

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)/ПРАКТИКИ**

### **Правовые проблемы федеративных отношений**

**Автор:** д.ю.н., профессор Чепунов О.И.

**Код и наименование направления подготовки, профиля:** 40.05.01 ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ специализация «Государственно-правовая»

**Квалификация (степень) выпускника:** юрист

**Форма обучения:** очная

**Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенцию в области федеративных отношений

**План курса:**

**Тема 1. Понятие представительной демократии. Представительское начало в системе государственной власти.**

Общее понятие демократии. Разновидности демократии. Взаимоотношение представительной и непосредственной демократии. История становления представительной демократии.

Формы и способы проявления представительной демократии в современном мире. Проблемы эффективности представительной демократии при выработке государственно-властных решений.

Категория «представительство», сочетание с другими правовыми понятиями. Представительское начало в системе государственной власти. Виды представительных институтов. Представительство и народовластие: противоречие и взаимодополняемость. Место и роль институтов представительной демократии в становлении гражданского общества

**Тема 2 Федерализм как форма народовластия. Роль парламента в системе государственной власти.**

Теоретические аспекты Федерализма. Федерализм как институт представительной демократии. Федерализм как способ осуществления государственной власти. «Мнимый Федерализм»: понятие и способы проявления. Способы перерастания Федерализма в «мнимый Федерализм»: пути предотвращения.

Федерализм и парламентская форма правления: соотношение. Сущность парламентского учреждения глазами ученых - государствоведов. Эффективность парламентской системы в современном мире. Положительные и отрицательные стороны Федерализма при осуществлении государственной власти. Реформирование парламентских институтов с целью повышения «эффективности» Федерализма. Возможности становления Федерализма в России и государствах бывшего СССР

**Тема 3. Основные признаки Федерализма.**

Федерализм как комплексный государственно-правовой институт.

Положение законодательного органа власти в системе государственных структур при Федерализме.

Свободные выборы законодательного органа власти как необходимое условие парламентской системы.

Особенности разделения властей при Федерализме. Роль парламента при формировании исполнительных органов государственной власти. Место главы государства в системе государственной власти при Федерализме.

Свободный мандат депутатов парламента: теория и реальность.

Лоббистская деятельность парламентариев: угроза демократии или необходимость.

#### **Тема 4. Становление Федерализма в России**

Типичные формы примитивной непосредственной демократии в Древней Руси.

Зарождение представительных институтов в Московской Руси. Деятельность Земских Соборов, их роль в развитии русского государства.

Представительные учреждения в России в период абсолютной монархии.

Проекты реформирования системы государственной власти в 18 – 19 в.в.

Учреждение законодательных институтов в России в начале 20 века. Характеристика государственного строя России начала 20 века. Деятельность Государственной Думы и Государственного Совета.

Особенности формирования и функционирования Советов в соответствии с положениями советских конституций (Конституции РСФСР 1918, 1937, 1978 годов).

Практика работы Советов, их роль в осуществлении государственной власти.

Реформирование советской системы в конце 80-х начале 90-х годов. Причины ликвидации системы Советов. Опыт Советской системы: возможности использования в современной России.

Особенности становления российского Федерализма и парламентского права.

Конституционные реформы начала 90-х годов. Варианты правового статуса законодательного органа государственной власти, обсуждаемые в ходе конституционной реформы.

Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти России.

#### **Тема 5. Федеральное Собрание России – парламент современной России.**

Двухпалатная структура российского парламента: необходимость или усложнение реализации народовластия.

Основные принципы работы парламента России.

Порядок избрания депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Полномочия Государственной Думы и Совета Федерации.

Порядок принятия решений в Государственной Думе и Совете Федерации.

Законодательный процесс в Российской Федерации: способы оптимизации.

#### **Тема 6. Структура палат Федерального Собрания. Компетенция Федерального Собрания.**

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания. Внутренняя структура Совета Федерации. Внутренняя структура Государственной Думы. Регламент палат Федерального Собрания. Депутатские Фракции.

Понятие и сущность компетенции Российского парламента. Функции Федерального Собрания. Предметы ведения и полномочия Совета Федерации. Предметы ведения и полномочия Государственной Думы

#### **Тема 7. Парламентский контроль.**

Понятие, значение и принципы парламентских расследований как формы парламентского контроля. Развитие института парламентских расследований в России. Особенности организации. Общая характеристика контрольной деятельности Федерального Собрания. Парламентский запрос. Парламентские расследования. Общетеоретические основы парламентского контроля и парламентского расследования.

#### **Тема 8. Проблемные аспекты функционирования парламентских институтов в России: способы реформирования**

Способы формирования палат российского парламента: варианты оптимизации и необходимость повышения уровня представительности. Положительные и отрицательные аспекты существующей в России избирательной системы.

Совершенствование принципа разделения властей в России: возможные варианты конституционной реформы.

Переход к парламентской модели властеотношений: реальность или утопия.

#### **Тема 9. Региональный Федерализм**

Общая характеристика законодательства, регламентирующего статус законодательных органов государственной власти субъектов РФ.

Региональный Федерализм: миф или реальность.

Система взаимоотношений законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Система взаимоотношений законодательных органов государственной власти субъектов РФ с органами государственной власти РФ.

Основные варианты реформирования системы государственной власти в субъектах РФ.

**Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

В ходе реализации дисциплины Б1.Б.34.03 «Правовые проблемы федеративных отношений» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

- опрос, тестирование кейс-задачи;

Зачет проводится с применением следующих методов (средств):

метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение ситуационных задач.

