Приложение 7 ОП ВО

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Институт права и национальной безопасности
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДЕНА
решением кафедры
конституционного права
Протокол от «26» апреля 2020 г. № 3

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.25 Муниципальное право
(индекс, наименование дисциплины в соответствии с учебным планом)

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность
(код, наименование специальности)

Прокурорская деятельность
(специализация)

Юрист
(квалификация)

Очная
(форма обучения)

Год набора - 2020

Москва, 2020

Авторы составители:

- кандидат юридических наук, доцент кафедры Конституционного права Юридического факультета им. М.М. Сперанского Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Балашкина И.В.

- доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой Конституционного права Юридического факультета им. М.М. Сперанского Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации ЧепуновО.И.;

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы
2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы
3. Содержание и структура дисциплины (модуля)
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)
6.1. Основная литература
6.2. Дополнительная литература
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
6.4. Нормативные правовые документы
6.5. Интернет-ресурсы
6.6. Иные источники
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.Б.25 Муниципальное право обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапов:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-3	способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры	ПК-3.1.5	способность толковать правовые нормы трудового, муниципального законодательства, а также гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права, опираясь на универсальные этические и иные профессиональные принципы юриста

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Код этапа освоения компетенции	**Результаты обучения**
ПК-3.1.5	**На уровне знаний** - основные нормативно-правовые акты, закрепляющие профессиональные обязанности в правоохранительной деятельности, основные нормы семейного законодательства - особенности российского правового мышления, содержание понятий правосознания, правовой культуры, правового мышления и форм практического выражения этих явлений в юридической практике **На уровне умений** определять круг профессиональных обязанностей юриста в зависимости от конкретной сферы деятельности - вырабатывать культуру правового мышления на основе наблюдения различных юридических процедур, процесса выработки и реализации юридически значимых решений, - определять информацию, необходимую для принятия юридически значимых решений, ее источники и использовать ее для достижения профессиональных целей, оценивать правовые ситуации с точки зрения развитого правосознания, правовой культуры, правового мышления **На уровне навыков** - навык реализации профессиональных обязанностей юриста в соответствии с принципами этики юриста, основными элементами культуры правового мышления,

	- навыками обобщения, анализа, восприятия правовой информации, постановкой цели профессиональной деятельности и выбора путей ее достижения; навыками выбора и применения тех или иных способов обеспечения соблюдения законодательства, практического представления об особенностях действий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения соблюдения законодательства

2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

3.Объем дисциплины

Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 108 а.ч. (3 з.е.).

Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем -48 а.ч;

по видам учебных занятий и на самостоятельную работу обучающихся:

очная форма обучения: лекции – 16 а.ч., практические занятия – 32 а.ч., самостоятельная работа – 60 а.ч.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина «Муниципальное право Росии» относится к обязательным дисциплинам вариативной части. Изучается студентами в 5 семестре на 3 курсе.

Для освоения дисциплины «Муниципальное право России» обучающиеся используют знания, умения, навыки, способы деятельности и установки, сформированные в ходе изучения предметов: «Теория государства и права», «Конституционное право». «Административное право»,

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет, курсовая работа.

3. Содержание и структура дисциплины (модуля)

Очная форма обучения

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						**Форма текущего контроля успеваемости*, промежуточной аттестации** аттестации
		Всего	**Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий**				**СР**	
			Л	**ЛР**	**ПЗ**	**КСР**		
Тема 1	Местное самоуправление: понятие и признаки	8	2		2		4	О, Т, СЗ
Тема 2	Муниципальное право России: общие положения	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 3	Источники муниципального права	6			2		4	О, Т, СЗ
Тема 4	История местного самоуправления в России	6			2		4	О, СЗ
Тема 5	Основы местного самоуправления в Российской Федерации	6			2		4	О, СЗ
Тема 6	Территориальные основы местного самоуправления	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 7	Население и местное самоуправление: формы	8	2		2		4	О, Т, СЗ

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						**Форма текущего контроля успеваемости*, промежуточной аттестации**
		Всего	**Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий**				**СР**	
			Л	**ЛР**	**ПЗ**	**КСР**		
	непосредственного осуществления и формы участия							
Тема 8	Муниципальное избирательное право	6			2		4	О, СЗ
Тема 9	Органы местного самоуправления	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 10	Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования	6			2		4	О, СЗ
Тема 11	Глава муниципального образования. Местная администрация	6			2		4	О, СЗ
Тема 12	Муниципальные правовые акты	6			2		4	О, СЗ
Тема 13	Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления	10	2		4		4	О, СЗ
Тема 14	Муниципальная служба	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 15	Экономическая основа местного самоуправления	8	2		2		4	О, Т, СЗ
Промежуточная аттестация		**Зачет, курсовая работа**						
Всего:		108	16		32		60	

Примечание: 1 – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), тестирование (Т), ситуационные задачи (СЗ).

Содержание дисциплины

Тема 1. Местное самоуправление: понятие и признаки

Самоуправление как вид управленческой деятельности.

Научное осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.

Муниципальная власть и публичная власть: соотношение понятий. Уровни публичной власти.

Местное самоуправление как общественно-политический и публично-правовой институты. Конституционно-правовое закрепление местного самоуправления. Признаки, присущие местному самоуправлению в Российской Федерации.

Тема 2. Муниципальное право России: общие положения

Муниципальное право как наука. Понятие, предмет, методология науки муниципального права. Источники науки муниципального права. Муниципальное право как учебная дисциплина: понятие, отличие от науки муниципального права.

Муниципальное право как отрасль права: понятие и характерные особенности. Комплексный характер отрасли муниципального права и ее место среди других отраслей. Муниципальное право и конституционное право. Муниципальное право и административное право.

Предмет отрасли муниципального права: понятие и структура. Метод муниципального права. Императивное регулирование в муниципальном праве. Диспозитивное регулирование в муниципальном праве. Метод гарантий в муниципальном праве. Метод рекомендательного регулирования.

Система муниципального права.

Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Объекты муниципально-правовых отношений. Содержание муниципально-правовых отношений.

Тема 3. Источники муниципального права

Муниципально-правовые нормы: понятие, структура. Виды муниципально-правовых норм.

Система источников муниципального права. Конституция РФ в системе источников муниципального права. Международные договоры как источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления: понятие, сущность, содержание.

Федеральные нормативные правовые акты как источники муниципального права.

Нормативные правовые акты, принимаемые в субъектах Российской Федерации, как источники муниципального права.

Нормативные акты местного самоуправления как источники муниципального права.

Место и роль актов Конституционного Суда РФ в системе источников права.

Тема 4. История местного самоуправления в России

Управление на местах до 1864 года. Вечевая демократия. Губные, земские избы. Воеводско-приказное управление. Реформы местного самоуправления в XVIII в. Реформы первой половины XIX в.

Реформы самоуправления земств и городов. Положение о губернский и уездных земских учреждениях 1864 г. Городовое положение 1870 г. Органы земств и органы городского самоуправления. Положения 1890 г. и 1892 г. Реформы временного правительства.

Местное самоуправление в России после 1917 г. Местные Советы как органы государственной власти. Советская доктрина и практика местного самоуправления. Нормы Конституции СССР 1936 г., Конституции РСФСР 1937 г., Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. о местной власти.

Реформы местной власти конца XX – начала XXI в. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века. Современная отечественная концепция местного самоуправления. Проблемы развития местного самоуправления в современных условиях.

Тема 5. Основы местного самоуправления в Российской Федерации

Законодательное определение местного самоуправления. Пространственные пределы местного самоуправления. Субъектный состав местного самоуправления.

Основы местного самоуправления: понятие и структура. Территориальные основы местного самоуправления. Организационные основы местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

Местное самоуправление как основа конституционного строя.

Децентрализация и местное самоуправление.

Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления

Территориальная организация местного самоуправления.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

Территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Виды муниципальных образований.

Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.

Установление и изменение границ муниципальных образований.

Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.

Тема 7. Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления.

Местный референдум. Голосование. Сход граждан. Территориальное общественное самоуправление. Опрос жителей. Собрание, конференция жителей. Сельские старосты. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.

Тема 8. Муниципальное избирательное право.

Понятие «муниципальные (местные) выборы». Виды выборов.

Система и источники муниципального избирательного права.

Муниципальная (местная) избирательная система: понятие и принципы. Принципы организации выборов. Принципы правового положения граждан в сфере выборов.

Избирательный процесс: понятие и стадии.

Гарантии реализации избирательных прав граждан.

Назначение выборов.

Образование избирательных округов и избирательных участков.

Образование и организация деятельности избирательных комиссий. Правовая природа комиссий. Формирование и компетенция комиссий, организация их деятельности.

Выдвижение и регистрация кандидатов. Выдвижение в составе списка кандидатов. Статус кандидатов и их доверенных лиц.

Информационное обеспечение выборов.

Финансирование выборов. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов. Финансирование предвыборных кампаний кандидатов, избирательных объединений, блоков.

Организация голосования. Установление результатов голосования, выборов и их опубликование. Помещение для голосования. Порядок голосования на участке. Установление итогов голосования. Установление итогов выборов.

Тема 9. Органы местного самоуправления

Общая характеристика органов местного самоуправления. Понятие и структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Основные модели организации муниципальной власти.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Требования к законам о наделении полномочиями. Государственный контроль за исполнением отдельных государственных полномочий.

Тема 10. Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования

Общая характеристика представительного органа муниципального образования. Состав представительного органа муниципального образования и его формирование. Срок полномочий представительного органа. Компетенция представительного органа.

Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Председатель представительного органа. Президиум представительного органа. Комитеты (комиссии) представительного органа. Депутатские группы. Сессии (заседания) представительных органов местного самоуправления.

Депутат представительного органа, член выборного органа местного самоуправления. Срок полномочий депутата. Досрочное прекращение полномочий депутата. Формы деятельности и полномочия депутата и члена выборного органа местного самоуправления. Гарантии деятельности депутата, члена выборного органа.

Контрольно-счетный орган муниципального образования: структура, полномочия, правовые основы деятельности.

Тема 11. Глава муниципального образования. Местная администрация

Глава как высшее должностное лицо муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Основания для досрочного прекращения полномочий.

Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Глава местной администрации, модели наделения его полномочиями. Полномочия местной администрации. Аппарат местной администрации.

Структура местной администрации. Юридическая служба (управление, отдел). Организационный (организационно-аналитический) отдел. Общий отдел. Приемная по личным вопросам граждан. Органы управления, создаваемые местной администрацией и находящиеся в ее ведении: комитеты, управления, отделы, секторы (службы). Комитет по экономике (экономической политике), финансовый отдел (управление), комитет по землепользованию и экологии, комиссии местных администраций.

Тема 12. Муниципальные правовые акты

Понятие муниципального правового акта. Система муниципальных правовых актов.

Устав муниципального образования: характер, требования к содержанию, порядок принятия и внесения изменений. Регистрация устава муниципального образования.

Акты выборных должностных лиц местного самоуправления. Акты представительного органа. Акты должностных лиц представительного органа. Акты главы муниципального образования. Акты главы местной администрации. Иные муниципальные правовые акты.

Муниципальное правотворчество. Требования к проектам муниципальных правовых актов.

Тема 13. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления

Общая характеристика правонарушения и ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности в муниципальных отношениях. Деликт в муниципальном праве.

Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Отзыв должностных лиц. Основания отзыва. Процедура отзыва.

Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку: основания и процедура.

Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления.

Тема 14. Муниципальная служба

Понятие и правовая природа муниципальной службы. Правовые основы муниципальной службы. Принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы. Должность муниципальной службы. Группы должностей. Квалификационные требования.

Правовое положение (статус) муниципального служащего. Права муниципального служащего. Обязанности и ответственность муниципальных служащих. Запреты и ограничения на муниципальной службе.

Прием на муниципальную службу, основания для ее прекращения.

Тема 15. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Управление муниципальным имуществом.

Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Понятие и этапы (стадии) муниципального бюджетного процесса: Составление проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета. Отчет об исполнение бюджета.

3. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Предпринимательское право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1. Местное самоуправление: понятие и признаки	опрос, тесты ситуационные задачи
Тема 2. Муниципальное право России: общие положения	опрос, ситуационные задачи
Тема 3. Источники муниципального права	опрос, тесты, ситуационные задачи
Тема 4. История местного самоуправления в России	опрос, ситуационные задачи
Тема 5. Основы местного самоуправления в Российской Федерации	опрос, ситуационные задачи
Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления	опрос, ситуационные задачи
Тема 7. Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия	опрос, тесты, ситуационные задачи
Тема 8. Муниципальное избирательное право	опрос, ситуационные задачи
Тема 9. Органы местного самоуправления	опрос, ситуационные задачи
Тема 10. Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования	Устный опрос, ситуационные задачи
Тема 11. Глава муниципального образования. Местная администрация	опрос, ситуационные задачи
Тема 12. Муниципальные правовые акты	опрос, тесты, ситуационные задачи
Тема 13. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления	опрос, ситуационные задачи
Тема 14. Муниципальная служба	опрос, ситуационные задачи

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 15. Экономическая основа местного самоуправления	опрос, тесты, ситуационные задачи

3.1.2. Зачет проводится с применением следующих методов (средств): метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение задач

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Примерные оценочные средства по теме № 1. Местное самоуправление: понятие и признаки

Вопросы к опросу:

1. Самоуправление как вид управленческой деятельности: понятие и отличительные черты.
2. Научное осмысление местного самоуправления. Теория свободной общины.
3. Общественная теория местного самоуправления.
4. Государственная теория местного самоуправления.
5. Муниципальная власть как разновидность публичной власти.
6. Конституционно-правовое закрепление местного самоуправления в Российской Федерации.

