

## АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

### Б.1.В.02 «Аналитические структуры в органах государственной власти современной России»

*наименование дисциплин (модуля)/практики*

**Автор:** д.и.н., профессор Зверев В.В., к.и.н. Волк Е.С.

**Код и наименование направления подготовки, профиля:** 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Историко-аналитическое обеспечение государственного и муниципального управления.

**Квалификация (степень) выпускника:** Магистр

**Форма обучения:** Очная

**Цель освоения дисциплины:** ознакомление студентов с основными этапами складывания системы анализа и прогнозирования социально-экономических и общественно-политических процессов в России.

#### **План курса:**

*Тема 1. Система подготовки управленческих решений в приказах и коллегиях (сравнительный анализ)*

-Самодержавие XVI-XVII вв. Высшие органы государства. Сакрализация царской власти. Боярская дума и ее состав. Бюрократизация ее аппарата. Приказы как органы центрального управления.

-Установление тесной связи личного состава Боярской думы с приказной системой. Земские соборы как органы сословного представительства. Расширение сети центральных учреждений – приказов в XVIII в. Функции и компетенции важнейших из них – Разрядного, Стрелецкого, Иноземного, Поместного, Посольского, Приказа Большого прихода, Приказа Большой казны (и других финансовых приказов), Посольского, Приказа тайных дел и др. Исполнительный аппарат приказов. Местное управление и его связь с приказами. Роль военного управления. Административные, военные и финансовые полномочия воевод. Губная и земская формы «самоуправления»

-Источники информации, поступающей в органы высшей, центральной, и местной власти. Основные виды актов правительственных учреждений XVI-XVII вв.- царские указы (грамоты), донесения воевод («отписки») памяти (памятная записка или отношение из приказа в приказ, от воеводы к воеводе), наказ (инструкция воеводам и другим должностным лицам), договоры и статейные списки (документы по дипломатическим отношениям с другими странами), челобитные (просьбы, информация о спорном или ином вопросе), приговорные списки земских соборов, посольские книги и статейные списки, следственные дела (например, о волнениях и восстаниях, выступлениях против власти) и их состав (царские грамоты, расспросные речи, расспросные и пыточные речи), кабальные и заемные записки, поручные, рядные - фиксация положения холопов, крестьян и ремесленников. Формы делопроизводства в XVI-XVII вв. – столбцы, тетради, книги.

-Порядок оформления документов. Разновидности общей документации.

*Тема 2. Информационно-аналитическое обеспечение внешнеполитической деятельности государства в XVI-XVIII вв.*

-Аналитические аспекты выработки решений, например, при подготовке к Чигиринскому походу в 1676-1677 гг. – решение по укреплению южных рубежей в связи с возможной крымско-турецкой агрессии, анализ состояния русских военных сил (служилые люди Путивльского полка В.В. Голицыне), сведений о военном потенциале противника и т.п. (оценка информации в полковой канцелярии). Формирование южных групп войск во главе

с В.В. Голицыным и Г.Г. Ромодановский и рассылка из Разрядного приказа подъячих с приказами о «полковой службе», распределение (разверстка) по «украинным» полкам служилых людей московских чинов и т.п. Рассматриваются и аналитические структуры Посольского приказа, и их деятельность в конце XVI-XVII вв.

-Переход от приказной системы к коллегиям (реформы Петра Великого с 1712 по 1719 гг.). Утверждение абсолютизма в России и его бюрократический аппарат. Функции и компетенции коллегий как центральных учреждений. Оформление их организационного устройства и порядка деятельности и делопроизводства («Генеральный регламент» 28 февраля 1720 г.) Учреждение коллегияльных контор в Москве. Органы надзора и судопроизводства в России (фискалитет и прокуратура). Эволюция коллегияльных учреждений России во второй половине XVIII в и упразднение большинства их по административной реформе 1775-1785 гг. Передача их функций местным учреждениям, экспедициям и департаментам Сената. Усиление роли личных канцелярий монархов, состоящих из статс-секретарей. Характеристика общего документирования деятельности коллегий XVIII в. (Коллегии иностранных дел, Военной коллегии, Адмиралтейской коллегии, Камер-коллегии, Коммерц-коллегии, Юстиц-коллегии и др.) – именные указы, промемории, доношения и рапорты, челобитные от частного лица или корпорации, протоколы заседаний коллегий (документирование работы присутствия и подразделений), журналы протоколов (по каждой трети года), приговоры (или определения). Роль приговоров в создании информационных документов: в вышестоящие учреждения – рапортов и доношений (императорской особе докладов), в равные учреждения – промеморий (из Сената в Синод ведений), в нижестоящие – указов.