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Средств (методы) оценивания
ОПК-2.3.3 способность реализовывать нормы материального права в правоотношениях между организациями и государством; способность осуществлять поддержание мира и безопасности, развитие дружественных отношений между государствами, сотрудничества в разрешении международных проблем и обеспечении защиты прав человека, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права	- демонстрируются знания норм материального права в правоотношениях между организациями и государством; - в решении ситуаций, связанных с правоотношениями между организациями и государством применяются нормы материального права	- демонстрирует знания норм материального права в правоотношениях между организациями и государством; - самостоятельно и аргументировано в решении ситуаций, связанных с правоотношениями между организациями и государством применяются нормы материального права	Опрос Тест Ситуационные задачи

ПСК-1.1.1: способность выявлять сущность правового обеспечения, исследовать формы и механизм правового регулирувания федеративных отношений в России и предлагать меры по их совершенствованию	<ul style="list-style-type: none"> <li>- демонстрирует знание сущности правового обеспечения федеративных отношений в России;</li> <li>- исследует формы и механизм правового регулирования федеративных отношений в России;</li> <li>- предлагает меры по совершенствованию правового регулирования федеративных отношений в России</li> <li>- ориентируется в правовых проблемах федеративных отношений;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проявляет эрудицию в знании сущности правового обеспечения федеративных отношений в России;</li> <li>- самостоятельно и в полной мере осуществляет исследование форм и механизмов правового регулирования федеративных отношений в России;</li> <li>- грамотно формулирует меры по совершенствованию правового регулирования федеративных отношений в России</li> <li>- уверено ориентируется в правовых проблемах федеративных отношений;</li> </ul>	Опрос Эссе Кейс-задания
ПК ОС-24.1.3: способность осуществлять прогноз результатов действия правовых актов управления и оценивать их последствия на отношения в сфере национальной безопасности, учитывая особенности современной модели российского федерализма и практику ее реализации на основании новейшего российского законодательства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- демонстрирует знание особенностей современной модели российского федерализма и практику ее реализации на основании новейшего российского законодательства;</li> <li>- предлагает возможные варианты прогноза результатов действия правовых актов управления на отношения в сфере национальной безопасности;</li> <li>- оценивает последствия результатов действия правовых актов управления на отношения в сфере национальной безопасности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- уверено и точно демонстрирует знание особенностей современной модели российского федерализма и практику ее реализации на основании новейшего российского законодательства;</li> <li>- грамотно и логически обосновано предлагает возможные варианты прогноза результатов действия правовых актов управления на отношения в сфере национальной безопасности;</li> <li>- квалифицировано оценивает последствия результатов действия правовых актов управления на отношения в сфере национальной безопасности</li> </ul>	Опрос Кейс-задания
ПК ОС-26.1.3: способность прогнозировать развитие социально-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оперирует основными постулатами теории национальной безопасности;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проявляет эрудицию в основных постулатах теории национальной безопасности;</li> <li>- в прогнозировании</li> </ul>	Опрос Тест Кейс-задания

политических процессов в обществе, регионе, организации, руководствуясь основными положениями теории национальной безопасности способность осуществлять анализ развитие социально-политических процессов в обществе и регионе, учитывая особенности федеративных отношений в Российской Федерации, а также прогнозировать их развитие, применяя международно-правовые и национальные механизмы защиты прав человека	- в прогнозировании развития социально-политических процессов в обществе, регионе, организации применяет положения теории национальной безопасности - демонстрирует знания федеративных отношений в Российской Федерации в процессе анализа развития социально-политических процессов в обществе и регионе; - прогнозирует развитие социально-политических процессов в обществе и регионе, применяя международно-правовые и национальные механизмы защиты прав человека	развития социально-политических процессов в обществе, регионе, организации грамотно применяет положения теории национальной безопасности - уверено и твердо демонстрирует знания федеративных отношений в Российской Федерации в процессе анализа развития социально-политических процессов в обществе и регионе; - грамотно и самостоятельно прогнозирует развитие социально-политических процессов в обществе и регионе, применяя международно-правовые и национальные механизмы защиты прав человека	
---	---	---	--

*Информационные технологии, программное обеспечение, материально-техническая база, оценочные средства, необходимые для освоения дисциплины адаптированы для обучающихся инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.*

### **Основная литература:**

1. Анисимов А.П. Правовые проблемы разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере земельных отношений [Электронный ресурс]: монография/ Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Степаненко Р.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юрлитинформ, 2013.— 190 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/19184.html>. — ЭБС «IPRbooks»
2. Фомичева О.А. Конституционно-правовые основы регулирования федеративных отношений в России [Электронный ресурс]: проблемы теории и практики. Монография/ Фомичева О.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 230 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/19535.html>. — ЭБС «IPRbooks»
3. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. А. Конюхова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 391 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02643-6. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/A655320D-9F57-4CD9-81BF-56598C80BA1D](http://www.biblio-online.ru/book/A655320D-9F57-4CD9-81BF-56598C80BA1D).
4. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации в 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко ; под общ. ред. И. А. Умновой. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 439 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический

курс). — ISBN 978-5-534-02645-0. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/6A72F0C9-D0F1-4E58-A298-A1E469FB5516](http://www.biblio-online.ru/book/6A72F0C9-D0F1-4E58-A298-A1E469FB5516).

**Дополнительная литература.**

1. Ковлер А.И. Европейская интеграция [Электронный ресурс]: федералистский проект (историко-правовой очерк)/ Ковлер А.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Статут, 2016.— 216 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/58250.html>. — ЭБС «IPRbooks»

2. Фомичева О.А. Механизм правового регулирования федеративных отношений [Электронный ресурс]: монография/ Фомичева О.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2015.— 173 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/33848.html>. — ЭБС «IPRbooks»

3. Эбзеев Б.С. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник/ Эбзеев Б.С., Прудников А.С.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 671 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/7047.html>. — ЭБС «IPRbooks»