

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт государственной службы и управления  
Кафедра государственно-правовых дисциплин

УТВЕРЖДЕНА

решением кафедры государственно-  
правовых дисциплин

Протокол от «22» июня 2017 г.

№10

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**  
**Б1.В.ОД.3 Актуальные проблемы муниципального права**  
*(индекс, наименование дисциплины (модуля), в соответствии с учебным планом)*

Актуал.проб.мун. права  
*краткое наименование дисциплины (модуля) (при наличии)*

40.04.01 Юриспруденция  
*(код, наименование направления подготовки)*

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления  
*(направленность (профиль))*

Магистр  
*(квалификация)*

очная, очно-заочная, заочная  
*(формы обучения)*

Год набора - 2018

Москва, 2017 г.

**Автор–составитель:**

доктор юридических наук, профессор кафедры  
государственного и муниципального управления

Овчинников Иван Иванович

Заведующий кафедрой государственно-правовых  
дисциплин, доктор юридических наук, профессор

Барциц Игорь Нязбеевич

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы
2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы
3. Содержание и структура дисциплины (модуля)
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)
  - 6.1. Основная литература
  - 6.2. Дополнительная литература
  - 6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
  - 6.4. Нормативные правовые документы
  - 6.5. Интернет-ресурсы
  - 6.6. Иные источники
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

## 1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.В.ОД.3 Актуальные проблемы муниципального права обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-10	способностью воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности	ПК-10.1	Способность воспринимать и анализировать управленческие инновации в профессиональной деятельности

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Принятие оптимальных управленческих решений в области государственного и муниципального управления	ПК-10.1	на уровне знаний: управленческих инноваций в различных сферах профессиональной деятельности, в том числе организационно-управленческой деятельности юриста
		на уровне умений: структурировать проблему, четко определять цели и ставить задачи по ее разрешению, разработать и быть готовым реализовать несколько вариантов решений, планировать результаты и риски, моделировать процесс
		на уровне навыков: анализа и практического решения организационно-управленческих проблем на основе реализации управленческих инноваций в профессиональной деятельности

## 2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

### Объем дисциплины

Объем дисциплины Актуальные проблемы муниципального права - 3 з.е. по очной, очно-заочной и заочной формам обучения.

По очной форме обучения: количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем – 16, из них, лекции – 4, практические занятия – 10, лабораторная работа – 2, на самостоятельную работу обучающихся – 56.

По очно-заочной форме обучения: количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем – 16, из них, лекции – 4, практические занятия – 10, лабораторная работа – 2, на самостоятельную работу обучающихся – 56.

По заочной форме обучения: количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем – 44, из них, лекции – 6, практические занятия – 16, лабораторная работа -2 , на самостоятельную работу обучающихся – 75.

### Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.В.ОД.3 Актуальные проблемы муниципального права по очной, очно-заочной и заочной формам обучения преподается на 1 курсе, во 2 семестре.

Для изучения данной дисциплины необходимы, умения и навыки, формируемые на предыдущем уровне образования.

Форма промежуточной аттестации по очной форме обучения: экзамен на 1 курсе в 2 семестре.

Форма промежуточной аттестации по очно-заочной форме обучения: экзамен на 1 курсе в 2 семестре.

Форма промежуточной аттестации по заочной форме обучения: экзамен на 1 курсе во 2 семестре.

### 3. Содержание и структура дисциплины (модуля)

#### Очная форма обучения

п/п	№ Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации***
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 1	Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации	7	2				5	О
Тема 2	Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления	7	2				5	О
Тема 3	Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах	7		2			5	О
Тема 4	Дуализм правовой природы как	6			2		4	О

	атрибутивное качество местного самоуправления							
Тема 5	Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления	7			2		5	0
Тема 6	Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления	7			2		5	0
Тема 7	Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации	7			2		5	0
Тема 8	Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития	7			2		5	0
Тема 9	Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики	5					5	0
Тема 10	Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления	5					5	0
Тема 11	Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления	5					5	0
Промежуточная аттестация		36						Экз
<b>Всего:</b>		<b>108/ 3 з.е</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>10</b>		<b>56</b>	

**Очно-заочная форма обучения**

п/п	№ Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.					СР	Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации***
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 1	Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в	7	2				5	0

	Российской Федерации							
Тема 2	Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления	<b>7</b>	<b>2</b>				<b>5</b>	<b>0</b>
Тема 3	Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах	<b>7</b>		<b>2</b>			<b>5</b>	<b>0</b>
Тема 4	Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления	<b>6</b>			<b>2</b>		<b>4</b>	<b>0</b>
Тема 5	Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления	<b>7</b>			<b>2</b>		<b>5</b>	<b>0</b>
Тема 6	Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления	<b>7</b>			<b>2</b>		<b>5</b>	<b>0</b>
Тема 7	Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации	<b>7</b>			<b>2</b>		<b>5</b>	<b>0</b>
Тема 8	Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития	<b>7</b>			<b>2</b>		<b>5</b>	<b>0</b>
Тема 9	Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики	<b>5</b>					<b>5</b>	<b>0</b>
Тема 10	Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления	<b>5</b>					<b>5</b>	<b>0</b>

Тема 11	Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления	5					5	0
Промежуточная аттестация		36						Экз
Всего:		108/ 3 з.е	4	2	10		56	

**Заочная форма обучения**

п/п	№ Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.					СР	Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации***
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 1	Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации	7	2				5	0
Тема 2	Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления	11	2		2		7	0
Тема 3	Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах	9	2				7	0
Тема 4	Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления	9			2		7	0
Тема 5	Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления	9		2			7	0
Тема 6	Проблемы оптимизации правового регулирования местного	9			2		7	0



	самоуправления							
Тема 7	Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации	9			2		7	О
Тема 8	Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития	9			2		7	О
Тема 9	Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики	9			2		7	О
Тема 10	Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления	9			2		7	О
Тема 11	Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления	9			2		7	О
Промежуточная аттестация		9						Экз
<b>Всего:</b>		<b>108/ 3 з.е</b>	6	2	16		75	

*Примечание:*

*курсовые проекты (КП), курсовые работы (КР), контрольные работы (К), опрос (О), тестирование (Т), коллоквиум (Кол), эссе (Эс), реферат (Реф), диспут (Д) экзамен (Экз), зачет (За), зачет с оценкой (ЗаО) и др.*

### Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации

Основные тенденции формирования законодательства о местном самоуправлении. Перманентное реформирование местного самоуправления и обновление законодательства. Проблемы стабильности законодательства о местном самоуправлении. Политизация муниципальной реформы. Несоответствие развития законодательства о местном самоуправлении особенностям развития отдельных территорий. Роль Конституционного Суда РФ в оптимизации процессов реформирования местного самоуправления. Отсутствие необходимого экспертного сопровождения реформирования местного самоуправления.

