

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

«Экономическая политика в условиях глобальных перемен»

Автор–составитель:

Автор–составитель:

Доктор политических наук,

Селезнев Павел Сергеевич

Заведующий кафедрой

Политологии и политического управления

Доктор политических наук, профессор

Шабров Олег Федорович

Код и наименование направления подготовки, профиля:

41.04.04 Политология

Политическое управление

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: очная

Цель освоения дисциплины: Сформировать способность формулировать базовые идеи, лежащие в основе концепции гуманизма и теории государства и права.

План курса:

Тема 1. Понятие государственной политики. Основные элементы современной российской политики

Политика в современном государстве. Политика как politics и как public policy. Понимание политики в западной политологии. Основные отличия в подходах западных и российских политологов к анализу государственной политики.

Институциональный и функциональный подход к политике. Политическая и другие общественные подсистемы, их интеграция. Современная система государственного управления.

Подготовка и принятие государственных решений. Проблема общественного участия в определении приоритетов государственной политики. Демократия и целеполагание. Проблема имплементации политических программ.

Программная политика в современной России. Основные задачи, стоящие перед государством. Ключевые программные документы. Причины особого внимания к вопросам развития промышленности, энергетики, финансового сектора, инновациям, образованию и социальной сфере. Основные задачи,

стоящие перед современным российским государством. Ключевые проблемы развития современного российского государства.

Структура российской экономики, основные промышленные сектора, структура ВВП, экспорта и импорта. Структура занятости в РФ и основные экономические диспропорции. Система государственного регулирования промышленности в РФ.

Тема 2. Проблемы рынка и экономические функции государства. Механизм и основные направления государственного регулирования экономики

Экономико- философские стратегемы. Миф об абсолютной саморегуляции рынка. Тупики монетаризма. Мировая экономическая мысль о российской экономической реформе. Роль государства в управлении экономическим развитием. Стимулированное экономическое развитие. Страновой и исторический сравнительный анализ переходных экономик и российского экономического развития.

Сущность и содержание социально-экономического прогнозирования национальной экономики. Принципы прогнозирования национальной экономики. Методы прогнозирования национальной экономики, их особенности. Классификация методов прогнозирования.

Понятие «стратегическое планирование». Этапы формирования стратегического плана. Стратегические программы экономического развития, организация стратегического планирования на макроуровне в Российской Федерации. Концепции развития национальной экономики в современных условиях хозяйствования.

Тема 3. Современные российские элиты и межэлитное взаимодействие. Борьба кланов за административные, силовые, финансовые и медийные ресурсы

Современная российская элита: основные мировоззренческие стратегии. Неоднородность российской элиты. Основные дискуссии относительно выбора модели экономического развития РФ. Споры лагерей «рыночников-либералов» и «государственников-регуляторов». Стратегии построения инновационной экономики и экономики знаний. Концепции модернизации и реиндустриализации РФ.

Либералы. Консерваторы. Технократы. Силовики. «Генералы ВПК».

«Естественные монополисты». «Сырьевики».

Различия в выборе вектора дальнейшего развития страны: реставрация коммунистической или докоммунистической системы; авангардистско-традиционалистский путь (основа на традиционных ценностях); сохранение и стабилизация действующей модели.

Феномен приватизации в России. Оценка последствий приватизации 90-х гг.

Новый механизм приватизации: через национализацию.

Тема 4. Промышленная политика

Понятие промышленной политики. Разные подходы к промышленной политике: промышленная политика как часть планово-централизованной экономики, промышленная политика как комплекс мер по ускорению развития промышленности и экономики, промышленная политика как реализация стратегии по изменению отраслевой структуры экономики.

Споры политиков и экспертов относительно необходимости промышленной политики в РФ. Взгляды либерального и кейнсианского лагерей. Проблема диверсификации экономики и основные подходы к ее решению. Основные инструменты государственной поддержки реального сектора.

Переход от отраслевой структуры госуправления к функциональной и первые итоги работы новой модели. Структура государственного управления экономикой после реформирования российских властных структур в 2012 году. Промышленная политика в условиях санкций и импортозамещение.

Тема 5. Энергетический комплекс в российской экономике и задачи государственной политики в энергетической сфере

Программные документы, регулирующие развитие российского топливноэнергетического комплекса. Энергетическая стратегия до 2020 года. Энергетическая стратегия до 2030 года. Основные задачи, поставленные российским государством в области энергетики. Проблема формирования оптимального налогового режима в нефтегазовой промышленности.

