

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

К.М.03.02 Система ГМУ в России и за рубежом

Автор: кандидат политических наук, доцент Гимазова Юлия Владимировна

Код и наименование направления подготовки профиля: 41.03.05 Международные отношения, Международные программы устойчивого развития

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная

Цель освоения дисциплины: сформировать компетенции в области систематизации и содержательной интерпретации эмпирических данных, объективной оценки общественно-политических и социально-экономических событий и процессов, подготовки дайджестов и аналитических материалов по профилю профессиональной деятельности: ОПК ОС МПБ ПУР-2.

План курса:

Тема 1. Введение в дисциплину. Анализ базовых терминов курса

Предмет и задачи учебной дисциплины «Система государственного и муниципального управления в России и за рубежом». Место дисциплины в подготовке бакалавров по направлению «Международные отношения». Государственное управление и государственная власть.

Государство как общественно-историческое явление. Теоретические подходы к возникновению и толкованию сущности государства

Государство как субъект управления. Важнейшие закономерности функционирования системы госуправления, определяемые ее природой, генезисом: полезность, опережающее развитие, проявление синергетического эффекта, адаптивность, стабильность, взаимодействие с внешней общественной средой.

Общество как управляемая система (объект управляющего воздействия). Понятие «публичная сфера», «публичный интерес», «публичная политика».

Гражданское общество и его роль в демократизации и оптимизации госуправления. Структура гражданского общества как системы. Факторы, влияющие на процесс взаимодействия государства и гражданского общества.

Система взаимодействия власти и общества: сущность, структура. Институты политического опосредования, характеристика современной партийной системы в России, групп интересов, давления. Механизм взаимодействия власти и общества. Проблематика взаимодействия государства и общественности в условиях постмодерна.

Тема 2. Основы современной теории государственного и муниципального управления

Становление науки о государственном управлении: этапы и их характеристика.

Формационная и цивилизационная парадигмы осмысления государственного управления.

Общенаучные и частные методы изучения государственного управления.

Системный подход в теории государственного управления. Кибернетическое и синергетическое направления в рамках системного анализа государственного управления.

Функционально-структурный подход в теории государственного управления. Цель – исходная категория управления. Классификация целей. Ресурсы в госуправлении, их соотношение с целями. Функции госуправления. Функция как родовое понятие, ее

соотношение с целью и задачами в управлении. Взаимоувязанность функций, компетенции, полномочий. Структура и система государственного управления.

Концепции государственного управления: содержание, факторы генезиса. Теория дихотомии политики и администрирования; теория «new public management»; теория «good governance»: сравнительный анализ, диапазон применимости в современной общественно-политической практике. Проблемы и перспективы развития политико-административной науки в современных условиях.

Тема 3. Институты публичной власти в мире и России

Природа публичной власти. Источники, ресурсы публичной власти. Соотношение понятий: публичная власть, государственная власть, муниципальное самоуправление, федеральная власть, региональная власть, местная (муниципальная) власть.

Институт Президента Российской Федерации. Конституционный статус главы государства в странах различной формы правления.

Законодательная власть. Парламент в системе госвласти. Порядок формирования парламентов в современных странах. Федеральное Собрание Российской Федерации: структура, функции, полномочия палат.

Исполнительная власть: понятие, сущностные черты. Влияние формы правления на порядок формирования правительства: парламент и внепарламентский способы формирования правительства. Организационно-правовые формы исполнительной власти и уровни административного управления. Система и структура федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) в РФ. Проблематика функционально-структурной оптимизации ФОИВ.

Иные органы государственной власти (государственные органы): институт Уполномоченного по правам человека, Счетная Палата РФ. Проблематика и факторы эффективности их деятельности.

Тема 4. Политико-территориальное устройство и уровни государственного управления: теория и практика

Регионализация как современная тенденция и новая парадигма территориального устройства государств Европы и России. Риски (возникающие проблемы) регионализации. Суверенитет – политическая автономия – административная автономия: сравнительный анализ понятий. Признаки суверенитета.

Централизация и децентрализация как две тенденции организации государственного и муниципального управления. Принцип субсидиарности: содержание, проблематика последовательной реализации в государственно-управленческой практике.

Форма политико-территориального устройства и уровни государственного управления. Унитарное государство: характеристика, специфика распределения государственной власти. Федерация: определение, специфика организации государственной власти между центром и частями государства.

Российская Федерация: путь от конфедерации к федеративному государству. Специфика становления и проблемы развития российского федерализма в современных условиях. Проблематика обеспечения юридического и фактического равноправия республик и иных субъектов РФ.

