

АННОТАЦИЯ

РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ: Б1.В.01 Конституционные основы и правовое обеспечение функционирования органов публичной власти в Российской Федерации

Автор: профессор кафедры Конституционного права д.ю.н., проф. Носов С.И..

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.04.01 Юриспруденция Правовое обеспечение государственной службы казачества

Квалификация (степень) выпускника: магистратура

Форма обучения: очная, заочная

1. Цель освоения дисциплины: *сформировать компетенцию:*

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-9	способностью принимать оптимальные управленческие решения	ПК-.9.1	способностью квалифицированно обосновать необходимость принятия управленческого решения

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Сбор, переработка и анализ информации для решения задач, поставленных руководителем (ПК-.9.1	<p>- на уровне знаний:</p> <p>систему правовых требований к организации управленческой деятельности, подготовке и принятию управленческих решений;</p> <p>- систему правовой оценки управленческих решений с учетом реформирования управленческой деятельности.</p> <p>- правовые и организационные основы государственной и муниципальной службы;</p> <p>- понятие и содержание административных регламентов и иных правовых средств регламентации управленческой деятельности;</p> <p>На уровне умений:</p> <p>- на основе права подготавливать и принимать оптимальные управленческие решения;</p> <p>- проводить правовой анализ эффективности принимаемых управленческих решений</p> <p>осуществлять сбор, обработку и направление результатов анализа информации по разным уровням подготовки материалов для управленческих решений</p> <p>- проводить юридическое консультирование</p> <p>- осуществлять процедуры управления персоналом на государственной и муниципальной службе;</p> <p>на уровне навыков:</p> <p>- подготовки и принятия на основе права управленческих решений с учетом их соответствия требованиям сложившихся условий управления;</p> <p>- навыками правовой оценки эффективности</p>

		принимаемых управленческих решений; - толкования и применения нормативного правового акта - реализации организационных процедур и правил разработки и оценки результатов принятых управленческих решений - анализа исходных данных для подготовки к разработке управленческих решений - построения системы принятия и контроля управленческих решений и ее соотносением с должностными обязанностями подчиненных - анализа правовой информации.
--	--	--

. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е. (108 а.ч.).

Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся:

- очно-заочная форма обучения: лекции – 4 а.ч., практические занятия – 16 а.ч., консультаций – 2 а.ч., контроль 36 а.ч. самостоятельная работа – 50 ч;

- заочная форма обучения: лекции – 2 а.ч., практические занятия – 10 а.ч., самостоятельная работа – 87 а.ч., контроль -9а.ч.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.В.01 Конституционные основы и правовое обеспечение функционирования органов публичной власти в Российской Федерации относится к базовой части и в соответствии с учебным планом осваивается на очной форме обучения во 2-м семестре первого курса; очно-заочной формы обучения и на 1-м курсе в 1 и 2 семестре (в 1 семестре: лекции-2а.ч, самост. работы – 34 а.ч; во втором семестре: на контактная работа с преподавателем – 10 а.ч; контроль – 9 а.ч., самостоятельная работа – 53 а.ч.)

Освоение дисциплины опирается на минимально необходимый объем теоретических знаний в области правового обеспечения деятельности органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской

3. Содержание и структура дисциплины (модуля)

Таблица 1.

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости ¹ , промежуточ ной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КС Р		
Очно-заочная форма обучения								
Тема 1	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. Конституционные основы государственного и муниципального	14.5	1		2	4.5	7	О

