

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Контрактная система в публичных закупках

Автор: Сушкова О.В.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.04.01
Юриспруденция, Магистр инновационного и предпринимательского права в бизнес-проектах России

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: очная, заочная

Цель освоения дисциплины:

Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в отдельных областях государственного управления и финансовой деятельности государства (защита интеллектуальной собственности, финансовые и договорные правоотношения в области цифровой экономики).

План курса:

Тема 1. Основы контрактной системы. Нормативная правовая база государственных и муниципальных закупок

Основные понятия, используемые в контрактной системе. Принципы контрактной системы (принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчиков, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности и эффективности закупок).

44-ФЗ: основные положения. Изменения 2019 года (в частности отмена внешней экспертизы после несостоявшихся закупок, антидемпинговые меры и т.д.). Основная компетенция Минфина РФ в сфере законодательства о контрактной системе

Порядок и условия регулирования отношений, связанных с приобретением товаров, работ, услуг, в том числе связанных с приобретением недвижимого имущества или его арендой, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд для повышения эффективности, результативности осуществления закупок. Сферы деятельности, в которых не применяется 44-ФЗ.

Правовой статус государственного заказчика. Правовой статус муниципального заказчика. Правовой статус бюджетного учреждения. Правовой статус автономного учреждения. Правовой статус государственного и муниципального предприятия. Лица, осуществляющие закупки за счет бюджетных инвестиций.

Тема 2. Планирование и нормирование в контрактной системе. Обоснование закупок

Цели и задачи контрактной службы. Необходимость создания контрактной службы. Полномочия контрактной службы (контрактного управляющего).

Формирование плана закупок и плана-графика закупок: порядок формирования, утверждения и размещения планов закупок и планов-графиков закупок, сроки. Требования, включаемые в план закупок и план-график закупок. КТРУ. Внесение изменений в план закупок и план-график закупок. Особенности включения в ПГ закупок у ед. поставщика. СМП и СОНКО, иные ограничения, а также преференции. Описание объекта закупки. ИКЗ. Требования к товарам, работам, услугам. Механизмы нормирования. Обоснование закупок. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Методы обоснования.

Общие требования к техническому заданию. Описание объектов закупки. Требования к участникам закупки. Информация об условиях исполнения контракта. Информация в приложении к Техническому заданию.

Реестр контрактов. Реестр недобросовестных поставщиков. ЕИС. Реестр банковских гарантий. Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Тема 3. Требования к участникам закупок

Положение о закупках. План закупок. Описание объекта закупки. Обоснование НМЦ. Ограничения и преференции. СМП. Заключение договора.

Закупки ПИР. Отличия текущего ремонта от капитального ремонта. Членство в СРО, лицензии и иные требования к участникам закупки. Расчет начальной цены и проверка достоверности сметной стоимости. Описание строительных материалов в документации о закупке. Заключение и исполнение контракта. Привлечение субподрядчиков. Случаи строительных закупок у единственного подрядчика

Случаи осуществления закупок с неизвестным объемом. Примеры составления технических заданий. Общие подходы к составлению контракта и особенности условий контракта. Особенности исполнения контракта с неизвестным объемом.

Тема 4. Государственные и муниципальные контракты

Основания для заключения контракта. Стороны контракта и их правовой статус. Необходимые условия для заключения контракта. Проект контракта и его особенности

Обязательные и дополнительные условия контракта. Предмет и цена контракта. Ответственность сторон контракта. Расчеты по контракту (порядок, сроки, форма). Порядок и сроки приемки работ или услуг

Антидемпинговые меры. Обеспечение исполнения гарантийных обязательств. Банковское сопровождение контракта (порядок и формы). Контракты жизненного цикла

Особенности изменения условий контракта. Особенности исполнения контрактов. Краткая характеристика отдельных видов контрактов

Тема 5. Особенности закупок отдельных видов товаров, работ, услуг. Конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в контрактной системе

Подготовка документов для проведения открытого конкурса. Размещении информации об открытом конкурсе. Прием заявок на участие в открытом конкурсе. Выявление участников и победителя открытого конкурса. Заключение контракта с победителем открытого конкурса

Подготовка документов для проведения электронного аукциона. Размещении информации об электронном аукционе. Выявление участников электронного аукциона. Определение победителя электронного аукциона. Заключение контракта с победителем электронного аукциона

Подготовка документов для проведения запроса котировок. Размещение информации о запросе котировок. Прием заявок на участие в запросе котировок. Выявление участников и победителя запроса котировок. Заключение контракта с победителем запроса котировок

Подготовка документов для проведения запроса предложений. Размещение информации о запросе предложений. Прием заявок на участие в запросе предложений. Выявление участников запроса предложений. Прием окончательных предложений. Определение победителя запроса предложений. Заключение контракта по итогам запроса предложений

Подготовка к проведению закупки у единственного поставщика. Подготовка документов для проведения закупки у единственного поставщика. Заключение контракта с единственным поставщиком. Уведомление контролирующего органа о заключении контракта с единственным поставщиком