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0
2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275
3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66
4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

Ситуационная задача

В 1996 г. Государственная Дума Ярославской области обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности нормы статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", наделяющей собственной компетенцией по решению вопросов местного значения главу муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления.

В запросе, со ссылкой на статью 130 Конституции Российской Федерации указывалось, что решения по вопросам местного значения могут принимать либо население непосредственно, либо органы местного самоуправления, а из статьи 1 названного Закона следовало, что должностные лица местного самоуправления не

являются органами местного самоуправления и, следовательно, не могут наделяться собственной компетенцией по решению вопросов местного значения.

Вопросы:

1. Является ли население муниципального образования непосредственным субъектом формирования властных управленческих решений в сфере публичного управления?

2. Есть ли в Конституции РФ нормы, устанавливающие формы осуществления местного самоуправления?

3. Содержится ли в Конституции РФ определение понятия «орган местного самоуправления»?

4. Тождественны ли понятия «должностные лица местного самоуправления» и «органы местного самоуправления»? Возможно ли их совпадение?

Ключ:

Статья 130 Конституции Российской Федерации устанавливает, что население муниципального образования самостоятельно решает вопросы местного значения в ходе осуществления местного самоуправления (п.1).

П. 2 ст.130 Конституции Российской Федерации в качестве форм осуществления гражданами местного самоуправления указаны референдум, выборы, другие формы прямого волеизъявления, а также опосредованные формы – через выборные и другие органы местного самоуправления.

Вместе с тем, данная не содержит ни понятия органа местного самоуправления, ни их перечня.

Доводы заявителя фактически сводятся к утверждению не о неконституционности закона, а о противоречии между его ст.ст.1 и 16 при определении органа местного самоуправления. Конкретизация данного понятия - прерогатива законодателя, которую он осуществил, приняв Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Употребленные в законе понятия "органы местного самоуправления" и "должностные лица местного самоуправления" не являются взаимоисключающими: должностное лицо местного самоуправления в зависимости от круга его полномочий может выступать и в качестве органа местного самоуправления.

Тестовые задания

1. *Где закреплено понятие «местное самоуправление»?:*

1) не имеет законодательного закрепления;

2) содержится в Конституции Российской Федерации;

3) **содержится в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;**

4) устанавливается каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно.

2. *Местное самоуправление не может осуществляться:*

1) **путем демократического централизма;**

2) через выбранные демократическим путем органы;

3) через проведение собраний, сходов;

4) путем демократических выборов

Примерные оценочные средства по теме № 2. Муниципальное право России: общие положения

Вопросы к опросу:

1. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

2. Муниципальное право как отрасль права: понятие и характерные особенности.

3. Предмет муниципального права.

4. Методы муниципального права.

5. Система муниципального права.

6. Муниципальные правоотношения

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Уваров А. А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации: учеб. пособие. – М.: Норма, 2017. - 320 с.

5. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

Ситуационная задача

В муниципальном районе Д. организована система платного дошкольного образования.

Вопросы:

1. Входит ли организация дошкольного образования в компетенцию муниципальных образований?

2. Правомочно ли организовывать на территории муниципального района оказание услуг дошкольного образования на платной основе?

3. Необходимо ли органам местного самоуправления данного муниципального образования организовывать ещё и доступное бесплатное дошкольное образование?

Ключ:

В соответствии с ч.1 п.1 ст.15 ФЗ-131 организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района отнесена к вопросам местного значения муниципального района. Таким образом, организация платного дошкольного образования в виде дополнительного образования на территории муниципального района правомерна.

Однако, в соответствии с п.2 ст.43 Конституции РФ гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Таким образом, на территории данного муниципального района Д. необходимо также организовать систему доступного бесплатного дошкольного образования.

Примерные оценочные средства по теме № 3. Источники муниципального права

Вопросы к опросу:

1. Нормы муниципального права: понятие, структура, виды.
2. Система источников муниципального права.
3. Международные договоры как источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления: понятие, сущность, содержание.
4. Федеральные нормативные правовые акты как источники муниципального права.
5. Нормативные правовые акты, принимаемые в субъектах Российской Федерации, как источники муниципального права.
6. Нормативные акты местного самоуправления как источники муниципального права.
7. Место и роль актов Конституционного Суда РФ в системе источников права.

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

В избирательную комиссию муниципального образования поступило оформленное заявление 29-летнего доктора экономических наук, профессора, гражданина Российской Федерации К., имеющего государственные награды о согласии баллотироваться на должность главы данного муниципального образования по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую с замещением выборной должности.

Вопросы:

1. Может ли глава муниципального образования избираться на муниципальных выборах?
2. Каким актом устанавливаются требования к кандидату на должность главы муниципального образования?
3. Соответствует ли гражданин К. требованиям, установленным к кандидату на должность главы муниципального образования?

Ключ:

В соответствии с п.2 ст.36 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

Может быть избран на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

В соответствии с п.2.1 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Таким образом, гражданин К. соответствует требованиям, установленным к кандидату на должность главы муниципального образования и может участвовать в выборах.

Тестовые задания

1. Муниципальное право как отрасль права — это:

1) система основополагающих общественных отношений, урегулированных нормами права;

2) **система норм права, регулирующих отношения местного самоуправления**;

3) система основополагающих принципов, лежащих в основе осуществления отношений местного самоуправления;

4) система правовых институтов, составляющих муниципальное право.

2. Предмет муниципального права — это:

1) общественные отношения, участниками которых являются органы местного самоуправления;

2) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением вопросов местного значения;

3) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления решений местной власти;

4) **общественные отношения, связанные со способностью населения решать вопросы местного значения, с организацией и деятельностью органов и выборных должностных лиц местного самоуправления и с функционированием отраслей местного хозяйства**.

3. Методом отрасли муниципального права является:

1) только императивный метод;

2) только диспозитивный метод;

3) только метод гарантий;

4) **все перечисленные методы в их сочетании**.

Примерные оценочные средства по теме № 4. История местного самоуправления в России

Вопросы к опросу:

1. Управление на местах до 1864 года: вечевая демократия; губные, земские избы; воеводско-приказное управление.
2. Реформы местного самоуправления в XVIII и первой половине XIX в. Реформы Временного правительства.
3. Местное самоуправление в России после 1917 г. Местные Советы как органы государственной власти.
4. Нормы Конституции СССР 1936 г., Конституции РСФСР 1937 г., Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. о местной власти.
5. Реформы местной власти конца XX – начала XXI в.

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

Ситуационная задача

Гражданин А.Р. Александров, зарегистрированный в качестве кандидата на выборную муниципальную должность, уступил по результатам выборов другому кандидату, не представившему в установленном порядке сведения о погашенной судимости в связи с декриминализацией совершенного им деяния.

Вопросы:

1. Должен ли кандидат на выборную муниципальную должность указывать сведения о погашенной судимости?
2. Какими нормативными правовыми актами регулируются указанные отношения?
3. Подлежат ли отмене результаты муниципальных выборов?

Ключ:

Законодательной основой регулирования отношений, в рамках которых реализуется конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, является Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", имеющий прямое действие и подлежащий применению на всей территории Российской Федерации (пункты 1 и 2 статьи 1).

Определяя условия выдвижения кандидатов, названный Федеральный закон устанавливает, что, если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении о его согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу указываются

сведения о его судимости (пункт 2.1 статьи 33); сведения о судимости кандидата отражаются в избирательных документах: в подписном листе, листе поддержки кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), избирательном бюллетене (пункты 9 и 18 статьи 37, пункт 7 статьи 63).

В соответствии с действующим правовым регулированием само по себе наличие у кандидата судимости не является препятствием к реализации им пассивного избирательного права, за исключением случаев, указанных в пунктах 3 и 3.2 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", притом что сокрытие кандидатом сведений о судимости является основанием для отказа в его регистрации, для его исключения из заверенного списка кандидатов (подпункт "е" пункта 24 и подпункт "б" пункта 26 статьи 38), а также для отмены его регистрации судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу (подпункт "з" пункта 7 статьи 76).

Оперируя в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" понятием "сведения о судимости кандидата", федеральный законодатель определяет их как сведения о когда-либо имевшихся судимостях с указанием номера (номеров) и части (частей), пункта (пунктов), а также наименования (наименований) статьи (статей) Уголовного кодекса Российской Федерации, на основании которой (которых) был осужден кандидат, статьи (статей) уголовного кодекса, принятого в соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением действующим Уголовным кодексом Российской Федерации (подпункт 58 статьи 2).

Поскольку для целей избирательного законодательства сам факт совершения кандидатом того или иного преступления, установленный приговором, является обстоятельством, влияющим на оценку избирателями личности кандидата на выборную должность, постольку исполнение гражданином обязанности сообщить в заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу сведения о вынесении в отношении него обвинительного приговора (наряду с освещением иных данных, таких как гражданство, сведения о размере и об источниках доходов кандидата, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах и др., - статья 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации") выступает одним из условий реализации пассивного избирательного права.

В то же время оспариваемое законоположение не относит сведения о когда-либо имевшихся судимостях за совершение деяний, не признаваемых преступлениями действующим Уголовным кодексом Российской Федерации, к сведениям о судимости кандидата, и, следовательно, оно, действующее во взаимосвязи с приведенными нормами названного Федерального закона, не порождает у соответствующего кандидата на выборную должность обязанности указывать сведения о такой судимости. Такое регулирование, учитывающее в соответствии со статьей 54 (часть 2) Конституции Российской Федерации и статьей 10 УК Российской Федерации последствия обратной силы уголовного закона, устраняющего преступность деяния, согласуется с вытекающими из статей 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации критериями необходимости и соразмерности ограничения избирательных прав осужденных лиц. Таким образом, результаты муниципальных выборов в данной ситуации отмене не подлежат.

Примерные оценочные средства по теме № 5. Основы местного самоуправления в Российской Федерации

Вопросы к опросу:

1. Законодательное определение местного самоуправления.
2. Понятие и виды основ местного самоуправления.
3. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
4. Децентрализация и местное самоуправление.

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

Ситуационная задача

Кустков В.И. с 24 октября 2005 г. является депутатом Представительного собрания Глушковского района первого созыва по одномандатному избирательному округу N 16, действующим на непостоянной основе. Постановлением главы администрации Глушковского района Курской области от 29 декабря 2006 г. N 353 Кустков В.И. назначен на должность администрации Глушковского района.

Постановлением главы администрации Глушковского района Курской области от 8 мая 2009 г. N 277 на основании представления исполняющего обязанности прокурора Глушковского района от 27 апреля 2009 г. N 01-24-09 Кустков В.И. освобожден от занимаемой должности по основанию, предусмотренному пунктом 11 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации, в связи с нарушением установленных настоящим Кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы (статья 84 настоящего Кодекса).

Считая увольнение необоснованным, Кустков В.И. обратился в суд с иском к администрации Глушковского района о восстановлении на работе.

Вопросы:

1. Распространяются ли на муниципальные служебные отношения нормы Трудового кодекса РФ?
2. Какие обстоятельства повлияли на решение администрации Глушковского района Курской области об увольнении Кусткова В.И.?
3. Дайте оценку сложившейся ситуации. Какое решение должен принять суд?

Ключ:

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" настоящим Федеральным законом не

определяется статус депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса, поскольку указанные лица (далее - лица, замещающие муниципальные должности) не являются муниципальными служащими.

Аналогичное положение содержится также в Законе Курской области от 13 июня 2007 г. "О муниципальной службе в Курской области".

Таким образом, статус депутата Представительного собрания муниципального района в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации определяется через понятие лица, замещающего муниципальную должность и не являющегося муниципальным служащим.

Статьями 13 и 14 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" установлен перечень ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой.

Так, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 указанного Федерального закона в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается замещать должность муниципальной службы в случае избрания или назначения на муниципальную должность.

Из указанной нормы следует, что муниципальный служащий не может одновременно находиться на муниципальной службе и замещать муниципальные должности, к которым также относится и должность депутата законодательного органа местного самоуправления.

Более того, пункт 10 статьи 12 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" предусматривает обязанность муниципального служащего соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Как усматривается из пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и части 1 статьи 1 Закона Курской области "О статусе депутата представительного органа муниципального образования" депутаты представительных органов муниципальных образований не могут замещать должности муниципальной службы, быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти.

Поскольку на момент заключения трудового договора на замещение должности муниципального служащего Кустков В.И. являлся депутатом представительного органа муниципального образования, суд должен признать решение администрации об увольнении Кусткова В.И. обоснованным.

Примерные оценочные средства по теме № 6. Территориальные основы местного самоуправления

Вопросы к опросу:

1. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации
2. . Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
3. Территориальное общественное самоуправление (ТОС).
4. Виды муниципальных образований.
5. Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.
6. Установление и изменение границ муниципальных образований.

7. Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения поселения.
8. Вопросы местного значения муниципального района
9. Вопросы местного значения городского округа

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

5. Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий: Учебное пособие / Отв. ред. А.А. Ларичев, А.В. Баталин. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2017. 186 с.

Ситуационная задача

На территории с высокой плотностью населения на разных берегах реки расположены два хутора. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению.

Вопросы:

1. Что такое территория с высокой плотностью населения?
2. Какие обстоятельства учитываются при установлении границ сельских поселений?
3. Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня дойти пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?

Ключ:

К территориям с высокой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации.

Перечень субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с высокой плотностью сельского населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет.

В настоящий момент действует Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 25.05.2004 N 707-р (ред. от 04.11.2004) <Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения>.