Имплементация норм международного права в муниципальном праве России. Проблемы определения места муниципального права России в системе права, его предмета и метода, основных институтов. Дискуссии о комплексном характере муниципального права. Основные подходы к характеристике субъектов муниципального права.

Становление науки муниципального права России. Основные этапы в истории отечественной науки муниципального права. Роль научно-аналитического сопровождения организации местного самоуправления. Разрыв теории и практики как традиция организации властных отношений в обществе. Основные требования к научно-аналитическому сопровождению местного самоуправления. Условия и факторы правового обеспечения реформ местного самоуправления.

Диалектика общего и особенного в исследовании местного самоуправления. Значение исследований советского периода в разработке общего и особенного в организации власти.

Тема 2. Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления

Дискуссии о местном самоуправлении и их роль в формировании учения о местном самоуправлении в конце XX - начале XXI веков. Дискуссии о местном самоуправлении в Конституционной комиссии и после принятия Конституции Российской Федерации 1993 го-да. Основные подходы к разработке Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проблемы сущности и содержания конституционной модели местного самоуправления, со-ответствия конституционного выбора требованиям реальной практики развития государства, историческим и иным сложившимся местным традициям.

Европейская хартия местного самоуправления как политико-правовое обобщение тео-рии и практики организации местного самоуправления. Методологическое значение Евро-пейской хартии местного самоуправления. Европейская хартия городов как кодекс «хороше-го» управления городом. Дискуссии о Европейской хартии местного самоуправления.

Понятие муниципализма. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления. Патриархальные самоуправленческие традиции. Причины и пред-посылки зарождения муниципализма. Реформа местного самоуправления в России во второй половине XIX века. Местное самоуправление и проблемы его территориального устройства. Возрождение местного самоуправления в СССР (РСФСР). Новый этап в истории российско-го местного самоуправления.

Тема 3. Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отра-жение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправ-ления в зарубежных странах

Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение практики и разнообразных представлений о сущности и природе местного самоуправления. Основные муниципальные системы: англосаксонская, континентальная (французская), коммунальное самоуправление ФРГ. Особенности муниципальной системы в США, Италии, Австрии и других странах. Особенности понятийного аппарата в различных странах: «территориальная децентрализация» во Франции, «местная автономия» в Японии и др.

Теория свободной общины. Основные положения общественной теории самоуправле-ния. Государственные теории местного самоуправления. Теории дуализма муниципального управления. Социал-реформистские концепции местного самоуправления. Теории социаль-ного обслуживания и др.

Вклад отечественных исследователей и государственных деятелей в развитие класси-ческих муниципальных теорий. А. Васильчиков. В.П. Безобразов. А.Д. Градовский. Н.И. Ла-заревский. Б.И. Чичерин. К. Д. Кавелин. С.Ю. Витте. П.А. Столыпин и др.

Дискуссия «Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного само-управления в зарубежных странах»

Цель занятия - проанализировать понятия и виды муниципальных систем, а также теорий местного самоуправления как базовых категорий для изучения многообразия сфор-мировавшихся национальных моделей местного самоуправления, обратив особое внимание на формирование навыков ведения дискуссии по проблемам местного самоуправления.

В ходе занятия каждый из участников дискуссии может предложить свое видение сформулированных вопросов, обосновав его ссылками на труды зарубежных и отечествен-ных исследователей, а также использовать примеры муниципальной практики. Особое вни-мание необходимо обратить на выяснение того, какое значение (научно-теоретическое, прак-тически-прикладное и т.д.) имеют представления о классических муниципальных системах и теориях местного самоуправления прошлого для развития современной теории муниципального права и практики местного самоуправления в нашей стране.

Тема 4. Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного само-управления

Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления. Ос-новные подходы к выявлению правовой природы местного самоуправления. Правовые пози-ции Конституционного Суда РФ о местном самоуправлении. Соотношение публично-правовых и частно-правовых начал в муниципальном праве и местном самоуправлении. Ме-сто классических теорий и муниципальных систем для анализа современных моделей мест-ного самоуправления. Изучение местного самоуправления как совокупности политического и социального.

Категория местного самоуправления как обобщенная характеристика организации формы народовластия, формы реализации особых интересов личности и местного сооб-щества. Понятие муниципальной системы как формально-юридического закрепления много-образия подходов к определению принципов организации местного самоуправления. Модель местного самоуправления как совокупность конкретных организационно-структурных и функциональных особенностей местного самоуправления, которые возникают в процессе реализации муниципальной системы.

Многообразие подходов к определению принципов организации местного самоуправ-ления.

Анализ законодательства о местном самоуправлении и обобщение муниципальной практики.

Соотношение государственно-властной составляющей и общественных начал в мест-ном самоуправлении. Местное самоуправление как пограничное состояние между государст-вом и обществом.

Государственная власть и муниципальная власть: общее и особенное. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Развитие институтов прямой демократии в местном самоуправлении: противостояние прогрессивных и регрессивных тенденций.

Цель занятия - проанализировать дискуссии о сущности местного самоуправления, его двойственной природе, сформировав собственное представление по данной проблематике, обратив особое внимание на обоснование представленных в научной литературе суждений и аргументацию собственной позиции.

В ходе занятия каждый из участников семинара имеет возможность последовательно и детально рассмотреть взгляды ученых по одному или нескольким наиболее важным положениям, отражающим правовую природу местного самоуправления. Для обоснования собственных суждений можно использовать как аргументы уже высказанные в научных публикациях, так и фактический материал, связанный с осуществлением местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, государствах ближнего и дальнего зарубежья.

