

АННОТАЦИЯ
рабочей программы дисциплины
«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Автор – д.ист.н., профессор Нечипоренко В.С.

Код и наименование направления подготовки, профиля:

38.03.04 – государственное и муниципальное управление

Профиль: Безопасность сферы государственных услуг

Квалификация выпускника – бакалавр

Форма обучения – очная

Цель освоения дисциплины: сформировать компетенции в области государственного и муниципального управления – ПК-2

ПЛАН КУРСА:

Тема 1. Теории государственного управления и проблемы их использования в современной России

Понятийный аппарат: управление; управленческое воздействие; государство; государственное управление.

Признаки, особые свойства и субъекты государственного управления.

Теории государственного управления для анализа проблем экономического характера; дихотомии Вильсона-Гуднау; государственного менеджмента; монетаристская; патерналистская; англо-саксонская; западноевропейская; скандинавская. Подходы к государственному управлению: тоталитарный; демократический; государственно-религиозный и др.

Идеи отечественных ученых в сфере государственного управления.

Тема 2. Отечественный опыт государственного управления и пути его адаптации в Российской Федерации

Отечественный опыт управления: абсолютизм; император; Государственная Дума; Государственный Совет; Комитет (совет, кабинет) министров; Сенат; Министерство; Табель о рангах; управа; земство; община и др.

Лидерство и правящая элита государственного управления и проблемы их реализации в России. Периоды ослабления государственного управления экономикой в связи с недостатками лидеров и правящих элит. Опыт выхода из кризисных ситуаций.

Проблемы статуса органов государственного управления в связи с неограниченной монархией в России. Опыт обоснования создания органов государственного управления и их упразднения в Российской Империи и СССР.

Проблемы функционирования и развития государственной службы как формы административного управления дореволюционной России и СССР.

Тема 3. Зарубежный опыт государственного управления и возможности его применения в России

Элементы ГМУ России, заимствованные в ходе ее исторического развития.

Элементы государственного управления зарубежных стран, представляющие интерес для анализа проблем экономического характера в государственной сфере современной России: разделение власти; разделение политического и административного управления; формирование и развитие политических систем; формирование управленческой элиты; развитие государственного менеджмента и др.

Эффективные формы и методы государственной службы зарубежных стран; управляемость; открытость; этичность; конкурентность и др.

Опыт реформ ГМУ зарубежных стран.

Тема 4. Объективные условия и субъективные факторы государственного управления и проблемы их учета в России

Анализ объективных условий экономического характера в государственной сфере. Природа и структура объективных условий. Географические (почвенно-климатические) условия. Естественно-общественные формы жизнедеятельности людей. Историко-культурное

наследие. Объективная детерминация управления: производственная база, экономическое и социальное развитие. Научно-технический прогресс. Новые технологии.

Состав и развитость субъективного фактора. Общественное, коллективное и индивидуальное сознание. Сознание и деятельность. Состав и разновидность субъективного фактора. Система элементов субъективного фактора: потребности – интересы – цели – воля – нормы – мотивы (установки) – стимулы. Опыт, традиции, использование науки.

Понятие глобализации: общество и культура, мировая экономика, государство в условиях глобализации. Глобальные тенденции, влияющие на государственное управление. Развитие России в условиях глобализации. Специфика государственного управления условиях глобализации: трансформация систем управления; эффективность работы государственного аппарата; оптимизация экономической и бюджетной политики; управление государственной собственностью, государственным долгом; надзор и контроль; защита экономических и политических интересов.

Осознание объективных основ и субъективного фактора государственного управления, в рамках и с использованием которых осуществляются управленческие процессы.

Тема 5. Организация государственного управления и пути ее развития

Система государственного управления. Взаимодействие государственных органов федерального уровня и субъектов Федерации. Прямые и обратные связи в системе управления.

Должности в государственных органах. Проблемы их установления и упразднения.

Субъектно-объектные отношения в системе государственного управления. Организация взаимодействия лидеров в системе государственного управления.

Тема 6. Отечественный и зарубежный опыт местного самоуправления как методологическая основа его развития

Дореволюционный опыт местного самоуправления и возможности его адаптации в современной России. Община, земство, городское и сельское самоуправление в дореволюционной России. Историческое развитие функций, полномочий и организации деятельности местного самоуправления. Методологическое значение советского опыта местного самоуправления

Особенности понятийного аппарата в различных странах и современное понимание местного самоуправления. Основные муниципальные системы. Особенности местного самоуправления зарубежных стран (Франция, Великобритания, Германия, США).