Роль нефтегазового комплекса в ВВП РФ и доходах федерального бюджета. Структура российской нефтяной и газовой промышленности. Основные игроки отрасли. Структура российского энергетического баланса. Баланс экспорта и поставок на внутренний рынок. Сравнение российской энергетики и нефтегазовой промышленности с другими крупными производителями углеводородов.

Особенности развития нефтегазовой отрасли РФ в последние десятилетия.

Разные пути реформирования нефтяной и газовой индустрии после развала СССР. Сравнительный анализ двух моделей государственной политики в области ТЭК: модель конкуренции в области добычи с сохранением государственной монополии на трубопроводный транспорт и модель доминирования одной вертикально-интегрированной компании. Сильные и слабые стороны данных подходов к управлению отраслями.

Проблема нефтегазовой ренты. Теория «сырьевого проклятья» и программные споры вокруг данного термина. Определение места нефтегазовой промышленности в будущей структуре российской экономики. Основные взгляды на стратегию развития ТЭК.

Инновационный потенциал ТЭК. Участие энергетических компаний в формировании новых технологических решений. Искусственные противоречия между сырьевым и инновационным путем развития страны.

Тема 6. Цели и инструменты кредитно-денежной политики. Роль Банка России и Минфина

Выбор цели денежно-кредитной политики. Конечные и промежуточные цели. Вопрос о нейтральности денег. Дискуссия «правила против свободы действий» (rules vs discretion). Правила денежно-кредитной политики (правило Фридмана, правило Тейлора и др.). Трансмиссионные механизмы денежно-кредитной политики: канал процентной ставки, канал валютного курса, кредитный канал и др.

Таргетирование денежной массы как результат теоретической победы монетаризма над кейнсианством в 1970-е гг. Ограничения таргетирования денежной массы в условиях открытой экономики и развития финансовых систем. Таргетирование процентной ставки. Таргетирование валютного курса.

Классификация режимов валютного курса. Валютное управление, жесткая фиксация валютного курса, неявное таргетирование валютного курса.

Эволюция распространения режимов валютного курса. Инфляционное таргетирование: появление и быстрое распространение режима. Его преимущества

недостатки для развитых и развивающихся стран. Перенос функций по проведению денежно-кредитной политики на наднациональный уровень (создание валютных союзов). Экономический и валютный союз в рамках ЕС.

Факторы, влияющие на темп инфляции в глобальной экономике. Выбор оптимального режима денежно-кредитной политики в условиях глобализации.

«Биполярный подход». Почему сохраняется таргетирование валютного курса? Проблема «страха свободного плавания». Финансовые рынки и их роль в денежно-кредитной политике. Дискуссия о необходимости регулирования цен активов.

Тема 7. Финансовая политика в современной России

Финансовая политика как экономическая категория. Причины, определяющие объективный характер. Финансовая политика и эффективность финансовых отношений в государстве. Назначение финансовой политики в государстве.

Объекты финансовой политики – публичные и частнохозяйственное финансовые ресурсы. Субъекты финансовой политики – органы законодательной и исполнительной публичной власти.

Концепции финансовой политики. Основные приоритетные направления финансовой политики.

Классификационная структура финансовой политики. По отраслям системы финансов, по функциональному признаку.

Доходная финансовая политика. Государственная налоговая политика. Политика оптимизации налогового бремени. Расходная финансовая политика. Разработка концепции, стратегии и тактики использования публичных и частнохозяйственных финансовых ресурсов и доходов. Государственная (муниципальная) расходная политика. Частнохозяйственная расходная политика.

Финансовая стратегия. Финансовая тактика.

Тема 8. Государственная инновационная политика как особая сфера деятельности государства. Инновационная политика современной России как ответ на политические и социально-экономические вызовы XXI века

Содержание, цели и задачи государственной инновационной политики. Место инновационной политики в стратегическом развитии страны. Функции и формы государственной инновационной политики.

Национальная инновационная система и механизмы государственной инновационной политики. Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие реализацию государственной инновационной политики. Иерархическая, функциональная и обеспечивающая подсистемы инновационной политики.

Взаимосвязь государственной инновационной политики с финансово-экономической политикой страны. Причины и предпосылки, определяющие выбор инновационных приоритетов модернизации. Инновационная мотивация.

Научный потенциал и государственная инновационная политика СССР. Причины и последствия инновационного отставания России от ведущих стран мира.

Инновационная стратегия России 1990-2000-х и 2000-2015-х гг. Роль и место современной российской элиты в выборе направлений инновационной политики страны. Конфликт стратегических и тактических приоритетов.

