

## АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

### Б.1.В.11 «Экономика общественного сектора» *наименование дисциплин (модуля)/практики*

**Автор:** к.э.н., доцент Веллем Л.А.

**Код и наименование направления подготовки, профиля:** 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Историко-аналитическое обеспечение государственного и муниципального управления.

**Квалификация (степень) выпускника:** Магистр

**Форма обучения:** Очная

**Цель освоения дисциплины:** формирование у студентов базовых профессиональных знаний и практических навыков в области экономики общественного сектора, необходимых для эффективного решения профессиональных задач.

#### **План курса:**

*Тема 1. Роль и место общественного сектора в современных экономических системах*

- Предмет экономики общественного сектора, история исследований в этой области, современная политическая экономия. Обоснование роли государства в экономике. Рынок и государство, изъяны рынка и меры государственного вмешательства. Государственная собственность и государственные рынки. Изъяны государства. Границы частного и общественного секторов. Развитие общественного сектора и эффективность экономики.
- Общественный сектор в условиях трансформации экономики. Оценка масштабов общественного сектора. Доля общественного сектора в национальной экономике разных стран. Тенденции изменения доли общественного сектора. Факторы, влияющие на развитие общественного сектора в условиях трансформации экономики.

*Тема 2 Функции государства с позиций экономики общественного сектора*

- Государство и рынок. Участие государства в экономической жизни. Особенности некоммерческих организаций. Условия принадлежности некоммерческих организаций общественному сектору. Доли общественного сектора в совокупном доходе и капитале нации. Роль государства в решении проблем охраны окружающей среды. Экономический механизм охраны окружающей среды. Государственное регулирование природоохранной деятельности. Образовательные услуги как основа роста благосостояния государства и человека. Концепции развития образования. Стратегия реформирования системы образования. Реформирование здравоохранения Социальная направленность реформ жилищно-коммунального хозяйства

*Тема 3 Общественный сектор и предложение общественных благ*

- Общественные блага, их свойства. Классификация общественных благ. Внешние эффекты и их интернализация. Частное и общее равновесие в производстве общественных благ. Международное сотрудничество и глобальные общественные блага.
- Общественный сектор и свойства общественных благ. Отличительные свойства общественных благ. Предельные издержки предоставления общественного блага индивидуальному потребителю. Проблемы производителей общественных благ. Чистые и смешанные общественные блага. Локальные общественные блага.

*Тема 4 Спрос на общественные блага. Государство как поставщик общественных благ.*

- Спрос на общественные блага. Совокупный спрос на общественные блага. Дифференциация индивидуальных «цен» общественного блага. Оптимум по Парето. Условия осуществления коллективных действий на добровольной основе. Государство как поставщик экономических благ. Роль государства в создании чистых общественных благ.

Частные блага. Общественные блага, как основной результат функционирования общественного сектора. Общественные блага в условиях трансформации экономики. Перераспределительные процессы и их издержки. Формы осуществления перераспределительных процессов. Связь общественных благ с перераспределением. Издержки перераспределения.

*Тема 5 Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный выбор.*

- Коллективный выбор. Парадокс голосования: почему голосуют избиратели. Оптимальное большинство. Правило простого большинства, парадокс Общественный сектор: потребители и поставщики. Теория общественного выбора. Роль потребителя в процессах общественного выбора. Рациональное неведение. Участники общественного выбора. Роль политических деятелей в процессах общественного выбора. Критерий рациональности их действий. Критерии рационального поведения для бюрократии. Механизм голосования. Связь между процедурами голосования, стабильностью политического курса и представлениями о справедливости. Универсальность механизма принятия коллективных решений. Полнота процедуры голосования. Рациональный коллективный выбор. Парадокс голосования. Результат циклического голосования.

*Тема 6 Доходы общественного сектора и оптимальное налогообложение.*

- Источники доходов. Источники поступления доходов государства. Основная особенность налогов. Прямые и косвенные налоги. Структура налоговых поступлений в России и в странах с развитой рыночной экономикой. Соотношения предельных и средних ставок при пропорциональном, прогрессивном и регрессивном налогообложении. Маркированные и немаркированные налоги. Связь между рациональным неведением избирателей и преобладанием немаркированных налогов. Значение для налогообложения неденежных форм доходов. Экономическая нейтральность налога. Примеры искажающего и неискажающего налога. Корректирующие налоги. Организационная простота налогообложения. Примеры издержек, порождаемые сложностью налоговых систем. Критерий гибкости налогообложения. Критерий контролируемости налогов. Критерии оценки налоговых систем.

*Тема 7 Налоги, налоговое бремя и экономическая эффективность.*

- Виды налогов. Налогообложение доходов, сбережений и потребления. Перемещение налога на конкурентном и монополизированном рынке товара, на рынке труда. Перемещение налогового бремени в контексте общего равновесия. Последствия налогообложения прибыли корпораций. Объединенный эффект налога на доход и на прибыль корпораций. Налоговые обязательства и перемещения налогов. Способы влияния налогоплательщика на величину налогового бремени при данных налоговых обязательствах. Сферы действия налогов и общее равновесие. Определение сферы действия налогов в зависимости от взаимозаменяемости благ и пригодности ресурсов для использования в разных отраслях. Налогообложение и излишек потребителя. Эффект замещения, эффект дохода и избыточное налоговое бремя. Искажающее действие налогов на доходы и капитал. Оптимальное налогообложение и распределение доходов. Смысл оптимизации налогообложения. Парето-эффективная налоговая структура.