В соответствии с п.11 ст.11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его

административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав.

Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях (п. 11 в ред. Федерального закона от 28.12.2004 N 186-ФЗ), однако в данном случае речь идёт о территории с высокой плотностью населения, поэтому указанные в условии задачи два хутора не могут быть объединены в одно поселение.

Примерные оценочные средства по теме № 7: Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия

Вопросы к опросу:

1. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления.
2. Местный референдум как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
3. Голосование как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
4. Сход граждан как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления: понятие и виды.
5. Правотворческая инициатива граждан.
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Староста сельского населенного пункта.
8. Публичные слушания, общественные обсуждения.
9. Собрание граждан.
10. Конференция граждан (собрание делегатов).
11. Опрос граждан.
12. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
13. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

5. Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий: Учебное пособие / Отв. ред. А.А. Ларичев, А.В. Баталин. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2017. 186 с

Ситуационная задача

Проведён местный референдум по вопросу изменении взаимной границы двух муниципальных образований. На референдуме принято решение об изменении границы.

Вопросы:

1. Может ли вопрос об изменении границы быть вынесен на местный референдум?
2. Подлежит ли данное решение, принятое на местном референдуме, исполнению?
3. Каким правовым актом данное решение должно быть закреплено?

Ключ:

В соответствии с п.5 ст.24 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится голосование населения.

Указанное голосование назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных 131-ФЗ.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом.

Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

В соответствии со статьей 12 ФЗ-131, изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с данным Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ).

Необходимо учитывать также следующее:

- Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 ФЗ-131, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.
- Изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений,

осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 ФЗ-131, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

- Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.
- Уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50 процентов относительно минимальной численности населения, установленной пунктом 6 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, после установления законами субъектов Российской Федерации границ поселений в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не является достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений.

Тестовые задания:

1. Как осуществляется гражданами местное самоуправление?

1) **Путем различных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления**.

2) Только путем прямого волеизъявления граждан.

3) Путем косвенного волеизъявления граждан.

4) Только путем выборов местных органов и должностных лиц муниципального образования.

5) При участии государственных и региональных органов.

2. Результаты какой формы участия населения в МСУ носят рекомендательный характер?

1) конференции граждан

2) схода граждан

3) **опроса населения**

4) обращений граждан в органы МСУ

Примерные оценочные средства по теме № 8. Муниципальное избирательное право

Вопросы к опросу:

1. Понятие «муниципальные (местные) выборы». Виды выборов.
2. Система и источники муниципального избирательного права.
3. Муниципальная (местная) избирательная система: понятие и принципы.
4. Гарантии реализации избирательных прав граждан.
5. Назначение выборов.
6. Образование избирательных округов и избирательных участков.
7. Образование и организация деятельности избирательных комиссий.
8. Выдвижение и регистрация кандидатов.
9. Информационное обеспечение выборов.
10. Финансирование выборов.
11. Организация голосования. Установление результатов голосования, выборов и их опубликование.

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

При подготовке устава сельского поселения группа депутатов предложила провести выборы на территории поселения нового совета по мажоритарной системе. В поселении проживают 1 500 избирателей и в его составе находятся два хутора: в одном – 150 избирателей, в другом – более 300.

Вопросы:

1. Какие организационные мероприятия необходимо провести для осуществления данного предложения?

Ключ:

Прежде всего, необходимо сформировать одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа с соблюдением требования о примерном равенстве одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях - не более чем на 30 процентов.

Избирательный округ образует единую территорию: не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий. Поэтому в данном случае на территории каждого хутора должен быть создан избирательный округ (округа).

При образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат. Кроме того, необходимо образовать избирательные участки постановлением главы местной администрации поселения с тем, чтобы на территории каждого из хуторов находился избирательный участок (ст.18 и 19 Федерального закона №67-ФЗ от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Примерные оценочные средства по теме: № 9. Органы местного самоуправления

Вопросы к опросу:

1. Общая характеристика органов местного самоуправления.
2. Основные модели организации муниципальной власти.
3. Органы местного самоуправления как юридические лица.
4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

В соответствии со статьей 1 Закона Московской области от 18 апреля 2019 года N 58/2019-ОЗ "Об организации местного самоуправления на территории Раменского муниципального района" территории городского поселения Ильинский, городского поселения Кратово, городского поселения Раменское, городского поселения Родники, городского поселения Удельная, сельского поселения Верейское, сельского поселения Вялковское, сельского поселения Ганусовское, сельского поселения Гжельское, сельского поселения Заболотьевское, сельского поселения Константиновское, сельского поселения Кузнецовское, сельского поселения Никоновское, сельского поселения Новохаритоновское, сельского поселения Островецкое, сельского поселения Рыболовское, сельского поселения Сафоновское, сельского поселения Софьинское, сельского поселения Ульянинское, сельского поселения Чулковское Раменского муниципального района объединены без изменения границ территории Раменского муниципального района.

Установлено, что в результате объединения и со дня вступления в силу указанного Закона поселения утрачивают статус муниципальных образований, а также прекращается статус муниципального образования городского поселения Быково Раменского муниципального района.

Муниципальное образование, образованное путем указанного изменения состава территории Раменского муниципального района, наделяется статусом городского округа.

В силу статьи 5 Закона со дня формирования органов местного самоуправления Раменского городского округа прекращаются полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перечисленных городских поселений.

Вопросы:

1. Возможно ли принятие указанного нормативного правового акта субъекта РФ в данной редакции? Не вышли ли Московская областная Дума и губернатор Московской области за пределы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации?
2. Допускает ли федеральное законодательство объединение между собой всех городских и (или) сельских поселений, входящих в состав муниципального района?

Ключ:

В соответствии с частью 1 статьи 2, частями 1, 2 и 3 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", объединение территорий городских и сельских поселений Раменского муниципального района, осуществленное по инициативе главы Раменского муниципального района, доведенное до сведения представительных органов городских и сельских поселений; с учетом мнения населения, выявленного путем проведения публичных слушаний, на основании которых были приняты решения Советов депутатов поселений о согласии на изменения является соответствующим законодательству.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (статья 131 Конституции Российской Федерации).

В силу предписаний Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", устанавливающих общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы местного самоуправления, гарантии его осуществления, городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных данным федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации; муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Преобразованием муниципальных образований является в том числе объединение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с названным выше федеральным законом. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений (части 1, 2 и 3 статьи 13); структуру органов местного самоуправления составляет в том числе глава муниципального образования (часть 1 статьи 34); вопросы о преобразовании муниципального образования должны выноситься на публичные слушания (пункт 4 части 3 статьи 28).

При таких обстоятельствах, принимая во внимание, что правовым регулированием Закона Московской области от 18 апреля 2019 года N 58/2019-ОЗ "Об организации местного самоуправления на территории Раменского муниципального района" не уменьшен гарантированный федеральным законодателем объем прав объединенных территорий на местное самоуправление, данный закон является правомерным, а объединение – законным.

Примерные оценочные средства по теме № 10. Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования

Вопросы к опросу:

1. Общая характеристика представительного органа муниципального образования.
2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.
3. Депутат представительного органа, член выборного органа муниципального образования.
4. Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Муниципальное право России: учеб.-метод. комплекс / Н.М. Чепурнова, А.В. Филиппова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

Уставом муниципального образования городского поселения "Троицко-Печорск" предусмотрено, что Совет городского поселения "Троицко-Печорск" состоит из десяти депутатов, избираемых на пять лет.

9 сентября 2018 года состоялись муниципальные выборы, по результатам которых состав Совета городского поселения "Троицко-Печорск" сформирован в количестве десяти депутатов.

19 июня 2019 года депутаты Карманов Ю.Е., Ландышева Н.В., Рубачев И.В., Сорокина А.А. обратились в Совет городского поселения "Троицко-Печорск" с заявлениями о досрочном прекращении своих полномочий.

Решениями Совета городского поселения "Троицко-Печорск" от 27 июня 2019 года N 13/45 и N 13/46 заявления депутатов Карманова Ю.Е. и Сорокиной А.А. удовлетворены.

Решением Совета городского поселения "Троицко-Печорск" от 19 июля 2019 года N 15/51 удовлетворено заявление депутата Рубачева И.В. о досрочном прекращении им депутатских полномочий.

Решением Совета городского поселения "Троицко-Печорск" от 19 июля 2019 года N 15/52 удовлетворено заявление депутата Ландышевой Н.В. о досрочном прекращении ее полномочий с 20 октября 2019 года.

Вопросы:

1. Правомочен ли состав Совета после 19 июня 2019 года?
2. Имеется ли нарушение права жителей муниципального образования городского поселения "Троицко-Печорск" на осуществление местного самоуправления в связи с тем, что четверо избранных депутатов одновременно сложили депутатские полномочия?

Ключ:

Порядок формирования и деятельности, а также прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ), которым установлено, что представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов, правомочность заседания представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования, которое не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов (части 1 и 1.1 статьи 35).

Согласно пункту 2 части 16 статьи 35 Федерального закона N 131-ФЗ полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются в случае вступления в силу решения верховного суда республики о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 21, статьей 22 Устава муниципального образования городского поселения "Троицко-Печорск", утвержденного решением Совета городского поселения "Троицко-Печорск" от 11 января 2006 года N 5/30 (далее - Устав) определено, что Совет является представительным органом местного самоуправления городского поселения, срок полномочий которого составляет пять лет, состоит из 10 депутатов, избираемых на муниципальных выборах в соответствии с действующим законодательством, и может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее 2/3 от указанной численности депутатов. Совет городского поселения решает вопросы, отнесенные к его компетенции, на заседаниях, которые правомочны, если на них присутствует 50 процентов от числа избранных депутатов.

Из совокупного анализа приведенных норм следует, что Совет городского поселения "Троицко-Печорск" может осуществлять свои полномочия при условии избрания не менее 2/3 (7 депутатов) от установленной численности депутатов (10 депутатов).

В пункте 2 части 10 статьи 40 Федерального закона N 131-ФЗ закреплено, что полномочия депутата органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания (часть 11 статьи 40 Федерального закона N 131-ФЗ).

Статьей 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 67-ФЗ) установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, в этом избирательном округе уполномоченный законом орган назначает дополнительные выборы, которые проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий (пункт 8).

В таком же порядке проводятся дополнительные выборы в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по многомандатному избирательному округу, если в округе замещено менее двух третей депутатских мандатов (пункт 9).

Из протоколов заседаний Совета городского поселения "Троицко-Печорск" от 5 июля 2019 года и 19 июля 2019 года следует, что на указанные даты из 10 депутатов двое (Карманов Ю.Е. и Сорокина А.А.) сложили свои полномочия, на заседаниях присутствовало пять депутатов.

Таким образом, можно сделать вывод о правомочности представительного органа названного выше муниципального образования принимать соответствующие решения как о назначении дополнительных выборов, так и о досрочном прекращении полномочий депутатов, поскольку после сложения депутатами Кармановым Ю.Е. и Сорокиной А.А. своих полномочий Совет городского поселения "Троицко-Печорск" состоял из восьми депутатов, а после прекращения полномочий депутата Рубачева И.В. - из семи депутатов, что в силу указанной выше правовой нормы достаточно для осуществления представительным органом муниципального образования своих полномочий.

При таких обстоятельствах, отсутствует нарушение права жителей муниципального образования городского поселения "Троицко-Печорск" на осуществление местного самоуправления.

Примерные оценочные средства по теме № 11: Глава муниципального образования. Местная администрация

Вопросы к опросу:

1. Глава как высшее должностное лицо муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования.
2. Основания для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
3. Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.
4. Глава местной администрации, модели наделения его полномочиями.
5. Полномочия местной администрации. Аппарат местной администрации.
6. Структура местной администрации.
7. Органы управления, создаваемые местной администрацией и находящиеся в ее ведении

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Муниципальное право России: учеб.-метод. комплекс / Н.М. Чепурнова, А.В. Филиппова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

Губернатором Забайкальского края было принято постановление от 21 февраля 2017 года N 10 "Об отрешении от должности главы городского поселения "Оловяннинское" А.А. Кочерги" в связи с систематическим и длительным неисполнением главой названного городского поселения, возглавляющим администрацию этого городского поселения, судебных постановлений Оловяннинского районного суда Забайкальского края, вынесенных по делам о защите прав неопределенного круга лиц в связи с нарушением конституционных прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду (статьи 42 и 58 Конституции Российской Федерации), на транспортное обслуживание граждан, а также в связи с нарушением единства правового пространства.

Вопросы:

1. Вправе ли высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации отрешать от должности главу муниципального образования?
2. В случае оформления решения об отрешении от должности, какая форма акта должна быть использована?
3. Охватывает ли категория "действие главы муниципального образования", как основание привлечения к ответственности, также его бездействие?

Ключ:

Конституция Российской Федерации предполагает достаточно широкую самостоятельность местного самоуправления по реализации возложенных на него публичных функций и задач, связанных, прежде всего, с обеспечением жизнедеятельности населения муниципального образования, и вместе с тем исходит из того, что эта самостоятельность определяет степень ответственности местного самоуправления, призванного осуществлять свои полномочия на основе верховенства права и прямого действия Конституции Российской Федерации, признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения общих интересов местного сообщества в целом.

