

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **«Этика государственного и политического управления»**

#### **Автор–составитель:**

Кандидат философских наук,  
доцент кафедры политологии и  
политического управления

**Мизулин Михаил Юрьевич**

#### **Заведующий кафедрой**

Политологии и политического управления

Доктор политических наук, профессор

**Шабров Олег Федорович**

#### **Код и наименование направления подготовки, профиля:**

41.04.04 Политология

Политическое управление

**Квалификация (степень) выпускника:** магистр

**Форма обучения:** очная

**Цель освоения дисциплины:** Сформировать способность анализировать текущую ситуацию через призму культурного компонента, эффективность принятия управленческих решений в контексте культурных противоречий и особенностей

#### **План курса:**

**Тема I. Этика как наука о морали.**

Основные моральные и этические теории и их реализация в моральном сознании и моральной практике. Проблемы прикладной этики Предмет этики. Этимология и взаимосвязь понятий “этика” и "мораль". Моральное измерение личности и общества. Основные проблемы теории морали. Генетические, биологические и психологические предпосылки возникновения морали. Мораль как единство идеального и реального. Особенности функционирования морали. Ненасилие как категорический моральный запрет. Золотое правило нравственности. Императивный характер морали и свобода человеческой воли как основание нравственности. Безличность морального закона, универсальность моральных требований, не прагматичность моральной цели и моральное равенство людей как основные свойства морали.

Структура, ценности и функции морали. Моральное сознание, моральные отношения

1. моральная деятельность. Моральные требования, нормы, знания, убеждения, принципы и оценки как основные компоненты морального сознания. Значение их реализации в жизни людей и, в частности, в сфере управленческой деятельности. Ведущий характер регулятивной функции морали. Особенности морального и правового регулирования. Понятие и иерархия моральных ценностей.

Проблема утверждения высших моральных ценностей (благо, долг, ответственность, совесть, честь, достоинство) в сфере управления. Моральные аспекты конституционных ценностей: свобода, справедливость, равенство, права граждан. Мораль и нравы. Единство морали и многообразие нравов. Структура нравов. Индивидуальные и национальные нравы. Нравы людей и управленческая деятельность. Значение учета нравов для эффективного управления обществом. Нравы (этое) русского чиновничества.

Этика как наука о морали. Структура и функции этики. Наказательность и доктринальный характер этики. Особенность этической доктринальности. Теоретическая и нормативная этика. Индивидуальная этика. Особенности социальной этики. Профессиональная этика как вид прикладной этики,

1. нормативный характер, Понятие абсолютного, высшего блага в этике. Историческое изменение содержания этики в постановке основных этических проблем. Основные этические концепции, являющиеся одновременно и моральными позициями: гедонизм, эвдемонизм, стоицизм, аскетизм, скептицизм, нигилизм,

цинизм, утилитаризм, ригоризм. Их реализация в моральном сознании и моральной практике. Этика

добродетелей. Принцип золотой середины в учении Аристотеля о добродетелях. Идея абсолютности морали Им. Канта. Категорический императив. Основы гуманистической этики Эрика Фромма. Этика пользы. Этический принцип гедонизма в практике деловых отношений. Справедливость как категория этики, ее реализация в политической и управленческой деятельности. "Теория справедливости" Дж. Ролса. Проблемы прикладной этики.

## **Тема 2. Этика и культура политической деятельности.**

Современные

проблемы и требования политической этики

Предмет политической этики. Взаимоотношение политики и морали и проблемы нравственного обоснования политической деятельности. Политологическое и правовое обоснование независимости политики и морали. Идея первенства морали по отношению к политике и ее разработка. Теоретическое обоснование аморализма в политике.

Вопрос о приоритете целей и средств в политике как основной вопрос политической этики. Мораль и политическая целесообразность. Государство для человека или человек для государства? Проекты идеального устройства государства в античной философии. Взгляды Н. Макиавелли на соотношение целей и средств в политике. Идея

4. безусловной ценности человеческой личности (человек-цель, а не средство) в этической системе Им. Канта, Конфуцианство и лепим о морально-

этических регуляторах в жизни общества. Идея справедливости как основа этического обоснования политики и критерий моральной оценки политических действий. Политика и моральная ответственность. Нравственная оценка результатов политических решений и личности политических деятелей. Модель оптимального соотношения морали и политики в современную эпоху. Проблема насилия и ненасилия в этике, Концепция агрессивности человека и неизбежности насилия (К.Лоренц и др.). Этические аспекты анархистских концепций насилия. Обоснование права насилия в марксизме. И А.Ильин о сопротивлении злу силою.