Особенности проведения закрытого конкурса. Особенности проведения закрытого конкурса с ограниченным участием. Особенности проведения закрытого двухэтапного конкурса. Особенности проведения закрытого аукциона. Общие последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся

Тема 6. Контрольные мероприятия в контрактной системе

Действия по мониторингу закупок в контрактной системе. Аудит в контрактной системе. Контроль в сфере закупок. Ведомственный контроль. Контроль, осуществляемый заказчиком. Общественный контроль

Тема 7. Антимонопольные процедуры в контрактной системе

Понятие и виды монополистической деятельности. Антимонопольное законодательство о монополю высок цены и дискриминации. Судебная практика о спорах по монополю высоким ценам. Судебная практика Федеральной антимонопольной службы

Понятие, признаки и основание юридической ответственности в конкурентных отношениях. Виды юридической ответственности в конкурентном праве. Административно-правовая ответственность. Гражданско-правовая ответственность. Основания гражданско-правовой ответственности в конкурентном праве. Понятие убытков и способы их определения. Практика Верховного суда РФ по привлечению к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства

Основания для обжалования ненормативных правовых актов антимонопольного органа. Порядок обжалования решений и предписаний территориальных органов в коллегиальные органы ФАС России. Полномочия коллегиального органа. Порядок пересмотра решений и предписаний антимонопольного органа по делам о нарушении антимонопольного законодательства по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам. Порядок и основания пересмотра предписаний, выданных в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией. Порядок обжалования действий должностных лиц антимонопольного органа по нарушению требований административных регламентов Федеральной антимонопольной службы

Требования к подаче заявлений о нарушении законодательства и порядок рассмотрения. Отказ антимонопольного органа в возбуждении производства по делу. Основания для возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства. Порядок возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Порядок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, отложение и приостановление рассмотрения дела, перерывы в заседании комиссии. Доказательства в деле о нарушении антимонопольного законодательства. Заключение об обстоятельствах дела. Порядок принятия решений и предписаний антимонопольного органа. Меры обеспечения конкуренции ответственность за нарушение конкурентного (антимонопольного) законодательства

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

В ходе реализации дисциплины Контрактная система в публичных закупках используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1. Основы контрактной системы. Нормативная правовая база государственных и муниципальных закупок	Устный опрос
Тема 2. Планирование и нормирование в	Ситуационные задачи

контрактной системе. Обоснование закупок	
Тема 3. Требования к участникам закупок	Устный опрос
Тема 4. Государственные и муниципальные контракты	Устный опрос
Тема 5. Особенности закупок отдельных видов товаров, работ, услуг. Конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в контрактной системе	Устный опрос
Тема 6. Контрольные мероприятия в контрактной системе	Устный опрос
Тема 7. Антимонопольные процедуры в контрактной системе	Устный опрос

Формой промежуточной аттестации выступает: зачет

Шкала оценивания.

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания	Средства (методы) оценивания
ПК-2.1.3: способность применять знания при заключении сделок с недвижимым имуществом, современных проблем социально-трудовых отношений, выделять особенности правового регулирования ряда публичных отношений (контрактная система в публичных закупках, экологическая безопасность ведения бизнеса), а также саморегулирования предпринимательских отношений и государственно-частного	- демонстрация знаний об основных положениях закона при заключении различных видов сделок в сфере бизнеса, правовом статусе транснациональных корпораций - использование знаний законодательства применительно к отношениям с участием государственного и частного регулятора предпринимательских отношений	- четко представляет особенности законодательного регулирования правового статуса транснациональных корпораций - грамотно и квалифицированно применяет нормы в сфере заключение бизнес- сделок и сфере определения особенностей саморегулирования предпринимательских отношений	Устный опрос Ситуационные задачи

партнерства, определения специфики правового статуса транснациональных корпораций			
ПК-6.1.1: способность применять знания о законодательстве, пресекающем коррупционное поведение в контрактной системе публичных закупок	- раскрыта система законодательства, предупреждающее коррупционное поведение в контрактной системе публичных закупок	- четко представляет иерархию законодательного регулирования предупреждения коррупционного поведения	Устный опрос Ситуационные задачи

Информационные технологии, программное обеспечение, материально-техническая база, оценочные средства, необходимые для освоения дисциплины адаптированы для обучающихся инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Основная литература:

Беляева О.А. Корпоративные закупки. Проблемы правового регулирования [Электронный ресурс]: научно-практическое пособие/ Беляева О.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2018.— 312 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78608.html> .— ЭБС «IPRbooks»

Губенко Е.С. Контрактная система в публичных закупках [Электронный ресурс]: учебно-практическое пособие/ Губенко Е.С.— Электрон. текстовые данные.— М.: Российский государственный университет правосудия, 2016.— 540 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65861.html> .— ЭБС «IPRbooks»