

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.19 Муниципальное право

Авторы: Балашкина И.В., Чепунов О.И.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.03.01 Юриспруденция, государственно-правовой

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, очно-заочная

Цель освоения дисциплины:

Формирование компетенций в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления.

Содержание дисциплины

Тема 1. Муниципальное право России: общие положения

Самоуправление как вид управленческой деятельности. Научное осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.

Муниципальная власть и публичная власть: соотношение понятий. Уровни публичной власти. Местное самоуправление как общественно-политический и публично-правовой институты. Конституционно-правовое закрепление местного самоуправления. Признаки, присущие местному самоуправлению в Российской Федерации.

Муниципальное право как наука. Понятие, предмет, методология науки муниципального права. Источники науки муниципального права. Муниципальное право как учебная дисциплина: понятие, отличие от науки муниципального права.

Муниципальное право как отрасль права: понятие и характерные особенности. Комплексный характер отрасли муниципального права и ее место среди других отраслей. Муниципальное право и конституционное право. Муниципальное право и административное право.

Предмет отрасли муниципального права: понятие и структура. Метод муниципального права. Императивное регулирование в муниципальном праве. Диспозитивное регулирование в муниципальном праве.

Система муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Объекты муниципально-правовых отношений. Содержание муниципально-правовых отношений.

Муниципально-правовые нормы: понятие, структура. Виды муниципально-правовых норм.

Система источников муниципального права. Конституция РФ в системе источников муниципального права. Международные договоры как источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления: понятие, сущность, содержание. Федеральные нормативные правовые акты как источники муниципального права. Нормативные правовые акты, принимаемые в субъектах Российской Федерации, как источники муниципального права.

Нормативные акты местного самоуправления как источники муниципального права. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования: характер, требования к содержанию, порядок принятия и внесения изменений. Регистрация устава муниципального образования. Акты выборных должностных лиц местного самоуправления. Акты представительного органа. Акты должностных лиц представительного органа. Акты главы муниципального образования. Акты главы местной администрации. Иные муниципальные правовые акты. Муниципальное правотворчество. Требования к проектам муниципальных правовых актов.

Тема 2. История местного самоуправления в России.

Управление на местах до 1864 года. Вечевая демократия. Губные, земские избы. Воеводско-приказное управление. Реформы местного самоуправления в XVIII в. Реформы первой половины XIX в.

Реформы самоуправления земств и городов. Положение о губернской и уездных земских учреждениях 1864 г. Городовое положение 1870 г. Органы земств и органы городского самоуправления. Положения 1890 г. и 1892 г. Реформы временного правительства.

Местное самоуправление в России после 1917 г. Местные Советы как органы государственной власти. Советская доктрина и практика местного самоуправления. Нормы Конституции СССР 1936 г., Конституции РСФСР 1937 г., Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. о местной власти.

Реформы местной власти конца XX – начала XXI в. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века. Современная отечественная концепция местного самоуправления. Проблемы развития местного самоуправления в современных условиях.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

Пространственные пределы местного самоуправления. Основы местного самоуправления: понятие и структура.

Территориальная организация местного самоуправления.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

Территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Виды муниципальных образований.

Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.

Установление и изменение границ муниципальных образований.

Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.

Тема 4. Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления. Понятие «муниципальные (местные) выборы». Виды выборов.

Муниципальная (местная) избирательная система: понятие и принципы. Принципы организации выборов. Принципы правового положения граждан в сфере выборов.

Избирательный процесс: понятие и стадии. Гарантии реализации избирательных прав граждан. Назначение выборов. Образование избирательных округов и избирательных участков. Образование и организация деятельности избирательных комиссий. Правовая природа комиссий. Формирование и компетенция комиссий, организация их деятельности. Выдвижение и регистрация кандидатов. Выдвижение в составе списка кандидатов. Статус кандидатов и их доверенных лиц. Информационное обеспечение выборов.

Финансирование выборов. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов. Финансирование предвыборных кампаний кандидатов, избирательных объединений, блоков.

