

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.09 «Федеративное устройство России»

Автор: Каменева Е.Н.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.03.01 Юриспруденция, государственно-правовой

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, очно-заочная

Цель освоения дисциплины:

Формирование компетенций в сфере правового регулирования федеративных отношений.

Содержание дисциплины

Тема 1. Теория федеративного устройства

Федерация как форма территориального устройства государства, отличие от унитарной формы. Централизм и конституционный децентрализм как принципы территориальной организации государственной власти.

Подходы к пониманию федерации. Федерация как союзное государство. Федерация как система вертикального разделения публичной власти.

Федерализм как важнейший элемент развитой политической и правовой культуры.

Конституционное разграничение предметов ведения как основа федеративного устройства: цель, принципы и варианты. Конституционное закрепление предметов ведения федерации (США), федерации и субъектов (Швейцария), федерации и совместного ведения федерации и ее субъектов (ФРГ). Коллизионные нормы в конституции федеративного государства.

Договоры в федеративном государстве.

Отличие федеративного государства от децентрализованного унитарного государства («регионального государства»).

Классификация федеративных государств. Договорные и конституционные федерации, симметричные и ассиметричные федерации. Представление о «централизованных» и «формальных» федерациях.

Тема 2. История развития государственно-территориального устройства России

Государственно-территориальное устройство в период империи. Государственное единство и нераздельность России. Уезды и губернии Российской империи. Правовой статус Финляндии: развитие законодательства и доктринальные дискуссии. Протектораты России.

Взгляды на развитие государственно-территориального устройства России в 1905 – 1917 гг.: автономии, децентрализация, унитаризм и федерализм.

Государственно-территориальное устройство России в проекте Основных законов Особой комиссии при Временном правительстве.

Государственно-территориальное устройство в советский период. Федеративное устройство как решение национального вопроса.

РСФСР – федерация, основанная на основе автономии. Советские автономии: автономная республика, автономная область, автономный округ. Унитарное устройство РСФСР (неавтономные территориальные единицы: области, края, районы, населенные пункты (города, села, поселки).

Проблемы развития федеративных отношений в СССР в 1989 – 1991 гг. и РСФСР в 1990 – 1993 гг. Федеративный договор 1992 г. и его значение.

Тема 3. Конституционные принципы федеративного устройства России

Понятие и классификация конституционных принципов федеративного устройства России.

Суверенитет Российской Федерации. Государственная целостность. Единство системы государственной власти. Разграничение предметов ведения и полномочий. Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации. Равноправие субъектов Российской Федерации. Единство экономического пространства. Разделение государственной власти в Российской Федерации. Государствообразующий народ в многонациональном союзе равноправных народов Российской Федерации. Государственные языки в субъектах Российской Федерации.

Уровни разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конституционная модель разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации: содержание, основные принципы.

Эволюция практики заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательное разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 4. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации

Конституционные принципы организации государственной власти в субъектах Российской Федерации и установление системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Конституционное понятие «общих принципов» организации представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и дискреция федерального законодателя.

Дискуссия относительно допустимости наличия судебных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Экономическая основа деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Собственность субъекта Российской Федерации. Бюджет субъекта Российской Федерации.

Тема 5. Правовые акты субъектов Российской Федерации

Понятие правового акта субъекта Российской Федерации. Классификация правовых актов субъектов Российской Федерации.

Конституции и уставы субъектов Российской Федерации: понятие, характеристика. Порядок принятия конституции и устава субъекта Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Место и юридическая сила нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в системе нормативных правовых актов России.

Тема 6. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации

Статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принципы избрания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Досрочное прекращение полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Ответственность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 7. Исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации

Конституция Российской Федерации об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: статус, порядок избрания.

Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Тема 8. Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти и должностных лиц субъекта Российской Федерации

Институт федерального вмешательства (интервенции) в федеративном государстве: понятие, значение и примеры.

Ответственность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Государственный контроль (надзор) за деятельностью законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Ответственность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) за деятельностью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Формы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации

В ходе реализации дисциплины Б1.В.09 «Федеративное устройство России» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

При проведении занятий лекционного типа:

- опрос;

при проведении занятий семинарского типа:

-опрос, тестирование, ситуационные задачи;

Зачет проводится с применением следующих методов (средств):

метод устного ответа на вопросы билета и дальнейшей беседы по правовым нормам, а также устное решение ситуационных задач.

Умения и навыки обучающегося на зачете оцениваются как «зачтено», «не зачтено» с возможностью последующего конвертирования в систему ECTS. Итоговая оценка по дисциплине является суммой баллов результатов текущего контроля и промежуточных аттестаций.

Дисциплина Б1.В.09. «Федеративное устройство России» обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапов:

Код Компетенции	Наименование Компетенции	Код компонента и(или) этапа компетенции	Наименование компонента и(или) этапа компетенции
ПКр ОС-	Способен давать	ПКр ОС-3.1.	определение круга вопросов и

3	квалифицированные юридические заключения и консультации в различных сферах государственного управления		проблем для дачи квалифицированных юридических заключений и консультаций в различных сферах государственного управления в сфере федеративных отношений
ПКр ОС-7	Способен осуществлять профессиональную деятельность по защите прав и свобод граждан, в т.ч. с учетом зарубежного опыта	ПКр ОС-7.1.	определение необходимости защиты прав и свобод граждан федеральными органами, органами государственной власти субъектов РФ, а также иными субъектами отношений, в т.ч. с учетом зарубежного опыта
ПКс ОС-2	Способен разработать экспертные заключения по вопросам публичного права	ПКс ОС-2.1.	определение круга вопросов и проблем в сфере публичного права, регулирующего федеративные отношения, подлежащих исследованию и решению в рамках экспертного заключения
ПКс ОС-3	Способен осуществлять юридическое консультирование по вопросам защиты прав человека	ПКс ОС-3.1.	установление коммуникации с консультируемым, обстоятельств проблемной ситуации, определения необходимости защиты права

Основная литература:

1. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации : учебник для магистратуры / отв. ред. Г. Д. Садовникова. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 128 с. - ISBN 978-5-91768-671-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1216930>

2. Черепанов, В. А. Проблемы российской государственности. Опыт системного исследования : монография / В. А. Черепанов. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. - 336 с. - ISBN 978-5-91768-878-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1003639>

3. Чиркин, В. Е. Территориальная организация публичной власти : монография / В. Е. Чиркин. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 208 с. - ISBN 978-5-91768-827-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1092009>