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости и ¹ , промежуточ ной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КС Р		
	управления в Российской Федерации. Административно- правовое обеспечение государственного и муниципального управления в Российской Федерации.							
Тема 2	Правовое регулирование органов власти и управления в Российской Федерации	14,5	1		2	4.5	7	О, СЗ
Тема 3	Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации	13.5	1		2	4.5	6	О, СЗ
Тема 4	Правовое регулирование государственной службы и муниципальной службы в Российской Федерации	13.5	1		2	4.5	6	О. Т
Тема 5	Правовые основы форм и методов государственного и муниципального управления в Российской Федерации	12.5			2	4.5	6	О
Тема 6	Акты государственного и муниципального управления в Российской Федерации	12.5			2	4.5	6	О
Тема 7	Обеспечение законности и ответственности государственного и муниципального управления. Контроль и надзор в государственном и муниципальном управлении	12.5			2	4.5	6	О,СЗ
Тема 8	Правовые способы и средства повышения эффективности государственного и муниципального управления. Стандартизация и регламентация деятельности органов государственного и муниципального управления	12.5			2	4.5	6	О, СЗ

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемост и¹, промежуточ ной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Промежуточная аттестация								Экзамен
Всего:		108	4	2	16	36	50	
Заочная форма обучения								
Тема 1	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. Конституционные основы государственного и муниципального управления в Российской Федерации. Административно-правовое обеспечение государственного и муниципального управления в Российской Федерации.	13	1		1	1	10	О
Тема 2	Правовое регулирование органов власти и управления в Российской Федерации	14	1		1	1	11	О, СЗ
Тема 3	Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации	14			1	1	11	О,СЗ
Тема 4	Правовое регулирование государственной службы и муниципальной службы в Российской Федерации	13			1	2	11	О,Т
Тема 5	Правовые основы форм и методов государственного и муниципального управления в Российской Федерации	13	0		1	1	11	О
Тема 6	Акты государственного и муниципального управления в Российской Федерации	13	0		1	1	11	О
Тема 7	Обеспечение законности и ответственности государственного и муниципального управления. Контроль и надзор в государственном и муниципальном управлении	14	0		2	1	11	О,СЗ
Тема 8	Правовые способы и средства повышения эффективности	14	0		2	1	11	О, СЗ

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости и¹, промежуточ ной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КС Р		
	государственного и муниципального управления. Стандартизация и регламентация деятельности органов государственного и муниципального управления							
Промежуточная аттестация								Экзамен
Всего:		108	2		10	9	87	

Примечание: Примечание: 1 – формы текущего контроля успеваемости: СЗ - ситуационные задачи, Т - тесты, О – опрос

Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. Конституционные основы государственного и муниципального управления в Российской Федерации. Административно-правовое обеспечение государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления как предоставление достаточных правовых средств для принятия и реализации правовых актов управления, определяющих публично-правовое управление общественными процессами. Методы, способы и принципы правового обеспечения государственного и муниципального управления.

Сущность, понятие, структура и юридические свойства Конституции как Основного закона Российской Федерации. Порядок ее принятия и изменения. Конституционно-правовые основы государственного и муниципального управления. Конституционное закрепление представительной формы осуществления народовластия в Российской Федерации. Конституционное закрепление порядка формирования и деятельности системы органов государственной власти в Российской Федерации. Конституционный принцип разделения властей – основа построения и функционирования системы государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации. Светский характер государственной власти в России. Конституционное выражение публичного интереса органов государственного и муниципального управления. Проблемы применения конституционного обеспечения государственного и муниципального управления и основные пути их решения на современном этапе в городе Москве.

Предмет, система и источники административного права. Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения. Использование, исполнение, соблюдение и применение как формы реализации административно-правовых отношений в сфере государственного и муниципального управления.

Цели деятельности исполнительной власти. Основные принципы организации и деятельности в РФ исполнительной власти. Аппарат исполнительной власти как государственная администрация. Содержание его деятельности. Понятие и виды функций

управления (исполнительной власти). Организационная структура аппарата. Основные типы структурных единиц. Линейная и функциональная власть.

