Приложение 10 ОП ВО

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)/ПРАКТИКИ

Современные проблемы публичного права

Автор: Моисеева Н.В
Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.03.01 Юриспруденция государственно-правовой профиль
Квалификация (степень) выпускника: бакалавр
Форма обучения: очная, очно-заочная

Цель освоения дисциплины:
Цель освоения учебной дисциплины «Современные проблемы публичного права» является углубленное изучение правовые нормы на основе особенностей публично-правовых, социально-значимых общественных правоотношений и материалов юридической и судебной практики.

План курса:

Тема 1 Публичное право как структурный компонент правовой системы Общая характеристика публично-властных отношений и их разновидности
Возникновение представлений о частном и публичном праве в Древнем Риме, Ульпиан как родоначальник идеи о правовом дуализме. Развитие идеи правового дуализма в трудах средневековых глассаторов и постглассаторов. Наложение идей правового дуализма на принципы либеральной демократии в Новое время. Особенности восприятия правового дуализма в романо-германской и англо-саксонской правовых семьях. Отражение правового дуализма в современном праве традиционно-религиозных правовых систем. Особенности теоретического восприятия правового дуализма в дореволюционной, советской и современной отечественной юридической науке.
Зарождение и развитие идей «публичного» и «частного» в праве. Римское право. Особенности развития права в России. XX век: падения и взлеты публичного и частного права. Предмет публичного права. Структура публичного права. Методы публично-правового регулирования.
Природа публичного интереса. Механизм формирования и закрепления публичного интереса в праве. Правовое выражение публичного интереса. Виды публичных интересов, защищаемых правом. Правовая защита общественных интересов в государстве. Роль права в охране публичных интересов в экономической сфере.
Власть. Природа власти. Государственная власть. Власть и закон. Государственное управление. Субъекты государственного управления. Самоуправление – к новой «публичности». Статус местного самоуправления. Гражданин – субъект публично-правовой деятельности. Политические права и свободы граждан. Политическое участие.
Императивный и диспозитивный метод правового регулирования как базовый критерий деления права на частное и публичное. Соотношение предмета и метода правового регулирования в делении права на частное и публичное. Алгоритмы теоретического соотношения частно- и публично-правовых начал в рамках отдельных отраслей права.
Публичное право, особенности предмета, внутренняя структура (отраслевые и институциональные критерии). Основные разновидности публично-властных отношений

и общая характеристика их субъектов (государство, субъекты федерации, муниципальные образования, юридические лица публичного права).
Публичность как базовый признак государственной власти. Соотношение публичности и суверенитета государственной власти. Основные теоретические подходы к обоснованию природы органа государственной власти; публичные начала властных полномочий государственного органа как структурного элемента государственного аппарата и их соотношение с единством суверенитета.
Понятие и элементы властного полномочия. Природа властного полномочия. Субъекты права, обладающие властными полномочиями. Виды властных полномочий. Использование властных полномочий. Их гарантии. Формы и методы реализации властных полномочий. Бездействие власти.
Понятие принуждения. Юридический режим осуществления принуждения. Виды принуждения. Публично-правовой договор. Основные виды публично-правовых договоров. Ценностно-ориентирующее значение информации в публичной сфере. Использование информации. Правовое регулирование информационных процессов.

Тема 2 Современные проблемы международного права
Проблема становления и развития международного права.
Проблемы развития источников международного права.
Проблемы общепризнанных принципов права.
Принцип территориальной целостности и нерушимости границ
Системность и автономность (несистемность) международного права.
Автономия воли равноправных участников международных отношений и властное воздействие международного сообщества на отдельные субъекты международного права.
Актуальные проблемы развития субъектного состава международного права.
Актуальные проблемы права разрешения международных споров.
Актуальные проблемы права международной ответственности.
Актуальные проблемы права международной безопасности.
Актуальные проблемы отраслевого регулирования в международном праве.
Актуальные проблемы соотношения конституционного и международного права
Проблема принятия и реализации решений международных организаций (на примере ООН, Совета Безопасности)
Недействительность международных договоров.
Прекращение международных договоров и приостановление их действия
Проблема сохранения суверенитета в наднациональных организациях
Проблема международно-правового признания

Тема 3 Современные проблемы конституционного права. Различия теоретического восприятия и практика реализации идеи народовластия как итоговой сущности демократии. Цивилизационные проблемы восприятия современной концепции прав человека
Правовая природа, сущность Конституции.
Виды конституций
История развития конституций.
Общая характеристика развития представлений о народовластии в истории политико-правовой мысли; соотношение демократии, народовластия и свободы.
Либеральная, социалистическая и анархическая концепции демократии.
Соотношение теоретического восприятия демократии с экономическими концепциями. Современный европоцентризм и иные национальные архетипы в восприятии демократии. Основные проблемы развития либеральной демократии на современном этапе, пути их разрешения и возможные альтернативы.
Определения понятий «политика», «власть», «государство».