Организация голосования. Установление результатов голосования, выборов и их опубликование. Помещение для голосования. Порядок голосования на участке. Установление итогов голосования. Установление итогов выборов.

Местный референдум. Голосование. Сход граждан. Территориальное общественное самоуправление.

Опрос жителей. Собрание, конференция жителей. Сельские старосты. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.

Тема 5. Органы местного самоуправления

Общая характеристика органов местного самоуправления. Понятие и структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица. Основные модели организации муниципальной власти.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Требования к законам о наделении полномочиями. Государственный контроль за исполнением отдельных государственных полномочий.

Общая характеристика представительного органа муниципального образования. Состав представительного органа муниципального образования и его формирование. Срок полномочий представительного органа. Компетенция представительного органа. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Председатель представительного органа. Президиум представительного органа. Комитеты (комиссии) представительного органа. Депутатские группы. Сессии (заседания) представительных органов местного самоуправления.

Депутат представительного органа, член выборного органа местного самоуправления. Срок полномочий депутата. Досрочное прекращение полномочий депутата. Формы деятельности и полномочия депутата и члена выборного органа местного самоуправления. Гарантии деятельности депутата, члена выборного органа.

Контрольно-счетный орган муниципального образования: структура, полномочия, правовые основы деятельности.

Глава как высшее должностное лицо муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Основания для досрочного прекращения полномочий.

Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Глава местной администрации, модели наделения его полномочиями. Полномочия местной администрации. Аппарат местной администрации. Структура местной администрации. Юридическая служба (управление, отдел). Организационный (организационно-аналитический) отдел. Общий отдел. Приемная по личным вопросам граждан. Органы управления, создаваемые местной администрацией и находящиеся в ее ведении: комитеты, управления, отделы, секторы (службы). Комитет по экономике (экономической политике), финансовый отдел (управление), комитет по землепользованию и экологии, комиссии местных администраций.

Тема 6. Муниципальная служба

Понятие и правовая природа муниципальной службы. Правовые основы муниципальной службы. Принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы. Должность муниципальной службы. Группы должностей. Квалификационные требования.

Правовое положение (статус) муниципального служащего. Права муниципального служащего. Обязанности и ответственность муниципальных служащих. Запреты и ограничения на муниципальной службе.

Прием на муниципальную службу, основания для ее прекращения.

Тема 7. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Управление муниципальным имуществом.

Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Понятие и этапы (стадии) муниципального бюджетного процесса: Составление проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета. Отчет об исполнении бюджета.

Тема 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Общая характеристика правонарушения и ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности в муниципальных отношениях. Деликт в муниципальном праве.

Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Отзыв должностных лиц. Основания отзыва. Процедура отзыва.

Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку: основания и процедура.

Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления.

4.1. Формы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

В ходе реализации дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: проверка конспекта.
- при проведении занятий семинарского типа: опрос, тестирование, выполнение ситуационного задания.

Зачет проводится с применением следующих методов (средств): метод устного ответа и собеседования по вопросам к зачету, метод устного решения ситуационных задач, с последующим собеседованием по результатам решения.

Умения и навыки обучающегося на зачете оцениваются как «зачтено»/«не зачтено», с возможностью последующего конвертирования в систему ECTS и БРС. Итоговая оценка по дисциплине является суммой баллов результатов текущего контроля и промежуточных аттестаций.

Дисциплина «Муниципальное право» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование Компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПКр ОС-5.1	способность использовать полученные профессиональные навыки при осуществлении функций и полномочий публичной власти	ПКр ОС-5.1.	<ul style="list-style-type: none">- разработка проектов муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении функций и полномочий публичной власти в рамках осуществления местного самоуправления;- применение муниципальных правовых норм при осуществлении функций и полномочий публичной власти на уровне местного самоуправления;

			разработка проектов правоприменительных актов органов местного самоуправления при осуществлении функций и полномочий местного самоуправления как формы публичной власти.
--	--	--	--

Основная литература:

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/478166>
2. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/484247>
3. Бойко, Н. С. Муниципальное право : учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14193-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468046>
4. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468904>