Тема 5. Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Этапы становления и развития территориальных основ местного самоуправления.

Территориальная организация местного самоуправления: законодательство и практика. Проблема оптимального уровня организации местного самоуправления. Соотношение естественных и искусственных факторов в определении территории муниципального образования. Опыт территориальной организации местного самоуправления за рубежом. Перспективы местного самоуправления в малых городах и поселках городского типа. Дискуссии о правовой природе основных типов муниципальных образований.

Муниципальные образования: понятие и виды. Статус муниципального образования.

Правовые основы территориального устройства городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородского района городского округа с внутригородским делением.

Изменение границ и преобразование муниципального образования.

Современные тенденции реформирования территории местного самоуправления: укрупнение сельских поселений, уменьшение количества муниципальных районов, рост числа городских округов, появление новых видов муниципальных образований.

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития.

Тема 6. Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления

Местное самоуправление как конституционный институт. Дискуссии об объеме конституционного регулирования местного самоуправления в федеративных государствах. Роль законодательства в тенденции огосударствления некоторых институтов местного самоуправления.

Разграничение полномочий в сфере правового регулирования местного самоуправления. Конституции РФ об установлении общих принципов организации местного самоуправления как предмете совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Понятие четырехуровневого правового регулирования местного самоуправления. Проблема нахождения оптимального баланса интересов при разграничении полномочий по правовому регулированию общих принципов организации местного самоуправления. Дискуссии о необходимости и пределах расширения сферы федерального регулирования местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты, их система. Роль населения в муниципальном правотворчестве. Проблема законности муниципальных правовых актов.

Договорное регулирование местного самоуправления. Договоры (соглашения) между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселений, расположенных на его территории. Договоры публично-правовые (административные) и гражданско-правовые. Понятие муниципально-правового договора и его признаки. Развитие договорных форм предоставления муниципальных услуг. Проблема муниципального образования как субъекта публично-правовых и частно-правовых отношений в науке и правовой практике.

### Тема 7. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления. Проблемы соотношения норм федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

Особенности территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ.

Особенности формирования структуры органов в муниципальных образованиях.

Особенности развития форм прямой демократии.

Цель занятия - рассмотреть теорию и практику разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления, обратив особое внимание на сущность дискуссий по данному вопросу и правомерность аргументов сторонников расширения полномочий субъектов Российской Федерации. На основе анализа практики организации местного самоуправления в тех субъектах Российской Федерации, где проживают обучающиеся, раскрыть особенности осуществления местного самоуправления и его правового регулирования.

### Тема 8. Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития

Участие населения в осуществлении местного самоуправления: миф или реальность? Проблемы действительности институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Дискуссии о реальности местного самоуправления в мегаполисах и крупных городах. Причины пассивности жителей в осуществлении местного самоуправления. Политико-правовая культура местного сообщества.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их использования.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы повышения их эффективности.

Факторы и тенденции развития форм прямой демократии в местном самоуправлении.

Цель занятия - изучить основные формы и порядок непосредственного осуществления населением местного самоуправления, обратив особое внимание на объективные и субъективные условия и факторы реализации конституционного права населения на осуществление местного самоуправления.

В ходе дискуссии каждый из ее участников может предложить свое видение проблемы, обосновав, насколько полно и последовательно законодательство регулирует порядок и возможности участия населения в осуществлении местного самоуправления, а также, какие причины обуславливают нарушения установленных правил и пассивность населения в использовании предоставленных законом прав.

### Тема 9. Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики

Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема теории и практики. Дискуссии о структуре и системе органов местного самоуправления. Взаимоотношения между органами местного самоуправления муниципального района и поселений, расположенных на его территории. Теоретика и практики о сущности и перспективах взаимоотношений органов местного самоуправления городских поселений - административных центров муниципальных районов и муниципальных районов.

Особенности формирования органов местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах с внутригородским делением.

Муниципальная служба и ее роль в обеспечении решения задач муниципальных образований. Кадровое обеспечение местного самоуправления. Рост кадров местного самоуправления. Качество управленцев и вопросы организации муниципальной службы. Проблемы правового регулирования муниципальной службы и ее институционализации. Теоретические проблемы муниципальной службы. Дискуссии о юридической ответственности в системе местного самоуправления. Гендерная проблема. Проблемы коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе. Проблемы повышения эффективности муниципальной службы.

Цель занятия - усвоив понятие структуры органов местного самоуправления, сформировать у обучающихся навыки конструктивного анализа проблем практической реализации требований законодательства в муниципальных образованиях различных уровней, с учетом оптимизации системы государственного и муниципального управления.

Содержание практического занятия

Выявив структуру органов местного самоуправления в муниципальном образовании по месту жительства (пребывания) магистрантов, осуществляется научный анализ оптимальности этой структуры, исходя из требований управленческой науки, апробированных на практике:

- оптимизация порядка формирования органов местного самоуправления с учетом интересов населения, исторических и иных местных традиций;
- проблемы усиления подконтрольности органов местного самоуправления населению и представительному органу муниципального образования;

- ограничение номенклатуры возможных структурных подразделений и должностей;
- оптимальные с учетом функций размеры структурных подразделений и число заместителей руководителя организации;
- оптимальное с учетом функций число работников структурных подразделений;
- целесообразное соотношение должностей муниципальных служащих, а также муниципальных служащих и иных работников;
- достижение главной цели органов управления - наиболее полное обеспечение жизнедеятельности населения на основе комплексного развития муниципальных образований;
- обеспечение рационального разделения и кооперации управленческого труда;
- минимум уровней иерархии;
- соответствие количества подразделений объёму осуществляемых полномочий;
- специализация структурных подразделений на выполнение определенного круга функций;
- централизация выполнения однородных и взаимосвязанных функций;
- объединение структурных подразделений, деятельность которых направлена на удовлетворение определённых потребностей граждан;
- недопустимость существования подразделений, не создающих и не перерабатывающих информацию, а лишь транслирующих её сверху вниз, снизу вверх или по горизонтали;
- проблемы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 10. Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления

Теория и практика регулирования предметов ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики. Дискуссии в науке муниципального права о компетенции собственной и переданной, юридической и фактической; понятии и видах полномочий органов местного самоуправления; соотношении собственных и переданных полномочий в компетенции органов местного самоуправления. Проблема соотношения понятий «наделение полномочиями», «передача полномочий» и «делегирование полномочий». Правовой институт временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Понятие «не финансируемые мандаты». Требования Европейской хартии местного самоуправления к регулированию предметов ведения муниципальных образований, полномочий органов местного самоуправления и их обеспечению. Проблема эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Цель занятия - рассмотреть основные проблемы формирования, правового регулирования и реализации компетенции местного самоуправления, обратив особое внимание на выявление объективных и субъективных причин трудностей и противоречий, возникающих в решении данных проблем.

