

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ Б1.В.20 «Нормотворчество в Российской Федерации»**

**Автор:** Габрелян Э.В.

**Код и наименование направления подготовки, профиля:** 40.03.01 Юриспруденция, государственно-правовой

**Квалификация (степень) выпускника:** бакалавр

**Форма обучения:** очная, очно-заочная

**Цель освоения дисциплины:**

Формирование способности разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере публичного права

### **Содержание дисциплины**

#### **Тема 1. Теоретико-методологические основы нормотворчества**

Понятие нормы права и нормотворчества. Нормотворчество и источники права.

Подход к определению нормотворчества с точки зрения основных типов понимания права: юридического позитивизма, теории естественного права и социологической теории права.

Соотношений понятий «нормотворчество», «правотворчество», «правоустановление» и «правообразование» в российской юридической литературе.

Подходы к классификации нормотворческой деятельности. Нормотворчество и федеративное устройство Российской Федерации. Нормотворчество и разделение властей. Нормотворчество в условиях международной интеграции.

#### **Тема 2. Федеральный законотворческий процесс**

Понятие законотворчества. Виды законотворчества. Принципы законотворчества. Законотворческий процесс в Российской Федерации. Стадии подготовки проекта закона. Законодательная инициатива. Принятие закона Государственной Думой Федерального Собрания РФ. Одобрение законов Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Преодоление разногласий с Советом Федерации. Подписание законов Президентом РФ. Право вето Президента РФ. Опубликование законов.

Особенности принятия федеральных конституционных законов.

Предварительный конституционный контроль проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов. Конституционный контроль принятых федеральных конституционных законов и федеральных законов до их подписания Президентом Российской Федерации.

Конституционное нормотворчество. Принятие и вступление в силу законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Конституционный контроль проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Конституционный контроль проектов

Референдум как вид законотворчества. Инициатива проведения референдума РФ. Этапы проведения референдума РФ.

#### **Тема 3. Порядок подготовки нормативных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

Понятие, сущность и виды нормативных актов Президента РФ. Реквизиты актов Президента РФ. Пояснительная записка к проекту акта Президента РФ. Экспертиза проектов актов Президента РФ в Государственно-правовом управлении Президента РФ.

Акты Правительства РФ. Стадии правотворческого процесса по принятию актов Правительства РФ. Подготовка проектов актов Правительства РФ. Согласование проектов

актов Правительства РФ. Общественное обсуждение проектов актов Правительства РФ. Независимая антикоррупционная экспертиза. Заключение Минюста России. Заключение Минфина России. Заключение Минэкономразвития России. Оценка регулирующего воздействия. Заключение Минкомсвязи России. Заключение Экспертного Совета. Внесение проектов актов Правительства РФ. Возврат проектов НПА. Подготовка к рассмотрению в Правительстве РФ. Разрешение разногласий в Правительстве РФ. Подписание и Опубликование актов Правительства РФ. Вступление в силу актов Правительства РФ. Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства, необходимых для реализации федеральных законов. Порядок подготовки заключений, поправок и официальных отзывов.

#### **Тема 4. Нормотворчество федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации**

Понятие и юридическая характеристика ведомственного нормотворчества. Нормотворческий процесс органов исполнительной власти. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти: постановления, приказы, правила, инструкции и положения. Подготовка и согласование проекта нормативного правового акта. Правовая экспертиза и антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта. Независимая антикоррупционная экспертиза и общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Согласование проекта нормативного правового акта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

#### **Тема 5. Нормотворчество в субъектах Российской Федерации**

Формы регионального правотворчества и главные принципы осуществления правотворческой деятельности. Условия участия в правотворческой деятельности органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, граждан РФ и общественных объединений. Система нормативных правовых актов субъекта РФ.

Признаки законодательства субъектов РФ. Признаки и юридические свойства конституций (уставов) субъектов РФ. Указы и распоряжения высших должностных лиц субъектов РФ. Постановления и распоряжения высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Стадии правотворческого процесса, их содержание и особенности в разных субъектах РФ. Правомочия субъектов правотворческого процесса. Требования, предъявляемые к оформлению нормативных правовых актов, их тексту. Условия действия нормативных правовых актов по времени, в пространстве, по кругу лиц.

Законодательный процесс в субъектах РФ. Планирование законопроектной деятельности. Подготовка проектов законов. Законодательная инициатива. Рассмотрение и принятие законов субъектов РФ. Опубликование законов. Оценка эффективности действия законов.

Подзаконное нормотворчество в субъектах РФ. Особенности подготовки административных актов.