Отличительные черты и ключевые направления современной инновационной политики Российской Федерации на различных уровнях (федеральный, региональный, местный, предпринимательский).

Основные инновационные проекты: замысел и воплощение. Результаты и эффективность инновационной политики.

Тема 9. Образовательная политика. Управление инновационными процессами в образовательной системе на федеральном и региональном уровнях Принципы государственной политики в сфере высшего образования. Функции образовательной политики. Основные документы, регламентирующие реализацию образовательной политики в России. Управление на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Федеральная целевая программа развития образования на

2011 – 2015: цели и задачи, проблемы и пути их решения.

Система высшего образования РФ. Выделение в системе высшего образования общенациональных университетов и системообразующих (элитных)

вузов, в т.ч.: федеральные университеты, национальные исследовательские университеты, классические университеты и др. Дополнительное образование. Новые механизмы финансирования ведущих вузов России. Интеграция среднего, специального и высшего образования. Политические последствия принятия решений в сфере образования.

Модернизация образовательной системы в соответствии с потребностями общества, более активная интеграция российских вузов в международное образовательное пространство. Программа «5-100-2020». Политическая составляющая, прогнозирование и планирование в реформе системы образования.

Механизмы взаимодействия двух форм аккредитации вузов:
государственной

4. общественно-профессиональной. Менеджмент качества образовательных услуг. Оценка качества профессионального образования на основе информационной открытости образовательных учреждений и постоянно действующей системы общественного мониторинга.

Рейтингование вузов, основные причины отставания отечественных вузов в наиболее авторитетных международных рейтингах.

Тема 10. Сущность и принципы социальной политики. Социальные модели государства и доходов населения. Социальные реформы, проводимые в современной России

Категории и понятия социальной политики. Основные цели социальной политики. Место социальной сферы в системе государственных приоритетов. Социальное партнерство государственных и негосударственных структур. Ключевые центры принятия решений в области социальной политики.

Становление современных форм и моделей социальной политики государства. Классификации и сравнительный анализ. Опыт социальной политики в передовых мировых экономиках. Возможные источники финансирования социальной политики. Принципы и особенности региональной социальной политики. Политика социальной поддержки населения при федеральном устройстве (региональная дифференциация).

Приоритеты развития социальной политики. Национальные проекты. Монетизация социальных льгот. Основные направления государственной политики в сферах образования, науки, культуры, физической культуры и спорта. Динамика расходов на социальную сферу в СССР и в постсоветской России.

Тема 11. Пенсионное обеспечение и социальное страхование. Государственная политика занятости населения в условиях реформирования современной России

Социальная и экономическая сущность пенсий. Пенсионный фонд РФ, его функции, порядок формирования и расходования. Развитие негосударственных пенсионных фондов в РФ. Реформы системы пенсионного обеспечения, пути

оптимизации. Практические меры изменения пенсионной системы. Суть накопительной системы. Современные дискуссии о необходимости корректировки политики в области пенсионного обеспечения. Споры о возрасте выхода на пенсию и их политический смысл.

Занятость населения: цели и задачи. Служба занятости населения: федеральные, региональные службы, виды занятости. Перспективы и основные пути повышения занятости в РФ. Повышение производительности труда в РФ.

Тема 12. Современная система здравоохранения

Основные направления развития здравоохранения и медицинской науки в РФ. Концепция охраны здоровья населения РФ. Система обязательного медицинского страхования. Споры о платном и бесплатном медицинском обеспечении. Основные изменения в области регулирования медицины в РФ: экономический аспект. Государственный и негосударственный сектора медицинских услуг.

Тема 13. Демографические аспекты социальной политики

Демографическая политика государства (возможности, рычаги воздействия) и

экономические последствия. Поддержка семьи и брака (пособия, жилищные субсидии и пр.) Миграционные процессы и урегулирование вопросов социальной напряженности. Возрастная и этническая структура населения. Особенности социальной политики в условиях многоконфессиональности. Проблема неравномерного распределения населения по территории государства. Экономические стимулы и мотиваторы для заселения регионов Сибири и Дальнего Востока.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

В ходе реализации дисциплины используются следующие методы текущего контроля и успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа:

Опрос, тестирование

– при проведении занятий семинарского типа: *Опрос,*

Тестирование, Коллоквиум, Диспут.

Промежуточная аттестация проводится в форме: *Экзамен*

Основная литература:

Экономическая политика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Лякин [и др.] ; под редакцией А. Н. Лякина. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 432 с.— URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/432916>