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", регулируя вопросы ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусматривает, в частности, ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством (статья 74). Реализация данного вида ответственности предполагает издание высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) правового акта об отрешении главы муниципального образования, главы местной администрации от должности, в частности в случае совершения им действий, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Обращаясь к оценке института отрешения главы муниципального образования, главы местной администрации от должности, Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 16 июля 2013 года N 1219-О указал следующее:

«наделение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) правом принимать решение об отрешении главы муниципального образования и главы местной администрации обусловлено его особым конституционно-правовым статусом;

высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), входя в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации и будучи, по существу, главой его исполнительной власти, является одновременно звеном в единой системе исполнительной власти в Российской Федерации, и в этом качестве оно ответственно за обеспечение соблюдения на территории субъекта Российской Федерации не только конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов данного субъекта Российской Федерации, но и Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации».

Предусматривая досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации путем издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) правового акта об отрешении соответствующего лица от должности, статья 74 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не называет конкретную форму (вид) правового акта, в которую должно быть облечено такое решение.

В свою очередь, Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" относит к актам, которые могут приниматься высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), указы (постановления) и распоряжения (пункт 1 статьи 22).

При этом отличительные признаки таких правовых актов, включая свойство нормативности, в этом Федеральном законе не раскрываются, как не устанавливаются и обстоятельства принятия правовых актов каждого вида, в том числе применительно к отрешению главы муниципального образования, главы местной администрации от должности.

Такое правовое регулирование, между тем, само по себе не свидетельствует о наличии нормативной неопределенности, создающей предпосылки для отступления в правоприменительной практике от конституционных требований, поскольку выбор конкретной формы правового акта об отрешении главы муниципального образования, главы местной администрации от должности, хотя он и не предопределен наличием прямого указания об этом в законе, не может осуществляться произвольным образом, а связан с самим существом такого решения как касающегося персонального вопроса и состоящего в принудительном досрочном прекращении полномочий индивидуально определенного субъекта.

Конституционный Суд Российской Федерации ранее отмечал, что нормативные свойства правового акта обусловлены не одними только его внешними, формальными атрибутами, а должны выявляться, прежде всего, на основе содержательных критериев, которые сводятся к определению того, в частности, оказывает ли правовой акт общерегулирующее воздействие на общественные отношения, содержатся ли в нем предписания о правах и обязанностях персонально не определенного круга лиц - участников соответствующих правоотношений, рассчитан ли он на многократное применение (Постановление от 31 марта 2015 года N 6-П).

Процедура же досрочного прекращения полномочий (отрешения от должности) высшего должностного лица публично-территориального образования, как вытекает из Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 года N 8-П, реализуется на основе взаимосвязанных нормативных и правоприменительных решений: законодательного определения оснований применения данной меры ответственности, установления в судебном порядке наличия таких оснований в конкретном деле и решения уполномоченного органа об отрешении от должности соответствующего лица как завершающего акта процедуры в целом.

Следовательно, решение вопроса об отрешении главы муниципального образования, главы местной администрации от должности - при отсутствии иных, специальных оговорок в законе - должно осуществляться посредством издания такого правового акта, который по своей природе носит ненормативный характер. При этом именно сущностными признаками такого правового акта как ненормативного диктуется и порядок судебного контроля за законностью соответствующего решения, который в условиях действующего правового регулирования реализуется через производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти (глава 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации). Иное означало бы, что в зависимость от усмотрения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ставится выбор не только правовой формы опосредования соответствующей государственно-властной воли - путем принятия нормативного или ненормативного правового акта для решения данного вопроса, но и порядка судебной защиты прав заинтересованного лица; вопреки конституционному равноправию это влекло бы произвольные, не имеющие разумного оправдания различия в реализации права на судебную защиту применительно к однородным правоотношениям.

Как следует из пункта 2 части 1 статьи 74 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", основанием для привлечения главы муниципального образования, главы местной администрации к ответственности является совершение соответствующим должностным лицом действий, в том числе издание им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Хотя данное законоположение увязывает наступление ответственности главы муниципального образования, главы местной администрации с их действиями, влекущими определенные неблагоприятные последствия для публичных и частных интересов, это само по себе не может пониматься таким образом, что прямо не упомянутое в норме бездействие должностного лица, порождающее те же (аналогичные) негативные последствия, выведено за рамки и не подлежит пресечению посредством конкретной меры государственно-правового принуждения.

Такой вывод находит свое дополнительное подтверждение в том, что основанием отрешения соответствующего должностного лица являются не сами допущенные им нарушения, а непринятие в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, которым такое нарушение установлено, т.е. пассивная форма противоправного поведения.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с данной статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (часть 1); он обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации (пункт 5 части 4).

Вместе с тем, по логике законодательного регулирования, правовой статус главы муниципального образования, будучи определенным образом обособлен в организационно-правовой системе муниципальной власти, тем не менее всегда реализуется в системной взаимосвязи со статусными характеристиками иных должностных лиц местного самоуправления, а именно, как следует из части 2 названной статьи, глава муниципального образования, по общему правилу, либо исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, либо возглавляет местную администрацию. Это коррелирует и с положениями статьи 37 данного Федерального закона, согласно которым местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия (часть 1); главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования (часть 2).

Таким образом, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе отрешать от должности главу муниципального образования при условии наличия оснований, приведенных в законе. В случае оформления решения об отрешении от должности, оно должно осуществляться посредством издания такого правового акта, который по своей природе носит ненормативный характер. Категория "действие главы муниципального образования", как основание привлечения к ответственности, охватывает также его бездействие.

Примерные оценочные средства по теме № 12. Муниципальные правовые акты

Вопросы к опросу:

1. Муниципальные правовые акты: понятие и система
2. Устав муниципального образования
3. Акты выборных органов, должностных лиц местного самоуправления
4. Муниципальное правотворчество

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Муниципальное право России: учеб.-метод. комплекс / Н.М. Чепурнова, А.В. Филиппова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

Администрацией Переславского муниципального района Ярославской области принято Постановление от 05.03.2018 N 201 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала" (далее - Административный регламент), в котором в п.2.18. «Особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме» указано:

«При предоставлении электронной копии документа, подписанной усиленной квалифицированной подписью нотариуса или органа (организации), выдавшего документ в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи", предоставление оригинала документа не требуется.

В случае поступления документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, проводится процедура проверки действительности усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с Правилами использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.08.2012 N 852».

Вопросы:

1. Какие требования предъявляются федеральным законодателем к муниципальным правовым актам?
2. Соответствует ли Постановление Администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 N 201 данным требованиям?
3. В случае несоответствия, укажите возможную правильную редакцию муниципального правового акта

Ключ:

В соответствии с п. 4. Ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В указанном Постановлении Администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 N 201 в п. 2.18. «Особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме» имеется несоответствие федеральному законодательству.

Согласно положениям Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" видами электронных подписей являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись и усиленная квалифицированная электронная подпись.

В п 2.18 предусмотрена "квалифицированная электронная цифровая подпись", что не соответствует Федеральному закону от 06.04.2011 N 63-ФЗ.

В целях приведения текста пункта 2.18 в соответствие с требованиями действующего законодательства необходимо словосочетание "квалифицированной электронной цифровой подписью" заменить на "усиленной квалифицированной электронной подписью".

Примерные оценочные средства по теме № 13. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления

Вопросы к опросу:

1. Общая характеристика правонарушения и ответственности в муниципальном праве
2. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением
3. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством
4. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
5. Контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Муниципальное право России: учеб.-метод. комплекс / Н.М. Чепурнова, А.В. Филиппова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

Глава Среднеелюзанского сельского поселения представил отчет о своей деятельности населению на встрече с избирателями, который в соответствии с уставом Среднеелюзанского сельсовета был опубликован в "Среднеелюзанском вестнике", являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов сельского поселения.

Гражданин Р.И. Бахтеев, житель данного муниципального образования, считая, что отчет представлен в несоответствующей форме, не позволяющей населению путем голосования дать оценку деятельности главы сельского поселения, обратился в суд с иском о признании незаконным бездействия главы Среднеелюзанского сельского поселения, выразившегося в непредставлении отчета населению.

Вопросы:

1. Какими нормами устанавливается ответственность главы муниципального образования перед населением?
2. Соответствует ли требованиям действующего законодательства форма отчета Главы Среднеелюзанского сельского поселения?
3. Какое решение должен принять суд?

Ключ:

Ответственность главы муниципального образования перед населением установлена нормой части 5 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" направленной на введение подотчетности и подконтрольности главы муниципального образования населению и представительному органу муниципального образования: «Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования».

В системе действующего правового регулирования, предусматривающего право граждан участвовать в осуществлении местного самоуправления в любых формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации, самостоятельность местного самоуправления, учет местных особенностей и традиций при осуществлении местного самоуправления населением непосредственно и через органы местного самоуправления, не входящие в систему органов государственной власти, обязательное установление уставом муниципального образования форм, порядка и гарантий участия населения в осуществлении местного самоуправления, видов ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, оснований наступления этой ответственности и порядка решения соответствующих вопросов, в том числе оснований и процедуры отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления направлена на обеспечение конституционных прав населения муниципального образования на осуществление местного самоуправления.

Между тем, формулировка ч.5 ст.36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" содержит правовую неопределенность относительно критериев оценки деятельности главы муниципального образования населением или представительным органом, что явилось основанием возникновения данного правового конфликта.

Преодолеть указанную неопределенность не позволило рассмотрение соответствующего вопроса в Конституционном Суде РФ, который указал, что проверка законности и обоснованности правоприменительных решений по вопросу оценки деятельности главы муниципального образования по результатам его отчета не входит в компетенцию Конституционного Суда РФ (Определение Конституционного Суда РФ от 16 июля 2013 г. N 1241-О).

Впоследствии в судах общей юрисдикции сложилась судебная практика невмешательства в деятельность органов местного самоуправления по вопросу оценки деятельности главы муниципального образования (Апелляционное определение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 8 июля 2015 г.; Апелляционное определение Верховного суда Республики Алтай от 25 марта 2015 г. по делу N 33-258; Апелляционное определение Курского областного суда от 31 июля 2012 г. по делу N 33-1764/2012).

С учетом вышеизложенного мотивы и критерии, по которым деятельность главы муниципального образования признается представительным органом муниципального образования неудовлетворительной, не могут быть предметом рассмотрения в суде.

Очевидно, что наличие такого конфликта затрагивает в том числе интересы местного сообщества, однако единственной возможностью преодоления данной правовой неопределенности в условиях отсутствия детального регулирования в нормах

Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" является детальная формулировка норм уставов муниципальных образований.

В условиях, описанных в задаче, отчет Главы Среднеелюзанского сельского поселения в соответствии с уставом Среднеелюзанского сельсовета был опубликован в официальном источнике опубликования муниципальных правовых актов сельского поселения. Таким образом, действия главы муниципального образования соответствуют требованиям федерального законодательства и устава муниципального образования, что является основанием для отказа в исковом заявлении гражданина Р.И. Бахтеева.

Примерные оценочные средства по теме № 14. Муниципальная служба

Вопросы к опросу:

1. Правовая природа муниципальной службы
2. Правовое положение (статус) муниципального служащего
3. Прием на муниципальную службу, основания ее прекращения

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Муниципальное право России: учеб.-метод. комплекс / Н.М. Чепурнова, А.В. Филиппова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

Гражданка Н. в 2017 года обратилась в местную администрацию с заявлением о приеме ее на должность муниципальной службы. При этом во исполнение требований части 3 статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» ею была представлена заполненная и подписанная анкета, в которой в пункте 9 «Были ли Вы судимы (когда и за что)» ею был поставлен прочерк. Решением конкурсной комиссии Н. была признана победителем конкурса на замещение указанной вакантной должности и приступила к работе.

Между тем в ходе проверки, проведенной прокуратурой после получения анонимного сообщения, было установлено, что приговором мирового судьи в 2015 году она была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного частью первой статьи 116 УК Российской Федерации, с назначением наказания в виде штрафа в размере 8000 рублей. Несмотря на то что судимость была снята до истечения срока погашения, в адрес администрации по итогам указанной прокурорской проверки было внесено представление об устранении нарушений законодательства о муниципальной

службе и противодействии коррупции, допущенных при приеме Н. на муниципальную службу.

Распоряжением администрации Н. освобождена от замещаемой должности, а трудовой договор с нею расторгнут.

Вопросы:

1. Какими нормативными правовыми актами регулируются отношения на муниципальной службе?
2. Где перечислены ограничения, установленные для муниципальных служащих?
3. Правомерно ли расторжение трудового договора с Н.?
4. В случае, если расторжение трудового договора правомерно, укажите основание, по которому он может быть расторгнут.

Ключ:

Согласно статье 37 (часть 1) Конституции Российской Федерации труд свободен; каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Одной из форм реализации данного конституционного права является поступление гражданина на муниципальную службу, которая представляет собой профессиональную деятельность, осуществляемую на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта) (часть 1 статьи 2 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

В силу статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» на муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным согласно данному Федеральному закону для замещения должностей муниципальной службы, при отсутствии обстоятельств, указанных в его статье 13 в качестве ограничений, связанных с муниципальной службой (часть 1). При поступлении на муниципальную службу гражданин представляет документы и сведения, перечень которых предусмотрен частью 3 статьи 16 названного Федерального закона и в числе прочего включает в себя собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 2).

Ограничения, связанные с муниципальной службой, установлены статьей 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Одним из таких обстоятельств, препятствующих поступлению и прохождению муниципальной службы, является осуждение гражданина к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы) либо муниципальной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу (пункт 2 части 1 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

В отношении граждан, поступающих на муниципальную службу, и муниципальных служащих ограничения в части наличия у него не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» не предусмотрено, данное ограничение установлено только для государственных гражданских служащих (пункт 2 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Представление гражданином при поступлении на муниципальную службу подложных документов или заведомо ложных, заведомо недостоверных или неполных сведений либо непредставление сведений, обязанность представления которых вытекает из закона, свидетельствует об игнорировании таким лицом общеправового требования соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, что несовместимо с особым правовым статусом муниципального служащего. В связи с этим в Федеральном законе «О

муниципальной службе в Российской Федерации» было установлено, что гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случаях, в частности, представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на муниципальную службу, а также непредставления предусмотренных данным 17 Федеральным законом, Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений при поступлении на муниципальную службу (пункты 8 и 9 части 1 статьи 13).

