

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Культура функционирования государственных и муниципальных институтов**

**Автор:** кандидат социол. наук Магадиев М.Ф.

**Код и наименование направления подготовки, профиля:**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Безопасность сферы государственных услуг

**Квалификация (степень) выпускника:** бакалавр

**Форма обучения:** очная

**Цель освоения дисциплины:**

Формирование у бакалавров основных знаний и понятий в области теоретических и практических аспектов создания и культуры функционирования государственных и муниципальных органов и учреждений; обеспечение условий для усвоения бакалаврами системных знаний и приобретения ими общекультурных и профессиональных компетенций по основам культуры функционирования государственных и муниципальных институтов; развитие системы ценностных ориентаций, смысловой и мотивационной сфер личности, формирование личностных свойств и качеств: сознательности, ответственности, дисциплинированности, умения работать с людьми, самокритичности, а также интенсивное формирование специальных способностей в связи с профессионализацией.

**План курса:**

**Тема 1. Основы теории государственного и муниципального управления.**

Государство как политический, социальный и правовой институт, его особенности и основные черты. Форма государственно-политического устройства государства, форма правления и политический режим. Признаки государства и его функции. Правовое и социальное государство, и его основные признаки. Основные модели социального государства.

Управление как сложное явление. Государство как система управляющая, его социально-политическое пространство. Основные принципы формирования и общие принципы государственного управления. Общество как система управляемая, её компоненты, подверженные государственному управлению. Институты государства и общества как система субъективно-объективных отношений, реализующие прямые и обратные, вертикальные и горизонтальные, подчиняющие и поддерживающие связи.

Государственная власть и государственное управление. Сущность, содержание и особенности государственного и муниципального управления, его отличие от других видов управления. Формы и методы государственного управления. Функционирование системы государственного управления. Институты государственной власти Российской Федерации. Подходы, используемые при анализе системы государственного и муниципального управления. Основные проблемы государственного и муниципального управления.

## **Тема 2. Организационно-правовые основы функционирования государственных и муниципальных органов и учреждений.**

Природа публичной власти. Источники, ресурсы публичной власти. Соотношение понятий: публичная власть, государственная власть, федеральная власть, региональная власть, местная (муниципальная) власть. Ветви власти в Российской Федерации: законодательная, исполнительная, судебная. Организация государственной власти и управления в Российской Федерации и субъектах РФ.

Правовой статус субъекта РФ и их типы. Особенности государственного управления в условиях федерализма. Конституционные и нормативно-правовые основы разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ. Цели и функции регионального управления. Принципы организации представительных исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации. Специфика органов власти субъектов Российской Федерации. Уровни организации управления в регионе. Законодательная власть: состав институтов, их структура, порядок формирования и полномочия. Высшее должностное лицо субъекта РФ: особенности функций и полномочий. Высший орган исполнительной власти субъекта РФ и его аппарат. Иные органы государственной власти субъекта РФ.

Конституционное регулирование местного самоуправления в РФ. Самоуправление как основной принцип построения системы территориального управления. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Природа и основные теории местного самоуправления, задачи и общие принципы местного самоуправления. Признаки, характеризующие отличие местного самоуправления от государственного управления. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ. Местное самоуправление как система: сложность понятия и реального объекта. Разновидности субъектов местного самоуправления.

Правовая и территориальная основа местного самоуправления в РФ. Муниципальное образование – территориальное звено местного самоуправления, его основные признаки. Территориальная основа местного самоуправления согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Организационная и экономические основы местного самоуправления.

## **Тема 3. Основы взаимоотношений органов и учреждений государственной власти и органов местного самоуправления.**

Конституционные и нормативно-правовые основы разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации. Цели и функции регионального управления. Принципы организации представительных (законодательных) и исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации.

Политико-правовая природа органов государственной власти и местного самоуправления. Регулирование взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Федеральное законодательство о взаимоотношениях органов государственной власти и местного самоуправления. Формы и методы государственного регулирования и государственной поддержки местного самоуправления на федеральном и региональном уровне.

Принципы, механизм и формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Проблемы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления и пути их решения.

## **Тема 4. Профессиональная культура государственного гражданского и муниципального служащего, требования к их служебному поведению. Конфликт интересов на государственной гражданской службе.**

Профессиональная культура государственных служащих. Мотивационные факторы в структуре профессиональной деятельности государственных служащих. Профессиональная этика и нравственность на государственной и муниципальной службе. Требования к служебному поведению кадров государственной и муниципальной службы. Роль и место для государственного служащего кодекса этики.

Случаи возникновения и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Индивидуальный служебный спор. Служебная проверка и служебные споры. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, её состав, порядок формирования. Укрепление законности и противодействие коррупционным проявлениям на государственной и муниципальной службе. Меры по противодействию коррупции.

### **Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Промежуточная аттестация – зачёт; форма текущего контроля – опрос, ситуационные задачи, защита презентаций.

### **Этапы освоения компетенции:**

*ПК-24 – владение технологиями, приемами, обеспечивающими оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.*

#### *На уровне знаний:*

- сущности и содержания современных технологий, а также приёмов, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;
- правовых основ предоставления электронных государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;
- содержание информационных угроз в системе предоставления оказания государственных и муниципальных услуг;
- методы анализа, организации и планирования в области предоставления государственных и муниципальных услуг.

#### *На уровне умений:*

- использовать современные информационно-коммуникативные технологии в системе предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;
- осуществлять аудит угроз информационного характера в системе предоставления государственных и муниципальных услуг;
- выявлять и анализировать источники информационных рисков в деятельности по оказанию государственных и муниципальных услуг;
- использования информационных баз данных, электронных библиотек и ресурсов для решения профессиональных задач в рамках оказания государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.

#### *На уровне навыков:*

- анализа, организации и планирования в области предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;
- оценки информационных угроз системе предоставления оказания государственных и муниципальных услуг;
- организации предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам в электронной форме;
- защиты персональных данных при оказании государственных и муниципальных услуг.

### **Основная литература:**

1. Борщевский Г.А. Институт государственной службы в политической системе российского общества: монография / Г.А. Борщевский. – М.: Издательство Юрайт, 2018.
2. Государственная и муниципальная служба: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. Е.В. Охотского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019.
3. Деханова Н.Г. Социология государственной службы: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / Н.Г. Деханова. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017.
4. Фененко Ю.В. Социология управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по социально-гуманитарным специальностям / Фененко Ю.В. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 214 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8579.html> – ЭБС «IPRbooks».
5. Савинков В.И. Этика государственной службы в схемах: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В.И. Савинков, П.А. Бакланов. – М.: Издательство Юрайт, 2018.
6. Система государственного и муниципального управления: учебник для академического бакалавриата / Ю.Н. Шедько [и др.] – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017.
7. Этика государственной и муниципальной службы: учебник и практикум для академического бакалавриата / Е.Д. Богатырев, А.М. Беляев, С.Г. Еремин; под ред. С.Е. Прокофьева – М.: Издательство Юрайт, 2018.