и при неполной сформированности компетенций в ходе освоения отдельной учебной дисциплины, если их формирование предполагается продолжить на более поздних этапах обучения, в ходе изучения других учебных дисциплин (в соответствии с разделом Место дисциплины в структуре ООП в Рабочей программе дисциплины).

Методические материалы

Оценивание обучающихся в процессе поэтапного освоения ими компетенций, формируемых данной дисциплиной осуществляется в форме пятибалльной оценки, которая предполагает оценивание *знаний* с помощью устного собеседования по узловым вопросам и *умений* решать ситуационные задачи и/или кейс-задания.

Оценивание обучающегося на зачете по дисциплине

Оценка	Критерии оценки	Результаты обучения
«зачтено»	- компетентно устанавливает правовые	ПК -2.1. на уровне знаний:

	<p>гарантии по обеспечению реализации конституционных прав и свобод человека в сфере законодательства по борьбе с коррупцией</p>	<ul style="list-style-type: none"> - особенности процедур правореализации и правоприменения в Российской Федерации ; - правила оформления юридических документов, завершающих процесс правоприменения и правореализации; - концептуальных положений о реализации норм российского права - форм и методов государственного и публичного управления, требований к различным видам правоприменительных актов с точки зрения их структуры, содержания, оформления - технико-юридические приемы установления фактических обстоятельств в сложившейся социальной ситуации - понятие и признаки юридических доказательств, надлежащие способы фиксации установленных юридических фактов - основные принципы разграничения компетенции органов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоприменительной деятельности
«незачтено»	<p>- не устанавливает правовые гарантии по обеспечению реализации конституционных прав и свобод человека в сфере законодательства по борьбе с коррупцией</p>	<p>на уровне умений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявлять проявления - применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности; - реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности. - квалифицировать факты и обстоятельства в сфере государственного и публичного управления (производство по делу о правонарушениях различных видов, административное судопроизводство, дисциплинарное производство); - составлять процессуальные акты; - проверят юридическую силу выбранной нормы; - обобщать судебную практику; - применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации, оформления юридических документов и проведения статистического анализа информации; <p>на уровне навыков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности; - навыками квалифицированно реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

		<ul style="list-style-type: none"> - навыки толкования норм права; - навыки юридической квалификации совершенным действиям; - навыки выбора и отыскания подлежащей применению нормы права; - навыки обработки и анализа правовой информации в сфере государственного и публичного управления.
«зачтено»	<ul style="list-style-type: none"> - обосновывает наличие события правонарушения; - квалифицирует факты и обстоятельства правонарушений 	<p>ПК-6.1 на уровне знаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> - законодательства о противодействии коррупции - законодательства о государственной службе - теории коррупционного правонарушения - объективные и субъективные коррупциогенные факторы в государстве и обществе - виды, механизмы выявления и оценки коррупционных рисков в различных сферах деятельности - основных видов и содержания деятельности по выявлению коррупционного поведения - теории реализации норм антикоррупционного

«незачтено»	<p>не обосновывает наличие события правонарушения;</p> <p>- не квалифицирует факты и обстоятельства правонарушений</p>	<p>права</p> <ul style="list-style-type: none"> - форм и методов государственного управления - на уровне умений: - формировать и обосновать систему мер, направленных на противодействие коррупции - обосновывать наличие события коррупционного нарушения - осуществить предварительную квалификацию коррупционного нарушения - разрабатывать соответствующие процессуальные акты - давать оценку социальной значимости правовых явлений и процессов, - анализировать деятельность органов власти, политических и общественных организаций в сфере противодействия коррупции - выделять отдельные полномочия государственных и муниципальных служащих, при выполнении которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий; - выявлять скрытые потенциальные возможности системы государственного управления, способствующие коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц; - выявлять и анализировать коррупциогенные нормы законодательства - на уровне навыков: - толкования норм антикоррупционного права - предварительной юридической квалификации совершенным коррупционным действиям - обработки и анализа правовой информации в сфере противодействия коррупции - идейно-нравственного воздействия на окружающих с целью формирования у них убеждений и ценностных ориентаций, связанных с правовым поведением - сбора, систематизации и анализа информации о правонарушениях и лицах, совершающих административные правонарушения
-------------	--	--

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации»

К зачету по дисциплине необходимо готовиться целенаправленно, регулярно, систематически и с первых дней обучения по данной дисциплине. Попытки освоить дисциплину в период зачётно-экзаменационной сессии, как правило, показывают не слишком удовлетворительные результаты.