Тема 11. Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления

Экономические ресурсы местного самоуправления: теория, законодательная и правоприменительная практика. Муниципальные образования как субъекты гражданского права. Опыт зарубежных стран в регулировании экономической основы местного самоуправления.

Природа и сущность экономической основы местного самоуправления: теоретико-правовые подходы к пониманию. Материальный и формальный смысл термина «экономическая основа местного самоуправления».

Муниципальная собственность: понятие, структура, правовое регулирование. Особенности содержания и регулирования права муниципальной собственности. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом: проблемы правового определения собственника муниципальной собственности.

Муниципальные предприятия и организации. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности.

Понятие, состав и основные принципы финансового обеспечения местного самоуправления. Понятие и структура местного бюджета. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Субвенции местным бюджетам для реализации отдельных государственных полномочий. Средства финансовой помощи местным бюджетам. Проблемы укрепления доходов и рационального использования средств местных бюджетов.

#### **4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)**

#### **4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.**

**4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.В.ОД.3 Актуальные проблемы муниципального права используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:**

Тема	Методы текущего контроля успеваемости
Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации	Опрос
Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления	Опрос
Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах	Опрос
Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления	Опрос
Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления	Опрос
Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления	Опрос
Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации	Опрос
Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития	Опрос
Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики	Опрос
Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления	Опрос
Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления	Опрос

**4.1.2. Экзамен (зачет) проводится с применением следующих методов (средств):**

Устная форма.

#### **4. 2. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся.**

##### **Типовые оценочные материалы по теме 1**

**Вопросы для опроса:**

1. Особенности формирования муниципального права как отрасли российского права.
2. Муниципальное право как комплексная отрасль права.
3. Источники муниципального права.
4. Предмет и метод правового регулирования нормами муниципального права.
5. Основные институты муниципального права России как отрасли права.
6. Субъекты муниципального права России.

##### **Типовые оценочные материалы по теме 2**

**Вопросы для опроса:**

1. Понятие и сущность современной российской концепции местного самоуправления.

2. Причины и предпосылки зарождения идей местного самоуправления в России.
3. Реформы местного самоуправления в дореволюционной России.
4. Советский опыт организации власти на местах.
5. Возрождение местного самоуправления в СССР (России, 1990-1993 годы).
6. Понятие муниципализма. Проблемы реформирования местного самоуправления

### **Типовые оценочные материалы по теме 3**

#### **Вопросы для опроса:**

1. Основные муниципальные системы: англосаксонская, континентальная (французская), коммунальное самоуправление ФРГ.
2. Особенности муниципальных систем в США и странах Западной Европы.
3. Теория свободной общины.
4. Основные положения общественной теории самоуправления.
5. Государственные теории местного самоуправления.
6. Теория дуализма местного самоуправления, социал-реформистские концепции местного самоуправления, теории социального обслуживания и др.
7. Особенности понятийного аппарата в различных странах: «территориальная децентрализация» во Франции, «местная автономия» в Японии и др.

### **Типовые оценочные материалы по теме 4**

#### **Вопросы для опроса:**

1. Дискуссии о сущности и конституционно-правовой природе местного самоуправления.
2. Дискуссии о понятии, принципах и функциях местного самоуправления.
3. Соотношение понятий «местное самоуправление» и «муниципальная власть».
4. Природа, источники и субъекты муниципальной власти.

### **Типовые оценочные материалы по теме 5**

#### **Вопросы для опроса:**

1. Территории местного самоуправления в концепции земской реформы в России.
2. Территориальное устройство местных органов власти в советский период.
3. Правовые основы территориальной организации местного самоуправления в 1990-1993, 1993 (Конституция РФ) – 2003 годы, 2003 год (Федеральный закон № 131-ФЗ) – по настоящее время.
4. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.
5. Современные проблемы оптимизации территориального устройства местного самоуправления: единство территориального, институционального и функционального.

### **Типовые оценочные материалы по теме 6**

#### **Вопросы для опроса:**

1. Этапы развития законодательства о местном самоуправлении.
2. Понятие и сущность концепции правового регулирования местного самоуправления с учетом федеративной природы российского государства.
3. Проблемы имплементации норм международного права в области местного самоуправления в муниципальном праве России.
4. Проблемы развития федерального законодательства о местном самоуправлении.
5. Проблемы правового регулирования местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.
6. Муниципальные правовые акты и их роль в реализации компетенции муниципальных образований. Проблемы совершенствования муниципального правотворчества.

### **Типовые оценочные материалы по теме 7**

#### **Вопросы для опроса:**

1. Конституция Российской Федерации о порядке установления общих принципов организации местного самоуправления.
2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.
3. Особенности территориального устройства, применения форм прямой демократии, формирования структуры органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.

### **Типовые оценочные материалы по теме 8**

#### **Вопросы для опроса:**

#### **Проблемы организации:**

- а) местного референдума;

- б) муниципальных выборов;
- в) голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
- г) голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- д) схода граждан;
- е) правотворческой инициативы граждан;
- ж) территориального общественного самоуправления;
- з) публичных слушаний;
- и) собраний и конференций граждан (собраний делегатов);
- к) обращений граждан в органы местного самоуправления.

