

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.15 Государственное право России и зарубежных стран

наименование дисциплины

Автор: Яценко Иван Семенович

**Код и наименование направления подготовки, профиля: 41.03.05
Международные отношения, Международные экономические отношения в условиях
глобализации**

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная

Цель освоения дисциплины:

Целью изучения дисциплины «Государственное право России и зарубежных стран» является формирование у студентов компетенций,

достаточных для выработки теоретических представлений:

- о специфике государственно-правового регулирования политических, властных отношений,

- об особенностях правового регулирования государственных, политических отношений в России и в зарубежных государствах,

- об основных правах и свободах личности.

которые позволяют сформировать:

- практические навыки анализа и разрешения правоприменительных казусов в сфере политико-правовых, государственных отношений,

- определения специфики взаимоотношений высших государственных органов на основе анализа конституционно-правовых документов,

- опыт составления документов в сфере реализации конституционных норм.

Исходя из цели, в процессе изучения курса решаются следующие задачи:

- усвоение студентами основных юридических категорий по государственному праву России и зарубежных стран;

- изучение и анализ основных юридических источников государственного права России и зарубежных стран, а также практики их применения и реализации;

- изучение особенностей регулирования государственно-правовых отношений в России и зарубежных странах.

План курса:

Раздел 1. Основные понятия государственного права.

Тема 1.1. Основные понятия государственного права.

Понятие и предмет конституционного права. Конституционно-правовые нормы: понятие, признаки, виды. Конституционно-правовые институты. Система конституционного права. Конституционно-правовые отношения. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Предмет, система и источники науки конституционного права. Отличие науки конституционного права от отрасли права и учебной дисциплины. Понятие источников конституционного права в формальном и материальном смысле. Классификация источников по различным основаниям. Действие источников конституционного права во времени и пространстве.

Тема 1.2. Основы теории конституции.

Понятие конституции в формальном и материальном смысле. Юридические свойства конституции. Сущность конституции: основные подходы к пониманию.

Правовая охрана конституции. Конституционный контроль. Конституционное развитие: поколения конституций. Форма и структура конституции. Юридическое и политическое значение преамбулы, заключительных и переходных положений. Порядок изменения и пересмотра конституции. Толкование конституции: понятие, цели. Юридическая природа принимаемых в результате толкования актов. Функции конституции.

Тема 1.3. Основы конституционно-правового статуса личности.

Понятие и элементы основ правового статуса личности. Соотношение правового статуса личности и его основ. Гражданство: понятие, приобретение, прекращение. Государственные органы, ведающие делами о гражданстве, их полномочия. Эволюция концепции прав человека в конституционном законодательстве. Понятие, юридические свойства и специфика реализации конституционных прав и свобод. Различие между правами и свободами. Классификация конституционных прав и свобод. Система конституционных прав, свобод и обязанностей. Личные (гражданские) права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения. Социально-экономические и социально-культурные права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения. Основные обязанности человека и гражданина. Понятие иностранного гражданина в конституционном праве. Бипатриды. Апатриды. Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ. Институт убежища. Права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.

Тема 1.4. Конституционно-правовое регулирование институтов непосредственной демократии.

Понятие избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем. Основные принципы субъективного избирательного права. Всеобщее, равное, прямое избирательное право. Тайное голосование: основная цель и способы осуществления. Гарантии принципов субъективного избирательного права и их реализация в современных условиях. Понятие избирательного ценза. Избирательный процесс и его основные стадии. Назначение выборов и формирование органов по их проведению. Статус кандидатов. Роль политических партий и других общественных организаций. Предвыборная агитация: понятие и способы реализации. Финансирование выборов. Определение результатов выборов и их опубликование. Контроль за подсчетом голосов. Проблемы совершенствования избирательного права и избирательной системы в условиях формирования правового государства и демократической политической системы. Референдум: понятие и сущность, конституционно-правовое регулирование. Конституционно-правовое регулирование института выборов должностных лиц.

Тема 1.5. Форма государства.