В самом начале освоения дисциплины обучающиеся должны познакомиться со следующей учебно-методической документацией:

- рабочей программой дисциплины «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации»;
- перечнем компетенций, которыми обучающийся должен овладеть,
- тематическими планами занятий,
- контрольными мероприятиями,
- учебником, учебными пособиями, а также электронными ресурсами,
- перечнем экзаменационных вопросов и заданий.

После этого у обучающихся должно сформироваться четкое представление об объеме и характере знаний, умений, которыми надо будет овладеть по дисциплине. Систематическое выполнение заданий учебной работы на лекциях и семинарских занятиях позволит успешно освоить дисциплину и создать хорошую базу для сдачи зачета.

Промежуточная аттестация по дисциплине «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации» проводится в соответствии с Учебным планом по семестрам – во 2 семестре для очной формы обучения в виде зачет.

Обучающийся допускается к зачету по дисциплине в случае выполнения им учебного плана: выполненных работ. В случае наличия учебной задолженности обучающийся отрабатывает пропущенные занятия в форме, предложенной преподавателем.

Обучение по дисциплине «Правовое регулирование контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации» предполагает контактную форму работы (лекционные, семинарские занятия, а также консультации) и самостоятельную работу обучающихся.

5.1. Методические рекомендации по подготовке к лекционным и семинарским занятиям

Дисциплина входит в состав дисциплин базового цикла и является необходимой в процессе формирования профессиональных знаний и навыков юриста-магистра в современной России.

Изучение дисциплины требует систематического и последовательного накопления знаний, следовательно, пропуски отдельных тем не позволяют глубоко освоить предмет. Именно поэтому контроль над систематической работой студентов всегда находится в центре внимания кафедры.

Студентам необходимо:

- перед каждой лекцией просматривать рабочую программу дисциплины, что позволит сэкономить время на записывание темы лекции, ее основных вопросов, рекомендуемой литературы;
- на отдельные лекции приносить соответствующий материал на бумажных носителях, представленный лектором на портале или присланный на «электронный почтовый ящик группы» (таблицы, графики, схемы). Данный материал будет охарактеризован, прокомментирован, дополнен непосредственно на лекции;
- перед очередной лекцией необходимо просмотреть по конспекту материал предыдущей лекции. При затруднениях в восприятии материала следует обратиться к основным литературным источникам. Если разобраться в материале опять не удалось, то обратитесь к лектору (по графику его консультаций) или к преподавателю на практических занятиях.

5.2 Методические рекомендации к самостоятельной работе.

Основной целью самостоятельной работы студентов является улучшение юридической профессиональной подготовки магистров, направленное на формирование системы фундаментальных и профессиональных знаний, умений и навыков в области

юриспруденции, которые они могли бы свободно и самостоятельно применять в практической деятельности.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на решение следующих задач: углублять, расширять юридические профессиональные знания магистров и формировать у них интерес к учебно-познавательной деятельности в сфере юриспруденции:

1. Углублять, расширять профессиональные знания студентов и формировать у них интерес к учебно-познавательной деятельности;
2. Научить студентов овладевать приемами процесса познания права;
3. Развивать у них самостоятельность, активность, ответственность в ходе изучения учебной дисциплины;
4. Развивать познавательные способности будущих юристов-магистров по овладению профессиональной компетенцией.

Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия. Для обеспечения внеаудиторной самостоятельной работы по дисциплине преподавателем разрабатывается перечень заданий (кейс-заданий) для самостоятельной работы, который необходим для эффективного управления данным видом учебной деятельности обучающихся. Самостоятельная работа студентов включает подготовку к опросу. Для этого студент изучает лекции, основную и дополнительную литературу, публикации, информацию из Интернет-ресурсов, и электронных библиотечных баз. Самостоятельная работа может осуществляться индивидуально или группами студентов в зависимости от цели, объема, конкретной тематики самостоятельной работы, уровня сложности, уровня подготовленности обучающихся. Обучающийся самостоятельно определяет режим своей внеаудиторной работы и меру труда, затрачиваемого на овладение знаниями и умениями по дисциплине, выполняет внеаудиторную работу по индивидуальному плану, в зависимости от собственной подготовки, бюджета времени и других условий. Ежедневно обучающийся должен уделять выполнению внеаудиторной самостоятельной работы в среднем не менее 3 часов. При выполнении внеаудиторной самостоятельной работы обучающийся имеет право обращаться к преподавателю за консультацией с целью уточнения задания, формы контроля выполненного задания. Эффективность подготовки студентов зависит от качества ознакомления с рекомендованной литературой. Для подготовки к устному опросу студенту необходимо ознакомиться с материалом, посвященным изучаемой теме в учебнике или другой рекомендованной литературе, записях с лекционного занятия. Развернутый ответ должен следовать определенной логике и последовательности изложения, состоять из многих предложений, содержать доводы и выводы.

5.3 Методические рекомендации по решению кейсов.

Кейс, кейс-задача (case) – это конкретная практическая ситуация, рассказывающая о той или иной правовой ситуации, в которой зачастую заложена некая проблема.

Анализ правовой ситуации целесообразно начинать с выявления проблемы, которую необходимо решить в кейс-задании;

Корректная правовая постановка проблемы требует ясности, четкости, а главное четкости правовой формулировки;

Успех в решении проблемы зависит от выработки различных правовых способов действий в данной ситуации – правовых альтернатив и (или) правильного определения общих оснований (посылок) для решения проблемы.

Необходимым условием для принятия окончательного решения поставленной в кейс-задании проблемы является дедуктивное или иное логическое умозаключение и его обоснование; основанием для логического умозаключения в правовых кейс-заданиях выступает понятие (сущность) права, правовые принципы и аксиомы, конкретные правовые нормы.

При выборе правового решения, в случае наличия нескольких альтернатив, нужно опираться как на правовой анализ положительных и отрицательных последствий каждого, так и на правовой анализ необходимости осуществления решений;

У студентов есть возможность получить дополнительную информацию из правовых баз «Консультант-Плюс», «Гарант». Студенты формулируют собственные предложения. После анализа ситуации обсуждается принятое мотивированное решение. Работа проводится как в группе, так и индивидуально.

Цели указанного анализа:

- активизация студентов, что в свою очередь повышает эффективность профессионального обучения;
- повышение мотивации к учебному процессу;
- приобретение навыков обращения с источниками и иными правовыми документами;
- приобретение навыков анализа различных профессиональных ситуаций;
- отработка умений работы с информацией, в том числе умения найти дополнительную информацию, необходимую для уточнения ситуации;
- моделирование решений, представление различных планов действий;
- приобретение навыков принятия наиболее эффективного решения на основе коллективного обсуждения ситуации;
- приобретение навыков четкого и точного изложения собственной позиции, защиты собственной точки зрения;
- приобретение навыков критической оценки различных точек зрения, самоанализа, самоконтроля, самооценки.

Критерии оценки решения кейс-задачи.

- актуальность и прикладная значимость;
- информационная достаточность;
- правильность принятого решения;
- соответствие материала теме и плану;
- стиль и язык изложения (целесообразное использование терминологии, пояснение новых понятий, лаконичность, логичность, правильность применения и оформления цитат и др.);
- наличие выраженной собственной позиции;
- оформление;
- адекватность и количество использованных источников;
- владение материалом, предложенным для самостоятельного изучения;
- наличие и качество презентационного материала;
- полнота и качество ответов на вопросы.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

6.1. Основная литература.

