

## АННОТАЦИЯ

### **РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ: Б1.В. Б1.В.06 Нормотворческий процесс в органах исполнительной власти в Российской Федерации**

Автор: кандидат юридических наук, доц. кафедры Конституционного права Болдырева Е.В.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.04.01 Юриспруденция Правовое обеспечение государственной службы казачества

Квалификация (степень) выпускника: магистратура

Форма обучения: очная, заочная

### **1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы**

1.1. Дисциплина «Нормотворческий процесс в органах исполнительной власти в РФ» обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапов:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-1	Способность разрабатывать нормативные правовые акты	ПК-1.1	ПК-1.1: способность провести мониторинг правоприменения в заданной сфере правового регулирования и анализ правовой информации, и сформулировать требования к технико-юридическому качеству нормативных правовых актов

### **2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО**

#### **Объем дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 72 а.ч. (2 з.е.) (очная форма), 36 (1 з.е.) (заочная форма) Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся из них на очной форме обучения: лекции – 6 а.ч., практические занятия – 18 а.ч., самостоятельная работа – 48 а.ч., на заочной форме обучения: лекции – 2 а.ч., самостоятельная работа – 34 а.ч., контроль 4 а.ч. Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет.

#### **Место дисциплины в структуре ОП ВО**

Дисциплина **Нормотворческий процесс в органах исполнительной власти в Российской Федерации** относится к вариативной части дисциплин направления 40.04.01 «Юриспруденция» магистерской программы «Правовое обеспечение государственной службы казачества». Изучается во 2 семестре на 1 курсе.

Для успешного освоения дисциплины обучающийся должен овладеть общекультурными и профессиональными компетенциями, формируемыми при изучении дисциплин «История политических и правовых учений», «Актуальные проблемы правового обеспечения государственной службы казачества», «Конституционные основы и правовое обеспечение функционирования органов публичной власти в Российской Федерации».

Предшествующие знания по дисциплине «Философия права» помогут обучающимся овладеть навыками оценки правовых фактов и явлений с этической и культурной точек зрения. Изучение дисциплин «История и методология юридической науки», «Сравнительное правоведение» позволят обучающимся более широко изучить вопросы применения законодательства.

Кроме того до начала занятий по дисциплине «Нормотворческий процесс в органах исполнительной власти в Российской Федерации» обучающийся должен овладеть основными информационными технологиями, применяемыми в юридической деятельности, научиться пользоваться электронными базами данных, получать и перерабатывать правовую информацию.

### **3. Содержание и структура дисциплины (модуля)**

#### **Структура дисциплины**

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости <sup>4</sup> , промежуточн ой аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Общая характеристика исполнительной власти в РФ.	16			4		12	Т, КЗ
Тема 2	Правотворческая деятельность Правительства РФ.	18	2		4		12	О, КЗ
Тема 3	Федеральные органы исполнительной власти как субъекты правотворчества.	20	2		6		12	О, КЗ
Тема 4	Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ и порядок их подготовки.	18	2		4		12	О, Т
Промежуточная аттестация								
Всего:		72/2	6		18		48	
Заочная форма обучения								
Тема 1	Общая характеристика исполнительной власти в РФ.						8	Т, КЗ
Тема 2	Правотворческая деятельность Правительства РФ.		1				8	О, КЗ
Тема 3	Федеральные органы исполнительной власти как субъекты правотворчества.		1				10	О, КЗ
Тема 4	Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ и порядок их подготовки.						8	О, Т
Промежуточная аттестация								
Всего:		36/1	2				34	

Примечание: 1 – формы текущего контроля успеваемости: кейсы задания (КЗ), О – опрос

#### 4. Содержание дисциплины (модуля)

##### Тема №1. Общая характеристика исполнительной власти в Российской Федерации

Понятие исполнительной власти. Функции исполнительной власти. Нормотворческая функция исполнительной власти. Исполнительная власть в системе разделения властей.

Понятие органа исполнительной власти. Принципы организации и деятельности исполнительных органов государственной власти в РФ. Полномочия органа исполнительной власти. Классификация органов государственной власти. Система исполнительной власти в РФ. Правовая основа деятельности исполнительной власти в РФ.

Нормативный подзаконный акт. Ненормативный подзаконный акт. Правовые формы деятельности исполнительной власти.

##### Тема 2. Правотворческая деятельность Правительства РФ

Правительство РФ в системе органов государственной власти.

Правовая основа деятельности Правительства РФ. Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. "О Правительстве РФ", Регламент Правительства РФ, федеральные законы и нормативные указы Президента РФ. Принципы деятельности Правительства РФ. Состав и структура Правительства РФ. Президиум Правительства РФ. Комиссии, комитеты и иные совещательные органы при Правительстве РФ.

Аппарат Правительства РФ. Заседания Правительства РФ. Роль Аппарата Правительства РФ в нормотворческом процессе.

Формирование Правительства РФ. Функции Председателя Правительства РФ. Порядок освобождения от должности Председателя Правительства РФ. Основания и Порядок прекращения полномочий Правительства РФ.

Полномочия Правительства РФ (общие и специальные). Полномочия в сфере руководства федеральными органами исполнительной власти. Полномочия в сфере экономики. Полномочия в сфере бюджета и финансов. Полномочия в социальной сфере. Полномочия в сфере науки, культуры, образования.

Нормативные правовые акты Правительства РФ. Полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Полномочия в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью. Полномочия в сфере обороны и государственной безопасности. Полномочия в сфере внешней политики и международных отношений.

