

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.ДВ.06.02 Разработка проектов нормативных правовых актов в сфере публичного права

Автор: Болдырева Е.В..

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.03.01 Юриспруденция, государственно-правовой

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, очно заочная

Цель освоения дисциплины: Формирование компетенций в сфере правового регулирования правоотношений по разработки проектов нормативных правовых актов в сфере публичного права

Содержание дисциплины

Тема 1. Конституционно-правовые основы разработки проектов нормативно-правовых актов

Конституционные основы законодательной деятельности. Федеральное Собрание Российской Федерации. Законодательные полномочия Государственной Думы и Совета Федерации. Пределы законотворческой компетенции Президента и Правительства Российской Федерации. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и их законодательные полномочия. Правовая регламентация законотворческой деятельности. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Полномочия Президента РФ по принятию нормативных правовых актов. Правотворческая компетенция Правительства РФ. Исполнение законов посредством принятия нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти.

Правотворческая компетенция органов местного самоуправления.

Принципы разработки проектов нормативных правовых актов.

Тема 2. Понятие и виды нормативных правовых актов в публичной сфере

Понятие и структура публичной власти. Понятие, виды и признаки законов. Федеральные конституционные и федеральные законы. Законы о поправках в Конституцию РФ. Указы и распоряжения Президента РФ. Постановления и распоряжения Правительства РФ. Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти. Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ.

Правовая основа процесса разработки проектов нормативных правовых актов. Конституция РФ. Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 N 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 N 33 – СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Регламент Правительства РФ.

Тема 3. Разработка проектов федеральных законов

Законодательный процесс: понятие, стадии. Субъекты права законодательной инициативы и в Федеральном Собрании. Внесение законопроектов в Государственную Думу и их предварительное рассмотрение. Структура проекта федерального закона. Пояснительная к законопроекту. Текст законопроекта. Составление перечней актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона. Подготовка

финансово-экономического обоснования. Документы необходимые для внесения проекта федерального закона в Государственную Думу ФС РФ.
Законопроектная деятельность Правительства РФ.

Тема 4. Разработка проектов нормативно-правовых актов Президента РФ и Правительства РФ

Понятие, сущность и виды нормативных актов Президента РФ. Реквизиты актов Президента РФ. Пояснительная записка к проекту акта Президента РФ. Экспертиза проектов актов Президента РФ в Государственно-правовом управлении Президента РФ.

Акты Правительства РФ. Стадии правотворческого процесса по принятию актов Правительства РФ. Подготовка проектов актов Правительства РФ. Согласование проектов актов Правительства РФ. Общественное обсуждение проектов актов Правительства РФ. Независимая антикоррупционная экспертиза. Заключение Минюста России Заключение Минфина России. Заключение Минэкономразвития России. Оценка регулирующего воздействия. Заключение Минкомсвязи России. Заключение Экспертного Совета. Внесение проектов актов Правительства РФ Возврат проектов НПА. Подготовка к рассмотрению в Правительстве РФ. Разрешение разногласий в Правительстве РФ. Подписание и Опубликование актов Правительства РФ. Вступление в силу актов Правительства РФ. Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства, необходимых для реализации федеральных законов.

Тема 5. Разработка проектов нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти

Понятие и юридическая характеристика ведомственного нормотворчества. Нормотворческий процесс органов исполнительной власти. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти: постановления, приказы, правила, инструкции и положения. Подготовка и согласование проекта нормативного правового акта. Правовая экспертиза и антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта. Независимая антикоррупционная экспертиза и общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Согласование проекта нормативного правового акта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Тема 6. Разработка проектов нормативно-правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований

Формы регионального правотворчества и главные принципы осуществления правотворческой деятельности. Условия участия в правотворческой деятельности органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, граждан РФ и общественных объединений. Система нормативных правовых актов субъекта РФ.

Признаки законодательства субъектов РФ. Признаки и юридические свойства конституций (уставов) субъектов РФ. Указы и распоряжения высших должностных лиц субъектов РФ. Постановления и распоряжения высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Стадии правотворческого процесса, их содержание и особенности в разных субъектах РФ. Правомочия субъектов правотворческого процесса. Требования, предъявляемые к оформлению нормативных правовых актов, их тексту. Условия действия нормативных правовых актов по времени, в пространстве, по кругу лиц.

Законодательный процесс в субъектах РФ. Планирование законопроектной деятельности. Подготовка проектов законов. Законодательная инициатива. Рассмотрение

и принятие законов субъектов РФ. Опубликование законов. Оценка эффективности действия законов.