При этом, относя совершение гражданином, поступающим на муниципальную службу, такого рода действий (бездействия) к числу ограничений, связанных с муниципальной службой, федеральный законодатель установил и правовые последствия несоблюдения этих, а равно и иных ограничений в случае, если гражданин был принят на муниципальную службу. В частности, в силу пункта 3 части 1 статьи 19 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» несоблюдение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой и установленных статьями 13, 14, 141 и 15 данного Федерального закона, является основанием для расторжения трудового договора с муниципальным служащим по инициативе представителя нанимателя.

Примерные оценочные средства по теме № 15. Экономическая основа местного самоуправления

Вопросы к опросу:

1. Муниципальная собственность
2. Местный бюджет
3. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях

Литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. 66

4. Муниципальное право России: учеб.-метод. комплекс / Н.М. Чепурнова, А.В. Филиппова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 391 с.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с. 6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.

Ситуационная задача

25.12.2017 Муниципальное образование Николаевского сельского поселения Елизовского района Камчатского края, от имени Администрации Николаевского сельского поселения, в лице Главы Н. и ООО "АБ" заключено концессионное соглашение N 1 в

отношении объектов коммунальной инфраструктуры и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Николаевского сельского поселения Елизоского муниципального района Камчатского края (далее - концессионное соглашение N 1 от 25.12.2017), без проведения конкурсных процедур. Соглашение действует по 24 декабря 2032 года.

В соответствии с указанным соглашением Концессионер обязуется регистрировать, в том числе осуществлять переустройство, модернизацию и замену морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более эффективным оборудование, имущество, состав и описание которого приведены в разделе 2 Соглашения, право собственности на которое принадлежит и будет принадлежать Концеденту, и осуществлять деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием объекта Соглашения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный настоящим Соглашением, права владения и пользования объектом Соглашения для осуществления указанной деятельности.

Пунктом 6.11 Соглашения установлено, что концессионер обязан предоставить обеспечение исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, в виде безотзывной банковской гарантии сроком действия 1 (один) год в размере 0,1 процента от суммы обязательств Концессионера по его расходам на создание объекта Соглашения.
На момент заключения Соглашения указанная обязанность по предоставлению безотзывной банковской гарантии ООО "АБ" не исполнена.

Вопросы:

5. Какими нормативными правовыми актами регулируются отношения муниципальной собственности?
6. Вправе ли органы местного самоуправления вступать в договорные отношения по поводу объектов коммунальной инфраструктуры и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности?
7. Правомерно ли заключение указанного концессионного соглашения N 1 между Администрацией Николаевского сельского поселения и ООО "АБ"?

Ключ:

В соответствии с положениями пункта 4 части 1 и части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закон Камчатского края от 01.06.2014 N 472 "О закреплении отдельных вопросов местного значения городских поселений за сельскими поселениями в Камчатском крае", Устава Николаевского сельского поселения организация водоснабжения населения, водоотведения отнесена к вопросам местного значения Николаевского сельского поселения.

Пунктом 4.3 части 1 статьи 17 Федерального закона N 131-ФЗ установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Федерального закона N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" передача прав владения и (или) пользования централизованными системами холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Пунктом 6.11 Соглашения установлено, что концессионер обязан предоставить обеспечение исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, в виде безотывной банковской гарантии сроком действия 1 (один) год в размере 0,1 процента от суммы обязательств Концессионера по его расходам на создание объекта Соглашения.

Банковская гарантия должна соответствовать требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 N 1188.

Между тем, в соответствии с пунктом 6.1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" существенным условием концессионного соглашения являются способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионому соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

Частью 4 статьи 42 Федерального закона N 115-ФЗ установлено, что по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и 9или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, банковская гарантия должна быть непередаваемой и соответствовать утвержденным Правительством Российской Федерации требованиям к таким гарантиям, в том числе к определению величины такой гарантии. Указанная величина подлежит обязательному отражению в концессионном соглашении в виде процентного значения от суммы обязательств концессионера по его расходам на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона N 115-ФЗ концессионное соглашение может быть заключено только после предоставления документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению.

Вместе с тем, установлено, что указанная обязанность по предоставлению безотзывной банковской гарантии ООО "АБ" не исполнена, то есть отсутствовали основания к заключению Соглашения.

Тестовые задания

1.Установление местных налогов и сборов относится к компетенции:

1) субъекта Российской Федерации

2) главы муниципального образования

3) представительного органа муниципального образования

4) Российской Федерации

2.Различие государственной и муниципальной собственности по субъекту состоит в том, что:

1) в муниципальной собственности может находиться любое имущество, за исключением того, которое может находиться только в государственной собственности

2) право муниципальной собственности ограничено в отношении тех средств, которые переданы для выполнения отдельных государственных полномочий или являются государственной дотацией

3) приобретение или прекращение права муниципальной собственности наступает в более узком кругу случаев

4) собственником выступает население муниципального образования

3. Условия и порядок приватизации муниципальной собственности определяются:

1) федеральным законодательством

2) населением муниципального образования

3) законодательством субъектов Российской Федерации

4) населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления

4.4 Методические материалы

Оценивание обучающихся в процессе поэтапного освоения ими компетенций, формируемых дисциплиной Муниципальное право России осуществляется с помощью устного опроса по узловым вопросам и *умений* решать ситуационные задачи и тесты

4.4.1. Формируемые компетенции

Критерии оценивания устных ответов в рамках текущей промежуточной аттестации

Критерии	**Баллы**
Ответ дан полностью, ответ верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, актов высших судов и иной необходимой судебной практики, обучающийся точно использует юридическую терминологию, ответ изложен последовательно, ответ развёрнутый, аргументированный, сформированы умения квалифицированно толковать нормативные правовые акты и давать юридические заключения.	1
Ответ дан полностью, ответ верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, актов высших судов и иной необходимой судебной практики, обучающийся точно использует юридическую терминологию, но ответ изложен непоследовательно, ответ односложный, неаргументированный, сформированы умения квалифицированно толковать нормативные правовые акты и давать юридические заключения.	0,75
Ответ дан полностью, ответ верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, обучающийся точно использует юридическую терминологию, но ответ изложен непоследовательно, ответ односложный, неаргументированный, не использованы акты высших судов и иная необходимая судебная практика, умения квалифицированно толковать нормативные правовые акты и давать юридические заключения не достаточно сформированы.	0,5
Ответ дан не полностью либо ответ частично верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, но изложен непоследовательно, ответ односложный, неаргументированный, не использованы акты высших судов и иная необходимая судебная практика; обучающийся испытывает трудности с толкованием нормативных правовых актов и дачей юридических заключений.	0,25
Ответ неверный либо ответ отсутствует, либо дан с использованием недействующих нормативных правовых актов, обучающийся не умеет толковать нормативные правовые акты и давать юридические заключения.	0

Критерии оценивания решения ситуационных задач в рамках текущей промежуточной аттестации

Критерии	**Баллы**
Ответ дан верный и полный, обоснование ответа развернутое с использованием законодательных актов и судебной практики.	1

Продемонстрировано хорошее знание базовой терминологии, умение оперировать теоретическими понятиями. Продемонстрировано знание доктринальных источников – монографий, статей. Все положения хорошо обоснованы.	
Ответ дан верный и полный, обоснование ответа со ссылкой на нормы закона. Присутствует логика изложения, однако имеются небольшие неточности и погрешности в обосновании своих выводов	0,5
Ответ дан верный / неверный, обоснование не соответствует выводу. Не использованы источники правового регулирования рассматриваемых отношений.	0

Критерии оценивания решения тестовых заданий в рамках текущей промежуточной аттестации

Критерии	Баллы
Выполнены тестовые задания творческого уровня в полном объеме (выбраны правильные ответы)	**1**
Выполнены тестовые задания среднего уровня в полном объеме (выбраны правильные ответы)	**0,5**
Выполнены тестовые задания легкого уровня в полном объеме (выбраны правильные ответы)	**0,25**

Оценка за работу на семинаре строится на основании Регламента о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры Института права и национальной безопасности, утвержденном 28.01.2020 Решением Ученого Совета УМС РАНХиГС. Максимальное количество баллов за работу на семинарских занятиях – 45 баллов: оценка за ответы на тесты до 15 баллов; оценка за устные ответы на вопросы к семинарскому занятию до 15 баллов; разбор конкретных правовых ситуаций (ситуационных задач) – до 15 баллов).

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-3	способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры	ПК-3.1.5	способность толковать правовые нормы трудового, муниципального законодательства, а также гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права, опираясь на универсальные этические и иные профессиональные принципы юриста

Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Средства (методы) оценивания
ПК-3.1.5: способность толковать правовые нормы трудового, муниципального законодательства, а также гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права, опираясь на универсальные этические и иные профессиональные принципы юриста	- осуществлено толкование правовых норм трудового законодательства на основе универсальных этических и иных профессиональных принципах юриста; - продемонстрировано знание муниципального законодательства; - толкование гражданского законодательства и иных актов, содержащих нормы гражданского права, осуществлялось на основе развитого правового сознания и мышления	- правильно и логически верно осуществляет толкование правовых норм трудового законодательства на основе универсальных этических и иных профессиональных принципах юриста; - уверено демонстрирует знание муниципального законодательства; - квалифицировано толкует гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права на основе развитого правового сознания и мышления	Опрос Тест Кейс-задания

4.3.2 Типовые оценочные средства

Типовые вопросы для подготовки к зачету по дисциплине «Муниципальное право России»

1. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина
2. Понятие и характеристика муниципального права как отрасли права.
3. Предмет муниципального права
4. Методы муниципального права.
5. Муниципальные правоотношения: понятие, участники, содержание.
6. Понятие и виды муниципальных правовых норм.
7. Система источников муниципального права.
8. Система муниципального права и его место в системе права России.
9. Понятие и особенности местного самоуправления.
10. Принципы местного самоуправления.
11. Децентрализация и местное самоуправление.
12. Муниципальная реформа в России.
13. Система нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление.
14. Устав муниципального образования.

15. Иные муниципальные правовые акты.

16. Виды муниципальных образований и их признаки.

17. Территории муниципальных образований и их границы.

18. Установление и изменение границ муниципальных образований.

19. Общая характеристика форм осуществления местного самоуправления.

20. Местный референдум.

21. Муниципальные выборы.

22. Собрания, сходы, конференции граждан.

23. Территориальное общественное самоуправление.

24. Публичные слушания.

25. Староста сельского населенного пункта

26. Правотворческая инициатива граждан по вопросам местного самоуправления

27. Понятие и виды органов местного самоуправления.

28. Структура органов местного самоуправления и ее закрепление.

29. Органы местного самоуправления как юридические лица.

30. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, полномочия.

31. Статус депутата представительного органа муниципального образования.

32. Глава муниципального образования: порядок избрания на должность, полномочия.

33. Местная администрация: понятие, структура, полномочия.

34. Правовой статус главы местной администрации.

35. Правовой статус контрольно-счетного органа муниципального образования.

36. Общая характеристика правонарушений и ответственности в муниципальном праве

37. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением

38. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед государством

39. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

40. Удаление главы муниципального образования в отставку

41. Контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления

42. Правовая природа муниципальной службы

43. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.

44. Правовое положение (статус) муниципального служащего

45. Прием на муниципальную службу, основания для ее прекращения

46. Понятие, состав и порядок формирования муниципальной собственности.

47. Содержание права муниципальной собственности и порядок использования муниципального имущества.

48. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) и его основные параметры.

49. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

50. Вопросы местного значения, порядок их определения и правового закрепления.

51. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта, жилищно-коммунального хозяйства.

52. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, использования земли и других природных ресурсов.

53. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

54. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры, охраны здоровья и социальной защиты населения.

55. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

56. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, физическими и юридическими лицами.

57. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

58. Межмуниципальное сотрудничество.

59. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

Ситуационная задача

Решением Заозерновского городского Совета депутатов от 27.01.2009 N 7-29р утверждено Положение о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, в соответствии с п. 2.4 которого передача недвижимых объектов в аренду без конкурса и аукциона может быть произведена по распоряжению главы города, в качестве предоставления муниципальной помощи, в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности.

В соответствии с п. 2.6 Положения, право сдачи арендованных площадей в субаренду предоставляется арендатору с разрешения главы города. При заключении договоров субаренды размер арендной платы устанавливается с учетом вида деятельности субарендатора.

Вопросы:

1. Обладают ли органы местного самоуправления правом предоставления муниципального имущества в аренду третьим лицам?
2. Какие требования предъявляются действующим законодательством к муниципальным правовым актам?
3. Дайте оценку Положению о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, утвержденному Решением Заозерновского городского Совета депутатов от 27.01.2009 N 7-29р.

Ключ:

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами. Таким образом, органы местного самоуправления обладают правом предоставления муниципального имущества в аренду третьим лицам.

В соответствии с п. 4. Ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",

муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 13 ч. 1 ст. 19 ФЗ "О защите конкуренции" государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ "О защите конкуренции" запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ "О защите конкуренции"; создание дискриминационных условий.

