

АННОТАЦИЯ

РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ: Б1.Б.05 Актуальные проблемы правового обеспечения государственной службы казачества

Автор: Заведующий кафедры Конституционного права доктор юридических наук, профессор Чепунов О.И.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.04.01 Юриспруденция Правовое обеспечение государственной службы казачества

Квалификация (степень) выпускника: магистратура

Форма обучения: очная, заочная

1.Цель освоения дисциплины: *Сформировать компетенцию:*

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК ОС-1	способность применять критический анализ и системный подход для решения профессиональных задач	УК ОС -1.1.1:	способность осуществлять правовую оценку явлений социальной жизни
ОПК ОС-1	способность постоянно совершенствовать достигнутый уровень профессионального правосознания и уважительного отношения к праву и закону	ОПК О С-1.1:	способность анализировать свои профессиональные возможности, адаптироваться к меняющимся социокультурным условиям и условиям профессиональной деятельности, опираясь на философско-методологические принципы права и публично-правовую активность гражданина
ОПК ОС-2	способность обеспечивать развитие правовыми средствами национально-патриотических идей с целью соблюдения интересов государства	ОПК ОС -2.1:	способность анализировать и моделировать правовое состояние национально-патриотических идей соблюдения интересов государства с учетом тенденций общественного развития;

2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 144 а.ч. (4 з.е.). Количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся из них:

- на очной форме обучения: лекции – 16 а.ч., лаб. занятия – 2 а.ч., практические занятия – 32 а.ч., консультации 2 а.ч., самостоятельная работа – 74а.ч., контроль-18 а.ч.;

на заочной форме обучения: лекции – 8 а.ч., практические занятия – 24 а.ч., самостоятельная работа –103 а.ч., контроль - 9 а.ч

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – экзамен.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.Б.05 Актуальные проблемы правового обеспечения государственной службы казачества относится к обязательной части и в соответствии с учебным планом осваивается в 1-м семестре на 1-м курсе очной формы обучения, 1-м семестре на 1-м курсе заочной формы обучения, является ключевой для формирования профессионального фундамента юриста-магистра в современной России, занимает важное место в профессиональной подготовке выпускника, выступает необходимым условием его государственно-правовой специализации. Для освоения дисциплины Б1.Б.05 Актуальные проблемы правового обеспечения государственной службы казачества обучающиеся используют знания, умения, навыки, способы деятельности и установки, сформированные в ходе изучения предметов: Б1.Б.01 Философия права, 1 семестр 1 курс; Б1.Б.02 История политических и правовых учений, 1 семестр 1 курс; Б1.Б.03 История и методология юридической науки, 1 семестр 1 курс; Б1.Б.04 Сравнительное правоведение, 1 семестр 1 курс. Кроме того до начала занятий по дисциплине Б1.Б.05 Актуальные проблемы правового обеспечения государственной службы казачества студент должен овладеть основными информационными технологиями, применяемыми в юридической

деятельности, научиться пользоваться электронными базами данных, получать и перерабатывать правовую информацию.

3. Содержание и структура дисциплины (модуля)

Структура дисциплины

п/п	№	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточно й аттестации
			В сего	Контактная работа обучающихся преподавателем по видам учебных занятий				Р С	
				Л Р	Л З	П СР	К		
Очная форма обучения									
ма 1	Те	Правовые основы государственной службы российского казачества в XIX - XX в.	30	4		8		81	О, Д
ма 2	Те	Государственно- правовые основы развития казачества в начале XXIV.	31	4		8		91	О,КЗ
ма 3	Те	Правовые проблемы государственной службы современного российского казачества	32	42		8		81	О,СЗ
ма 4	Те	Тенденции и прогнозы правового развития государственной службы российского казачества	33	42		8		91	О,Т
Промежуточная аттестация			81				81		Экзамен
Всего:			441	614	23	88	147		
п/п	№	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточно й аттестации
			В сего	Контактная работа обучающихся преподавателем по видам учебных занятий				Р С	
				Л Р	Л З	П СР	К		
Заочная форма обучения									
ма 1	Те	Правовые основы государственной службы российского казачества в XIX - XX веков.	33	2		6		52	О,Д
ма 2	Те	Государственно- правовые основы развития казачества в конце XX и начале XXI веков.	33	2		6		52	О,КЗ
ма 3	Те	Правовые проблемы государственной службы современного российского казачества	33	2		6		52	О,СЗ