Акты Правительства РФ. Стадии правотворческого процесса по принятию актов Правительства РФ. Подготовка проектов актов Правительства РФ. Согласование проектов актов Правительства РФ. Общественное обсуждение проектов актов Правительства РФ. Независимая антикоррупционная экспертиза. Заключение Минюста России. Заключение Минфина России. Заключение Минэкономразвития России. Оценка регулирующего воздействия. Заключение Минкомсвязи России. Заключение Экспертного Совета. Внесение проектов актов Правительства РФ. Возврат проектов НПА. Подготовка к рассмотрению в Правительстве РФ. Разрешение разногласий в Правительстве РФ. Подписание и Опубликование актов Правительства РФ. Вступление в силу актов Правительства РФ. Порядок подготовки проектов нпа Правительства, необходимых для реализации федеральных законов. Порядок подготовки заключений, поправок и официальных отзывов.

### **Тема 3. Федеральные органы исполнительной власти как субъекты правотворчества**

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти". Трехуровневая система федеральных исполнительных органов. Федеральные министерства. Федеральные службы. Федеральные агентства. Создание, преобразование, ликвидация федеральных органов исполнительной власти. Положения о федеральных органах исполнительной власти. Руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти: постановления, приказы, правила, инструкции и положения. Подготовка и согласование проекта нормативного правового акта. Правовая экспертиза и антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта. Независимая антикоррупционная экспертиза и общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Согласование проекта нормативного правового акта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

### **Тема 4. Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ и порядок их подготовки.**

Система и структура исполнительных государственной власти субъектов РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ. Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, его компетенция.

Указы и распоряжения высшего должностного лица субъекта РФ. Постановления и распоряжения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти. Порядок подготовки подзаконных нормативных правовых актов субъектов РФ и их государственная регистрация.

Взаимодействие законодательного и исполнительного органов государственной власти субъекта РФ в рамках нормотворчества. Согласование исполнительными органами регионов проектов нормативных актов и иных документов, затрагивающих интересы субъектов РФ.

## **5. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)**

### **5.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.**

#### **5.1.1. В ходе реализации дисциплины «Нормотворческий процесс в органах исполнительной власти в РФ» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:**

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

- опрос, тестирование кейс-задачи

#### **5.1.2. Зачет проводится с применением следующих методов (средств):**

Используется метод устного ответа на вопросы и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение ситуационных задач.

## **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)**

### **6.1. Основная литература:**

1. Барциц И.Н. Реформа государственного управления в России: правовой аспект. М., 2010.
2. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. - Москва : Норма, 2011.
3. Нечкин, А. В. Правовая экспертиза нормативных актов : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 129 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12556-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/447805>(дата обращения: 30.07.2020).
4. Нормография: теория и технология нормотворчества / од общей редакцией: Ю. Г. Арзамасова. М.: Юрайт, 2017.
5. Дементьев А.Н., Дементьева О.А., Бондарь В.Н. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере реализации промышленной политики в Российской Федерации: монография / под ред. А.Н. Дементьева. Москва: НОРМА, 2020. 232 с. // СПС Консультант плюс

### **6.2. Дополнительная литература:**

1. Кузнецова Т.В. Регламентация вопросов делопроизводства в административных регламентах исполнения государственных функций // Административное право. 2008. N 2.
2. Махина С.Н. Административный процесс: Проблемы теории, перспективы правового развития. Воронеж, 1999.
3. Никольская А.А. Административные процедуры в системе публичного управления (проблемы административно-правового регулирования): Дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2007.
4. Правовое регулирование разработки административных регламентов // Журнал российского права. 2006. N 10. С. 18 - 28;
5. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М.: Юридическая литература. 1988.
6. Масленников М.Я. Российский административный процесс: перспективы легитимации, централизации и систематизации. М., 2009.
7. Панова И.В. Административно-процессуальное право России. М., 2008;
8. Тихомиров Ю.А. Административное право и административный процесс. Полный курс. М.: ГУ-ВШЭ, 2008.
9. Филатова А.В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора). Саратов, 2009.
10. Электронное правительство: рекомендации по внедрению в Российской Федерации / Под ред. В.И. Дрожжинова, Е.З. Зиндера. М., 2004.
11. Яцкин А.В. Правовое регулирование разработки административных регламентов // Журнал российского права. 2006. N 10.
12. Административная реформа в субъектах Российской Федерации: Науч.-практ. пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М., 2008.
13. Административное право. Учебник // Под ред. Л.Л.Попова, М.С.Студеникиной. М.: Изд. Норма. 2008.
14. Административное право и процесс: полный курс. 2-е изд., доп. и перераб. / Ю.А. Тихомиров. М., 2008.
15. Административная реформа в России: Науч.-практ. пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М., 2006.
16. Бачило И.Л. Функции органов управления (правовые проблемы оформления и реализации). М.: Юридическая литература. 1976.
17. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М: Изд. ОМЕГА. 2005.
18. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право России. Учебник. М.: Проспект, 2009.
19. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития // Отв. Ред. И.Л. Бачило. М.: Юристь. 1998.
20. Кирич А.В. Административно-деликтное право: теория и законодательные основы. М.: Норма. 2012.
21. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. Учебник. М.: Проспект, 2011.
22. Попов Л.Л., Мигачёв Ю.И., Тихомиров С.В. Государственное управление. Учебник. М.: 2010.