Понятие и элементы формы государства. Факторы, влияющие на выбор и динамику формы государства. Понятие формы правления. Многообразие форм правления и специфика их развития в отдельных странах. Монархическая форма правления: понятие, виды, закономерности эволюции. Монархии в арабских государствах. Республиканская форма правления: понятие и виды. Соотношение с государственно-правовым политическим режимами. «Суперпрезидентская» республика латиноамериканского типа: разработка понятия, основные черты, развитие в современных условиях. Типичные и нетипичные («гибридные») формы правления, закономерности возникновения и развития в современном мире. Понятие формы политико-территориального устройства. Политико-территориальное устройство государства и межгосударственные объединения. Виды территориальных единиц. Автономия в унитарных странах: понятие, общие черты, разновидности. Отличие федерации от конфедерации: особенности правовой природы.

Федерализм и регионализм во второй половине XX века. Правовое положение субъектов федерации и федеральных территорий. Проблема суверенитета в федеративных государствах. Способы разграничения предметов ведения и компетенции в федерациях, их отражение в конституционных нормах. Проблема сепарации: конституционно-правовое регулирование и фактическое состояние. Понятие политического режима. Возможности эволюции в различных социально-экономических и социально-политических условиях. Воздействие политического режима на форму государства. Регулирование политического режима конституционным (государственным) правом. Понятие государственно-правового режима, его соотношение с политическим режимом. Основные теории демократии и их применение в современном мире. Промежуточные политические режимы. Характер конституционного права при различных формах авторитарного режима.

Тема 1.6. Глава государства.

Понятие главы государства, его социальное назначение и политическая роль в системе органов государственной власти. Виды главы государства: единоличный (монарх, президент) и коллективный глава государства в монархии и республике. Отличие монарха от президента. Порядок замещения должности единоличного главы государства: основные системы престолонаследия и способы избрания президента.

Компетенция главы государства в условиях различных форм правления. Полномочия монарха в условиях дуалистической и парламентской монархии. Полномочия президента в условиях президентской, парламентской и смешанной республик. Порядок взаимоотношений с парламентом, правительством и государственным аппаратом. Основные полномочия главы государства по высшему представительству внутри страны и во внешних отношениях, в области личного статуса граждан (подданных). Чрезвычайные полномочия и порядок их осуществления. Право вето: понятие, разновидности. Контрасигнатура (скрепа). Акты главы государства. Ответственность главы государства.

Тема 1.7. Парламент.

Социальное назначение и политическая роль парламента как органа народного (национального) представительства. Юридическое и фактическое положение парламента в условиях различных политических режимов. Конституционно-правовое регулирование статуса парламента. Парламентское право: понятие и значение. Истоки парламентаризма. Понятие и сущность парламентаризма. Парламент и парламентаризм.

Структура парламента. Число и порядок формирования палат парламента. Их роль и значение в деятельности парламента. Бикамерализм. Факторы, влияющие на структуру парламента.

Компетенция парламента в зависимости от формы правления: функции, полномочия, акты. Границы законодательных полномочий. Финансовая компетенция. Участие парламента в управлении посредством контроля за деятельностью правительства. Следственные комиссии и комитеты. Счетные палаты. Омбудсмены. Ратификация и денонсация международных договоров. Способы ограничения компетенции парламента.

Классификация парламентов в зависимости от структуры, объема полномочий и роли в политической системе.

Внутренняя организация палат парламента. Руководящие органы и порядок их формирования в отдельных странах. Комиссии и комитеты. Депутатские объединения (фракции, группы, клубы). Партийная дисциплина и фракционное принуждение.

Статус депутата (парламентария). Юридическая природа и содержание депутатского мандата. Индемнитет. Иммунитет. Современные тенденции развития статуса парламентария.

Парламентские процедуры. Законодательный процесс и его стадии. Законодательная инициатива: понятие, виды. Обсуждение и принятие законопроекта. Санкционирование, промульгация и опубликование закона. Бюджетный процесс. Согласительные процедуры.

Вспомогательный аппарат парламента. Вспомогательные службы коллегиальных органов. Личный персонал парламентариев.

Тема 1.8. Правительство.