п/п	№	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточно й аттестации	
			В сего	Контактная работа с обучающимися преподавателем по видам учебных занятий						С
				Л	Р	Л	З	П		
Очная форма обучения										
ма 1	Те	Правовые основы государственной службы российского казачества в XIX - XX в.	30		4		8		81	О, Д
ма 2	Те	Государственно-правовые основы развития казачества в начале XX в.	31		4		8		91	О, КЗ
ма 4	Те	Тенденции и прогнозы правового развития государственной службы российского казачества	36		2		6		82	О, Т
Промежуточная аттестация			9				9			Экзамен
Всего:			44	1	8	4	2	9	031	

Примечание: 1 – формы текущего контроля успеваемости: кейсы задания (КЗ), ситуационные задачи (СЗ), тесты (Т), О – опрос, Д- дискуссия

Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Правовые основы государственной службы российского казачества в XIX - XX веках

Военная история донских казаков началась в царствование Ивана Грозного (1547- 1584 гг.), когда казаки участвовали вместе с русскими войсками во взятии Казани в 1552 году, в походах на Астрахань (1554 г. и 1556 г.). Считаясь с возросшей военной силой казаков, Иван Грозный 3 января 1570 года послал грамоту казакам, в которой обещал «жаловать их за службу» Именно с этого времени началась официальная история первого в Российском государстве Донского казачьего войска.

Формирование правового статуса казачьих войск России определялось несколькими факторами: особенностями (географическими, социокультурными) территории проживания; спецификой исторически сформировавшихся институтов власти каждой из региональных групп казачьего населения; динамикой политического суверенитета, как результата взаимодействия с российским государством; эволюцией обычного права; текущими интересами российского государства в регионах.

Правовые статусы казачьих войск содержат много сходных характерных черт, однако у них имелись некоторые существенные особенности. Процесс формирования правового статуса казачества по своим основным этапам достаточно близок, характерными чертами которого являлись демократические институты власти и право самостоятельно решать вопросы внутреннего управления и внешних связей.

С подчинением в 1721 г. Военной Коллегии казачье войско включается в государственную военную структуру России с детализированным определением прав и обязанностей. В период со второй половины XVIII до начала XIX вв. центральная власть в определении организационно-правовых основ деятельности казачества России использовала методику апробирования нормативных актов на Донском войске с последующим распространением данных актов на другие казачьи войска, с учетом местных особенностей. Правовая регламентация функционирования казачества государством содержала существенные пробелы, что обеспечивало уменьшение ущерба от несовершенства устаревших норм имперского законодательства. В этот период характерно чередование существенных изменений системы нормативного регулирования и возврата к нормам предшествующего этапа. Так, в ходе реформ 60-х годов XIX в. принимались меры по усилению унификации казачьих территорий в демократизирующуюся систему государственного управления империей. Существенная особенность системы войскового управления казачества до середины XIX в. заключалась в слабой разграниченности судебной и административной власти. На ранних этапах функционирования

казачества правовые основы землевладения подвергались значительным изменениям. Решающим периодом в процессе перехода к новой системе землевладения в казачьих войсках стали реформы 60-х гг. XIX в. Динамика правовых норм, регламентирующих несение службы казачеством, определялась стремлением центральной власти сохранить боевую и мобилизационную готовность казачества, высокий уровень его воинской корпоративности, устранить наиболее тягостные для казаков особенности воинской службы и приблизить казачьи войска в отношении порядка прохождения службы к регулярным войскам.

Тема 2. Государственно-правовые основы развития казачества в конце XX и начале XXI веков.

С начала 90-х годов, после почти векового забвения казачьей истории и традиций, в России, и в частности на Юге, начался этап возрождения казачьих войск.

Возрождение современного казачества началось в конце 1980-х — начале 1990-х годов, когда в Москве, Краснодарском крае, Ростовской области и других регионах России стали создаваться общественные казачьи организации. Их правовой основой стали Закон РСФСР от 26 апреля 1991 г. «О реабилитации репрессированных народов» и Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1992 г. № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества», в котором, в частности, Президент РФ постановил: «В целях восстановления исторической справедливости в отношении казачества, его реабилитации как исторически сложившейся культурно-этнической общности. Осудить проводившуюся партийно-государственную политику репрессий, произвола и беззакония в отношении казачества и его отдельных представителей».