### **Типовые оценочные материалы по теме 9**

#### **Вопросы для опроса:**

1. Муниципальная собственность: понятие, структура, правовое регулирование. Особенности содержания и регулирования права владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. Проблемы правового определения собственника муниципальной собственности.
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности.

### **Типовые оценочные материалы по теме 10**

#### **Вопросы для опроса:**

1. Местное самоуправление как соотношение общественного и государственного, публичного и частного, политического и социального.
2. Соотношение федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления. Расширение сферы федерального регулирования организации местного самоуправления как научная проблема.

### **Типовые оценочные материалы по теме 11**

#### **Вопросы для опроса:**

3. Природа и сущность экономической основы местного самоуправления: теоретико-правовые подходы к пониманию. Материальный и формальный смысл термина «экономическая основа местного самоуправления».
4. Внешнеэкономические связи органов местного самоуправления.
5. Конституционно-правовая основа формирования местных финансов.
6. Понятие и структура местного бюджета. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан.
7. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета. Субвенции местным бюджетам для реализации отдельных государственных полномочий.
8. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Средства финансовой помощи местным бюджетам.
9. Современные проблемы материально-финансового обеспечения реализации полномочий местного самоуправления.

## **4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.**

### **4.3.1. Формируемые компетенции**

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-10	способностью воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности	ПК-10.1	Способность воспринимать и анализировать управленческие инновации в профессиональной деятельности



### 4.3.2 Типовые оценочные средства

#### Примерная тематика докладов и рефератов

1. Дискуссии о комплексном характере муниципального права.
2. Причины и предпосылки зарождения муниципализма.
3. Роль российских исследователей и государственных деятелей в развитии классических муниципальных теорий.
4. Проблемы сущности и содержания конституционной модели местного самоуправления.
5. Методологическое значение Европейской хартии местного самоуправления.
6. Европейская хартия городов как кодекс «хорошего» управления городом.
7. Правовые позиции Конституционного Суда РФ о местном самоуправлении.
8. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
9. Значение исследований советского периода в разработке современной концепции местного самоуправления.
10. Основные подходы к определению общих принципов организации местного самоуправления.
11. Понятие и сущность муниципальной власти.
12. Местное самоуправление как элемент основ конституционного строя.
13. Дискуссии о необходимости и пределах расширения сферы правового регулирования местного самоуправления субъектами Российской Федерации.
14. Муниципальное образование как субъект публично- и частноправовых общественных отношений.
15. Современные тенденции реформирования территориальной организации местного самоуправления.
16. Опыт территориальной организации местного самоуправления за рубежом.
17. Субъекты местного самоуправления как научная проблема.
18. Дискуссии о структуре органов местного самоуправления.
19. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления как проблема муниципальной теории.
20. Правовые основы временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
21. Опыт зарубежных стран в регулировании экономической основы местного самоуправления.
22. Теоретико-правовые проблемы муниципальной службы.
23. Особенности организации и осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
24. Моделирование как метод научного исследования проблем местного самоуправления.
25. Правовой статус собственника муниципальной собственности как научная проблема.
26. Проблемы ресурсного обеспечения деятельности муниципальных образований.
27. Функции местного самоуправления как отражение его природы и сущности.
28. Проблемы комплексного развития территории муниципального образования.
29. Компетенция местного самоуправления и проблемы ее правового регулирования.
30. Формирование органов местного самоуправления в аспекте реализации принципов народовластия.

#### Вопросы для поведения промежуточной аттестации:

1. Основные тенденции формирования законодательства о местном самоуправлении.
2. Проблемы имплементации норм международного права, касающихся местного самоуправления, в муниципальном праве России.
3. Основные этапы становления муниципального права России как науки и отрасли права.
4. Дореволюционный опыт реформирования местного самоуправления и его значение для современной муниципальной практики.
5. Западноевропейские муниципальные системы и теории местного самоуправления.
6. Местное самоуправление в системе народовластия.
7. Вклад отечественных исследователей и государственных деятелей в развитие учения о местном самоуправлении.
8. Понятие, природа и сущность муниципальной власти.
9. Европейская хартия местного самоуправления и ее роль в формировании теории муниципализма.
10. Дискуссии о дуализме правовой природы местного самоуправления.
11. Основные направления современного реформирования территориальной организации местного самоуправления.
12. Структура органов местного самоуправления (конституционно-правовой аспект).

13. Формирование органов местного самоуправления в контексте реализации принципов народовластия.
14. Проблемы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
15. Проблемы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
16. Глава муниципального образования: проблемы совершенствования правового статуса.
17. Местная администрация муниципального образования: проблемы совершенствования правового статуса.
18. Ответственность органов местного самоуправления перед населением: правовые аспекты проблемы.
19. Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования местного самоуправления: теория и практика.
20. Договорное регулирование общественных отношений в местном самоуправлении как научно-правовая проблема.
21. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: основания, порядок, гарантии реализации.
22. Территория местного самоуправления: тенденции оптимизации и проблемы законодательного регулирования.
23. Дискуссии о принципах и предпосылках участия населения в осуществлении местного самоуправления.
24. Теоретические и практические проблемы регулирования структуры органов местного самоуправления.
25. Теория и практика правового регулирования вопросов местного значения (предметов ведения) муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления.
26. Экономические ресурсы местного самоуправления как проблема муниципальной практики.
27. Бюджет муниципального образования: проблемы финансового обеспечения источников его доходов.
28. Особенности организации и осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
29. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления: проблемы теории и практики.
30. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления: теория и законодательная практика.
31. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания, процедура, гарантии.
32. Удаление главы муниципального образования в отставку: основания, проблемы реализации.
33. Представительный орган как выразитель воли населения муниципального образования.
34. Муниципальные правовые акты: проблемы оптимизации муниципального правотворчества.
35. Муниципальные выборы: проблемы оптимизации порядка организации и проведения.
36. Местный референдум: проблемы совершенствования правового регулирования.
37. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, проблемы эффективности.
38. Функции и принципы местного самоуправления в теории и муниципальной практике.
39. Вопросы местного самоуправления в постановлениях Конституционного Суда РФ.
40. Гарантии местного самоуправления и проблемы их обеспечения: правовые аспекты.