Субъективные условия подчинения населения государственной власти по М.Веберу. Способы осуществления власти по Б. Расселу.
Определение понятия «легитимность». Типы легитимности. «Идеальные типы» политической легитимности по М. Веберу. Некоторые «неклассические» типы легитимности: специфическая и диффузная легитимность, легитимность, основанная на силе/страхе.
Основные содержательные компоненты идеологий.
Основные идеологические течения в современном мире.
Крупнейшие мировые политические идеологии. Либерализм и неолиберализм. Консерватизм и неоконсерватизм. Коммунистическая и социалистическая идеология.
Общественный идеал: содержание и пространственно-временная локализация в различных идеологиях.
Влиятельные идеологии с разным подходом к государству: национализм, фашизм, анархизм.
Права человека как основная идея либеральной концепции демократии. Особенности восприятия теории прав человека в рамках социалистической концепции демократии. Права человека и национально-религиозные архетипы; соотношение идеи прав человека с религиозными постулатами христианства, ислама, буддизма, брахманизма, конфуцианства и иудаизма. Права человека и международное право. Поколения прав человека и теоретические критерии их выделения. Современное состояние концепции прав человека в контексте международных, межнациональных и религиозных конфликтов.
Основные права и свободы – основной демократический потенциал российской конституции.
Универсальная концепция прав и свобод человека и гражданина.
Российская и универсальная модели прав и свобод: сравнительная характеристика.
Цивилизационные особенности модификации универсальной модели основных прав и свобод.
Механизм реализация и защиты основных прав и свобод.
Правовые позиции Конституционного Суда РФ и эффективность защиты основных прав и свобод.
Уполномоченный по правам человека как уникальный и недореализованный институт защиты основных прав в России.
Пределы приватности как сфера разграничения публичного и частного.
Особенности принципа светской государственности в России.
Коллизии между конституционными гарантиями прав человека и нормами военного (административного) права.
Нормативная правовая база регулирования.
Взаимодействие норм конституционного и административного права в указанной области.
Тенденции к уравниванию статуса военнослужащих и гражданских лиц.
Коренные малочисленные народы Севера: общая характеристика.
Статус инородцев в Российской империи. Народы Севера в советском праве. Современное регулирование прав коренных малочисленных народов Севера: Конституция РФ, законодательство, международно-правовые нормы.
Природа специальных прав коренных малочисленных народов Севера; соотношение этих прав с основными и иными правами, с льготами, гарантиями, компенсациями и законными интересами.
Право коренных малочисленных народов Севера на самоопределение в соотношении с правом на развитие и традиционный образ жизни.
Права коренных малочисленных народов Севера: на этническую самоидентификацию; на земли и традиционное природопользование; на национально – территориальное образование; на участие в управлении делами государства; на сохранение и развитие своей культуры.

Судебные и иные способы защиты прав коренных малочисленных народов Севера.
Две философии государственности.
Является ли данный принцип легитимацией эгоизма?
Идея человеческого достоинства и его божественные истоки.
Возникновение идеи социального государства. Основные отличия социального государства от социалистического.
Социальное государство в понимании Конституции РФ. Критерии социального государства.
Основные проблемы, возникающие при реализации идеи социального государства.
Возможные пути развития доктрины и практики социального государства.

Тема 4 Современные проблемы теоретического восприятия конституционализма. Правовое государство как основополагающая идея правового оформления демократического режима

