

<http://ru.g20russia.ru/load/782787835>



***МОНИТОРИНГОВЫЙ ОТЧЕТ РАБОЧЕЙ  
ГРУППЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
КОРРУПЦИИ ЗА 2013 ГОД***

Сентябрь, 2013

## Мониторинговый отчет Рабочей группы по противодействию коррупции за 2013 год

### Прогресс, достигнутый Рабочей группой по противодействию коррупции

#### Введение

1. Продление мандата Рабочей группы по противодействию коррупции (РГПК) на саммите «Группы двадцати» в Лос-Кабосе в 2012 году свидетельствует о твердой приверженности лидеров стран-участниц «Группы двадцати» устранению негативного влияния коррупции на экономику и общество. Коррупция остается серьезной проблемой, которая препятствует росту и развитию экономики, ставит под угрозу целостность рынков, ослабляет честную конкуренцию, нарушает баланс в системе распределения ресурсов, подрывает доверие общества и верховенство права.

2. РГПК осуществляет мониторинг выполнения договоренностей «Группы двадцати» в сфере разработки и укрепления договорной и законодательной базы, необходимой для противодействия коррупции на национальном и на международном уровнях. Кроме того, РГПК обеспечивает обмен опытом и выявляет лучшие практики в целях эффективного применения антикоррупционного законодательства и иных мер противодействия коррупции, а также обеспечения функционирования государственных органов и частного сектора на основе ценностей прозрачности, подотчетности и добросовестности. В этом отношении взаимодействие Группы с бизнесом и гражданским обществом является крайне важным для достижения ощутимого прогресса в деле борьбы с коррупцией. Группа продолжает уделять особое внимание выполнению содержащихся в декларации лидеров, принятой в Лос-Кабосе, обязательств по ликвидации пробелов в осуществлении принятых решений с тем, чтобы «Группа двадцати» действительно могла стать примером для подражания в противодействии коррупции на международном уровне.

3. В настоящий момент РГПК работает над реализацией второго двухлетнего плана действий. **Антикоррупционный план действий «Группы двадцати» на 2013-2014 годы** является весьма амбициозным: он включает в себя 35 различных мер по реализации соответствующих международных конвенций; противодействию подкупу иностранных должностных лиц и испрашиванию взяток; борьбе с отмыванием денег; отказу во въезде коррумпированным должностным лицам; возвращению активов, полученных в результате коррупционной деятельности; укреплению международного сотрудничества, в том числе оказанию взаимной правовой помощи; защите заявителей о коррупции; обеспечению независимости органов власти, специализирующихся на противодействии коррупции; предотвращению коррупции в частном секторе, международных организациях и бизнесе.

4. Кроме того, РГПК рассмотрела предложения российского председательства в «Группе двадцати», касающиеся предотвращения коррупции при проведении спортивных, культурных и иных крупных международных мероприятий, а также при приватизации государственных активов. Группа также обсудила подготовленное ОЭСР исследование по вопросам влияния коррупции и антикоррупционных мер на экономический рост, которое может стать основой для обсуждения данного вопроса лидерами государств «Группы двадцати».



5. Настоящий доклад посвящен прогрессу, достигнутому Группой в 2013 году в осуществлении Плана действий на 2013-2014 годы. Краткое описание прогресса, достигнутого на национальном уровне, содержится в отдельных приложениях.
6. Одним из важных нововведений в 2013 году стала публикация данного доклада с приложениями на специальной странице Рабочей группы на сайте G20.org ([http://g20.org/docs/g20\\_russia/materials.html](http://g20.org/docs/g20_russia/materials.html)), где также можно ознакомиться с полным комплектом документов, согласованных Рабочей группой за все время ее деятельности. Публикация документов будет способствовать повышению степени осведомленности о нашей работе и распространению лучших практик, а также повышению подотчётности национальных органов власти. В 2014 году также планируется опубликовать ответы государств на вопросы нашего ежегодного мониторингового опроса.
7. РГПК, сопредседателями которой являются Россия и Канада, начала работу по выполнению Антикоррупционного плана действий на 2013-2014 годы на заседаниях, которые состоялись 25-26 февраля 2013 года в Москве и 6-7 июня 2013 года в Оттаве. Проведение третьего заседания запланировано на осень. Важным дополнением к работе Группы стало проведение 25-26 апреля в Париже Третьей ежегодной конференции высокого уровня по вопросам противодействия коррупции для правительств и представителей бизнеса государств «Группы двадцати», которая была организована совместно российским председательством в «Группе двадцати» и ОЭСР при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Группа выражает признательность ОЭСР, Всемирному банку, УНП ООН, Международному валютному фонду и Группе разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) за неоценимую техническую помощь и консультации, позволившие достичь успехов, которые отражены в настоящем докладе. Группа также приветствует важные инициативы, с которыми выступают международные организации в целях противодействия коррупции.