В январе 1996 года Указом Президента РФ создается Главное Управление казачьих войск при Президенте РФ, которое действовало до августа 1998 года, когда в целях выработки единой государственной политики, направленной на возрождение российского казачества, а также совершенствование организации государственной и иной службы членов казачьих обществ в составе Администрации Президента РФ было образовано Управление Президента РФ по вопросам казачества. Немаловажную роль в реализации государственной политики по возрождению казачества сыграл Указ Президента РФ «О совершенствовании деятельности по возрождению и развитию российского казачества» от 25 февраля 2003 года, которым было упразднено Управление Президента РФ по вопросам казачества, а его функции были переданы аппаратам полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах и другим подразделениям Администрации Президента РФ. Это позволило более обстоятельно, на местах учитывать все аспекты деятельности по возрождению того или иного казачьего войска.

Одним из последних нормативных актов является Распоряжение Президента РФ об образовании Совета при Президенте РФ по делам казачества. Совет является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях содействия реализации государственной политики в отношении российского казачества. Среди основных задач Совета можно выделить такие как: подготовка предложений Президенту Российской Федерации по определению приоритетных направлений государственной политики в отношении российского казачества; систематическое информирование Президента Российской Федерации по вопросам, касающимся российского казачества; участие в подготовке проектов нормативных правовых актов по вопросам реализации государственной политики в отношении российского казачества; анализ деятельности казачьих обществ и общественных объединений казачества и некоторые другие.

Тема 3. Правовые проблемы государственной службы современного российского казачества

Правовую основу деятельности казачьего войска на сегодняшний день составляют Конституция Российской Федерации 1993г., Федеральный закон «О государственной службе российского казачества» 2005г. и подзаконные акты, благодаря которым работает механизм реализации Федерального закона. Среди них можно отметить:

- Указ Президента РФ от 25 февраля 2003 года №249 «О совершенствовании деятельности по возрождению и развитию российского казачества»;
- Распоряжение Президента РФ от 12 января 2009 года № 15-рп «О Совете при Президенте Российской Федерации по делам казачества»;
- Распоряжение Правительства РФ от 23 августа 2007 года № 1110-р об образовании рабочей группы по подготовке предложений по нормативному регулированию вопросов государственной политики в отношении российского казачества и государственной службы российского казачества;
- Приказ Министерства регионального развития РФ от 29 июня 2007 года № 59 «Об организации работы по проведению мониторинга в сфере реализации государственной политики Российской Федерации в отношении казачества»;
- Приказ Министерства регионального развития РФ от 13 августа 2007 года №80 «Об утверждении аналитической программы Министерства регионального

- развития РФ «Становление и развитие государственной службы российского казачества в 2008 - 2010 годах» и другие.

- Немаловажную роль играют также конституции (уставы) и нормативно-правовые акты субъектов Федерации (например: Конституция Республики Северная Осетия-Алания 1994 года, Закон Ставропольского края от 1 августа 2003 года №29-кз «О казачестве в Ставропольском крае» и другие).

- Однако, несмотря на то, что правовая база деятельности казачьего войска постоянно пополняется, остаются и пробелы в законодательстве, которые необходимо как можно скорее устранять. Так, казачеству необходима правовая база о землепользовании, о казачьем фермерском хозяйстве, которые позволили бы сделать казачество экономически самодостаточным.

- Кроме того, законы субъектов Федерации устанавливают, что финансирование тех или иных направлений развития, мероприятий должно вестись в соответствии с целевыми программами. Пока такая программа не разработана и не принята.

- Немало проблем возникает и в сфере взаимодействия госорганов и казачьих формирований. Усложняет положение то, что в субъектах Федерации вопросами казачества занимаются разностатусные подразделения. Как таковая управленческая вертикаль субъектов Федерации и органов местного самоуправления отсутствует, что значительно усложняет работу с казачьими обществами, взявшими на себя обязательства по несению государственной и иной службы.

- На федеральном уровне этот вопрос уже решен - создан Совет при Президенте по делам казачества, одной из задач которого является обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с казачьими обществами и общественными объединениями казачества.