Конституционные и нормативно-правовые основы разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ. Разграничение полномочий и взаимодействие между главой субъекта РФ, законодательным представительным органом власти субъекта РФ, правительством субъекта РФ. Организация государственного управления на уровне субъекта РФ.

Взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти в России: сущность, трудности, перспективы взаимодействия.

Государственное управление городами федерального значения. Система и уровни государственного и муниципального управления в Москве и Санкт-Петербурге: нормативно-правовые основы, организация. Организация местного самоуправления в городах федерального значения. Взаимодействие муниципалитетов с органами городского управления.

Федерально-окружной уровень организации государственной власти в России. Предпосылки учреждения федерально-окружного управления в РФ. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах: статус, функции, полномочия, взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.

Тема 5. Местное самоуправление и муниципальное управление в системе публичной власти

Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Цели и задачи местного самоуправления и муниципального управления. Муниципальное управление и муниципальный сектор экономики. Местное самоуправление как форма публичной власти. Муниципальное управление как вид управленческой деятельности по обеспечению реализации компетенции муниципальных образований.

Европейская Хартия местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о местном самоуправлении. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Регулирование организации местного самоуправления муниципальными правовыми актами. Система муниципальных правовых актов.

Принципы территориальной организации местного самоуправления. Городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения. Межселенные территории. Требования к формированию состава территорий муниципальных образований и установлению их границ. Изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений. Структура и модели местного самоуправления. Муниципальная служба.

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления: местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан. Участие населения в осуществлении местного самоуправления: голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрания и конференции граждан; опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления.

Тема 6. Основы публичной политики

Подходы к толкованию сущности государственной политики. Сравнительный анализ терминов: государственная политика – общественная политика (public policy) – публичная политика (politics).

Принципы (универсальные и специфические) и методы государственной политики.

Факторы, влияющие на гос. политику (парламентская система, политический режим, форма правления, глобализация программ политических партий - наднациональные партии, демография, асимметрия в развитии регионов)

Цикл государственной политики (по Д. Гупта).

Модели государственной политики (по Г. Алмонду).

Цикл государственной политики: разработка, анализ, реализация, мониторинг, контроль, оценка.

Институционализация публичной политики («фабрики мысли», «центры публичной политики», институты развития): зарубежный опыт и российские перспективы.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Код компетенции	Наименование Компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ОПК ОС МПБП УПР-2	способность систематизировать и содержательно интерпретировать эмпирические данные, давать объективную оценку общественно-политическим и социально-экономическим событиям и процессам, готовить дайджесты и аналитические материалы по профилю профессиональной деятельности	ОПК ОС МПБП УПР-2.2	<u>Знать:</u> способы систематизации и интерпретации эмпирических данных <u>Уметь:</u> давать объективную оценку общественно-политическим и социально-экономическим событиям и процессам, готовить дайджесты и аналитические материалы по профилю профессиональной деятельности <u>Владеть:</u> навыками работы с эмпирическими данными по профилю профессиональной деятельности

Показатели и критерии оценивания компетенций на различных этапах их формирования

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
ОПК ОС МПБП УПР-2.2	<u>Знать:</u> способы систематизации и интерпретации эмпирических данных <u>Уметь:</u> давать объективную оценку общественно-политическим и социально-экономическим событиям и процессам, готовить дайджесты и аналитические материалы по профилю	<u>На уровне знаний:</u> - основные методы оценки индикаторов системы ГМУ; - механизмы взаимодействия основных субъектов ГМУ. <u>На уровне умений:</u> - осуществлять отбор статистических данных о состоянии ГМУ на основе публикаций национальных и международных экономических организаций, готовить дайджесты и аналитические материалы по профилю деятельности;

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
	профессиональной деятельности <u>Владеть:</u> навыками работы с эмпирическими данными по профилю профессиональной деятельности	- использовать систему знаний о формах и направлениях развития ГМУ в решении конкретных вопросов обеспечения устойчивости развития РФ. <u>На уровне навыков:</u> - владеть навыками применения (выбора) методов оценки интерпретации данных отечественной и зарубежной статистики о социальной-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей; - владеть комплексным анализом всей информации, относящейся к системе ГМУ.

Формы текущего контроля: опрос, коллоквиум, доклад, эссе, тестирование.

Форма промежуточной аттестации: зачет с оценкой

Основная литература:

- 1.Абучакра, Рабби. Эффективное правительство для нового века. Реформирование государственного управления в современном мире /перев. с англ. – М.: Олимп – Бизнес, 2018. - 235 с.
- 2.Ю.В. Гимазова. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров. – М.: Юрайт, 2018г. – 395 с.