

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.Б.03 «Правовое обеспечение государственного и муниципального
управления»

Автор: доктор юрид. наук, доцент кафедры конституционного права
Догадайло Е.Ю.

Код и наименование направления подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль: Конфликты и национальная безопасность в условиях функционирования гражданского общества

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: заочная

Цель освоения дисциплины: Сформировать компетенцию в области правового обеспечения государственного и муниципального управления, основываясь на осознанном выстраивании образовательной траектории, применяя методы самоорганизации и саморазвития.

План курса:

Тема 1. Сущность и система правового обеспечения государственного и муниципального управления. Предмет и метод дисциплины

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления как предоставление достаточных правовых средств для принятия и реализации правовых актов управления, определяющих публично-правовое управление общественными процессами. Методы, способы и принципы правового обеспечения государственного и муниципального управления. Централизованное, императивное регулирование (метод субординации); децентрализованное, диспозитивное регулирование (метод координации). Позитивное обязывание; запрещение, дозволение.

Многообразие субъектов (источников) правового обеспечения государственного и муниципального управления. Конституция Российской Федерации о системе государственного и муниципального управления. Федеральные конституционные и ординарные федеральные законы. Указы Президента РФ. Постановления Правительства РФ. Ведомственное нормотворчество. Законодательство субъектов Российской Федерации. Муниципальные правовые акты.

Тема 2. Правовой статус органов государственного управления

Понятие правового статуса органа публичной власти. Порядок определения правового статуса органа государственного и муниципального управления. Общие принципы организации и деятельности органов публичной власти. Принципы законности, приоритета прав и свобод человека и гражданина, соразмерности единства системы государственной власти и разграничения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами, разделения власти, права граждан на участие в государственном и муниципальном управлении, равенства всех перед законом и судом, подконтрольности и подотчетности органов государственного и муниципального управления, гласности и действенности.

Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Правовой статус полномочного представителя Президента РФ в

федеральном округе.

Правовой статус территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 3. Компетенция органов государственного и муниципального управления

Понятие компетенции в юриспруденции. Компетенция органов публичного управления в зарубежных странах (опыт США, Франции, Канады, Италии). Компетенции органов государственного и муниципального управления в России. Понятие и структура компетенции органов государственного и муниципального управления.

Правовое закрепление предметов ведения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Общие принципы разграничения полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Механизмы перераспределения полномочий органов публичной власти.

Оценка эффективности деятельности органов государственной власти.

Тема 4. Формы и методы осуществления исполнительной власти

Форма осуществления исполнительной власти как внешне выраженное действие органа исполнительной власти или его должностного лица с целью реализации задач и функций в пределах установленной законодательством компетенции, имеющее определенные правовые последствия.

Формы управленческой деятельности: правовые и неправовые. Разновидности неправовых форм управленческой деятельности. Взаимосвязь правовых и неправовых форм управленческой деятельности.

Метод управления как способ осуществления функций органа исполнительной власти, средство его воздействия на управляемые объекты. Классификация методов управления по функциям субъектов управления и характеру воздействия. Характеристика методов управления.

Тема 5. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления

Эффективное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления как важный фактор реализации государственной политики развития общества.

Координация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Государственная поддержка развития местного самоуправления. Передача полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления. Участие органов государственной власти в принятии решений об ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 6. Стандартизация и регламентация деятельности органов государственного и муниципального управления

Разработка и внедрение стандартов государственных услуг, административных регламентов, а также совершенствование имеющихся и создание новых эффективных механизмов досудебного обжалования действий и решений органов

исполнительной власти и их должностных лиц как направление административной реформы.

Подготовка нормативно-правовой и методической базы для внедрения стандартов государственных услуг, создания и ведения реестров (перечней) государственных услуг.

Отработка механизмов дистанционного предоставления государственных услуг на основе современных информационно-коммуникационных технологий. Создание системы обратной связи с потребителями государственных услуг для использования полученной информации при выработке решений и коррекции целевых значений показателей результативности деятельности органов исполнительной власти.

Тема 7. Административно-правовые акты в сфере исполнительной власти и их эффективность. Административный договор

Понятие, статус и виды актов исполнительной власти. Юридическая природа исполнительных актов, их отличие от актов других органов государственной власти. Юридические свойства актов как основной критерий их классификации. Классификация актов. Способы охраны правовых актов.

Вступление в силу и действие актов исполнительной власти. Требования к юридическому содержанию и порядку издания правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и её субъектов. Процедуры подготовки, издания, реализации и вступления в силу правовых актов. Порядок оспаривания актов управления.

Тема 8. Обеспечение законности и дисциплины в государственном и муниципальном управлении. Контроль и надзор как способы обеспечения законности

Понятие обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов исполнительной власти. Механизм обеспечения законности и его основные элементы.

Государственный контроль и его виды. Президентский контроль. Контроль законодательных (представительных) органов государственной власти. Контроль в системе исполнительной власти. Контроль Правительства Российской Федерации. Контроль федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Межведомственный контроль.

Общественный контроль. Субъекты общественного контроля.

Понятие судебного контроля. Контрольные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъекта Российской Федерации. Формы контроля судов общей юрисдикции. Формы контроля арбитражных судов.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации: промежуточная аттестация – зачет; форма текущего контроля – опрос, доклад, ситуационные задачи.

Этап освоения компетенции

УК ОС-1.1 способность применять анализ для выявления альтернативных решений в профессиональной деятельности;

Результат формирования компетенции

На уровне знаний:

- принципы критического анализа и методы абстрактного мышления и научной логики;

- нормы организационной деятельности в профессиональной сфере;
- положений системного подхода

Этап освоения компетенции

УК ОС-3.1 способность к самостоятельной объективной оценке накопленного опыта в учебной деятельности

Результат формирования компетенции

На уровне знаний:

- целеполагание как процесс осмысления собственного учебного, профессионального опыта;
- использования творческого потенциала для анализа правовой нормативной основы государственного и муниципального управления;

Этап освоения компетенции

УК ОС-5.1 Способность к толерантному восприятию культурных, конфессиональных и иных различий

Результат формирования компетенции

На уровне знаний:

принципы критического анализа и методы абстрактного мышления и научной логики;

нормы организационной деятельности в профессиональной сфере;

На уровне умений

обеспечения кадровой политики организации с учетом культурных, религиозных и иных особенностей.

Основная литература

1. Кабашов С.Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции. Учебное пособие/ С.Ю. Кабашов— Электрон. текстовые данные.— М.: Дело, 2014.— 216 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/51028.html> . — ЭБС «IPRbooks»

2. Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление»/ В.Д. Самойлов— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 311 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52613.html> . — ЭБС «IPRbooks»

3. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ А.В. Пикулькин— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520.html> . — ЭБС «IPRbooks»