

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Муниципальное право**

**Автор:** заведующий кафедрой конституционного права. д.ю.н., проф. Чепунов О.И..

**Код и наименование направления подготовки, профиля:**  
40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, специализация "Прокурорская деятельность"

**Квалификация (степень) выпускника:** юрист

**Форма обучения:** очная

#### **Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенцию в области правового регулирования местного самоуправления и организации муниципальной власти

#### **План курса:**

##### **Тема 1 Понятие и сущность местного самоуправления**

Семантическое понятие самоуправления. Понятие и сущность местного самоуправления. Историко-теоретические основы местного самоуправления. Основные системы местного самоуправления в зарубежных странах (англосаксонская, континентальная, иберийская). Местное самоуправление как институт народовластия. Публично-правовая природа местного самоуправления. Местное самоуправление в Российской Федерации как элемент децентрализации государственного управления. Местное самоуправление в системе государственного устройства, понятие общих принципов местного самоуправления и их содержание. Понятие отрасли муниципального права. Предмет и метод муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Основные понятия муниципального права, его система и источники. Муниципально-правовые нормы и институты. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Система муниципального права. Особенности правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные правовые акты их система и классификация. Источники муниципального права. Устав муниципального образования. Особенности правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

##### **Тема 2 История развития местного самоуправления в России**

Зарождение организационного формирования институтов самоуправления в России, история и современность. Исторические формы организации и осуществления местного самоуправления в России. Реформы местного самоуправления императора Александра II (1864, 1870 гг.). Земские учреждения и городское самоуправление. Логика реформ, практика осуществления. Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Причины усиления административного контроля над земскими и городскими органами самоуправления. Российская система местного самоуправления в период со второй половины XIX века до Октябрьской революции 1917 г.

Территориальная организация публичной власти в советский период. Совершенствование построения и функционирования местных Советов народных депутатов. Роль Конституции Российской Федерации 1993 года в признании и развитии местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. о минимальных стандартах в области признания местного самоуправления.

Современная реформа местного самоуправления в России (1991 – 1993, 1993 – 2003, 2003-2009), причины проведения, основные цели, этапы осуществления. Необходимость организации приближенной к гражданам и эффективной власти в контексте причин проведения реформы.

##### **Тема 3 Правовая основа местного самоуправления в России.**

Понятие правовой основы местного самоуправления. Конституция Российской Федерации (1993 г.) о местном самоуправлении. Конституционные гарантии прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления. Конституционное разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Конституционные полномочия органов

местного самоуправления.

Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Особенности правового регулирования местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, на приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Роль федерального отраслевого законодательства в регулировании местного самоуправления. Конституции (уставы) и законодательство субъектов Российской Федерации в системе правового регулирования местного самоуправления. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

#### **Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления в России.**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации. Двухуровневая модель организации местного самоуправления в Российской Федерации. Установление и изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования. Осуществление местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании. Формирование собственности и финансов нового муниципального образования. Федеральный реестр муниципальных образований. Развитие территориальных основ местного самоуправления на разных этапах его становления в России. Понятие и виды и системная организация моделей местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

#### **Тема 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления.**

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность, ее виды и особенности формирования. Особенности владения, распоряжения и пользования муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества. Формирование муниципального заказа. Финансовая деятельность муниципального образования. Структура муниципальных финансов. Права местного самоуправления в области финансов. Государственное регулирование межбюджетных отношений. Бюджет муниципального образования. Принципы формирования местного бюджета. Контроль органов местного самоуправления за формированием и исполнением местного бюджета. Структура местного бюджета. Доходная часть местного бюджета. Собственные доходы и их роль в формировании бюджета. Структура трансфертов. Расходная часть местного бюджета. Текущие расходы и расходы, связанные с развитием муниципального образования. Проблема сбалансированности доходной и расходной частей. Понятие и состав муниципальной собственности. Основания возникновения и прекращения права муниципальной собственности. Имущественные права муниципальных образований. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью. Создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений. Осуществление права хозяйственного ведения и права оперативного управления муниципальным имуществом. Внешнеэкономическая деятельность муниципальных образований. Межмуниципальные хозяйственные общества.

#### **Тема 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления**

Конституционно-правовые основы непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Развитие институтов прямого народовластия в Федеральных законах от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Закрепление форм прямой демократии в законодательстве субъектов Федерации и в уставах муниципальных образований.

Право граждан на участие в местном референдуме. Вопросы референдума. Принципы организации и проведения местного референдума. Правовая основа организации и проведения сходов граждан. Право граждан на внесение проектов муниципальных правовых актов (правотворческую инициативу) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления Территориальное общественное самоуправление на части территории муниципального образования. Порядок организации и проведения публичных слушаний. Инициаторы проведения публичных слушаний. Правовая основа проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов). Правовое регулирование организации и проведения опросов граждан и публичных слушаний. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении. Право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

Организация рассмотрения обращений граждан в органах местного самоуправления. Прием населения должностными лицами органов местного самоуправления. Сроки рассмотрения обращений граждан.

