

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.12 Правовое регулирование государственных закупок

Авторы составители: Чепунов О.И.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.03.01 Юриспруденция
Государственно-правовой профиль

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, очно-заочная

Цель освоения дисциплины:

Формирование компетенций в сфере правового регулирования закупок и заключение контрактов в государственном управлении

Содержание дисциплины:

Тема 1 Основы правового регулирования отношений по организации контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как межотраслевой (комплексный) правовой институт российской системы права. Сферы применения контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (наука, образование, культура, СМИ). Правовые основы правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Понятие государственного (муниципального) заказа в российском законодательстве. Закон РФ от 28 мая 1992 года № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд». Федеральный закон от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для государственных нужд». Федеральный закон от 02 декабря 1994 года № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд». Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве». Федеральный закон от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе». Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О федеральном оборонном заказе». Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Понятие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Государственные (муниципальные) нужды как сущностный признак закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Принципы контрактной системы в сфере закупок. Применение национального режима при осуществлении закупок.

Тема 2 Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд: понятие и признаки.

Публично-правовая природа понятия «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд». Понятие «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд». Правовые основы планирования закупок. Планы закупок. Обоснование закупок. Нормирование в сфере закупок. Основания обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи, либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Осуществление закупок. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Конкурсы как основной способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Централизованные закупки. Проведение открытого конкурса. Требования к содержанию и составу, порядку разработки конкурсной документации. Типовая конкурсная документация. Конкурсная комиссия. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе. Определение победителя конкурса. Порядок и сроки заключения контракта по результатам конкурса. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Последствия признания конкурса несостоявшимся. Конкурс с ограниченным участием. Двухэтапный конкурс. Аукцион в электронной форме. Порядок проведения закрытого аукциона. Документация о закрытом аукционе. Заключение контракта по результатам закрытого аукциона. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок. Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства. Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан. Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся. Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса. Совместные конкурсы. Совместные аукционы. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Федеральный закон от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях». Особенности осуществления отдельных видов закупок.

Тема 3 Правовое положение участников закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Субъекты правоотношений по закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Особенности субъектов по размещению централизованных закупок. Правовое положение государственного (муниципального) заказчика. Правовое положение поставщика (подрядчика, исполнителя). Требования к участникам закупки. Представители участников закупки. Специализированные контрактные службы, контрактный управляющий. Права и обязанности участников «закупки». Участие в закупке учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Тема 4 Виды государственных (муниципальных) контрактов, правила и особенности их заключения.

Понятие государственный (муниципальный) контракт, юридическая природа государственного (муниципального) контракта. Предмет государственного контракта. «Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 555.

Существенные условия государственного (муниципального) контракта. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. N 1275 "О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу". Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2014 г. N 1482 "О требованиях к участникам размещения государственного оборонного заказа о наличии у них

соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов для исполнения государственного контракта". Методы определения начальной (максимальной цены) контракта. Банковское сопровождение контрактов.

Тема 5 Порядок и способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Особенности исполнения государственных (муниципальных) контрактов.

Правила обязательного обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Способы обеспечения исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Правовые последствия непредставления финансового обеспечения. Исполнение контракта как комплекс правовых мер. Этапы исполнения контракта. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Тема 6 Практика заключения, исполнения, изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.

Способы заключения гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации или муниципального образования. Понятие государственный (муниципальный) контракт, юридическая природа государственного (муниципального) контракта. Существенные условия государственного (муниципального) контракта. Виды государственных (муниципальных) контрактов. Основания заключения контракта жизненного цикла. Методы определения начальной (максимальной цены) контракта. Банковское сопровождение контрактов. Правила заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией. Реестр контрактов, заключенных заказчиками. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну. Ведение реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники. Исполнение обязательств по государственным (муниципальным) контрактам. Основания и порядок изменения и расторжения контрактов. Судебная практика по делам о изменении и расторжения контрактов. Порядок мониторинга результатов исполнения контрактов. Порядок аудита результатов исполнения контрактов Единая информационная система в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта.

Тема 7 Основания и порядок изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов.

Основания и порядок изменения условий контракта. Основания и порядок расторжения контракта. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Постановление Правительства РФ от 2 июня 2014 г. N 504 "Об установлении понятия грубого нарушения условий государственного контракта по государственному оборонному заказу".

Правовые последствия расторжения контракта. Порядок мониторинга результатов исполнения контрактов. Порядок аудита результатов исполнения контрактов.

Единая информационная система в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта. «Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1093.

Тема 8 Судебная практика по спорам о заключении, исполнении, изменении, расторжении государственных (муниципальных) контрактов.

Особенности рассмотрения судами споров об обязанности заключить контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.

Особенности рассмотрения судами споров о признании недействительными контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.

Особенности рассмотрения судами споров об изменении и расторжении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, или муниципального образования.

Тема 9 Контроль исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту: теоретические и практические проблемы.

Понятие «контроль за осуществлением закупок». Цели контроля. Функции и полномочия государственных и муниципальных органов, осуществляющих контроль. Полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по контролю в финансово-бюджетной сфере. Виды контроля. Ведомственный контроль. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Порядок обжалования действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица, контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. Порядок рассмотрения жалобы. Виды ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе реализации дисциплины используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

- опрос, тестирование, ситуационные задачи

Промежуточная аттестация проводится с применением следующих методов (средств): метод устного ответа и собеседования по вопросам к экзамену, метод устного решения ситуационных задач, с последующим собеседованием по результатам решения.

Умения и навыки обучающегося на экзамене оцениваются как «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно» с возможностью последующего конвертирования в систему ECTS и БРС. Итоговая оценка по дисциплине является суммой баллов результатов текущего контроля и промежуточных аттестаций.

Основная литература.

Губенко Е.С. Контрактная система в публичных закупка [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / Е.С. Губенко. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2016. — 540 с. — 978-5-93916-512-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65861.html>

Кичик К.В. Государственный (муниципальный) заказ России. Правовые проблемы формирования, размещения и исполнения [Электронный ресурс] : монография / К.В. Кичик. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юстицинформ, 2012. — 260 с. — 978-5-7205-1141-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13377.html>