## Обзор прогресса, достигнутого в 2013 году

8. Начиная с 2009 года, лидеры стран-участниц «Группы двадцати» выражали приверженность укреплению договорной и законодательной базы, необходимой для противодействия коррупции. Существует два основополагающих соглашения в области противодействия коррупции: **Конвенция ООН против коррупции (КПК ООН)** и **Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок** (Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом). Лидеры призвали все страны-участницы «Группы двадцати» ратифицировать КПК ООН, а страны, не являющиеся сторонами Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом – участвовать в деятельности Рабочей группы ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок в целях изучения возможностей присоединения к Конвенции. Мы рады отметить, что в 2013 году КПК ООН была ратифицирована Саудовской Аравией; теперь остается лишь два государства «Группы двадцати», до сих пор не ратифицировавших Конвенцию. С учетом важности соблюдения принципов прозрачности и подотчетности в процессе обзора выполнения Конвенции, к настоящему моменту 12 из 13 стран-участниц «Группы двадцати», прошедших обзор, разрешили или согласились разрешить на добровольной основе рабочие визиты для проведения обзора. 11 стран взаимодействуют в рамках обзора с представителями гражданского общества. Ряд стран публикует результаты обзора и уведомляют о мерах, принятых по устранению выявленных недочетов. 16 членов «Группы двадцати» являются участниками Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом, а большинство стран, не являющихся ее участниками, тем не менее на регулярной основе осуществляют взаимодействие с соответствующей Рабочей группой ОЭСР.

9. В целях повышения эффективности нашей деятельности по **борьбе со взяточничеством и испрашиванием взяток** в 2013 году были приняты Руководящие принципы по применению законодательства в сфере противодействия подкупу иностранных должностных лиц и Руководящие принципы по противодействию испрашиванию взяток. В этих документах описываются меры, доказавшие свою эффективность на всех этапах применения законодательства в сфере противодействия подкупу иностранных должностных лиц, включая выявление и расследование правонарушений, судебное преследование предполагаемых нарушителей и наказание виновных, а также содержатся рекомендации для стран, стремящихся усилить борьбу с испрашиванием взяток, в том числе в сотрудничестве с частным сектором. Мы намерены продвигать данные принципы среди наших органов власти и представителей бизнес-сообщества. Данные руководящие принципы являются частью комплекса руководящих принципов, принятых Рабочей группой по различным вопросам противодействия коррупции.

10. Для устранения стимулов к коррупции крайне важно **не позволить физическим и юридическим лицам воспользоваться выгодами, полученными в результате коррупционной деятельности**. В этих целях страны-участницы «Группы двадцати» поддерживают меры, направленные на борьбу с отмыванием денег, установление истинных владельцев и выгодоприобретателей юридических лиц (бенефициарное владение), а также возвращение незаконно полученных активов из-за границы. В 2013 году РГПК продолжила тесное сотрудничество с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, поддерживая непрерывные усилия ФАТФ по обеспечению

применения обновленных стандартов в области борьбы с **отмыванием денег и финансированием терроризма, в том числе стандартов в сфере бенефициарного владения**. Группа намерена провести осенью совместное заседание с ФАТФ с целью продолжить сотрудничество и обмен информацией.

