

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Б1.О.01 Экономика общественного сектора**

**Авторы:** доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и финансов общественного сектора, декан факультета государственного управления экономикой, Ларина С.Е.

доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры государственного управления и национальной безопасности Муравых А.И.

**Код и наименование направления подготовки, профиль:** 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», «Государственное управление и национальная безопасность»

**Квалификация:** магистр

**Формы обучения:** очная, заочная

#### **Цель освоения дисциплины:**

формирование у магистрантов системного представления об эффективном управлении общественным сектором экономики, освоение компетенций, необходимых для анализа и решения социально-экономических проблем, возникающих в процессе функционирования и развития современного российского общества.

#### **Содержание дисциплины**

##### **Тема 1. Общественный сектор и его роль в современной экономике. Спрос и предложение на общественные блага**

Общественный сектор: предмет, методы исследования, структура, эволюция теоретических подходов. Ресурсы, масштабы и динамика общественного сектора, факторы, определяющие особенности его развития. Рынок и государство в современной экономике. Провалы (изъяны) рынка. Общественный сектор, государственная собственность и государственные финансы. Модели и тенденции развития государственного сектора экономики. Институциональные формы организации общественного сектора. Виды и свойства общественных благ. Основы ценообразования в общественном секторе. Проблема безбилетника. Дилемма заключенного. Государственный и негосударственный сектора в производстве общественных благ. Государство как поставщик общественных благ. Селективные стимулы производства общественных благ. Выявление предпочтений. Модель Линдаля. Условие Самуэльсона. Проблема переполнения и теория клубов.

##### **Тема 2. Распределение, эффективность и благосостояние**

Фундаментальные теоремы экономики благосостояния. Перераспределительные процессы и эффективность. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов и доходов. Потенциальное Парето-улучшение: критерий компенсации (правило Калдора-Хикса). Критерий Ситовски. Эффективность и справедливость. Теорема о невозможности. Общественное благосостояние. Функции общественного благосостояния. Принцип «второго лучшего». Роль общественного сектора в распределении доходов. Основные подходы к формированию бюджетно-налоговой политики государства.

##### **Тема 3. Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка.**

Роль общественного сектора в разрешении проблем отрицательных и положительных внешних эффектов, корректирующие налоги и субсидии. Проблема коллективной собственности. Теорема Коуза. Государственное регулирование цен с помощью субсидий. Государство и естественные монополии. Государственная

собственность и государственное регулирование. Дилемма регулирования. Информационная асимметрия: формы и методы нейтрализации. Проблема «принципал-агент» и асимметричная информация.

#### **Тема 4. Теория общественного выбора. Коллективные действия и коллективный выбор**

Экономические теории общественного выбора. Политический процесс, современные политические системы. Механизм голосования избирателей. Управленческая децентрализация, экономический федерализм, принципы бюджетного федерализма. Федерализм и функции государственных финансов. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Бюджетные гранты, их виды и аллокационные последствия. «Эффект липучки». Подходы к разграничению полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти. Критерии и прикладные аспекты разграничения доходов и расходов в системе бюджетного федерализма. Горизонтальное и вертикальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма, их характеристики. Эволюция бюджетного федерализма в России, современные особенности голосования. Теорема Эрроу о невозможности. Медианный избиратель и коалиции. Альтернативные правила принятия коллективных решений. Общественный выбор в условиях прямой демократии и представительной демократии. Эффект рационального игнорирования. Группы специальных интересов. Политический деловой цикл. Исполнительные структуры. Бюрократия и неэффективность. Модель Нисканена. Определение коррупции в государственном секторе. Модели бюрократии. Изъяны («фиаско») государства.

#### **Тема 5. Доходы общественного сектора и общественные расходы**

Структура государственных доходов. Виды налогов, налоговые системы, критерии их оценки. Организация налоговой системы РФ. Налоговое бремя и управление процессом его перемещения. Избыточное налоговое бремя, его особенности на различных рынках. Искажающее действие налогов. Оптимальное налогообложение. Правило Рамсея. Правило Корлетта-Хейга. Цели и ограничения налоговой политики. Оптимизация налоговых систем. Парето-эффективные налоговые структуры. Налоговые инструменты перераспределения. Политические аспекты сбора налогов.

Общественные расходы: структура, формы, направления и тенденции развития. Общественные расходы и производство в государственном секторе, их эффективность. Организация бюджетной системы РФ. Общественное потребление и государственные инвестиции. Контракция и квазирынки. Оценки затрат и результатов. Анализ издержек и выгод. Индикаторы результативности. Альтернативные варианты и корректировка рыночных цен.

Общественное страхование, социальные риски и реакция на них государства. Социальные затраты и социальные выгоды. Опыт развитых стран в повышении эффективности социальных расходов

#### **Тема 6. Экономические основы бюджетного федерализма**

Управленческая децентрализация, экономический федерализм, принципы бюджетного федерализма. Федерализм и функции государственных финансов. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Бюджетные гранты, их виды и аллокационные последствия. «Эффект липучки». Подходы к разграничению полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти. Критерии и прикладные аспекты разграничения доходов и расходов в системе бюджетного федерализма. Горизонтальное и вертикальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма, их характеристики. Эволюция бюджетного федерализма в России, современные

особенности.