### **Тема 7 Органы местного самоуправления и муниципальная служба**

Конституционные основы организации и деятельности органов местного самоуправления. Самостоятельность муниципальных органов в осуществлении своей компетенции и невхождение их в систему органов государственной власти. Структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления, наличие которых в структуре органов местного самоуправления обязательно. Формирование органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях. Правопреемство органов местного самоуправления. Особенности статуса органов местного самоуправления как юридических лиц. Правовое регулирование, порядок формирования, численный состав и структура представительного органа местного самоуправления. Формы контроля представительного органа за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Глава муниципального образования. Правовые основы и способы замещения должности главы муниципального образования. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): понятие, правовой статус, структура. Глава местной администрации. Порядок занятия должности главы местной администрации. Принципы единоначалия и самостоятельности, в пределах собственной компетенции, в деятельности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Акты главы местной администрации.

Контрольный орган муниципального образования. Иные органы местного самоуправления.

Понятие муниципальной должности. Выборные и иные муниципальные должности. Муниципальная служба как комплексный институт муниципального права: понятие, основные принципы. Соотношение государственной и муниципальной службы.

### **Тема 8 Гарантии местного самоуправления**

Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления: обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, органами и должностными лицами местного самоуправления; самостоятельность населения муниципального образования в определении структуры и наименования органов и должностных лиц местного самоуправления, их формировании; право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе власти субъекта Российской Федерации; право муниципального образования на собственную символику и т.д. Правовые гарантии местного самоуправления. Судебные формы защиты местного самоуправления. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Юридические процедуры подачи обращения в суд с жалобой. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления: общие и специальные гарантии.

### **Тема 9 Компетенция местного самоуправления**

Понятие компетенция местного самоуправления. Вопросы местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов. Процесс разграничения полномочий между вновь образованными муниципальными образованиями и существовавшими до принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

### **Тема 10 Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах**

Полномочия местного самоуправления в области планирования. Отличие планирования муниципальных органов от планирования, осуществляемого местными Советами. Требования, предъявляемые к планированию развития муниципальных образований. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Регулирование муниципальных бюджетных отношений. Формирование местных бюджетов. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Функции органов местного самоуправления в области строительства. Функции органов местного самоуправления в области транспорта. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации. Правовое регулирование деятельности муниципальных органов в области связи. Функции муниципальных органов в данной области. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Основные функции местного самоуправления в данной сфере. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль за

осуществлением переданных полномочий. Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований: правовое регулирование, порядок формирования и виды. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации. Некоммерческие организации муниципальных образований.

#### **Тема 11 Ответственность в системе местного самоуправления.**

Ответственность и виды ответственности. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Утрата доверия как основание для ответственности. Ответственность органов местного самоуправления и

должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа местного самоуправления

перед государством. Ответственность Главы муниципального образования

и Главы Администрации перед государством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Осуществление Надзора за соблюдением законности. Виды ответственности. Основания для наступления ответственности.

#### **Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

- тестирование,

- кейс-задачи;

Зачет проводится с применением следующих методов (средств):

Используется метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение ситуационных задач.

<b>Показатель оценивания</b>	<b>Критерий оценивания</b>	<b>Средства (методы) оценивания</b>
<p>– осуществлено толкование правовых норм трудового законодательства на основе универсальных этических и иных профессиональных принципах юриста;</p> <p>– продемонстрировано знание муниципального законодательства;</p> <p>– толкование гражданского законодательства и иных актов, содержащих нормы гражданского права, осуществлялось на основе развитого правового сознания и мышления</p>	<p>– правильно и логически верно осуществляет толкование правовых норм трудового законодательства на основе универсальных этических и иных профессиональных принципах юриста;</p> <p>– уверено демонстрирует знание муниципального законодательства;</p> <p>– квалифицировано толкует гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права на основе развитого правового сознания и мышления</p>	<p>Опрос</p> <p>Тест</p> <p>Кейс-задания</p>

*Информационные технологии, программное обеспечение, материально-техническая база, оценочные средства, необходимые для освоения дисциплины адаптированы для обучающихся инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.*

#### **Основная литература:**

1. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 328 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-01454-9. Режим доступа: <https://www.biblio->

[online.ru/book/7B49F915-028F-4CD5-8123-6D52495C9023?utm\\_campaign=rpd&utm\\_source=web&utm\\_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8](https://online.ru/book/7B49F915-028F-4CD5-8123-6D52495C9023?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8)

2. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. Режим доступа: [https://www.biblio-online.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5?utm\\_campaign=rpd&utm\\_source=web&utm\\_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8](https://www.biblio-online.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8)

3. Мильшин Ю.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2008. — 313 с. — 978-5-394-00083-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1263.html>

4. Братановский С.Н. Основы местного самоуправления [Электронный ресурс] : курс лекций / С.Н. Братановский. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 167 с. — 978-5-238-01576-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15430.html>

5. Лаврентьев А.Р. Содержание реформы местного самоуправления в современной России [Электронный ресурс] : учебное пособие / А.Р. Лаврентьев. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2011. — 136 с. — 978-5-93916-298-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/5773.html>