### Шкала оценивания.

Показатели оценивания	Критерии оценивания	Оценка
Знания	Обучающийся свободно владеет знаниями предусмотренными ПК-10.1. Дает полные и развернутые ответы, на дополнительные вопросы.	отлично
	Обучающийся владеет знаниями, предусмотренными ПК-10.1 однако допускает некоторые неточности.	хорошо
	Обучающийся владеет знаниями, предусмотренными ПК-10.1, в ответе	удовлетворительно

	допускаются существенные неточности, недостаточно аргументирован ответ.	
	Большая часть знаний предусмотренных ПК-10.1 не усвоена, существенные затруднения в аргументации выводов.	неудовлетворительно
Умения	Обучающийся свободно владеет умениями предусмотренными ПК-10.1.	отлично
	Обучающийся владеет умениями, предусмотренными ПК-10.1, однако допускает некоторые неточности при их демонстрации.	хорошо
	Обучающийся владеет умениями, предусмотренными ПК-10.1, однако испытывает некоторые трудности при их демонстрации.	удовлетворительно
	Большая часть умений предусмотренных ПК-10.1 не усвоена, обучающийся не может их продемонстрировать.	неудовлетворительно
Навыки	Обучающийся свободно владеет навыками предусмотренными ПК-10.1 и может применить их на практике.	отлично
	Обучающийся владеет навыками, предусмотренными ПК-10.1, однако допускает некоторые неточности при их применении на практике.	хорошо
	Обучающийся владеет навыками, предусмотренными ПК-10.1, однако испытывает трудности при их применении на практике	удовлетворительно
	Большая часть навыков предусмотренных ПК-10.1 не усвоена, обучающийся не может применить навыки на практике.	неудовлетворительно

#### 4.4. Методические материалы

Выполнение всех заданий текущего контроля является обязательным для всех обучающихся. Обучающиеся, не выполнившие в полном объеме все эти задания, не допускаются к сдаче экзамена.

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы.

25% из 100% (или 25 баллов из 100) - вклад в итоговую оценку по результатам экзамена;

25% из 100% (или 25 баллов из 100) - вклад по результатам выполнения контрольных домашних заданий;

25% из 100% (или 25 баллов из 100) - вклад по результатам подготовки реферата;

25% из 100% (или 25 баллов из 100) - вклад по результатам участия в практических занятиях.

Шкала перевода оценки из многобалльной системы в бинарную:

- обучающемуся выставляется оценка «неудовлетворительно» если обучающийся набрал менее 50 баллов,
- оценка «удовлетворительно» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 50 до 65 баллов;
- оценка «хорошо» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 66 до 75 баллов;
- оценка «отлично» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 76 до 100 баллов;

- 100 баллов выставляется при условии выполнения всех требований, а также при обязательном проявлении творческого отношения к предмету, умении находить оригинальные, не содержащиеся в учебниках ответы, умении работать с источниками, которые содержатся дополнительной литературе к курсу, умении соединять знания, полученные в данном курсе со знаниями других дисциплин.

К сдаче экзамена допускаются обучающиеся, набравшие не менее 50 баллов по итогам текущей аттестации. Оценка промежуточной аттестации по дисциплине проставляется в приложение к диплому.

## **5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)**

Приступая к изучению дисциплины, необходимо в первую очередь ознакомиться содержанием РПД. Лекции имеют целью дать систематизированные основы научных знаний. Практические занятия проводятся с целью углубления и закрепления знаний, полученных на лекциях и в процессе самостоятельной работы над нормативными документами, учебной и научной литературой.

Работа с учебной и научной литературой является главной формой самостоятельной работы и необходима при подготовке к устному опросу на практических занятиях.

Она включает проработку лекционного материала. Конспект лекции должен содержать реферативную запись основных вопросов лекции, предложенных преподавателем схем (при их демонстрации), выводы по каждому вопросу. Конспект должен быть выполнен в отдельной тетради по предмету. Он должен быть аккуратным, хорошо читаемым, не содержать не относящуюся к теме информацию или рисунки.

Конспекты научной литературы при самостоятельной подготовке к занятиям должны быть выполнены также аккуратно, содержать ответы на каждый поставленный в теме вопрос, иметь ссылку на источник информации с обязательным указанием автора, названия и года издания используемой научной литературы. Конспект может быть опорным (содержать лишь основные ключевые позиции), но при этом позволяющим дать полный ответ по вопросу, может быть подробным. Объем конспекта определяется самим студентом.

В процессе работы с учебной и научной литературой обучающийся может:

- делать записи по ходу чтения в виде простого или развернутого плана (создавать перечень основных вопросов, рассмотренных в источнике);
- составлять тезисы (цитирование наиболее важных мест статьи или монографии, короткое изложение основных мыслей автора);
- готовить аннотации (краткое обобщение основных вопросов работы);
- создавать конспекты (развернутые тезисы, которые).

Работу с литературой следует начинать с анализа РПД, в которой перечислены основная, дополнительная литература, нормативно-правовые акты.

Самостоятельная работа

Методические указания по организации внеаудиторной самостоятельной работы на занятии способствуют организации последовательного изучения материала, вынесенного на самостоятельное освоение в соответствии с программой учебной дисциплины.

Самостоятельная работа как вид деятельности обучающегося многогранна. В качестве форм предлагаются:

- работа с научной и учебной литературой;
- более глубокое изучение с вопросами, изучаемыми на практических занятиях;
- подготовка экзамену или зачету;

Задачи самостоятельной работы:

- обретение навыков самостоятельной научно-исследовательской работы на основании анализа текстов литературных источников и применения различных методов исследования;
- выработка умения самостоятельно и критически подходить к изучаемому материалу.

Технология самостоятельной работы должна обеспечивать овладение знаниями, закрепление и систематизацию знаний, формирование умений и навыков. Апробированная

технология характеризуется алгоритмом, который включает следующие логически связанные действия обучающегося:

- чтение текста (учебника, пособия, конспекта лекций);
- конспектирование текста;
- составление планов и тезисов ответа.

