

**АННОТАЦИЯ****РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ: Б1.В.ДВ.05.02 Современные проблемы муниципального права**

Автор: кандидат юридических наук, доц. кафедры Конституционного права Болдырева Е.В.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.04.01 Юриспруденция Юрист в государственном аппарате

Квалификация (степень) выпускника: магистратура

Форма обучения: очная, заочная

1. Цель освоения дисциплины: *Сформировать компетенцию:*

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-2	Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	ПК-2.1	Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности
ПК-5	Способность осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению	ПК-5.2	Способность осуществлять предупреждение административных и дисциплинарных правонарушений, совершенных государственными служащими, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению
ПК-10	Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности	ПК-10.1	Способность поиска и анализа информации об инновации в профессиональной деятельности

**2. Объем дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 72 а.ч. (2 з.е.) Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся из них на очной форме обучения: лекции – 4 а.ч., практические занятия – 12 а.ч., самостоятельная работа – 56 а.ч., на заочной форме обучения: лекции – 4 а.ч., практические занятия – 12 а.ч., самостоятельная работа – 52 а.ч., контроль 4 а.ч. Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет.

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Актуальные проблемы муниципального права как отрасли права и как научной дисциплины	40	2	2	10	2	26	Т, КЗ
Тема 2	Современные проблемы местного управления и самоуправления в зарубежных странах	32	2	2	2	2	26	О,КЗ
Промежуточная аттестация								Зачет
Всего:		72	4	4	12	4	52	
Заочная форма обучения								
№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Заочная форма обучения								
Тема 1	Актуальные проблемы муниципального права как отрасли права и как научной дисциплины	40	2	2	10	2	24	Т, КЗ
Тема 2	Современные проблемы местного управления и самоуправления в зарубежных странах	32	2	2	2	2	24	О,КЗ
Промежуточная аттестация		4						Зачет
Всего:		72	4	4	12	4	48	

Примечание: 1 – формы текущего контроля успеваемости: кейсы задания (КЗ), тесты (Т), О – опрос

### 3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина «Современные проблемы муниципального права» занимает одно из значимых место в профессиональной подготовке магистров юриспруденции по программе «Юрист в государственном аппарате». Изучается по очной форме обучения во 2 семестре на 1 курсе, по заочной форме обучения на 3 курсе.

Важность дисциплины обусловлена необходимостью в процессе профессиональной подготовки углубленного изучения правовых проблем, связанных с особенностями организации и функционирования местного самоуправления как публичной власти в России и зарубежных странах, влиянием местного самоуправления на

сферы государственной и общественной жизни. Дисциплина ориентирована на приращение знаний, составляющих предмет отраслей права публично-правового цикла.

Содержание курса «Современные проблемы муниципального права» является логическим продолжением курсов: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Финансового права», «Земельного права», «Гражданского права» и иных отраслей права служащих основой для освоения других дисциплин программы подготовки.

#### **4. Содержание дисциплины (модуля)**

##### **Тема №1. Актуальные проблемы муниципального права как отрасли права и как научной дисциплины**

Понятие муниципального права и местного самоуправления. Понятие предмета муниципального права. Проблемы научной дисциплины муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений: императивный метод; диспозитивный метод; метод гарантий. Муниципально-правовые нормы и институты. Отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования. Отношения, возникающие в процессе решения вопросов местного значения путём непосредственного выражения гражданами своей воли. Проблемы отношений, связанных с деятельностью органов местного самоуправления по управлению в различных отраслях и сферах, решение других вопросов, включая вопросы организации своей работы и муниципальной службы, а также отношений, возникающих в процессе реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Система местного самоуправления как базового уровня народовластия наиболее приближенного к населению в построении российской государственности.

