

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.Б.02 Муниципальное управление и местное самоуправление

Автор: канд.ист.наук, доц. каф-ры государственного управления и национальной безопасности Капустин В.Б.

Код и наименование направления подготовки: Государственное и муниципальное управление.

Направление: Конфликты и национальная безопасность в условиях функционирования гражданского общества

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: заочная

Цель освоения дисциплины: Сформировать компетенцию в области муниципального управления и местного самоуправления, раскрыть особенности этих процессов и тенденции развития.

План курса:

Тема 1. Местное самоуправление в общей системе управления государством и обществом

Понятия управление, самоуправление и местное самоуправление. Самоуправление как составная часть социального управления.

Сущность местного самоуправления как социального феномена. Природа местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия. Основные принципы, задачи и функции местного самоуправления в России.

Понятия муниципального управления и местного самоуправления. Соотношение понятий местное самоуправление и муниципальное управление. Муниципальные системы и теории местного самоуправления. Местное сообщество как субъект и объект муниципального управления.

Тема 2. Отечественный и зарубежный опыт развития муниципального управления и местного самоуправления.

Деятельность населения - источник местного самоуправления. Община, земство, городское и сельское самоуправление в дореволюционной России. Историческое развитие функций, полномочий и организации деятельности местного самоуправления. Особенности понятийного аппарата в различных странах и современное понимание местного самоуправления. Основные муниципальные системы. Особенности местного самоуправления зарубежных стран (Франция, Великобритания, Германия, США).

Тема 3. Правовые, территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления.

Европейская Хартия и ее содержание. Развитие системы нормативных актов о местном самоуправлении. Установление общих принципов местного самоуправления в федеральном законодательстве. Правовое регулирование

организации и деятельности местного самоуправления в законодательстве субъектов Российской Федерации. Муниципальные правовые акты. Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их реализация в конкретной муниципальной практике. Территория муниципального образования, ее состав, особенности. Роль законодательства субъектов РФ в установлении границ. Определение специфики муниципальных образований. Муниципальная собственность и муниципальное имущество. Ключевые принципы формирования и использования местных финансов. Местный бюджет и его структура. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Местные налоги и сборы как источники формирования доходной части местного бюджета.

Тема 4. Основные модели организации местного самоуправления

Принципы формирования и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований. Статус, ответственность и взаимоотношения органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления: состав, полномочия. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Глава муниципального образования - выборное должностное лицо местного самоуправления: полномочия, подотчетность. Местная администрация. Контрольный орган. Избирательная комиссия муниципального образования. Основные организационные модели местного самоуправления.

Тема 5. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях, сельских поселениях, в районе. Факторы, обуславливающие особенности местного самоуправления на территории городов федерального значения. Основные особенности местного самоуправления на территории городов федерального значения. Направления совершенствования местного самоуправления в городах федерального значения.

Тема 6. Деятельность граждан в системе местного самоуправления

Процессы и формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан, отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Участия населения в осуществлении местного самоуправления: собрания и конференции граждан, территориальное общественное самоуправление, правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, опрос граждан, обращения граждан в органы МСУ, иные формы.

Тема 7. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования.

Понятие «развитие муниципального образования». Основные принципы развития муниципального образования. Полномочия и задачи органов местного самоуправления в сферах комплексного развития территорий. Муниципальные целевые программы и механизмы их реализации. Роль инвестиций в социально-экономическом развитии муниципальных образований.

Тема 8. Компетенции и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Полномочия органов местного самоуправления. Порядок и условия наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями. Соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения. Соотношение собственных и переданных полномочий в компетенции органов местного самоуправления.

Понятие и классификация ответственности органов местного самоуправления. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 9. Взаимодействие региональной и муниципальной власти.

Принципы, направления и формы взаимодействия региональной и муниципальной власти. Деятельность муниципальных органов, осуществляющих взаимодействие. Программы государственной поддержки развития муниципальных образований. Инструменты удовлетворения взаимных требований. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления.

Тема 10. Эффективность реформирования муниципального управления и местного самоуправления в России

Эффективность реформирования местного самоуправления: объективные и субъективные факторы, критерии эффективности местного самоуправления, муниципального управления, внедрение в российскую практику сочетания прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Совершенствование организационно-правовых форм местного самоуправления в Российской Федерации. Эффективность организации и проведения муниципальных выборов; местных выборов; местных референдумов; деловых мероприятий, осуществляемых должностными лицами местного самоуправления. Тенденции развития местного самоуправления в России. Предпосылки становления новой модели местного самоуправления в Российской Федерации.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

промежуточная аттестация – экзамен; форма текущего контроля –тестирование, опрос, доклад, контрольная работа.

Этап компетенции:

УК ОС- 2.1 Способность к анализу комплексных проблем в профессиональной деятельности и разработке проектов по их решению

Результат формирования компетенции:

На уровне знаний

- норм, принципов и технологий применений проектного подхода в организационной деятельности в профессиональной сфере;
- особенности принятия управленческих решений на местном и муниципальном уровнях;
- механизмы управленческих воздействий в социальной сфере.

Этап компетенции:

УК ОС-4.1 Способность провести деловую встречу (публичное выступление) и деловую переписку на русском языке

Результат формирования компетенции:

На уровне знаний:

- норм делового этикета;
- принципов и форм деловой коммуникации;
- требования к языку делового документа;
- выбирать адекватную форму делового документа.

Основная литература

1. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 165 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/7C45E1BD-4FD2-4CA6-AAD1-7D75EA606E80.M
2. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология»/ Р.Т. Мухаев— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 687 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52058.html> . — ЭБС «IPRbooks»
3. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0 .