Приложение 10 ОП ВО

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Современные проблемы муниципального права

Автор: к.ю.н. Болдырева Е.В.
Код и наименование направления подготовки, профиля:
40.04.01 Юриспруденция, профиль: юрист в государственном аппарате.
Квалификация (степень) выпускника: магистр
Форма обучения: заочная

Цель освоения дисциплины:
Сформировать компетенции в области муниципального права.

План дисциплины:

Тема №1. Актуальные проблемы муниципального права как отросли права и как научной дисциплины

Понятие муниципального права и местного самоуправления. Понятие предмета муниципального права. Проблемы научной дисциплины муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений: императивный метод; диспозитивный метод; метод гарантий. Муниципально-правовые нормы и институты. Отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования. Отношения, возникающие в процессе решения вопросов местного значения путём непосредственного выражения гражданами своей воли. Проблемы отношений, связанных с деятельностью органов местного самоуправления по управлению в различных отраслях и сферах, решение других вопросов, включая вопросы организации своей работы и муниципальной службы, а также отношений, возникающих в процессе реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Система местного самоуправления как базового уровня народовластия наиболее приближенного к населению в построении российской государственности.

Появление теорий местного самоуправления. Подходы к определению числа теорий о местном самоуправлении, основные из них:

- теория свободной общины - естественная корпорация, по существу независимая от государства;
- общественная теория местного самоуправления - самоуправление есть заведование делами местного хозяйства;
- юридические направления - самоуправляющиеся территориальные коллективы являются особыми субъектами права, особыми юридическими лицами, вступающими с государством в юридические отношения;
- государственная теория самоуправления - самоуправление есть государственное управление;
- политическое самоуправление - самоуправление осуществляется почётными представителями местного населения, выполняющими свои обязанности безвозмездно;
- теория дуализма - суть теории дуализма муниципального управления состоит в том, что решая вопросы местного значения органы местного самоуправления должны решать общие задачи государственной политики и некоторые функции государства;
- муниципальное управление - муниципальные органы, выходят за рамки местных интересов и должны действовать как инструмент государственной администрации;
-теория социального обслуживания - основная задача муниципалитета - предложение услуг своим жителям, организация обслуживания населения.

Проблемы конституционно-правовых основ непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Развитие институтов прямого народовластия в Федеральных законах от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Закрепление форм прямой демократии в законодательстве субъектов Федерации и в уставах муниципальных образований.

Правовая основа и проблемы организации и проведения сходов граждан. Проблемы обеспечения прав граждан на внесение проектов муниципальных правовых актов (правотворческую инициативу) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления.

Проблемы территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования. Правовая основа и принципы организации территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления: порядок образования, полномочия, ответственность, порядок регистрации, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Исключительные полномочия собраний, конференций жителей по осуществлению территориального общественного самоуправления. Устав территориального общественного самоуправления. Экономические и финансовые основы деятельности органов территориального общественного самоуправления. Основания досрочного прекращения деятельности органов территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо.

Проблемы порядка организации и проведения публичных слушаний, проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов). Инициатива, порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан, а также регулирование организации и проведения опросов граждан и публичных слушаний. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Тема 2. Современные проблемы местного управления и самоуправления в зарубежных странах

Характеристика муниципальных систем зарубежных стран. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе. Принципы организации местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения, многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления, сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан, соблюдение прав и свобод человека и гражданин. Гласность местного самоуправления, правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления, материальная и финансовая обеспеченность полномочий местного самоуправления, организационное обособление местного самоуправления в системе государственного управления. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении, государственная гарантия местного самоуправления, законность в организации и осуществлении местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

В ходе реализации дисциплины «Современные проблемы муниципального права» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: опрос.
- при проведении занятий семинарского типа: опрос, решение ситуационных задач.

– при контроле самостоятельной работы студентов: опрос, решение ситуационных задач.

Промежуточная аттестация проводится в форме: зачета.

Этап(ы) освоения компетенций:

ПК-2.1 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности

Результат формирования компетенции

на уровне знаний:

особенностей процедур правореализации и правоприменения в Российской Федерации ;

- правила оформления юридических документов, завершающих процесс правоприменения и правореализации;

- концептуальных положений о реализации норм российского права

- форм и методов государственного и публичного управления, требований к различным видам правоприменительных актов с точки зрения их структуры, содержания, оформления

- технико-юридические приемы установления фактических обстоятельств в сложившейся социальной ситуации

- понятий и признаки юридических доказательств, надлежащие способы фиксации установленных юридических фактов

- основных принципов разграничения компетенции органов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоприменительной деятельности

на уровне умений:

- применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности;

- реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.

- квалифицировать факты и обстоятельства в сфере государственного и публичного управления (производство по делу о правонарушениях различных видов, административное судопроизводство, дисциплинарное производство);

- составлять процессуальные акты;

- проверят юридическую силу выбранной нормы;

- обобщать судебную практику;

- применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации, оформления юридических документов и проведения статистического анализа информации.

Этап(ы) освоения компетенций:

ПК-5.2 Способность осуществлять предупреждение административных и дисциплинарных правонарушений, совершенных государственными служащими, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению

Результат формирования компетенции

на уровне умений:

- формировать и обосновать систему мер, направленных на предупреждение правонарушений

- обосновать причины и условия совершения правонарушения

- формировать систему мер, направленных на устранение причин и условий совершения правонарушения

- разрабатывать соответствующие процессуальные акты

- анализировать состояние и прогнозировать тенденции правонарушающего поведения

на уровне навыков:

- толкования норм административного права;

- предварительной юридической квалификации совершенным действиям;

- обработки и анализа правовой информации в сфере обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства

- идейно-нравственного воздействия на окружающих с целью формирования у них убеждений и ценностных ориентаций, связанных с правовым поведением

- сбора, систематизации и анализа информации о правонарушениях и лицах, совершающих административные правонарушения.

Этап(ы) освоения компетенций:

ПК-10.1 Способность поиска и анализа информацию об инновации в профессиональной деятельности

Результат формирования компетенции

на уровне знаний:

- теоретических основ разработки и внедрения управленческих инноваций в профессиональной деятельности;
- существующих научных концепций содержания управленческих инноваций в государственной и негосударственной управленческой деятельности;
- тенденций генезиса общеуправлеческих методологий и методов

на уровне умений:

- отличать управленческие инновации от несущественных видоизменений и реорганизаций;
- оценивать эффективность управленческих инноваций;
- объяснять преимущества управленческих инноваций;
- разрабатывать и применять новые технологии и методы организации управленческой деятельности, создавать новые организационные структуры либо адаптировать существующие организационные структуры к потребностям реализуемых инновационных процессов;

оформлять внедрение инновационных проектов в государственной и (или) негосударственной управленческой деятельности посредством принятия нормативных актов соответствующего уровня.

Основная литература:

1 Актуальные проблемы муниципального права [Электронный ресурс] : учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / П.А. Бышков [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 559 c. — 978-5-238-02842-2. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/71140.html

2 Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления [Электронный ресурс] : монография / Н.Н. Черногор. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 302 c. — 978-5-9516-0319-7. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/8069.html