Конституционализм как форма правового оформления либеральной концепции демократии; специфика теоретического восприятия конституционализма с позиций советской концепции демократии. Соотношение идеально-желаемого и реально-существующего в принципе конституционализма. Признаки конституционного строя. Конституционализм и экономическая система общества. Конституционализм и конституция. Функции конституции и их историческая эволюция. Основные этапы исторического развития конституционализма в России. Специфика действующей российской Конституции и состояние современного российского конституционного законодательства. Специфика конституционного права как отрасли, его место в системе современного российского права.
Два основных понимания современной конституции: установление и фиксация (закрепление). Предназначение и сущность конституции. Понятие и признаки конституционализма. Конституционное и неконституционное государство.
Классификация конституций.
Досоветские акты конституционного значения. Основные черты советской государственности.
Конституция России 1993 года: основные черты и структура. Роль Конституции РФ в системе российского права. Юридические свойства и принципы Конституции России. Механизм изменения Конституции России. Порядок принятия новой Конституции.
Основы конституционного строя: определение, значение, структура.
Иерархия конституционных ценностей. Разная значимость конституционных норм в главе об основах конституционного строя.
Актуальные проблемы развития источников конституционного права,
актуальные проблемы развития субъектного состава конституционного права,
актуальные проблемы конституционного правосудия,
актуальные проблемы избирательного права,
актуальные проблемы муниципального права,
актуальные проблемы отраслевого регулирования в конституционном праве.
Развитие представлений о правовом государстве в истории политико-правовой мысли. Правовое государство – продукт либеральной концепции демократии. Соотношение концепции правового государства и концепции социалистической законности. Правовое государство как реально существующий тип государства, возможности полного воплощения идеи правового государства на практике. Соотношение принципов верховенства права и полноты государственного суверенитета. Основные современные интерпретации концепции правового государства (концепция «суверенитета права», концепция «бесконечной цели», концепция «юридической фикции» и др.). Специфика отражения концепции правового государства в зарубежном и российском конституционном законодательстве.

Общее понятие. Смысл правового государства. Естественное и позитивное правопонимание. Принцип Rule of Law.
Верховенство и высшая юридическая сила Конституции РФ. Общеобязательность соблюдения Конституции РФ и законов. Открытость законов и иных нормативных правовых актов как условие их применения. Включение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных договоров Российской Федерации в российскую правовую систему. Равноправие. Неотъемлемость российского гражданства и свобода распоряжения им. Конституционное установление условий, при которых допускается ограничение прав и свобод личности.
Доступная судебная защита прав и свобод. Принципы и правила правосудия, гарантирующие справедливую судебную защиту. Независимость судей
Происхождение демократии. Проблемы понимания демократии. Минималистская концепция демократии. Необходимые институты демократического государства.
Народный суверенитет как основа демократии. Соотношение народного и государственного суверенитета. Основные формы осуществления народного суверенитета.
Разделение властей.
Идеологический и политический плюрализм. Политическая конкуренция.
Понятие правовой системы. Порядок установления правовой системы. Устройство правовой системы. Установление классификации правовых актов. Верховенство закона. Правотворческий процесс. Процедуры и режимы правотворчества и правореализации. Природа правоприменения. Формы правоприменения. Юридическая коллизия. Юридический конфликт.
Развитие внешней публично-правовой сферы. Публично-правовое регулирование межгосударственных отношений. Межгосударственные институты. Порядок образования межгосударственных институтов. Порядок деятельности межгосударственных институтов. Механизм соотношения международного и национального права. Сравнительное правоведение в публичной сфере.

Тема 5 Современные проблемы теоретического восприятия принципа разделения властей. Институт президентства

Предпосылки практической реализации принципа разделения властей в античности и средневековье. Теоретическое обоснование принципа разделения властей в работах Дж. Локка и Ш. Монтескье. Особенности теоретического восприятия принципа разделения властей в дореволюционной (Б.Н. Чичерин, Н.Н. Алексеев) и современной (А.Н. Медушевский, М.В. Баглай и др.) России. Принцип разделения властей как самодостаточноя политико-правовая ценность. Соотношение принципов единства государственного суверенитета и принципа разделения властей. Функциональная и ограничительная интерпретации принципа разделения властей. Принцип разделения властей и форма государственного правления. Специфика отражения принципа разделения властей в зарубежном и российском конституционном законодательстве.
Институциональные причины персоналистского режима. Доминирование Президента РФ в российской политической системе. Доктрина «подразумеваемых (скрытых) полномочий». Полномочия, «делегируемые» законодательством.
Основные социально-экономические и политические следствия несбалансированной системы сдержек и противовесов.
Конституционный Суд РФ как конституционный орган в системе высших органов государственной власти России: конституционно-правовая модель и тенденции.
Полномочия Конституционного Суда РФ: обусловленность, полнота, интерпретационные и законодательные способы развития.
Конституционный Суд РФ в международно-правовом пространстве: общепризнанные принципы и нормы международного права в решениях Суда, преодоление Судом

коллизий Конституции с нормами международного права, сотрудничество Суда с европейскими конституционными судами в контексте правовой интеграции.
Юридическая природа решений и правовых позиций Конституционного Суда РФ, особенности их реализации и влияние на конституционализацию государственно-правовых основ Российской Федерации.
Судьи и должностные лица Конституционного Суда РФ: тенденции трансформации статуса.
Особенности судопроизводства в Конституционном Суде РФ: принципы, общие и специальные правила.
Конституционное правосудие в субъектах Российской Федерации: состояние и проблемы развития.
Конституционный контроль в зарубежных странах.
Проблемы института президентства.
Различные теоретические модели президентства и их практическое воплощение.
Проблема конституционной ответственности Президента Российской Федерации