Тема 2. Правовое регулирование органов власти и управления в Российской Федерации

Понятие правового статуса органа публичной власти. Порядок определения правового статуса органа государственного и муниципального управления. Общие принципы организации и деятельности органов публичной власти. Принципы законности, приоритета прав и свобод человека и гражданина, соразмерности единства системы государственной власти и разграничения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами, разделения власти, права граждан на участие в государственном и муниципальном управлении, равенства всех перед законом и судом, подконтрольности и подотчетности органов государственного и муниципального управления, гласности и действенности. Структура правового статуса. Взаимосвязь компетенции и организационной структуры. Особенности правового статуса лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

Понятие компетенции в юриспруденции. Компетенции органов государственного и муниципального управления в России. Понятие и структура компетенции органов государственного и муниципального управления. Дискреционные полномочия. Делегирование полномочий.

Правовое закрепление предметов ведения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Общие принципы разграничения полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Система высших органов государственной власти Российской Федерации. Правовой статус Президента Российской Федерации. Федеральное Собрание Российской Федерации как законодательный (представительный) орган государственной власти. Правительство Российской Федерации и его место в системе государственного и муниципального управления. Судебная власть. Контрольно-надзорные органы в системе государственного и муниципального управления.

Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Правовой статус полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе. Правовой статус территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации и города Москвы, регулирующее деятельность органов исполнительной власти города Москвы: практика применения. Правовое регулирование деятельности Мэра Москвы, Правительства Москвы, отраслевых и функциональных органов исполнительной власти города Москвы, территориальных органов исполнительной власти города Москвы, должностных лиц исполнительной власти города Москвы.

Органы местного самоуправления. Их соотношение с государственными органами. Основы правового положения исполнительных органов местного самоуправления. Правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления в городе Москве

Тема 3. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации

Эффективное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления как важный фактор реализации государственной политики развития общества.

Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Участие федеральных органов государственной

власти в формировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Роль Президента РФ в наделении полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ. Федеральные округа и представители Президента РФ в федеральных округах.

Координация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Государственная поддержка развития местного самоуправления. Передача полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления. Участие органов государственной власти в принятии решений об ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 4. Правовое регулирование государственной службы и муниципальной службы в Российской Федерации

Государственная служба в системе государственного управления. Государственная служба в соотношении с такими явлениями, как государство, государственная власть, государственный аппарат, государственное управление. Государственная служба как подсистема государственного управления.

Понятие и содержание государственной службы. Основные признаки государственной службы. Основные принципы государственной службы и их классификация. Функции государственной службы. Виды государственной службы. Классификация государственной службы в соответствии с российским законодательством. Определение государственной гражданской службы в РФ. Определение военной службы в РФ. Определение правоохранительной службы в РФ. Перспективы развития государственной службы субъекта РФ.

Создание единого Сводного реестра должностей государственной гражданской службы РФ. Классификация государственных служащих. Учет государственных служащих. Виды реестров государственных служащих. Права государственного служащего. Нормативно-правовая база, определяющая права государственного служащего. Различные категории прав государственного служащего. Прохождение государственной службы. Понятие процесса прохождения государственной службы. Нормативные основы прохождения государственной службы. Основные элементы прохождения государственной службы. Порядок поступления и приема на государственную службу. Способы замещения государственных должностей. Испытательный срок. Аттестация государственных служащих: понятие и цели, правовое обеспечение, сроки и условия проведения, результаты. Квалификационный экзамен: порядок, сроки, форма проведения экзамена.

Органы местного самоуправления и место муниципальной службы. Законодательное разграничение государственной службы и муниципальной службы. Основные принципы организации муниципальной службы в РФ. Отличительные черты муниципальной службы. Законодательные основы и правовое регулирование муниципальной службы в РФ. Конституционные принципы муниципальной службы. Основные федеральные законы, обеспечивающие правовую основу муниципальной службы в России. Уставы муниципальных образований как правовые источники. Задачи и функции муниципальной службы. Классификация муниципальных служащих. Классификация муниципальных служащих в зависимости от характера и объема полномочий муниципального служащего. Классификация муниципальных служащих в зависимости от требований, предъявляемых к уровню образования и профессиональной подготовки. Прием на муниципальную службу. Требования, предъявляемые к муниципальному служащему. Граждане имеющие право поступать на муниципальную службу. Ограничения, препятствующие поступлению на муниципальную службу. Назначение на должность муниципальной службы. Документы, оформляемые при поступлении на муниципальную службу. Испытательный срок при поступлении на муниципальную службу. Квалификационные разряды. Значение квалификационного разряда в