Этика ненасилия как одна из проблем политической этики: теоретическое содержание

1. практическое осуществление. Идея ненасилия в общественной и личной жизни в этике Л.Н.Толстого. Этика ненасилия в XX веке. М.Ганди Шесть принципов ненасилия М,- Л.Кинга. Современная практика ненасильственной борьбы. Политическая этика как нормативная основа политической деятельности. Этика политических институтов и политических добродетелей как составляющие политической этики. Возрастание роли нравственных критериев политики в современных условиях. Причины противоречивости и сложности нравственной оценки в политике. Проблема недооценки и переоценки значения моральных аспектов в политике. Недопустимость морализаторства со стороны политики и абсолютизации моральных требований, предъявляемых к политической деятельности (этический ригоризм). Основные требования к политической этике в современном обществе. Политическая этика как этика политического успеха, ее разработка в современной отечественной литературе. Этика компромисса. Проблема “меньшего зла” в политической этике. “Круглый стол” как основной институт консенсуса и компромисса: технология, принципы и нормы. Моральный аспект института президентства. Парламентская этика и культура депутатской деятельности. Этические аспекты предвыборной борьбы. Этическая ответственность избирателя.

**Тема 3. Этика и экономика: этические аспекты экономической деятельности** Что такое экономическая этика? Проблемы предмета и сферы действия экономической этики. Экономическая и предпринимательская этика. Этические основания хозяйственной и предпринимательской деятельности. Особенности протестантской хозяйственной этики. Правовая этика труда.

Эволюция культурно-этического облика предпринимательства в индустриальных и постиндустриальных странах. Проблемы современной экономической этики.

Рыночные цены и доход как факторы, ограничивающие деятельность индивида в экономике. Институциональные (рамочные) ограничения участников экономического

процесса и их роль в этизации рыночных отношений. «Этика порядка», ее плюсы и минусы. «Этика стимулирования»

Этические аспекты в российском предпринимательстве до 1917 г. Хозяйственная этика в советский период истории России. Моральные последствия экономических реформ в России. Влияние духовной сферы общественной жизни, этико-культурных представлений на экономическую деятельность.

Этические нормы цивилизованного бизнеса. Формы внутренней и внешней регуляции

1. этике бизнеса. Этические кодексы фирм, практика их применения. Этические аспекты партнерства, конкуренции, взаимоотношений фирмы с государственными органами и общественными организациями.

**Тема 4. Этика государственного управления как регулятор взаимоотношения власти и населения. Ценности и нормы административной этики** Этика управления как специфическая отрасль профессиональной этики. Основные этические принципы управленческой деятельности. Правовое и моральное регулирование в управлении.

Этика в государственном управлении и ее связь с проблемой доверия населения к власти. Пути формирования и укрепления морального авторитета власти в общественном сознании. Необходимость расширения нравственной и социальной ответственности государственного управления в современных условиях. Социальные и этические ресурсы в государственном управлении. Разработка этических кодексов государственной службы.

Проблемы этики государственного управления на современном этапе: основные подходы и решения. Особенности нормативного и структурного подходов к этике в государственной службе. Обусловленность необходимости внешнего контроля за поведением государственных служащих властными функциями госслужбы. Ограниченность формально-юридических методов регулирования деятельности и поведения чиновников. Проблема внедрения этических ценностей в деятельность государственного аппарата. Значение и функции этической культуры организации. Принципы моральной силы организации и проблема корпоративной этики. Современные концепции новой профессиональной этики в государственной службе (профессионализм, качество услуг населению).

Специфические требования к государственному аппарату и его работникам: принцип нейтральности или беспристрастности; принцип обеспечения государственного интереса. Проблемы практического осуществления этих требований. Значение принципов открытости, гласности и ответственности в деятельности государственной службы. Специфика этических принципов законности, справедливости, неподкупности и гуманизма в сфере государственного управления. Их роль в нравственной оценке деятельности государственных служащих.

Этика государственного управления в зарубежных странах. Особенности этики госслужбы в США и европейских странах. Особенности профессиональной этики государственных служащих в Японии; коллективная ответственность чиновников. Возможность и границы использования зарубежного опыта.

Трудности и противоречия реализации этических ценностей и норм в государственной службе. Проблема проявления духовно-нравственного кризиса современного общества и ослабления престижа коллективных ценностей в профессиональной деформации государственных служащих (расхождение слова и дела, усиление сомнения в традиционной нейтральности и беспристрастности государственной службы, открытые и завуалированные конфликты государственных и личных интересов, уменьшение готовности брать на себя ответственность и демонстрация “инструментальной идентификации” со своей работой и т.и.). Закрытый характер госаппарата, отсутствие эффективных

средств контроля как условие для нарушения моральных и правовых норм. Иерархический принцип построения государственной службы, подчинение инструкциям и их влияние на деятельность и поведение государственных служащих. Корпоративизм (групповой эгоизм). Опасность подмены моральных требований общества корпоративными интересами госаппарата, присвоения властных функций в ущерб исполнительным. Коррупция и бюрократизм как этические проблемы; общие черты и национальные особенности.