Тема 6 Принцип федерализма и его современные теоретические интерпретации
История становления и развития представлений федерализма как идеи и политико-правового принципа. Основные современные теоретические интерпретации концепции федерализма (концепция «строгого разграничения полномочий», концепция «кооперации», концепция «делимости суверенитета»). Административно-территориальные и национально-территориальные критерии построения федерации. Федерация как разновидность формы государственного устройства, соотношение федерализма с различными вариантами формы правления и политического режима. Специфика теоретического и практического восприятия федерализма в советский период истории Российского государства. Особенности формы федеративного устройства современной России и реформа федеративных отношений.
Государственное устройство: понятие и виды.
Обоснование федерализма. Критерии федеративного государства.
Становление и развитие России как федеративного государства: советский и постсоветский период.
Конституционные принципы российского федерализма. Самоопределение народов в Российской Федерации. Самоопределение народов и принцип территориальной целостности. Единство Российской Федерации. Территория Российской Федерации как важнейший элемент конституционного принципа единства Российской Федерации.
Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Проблемы разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
Проблемы конституционного механизма взаимоотношений Федерации и ее субъектов. Институт федерального вмешательства.
Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Проблемы сочетания принципов единства государственной власти и самостоятельного установления субъектами РФ системы органов государственной власти
Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией является основой рациональной организации общегосударственного и регионального управления.
Модели разграничения предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами в современном мире. Принципы субсидиарности и кооперативности.
Конституционные гарантии соблюдения разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.
Институт федерального вмешательства в России и за рубежом.
Принципы организации государственной власти в субъектах Российской Федерации: соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской

Федерации. Общее и особенное в организации систем органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.
Органы законодательной власти в субъектах Российской Федерации.
Организация осуществления и функционирования исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.
Судебные органы в субъектах Российской Федерации.
Взаимодействие федеральных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 7 Современные проблемы административного права. Цивилизационные особенности восприятия публично-властных отношений в России. Правовая проблема антикоррупционного регулирования

Специфика теоретического восприятия публично властных отношений в дореволюционной России. Дуализм западничества и славянофильства. Соотношение либеральной и земской концепции демократии, анализ теоретических моделей исторического развития Российского государства (государственная школа исторической мысли (В.О. Ключевский, П.В. Милюков, А.А. Кизеветтер), «либеральный консерватизм» (В.К. Каверин, Б.Н. Чичерин), позитивистские концепции (И.В. Михайловский) и др.). Концепция полицейского права Н.М. Коркунова.
Советская правовая доктрина как целенаправленный разрыв с дореволюционным прошлым. Особенности восприятия правового дуализма советской юридической наукой. Специфика теоретического восприятия концепции правового государства, принципа верховенства закона, разделения властей, федерализма и концепции прав человека. Неизбежное признание объективных закономерностей правового регулирования общественных отношений как эволюционное направление развития советской правовой системы.
Современная правовая доктрина России: преемственность дореволюционного и советского опыта. Западная концепция либеральной демократии и историческая специфика Российского государства.
Структурные особенности современного российского публичного права. Специфика восприятия государства массовым общественным сознанием. Персонализм в восприятии государственной власти. Разрыв между правовой идеологией государства и правовой психологией общества, его причины и способы устранения. Дисбаланс между административными и рыночными механизмами регулирования экономики. Теневое право. Специфика лоббирования интересов. Основные черты современной эволюции института государственной службы. Федерализм и распределение экономических ресурсов. Проблема нестабильности современного российского законодательства.
Демократия, право и экономика: вопросы взаимозависимости и проблемы обеспечения поступательного развития. Эволюция экономико-правовых моделей развития рыночных отношений в России и зарубежных странах.
Конституционная модель экономического строя в Российской Федерации. Характеристика основ экономической системы (конституционного экономического правопорядка) российского общества. Правовое поле современной российской рыночной экономики: основные источники, их иерархия, предмет регулирования (общая характеристика). Соотношение формальной и реальной моделей экономического правопорядка.
Конституционные экономические модели в зарубежных странах (на примере конституций новой волны стран Западной Европы, Латинской Америки).
Современная российская публичная власть и экономическое развитие страны.
Конституционная экономика – важнейший метод современного анализа оптимального соотношения экономических и правовых форм в развитии рыночных отношений.
Система источников и эволюция российского избирательного права.