период прохождения муниципальной службы в РФ. Порядок присвоения квалификационных разрядов. Сохранение квалификационных разрядов при переводе на другую должность муниципальной службы. Квалификационные разряды субъектов РФ. Аттестация муниципальных служащих. Квалификационный экзамен. Прекращение муниципальной службы. Основания прекращения муниципальной службы. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы прекращения муниципальной службы в органах местного самоуправления. Законодательство субъектов Российской Федерации, определяющее условия прекращения муниципальной службы. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего.

Тема 5. Правовые основы форм и методов государственного и муниципального управления в Российской Федерации

Понятие, признаки и виды форм государственного управления. Соотношение организационных и правовых форм, их сочетание. Процессуальная деятельность. Административный процесс. Административные производства. Организационно-массовая и материально-техническая деятельность.

Административно-правовые методы государственного управления. Понятие, признаки и виды методов государственного управления. Меры административного воздействия, применяемые в сфере государственного управления. Методы прямого и косвенного руководства. Убеждение в деятельности исполнительной власти. Поощрение в деятельности исполнительной власти. Поощрение по административному праву. Виды поощрения. Государственные награды. Поощрительное производство. Понятие и виды принуждения. Принуждение в деятельности исполнительной власти. Сущность, основания и виды административного принуждения. Принудительные акты и охрана правопорядка. Виды правового принуждения: предупреждение, пресечение, восстановление, наказание. Административные санкции. Понятие и виды мер предупреждения и пресечения. Общие, специальные и процессуальные. Административные проверки. Административное задержание. Применение огнестрельного оружия и спецсредств. Превентивные мероприятия. Изъятие имущества

Тема 6. Акты государственного и муниципального управления в Российской Федерации

Юридические свойства правовых актов как основной критерий их классификации. Классификация правовых актов. Способы охраны правовых актов.

Понятие, статус и виды актов исполнительной власти. Юридическая природа исполнительных актов, их отличие от актов других органов государственной власти. Правовые акты управления: понятие, признаки, виды и юридическое значение. Условия эффективности административных актов: целесообразность, законность, культурность. Порядок подготовки и принятия правовых актов управления. Действие правовых актов управления. Изменение, приостановление, прекращение, отмена действия актов. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Дефектные акты, их виды. Утрата силы, приостановление действия и исполнения актов. Субъекты отмены и приостановления актов. Вступление в силу и действие актов исполнительной власти. Требования к юридическому содержанию и порядку издания правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и её субъектов.

Процедуры подготовки, издания, реализации и вступления в силу правовых актов. Порядок оспаривания актов управления. Юридическая сила нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти. Договорная деятельность исполнительной власти. Административно-правовые договоры (соглашения): понятие, признаки, виды. Функции административных договоров.

Тема 7. Обеспечение законности и ответственности государственного и муниципального управления. Контроль и надзор в государственном и муниципальном управлении

Принцип законности и его значение. Особенности и гарантии законности деятельности исполнительной власти. Способы обеспечения законности в государственном управлении. Правовая подготовка и правовое воспитание сотрудников органов государственного управления.

Юридическая ответственность в государственном и муниципальном управлении. Задачи и принципы ответственности. Юридическая ответственность: понятие, особенности, виды, состав. Формы вины. Законодательство Российской Федерации и города Москвы об административной ответственности в государственном и муниципальном управлении. Ответственность должностных лиц, освобождение от ответственности, ограничение ответственности: практика применения на государственной гражданской службе. Обстоятельства, смягчающие юридическую ответственность. Обстоятельства, отягчающие ответственность. Анализ правонарушений в государственном и муниципальном управлении города Москвы: причины, виды, основные тенденции.