## **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)**

### 6.1. Основная литература.

1. Чепурнова Н.М., Филлипова А.В. Муниципальное право. М. Юнити-Дана. 2016.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция», [П.А.Бышков и др.]; под ред. Л.Т.Чихладзе, Е.Н.Хазова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
3. Киреева Е.Ю., Голушков Д.И., Чершинцева Е.А., Бирюкова Т.А., Зенков М.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный). - СПС «КонсультантПлюс». 2014.
4. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для акад. бакалавриата, в 2-х т., /под ред. Н.С.Бондаря, 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт. 2016.
5. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры, 5-е изд., перераб. и доп./под ред. А.Н.Кокотова. – М.: Юрайт, 2016.
6. Упоров И.В., Старков О.В. Муниципальное право Российской Федерации. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.
7. Иванова М.А. Муниципальное право России. – Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2015.

### 6.2. Дополнительная литература.

1. Willem de Lint Public Order Policing and Liberal Democracy // Criminology and Criminal Justice, Police and Policing. – 2016.
2. Бабичев И.В.О некоторых актуальных тенденциях и задачах развития местного самоуправления //Конституционное и муниципальное право. 2016. № 3. С. 46-54.
3. Баженова О.И. Современные проблемы организации муниципальной власти в городских округах: состояние и перспективы //Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 54-66.
4. Благоев Ю.В., Костюков А.Н. Конституционность муниципальной реформы //Конституционное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 62-65.
5. Бондарь Н.С., Георгиева Т.П. Устав муниципального образования: нормативная модель, соотношение традиций и новаций // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5. С. 23-31.
6. Бычкова Е.И. Население как важнейший субъект муниципального правотворчества // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 8. С. 41-43.
7. Бялкина Т.М. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы //Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 69-73.
8. Васильев В.И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления //Журнал российского права. 2016. № 3.
9. Винник Н.В. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5. С. 20-23.
10. Джагарян Н.В. Конкурсный глава муниципального образования (местной администрации): особенности легитимации и проблемы совершенствования правового статуса //Конституционное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 66-72.

11. Ермаков Д.А. Муниципальные выборы – основополагающая форма осуществления местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 8-12.
12. Ильиных А.В. Городской округ с внутригородским делением и внутригородские районы: особенности создания и первые итоги существования (опыт Челябинска) // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 67-70.
13. Ирхин И.В. Правовой статус главы муниципального образования: актуальные проблемы поиска оптимума // Журнал российского права. 2016. № 3.
14. Киреева Е.Ю. Трансформация механизмов участия институтов гражданского общества в обновлении власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 9-12.
15. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 3-7.
16. Мамина О.И. Основы политико-правовой (конституционно-правовой) ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 7-10.
17. Соловьев С.Г. Цели российского местного самоуправления и правовой институт перераспределения муниципальных полномочий // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 4. С. 16-21.
18. Соломаха Д.В. Участие населения муниципального образования в процессе реализации функций управления местным бюджетом и муниципальным имуществом // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6. С. 51-54.
19. Шугрина Е.С. Какие параметры регионального избирательного законодательства влияют на качественный состав представительных органов муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6. С. 32-36.

#### 6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.

1. Акмалова А.А. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях: Лекция. - М.: Изд-во РАГС, 2010.
2. Холодилова Е.А., Елькина А.В. Органы местного самоуправления как элемент публичной власти // Российская юстиция. 2015. № 8. С. 6-8
3. Царёв А.Ю. Муниципальное право. – М.: Книгодел, 2013.
4. Платовская Е.Ю. Проблемы участия государственных (муниципальных) учреждений в конкурентной системе // Актуальные проблемы российского права. 2014. N 2. С. 241 - 246.
5. Современные проблемы организации публичной власти: колл. монография [С.А.Авакьян, А.М.Арбузкин, И.П.Кененова и др.]: /отв. ред. С.А.Авакьян. – М.: Юстицинформ. 2014.

#### 6.4. Нормативные правовые документы.

1. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г., подписана Российской Федерацией в 1996 году и ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления».
2. Европейская Хартия городов. Страсбург, 1992. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества

- Независимых Государств от 29 октября 1994 г. «О принципах местного самоуправления в государствах - участниках Содружества».
3. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014
  4. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.07.2016
  5. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 17.04.2017
  6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 28.03.2017
  7. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.07.2016
  8. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 01.05.2017
  9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 01.05.2017
  10. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. № 1417-I «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (не действует).
  11. Закон РСФСР от 6 июля 1992 года № 1550-I «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (не действует).
  12. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.07.2016
  13. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.07.2016
  14. Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (не действует).
  15. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 20.04.2015
  16. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.07.2016
  17. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.04.2017
  18. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 23.05.2016
  19. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции). // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.04.2017

20. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в действующей редакции). // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 01.05.2017
21. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 28.12.2016
22. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.11.2015
23. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.04.2017
24. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 09.03.2016
25. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.07.2016
26. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на 03.07.2016
27. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 (ред. от 04.11.2016) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
28. Постановление Правительства РФ от 15 декабря 1999 г. № 1394 «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
29. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2005 г. № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
31. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2006 г. № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
32. Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2008 г. № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов». // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
33. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2811. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
34. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. № 1-П по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской



- Республике» //СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
35. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 октября 1997 г. № 14-П по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 49 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //СЗ РФ. 1997. № 42. Ст.4902. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
  36. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 г. № 3-П по делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми» //СЗ РФ. 1998. № 4. Ст.532. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
  37. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» //СЗ РФ. 2000. № 50. Ст.4943. // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) данные по состоянию на
  38. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева //Российская газета. 2002. 10 апреля.
  39. Постановление КС РФ от 15 декабря 2003 г. № 19-11 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области "О муниципальной службе Ивановской области" в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» //СЗ РФ. 2003. № 52. Ст. 5101. Постановление КС РФ от 18 мая 2011 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова //Вестник Конституционного Суда РФ. 2011. № 4.
  40. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июля 2011 г. № 15-П по делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И. И. Болтушенко и Ю. А. Гурмана //Вестник Конституционного Суда РФ. 2011. № 5. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 4 октября 2011 г. № 1264-О-О по жалобам граждан Дегтярь Надежды Александровны и Шардыко Юрия Сергеевича на нарушение их конституционных прав пунктом 2 части 2 статьи 74 -1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //Вестник Конституционного Суда РФ. 2012. № 2.
  41. Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2011 г. № 1629-О-О по жалобам граждан Кондратковой Татьяны Алексеевны и Скоркина Андрея Валерьевича, а также Уполномоченного по правам человека в

Российской Федерации на нарушение конституционных прав указанных лиц положениями пунктов 4 и 5 статьи 27 Закона города Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» //Вестник Конституционного Суда РФ. 2012. № 3.