11. С момента своего создания в 2010 году РГПК разрабатывает меры, направленные на оказание содействия **возврату незаконно полученных активов** из-за границы. В 2013 году Группа при поддержке Инициативы по возврату похищенных активов (StAR) - совместного проекта Всемирного банка и УНП ООН – подготовила страновые обзоры реализации странами-участницами «Группы двадцати» принципов возврата активов, одобренных в Лос-Кабосе. Страновые обзоры будут доступны онлайн. Эти обзоры дополняют аналогичные обзоры по вопросам отслеживания активов, которые были представлены онлайн на саммите в Лос-Кабосе (<http://g20.org/load/781360546>), и содержат сведения о мерах по отслеживанию и возврату активов, применяемых в странах-участницах «Группы двадцати». В 2013 году Группа продолжила работу по подготовке специальных национальных руководств, в которых содержится информация о координирующих государственных органах, описываются процедуры и требования подачи запросов о возврате активов; данная работа ведется на основе результатов деятельности «Группы восьми» в рамках Арабского форума по вопросам возвращения активов.

12. Коррупция не знает границ, и коррумпированные физические и юридические лица нередко пересекают границы для того, чтобы скрыться от преследования. В связи с этим правительства стран «Группы двадцати» принимают меры, направленные на оказание взаимной правовой помощи в привлечении подобных лиц к ответственности. В 2013 году, основываясь на утвержденных в Лос-Кабосе принципах, мы создали экспертную сеть, которая позволит органам власти стран «Группы двадцати» осуществлять обмен информацией, устанавливать должностных лиц, причастных к коррупционной деятельности, и запрещать им въезд в наши страны. Мы также провели анализ поддерживаемой УНП ООН базы данных правовых инструментов по вопросам оказания взаимной правовой помощи и намерены по мере необходимости обновлять национальную информацию для обеспечения актуальности и эффективности содержащихся в ней сведений. Кроме того, мы приняли принципы, разработанные при поддержке ОЭСР и УНП ООН, в области оказания взаимной правовой помощи в расследовании коррупционных дел.

13. Крайне важно, чтобы **органы по борьбе с коррупцией** (будь то специализированные комиссии и комитеты, правоохранительные органы, судебные органы или иные государственные органы, работа которых связана с противодействием коррупции) действовали независимо, имели достаточное количество ресурсов и не подвергались внешнему влиянию. В связи с этим, мы приветствуем представленный в ходе нашей февральской встречи в Москве доклад Индонезии, посвященный семинару АТЭС «Стратегия укрепления органов по борьбе с коррупцией в целях противодействия коррупции в современном мире, и связанные с этим проблемы», который состоялся в январе 2013 года в Джакарте, а также выражаем намерение рассмотреть возможности продолжения работы в этом направлении.

14. Мы продолжили работу, направленную на повышение уровня прозрачности и справедливости процесса **государственных закупок**, а также процессов **продажи и**

**распределения активов, лицензий и прав.** В частности, в 2013 году при поддержке ОЭСР мы начали процесс определения лучших практик в области государственных закупок, в том числе с использованием электронных торгов. Мы также провели совместно с Всемирным банком и ОЭСР анализ существующих систем антикоррупционного декларирования и выявления конфликтов интересов в деятельности должностных лиц. Мы собрали информацию, касающуюся иммунитета от уголовного преследования, который предоставляется некоторым должностным лицам в ряде наших стран, для проведения оценки его возможного влияния на коррупцию. Кроме того, мы рассмотрели риски коррупционной деятельности в процессе приватизации государственных активов, изучив обзор имеющихся проблем и документ ОЭСР «Приватизация в XXI веке: краткое описание недавнего опыта».