Социальное назначение и политическая роль правительства. Виды правительств. Партийное и служебное правительство. Порядок формирования правительства при различных формах правления. Партийный состав правительства. Смена правительств. Порядок отставки правительства и отдельных его членов. Внутренняя структура правительства (основные системы государственного управления). Правительство и кабинет. Компетенция правительства. Порядок взаимоотношений с главой государства и парламентом. Регламентарная власть и делегированное законодательство. Парламентская ответственность правительства. Глава правительства: юридический и фактический статус при различных формах правления.

Тема 1.9. Суды.

Понятие и социальная функция судебной власти. Структура судебной власти и ее разновидности. Влияние специфики правовой системы на структуру судебной власти в отдельных странах. Принципы единства и полисистемности в организации судебной власти. Конституционно-правовые принципы организации и деятельности судебных систем. Их распространение на различные ветви судебной власти. Административная юрисдикция и административная юстиция. Конституционно-правовые основы, социальное назначение и политическая роль. Судебные органы, осуществляющие функцию административной юстиции. Понятие конституционного контроля и надзора. Становление и развитие конституционного надзора и контроля. Субъекты и объекты конституционного контроля, его задачи и функции. Конституционная юрисдикция и юстиция. Виды (системы) конституционного контроля в различных странах. Органы конституционного контроля, их организация и порядок формирования. Формы (процедуры) конституционного контроля. Предварительный и последующий, абстрактный и конкретный конституционный контроль. Конституционное судопроизводство. Юридические последствия признания актов или их отдельных положений неконституционными.

Тема 1.10. Региональное устройство публичной власти. Местное управление.

Основные системы государственной организации субъектов федераций. Влияние формы правления на организацию законодательной, исполнительной и судебной власти в субъектах федераций. Проблема конституционно-правового регулирования органов государственной власти субъектов федераций.

Понятие местного управления и самоуправления. Современные тенденции развития местного управления и процесс децентрализации. Основные системы местного управления. Сочетание представительной и непосредственной демократии. Формы и способы контроля со стороны центральной власти.

Раздел 2. Государственное право России.

Тема 2.1. Государственно-правовой статус Российской Федерации.

Понятие конституционного строя. Закрепление конституционного строя в Конституции РФ. Понятие основ конституционного строя, их виды и содержание. Конституционно-правовое регулирование статуса государства и народовластия.

Демократическое государство, основные принципы его организации. Конституционно-правовое оформление принципа разделения властей. Принцип идеологического и политического многообразия. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Права и свободы человека как высшая ценность. Правовое

государство: понятие и основные принципы организации и деятельности. Перспективы и трудности построения правового государства в России. Суверенное государство. Понятие государственного суверенитета. Федеративное государство. Понятие, принципы федеративного устройства России. Их закрепление в Конституции РФ. Современные проблемы федеративного строительства. Социальное государство. Понятие и назначение. Понятие социальной политики и социального развития российского общества и государства. Светское государство. Понятие и основные черты. Проблемы развития взаимоотношений государства и Церкви в современных условиях. Республиканская форма правления как основа конституционного строя. Особенности формы правления в России.

Тема 2.2. Президент Российской Федерации.

Правовой статус Президента РФ, его основные функции и их конституционное закрепление. Порядок избрания Президента РФ: общие условия выборов, порядок выдвижения кандидатов, организация и финансирование выборов, определение результатов голосования и вступление в должность. Прекращение обязанностей Президента РФ, отрешение его от должности. Конституционная ответственность Президента РФ. Компетенция Президента РФ. Взаимоотношения с парламентом, правительством, судебной властью, государственными органами субъектов Федерации. Администрация Президента РФ. Совет безопасности. Полномочные представители президента РФ в федеральных округах. Акты Президента РФ. Их юридическая сила.

Тема 2.3. Федеральное собрание Российской Федерации.

Правовой статус Федерального собрания РФ, его структура. Социальное назначение и политическая роль парламента как органа народного и общенационального представительства. Государственная дума: порядок формирования, состав, компетенция, организация и деятельность, акты. Регламент Совета Федерации. Внутренняя организация палат Федерального собрания. Комитеты и комиссии. Место и роль комитетов и комиссий в законодательной деятельности, порядок их формирования, компетенция, акты. Счетная палата: порядок формирования и состав, полномочия и порядок деятельности. Уполномоченный по правам человека: правовой статус, порядок избрания, компетенция. Правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Юридическая природа депутатского мандата. Права и обязанности депутата. Депутатские льготы и привилегии. Фракции в Государственной Думе: порядок формирования, права и функции. Законодательный процесс: понятие и основные стадии. Согласительные процедуры.