42. Постановление КС РФ от 27 июня 2013 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова».
43. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 г. № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5-1 статьи 35, частей 2 и 3-1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1-1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» //СЗ РФ. 2015. № 50. Ст. 7226.
44. Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2015 г. № 2741-О/2015 по жалобе муниципального образования «Родниковское сельское поселение» Троицкого муниципального района Челябинской области на нарушение конституционных прав и свобод отдельными положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 2 Закона Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования организации местного самоуправления в Челябинской области»
45. Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». (URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) дата обращения
46. Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (с изм., внесенными Постановлениями Уставного суда Санкт-Петербурга от 29.10.2009 N 016-019, от 08.12.2009 N 025/09-П).
47. Устав муниципального образования «Городской округ Мытищи Московской области». Принят решением районного Совета депутатов от 11 декабря 2015 г.
48. Устав муниципального образования «Городской округ Химки Московской области». Принят решением Совета депутатов городского округа Химки 26.08.2015 № 06/2
49. О территориальном общественном самоуправлении в Воронежской области. Закон Воронежской области от 20 ноября 2007 г. № 116-ОЗ (в ред. закона Воронежской области от 27.11.2008 г. № 117-ОЗ //Молодой коммунар. 2007. 27 нояб.;

#### 6.5. Интернет-ресурсы.

1. [www.nnir.ru](http://www.nnir.ru) / – Российская национальная библиотека
2. [www.nns.ru](http://www.nns.ru) / – Национальная электронная библиотека
3. [www.rsi.ru](http://www.rsi.ru) / – Российская государственная библиотека
4. <http://www.consultant.ru> / – Консультант плюс
5. <http://www.garant.ru> / – Гарант
6. <https://biblio-online.ru/> – ЭБС Юрайт

7. <https://e.lanbook.com/> – ЭБС Лань
8. <http://www.iprbookshop.ru/> – ЭБС IPRbooks

#### 6.6. Иные источники.

1. Авакьян С.А. Конституционная теория и практика публичной власти: закономерности и отклонения // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10. С. 5-11.
2. Безруков А.В. Государственная и муниципальная власть в системе единой публичной власти России // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 6. С. 23-28.
3. Бялкина Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования. - Воронеж: Изд-во ВГУ, 2006.
4. Волкова Л.П., Колесников А.В., Максимова Н.А., Петрова И.В., Макаров А.О., Романов М.Л. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание). – М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2013.
5. Газизова Л.И. К вопросу о разграничении понятий «муниципальная власть» и «местное самоуправление» // Власть. 2015. № 6. С. 129-133.
6. Градовский А.Д. История местного самоуправления в России // Собр. соч. - СПб., 1899. - Т.2.
7. Дорожкин Ю., Фролова И., Газизова Л., Евдокимов Н. Муниципальная власть в регионах современной России: конфликтогенный потенциал развития // Власть. 2015. №10. С. 21-27
8. Ежукова О.А. Некоторые тенденции в правовом регулировании организации местного самоуправления в Москве // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5. С. 74-80.
9. Еремян В.В. Муниципальная история России. Древняя Русь. От общины-рода к общине-государству: учебное пособие для вузов. - М.: Академический проект. 2005.
10. Киреева Е. Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации: монография. - М.: Изд-во РАГС, 2008.
11. Колесников А.Н., Топалов М.Н., Шипилов А.И. Образ местной власти малых и средних городов: экспертное мнение // Власть. 2015. № 4. С. 79-84.
12. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) [И.В.Бабичев, В.В.Волков, А.В.Мадьярова и др.]: /под ред. И.В.Бабичева, Е.С.Шугриной. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, ИНФРА-М. 2015.
13. Костюков А.Н., Маслов К.В. Местное самоуправление в решениях Конституционного Суда РФ 2009-2014 годов // Журнал конституционного правосудия. 2015. № 2. С. 22-26.
14. Ларичев А.А. Реформирование территориальной организации и управления городскими округами в Российской Федерации: обоснованность изменений и учет зарубежного опыта (на примере Канады) // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 51-54.
15. Лахтина Т.А. Местное самоуправление как элемент публичной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7. С. 16-20.

16. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ): Учебное пособие /под общ. ред. В.В. Еремяна. - М.: Академический Проект; Фонд «Мир», 2006.
17. Овчинников И.И. Компетенция местного самоуправления (проблемы теории и практики правового регулирования). – М.: Юстицинформ, 2014.
18. Овчинников И.И. Местное самоуправление в системе народовластия. - М., 1999.
19. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: уровень городских округов и муниципальных районов //Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5. С. 57-62.
20. Плеханов Д.А. О некоторых вопросах предоставления государственных и муниципальных преференций // Актуальные проблемы российского права. 2015. N 9. С. 103 - 107.
21. Тихалева Е.Ю. Тенденции развития института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением //Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 6. С. 40-44.

#### **7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

Для обеспечения обучения студентов по дисциплине Академия располагает следующей материально-технической базой:

лекционными аудиториями, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет;

аудиториями для проведения практических занятий, оборудованными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет, а также специализированным ситуационным центром для проведения практических занятий;

компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения Microsoft Windows 10 LTSB 1607, Microsoft Office Professional 2016.

«Образовательный портал» РАНХиГС, включающий электронное хранилище научно-образовательных ресурсов с возможностями удаленного доступа на базе современного телекоммуникационного комплекса.

Базы данных электронных публикаций, электронных периодических изданий научного и учебно-методического направления Библиотеки РАНХиГС.

Электронный каталог и библиотечный фонд.