Тема 7. Правовые, территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления и их государственные гарантии

Европейская Хартия и ее содержание. Развитие системы нормативных актов о местном самоуправлении. Установление общих принципов местного самоуправления в федеральном законодательстве. Правовое регулирование организации и деятельности местного самоуправления в законодательстве субъектов Российской Федерации. Муниципальные правовые акты.

Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их реализация в конкретной муниципальной практике. Территория муниципального образования, ее состав, особенности. Роль законодательства субъектов РФ в установлении границ. Определение специфики муниципальных образований.

Муниципальная собственность и муниципальное имущество. Ключевые принципы формирования и использования местных финансов. Местный бюджет и его структура. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Местные налоги и сборы как источники формирования доходной части местного бюджета.

Гарантии правовых, территориальных и финансово-экономических основ местного самоуправления и проблемы их обеспечения.

Тема 8. Методологические основы и модели организации муниципального управления

Субъекты и объекты муниципального управления и их взаимодействие. Особенности органов муниципального управления.

Принципы формирования и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований. Статус, ответственность и взаимоотношения органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления: состав, полномочия. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Глава муниципального образования - выборное должностное лицо местного самоуправления: полномочия, подотчетность. Местная администрация. Контрольный орган. Избирательная комиссия муниципального образования. Основные организационные модели местного самоуправления.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

В ходе реализации дисциплины используются следующие методы контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: опрос;
- при проведении занятий семинарского типа: опрос, доклад, СЗ;
- при контроле результатов самостоятельной работы: дискуссия.

Промежуточная аттестация производится в форме: зачет.

Результаты формирования компетенций:

Этапы освоения компетенций:

ПК-2, 1.1 – Способен использовать основные теории мотивации, лидерства и власти для решения стратегических и оперативных управленческих задач экономического характера в государственной сфере.

На уровне знаний:

- теории государственного и муниципального управления для решения стратегических и оперативных управленческих задач;

- методы и технологии решения стратегических и оперативных управленческих задач;
- технологии планирования и прогнозирования управленческих процессов;
- практика принятия и исполнения решений в государственных и муниципальных органах.

На уровне умений:

- применять теории государственного управления для решения стратегических и оперативных управленческих задач;
- владеть технологиями планирования и прогнозирования для решения стратегических и оперативных управленческих задач;
- использовать опыт государственных и муниципальных органов для решения стратегических и оперативных управленческих задач.

На уровне навыков:

- составление представлений о групповых ценностях в государственных органах;
- систематизация опыта государственных и муниципальных органов по решению управленческих задач;
- проверка выполнения решений в государственных и муниципальных органах;
- прием информации о состоянии взаимосвязей в системе государственного и муниципального управления.

ПК-2, 1.2 – Способен использовать основные теории власти для организации групповой работы на основе знания процессов групповой динамики и принципов формирования команды, умений проводить аудит человеческих ресурсов и осуществлять диагностику организационной культуры

На уровне знаний:

- теории принятия и исполнения решений для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры;

- методы формирования управленческих кадров для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры;
- методы и технологии разрешения конфликтов для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры;
- методы оценки уровня управления для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры.

На уровне умений:

- формулировать выявленные закономерности и полученные результаты анализа управления для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры;
- в государственных и муниципальных органах объективно оценивать уровень управления для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры;
- выбирать и комбинировать состав кадров системы государственного и муниципального управления для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры;
- использовать технологии разрешения конфликтов в государственных и муниципальных органах для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры;
- укреплять нормативную правовую базу системы государственного и муниципального управления для организации групповой работы, осуществления диагностики организационной культуры.

На уровне навыков:

- проверка соблюдения управленческими командами своих обязанностей перед государственными и муниципальными органами;
- систематизация процессов групповой _____
- прием информации о состоянии человеческих ресурсов государственных и муниципальных органов;
- составление представлений об особенностях организационной культуры государственных и муниципальных органов.

Основная литература:

1. Акмалова А.А. Актуальные проблемы муниципального права. Курс лекций. М.: РАГС, 2010. – 400 с.
2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Учебник. – М.: Омега-Л, 2012. – 525 с.
3. Василевич С.Г. Государственное управление. Проблемы и пути повышения эффективности. Монография. М.: Юнити-Дана, 2017. – 351 с.
4. Нечипоренко В.С. Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. М.: РеалПринт, 2018. – 320 с.
5. Нечипоренко В.С., Прибыткова Л.В. Муниципальная служба – институт управления. М.: Макс-Пресс, 2018. – 296 с.
6. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления. Учеб. пособие. 5-е изд. – СПб.: Питер, 2016. – 416 с.
7. Чиркин В.Е. Основы государственного и муниципального управления. Учебник. 3-е изд. – М.: Норма, 2014. – 384 с.