#### **Тема 5. Этические аспекты принятия и реализации управленческих решений**

Этические аспекты принятия управленческих решений. Управленческое решение и его возможные моральные последствия. Наличие этического содержания на всех этапах процесса принятия решения: постановка целей, отбор необходимой информации, выбор критериев и т.д. Этические аспекты взаимоотношения участников процесса принятия решений. Управленческое решение и проблема выбора средств его реализации. Этическая сторона механизма контроля за исполнением решений. Принятие управленческих решений и проблема морального выбора. Наличие альтернативных возможностей поступка как необходимое условие выбора. Моральные мотивы, их место в системе мотивации. Объективные и субъективные детерминанты морального выбора. Понятие морального конфликта как противоречия между значимыми для субъекта моральными ценностями. Особенности морального конфликта и его отличие от других типов конфликта. Моральная свобода и ответственность в ситуации выбора. Проблема морального компромисса. Принцип «меньшего зла», его применимость в практике принятия управленческих решений.

Специфика принятия и реализации решений в государственном управлении. Факторы, которые должен учитывать государственный служащий для принятия этически правильного решения. Необходимость учета общественных (государственных) интересов и связанных с ними принципов бескорыстности и беспристрастия. Проблема правовых интересов и соблюдения чиновниками законности. Проблема организационных и профессиональных интересов.

Этические аспекты принятия решений на различных уровнях управления. Обоснование необходимости этической экспертизы принимаемых решений на федеральном и региональном уровнях. Практика проведения этической экспертизы.

#### **Тема 6. Этические требования к государственному служащему: принципы, нормы, качества**

Понятие моральной структуры личности. Нравственные чувства, моральные взгляды

1.убеждения, моральные привычки, моральный самоконтроль как необходимые компоненты моральной структуры личности. Проявление этих компонентов в управленческой деятельности.

Место и роль нравственных характеристик в профессиограмме государственного служащего. Проблема соотношения профессиональных и моральных качеств госслужащего. Их роль в ситуации морального выбора. Честность и правдивость как одно из определяющих нравственных качеств и норма профессиональной этики государственного служащего, влияющая на авторитет власти и принятие правильных решений. Доброжелательность, чуткость и отзывчивость к людям, их значение в деятельности государственной службы. Доступность, искренность, скромность как важнейшие моральные качества работников госаппарата. Их

противоположность самодовольству, зазнайству, чванству, высокомерию и честолюбию, недопустимых для государственного служащего.

Трудности подбора управленческих кадров на основе учета нравственных характеристик. Проблема нравственного совершенствования управленческих кадров. Способы формирования желаемых нравственных качеств: этическое обучение, тренинги, этические деловые игры, учет этических характеристик. Нравственное самосовершенствование. Основные методы работы над собой, Самоменеджмент.

**Тема 7. Служебная этика и культура управления. Этика и культура** формальных и неформальных служебных отношений в аппарате государственных учреждений. Общие закономерности межличностных отношений (закономерность

неопределенности отклика, закономерность неадекватности отображения человека человеком и неадекватности самооценки, закономерность искажения смысла информации, закономерность психологической защиты). Значение этих закономерностей для управленческой деятельности. Общие правила человеческих взаимоотношений (А фон Книгге, Д. Карнеги).

Управленческое общение и поведение: специфика и характерные черты. Нравственный авторитет и психология подчинения во властных отношениях. Вождизм и верноподданничество как последствия психологии тоталитаризма. Престиж должности и авторитет личности, их соотношение. Функции, условия и законы управленческого общения. Основные психологические приемы установления благоприятного нравственного климата и методы реорганизации взаимоотношений в организации. Этические правила критики и правильного восприятия критики.

Этика и культура служебных отношений как фактор эффективного функционирования аппарата управления. Типы служебных отношений в аппарате государственных учреждений (интеллектуальные, волевые, но вертикали и по горизонтали). Этика формальных и неформальных служебных отношений. Понятие товарищества, дружбы и служебной дисциплины в практике формальных и неформальных отношений. Служебная этика исполнителя. Этические стороны исполнительской дисциплины. Этика делового общения.

Культура управления: понятие, функции. Развитие представлений о значении социокультурных факторов в управленческой деятельности. Управленческая культура

как умение управлять посредством культуры, использовать уже имеющиеся общечеловеческие и национальные ценности в целях повышения эффективности управления. Культурный фактор в управлении как средство формирования современного специалиста. Связь культуры управления с общей культурой личности.