-Анализ информации, содержащейся в вышеприведенных документах, степень его полноты. В качестве примера используется документация Коммерц-коллегии, ведавшей внешнеторговой деятельностью России в 50-60 гг. XVIII в. Анализ в Коммерц-коллегии состояния российско-английских торговых связей. Челобитная российских купцов 18 годов России 1760 г. с жалобами на засилье в торговле иностранных купцов и требованием пересмотра русско-английских договоров о праве английских купцов на транзитную торговлю через Россию с Персией. Выработка в Коммерц-коллегии проекта нового трактата и его обсуждение в созданной в 1760 г. Комиссии о коммерции (поправка ее членов – Я.М. Евреинова, Ф. Безсонова, А. Суровцева, Л. Лугинина). Роль аналитической деятельности членов коллегии и комиссии в заключении нового трактата с Англией сроком на 20 лет в 1766 г. Аналитическая разработка тарифов торговых и пограничных пошлин в 20-60 гг. XVIII в. Обсуждение проектов указа о провозглашении свободы торговли в начале 60-х гг. XVIII в. и анализ в этой связи состояния внешнеторговых оборотов с европейскими странами, учреждение в ряде из них консулов (в Гамбурге, Стокгольме).

-Разработка Устава о банкнотах и анализ платежеспособности российских купцов (40-60-ые гг. XVIII в.)

### *Тема 3. Информационно-аналитическое обеспечение внешнеполитической деятельности государства в XVI-XVIII вв.*

-Создание учреждений, ведавших внешнеполитическими связями Русского государства в XVI в. Посольский дьяк (1486), Посольская изба (Впервые упоминается в 1549 г.), именуемая впоследствии Посольским приказом. Его штат в XVI в. Руководство им и деятельность дипломатов – дьяков И.М. Висковатого и братьев А.Я. и В.Я. Щелкаловых. Посольский приказ в XVII в. Структура приказа в XVII в. Дьяки и подьячие, их функции. Деятельность руководителей приказов в XVII в. – А.И. Власьева, П.А. Третьякова, И.Т. Грамотина, Ф.Ф. Лихачева, А. Иванова, А.Л. Ордина-Нащокина, А.С. Матвеева, В.В. Голицина, Е.И. Украинцева. Этапы внешней политики России в XVII – начале XVIII в. Расширение международных связей. Русские посольства в европейские и азиатские страны. Наказы послам и их статейные списки. Аналитическая деятельность приказа по

изучению состояния иностранных государств и их политических интересах (на примере отношений с Речью Посполитой в 30-80–ые гг. и Циннской империей (Китаем) в 50-80-ые гг. XVIII в.

-Информационно-аналитическое обеспечение внешнеполитической деятельности России в XVIII в. Создание Коллегии иностранных дел. Роль П.П. Шафирова. А.И. Остермана в постановке аналитической работы коллегии.

-Бумаги Коллегии иностранных дел как источник по политической и военной истории XVIII столетия (к примеру, завершающий этап Северной войны, Столетняя война, русско-турецкие и русско-шведские войны с 30 до начала 90-х гг.). Информация о внутреннем состоянии иностранных государств и ее анализ в коллегии (о «происшествиях» в Тосканском герцогстве, нападении и захвате русских торговых кораблей в Средиземном море корсарами, внутривойсковых «делах» и т.п.). Дискуссии в коллегии по вопросам заключения торговых и политических трактатов с Англией, Голландией, Китаем, Персией и др. державами. Деятельность А.П. Бестужева-Рюмина, М.И. Воронцова, Н.И. Панина, С.Р. Воронцова, А.А. Безбородко на дипломатическом поприще и их методы аналитической разработки информационных материалов русских резидентов и послов.

*Тема 4. Государственное управление Российской империей и складывание информационно-аналитических структур в первой половине XIX в.*

-Основные направления и этапы внутренней политики Александра I. Реформы системы государственного управления и создание министерств. Персональная ответственность министров и роль министерских докладов в выработке государственной политики. Кабинет министров и его функции. Госсовет и Сенат. Становление «ведомственно-линейного принципа» в системе управления страной. Губернатор как сотрудник Министерства внутренних дел. Ежегодные губернаторские доклады императору как основной информационно-аналитический канал власти. Уездные и губернские собрания предводителей дворянства План политических преобразований М.М. Сперанского: попытка выработки государственно-общественных принципов деятельности.

-Усиление государственного аппарата и его бюрократизация. Создание III отделения и его деятельность в качестве информационно-аналитической структуры. Проведение кодификации законов. Государство и интеллигенция. Усовершенствование системы подбора кадров. Идеология и практика: разработка теории «официальной народности».

*Тема 5. Испытание реформами: государственный аппарат в 60-70-е гг. XIX в.*

-Общественный кризис конца 1850-х гг. Рост общественной активности; распространение либеральных ценностей. Отношение радикалов и либералов к проводимым преобразованиям. Отмена крепостного права, земская, городская, судебная, военная реформы. Преобразования в области образования и печати. Гласность.

-Характеристика государственного строя. Центральные и местные органы власти. Попытки реформирования высших органов власти: Совет министров, Правительствующий Сенат, министерства. «Конституция» Лорис-Меликова как вторая попытка выработки государственно-общественных принципов деятельности.

-Характер информационно-аналитической деятельности земств: экономическая и статистическая служба.

-Незавершенность либеральных преобразований и рост оппозиционных настроений. Роль и влияние средств массовой информации. Нарастание социально-политического напряжения в обществе. Политический кризис конца 1870-х – гг.

