

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.01 Теория и механизмы государственного управления»

наименование дисциплин (модуля)/практики

Автор: д.полит.н., профессор Василенко В.И.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Историко-аналитическое обеспечение государственного и муниципального управления.

Квалификация (степень) выпускника: Магистр

Форма обучения: Очная

Цель освоения дисциплины: анализ и синтез теоретического знания о современной системе государственного управления, включая механизмы его реализации с целью максимальной интеграции их в профессиональную служебную деятельность в органах государственной власти и управления.

План курса:

Тема 1. Общее понятие и диалектика управления.

-Управление. Субъект и объект управления. Виды и признаки управления. Предмет управленческого труда. Социальная природа управления: факторы обособления управленческого труда. Человек в системе управления: механизм реализации взаимных ожиданий системы и личности. Социальная проблема, какой системой ценностей руководствуется управленец при исполнении должностных обязанностей. Принципы и законы управления. Управление и его важнейшие составляющие. Цели и задачи управления.

Тема 2. Предмет и научные основы государственного управления. Эволюция теорий государственного управления.

-Государственное управление и его социальная природа. Предмет теории и методологические основы изучения государственного управления. Государственное управление как общественный институт. Специфика системы государственного управления. Закономерности функционирования и развития государственного управления. Концепция сущности государственного управления. Основные категории науки государственного управления. Цели и задачи государственного управления.

-Эволюция управленческой мысли. Систематизированный взгляд на управление. Подходы к управлению на основе различных школ, процессный подход, системный подход, ситуационный подход. Современная управленческая парадигма.

Тема 3 Формы государственного устройства и государственное управление.

-Основные характеристики государства. Типология государств: по источнику и суверенному носителю властной силы, по форме правления, по форме государственного устройства, по политическому режиму. Понятие страна и государство. Государство и его суверенитет. Сущностные черты государства. Государственная политика в гражданском обществе. Условия и средства реализации государственной политики.

-Понятие политического режима. Власть и народ. Формы демократии в государственном управлении. Демократия и бюрократия.

Тема 4 Общественные процессы как объекты государственного управления.

-Сущность управляемых объектов. Субъекты и объекты государственного управления – качественно разные явления по характеру и видам общественных отношений, по

характеру, видам и технологиям деятельности, по социальным ролям. Потребительские ценности.

-Свойства и структура управляемых объектов. Человек – объединения людей – общество как объекты управления. Экономические, социальные, духовные, политические группы управляемых объектов. Представительство интересов в государственном управлении.

Тема 5 Государство как главный субъект политической власти.

-Государство и власть как исторические феномены. Власть как основополагающий институт государства. Основные характеристики государства. Типология государств. Общественные функции государства Политическое и административное пространство в государственном управлении. Соотношения между политической стратегией (политической системой) и административным управлением (административной системой). Механизмы государственной политики. Типы и направления государственной политики. Государственная политика в гражданском обществе.

Тема 6 Социальный механизм государственного управления.

-Кругооборот связей «человек – общество – государство - человек». Социальные институты общества. Человеческий фактор в системе государственного управления. Социальный механизм управления: «потребности – интересы – цели – решения – действия - результаты». Блок формирования и блок реализации социального механизма государственного управления Природа и структура объективных условий. Объективная детерминация государственного управления. Состав и разновидность субъективного фактора. Дисфункция государственного управления. Коррупция как системная дисфункция. Ресурсы модернизации государственного управления.

Тема 7 Организационно-функциональная структура государственного управления.

-Формирование «древа» целей государственного управления. Основания систематизации принципов государственного управления. Система принципов государственного управления и ее свойства. Практическое применение принципов государственного управления. Стратегический уровень государственного управления. Юридическое и иное ресурсное обеспечение целей государственного управления. Понятие и виды функций государственного управления. Функциональная структура государственного управления и ее юридическое оформление. Общественные функции государства. Функциональная структура государственного управления и ее оформление. Сущностные черты организационной структуры государственного управления. Построение организационной структуры государственного управления. Орган, звено, подсистема субъекта государственного управления. Организация государственного органа.