Тема 2.4. Правительство Российской Федерации.

Правительство РФ в системе органов исполнительной власти, его политическая роль и социальное назначение. Взаимоотношение Правительства РФ, Президента РФ и Федерального собрания РФ. Порядок формирования и состав Правительства РФ. Назначение статус Председателя Правительства РФ. Сложение полномочий и отставка Правительства РФ. Конституционные и политические условия отставки Правительства. Компетенция Правительства РФ. Основные функции и полномочия в области внутренней и внешней политики. Взаимоотношение с парламентом и главой государства. Акты Правительства РФ, их виды и юридическая сила. Правовые основы организации деятельности Правительства РФ.

Тема 2.5. Высшие суды в Российской Федерации. Судебные системы.

Понятие судебной власти. Суды РФ. Конституционно-правовое регулирование судебной системы. Конституционные принципы правосудия. Конституционный суд РФ: порядок образования и состав, полномочия, структура и организация деятельности.

Решения, принимаемые Конституционным судом РФ. Правовая природа актов Конституционного суда РФ.

Тема 2.6. Прокуратура в Российской Федерации.

Понятие прокурорского надзора. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры в РФ. Система органов прокуратуры. Порядок назначения и компетенция Генерального прокурора РФ.

Тема 2.7. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конституционно-правовое регулирование организации государственной власти в субъектах РФ: соотношение полномочий Федерации и ее субъектов. Особенности конституционно-правового статуса органов государственной власти республик в составе РФ. Органы государственной власти в краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в субъектах Российской Федерации. Организация местного самоуправления в Российской Федерации.

Раздел 3. Государственное право отдельных зарубежных стран.

Тема 3.1. Основы конституционного права США.

Конституция США 1787 года. Исторические условия принятия. Роль в конституционном развитии США. Порядок изменения и внесения поправок в конституцию. Содержание конституционных поправок. Толкование Конституции. Конституции штатов. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Билль о правах. Принцип разделения властей в конституционном механизме США. Система «сдержек и противовесов». Конгресс. Законодательный процесс. Президент. Порядок замещения должности в случае досрочной вакансии. Кабинет. Исполнительное управление. Федеральный чиновничий аппарат. Вице-президент США. Верховный Суд. Судебная система США. Американский федерализм. Правовое положение штатов, их взаимоотношения с Союзом. Федеральный округ. Зависимые территории. Административно-территориальное устройство штатов. Местное самоуправление. Системы городского самоуправления. Хартии местного самоуправления.

Тема 3.2. Основы конституционного права Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Конституция Великобритании. Источники конституционного права. Понятие общего права и права справедливости. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Гарантии прав и свобод. Судебные приказы. Парламент. Законодательный процесс, его особенности. Монарх. Эволюция прерогатив короны. Значение конституционных соглашений и судебных прецедентов в регулировании взаимоотношений монарха с парламентом и правительством. Правительство и кабинет. Правовой статус и политическая роль премьер-министра. Кабинетная система и парламентское правление. Правительственный аппарат. Административно-территориальное деление. Статус Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии. Статус Лондона. Местное самоуправление: становление и развитие англосаксонской модели.

Тема 3.3. Основы конституционного права Франции.

Этапы конституционного развития Франции. Конституция Франции 1958 г. Регулирование взаимоотношений национального и международного права. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Роль Конституционного Совета в интерпретации объема прав и свобод. Президент. Парламент. Активное и пассивное избирательное право при выборах депутатов и сенаторов. Конституционные ограничения

компетенции парламента. Законодательный процесс. Принятие обычных и органических законов, финансовых законов. Контрольные полномочия палат парламента. Правительство. Совет министров и совет кабинета. Условия и порядок осуществления делегированного законотворчества. Правительственный аппарат. Конституционный совет. Административно-территориальное деление. Местное управление и самоуправление. Формы контроля центра за местным самоуправлением.