Таким образом, введение условия, определяющего передачу недвижимых объектов в аренду без конкурса и аукциона в качестве предоставления муниципальной помощи с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - предпринимателей, осуществляющих приоритетные виды деятельности, может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, поскольку предприниматели, осуществляющие иные виды деятельности, соответствующие целям, указанным в части 1 статьи 19 ФЗ "О защите конкуренции", могут быть ограничены в предоставлении муниципальной преференции в форме предоставления без торгов в аренду муниципального имущества. Положению о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, утвержденному Решением Заозерновского городского Совета депутатов от 27.01.2009 N 7-29р подлежит отмене как не соответствующее требованиям ФЗ "О защите конкуренции".

Шкала оценивания на зачете (промежуточная аттестация).

Компетенция	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Средства (методы) оценивания
ПК-3.1.5:	- знает содержание нормативно-правовых актов и толкования норм права правоприменительными органами по вопросам муниципального права; - представляет систему источников муниципального права; - знает содержание доктринальных источников по изучаемым вопросам муниципального права - проводит аналитическое	Ответ дан полностью, ответ верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, актов судов высших инстанций и иной необходимой судебной практики, обучающийся точно использует юридическую	Устный опрос (40 баллов за ответ на один теоретический вопрос) Ситуационные задачи (15 баллов за решение и ответ)

	осмысление положений действующего законодательства в сфере местного самоуправления; - адаптирует положения действующего законодательства к специфике деятельности отдельных органов местного самоуправления; - дает правовую оценку последствиям нарушения норм муниципального права субъектами муниципальных правоотношений.	терминологию, ответ изложен последовательно, ответ развёрнутый, аргументированный, сформированы умения квалифицированно толковать нормативные правовые акты, давать юридические заключения.	

4.4. Методические материалы

4.4.1. Оценивание обучающихся в процессе освоения ими компетенций, формируемых данной дисциплиной, осуществляется в форме зачета, который предполагает оценивание *уровня освоения содержание дисциплины и сформированность образовательного результата* с помощью устного собеседования в рамках промежуточной аттестации по вопросам и решению ситуационных задач. Итоговая оценка является накопительной суммой баллов текущего контроля и промежуточной аттестации.

Итоговая оценка по дисциплине:

№ п/п	Вид отчетности	Баллы	Оценка ECTS/балл
Текущий контроль:			
1.	Работа на практических занятиях:	15 / 45	
	Опрос	0, 5 -1	7.5/15
	Ситуационные задачи	0,5-1	7.5/15
	Тестовые	1-5	3/15
Промежуточная аттестация (зачет):			
	Зачет		до 55
	Ответ на теоретический вопрос	от 10 до 40	от 10 до 40
	Решение и ответ на ситуационную задачу	от 10 до 15	от 10 до 15
	Итого:		
P (Passed) – 100-51 балл – «зачтено»; NP«–» (Not passed) – 50 и менее баллов – «не зачтено».			

Оценивание обучающегося на зачете по дисциплине

Оценка	Критерии оценки	Результаты обучения
P (Passed) – «зачтено» (20-55 баллов)	- Ответ на вопросы билета дан полностью, ответ верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, теории муниципального права, актов судов высших инстанций и иной необходимой судебной практики, обучающийся точно	**на уровне знаний:** - знать содержание нормативно-правовых актов и толкования норм права правоприменительными органами по вопросам муниципального права;

	использует юридическую терминологию, ответ изложен последовательно, ответ развёрнутый, аргументированный. - Ответ дан полностью, ответ верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, актов судов высших инстанций и иной необходимой судебной практики, обучающийся точно использует юридическую терминологию, но ответ изложен непоследовательно, ответ односложный, неаргументированный, сформированы умения квалифицированно толковать нормативные правовые акты и давать юридические заключения, составлять проекты правовых документов. - Ответ дан полностью, ответ верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, обучающийся точно использует юридическую терминологию, но ответ изложен непоследовательно, ответ односложный, неаргументированный, не использованы акты судов высших инстанций и иная необходимая судебная практика, умения квалифицированно толковать нормативные правовые акты, давать юридические заключения, составлять проекты правовых документов не достаточно сформированы. - Ответ дан полностью, ответ верный, ответ дан с использованием действующих нормативных правовых актов, обучающийся не до конца использует юридическую терминологию, но ответ изложен непоследовательно, ответ односложный, неаргументированный, не использованы акты судов высших инстанций и иная необходимая судебная практика, умения квалифицированно толковать нормативные правовые акты, давать юридические заключения не достаточно сформированы.	- иметь знания о системе муниципального законодательства; - знать содержание доктринальных источников по изучаемым вопросам предпринимательского права **на уровне умений:** - уметь аналитически осмысливать положения действующего законодательства по вопросам местного самоуправления; - уметь адаптировать положения действующего законодательства к специфике деятельности отдельных органов местного самоуправления; - давать правовую оценку последствиям нарушения предпринимательских прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. **на уровне навыков**: - уметь проводить квалификацию действий субъектов муниципально-правовых отношений на факт соответствия действующему законодательству
NP«–» (Not passed) «не зачтено» - от 0 до 19	- Ответ неверный либо ответ отсутствует, либо дан с использованием недействующих нормативных правовых актов, обучающийся не умеет толковать нормативные правовые акты, давать	

баллов	юридические заключения и адаптировать действующие нормы под сферу деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.	

4.4.2. Оценивание обучающихся в процессе освоения ими компетенций, формируемых данной дисциплиной, осуществляется также в форме написания и защиты курсовой работы (в случае выбора студентом на 3 курсе написания курсовой работы по дисциплине «Муниципальное право России»). Указанный вариант оценивания уровня освоения содержание дисциплины и сформированность образовательного результата является вариативным (необязательным).

Примерная тематика курсовых работ:

1. Муниципальное право — комплексная отрасль Российского права.
2. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Источники муниципального права.
4. Конституционное право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.
5. Понятие и сущность местного самоуправления.
6. Теоретические основы местного самоуправления.
7. Теории местного самоуправления.
8. Законодательная основа местного самоуправления.
9. Основные принципы местного самоуправления.
10. Субъекты и объекты местного самоуправления.
11. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
12. История местного самоуправления в России.
13. Муниципальное образование: понятие, основные характеристики.
14. Устав муниципального образования.
15. Органы местного самоуправления.
16. Представительные органы местного самоуправления.
17. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
18. Постоянные и временные комиссии представительного органа местного самоуправления.
19. Местная администрация в системе местного самоуправления.
20. Глава муниципального образования: правовое положение, правовые акты.
21. Муниципальная служба.
22. Законность в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
23. Механизм прекращения полномочий органа местного самоуправления, выборного лица местного самоуправления.
24. Местный референдум в системе институтов прямого волеизъявления граждан.
25. Муниципальные выборы.
26. Территориальное общественное самоуправление.
27. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.
28. Территориальная основа местного самоуправления.
29. Экономическая основа местного самоуправления.
30. Муниципальная собственность.
31. Финансовая основа местного самоуправления.
32. Местный бюджет.
33. Местное самоуправление и государственная власть.
34. Гарантии местного самоуправления.

35. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью.

Оценивание курсовой работы обучающегося

Критерий оценки	Оценка
Выполнены все требования к написанию и защите курсовой работы: обозначена проблема и обоснована ее актуальность, сделан краткий анализ различных точек зрения на рассматриваемую проблему и логично изложена собственная позиция, сформулированы выводы, тема раскрыта полностью, выдержан объем, соблюдены требования к внешнему оформлению, даны правильные ответы на дополнительные вопросы.	**«отлично»**
Основные требования к курсовой работе и ее защите выполнены, но при этом допущены недочеты. В частности, имеются неточности в изложении материала; отсутствует логическая последовательность в суждениях; не выдержан объем курсовой работы; имеются упущения в оформлении; на дополнительные вопросы при защите даны неполные ответы.	**«хорошо»**
Имеются существенные отступления от требований к написанию курсовой работы. В частности, тема освещена лишь частично; допущены фактические ошибки в содержании курсовой работы или при ответе на дополнительные вопросы; во время защиты отсутствует вывод.	**«удовлетворительно»**
Тема курсовой работы не раскрыта, обнаруживается существенное непонимание проблемы.	**«неудовлетворительно»**

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

К зачету по дисциплине «Муниципальное право России» необходимо готовится целенаправленно, регулярно, систематически и с первых дней обучения по данной дисциплине. Попытки освоить дисциплину в период зачётно-экзаменационной сессии, как правило, показывают не слишком удовлетворительные результаты.

В самом начале освоения дисциплины познакомьтесь со следующей учебно-методической документацией:

- рабочей программой дисциплины «Муниципальное право России»;
- перечнем знаний, умений которыми обучающийся должен овладеть,
- тематическими планами занятий,
- контрольными мероприятиями,
- учебником, учебными пособиями, а также электронными ресурсами,
- перечнем вопросов и заданий.

После этого у вас должно сформироваться четкое представление об объеме и характере знаний, умений, которыми надо будет овладеть по дисциплине. Систематическое выполнение заданий учебной работы на лекциях и семинарских занятиях позволит успешно освоить дисциплину и создать хорошую базу для сдачи зачета.

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право России» проводится в соответствии с Учебным планом по семестрам – в 5 семестре для очной формы обучения в виде зачета.

Обучающийся допускается к зачету по дисциплине в случае выполнения им учебного плана по дисциплине: выполненных работ и условии получения минимального

количества баллов в рамках текущего контроля (18 баллов). В случае наличия учебной задолженности обучающийся отрабатывает пропущенные занятия и выполняет ранее невыполненные задания в форме, предложенной преподавателем.

Обучение по дисциплине «Муниципальное право России» предполагает контактную форму работы (лекционные, семинарские занятия, а также консультации) и самостоятельную работу обучающихся.

5.1. Методические рекомендации по подготовке к лекционным и семинарским занятиям

Дисциплина «Муниципальное право России» ориентирована на формирование у обучающихся представлений об организационных, научных и методических основах системы муниципальных отношений, которые подлежат регулированию на федеральном, регионалном и муниципальном уровне.

В связи, с чем предполагается следующая последовательность в подготовке обучающихся к лекции:

- ознакомление с материалом предыдущей лекции;
- знакомство с тематикой предстоящей лекции (по тематическому плану, представленному в настоящей рабочей программе дисциплины);
- прочтение и анализ учебных пособий, учебников, научных статей по теме предстоящего лекционного занятия;
- подготовка вопросов, которые вы предполагаете задать лектору по проблеме предстоящей лекции.

Цель семинарских занятий заключается в ознакомлении обучающихся с новыми подходами к исследованию проблемных вопросов корпоративного права. Подготовка к практическим занятиям предполагает проработку ответов на вопросы, предложенные в каждой теме каждого раздела настоящей рабочей программы дисциплины, а также выработку навыков работы с научной юридической литературой и библиографией, справочниками, справочно-правовыми базами.

5.2. Методические рекомендации к самостоятельной работе

Самостоятельная работа обучающихся направлена на решение следующих задач:

1. Выработка знаний о муниципальном праве России, раскрытие специфических особенностей осуществления местного самоуправления;
2. Формирование навыков критического, исследовательского отношения к предъявляемой аргументации, развитие умений схватывания и понимания проблемных вопросов муниципального права;
3. Развитие и совершенствование способностей к диалогу, к дискуссии, к формированию и логически аргументированному обоснованию собственной позиции по тому или иному вопросу в разрешении методологических проблем в области предпринимательского права;

Для решения первой задачи обучающимся предлагается аналитический отчет по основным темам дисциплины «Муниципальное право России». Результаты работы обсуждаются на практических занятиях.

Для решения второй задачи – формирование навыков критического, исследовательского отношения к предъявляемой аргументации, развитие умений схватывания и понимания проблемных вопросов муниципального права необходимо подготовить презентацию по предлагаемым научным статьям/текстам относительно методологических вопросов, связанных с рассматриваемыми аспектами муниципального права. Проверка выполнения заданий осуществляется как на практических занятиях с помощью устных выступлений обучающихся (при опросе) и их коллективного обсуждения (в форме групповых дискуссий).

Для решения третьей задачи – развитие и совершенствование способностей к диалогу, к дискуссии, к формированию и логически аргументированному обоснованию собственной позиции по тому или иному вопросу организуются специальные учебные занятия в виде «свободно плавающей дискуссии» или мозгового штурма, при подготовке к которым обучающиеся заранее распределяются по группам, отстаивающим ту или иную точку зрения по обсуждаемой проблеме.

5.3. Методические рекомендации по решению ситуационных задач-

Прежде чем приступить к ответам на поставленные в ситуационных задачах вопросы, необходимо изучить соответствующие разделы учебников, комментариев к законам, определить и исследовать относящиеся к данной теме нормативные акты, подобрать научную литературу. Не следует ограничиваться рекомендованной научной литературой и нормативными актами, поскольку их перечень, как правило, является приблизительным.

При подборке необходимого материала полезно использовать электронные информационно-справочные правовые системы типа «Гарант», «Консультант», «Кодекс», «Референт», «Эталон», «АРМ-юрист» и др., а кроме того публикации в сети «Интернет».

При решении задачи на основе изученного материала необходимо дать аргументированные ответы на поставленные вопросы. Обязательны ссылки на действующие нормативные акты и разъяснения высших судебных органов. Если в задаче несколько вопросов или они предусматривают несколько способов разрешения развития ситуации из-за неясности каких-либо факторов, то нужно последовательно дать на каждый из поставленных вопросов ответ и рассмотреть все ситуации. При решении задачи следует обратиться к списку нормативных и правоприменительных актов, указанных в рабочей программе.