Подзаконное нормотворчество в субъектах РФ. Особенности подготовки административных актов.

Разработка и принятие муниципальных нормативных правовых актов.

Тема 7. Экспертиза проектов нормативно-правовых актов

Правовая, юридико-техническая и лингвистическая. Антикоррупционная экспертиза. Общественная экспертиза. Научная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Экспертизы, проводимые консультационными органами, созданными при органах государственной власти. Отраслевые экспертизы НПА и их проектов. Экспертиза Счетной палаты РФ. Педагогическая экспертиза. Экспертиза уполномоченных по защите прав предпринимателей. Оценка регулирующего воздействия.

Категории права с лингвистической точки зрения. Понятие текста. Понятие лингвистической экспертизы. Феномены языка и речи в лингвистической экспертизе нормативно-правовых актов. Категория оценки. Приемы речевого воздействия как объект исследования лингвистической экспертизы. Лексико-семантический анализ слова и его использования в нормативно-правовых актах. Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Субъекты проведения антикоррупционной экспертизы.

Прокуроры в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц в ходе осуществления своих полномочий. Минюст России в проведении антикоррупционной экспертизы. Органы, организации, их должностные лица в проведении антикоррупционной экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения. Методика проведения антикоррупционной экспертизы. Независимая антикоррупционная экспертиза. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) ФНС России.

Тема 8. Правила юридической техники при подготовке проектов нормативных правовых актов

Понятие юридической (законодательной) техники, ее значение для совершенствования качества закона. Юридико-технические требования, предъявляемые к законодательному акту (стабильность, доступность, понятность, системная согласованность, отсутствие пробелов, внутренняя логичность и непротиворечивость). Средства изложения воли законодателя. Нормативность построения. Юридические конструкции. Отраслевая типизация. Приемы юридической техники. Абстрактный и казуистический приемы формулирования законодательных норм, их преимущество и недостатки. Формализованные и оценочные категории в законодательных актах. Недопустимость злоупотребления оценочными категориями. Документальное оформление нормативного правового акта. Реквизиты и внутренняя структура закона. Преамбула закона. Статья закона.

Юридические термины как средства юридической техники. Классификация юридических терминов (общеупотребимые, общеупотребимые с узким значением, сугубо юридические, технические). Правила, предъявляемые к юридической терминологии. Понятие правовой дефиниции как способа организации юридической материи.

Правила составления дефиниций при разработке юридических определений. Виды дефиниций. Классификация дефиниций. Значение дефиниций. Синонимы и омонимы в законодательном тексте. Научные термины и техницизмы, употребляемые в законе. Недопустимость терминологических архаизмов и неологизмов. Проблема использования иностранной терминологии в законодательном тексте. Проблемы унификации и стандартизации.

В ходе реализации дисциплины используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: проверка конспекта.
- при проведении занятий семинарского типа: опрос, тестирование, выполнение ситуационного задания.

Зачет проводится с применением следующих методов (средств): метод устного ответа и собеседования по вопросам к зачету, метод устного решения ситуационных задач, с последующим собеседованием по результатам решения.

Дисциплина Б1.В.ДВ.06.02 «Разработка проектов нормативных правовых актов в сфере публичного права» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование Компетенции	Код компонента и(или) этапа компетенции	Наименование компонента и(или) этапа компетенции
ПКс ОС -1.1	Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере публичного права	ПКс ОС -1.1	<ul style="list-style-type: none"> - определение целесообразности и необходимости принятия нормативного правового акта в сфере публичного права на основе анализа и оценки текущего состояния правового регулирования; - формулирование концепции нормативного правового акта в сфере публичного права; - подготовка мотивированного обоснования и правового основания нормативного правового акта в сфере публичного права; - юридико-техническое оформление текста нормативного правового акта в сфере публичного права; - определение порядка принятия, официального опубликования и вступления в силу нормативного правового акта в сфере публичного права.

Основная литература

Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для вузов / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под редакцией Ю. Г. Арзамасова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 542 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12762-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait-ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/bcode/469949>

Правотворчество : учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николукина. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 254 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-6141-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait-ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/bcode/469563> (дата обращения: 15.07.2021).

Хазова, О. А. Искусство юридического письма / О. А. Хазова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 202 с. — (Консультации юриста). — ISBN 978-5-534-03432-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468526>

Васильева, Т. А. Как написать закон / Т. А. Васильева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 182 с. — (Консультации юриста). — ISBN 978-5-534-03433-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449833>