*Тема 8 Системы налогообложения. Поведенческие и финансовые последствия налогообложения.*

- Критерии оценки налоговых систем. Смысл относительного равенства налоговых обязательств. Отличие принципа платежеспособности от принципа получаемых выгод. Принцип дифференциации налогов при истолковании справедливости в соответствии с различиями в платежеспособности. Налоговые обязательства и перемещения налогов. Способы влияния налогоплательщика на величину налогового бремени при данных

налоговых обязательствах.

*Тема 9 Экономика государственных расходов: основные проблемы и понятия.*

- Модели общественных расходов. Измерения в области общественного сектора. Тенденции изменения общественных расходов. Альтернативные объяснения роста государственного сектора. Формы общественных расходов. Формы осуществления общественных расходов.

Общественное страхование. Неприятие риска. Объединение рисков. Социальные риски и реакция на них государством. Механизм неблагоприятного отбора при страховании. Основные отличия общественного страхования от частного. Технические условия, характеризующие вероятность наступления страхового случая. Социальное страхование и социальная помощь. Другие виды общественных расходов: оборона, технологии, экология. Искажающее действие общественных расходов.

*Тема 10 Основы бюджетного федерализма. «Вертикальное» и «горизонтальное» выравнивание бюджетных доходов*

- Спрос на общественные блага и бюджетная децентрализация. Теорема о децентрализации. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Функции и расходы территориальных бюджетов. Доходы территориальных бюджетов. Бюджетные гранты. Эффект «липучки». Бюджетный федерализм в условиях перехода к рынку. Экономические проблемы федерализма в развитых странах.

*Тема 11 Эффективность общественных расходов и анализ политики расходов.*

- Сфера действия программы общественных расходов. Перемещение выгод и сферы действия общественных программ, искажающее действие общественных расходов. Эффект дохода и эффект замещения программы общественных расходов. Искажающее действие общественных расходов при денежных выплатах реципиентам. Особенности искажающего действия программ, предусматривающих лимитированные субсидии. Взаимозависимые предпочтения, и их значение для программ общественных расходов. Проблема морального риска. Взаимосвязь между общественным страхованием и социальной помощью.

*Тема 12 Состояние и развитие общественного сектора экономики в современной России.*

- Современная экономическая система. Нацеленность на достижение оптимального сочетания экономической эффективности с социальными гарантиями и социальной справедливостью. Государственно-частное партнерство. Система контрактно-договорных отношений, концессия, фрэнчайзинг. Организация налогообложения и финансирования общественных благ. Некоммерческие и благотворительные организации, их состояние, особенности, источники финансирования, развитие. Привлечение бизнеса к благотворительной, некоммерческой деятельности. Проблемы экономики общественного сектора с позиции сочетания макро- и микроэкономического подходов.

*Тема 13 Провалы рынка и государственное вмешательство в экономику. Общественный сектор экономики: закономерности формирования, ресурсный потенциал.*

- Общественные блага и границы рынка. Провалы рынка и неопределенность. Теорема Коуза и трансакционные издержки. Общественное благо и необходимость кооперативного поведения людей. Теория игр. Обоснование необходимости экономической роли государства с позиции теории развития.

**Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Оценка качества учебной работы магистрантов при освоении ими учебной

программы по дисциплине производится в соответствии с Типовым положением о применении балльно-рейтинговой системы оценки успеваемости студентов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Положением о системе оценивания успеваемости студентов исторического отделения факультета государственного управления Академии.

В ходе реализации дисциплины «Экономика общественного сектора» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа:  
контроль посещаемости.

– при проведении занятий семинарского типа:  
опросы, дискуссии, диспуты, круглые столы.

Промежуточная аттестация проводится в форме:  
проведения опросов и диспутов

#### Планируемые результаты обучения по дисциплине

Код компетенции	Содержание компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ПК-17	Способность использовать знание методов и теорий гуманитарных, социальных и экономических наук при осуществлении экспертных и аналитических работ	<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- основные позиции по вопросам финансово-экономической стабилизации, антикризисного регулирования экономики, антиинфляционной политики;</li> <li>-научные прогнозы развития общественного сектора экономики в разных странах;</li> <li>-формы и методы государственного регулирования социально-экономического и территориального развития.</li> </ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- давать оценку реформ, происходящих в общественном и рыночном секторах экономики;</li> <li>оценивать методы финансового обеспечения государственной и муниципальной службы</li> </ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками анализа ситуации в сфере экономики, управления и других сферах;</li> <li>подготовкой программных документов, рекомендаций и управленческих решений на федеральном, региональном, муниципальном уровнях власти, а так же прогнозов возможных последствий их реализации</li> </ul>
ПК-19	Владение методикой анализа экономики общественного сектора,	<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>–понятийный аппарат и специальную терминологию по проблемам отраслей общественного сектора, общественных</li> </ul>

	макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства	финансов, содержания бюджетной политики, ее основными современными направлениями <b>Уметь:</b> - оценивать методы финансового обеспечения государственной и муниципальной службы <b>Владеть:</b> - навыками методических основ составления и исполнения государственных программ, бюджетирования, ориентированного на результаты
--	---	--

### **Основная литература:**

1. Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора. Гриф УМО ВУЗов России М.: ИНФРА-М, 2016
2. Кушлин В.И. и др. Национальная экономика М.: Изд-во РАГС, 2010
3. Савченко П.В. и др. Экономика общественного сектора. Учебник допущено УМО вузов России. М.: ИНФРА-М, 2015