5.4. Методические рекомендации по выполнению тестовых заданий

Тестирование — это исследовательский метод, который позволяет выявить уровень знаний, умений и навыков, способностей и других качеств обучающегося. В результате тестирования обычно получают некоторую количественную характеристику, показывающую меру усвоения учебного материала обучающимся. Тесты – система заданий специфической формы, применяемая в сочетании с определенной методикой измерения и оценки результата. Тестовое задание – это диагностическое задание в виде задачи или вопроса с четкой инструкцией к выполнению и обязательно с эталоном ответа или алгоритмом требуемых действий.

При выполнении предложенных на занятии тестовых заданий, обучающемуся следует внимательно прочитать каждый из поставленных вопросов. Это позволит определить область знаний, проверить наличие которых призван тот или иной вопрос. После ознакомления с вопросом следует приступать к прочтению предлагаемых вариантов ответа. Причем, рекомендуем прочитать все варианты, даже если один из них кажется вполне удовлетворительным. В качестве ответа надлежит выбрать тот, который соответствующий правильному ответу. Обучающийся должен дать один или несколько вариантов правильного ответа из предложенного списка ответов. При поиске ответа необходимо проявлять внимательность. Прежде всего, следует иметь в виду, что в предлагаемом задании всегда будет один правильный и один неправильный ответ. Всех правильных или всех неправильных ответов (если это специально не оговорено в формулировке вопроса) быть не может. Нередко в вопросе уже содержится смысловая подсказка, что правильным является только один ответ, поэтому при его нахождении продолжать дальнейшие поиски уже не требуется.

На отдельные тестовые задания не существует однозначных ответов, поскольку хорошее знание и понимание содержащегося в них материала позволяет найти такие ответы самостоятельно. Именно на это обучающимся следует ориентироваться, поскольку полностью запомнить всю получаемую информацию и в точности ее воспроизвести при

ответе невозможно. Кроме того, вопросы в тестах могут быть обобщенными, не затрагивать каких-то деталей.

Тестовые задания представлены в трех видах: легкие, средние, творческие (в зависимости от сложности выполнения и решения). Прохождение обучающимся того или иного вида теста предполагает соответствующие баллы (см. п. 4.2 рабочей программы)

5.5. Методические рекомендации по написанию и защите курсовой работы

Курсовая работа – творческая, научная, самостоятельная исследовательская работа по определенной теме, в ходе которой студенты приобретают навыки работы с научной, учебной и методической литературой. Овладевают методами научного исследования, обработки, обобщения и анализа информации, расширяют общий кругозор, решают практические задачи на основе теоретических знаний; активизируют самостоятельную работу и творческое мышление.

Курсовая работа позволяет судить о том, насколько студент усвоил теоретический курс и каковы его возможности применения полученных знаний для их обобщения по избранной теме. Значение курсовой работы состоит в том, что в процессе ее выполнения студент не только закрепляет, но и углубляет полученные теоретические знания. Курсовая работа является составным элементом учебного процесса. Опыт и знания, полученные студентами на этом этапе обучения, во многом могут быть использованы для сдачи зачета по дисциплине «Муниципальное право России». Курсовая работа должна отвечать требованиям, установленным Академией.

Написание курсовой работы следует начать с подбора учебной, монографической и научно-исследовательской литературы по проблеме исследования, при этом необходимо обратить внимание на ссылки, которые составят библиографическую базу для будущей работы. Для этого следует в библиотеке Академии ознакомиться с алфавитным, предметным и систематическим каталогами, а также электронной библиотечной системой (ЭБС).

Подготовка студентом курсовой работы включает в себя следующие этапы:

- выбор темы курсовой работы;
- составление плана курсовой работы, ее структуры и содержания;
- поиск и обработка источников информации;
- подготовка и оформление текста курсовой работы;
- представление курсовой работы научному руководителю курсовой работы (проекта);
- подготовка доклада;
- защита курсовой работы.

5.6.Рекомендуемые вопросы для самостоятельной подготовки к семинарским занятиям

Тема № 1. Местное самоуправление: понятие и признаки

Семинар 1.

1. Перечислите основные теории местного самоуправления. К какому времени относят их возникновение? Назовите их основоположников и сторонников. Сформулируйте основные идеи, лежащие в основе каждой из теорий.
2. Назовите уровни публичной власти в России.
3. Какие организационные формы публичной власти связаны с проявлением непосредственно или опосредованно волеизъявления народа в России?
4. Какие формы осуществления местного самоуправления устанавливает Конституция Российской Федерации?

5. Какие территории Конституция Российской Федерации определяет для организации местного самоуправления?

6. Реализуется ли на уровне местного самоуправления принцип разделения властей?

7. Перечислите и охарактеризуйте признаки, присущие местному самоуправлению в России.

Тема № 2. Муниципальное право России: общие положения

Семинар 2.

1. Назовите особенности муниципального права как отрасли права.

2. Какие правовые институты входят в систему муниципального права.

3. Дайте характеристику Конституции Российской Федерации как источника муниципального права.

4. Дайте характеристику законодательству субъектов Российской Федерации в системе источников муниципального права.

5. Дайте характеристику Уставу муниципального образования как источнику муниципального права.

6. Укажите основные проблемы, которые изучает наука муниципального права.

7. В чем отличие предмета муниципального права от предмета конституционного права?

8. Какие правовые методы используются для правового регулирования муниципальных отношений?

9. По каким видам, критериям классифицируются муниципально-правовые нормы?

10. Перечислите основных субъектов муниципально-правовых отношений.

11. Что понимается под системой муниципального права, и какова ее структура?

Тема 3. Источники муниципального права

Семинар 3.

1. Приведите примеры охранительных, регулятивных, дефинитивных правовых норм, норм-целей, норм-принципов и гарантийных норм в муниципальном праве.

2. В чем состоит отличие запрещающих правовых норм от обязывающих правовых норм? Приведите примеры.

3. Назовите дату подписания и дату ратификации Российской Федерацией Европейской Хартии местного самоуправления.

4. Какие принципиальные положения об организации местного самоуправления содержит Европейская Хартия местного самоуправления?

5. Приведите примеры кодифицированных нормативных правовых актов в системе источников муниципального права.

6. Дайте характеристику Конституции Российской Федерации как источника муниципального права.

7. Дайте характеристику законодательства субъектов Российской Федерации в системе источников муниципального права.

8. Дайте характеристику устава муниципального образования как источника муниципального права.

Тема 4. История местного самоуправления в России

Семинар 4.

1. Определите основные этапы развития местного самоуправления на территории российского государства.

2. В чем заключаются особенности становления и развития местного самоуправления на территории Киевской Руси?

3. Приведите примеры реализации теорий местного самоуправления в процессе становления и развития местного самоуправления в российском государстве.

4. Почему Жалованная грамота городам является одним из наиболее значимых нормативных правовых актов в процессе развития местного самоуправления в России?

5. В чем заключалась земская и городская реформы Александра II?.

6. Приведите примеры нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления советского государства.

7. Назовите основные причины реформирования местных органов власти в конце 80-х годов XX века.

8. Дайте характеристику Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» от 9 апреля 1990 г.

9. Проведите сравнительный анализ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995 г. и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6 октября 2003 г.

10. Какие можно выделить современные направления реформирования местного самоуправления в Российской Федерации?

Тема 5. Основы местного самоуправления в Российской Федерации

Семинар 5.

1. Раскройте сущность местного самоуправления.

2. Охарактеризуйте определение «местное самоуправление» закрепленное в Европейской хартии местного самоуправления.

3. Чем отличается местное самоуправление от государственного управления.

4. Что означает понятие «децентрализация» и «деконцентрация» государственной власти.

5. Что понимается под системой местного самоуправления.

6. Укажите субъекты и объекты муниципально-правовых отношений

7. Назовите институты местного самоуправления.

8. Охарактеризуйте муниципальное образование как основной субъект муниципально-правовых отношений.

9. Какие вы видите недостатки в действующем законодательстве о местном самоуправлении.

10. Какие положения Конституции РФ определяют местное самоуправление как одну из основ конституционного строя Российской Федерации?

11. Кто уполномочен принимать устав муниципального образования.

12. В каких случаях и на каких условиях могут регулироваться уставами муниципальных образований отдельные отношения, подлежащие регулированию законами субъектов Российской Федерации?

13. Назовите основные права граждан РФ в сфере местного самоуправления.

Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления

Семинар 6

1. Какие факторы влияют на территориальное устройство местного самоуправления?

2. Какие предусмотрены формы территориальной организации местного самоуправления?

3. Входит ли территориальное общественное самоуправление в систему местного самоуправления?

4. Какие органы территориального общественного самоуправления действуют в муниципальном образовании, на территории которого вы проживаете?

5. Является ли совет родовой общины органом территориального общественного самоуправления?

6. Какие полномочия органов местного самоуправления не могут быть переданы органам территориального общественного самоуправления?

Тема 7. Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия

Семинар 7.

1. Кто определяет структуру органов местного самоуправления?

2. Кто определяет численный состав и сроки полномочий представительных органов местного самоуправления?

3. Назовите объекты, находящиеся в исключительном ведении представительных органов местного самоуправления.

4. В чем состоит неприкосновенность депутата и выборного должностного лица местного самоуправления?

5. Имеет ли право представительный орган местного самоуправления отменить постановление главы муниципального образования, если оно противоречит Конституции РФ?

6. Назовите права гражданина при рассмотрении его жалобы.

7. В каких случаях представительные органы местного самоуправления могут не избираться?

8. Каковы особенности правового положения исполнительных органов местного самоуправления?

9. Какие модели образования органов местного самоуправления наиболее эффективны и почему?

10. Каковы порядок формирования и полномочия финансово-ревизионного органа местного самоуправления?

11. Какие основные отличия имеются в соотношении правового статуса представительного и исполнительного органа местного самоуправления?

12. Могут ли органы территориального общественного самоуправления иметь собственность, заниматься предпринимательской деятельностью являются ли они юридическими лицами

13. Какие особенности в развитии законодательной базы местного самоуправления, ее задачи и противоречия?

14. В чем заключалась земская и городская реформы Александра II?

15. Назовите основные причины реформирования местных органов власти в конце 80-х гг. XX века.

16. Дайте характеристику Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» от 9 апреля 1990 г.

17. Проведите сравнительный анализ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995 г. и Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г.

Тема 8. Муниципальное избирательное право.

Семинар 8.

1. Основные принципы избирательного права.

2. Раскройте порядок составления списков избирателей и участников референдума.

3. Раскройте понятие и содержание агитации при проведении выборов и референдумов.

4. Каковы виды и формы агитации?

5. Каков порядок создания и расходования средств избирательных фондов кандидатов?

6. Каков порядок организации досрочного голосования?

7. Как проводится подсчет голосов избирателей и участников референдума?

8. Какие требования предъявляются к опубликованию результатов выборов и референдумов?

9. Опишите условия и процедура избрания главы местного самоуправления на сходе граждан.

10. Правовой статус выборного представительного органа местного самоуправления.

Тема 9. Органы местного самоуправления.

Семинар 9.

1. Какие вопросы находятся в исключительном ведении населения муниципального образования?

2. Какие вопросы находятся в исключительном ведении представительных органов местного самоуправления?

3. Какие полномочия имеют органы местного самоуправления в сфере использования и охраны природных ресурсов?

4. Как строятся взаимоотношения между государственными органами и органами местного самоуправления?

5. На каких основаниях и в каком порядке делегируются государственные полномочия органам местного самоуправления?

Тема 10. Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования

Семинар 10.

1. Каков порядок формирования представительного органа муниципального образования? В чем состоят особенности формирования представительных органов в муниципальных районах и городских округах с внутригородским делением?

2. Кто определяет численный состав и сроки полномочий представительного органа муниципального образования?

3. В каких муниципальных образованиях представительный орган может не формироваться?

4. Назовите требования к минимальной численности депутатов представительных органов муниципальных образований.

5. Перечислите исключительные полномочия представительных органов местного самоуправления.

6. В каких случаях представительный орган муниципального образования досрочно слагает свои полномочия?

7. В чем состоит неприкосновенность депутата и выборного должностного лица местного самоуправления?

8. Какие ограничения налагаются на депутатов представительных органов местного самоуправления?

9. Перечислите полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования.

10. Что составляет структуру контрольно-счетных органов муниципального образования?

11. Какие требования предъявляются к кандидатам на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования?

Тема 11. Глава муниципального образования, местная администрация

Семинар 11.

1. Какие способы избрания главы муниципального образования предусмотрены федеральным законом от 6 октября 2003 года?
2. Как в муниципальных образованиях выстраиваются вопросы взаимодействия главы муниципального образования с органами и должностными лицами местного самоуправления?
3. В каких муниципальных образованиях глава муниципального образования одновременно может исполнять полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации?
4. Перечислите полномочия главы муниципального образования.
5. По каким вопросам глава муниципального образования вправе издавать муниципальные правовые акты?
6. В каких случаях глава муниципального образования досрочно прекращает свои полномочия?
7. Что составляет структуру местной администрации?
8. Перечислите полномочия местной администрации.
9. Является ли местная администрация обязательным для формирования органом местного самоуправления?
10. Какие организационные модели деятельности главы местной администрации установлены федеральным законом?
11. Как определяется срок полномочий главы местной администрации?
12. В чем состоит отличие территориальных подразделений местной администрации от ее функциональных подразделений?