Тема 8 Система государственных органов Российской Федерации. Механизм государства.

-Конституционно-правовые основы государственного управления в Российской Федерации. Основные понятия: разделение властей, государственное управление, орган государственной власти. Механизм государства, система и специфические признаки органов государства. Положение Президента в системе органов государственной власти. Компетенция и структура органов законодательной, исполнительной и судебной власти, правовая основа их деятельности Президент Российской Федерации (глава государства) в системе государственно управления. Законодательная власть. Исполнительная власть. Виды органов исполнительной власти. Судебная власть. Контрольно-надзорные и иные федеральные органы государственной власти.

-Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 9 Территориальная организация государственного управления.

-Особенности государственного устройства Российской Федерации. Федеративные отношения, основы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами: предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения, предметы ведения субъектов Российской Федерации.

-Правовые основы организации регионального управления. Основные положения региональной политики: цели и задачи, методы и формы реализации. Территориальное развитие как предмет государственного регулирования. Социально-экономическая дифференциация в развитии регионов Российской Федерации. Комплексная оценка динамики развития субъектов Российской Федерации. Обеспечение единства экономического пространства страны. Управление развитием регионов России. Формирование системы межрегиональных отношений. Программные механизмы государственного регулирования территориального развития.

Тема 10 Механизмы реализации государственного управления.

-Государственное управление как реализация государственной политики через систему органов власти. Механизмы реализации государственного управления как институциональная и функциональная составляющие управленческого воздействия. Теоретическая модель базовых механизмов реализации государственного управления: научно-теоретические, нормативно-правовые, финансовые, экономические, информационные, организационные механизмы. Трехуровневый характер механизмов реализации государственного управления: политический, институционально-организационный, технологический уровни.

Тема 11 Актуальные проблемы теории и механизмов современного государственного управления.

-По заданию преподавателя студенты готовят доклады с презентациями по проблемам современного государственного управления для выступления на итоговой конференции. После каждого доклада преподаватель выступает с кратким комментарием, а участники конференции задают вопросы.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Оценка качества учебной работы магистрантов при освоении ими учебной программы по дисциплине производится в соответствии с Типовым положением о применении балльно-рейтинговой системы оценки успеваемости студентов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Положением о системе оценивания успеваемости студентов исторического отделения факультета государственного управления Академии.

В ходе реализации дисциплины «Теория и механизмы современного государственного управления» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа:
контроль посещаемости

– при проведении занятий семинарского типа:
опросы, дискуссии, диспуты, круглые столы, коллоквиумы.

Промежуточная аттестация проводится в форме:

Представления презентаций, проведения опросов и контрольных работ.

Планируемые результаты обучения по дисциплине

Код компетенции	Содержание компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ОК-1	способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу	Знать: основные положения теории современного государства и базовые механизмы реализации государственного управления; структуры и механизмы функционирования государственных органов Российской Федерации; основные направления реализации административной реформы
		Уметь: применять современные методики и технологии разработки, реализации и оценки административных решений, программ и планов развития региона, государственного органа, организации, коллектива; разрабатывать организационные структуры государственных органов, адекватные современным условиям развития государства; планировать мероприятия, распределять функции, полномочия, ответственность, полномочия между исполнителями
		Владеть: навыками обработки информации о социально-экономических явлениях и процессах; ведения дискуссии; представления результатов своей деятельности в профессиональной среде; нахождения альтернативных и компромиссных решений

Основная литература:

1. Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы. М.: Юнити-Дана, 2013
2. _____ Маргарет Тэтчер Искусство управления государством. Стратегии для меняющегося мира М.: Альпина Паблицер, 2016
3. _____ Пикулькин А.В. Система государственного управления [Электронный ресурс]: М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012