В состав Совета входят атаманы всех казачьих войск. Работа в Совете строится в основном в 17 постоянных комиссиях. А комиссии окружные и рабочие группы в регионах должны продвигать решения Совета в жизнь. Это позволит оперативно решать вопросы казачества как на федеральном, так и на региональном уровнях.

И все же главным условием стабильности развития казачьего движения остается его идейное единство и взаимопомощь между общественными организациями казаков и реестровыми казаками.

Тема 4. Тенденции и прогнозы правового развития государственной службы российского казачества

Результаты исследования показали: казаки - наиболее активная часть населения, желающая нести государственную и муниципальную службу. Предпочтения по несению государственной службы казачеством отдают следующим видам деятельности:

- охрана общественного порядка (42,9%);
- военно-патриотическое воспитание призывников и вневойсковая подготовка членов казачьих обществ (41,9%);
- охрана государственной границы (37,1%);
- поставка и закупка сельхозпродукции для федеральных и региональных нужд (15,2 %).

Кроме того, активность казаков проявляется также при решении вопросов местного значения по возрождению идеи казачьего самоуправления.

Более трети опрошенных (35,6 %) свидетельствуют о необходимости совершенствования нормативно-правовой базы, обеспечивающей полноценное несение членами казачьих обществ государственной и иной службы казачества.

В результате социологического исследования были выявлены следующие тенденции:

1. Основная масса членов казачьих обществ видит свою самореализацию в несении государственной и муниципальной службы. Однако в большинстве своем казаки не удовлетворены пассивной ролью, которую им отводит государство.

2. Большинство казаков положительно оценивают роль государственного реестра и Федерального закона №154-ФЗ в рамках развития казачьего движения и выражают стремление принять на себя обязательства по несению государственной или муниципальной службы.

3. Намечилось углубление противоречий между реестровыми казачьими обществами и иными казачьими объединениями по вопросам доверительного отношения к власти и, соответственно, друг к другу.

4. В среде казачества наметилось расхождение векторов доверия в отношении к органам власти и общественным институтам. Первый вектор - высокое доверие к Президенту и церкви, второй вектор - низкое доверие к органам исполнительной, законодательной, судебной власти, прокуратуре и политическим партиям.

В регионах имеется положительная тенденция развития правовой базы по вопросам организации деятельности казачьих обществ. Данная тенденция прослеживается в основном в тех регионах, где исторически компактно проживали казаки. В этих субъектах Российской Федерации (Краснодарский и Ставропольский край, Волгоградская и Ростовская область) реализуется комплекс мер по созданию правовой и организационной системы по функционированию государственной и муниципальной службы казачества

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.Б.05 «Актуальные проблемы правового обеспечения государственной службы казачества» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

-опрос, тестирование.

4.1.2.Экзамен проводится с применением следующих методов (средств):

Используется метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение ситуационных задач.

5 Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

5.1. Основная литература:

1. Коневиченко, И. Л. Казачество в правовом пространстве России: история и современность: монография / И. Л. Коневиченко. – СПб.: ГУАП, 2016. – 130 с

2. Волкова, В. В. Государственная служба [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / В. В. Волкова, А. А. Сапфинова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. -Режим доступа: <http://znanium.com>.

3. Водолацкий В. П. Развитие казачества в современном российском обществе (социальный опыт Донского казачества): Дисс. к.с.н., Ростов-н/Д., 2011. — 180 с.

4. Копаева О. И. Казачество и российская государственность: историко-правовой анализ: Дисс. к.ю.н., Санкт -Петербург, 2003. — 174 с.

5.2. Дополнительная литература:

1. Горохова С.С. О некоторых аспектах профилактики правонарушений как механизма обеспечения общественной безопасности в России // Российская юстиция. 2017. № 12.СПС Консультант Плюс(дат. пос. 01.12.2019).

2. Рудиченко Т. С. Донская казачья песня в историческом развитии: Дисс. д-ра искусствоведения, Ростов-н/Д., — 2005.

3. Рунаев Р. Ю. Казачество как культурно-историческая группа: Дисс. к.ф.н., Волгоград, 2011, — 180 с.

4. Юрченко И. Ю. Изучение казачества в первое десятилетие XXI века: динамика исследований и публикаций // В мире научных открытий: In the World of Scientific Discoveries. Сер. Гуманитарные и общественные науки, 2012.

ультант Плюс», «Гарант».