Появление теорий местного самоуправления. Подходы к определению числа теорий о местном самоуправлении, основные из них:

- теория свободной общины - естественная корпорация, по существу независимая от государства;
- общественная теория местного самоуправления - самоуправление есть заведование делами местного хозяйства;
- юридические направления - самоуправляющиеся территориальные коллективы являются особыми субъектами права, особыми юридическими лицами, вступающими с государством в юридические отношения;
- государственная теория самоуправления - самоуправление есть государственное управление;
- политическое самоуправление - самоуправление осуществляется почётными представителями местного населения, выполняющими свои обязанности безвозмездно;
- теория дуализма - суть теории дуализма муниципального управления состоит в том, что решая вопросы местного значения органы местного самоуправления должны решать общие задачи государственной политики и некоторые функции государства;
- муниципальное управление - муниципальные органы, выходят за рамки местных интересов и должны действовать как инструмент государственной администрации;
- теория социального обслуживания - основная задача муниципалитета - предложение услуг своим жителям, организация обслуживания населения.

Проблемы конституционно-правовых основ непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Развитие институтов прямого народовластия в Федеральных законах от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Закрепление форм прямой демократии в законодательстве субъектов Федерации и в уставах муниципальных образований.

Правовая основа и проблемы организации и проведения сходов граждан. Проблемы обеспечения прав граждан на внесение проектов муниципальных правовых актов (правотворческую инициативу) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления.

Проблемы территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования. Правовая основа и принципы организации территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления: порядок образования, полномочия, ответственность, порядок регистрации, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Исключительные полномочия собраний, конференций жителей по осуществлению территориального общественного самоуправления. Устав территориального общественного самоуправления. Экономические и финансовые основы деятельности органов территориального общественного самоуправления. Основания досрочного прекращения деятельности органов территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо.

Проблемы порядка организации и проведения публичных слушаний, проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов). Инициатива, порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан, а также регулирование организации и проведения опросов граждан и публичных слушаний. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

## **Тема 2. Современные проблемы местного управления и самоуправления в зарубежных странах**

Характеристика муниципальных систем зарубежных стран. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе. Принципы организации местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения, многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления, сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан, соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Гласность местного самоуправления, правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления, материальная и финансовая обеспеченность полномочий местного самоуправления, организационное обособление местного самоуправления в системе государственного управления. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении, государственная гарантия местного самоуправления, законность в организации и осуществлении местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **5. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)**

#### **5.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.**

**5.1.1. В ходе реализации дисциплины «Современные проблемы муниципального права используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:**

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

-опрос, тестирование кейс-задачи

#### **5.1.2. Зачет проводится с применением следующих методов (средств):**

Используется метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение ситуационных задач.

**6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)**

#### **6.1. Основная литература:**

1. Можаяева Н. Г. Муниципальное управление : учебник : гриф МО / Н. Г. Можаяева, Е. В. Богинская ; под ред. А. А. Сканнического. - М. : Гардарики, 2009. - 254 с.
2. Муниципальное право России : учебник : гриф ДО / под ред. Н. В. Постового. - М. : Юриспруденция, 2008. - 400 с.
3. Шугрина, Е. С. Муниципальное право : учебник : рекомендован М-вом образования... / Шугрина, Екатерина Сергеевна. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. - 575 с.
4. Муниципальное право : учебник для бакалавров : допущен УМО... / отв. ред. В. И. Фадеев ; Московский государственный юридический университет им. О. Е. Кутафина (МГЮА). - М. : Проспект, 2014. - 336 с. –
5. Елагин Р. И. Муниципальное право России : курс лекций : гриф МО / Р. И. Елагин. - М. : Книжный мир, 2006. - 115 с.
6. Парахина В. Н. Муниципальное управление : учебное пособие : гриф УМО / В. Н. Парахина, Е. В. Галеев, Л. Н. Ганшина. - 2-е изд., стер. - М. : КноРус, 2010. - 494 с.

#### **6.2. Дополнительная литература:**

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. 2-е изд. перераб. и доп. в 2 т. Т. 1. — М.: Юрист, 2007. — 719 с.
2. Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран. — М.: Проспект, 2007. — 624 с.
3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов.- 3-е изд., изм. и доп. М., — 2008. — 816 с.