#### **Тема 7. Местное самоуправление в развитии общественного сектора.**

Развитие теории локального общественного сектора. Локальные общественные блага, их классификация, внешние эффекты. Пространственная мобильность факторов производства. Теории и модели местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальное хозяйство и муниципальная собственность. Особенности решения на местном уровне крупных городских проблем. Социально-экономические гарантии местного общественного самоуправления. Социальные стандарты. Роль низовой демократии в решении местных социальных проблем

#### **Тема 8. Некоммерческие организации в развитии общественного сектора.**

Понятие, формы и типы некоммерческих организаций. Экономические и правовые основы управления некоммерческими организациями. Проблемы формирования и развития некоммерческих организаций в российской экономике. Государственные и негосударственные некоммерческие организации. Государственная поддержка некоммерческих организаций.

#### **Тема 9. Национальные особенности общественного сектора: зарубежный опыт развития**

Общественный сектор в США: сектор государственного управления и некоммерческий сектор. Бюджетные приоритеты федерального правительства. Особенности формирования доходов и направления расходов правительств штатов. Перераспределение бюджетных полномочий в модели бюджетного федерализма США. Виды бюджетных грантов и направления их использования. Отличительные особенности некоммерческих организаций в экономике США, их классификация и различия в мотивации. Методы оценки эффективности неприбыльной деятельности.

Общественный сектор в Скандинавских странах. Особенности социальной политики и механизма ее финансирования

#### **Тема 10. Состояние и перспективы развития общественного сектора экономики в России.**

Общественный сектор экономики России. Изъяны рынка и система перераспределения в российской экономике. Масштабы общественного сектора и задачи его развития в России. Факторы, влияющие на изменение общественного сектора России: социальные, политические, экономические. Особенности российского бюджетного федерализма и местного самоуправления.

Национальные цели развития РФ. Документы стратегического планирования. Основные направления социальной политики РФ. Роль общественного сектора в обеспечении социальной защиты. Структура государственной системы социальной защиты РФ. Сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан.

#### **Формы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации**

В ходе реализации дисциплины «Экономика общественного сектора» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: опрос, тестирование

- при проведении практических занятий: опрос, тестирование, контрольная работа, научное сообщение в формате эссе, ситуационные задания, в том числе и в формате кейс-задания.

Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена методом устного собеседования по экзаменационным билетам.

Дисциплина Б1.О.01 «Экономика общественного сектора» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
УК - 1	Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий	УК-1.1	Способность рассматривать экономическую ситуацию в целом, выявлять закономерности и тенденции развития экономики общественного сектора, государственного управления экономикой, знать и применять механизмы современного государственного управления в экономической сфере
ОПК-5	Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных ресурсов и управления имуществом	ОПК-5.2	Использует методы финансового планирования и бюджетирования в сфере публичного управления, управления в социальной сфере.
ОПК ОС-9	Способен определять основные направления функционирования органа власти в сфере цифровой экономики и информационного общества и обеспечивать их реализацию	ОПК ОС-9.2	Способен определять основные направления функционирования органа власти в сфере цифровой экономики и информационного общества, обеспечивать их реализацию: -организует и обеспечивает внедрение современных информационных технологий в сфере профессиональной деятельности органа власти;

			-владеет показателями эффективности государственного управления с применением цифровых технологий -обеспечивает информационную безопасность в деятельности органа власти с применением современных цифровых и информационно- коммуникационных технологий.
--	--	--	---

### Основная литература

1. Аганбегян А.Г. Финансы, бюджет и банки в новой России. М., 2018.
2. Атkinson А., Стиглиц Д. Лекции по экономической теории государственного сектора.–М.:Аспект-ПрессРежимдоступа: [http://grosbook.info/index.php?name=Files&op=view\\_file&lid=2105](http://grosbook.info/index.php?name=Files&op=view_file&lid=2105)
3. Ахинов Г.А., Мысляева И.Н. Экономика общественного сектора: М., 2017. Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/792832>
4. Пономаренко Е.В.: Экономика и финансы общественного сектора. Серия: "Магистратура" М., 2018.
5. Якобсон Л., Колосницына М. Экономика общественного сектора - М., Юрайт. 2015. 558 с.
6. Российская экономика в 2015 году. Тенденции и перспективы. Вып. 37 / В. Мау; под. ред. С. Г. Синельникова-Мурылева, А. Д. Радыгина ; Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара. - М., 2016. - 466 с.
7. Экономика общественного сектора: учебник: допущено УМО вузов России... / Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова; под ред.: П. В. Савченко, И. А. Погосова, Е. Н. Жильцова; РАН, Институт экономики; МГУ им. М. В. Ломоносова. - 2-е изд., доп. и перераб. М.: ИНФРА-М 2015.