Этапы избирательного процесса. Финансирование выборов. Правовое регулирование предвыборной агитации. Избирательные «технологии».
Механизмы разрешения избирательных споров
Взаимосвязь избирательной системы и характера представительных органов, партийной системы.
Основные функции местного самоуправления. Принципы местного самоуправления.
Место органов местного самоуправления в системе публичной власти.
Территориальная основа местного самоуправления.
Формирование, система, структура и компетенция органов местного самоуправления.
Формы прямого волеизъявления граждан в рамках местного самоуправления.
Ответственность в системе местного самоуправления.
Коррупция как правовая и моральная проблема
Проблемы развития антикоррупционного законодательства на национальном и международном уровне.

Тема 8 Современные проблемы уголовного права и процесса
Проблемы восстановления социальной справедливости как цели уголовного наказания
Проблема освобождения от уголовного наказания
Проблема эффективности длительных сроков лишения свободы
Сложение наказаний, поглощение
Проблема применения и эффективности высших (терминальных) мер уголовного наказания
Проблема вменяемости
Проблема дифференциации уголовной ответственности и индивидуализация уголовного наказания
Квалификация преступлений
Угрозы применения насилия и проблема доказывания
Научные дискуссии о юридическом лице как возможном субъекте преступления
Проблема исполнения наказаний и условий содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных
Исправление преступника
Проблема совершенствования мер уголовно-правовой ответственности

Тема 9 Современные проблемы муниципального права
Выявление социальных целей, приоритетов и потребностей проживающего на данной территории населения
Определение потребности территории в трудовых, материальных и финансовых ресурсах
Укрепление финансово-хозяйственной базы местных сообществ
Создание необходимых условий для высокоэффективной деятельности всех расположенных на территории предприятий и организаций, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности
Обеспечение многообразия форм участия населения в решении местных вопросов социально-экономического развития
Формирование новых устойчивых источников доходов местных бюджетов
Повышение инвестиционной привлекательности территории
Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
Актуальные проблемы деятельности местной администрации и других органов муниципального образования
Территориальные особенности организации местного самоуправления
Отзыв депутатов представительного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания, порядок реализации.
Ответственность перед физическими и юридическими лицами.
Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
Актуальные проблемы муниципальной службы
Правовой статус муниципального служащего: права и обязанности, ограничения связанные с муниципальной службой, гарантии и социальные льготы
Способы замещения муниципальных должностей; конкурс; квалификационный экзамен; испытания по муниципальной должности
Проблема корпоративной культуры государственной и муниципальной службы
Низкий уровень эффективности действующей системы органов местной власти
Размытость и неконкретность многих правовых норм, вызванная прежде дефицитом собственного опыта
Юридическая некорректность уставов муниципальных образований.
Отсутствие четких принципов разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления
Недостаточная проработанность процедур обеспечения ответственности и контроля за деятельностью органов местного самоуправления
Неясность процедур осуществления властных и хозяйственных полномочий органов местного самоуправления.
Смешение властных и хозяйственных полномочий

Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

В ходе реализации дисциплины «Современные проблемы публичного права» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:
- при проведении занятий лекционного типа: опрос.
- при проведении практических занятий: опрос, кейс.

Зачет проводится с применением следующих методов (средств):
метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение кейс-задач.

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Средства (методы) оценивания
Способность применять правовые нормы на основе особенностей публично-правовых, социально-значимых общественных правоотношений и материалов юридической и судебной практики (ПК-2.5)	Применяет правовые нормы на основе особенностей публично-правовых, социально-значимых общественных правоотношений и материалов юридической и судебной практики	Позиция логически выстроена и обоснована Аргументация опирается на знания особенностей публично-правовых, социально-значимых общественных правоотношений и их правил и приёмов правоприменения на основе материалов юридической и судебной практики	Кейс Опрос

Способность юридически грамотно толковать и интерпретировать факты и обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение правоотношений (ПК-6.5)	Способен юридически грамотно толковать и интерпретировать факты и обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение правоотношений	Толкует и комментирует законодательство относящиеся к ситуациям, нуждающимся в правовой оценке, регулировании.	Опрос Кейс-задачи

Основная литература:

1. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр»)/ И.А. Алжеев [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Статут, 2014.— 391 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/29211.html. — ЭБС «IPRbooks»
2. Международное право [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/ Ю.В. Трунцевский [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 455 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/52501.html. — ЭБС «IPRbooks»
3. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Писарев А.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: Российский государственный университет правосудия, 2016.— 410 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/49597.html. — ЭБС «IPRbooks»