Государственный контроль и его виды. Президентский контроль. Контроль законодательных (представительных) органов государственной власти. Контроль в системе исполнительной власти. Контроль Правительства Российской Федерации. Контроль федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Межведомственный контроль. Общественный контроль. Субъекты общественного контроля. Понятие судебного контроля. Контрольные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъекта Российской Федерации. Формы контроля судов общей юрисдикции. Формы контроля арбитражных судов.

Понятие и особенности административного надзора как способа обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти. Законодательство об административном надзоре. Субъекты административного надзора, их полномочия. Роль общественных объединений граждан в осуществлении административного надзора. Элементы административного надзора. Формы контрольной деятельности при осуществлении административного надзора.

Предметы прокурорского надзора. Формы и методы прокурорских проверок. Протест и представление прокурора.

Тема 8. Правовые способы и средства повышения эффективности государственного и муниципального управления. Стандартизация и регламентация деятельности органов государственного и муниципального управления

Административная реформа в Российской Федерации. Изменение системы финансирования государственной службы. Урегулирование деятельности аппарата принуждения и аппарата управления в целях обеспечения наиболее качественного и эффективного оказания услуг со стороны государственных служащих. Борьба с коррупцией в системе государственной службы. Исторические предпосылки начала борьбы с коррупцией в системе государственной службы. Понятие и особенности коррупции в современной России. Проблемы, порождающие коррупцию в системе государственной службы на различных уровнях.

Разработка и внедрение стандартов государственных услуг, административных регламентов, а также совершенствование имеющихся и создание новых эффективных механизмов досудебного обжалования действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц как направление административной реформы.

Подготовка нормативно-правовой и методической базы для внедрения стандартов государственных услуг, создания и ведения реестров (перечней) государственных услуг.

Отработка механизмов дистанционного предоставления государственных услуг на основе современных информационно-коммуникационных технологий. Создание системы обратной связи с потребителями государственных услуг для использования полученной информации при выработке решений и коррекции целевых значений показателей результативности деятельности органов исполнительной власти.

Стандарты массовых общественно значимых государственных услуг, непосредственно затрагивающих конституционные права и свободы граждан.

Разработка и внедрение административных регламентов в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Административный регламент исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Внедрение стандартов государственных услуг и административных регламентов.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.

4.1.1 В ходе реализации дисциплины Б1.В.01 Конституционные основы и правовое обеспечение функционирования органов публичной власти в Российской Федерации » используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

-опрос, тестирование, ситуационные задачи

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена

Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам.

6.1 Основная литература

- Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магистров / Э.П. Андрюхина, И.В. Ахрем, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. С.А. Старостина. Москва: Проспект, 2017. 336 с.
- Барциц И.Н. Развитие системы государственного управления в условиях административной реформы: лекция. – М.: Изд-во РАГС, 2006.
- Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления. М.: РАГС, 2011.
- Вишняков В.Г. Правовые проблемы совершенствования системы и структуры федеральных органов власти: лекция. – М.: РАГС, 2006.
- Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление: учебник. – М.: Проспект, 2006.
- Козбаненко. В.А. Правовые основы государственного управления: общая часть. – М.: ИКФ «ЭКМОС», 2003.
- Колесников В.А. Принципы и особенности государственного и муниципального управления в США. – Волгоград: Изд-во ВАГС, 2005.
- Муниципальное управление: Энциклопедический словарь /Под общ. ред. В.К. Егорова, И.Н. Барцица. – М.: Изд-во РАГС, 2008.
- Систематизация и электронное кодирование функций и полномочий в системе публичного управления: монография / Г.А. Бученков, Ю.А. Головин, Д.В. Карпухин и др.; под ред. И.Л. Бачило, М.А. Лапиной. М.: Юстиция, 2016. 210 с.