Тема 12. Муниципальные правовые акты

Семинар 12

1. Определите место муниципальных правовых актов в системе нормативных правовых актов Российской Федерации.
2. Назовите субъектов, наделенных правом принимать муниципальные правовые акты.
3. Что является предметом правового регулирования муниципальных правовых актов?
4. Какие существуют виды муниципальных правовых актов?
5. Кто принимает устав муниципального образования?
6. Какова процедура подготовки и рассмотрения проекта устава муниципального образования?
7. Какие вопросы должны быть урегулированы уставом муниципального образования?
8. Каков порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования?
9. Какие принципы лежат в основе муниципального правотворчества?
10. Каким требованиям должны соответствовать проекты муниципальных правовых актов

Тема 13. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления

Семинар 13, 14

1. Какие гарантии местного самоуправления закреплены в Конституции Российской Федерации.
2. Какие гарантии обеспечивают финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
3. Кто обладает правом отменить решения органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Какие государственные органы вправе осуществлять контроль за местным самоуправлением.
5. Сущность прокурорского надзора в области местного самоуправления.
6. Каковы условия наступления ответственности перед населением и порядок привлечения к ней.
7. В чем выражается субсидиарная ответственность при осуществлении местного самоуправления.
8. Какие формы ответственности должностных лиц местного самоуправления перед государством установлены законодательством.
9. Какими контрольными полномочиями обладают избирательные комиссии.
10. Кто вправе осуществлять общественный контроль и в каких формах.
11. Перед кем несут ответственность органы и должностные лица местного самоуправления за нарушение устава муниципального образования.

Тема 14. Муниципальная служба

Семинар 15

1. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления.
2. В каких случаях полномочия выборного должностного лица прекращаются досрочно.
3. Назовите основные принципы муниципальной службы.
4. Какие установлены ограничения, связанные с муниципальной службой.
5. Перечислите гарантии для муниципальной службы.
6. Какую ответственность и по каким основаниям несут муниципальные служащие.
7. Каким нормативно правовым актом регулируется порядок прохождения муниципальной
8. Раскройте содержание принципа неприкосновенности выборных должностных лиц местного самоуправления.

Тема 15. Экономическая основа местного самоуправления

Семинар 16

1. Что составляет экономическую основу местного самоуправления?
2. Какие объекты могут относиться к муниципальной собственности, и кто является собственником муниципальной собственности?
3. Раскройте особенности правового статуса муниципального унитарного предприятия.
4. Каковы основы бюджетного процесса в муниципальном образовании?
5. Какие условия могут устанавливаться при продаже муниципального имущества по конкурсу?
6. Укажите виды местных налогов и сборов.

7. Укажите принципы межбюджетных отношений органов местного самоуправления.

8. Что представляют собой минимальные государственные социальные стандарты?

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

6.1. Основная литература.

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0;

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275

3. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790

6.2. Дополнительная литература.

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9398-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/451876

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9400-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/451877

3. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/447789

4. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 361 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9731-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/449981

5. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 302 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-07768-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/450863

6. Шугрина, Е. С. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика : учебник для магистров / Е. С. Шугрина, С. В. Нарутто, Е. М. Заболотских. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 347 с. — (Магистр). — ISBN 978-5-9916-3644-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/426258

.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.

Тема 1. Понятие и принципы муниципального права, наука и учебная дисциплина муниципального права. Научные теории местного самоуправления и история развитие местного самоуправления в России и зарубежных странах

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
4. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник - М: Проспект, 2012. - 669 с.
5. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
6. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.
7. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2015. - 328 с.
8. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебник - М: Норма, 2014. - 527 с.

Тема 2. Принципы местного самоуправления. Институты и формы прямой демократии в системе местного самоуправления

9. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
10. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
11. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.

1. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник - М: Проспект, 2012. - 669 с.
2. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / ред. А. В. Колесников - М.: Дашков и К,: Ай Пи Эр Медиа, 2012. - 419 с.
4. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.
5. Муниципальное право: учебник / под ред. А. Н. Костюкова. -М.: ЮНИТИ, 2011. - 791 с.

Тема 3. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения (Москва Санкт-Петербург), приграничных, закрытых административно-территориальных образованиях и наукоградах

12. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
13. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс

14. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.

1. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.

2. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.

3. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2015. - 328 с.

4. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебник - М: Норма, 2014. - 527 с.

5. Баженова О.И. Современные проблемы организации муниципальной власти в городских округах: состояние и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 45-54.

6. Благов Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С.14-23.

7. Бердашкевич А.П., Елкибаева З.И. О правовом статусе аппаратов региональных органов государственной и муниципальной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 12 - 14.

Тема 4. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.

2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс

3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.

4. Благов Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С.14-23.

5. Бердашкевич А.П., Елкибаева З.И. О правовом статусе аппаратов региональных органов государственной и муниципальной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 12 - 14.

6. Ежукова О.А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2012. N 1. С. 61 - 67.

7. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 34-43.

8. Усманова Р.М. Проблема реализации принципа учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. 2016. №8. С. 34-42.

9. Холопов В.А. Политико-правовой дискурс интерпретации статуса органов местного самоуправления: компаративный анализ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 6. С. 20 - 21.

10. Шугрина Е.С. Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или Опять о перераспределении полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2016. №11. С. 21-29.

Тема 5. Муниципальная собственность, экономические и финансово-кредитные основы организации местного самоуправления

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
4. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
5. Дементьева О.А. Регулирование экономической деятельности в муниципальных образованиях // Российская юстиция. 2012. N 2. С. 8 - 11.
6. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Разграничение регулятивных полномочий между уровнями власти в сфере организации местного самоуправления (на основе практики Конституционного Суда Российской Федерации) // Журнал конституционного правосудия. 2012. N 2. С. 16 - 22.
7. Карягина А.В. Политическая реклама как сценарий социально-политического развития государственной и местной власти в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 6 - 9.
8. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 34-43.
9. Холопов В.А. Политико-правовой дискурс интерпретации статуса органов местного самоуправления: компаративный анализ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 6. С. 20 - 21.
10. Шугрина Е.С. Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или Опять о перераспределении полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2016. №11. С. 21-29.

Тема 6. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, безопасности и обороны страны, обеспечении законности и правопорядка, земельных отношений и жилищно-коммунального хозяйства

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.
2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс
3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.
4. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.
5. Антипьев К.А. Общественный контроль за качеством муниципального заказа // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 4. С. 25 - 28.
6. Благов Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С.14-23.
7. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Разграничение регулятивных полномочий между уровнями власти в сфере организации местного самоуправления (на основе практики Конституционного Суда Российской Федерации) // Журнал конституционного правосудия. 2012. N 2. С. 16 - 22.

8. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 34-43.

Тема 7. Гарантии защиты прав и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Международно-правовое регулирование местного самоуправления

1. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.

2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс

3. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.

4. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник - М: Проспект, 2012. - 669 с.

5. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.

6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / ред. А. В. Колесников - М.: Дашков и К,: Ай Пи Эр Медиа, 2012. - 419 с.

7. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.

8. Муниципальное право: учебник / под ред. А. Н. Костюкова. -М.: ЮНИТИ, 2011. - 791 с.

9. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2015. - 328 с.

10. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебник - М: Норма, 2014. - 527 с.

6.4. Нормативные правовые документы.

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008г. № 6-ФКЗ и от 30.12.2008г. № 7-ФКЗ) // Российская газета, 2009г. № 7 - от 21января.

2. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985; ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.

3. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ(с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3823.

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08. 2000 № 117-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 33404.

9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (с послед. изм.

и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

10.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

11.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

12.Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

13.Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.

14.Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

15.Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

16. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. № 17. 1996. Ст. 1915.

17.Федеральный закон от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 150.

18.Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с послед. изм. и доп.) // Российская газета. 1992. № 190.

19.Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Российская газета. 1993. № 84.

20.Закон РФ от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с послед. изм. и доп.) // Российская газета. 1993. № 89.

21.Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 41. Ст. 8220—8235.

22.Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

23.Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

24.Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

25.Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

26.Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.

27.Федеральный закон от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенности эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

28.Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.

29.Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

30.Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

31.Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

32.Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

33.Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

34.Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

35.Федеральный закон от 21.06.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.

36.Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105.

37.Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3434.

38.Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3451.

39.Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) / Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

40.Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 30. Ст. 3799.

41.Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

42.Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 30 (ч. 1). Ст. 3615.

43.Закон города Москвы от 15.10.2003 № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве» // Ведомости Московской городской Думы. 2003. № 10. Ст. 266.

44.Закон города Санкт-Петербурга от 07.06.2005 № 237—30 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» // Санкт-Петербургские ведомости. 2005. № 107.

45.Указ Президента РФ от 21.03.1996 № 403 «О Государственном геральдическом регистре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 13. Ст. 1307.

46.Указ Президента РФ от 22.10.1998 № 1281 «О конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 43. Ст. 5336.

47.Постановление Конституционного суда РФ от 16.10.1997 № 14-П «По делу о проверки конституционности пункта 3 статьи 49 федерального закона от 28.08.1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 42. Ст. 4902.

48.Постановление Конституционного суда РФ от 10.06.1998 № 17-П «По делу о проверки конституционности пункта 6 статьи 4, подпункта "а" пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19.09.1997 года "Об

основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 25. Ст. 3002.

49.Постановление Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 22. Ст. 2316.

50.Постановление Правительства РФ от 01.06.2005 № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных, образований Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 24. Ст. 2370.

6.5. Интернет-ресурсы.

1. http://www.gov.ru - сервер федеральных и региональных органов государственной власти.

2. http://www.rg.ru - Официальный сайт газеты «Российская газета».

3. http://regulation.gov.ru/index.html - Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения

4. http://pravo.gov.ru/ - Официальный интернет-портал правовой информации

Ресурсы из справочных правовых систем:

1. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» www.consultant.ru

2. Официальный сайт компании «Гарант» www.garant.ru

www.consultant.ru

3.Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

6.6. Иные источники.

1. Антипьев К.А. Общественный контроль за качеством муниципального заказа // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 4. С. 25 - 28.

2. Баженова О.И. Современные проблемы организации муниципальной власти в городских округах: состояние и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 45-54.

3. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник - М: Проспект, 2012. - 669 с.

4. Муниципальное право России: учебник / ред. Кокотова А.Н. – М.: Юрайт, 2014. – 568 с.

5. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / ред. А. В. Колесников - М.: Дашков и К,: Ай Пи Эр Медиа, 2012. - 419 с.

6. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2016. - 416 с.

7. Муниципальное право: учебник / под ред. А. Н. Костюкова. -М.: ЮНИТИ, 2011. - 791 с.

8. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2015. - 328 с.

9. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебник - М: Норма, 2014. - 527 с.

10. Благов Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С.14-23.

11. Бердашкевич А.П., Елкибаева З.И. О правовом статусе аппаратов региональных органов государственной и муниципальной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 12 - 14.

12. Берлявский Л.Г., Тарабан Н.А. Отзыв депутата представительного органа: соотношение политической и конституционной ответственности // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 7. С. 30 - 33.

13. Дементьева О.А. Регулирование экономической деятельности в муниципальных образованиях // Российская юстиция. 2012. N 2. С. 8 - 11.

14. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Разграничение регулятивных полномочий между уровнями власти в сфере организации местного самоуправления (на основе практики Конституционного Суда Российской Федерации) // Журнал конституционного правосудия. 2012. N 2. С. 16 - 22.

15. Ежукова О.А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2012. N 1. С. 61 - 67.

16. Захаров А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: современные тенденции политического развития и структурные дефекты законодательства // Публично-правовые исследования (электронный журнал). 2012. N 1. С. 1 - 24.

17. Кабанов П.А. Основные формы взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления в области противодействия коррупции // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 6. С. 22 - 24.

18. Карасев А.Т., Елькина А.В. Система местного самоуправления в РФ: понятие, структура // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 5. С. 19 - 22.

19. Карягина А.В. Политическая реклама как сценарий социально-политического развития государственной и местной власти в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 8. С. 6 - 9.

20. Лещенков Ф.А. Местное самоуправление как категория публичного права // Журнал российского права. 2012. N 12. С. 39 - 46.

21. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 34-43.

22. Трубилов Г.В. Местное самоуправление в городах федерального значения: исключение, становящееся правилом // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10.

23. Усманова Р.М. Проблема реализации принципа учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. 2016. №8. С. 34-42.

24. Холопов В.А. Политико-правовой дискурс интерпретации статуса органов местного самоуправления: компаративный анализ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 6. С. 20 - 21.

25. Шугрина Е.С. Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или Опять о перераспределении полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2016. №11. С. 21-29.

26. Источники муниципального права Российской Федерации" (Гринченко К.А.) (под ред. С.Е. Чаннова) ("ДМК Пресс", 2015) // Консультант плюс

27. Институт государственных и муниципальных услуг в современном праве Российской Федерации: монография / С.А. Васильев, Е.Ю. Грачева, Е.Н. Дорошенко и др.; отв. ред. В.И. Фадеев. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2016. 208 с. // Консультант плюс

28. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Сотникова М.С. Право муниципальной собственности на земельные участки в Российской Федерации: вопросы теории и практики: монография. М.: Новый индекс, 2010. 256 с. // Консультант плюс

29. Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления. М.: Юриспруденция, 2007. 304 с. // Консультант плюс

30. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.Консультант Плюс.

31. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с. Консультант Плюс

32. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 336 с.

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

1. Специализированные залы для проведения лекций и аудитории для проведения семинарских и практических занятий с использованием мультимедийного оборудования и возможностью прямого выхода в сеть Интернет.

2. Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами.

3. Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов в форматах AVI, MPEG-4, DivX, RMVB, WMV.

4. Лицензионные электронные ресурсы: Windows, Microsoft Office (Excel, InfoPath, PowerPoint, Publisher, Word).

5. Информационные справочные и поисковые системы: СПС «Консультант Плюс», «Гарант».