*Тема 6. «Консервативное реформаторство» Александра III и информативно-аналитическое обеспечение государственной деятельности.*

-Предпосылки перехода к политике «консервативного реформаторства». Положение об усиленной и чрезвычайной охране. Земская и городская контрреформы. Национальная политика. «Временные правила о печати». Консервация принципов информативно-аналитического обеспечения государственной деятельности.

-Усиление идеологии радикализма в обществе.

-Россия и общемировые тенденции эволюции социума. Альтернативы процесса модернизация. Социальный и национальный вопросы. Проблемы государственного управления и общество. Попытки «усовершенствования» аппарата. Земства и монархия. Конституционные проекты.

#### *Тема 7. Россия в начале XX в.: от самодержавия к думской монархии*

-Противоречия между задачами модернизации страны и пережитками в политическом строе. Система управления «инородцами». Традиции и новации. Опора на местные элиты. Роль коронной администрации в информировании о положении дел на местах. Национальный вопрос. Правительственная политика. Национальные движения.

-Общенациональный социально-политический кризис 1905 г. Манифест 17 октября.

-Новые каналы информационно-аналитического обеспечения государственного управления. Пресса, политические организации и партии.

-Политико-административная система. Законодательная власть: император, Государственная дума (функции, избирательные законы 1905 и 1907 гг., состав), Государственный совет, право законодательной инициативы правительства. Исполнительная власть: создание объединенного правительства, губернаторы, земские начальники. Распорядительная власть: земские и городские, сельские и волостные органы самоуправления.

-Эволюция судебно-правовой системы. Судебная власть: Сенат, общий суд (судебные палаты, окружные суды), восстановление мирового суда, волостной суд. Правовая система: Основные государственные законы Российской империи, законы, Временные правила, роль подзаконных актов (циркуляры и инструкции ведомств), обычное право в практике волостных судов. Деятельность министерства юстиции и прокуратуры.

-Политико-правовой строй. Права и свободы. Проблема российского конституционализма. Концепция «правового самодержавия».

#### *Тема 8. Эволюция самоуправления в начале XXв.: эффективность прогнозов аналитических структур*

-Поддержка правительства в первые месяцы войны. От «патриотического подъема» к «патриотической тревоге». Рост антиправительственных настроений. Реакция самодержавия («Министерская чехарда»). Обострение внутривластной ситуации. Неспособность Николая II управлять ситуацией.

-Февральская революция. Альтернативы развития России. Временное правительство и Советы. Основные политические партии и борьба за массы. Правительственные и общенациональные кризисы. Радикализация и большевизация массового сознания. Октябрьская революция 1917 г.

#### *Тема 9. Теоретические и методологические основы формирования и функционирования аналитических структур в органах государственной власти России.*

#### *Тема 10. Президентские структуры анализа и прогноза*

#### *Тема 11. Правительственные аналитические центры*

#### *Тема 12. Силловые структуры и особенности деятельности их аналитических структур*

*Тема 13. Российский парламент и его аналитические органы*

*Тема 14. Региональные власти и их аналитические структуры*

**Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Оценка качества учебной работы магистрантов при освоении ими учебной программы по дисциплине производится в соответствии с Типовым положением о применении балльно-рейтинговой системы оценки успеваемости студентов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Положением о системе оценивания успеваемости студентов исторического отделения факультета государственного управления Академии.

В ходе реализации дисциплины «Аналитические структуры в органах государственной власти» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа:  
контроль посещаемости

– при проведении занятий семинарского типа:  
опрос, диспут

Промежуточная аттестация проводится в форме:  
зачет с оценкой

***Планируемые результаты обучения по дисциплине***

Код компетенции	Содержание компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)
ОК-2	готовностью действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения	<b>Знать:</b> - основные понятия и теоретические положения изучаемой дисциплины
		<b>Уметь:</b> - уметь применять мыслительные процессы в своей профессиональной деятельности, формулировать цели, анализировать и обобщать учебную информацию
		<b>Владеть:</b> – методами анализа, систематизации и обобщения данных, навыками формирования целей, задач и поиска путей их достижения;
ОПК-1	способностью к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности;	<b>Знать:</b> - иметь представление об историческом опыте складывания и развития аналитической системы в органах государственной власти;
		<b>Уметь:</b> - ориентироваться в мировом историческом процессе, анализировать процессы и явления, происходящие в обществе,

Код компетенции	Содержание компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)
		<p>оценивать место и роль своей страны в мировом пространстве</p> <p><b>Владеть:</b></p> <p>- навыками научного анализа политической ситуации</p>

**Основная литература:**

1. Акаев А.А. Проекты и риски будущего. Концепции, модели, инструменты, прогнозы. М.:Красанд, 2011
2. Гринин Л.Е. Глобальный кризис в ретроспективе. Краткая история подъемов и кризисов. М.:Либроком, 2010
3. Курносов Ю. Алгебра аналитики. Секреты мастерства в аналитической работе Издательство: LAP Lambert Academic Publishing 2015
4. Орехова С.В. Экономический анализ: учебное пособие. Саратов, 2011
5. Семенов В., Колесников В. Политический анализ и прогнозирование СПб.: Питер, 2014