Содержание культуры управления (наличие профессиональных знаний; владение современными методами управления: ориентация на передовой опыт; соответствие деятельности современным потребностям и условиям). Значение

элитно-кадровых и социально-нормативных механизмов в управлении (отбор и формирование качественных человеческих ресурсов, формирование системы ценностей, определяющих мотивацию трудовой деятельности). Пути и методы рационального использования человеческих ресурсов в управлении. Современные технологии оптимизации взаимоотношений в системе управления и средства мотивации трудовой деятельности как базисные основы современной культуры управления. Классификация мотивов и основные концепции мотивации деятельности персонала управления в современном менеджменте (А.Маслоу, Д.Мак Клеlland, Ф.Херцберг).

Понятие организационной культуры как культуры организации и культуры деятельности. Понятие стиля управленческой деятельности и его социально-управленческое значение. Факторы, влияющие на формирование оптимального стиля деятельности персонала управления. Особенности инновационного, активно-созидательного и пассивно-исполнительного стилей мышления и действия. Политическая и правовая культура государственных служащих: структура и пути управления.

Элементы культуры управления. Культура работы в управлении (управленческие знания, умения, способности, навыки, профессиональные качества). Моральные, юридические, технические, психологические требования к аппарату управления. Личная и общая культура управления (культура речи, культура общения, внешний облик). Культура организации своего рабочего места и времени. Культура работы с документами. Культура приема посетителей. Культура организации и проведения массовых мероприятий и совещаний. Культура деловой коммуникации. Национальные особенности этики и культуры управления в России.

## **Тема 8. Служебная этика руководителя: основные принципы и современные требования**

Место и роль руководителя в системе административного управления. Проблема ответственности руководителя: основные подходы и концепции. Основные обязанности и функции руководителя. Понятие «органических функций» руководителя (забота о повышении квалификации работников; согласование интересов; обеспечение устойчивости организации; обеспечение мотивации работников; формирование ценностей организации). Наиболее значимые качества и способности руководителя (уважение к людям; умение строить коллективную работу;

личная ответственность). Значение педагогических и психологических знаний, навыков и способностей. Общие, конкретные и специфические нравственные качества руководителя (гуманность, справедливость; гражданская совесть, профессиональная честность, коллективизм, принципиальность; трудолюбие, ответственность, скромность, терпимость к недостаткам других, бескорыстность). Значение гуманитарной культуры в управлении.

Руководитель и лидер: соотношение понятий, типология, методика развития профессионально-важных качеств. Самоменеджмент. Личностная, поведенческая и

ситуационная концепция лидерства. Классификация стилей руководства и их особенности. Авторитарный, демократический и либеральный типы руководителей. Руководитель, сосредоточенный на Служебная этика руководителя. Руководитель и подчиненный: этика поручения, поощрения, взыскания, увольнения. Проблема делегирования полномочий: основные противоречия и препятствия. Проблема лояльности государственного служащего по отношению к руководителю или учреждению.

### **Тема 9. Культура поведения и деловой этикет в государственной службе**

Этикет как элемент культуры: гармония внутреннего и внешнего. Нравственный смысл регуляции внешнего поведения человека в служебной ситуации. Виды современного этикета деловых отношений. Функции делового этикета. Процесс трансформации этических ориентаций управленца в его деловые и личностные качества {типы отношений к обществу, к себе, к природе, к духовным ценностям}. Отношение к делу. Цель жизни. Средства достижения цели. Отношение к закону. Правила поведения, устанавливаемые для себя.

Принципы современного этикета деловых отношений и их воплощение в нормах и правилах поведения государственного служащего в различных служебных ситуациях.

Руководитель и подчиненный: этикет

взаимоотношений. Речевой этикет в деловом общении: культура устной речи. Культура письменной речи и административный речевой этикет. Культура делового спора. Этикет телефонных переговоров, деловых встреч и переговоров, Невербальные средства общения и деловой этикет. Кинессика и деловой этикет. Внешний облик государственного служащего: одежда, манеры поведения. Этнокультурные особенности делового этикета на государственной

### **Материалы текущего контроля и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине**

В ходе реализации дисциплины используются следующие методы текущего контроля и успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа:

*Опрос, тестирование*

– при проведении занятий семинарского типа:

*Опрос, тестирование, контрольная работа, коллоквиум, диспут*

Промежуточная аттестация проводится в форме: Экзамена

### **Основная литература:**

Кабашов, С.Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления: профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции [Электронный ресурс] : учебное пособие / С.Ю. Кабашов. — Электрон. дан. — Москва : Издательский дом "Дело" РАНХиГС, 2014. — 216 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/74989>.