#### **Тема 6. Нормотворчество органов местного самоуправления**

Понятие местного самоуправления и местного нормотворчества. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Правовые акты, принятые на местном референдуме. Правовые акты представительного органа местного самоуправления. Правовые акты главы местной администрации. Акты иных органов местного самоуправления. Нормотворческая компетенция органов местного самоуправления. Действие актов органов местного самоуправления. Ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов. Особенности подготовки нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

## **Тема 7. Судебное правотворчество в Российской Федерации**

Понятие судебного правотворчества. Отрицание и признание судебного правотворчества. Судебное правотворчество и судебное толкование.

Судебный прецедент: понятие и виды (креативный прецедент и прецедент толкования). Принцип stare desisic. Правовая позиция суда: доходы к понятию и признаки. Норма права и правовая позиция суда: соотношение понятий. Решение (акт) суда и его правая позиция. Ratio decidendi и obiter dictum в судебном решении.

Дискуссии о судебном правотворчестве в монархический и советский периоды.

Нормотворчество Конституционно Суда Российской Федерации. Правовые позиции в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

Нормотворчество Верховного Суда Российской Федерации. Разъяснение по вопросам судебной практики. Правовые позиции в постановлениях Президиума Верховного Суда Российской Федерации. Правовые позиции в постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

## **Тема 8. Локальное нормотворчество в Российской Федерации**

Понятие корпоративных и локальных норм. Локальный нормативный акт. Субъекты локального нормотворчества. Требования к локальным нормативным актам. Содержание и реквизиты локальных нормативных актов. Устав организации. Локальные акты общественных организаций, политических партий.

### **Формы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации**

В ходе реализации дисциплины «Нормотворчество в Российской Федерации» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: проверка конспекта.
- при проведении занятий семинарского типа: опрос, тестирование, выполнение ситуационного задания.

Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): метод устного ответа и собеседования по вопросам к экзамену.

Умения и навыки обучающегося на экзамене оцениваются как «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно» с возможностью последующего конвертирования в систему ECTS и БРС. Итоговая оценка по дисциплине является суммой баллов результатов текущего контроля и промежуточных аттестаций.

**Дисциплина «Нормотворчество в Российской Федерации» обеспечивает овладение следующими компетенциями:**

Код компетенции	Наименование Компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПКр – 1.1	Способен осуществлять разработку и систематизацию актов подзаконного нормотворчества	ПКр – 1.1	определение целесообразности и необходимости разработки и систематизации актов подзаконного нормотворчества подготовка мотивированного обоснования и правового основания разработки и систематизации актов подзаконного нормотворчества юридико-техническое оформление

			актов подзаконного нормотворчества определение порядка принятия, официального опубликования и вступления в силу актов подзаконного нормотворчества
ПКр – 5.1	Способен использовать полученные профессиональные навыки при осуществлении функций и полномочий публичной власти	ПКр – 5.1	разработка проектов нормативных правовых актов при осуществлении функций и полномочий публичной власти применение правовых норм при осуществлении функций и полномочий публичной власти разработка проектов правоприменительных актов при осуществлении функций и полномочий публичной власти
ПКс – 1.1	Способен разрабатывать проекты нормативных правых актов в сфере публичного права	ПКс – 1.1	определение целесообразности и необходимости принятия нормативного правового акта в сфере публичного права на основе анализа и оценки текущего состояния правового регулирования формулирование концепции нормативного правового акта в сфере публичного права; подготовка мотивированного обоснования и правового основания нормативного правового акта в сфере публичного права юридико-техническое оформление текста нормативного правового акта в сфере публичного права определение порядка принятия, официального опубликования и вступления в силу нормативного правового акта в сфере публичного права

### Основная литература:

Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для вузов / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под редакцией Ю. Г. Арзамасова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 542 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12762-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/ezproxy.ranepa.ru:2443/bcode/469949>

Кучин, М. В. Судебное нормотворчество: концептуальные основы : монография / М. В. Кучин. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 275 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-08293-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/474853>

Правотворчество : учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 254 с. — (Высшее

образование). — ISBN 978-5-9916-6141-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469563>

Миронов, А. Н. Нормотворчество органов государственного и муниципального управления : учебное пособие / А. Н. Миронов, С. Н. Ушаков. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 201 с. — (Высшее образование: Магистратура). - ISBN 978-5-16-014055-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1074344>

Порываев, С. А. Административное нормотворчество в Российской Федерации : учебное пособие / С. А. Порываев. — Москва : РГУП, 2020. — 48 с. — ISBN 978-5-93916-764-2. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/173005>

Залоило, М. В. Современные юридические технологии в правотворчестве : научно-практическое пособие / М. В. Залоило ; под ред. Д. А. Пашенцева. — Москва : ИЗиСП : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 184 с. - ISBN 978-5-00156-059-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1425704>

Хазова, О. А. Искусство юридического письма / О. А. Хазова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 202 с. — (Консультации юриста). — ISBN 978-5-534-03432-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468526>

Васильева, Т. А. Как написать закон / Т. А. Васильева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 182 с. — (Консультации юриста). — ISBN 978-5-534-03433-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449833>