

5. НЕМЕЦКОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО В «ДВАДЦАТКЕ»: ИСПЫТАНИЕ ТРАМПОМ

М.Ларионова

Уже почти десять лет «Группа двадцати» объединяет лидеров развитых и развивающихся стран для управления общими вызовами. Существуют разные оценки ее роли в преодолении кризиса и решении проблем глобального управления. Но очевидно, что в условиях изменяющегося расклада сил в мире, деградации окружающей среды и значительного уровня враждебности в отношении глобализации¹ «Группа двадцати» остается ключевым форумом экономического сотрудничества. В 2017 г. Германия председательствует в «двадцатке», и сейчас уже можно подвести некоторые предварительные итоги.

Вызовы и ожидания

Вступление в должность 45-го президента США, известного жесткой риторикой в отношении многосторонней торговой политики и Парижского соглашения по климату, поставило под сомнение возможность продвижения «двадцатки» по и без того буксующим направлениям сотрудничества: борьбе с протекционизмом, переговорам по остающимся вопросам Дохийской повестки и своевременному осуществлению положений Парижского соглашения. Дополнительная неопределенность была связана с участием в саммите новых руководителей Бразилии, Франции, США, Кореи и Италии. Итоги референдума о членстве Великобритании в ЕС, июньские выборы в Соединенном королевстве и начало переговоров по Брекзиту потребовали мобилизации усилий для выработки внутринациональных и общеевропейской позиций относительно параметров «соглашения по упорядоченному выходу» и будущего партнерства².

Следует отметить также причины, ограничивающие потенциал председательства Германии в «двадцатке». Постоянный и значительный профицит счета текущих операций Германии воспринимается международным сообществом как фактор, который может приводить к возникновению глобальных дисбалансов. Партнеры также негативно оценивают тот факт, что немецкое правительство не использует имеющееся значительное фискальное пространство для стимулирования внутреннего спроса и экономического роста в Европе и других странах. Усилия Германии по реализации повестки в области устойчивого развития на период до 2030 г. подвергаются критике на национальном уровне³. Кроме

1 Cheng, Shuaihua (2017) When it comes to 'saving globalization' world leaders are still missing the point. 3 January. Geneva: World Economic Forum. https://www.weforum.org/agenda/2017/01/when-it-comes-to-saving-globalization-world-leaders-are-still-missing-the-point?utm_content=buffer47b7b&utm_medium=social&utm_source=twitter.com&utm_campaign=buffer

2 European Council (Art. 50) guidelines for Brexit negotiations. <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/04/29-euco-brexit-guidelines/>

3 Т. Фуес (2017) Приоритеты устойчивого развития в деятельности «Группы двадцати»: возможности и вызовы для председательства Германии// Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика, Т. 12, № 2.

того, сентябрьские парламентские выборы, появление новой значимой фигуры – Мартина Шульца, кандидата на пост канцлера ФРГ от Социал-демократической партии Германии (СДПГ), рост влияния популистской партии «Альтернатива для Германии» добавили напряженности во внутренней политике.

В то же время существовал высокий уровень ожиданий от председательства Германии, что также было связано с внешними и внутренними факторами. Во-первых, потребность в ответе на растущие вызовы деглобализации, экономического неравенства и изменения климата формирует запрос на решительные коллективные действия, которые Германия могла бы стимулировать. Во-вторых, обладая высоким уровнем экономического и дипломатического влияния, готовностью развивать многостороннее сотрудничество, Германия имеет возможности повысить эффективность деятельности «двадцатки» и закрепить роль форума как гаранта всеобщего благосостояния¹².

Приоритеты

Приоритеты председательства, представленные Ангелой Меркель 30 ноября 2016 г., систематизированы в три блока проблем, объединенных лозунгом «Формируя сопротивляемость – укрепляя устойчивость – принимая ответственность». «Формирование сопротивляемости» включает традиционные для повестки «Группы двадцати» вопросы усиления экономического роста через структурные реформы, меры монетарной и налогово-бюджетной политики; укрепление финансовой архитектуры и развитие финансовых рынков; противодействие размыванию налоговой базы и уклонению от налогов; борьбу с протекционизмом и консолидацию многосторонних торговых и инвестиционных режимов; создание качественных рабочих мест и повышение производительности труда.

Сотрудничество в рамках блока «укрепление устойчивости» сфокусировано на защите климата, обеспечении энергетической устойчивости, создании стимулов для инвестиций в жизнестойкую инфраструктуру и технологические инновации. Реализация повестки в области устойчивого развития на период до 2030 г. и решение задач распространения цифровых технологий, развития цифровой инфраструктуры, формирования норм, стандартов и международных правил регулирования в цифровой торговле и экономике стали центральными вопросами сотрудничества в рамках председательства. Состоялась первая в истории «Группы двадцати» встреча министров, ответственных за цифровую экономику, определившая направления коллективных действий в рамках дорожной карты по цифровизации.

Коллективные усилия по противодействию пандемиям, созданию устойчивых систем здравоохранения и преодолению риска резистентности к противомикробным препаратам стали предметом обсуждения первой в истории встречи министров здравоохранения, подтвердившей политическую поддержку международных инициатив и лидирующую

1 Cooper, Andrew F. (2014) The G20 and Contested Global Governance: BRICS, Middle Powers and Small States. In: Caribbean Journal of International Relations & Diplomacy Vol. 2(3), September 2014: pp. 87–109.

2 Priorities of the 2017 G20 summit, p. 2. <http://www.ranepa.ru/images/media/g20/2017hamburg/2016-g20-praesidentschaftspapier-en.pdf>

роль Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ООН в преодолении глобальных проблем здравоохранения.