Тема 3.4. Основы государственного права Германии.

Основной закон ФРГ 1949 г. Конституционные поправки. Конституции земель. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Чрезвычайное законодательство. Бундестаг и Бундесрат: конституционный статус и фактическая роль. Правовой статус депутатов Бундестага и членов Бундесрата. Законодательный процесс. Уполномоченный бундестага по обороне. Федеральный президент. Возможность роспуска Бундестага федеральным президентом. Федеральное правительство. Конституционно-правовой статус федерального канцлера. Конструктивный вотум недоверия. Чрезвычайные полномочия. Федеральный правительственный аппарат. Федеральный конституционный суд. Конституционные суды земель. Германский федерализм. Доктрина кооперационного федерализма. Административно-территориальное устройство земель. Органы законодательной и исполнительной власти земель: ландтаги и правительства. Особенности системы органов власти Берлина, Гамбурга, Бремена. Местное управление и самоуправление в землях.

Тема 3.5. Основы государственного права Японии.

Конституция 1947 года. Исторические условия принятия, роль заимствований при разработке Конституции. Порядок изменения. Конституционно-правовое положение личности. Избирательное право и избирательная система. Историческая роль монарха, его конституционно-правовой статус и фактическая роль в послевоенной Японии. Парламент. Порядок формирования общих палат парламента. Активное и пассивное избирательное право. Порядок распределения мандатов. Особенности законодательного процесса. Правительство: порядок формирования, состав, полномочия и формы ответственности перед парламентом. Верховный Суд и надзор за конституционностью актов. Особенности судебной системы. Муниципальная система.

Тема 3.6. Основы конституционного права Индии.

Конституция 1950 г. Эволюция конституции и принятие поправок. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Парламент. Активное и пассивное избирательное право. Законодательный процесс. Президент. Совет министров и кабинет. Статус премьер-министра. Государственный аппарат. Конституционные основы судебной системы. Характер конституционного надзора. Индийский федерализм. Полиэтнический и лингвистический факторы в индийском федерализме. Распределение предметов ведения и компетенции между Союзом и штатами. Правовое положение штатов, характер их взаимоотношений с Союзом. Статус союзных территорий. Административно-территориальное деление штатов и союзных территорий. Организация законодательной и исполнительной власти в штатах и союзных территориях. Органы штатов и союзных территорий. Местное самоуправление.

Тема 3.7. Основы конституционного права КНР.

Конституция 1982 года. Исторические условия принятия, основные принципы и порядок изменения Конституции. Конституционные поправки и конституционная реформа в истории КНР. ВСНП как высший орган государственной власти КНР. Система государственной власти Китая. Правовой статус Постоянного Комитета ВСНП, Председателя КНР, Высшего Военного Совета. Высший орган государственного

управления. Основы судебной системы. Прокуратура. Автономия и местные органы власти и общественного самоуправления.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

В ходе реализации дисциплины *Б1.Б.15 Государственное право России и зарубежных стран* используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

При проведении занятий лекционного типа:

репродуктивная или поисковая беседа; выборочный или летучий опрос-контроль по материалам лекций.

при проведении занятий семинарского типа:

подготовка и выступление с докладами, коллективное их обсуждение, ответы на вопросы преподавателя и выступления с места по тематике семинара, выступление по теме реферата.

при контроле результатов самостоятельной работы студентов:

изучение вопросов, которые не излагались преподавателем на лекциях и на семинарских (практических) занятиях, подготовка реферата.

Экзамен проводится в форме подведения итогов по результатам работы на лекционных и семинарских (практических) занятиях, написания рефератов и ответа на экзаменационный билет.

Основная литература:

1. Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие. — М.: Юстицинформ, 2015. — 304 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/60203>.

2. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для вузов. — М. : Статут, 2013. — 520 с. — 978-5-8354-0936-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/49073.html>.

3. Виноградов В.А. Конституционное право зарубежных стран: учебник для студентов вузов. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 727 с. — 978-5-238-01625-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.