Губенко Е.С. Контрактная система в публичных закупка [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / Е.С. Губенко. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2016. — 540 с. — 978-5-93916-512-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65861.html>

Кичик К.В. Государственный (муниципальный) заказ России. Правовые проблемы формирования, размещения и исполнения [Электронный ресурс] : монография / К.В.

Кичик. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юстицинформ, 2012. — 260 с. — 978-5-7205-1141-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13377.html>

6.2. Дополнительная литература.

Храмкин А.А. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 02.07.2013 №188-ФЗ, от 28.12.2013 №396-ФЗ) [Электронный ресурс] : вводный комментарий директора Института госзакупок, председателя Ассоциации экспертов по госзакупкам, к.э.н. А.А. Храмкина / А.А. Храмкин. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2014. — 317 с. — 978-5-9516-0679-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/35749.html>

Комментарий к Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] / Ю.В. Хлистун [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015. — 608 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/49148.html>

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.

Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. — М.: ВолтерсКлувер, 2009.

Андреева Л.В. Закупки товаров и энергосервисных работ для федеральных государственных нужд: правовое регулирование: монография. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ВолтерсКлувер, 2011.

Анчишкина О. В. ФКС: новые возможности для развития публичного (государственного и муниципального) заказа на пространстве таможенного союза. - ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение, № 20, апрель/июнь 2010 г.;

Анчишкина О. В. Национальные контрактные системы: российское перепутье. - ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика, 2010, №2.

Борисов А. Н., Трефилов Т. Н. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный). Изд. 2-е перераб. и доп. М.: «Деловой двор», 2014.

Веденеев Г.М., Гончаров Е.Ю., Кобзев Г.Н. Конкурсные торги в России: исторический опыт. М.: Изд-во МЭИ, 2005

Гапанович А.В. Пределы реализации и ограничения принципа свободы договора в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок // Юрист. 2015. № 4. С. 27 - 31.

Истомин В.Г. Юридическая сущность и проблемы реализации отдельных полномочий антимонопольного органа по защите прав и законных интересов участников торгов // Конкурентное право. 2015. № 1. С. 40 - 43.

Кузнецова И.В. Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд: учеб.-метод. пособие по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» (базовый уровень). Модуль 1. - М.: Ин-т управления закупками и продажами им. А. Б. Соловьева ГУ ВШЭ, 2010;

Федорович В. А., Патрон А. П., Заварухин В. П. США: Федеральная контрактная система: механизм регулирования государственного хозяйствования. — М.: Наука 2010;

6.4. Нормативные правовые документы.

Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».

Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приказ ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами Федеральной антимонопольной службы полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

Письмо Минэкономразвития России от 17 марта 2015 г. № Д28и-721 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Письмо Минэкономразвития России от 7 июля 2015 г. № Д28и-2018 «О применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6.5. Интернет-ресурсы.

1. ЭБС Лань <https://e.lanbook.com>
2. Сайт Верховного суда РФ <http://www.vsrfr.ru>

3. ЭБС Юрайт <https://www.biblio-online.ru>
4. <http://www.fas.gov.ru> –сайт Федеральной антимонопольной службы.
5. <http://zakupki.gov.ru> –сайт Единой информационной системы в сфере закупок.

6.6. Иные источники.

Тасалов Ф. А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США : Сравнительно-правовое исследование. Монография. М.: ПРОСПЕКТ, 2015 г.

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

1. Специализированные залы для проведения лекций и аудитории для проведения семинарских и практических занятий с использованием мультимедийного оборудования и возможностью прямого выхода в сеть Интернет.
2. Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами.
3. Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов в форматах AVI, MPEG-4, DivX, RMVB, WMV.
4. Лицензионные электронные ресурсы: Windows, Microsoft Office (Excel, InfoPath, PowerPoint, Publisher, Word).
5. Информационные справочные и поисковые системы «Консультант Плюс», «Гарант».