В блоке «принимая ответственность» наряду со ставшими традиционными для «двадцатки» вопросами борьбы с терроризмом, коррупцией, обеспечением продовольственной безопасности, председательство поставило задачу по решению проблем защиты беженцев и борьбе с причинами вынужденного перемещения и нелегальной миграцией.

Решения саммита

Какое наследие оставит председательство Германии партнерам?

Геополитические проблемы – испытание Северной Кореей ракет, война в Сирии, дипломатический кризис между странами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, – доминировавшие в ходе саммита, не помешали согласовать решения по ключевым вопросам экономической повестки. Сформулированы обязательства по повышению занятости, завершению реформы финансового сектора, росту эффективности и репрезентативности международных экономических и финансовых институтов, выполнению Плана по противодействию размыванию налогооблагаемой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, осуществлению Антикоррупционного плана «Группы двадцати». Запущена инициатива «Партнерство с Африкой», принят Гамбургский план действий «Группы двадцати» по климату и энергетике и План действий по борьбе с морским мусором. Одобрен доклад об исполнении «двадцаткой» обязательств по содействию развитию и план коллективных действий по содействию реализации целей устойчивого развития до 2030 г.

Гамбургский план действий определяет набор новых мер, направленных на повышение устойчивости экономик «двадцатки» к шокам, усиление социальной сплоченности и укрепление доверия. Лидеры подтвердили решимость реализовать стратегии роста, особенно структурных реформ, для достижения согласованной в Брисбене цели повысить к 2018 г. рост совокупного ВВП экономик «двадцатки» на дополнительные 2% по сравнению с прогнозируемой траекторией.

О трудных переговорах в «двадцатке» по вопросам климата и торговли свидетельствует высказывание А. Меркель на встрече с бизнесом: «Сохранение достигнутого иногда является достижением»¹. Действительно, хотя в коммюнике отсутствует традиционное обязательство «Группы двадцати» по неприменению новых и сокращению существующих протекционистских мер и впервые зафиксировало признание роли законных инструментов торговой защиты, достижением можно считать подтверждение приверженности «двадцатки» открытым рынкам, принципу недискриминации, борьбе с протекционизмом, открытости и соответствия правилам ВТО двусторонних и плюрилатеральных соглашений. Лидеры призвали и к полному выполнению Соглашения ВТО об упрощении торговли².

1 Speech by Federal Chancellor Angela Merkel at the G20 dialogue forum with business associations (B20) in Berlin on 3 May 2017, p. 3. https://www.g20.org/Content/EN/Reden/2017/2017-05-03-bk-merkel-b20_en.html?nn=2186566

2 Коммюнике лидеров «Группы двадцати» по итогам саммита в Гамбурге (Германия), 7–8 июля 2017, стр. 3-4. http://www.ranepa.ru/images/media/g20/2017hamburg/comm_2017.pdf

В Коммюнике и Гамбургском плане действий «Группы двадцати» по климату и энергетике отражена особая позиция США по Парижскому соглашению, одновременно заявление лидеров 19 членов «Группы двадцати» о том, что Парижское соглашение не подлежит пересмотру, демонстрирует политическую волю к реализации соглашения. Успехом можно считать подтверждение США намерения тесно сотрудничать в целях содействия более чистому и эффективному использованию ископаемого топлива и доступа к нему, а также применению возобновляемых и других чистых источников энергии¹.

Что касается трех новых приоритетов – цифровизации, здравоохранения и миграции – наиболее конкретные и амбициозные задачи сформулированы по цифровой экономике. Лидерами определены направления коллективных действий по обеспечению эффективной конкуренции в целях поощрения инвестиций и инноваций; стимулированию развития и использования определяемых рынком международных стандартов цифрового производства; формированию предсказуемых и прозрачных условий для цифровой торговли; эффективной защите прав потребителей, прав на объекты интеллектуальной собственности; транспарентности и безопасности в сфере использования информационных и коммуникационных технологий (ИКТ)².

В сфере здравоохранения стоит выделить конкретную договоренность: осуществить к концу 2018 г. в полном объеме национальные планы по противодействию устойчивости к противомикробным препаратам, а также поддержку действий ООН и ВОЗ по укреплению систем здравоохранения и наращиванию потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации³.

Решения по координации и сотрудничеству по проблемам перемещения и миграции более скромные. Зафиксировано общее понимание суверенного права государств осуществлять управление границами и контроль над ними, выработать меры в интересах национальной безопасности, гуманной и безопасной репатриации и реинтеграции мигрантов. Лидеры G20 договорились о скоординированных действиях в отношении коренных причин перемещения, утвердили Свод практических мер «Группы двадцати» в области справедливой и эффективной интеграции в трудовые рынки легальных мигрантов и лиц, признанных беженцами⁴.

Таким образом, в ходе председательства Германии был заложен фундамент сотрудничества по приоритетам ее председательства, обеспечен определенный прогресс по ключевым направлениям работы форума, выработаны формулировки, направленные против протекционистских тенденций в международной торговле, закреплена приверженность «Большой двадцатки» реализации Парижского соглашения по климату, усилено сотрудничество в области устойчивой энергетики и энергоэффективности. «Группа двадцати» подтвердила свою роль ключевого форума экономического сотрудничества. ●

1 Коммюнике лидеров «Группы двадцати» по итогам саммита в Гамбурге (Германия), 7–8 июля 2017, стр. 16. http://www.ranepa.ru/images/media/g20/2017hamburg/comm_2017.pdf

2 Ibid., стр. 7.

3 Ibid, стр. 13–14.

4 Ibid, стр. 23–24.