15. РГПК также обсудила возможности осуществления антикоррупционной деятельности в других областях, в наибольшей степени подверженных коррупционным рискам, таких как организация спортивных, культурных и других крупных международных мероприятий. В рамках Третьей ежегодной конференции высокого уровня по вопросам противодействия коррупции для правительств и представителей бизнеса государств «Группы двадцати», которая состоялась в апреле в Париже, была организована серия «круглых столов» по вопросам борьбы с коррупцией в спорте; также Группа обсудила доклад УНП ООН по снижению риска коррупционной деятельности при организации крупных общественных мероприятий. Для продолжения работы в этом направлении Группа рассмотрела методы оценки коррупционных рисков, предложенные Всемирным банком.

16. Мы также продолжили обсуждение вопросов повышения прозрачности в секторах, подверженных коррупции, в том числе, в добывающих отраслях и в строительстве; в частности, нам была представлена краткая информация относительно результатов работы «Инициативы прозрачности добывающих отраслей» и разработанного в ее рамках стандарта по предоставлению отчетов о платежах, осуществляемых добывающими компаниями. Принимая во внимание важную роль добывающего сектора для обеспечения роста и развития многих стран «Группы двадцати», обеспечение прозрачности необходимо для того, чтобы граждане стран могли привлечь свои правительства к ответственности за то, каким образом используются доходы, полученные от использования природных ресурсов.

17. Нормотворческие и правоприменительные меры должны подкрепляться формированием нетерпимости к коррупции. В этих целях мы также рассмотрели существующие **образовательные программы**, направленные на повышение уровня осведомленности о коррупции и воспитание таких ценностей как добросовестность, честность, справедливость и неподкупность. Особенно ценным стало предоставление УНП ООН обзора всего спектра образовательных инструментов, размещенных на его веб-сайте; была достигнута договоренность о распространении информации об этом веб-сайте в наших странах (<http://www.track.unodc.org/Pages/home.aspx>).

18. **Искоренение коррупции отвечает интересам и бизнеса, и государства.** Коррупция отрицательно влияет на рынки, подрывает основы честной конкуренции, сдерживает инвесторов и приводит к неправильному распределению доходов и прибыли. Репутация является основным элементом, определяющим ценность любого бизнеса: прозрачность и честность необходимы для привлечения и удержания инвесторов, а также для

обеспечения поддержки общества, которая лежит в основе предпринимательской деятельности. Представители бизнеса, гражданского общества и государства могут сотрудничать в целях повышения уровня осведомленности в обществе и внедрения самых высоких норм поведения для борьбы с коррупцией.

19. Для этого в 2013 году мы предложили представителям Целевой группы «Деловой двадцатки» по открытости и противодействию коррупции, а также – впервые – представителям «Гражданской двадцатки» («Гражданская двадцатка» представлена центром «Трансперенси Интернешнл») принять участие в наших встречах в Москве и Оттаве. Начав с предварительных встреч сопредседателей Группы с представителями В20 и С20, Группа получила возможность обсудить рекомендации «Деловой двадцатки» и «Гражданской двадцатки», а также ряд важных вопросов, в том числе: меры по борьбе с испрашиванием взяток; способы укрепления потенциала малых и средних предприятий в противодействии коррупции; меры, направленные на развитие «коллективных действий» и соглашений о соблюдении антикоррупционных стандартов при взаимодействии частных компаний и государственных органов. Общей целью является также распространение практических методов борьбы с коррупцией на всех этапах управления цепями поставок. В этом отношении мы высоко оцениваем предложение «Деловой двадцатки» о создании «Центра коллективных действий», который был бы связан с деловыми сообществами всех наших стран и мог бы использоваться для реализации на практике усилий «Деловой двадцатки» по борьбе с коррупцией.

20. Члены Рабочей группы наряду с партнерами из «Деловой двадцатки» и «Гражданской двадцатки» считают, что Группа вносит значительный вклад в борьбу с коррупцией в странах «Группы двадцати». Полагая целесообразным расширить горизонт планирования и не ограничиваться двухлетним мандатом Группы и Планом действий, мы рекомендовали принять Санкт-Петербургскую стратегическую рамочную программу для Рабочей группы «Группы двадцати» по противодействию коррупции.

21. В заключение отмечаем, что, на наш взгляд, в 2013 году мы добились значимых успехов в деле реализации договоренностей, закрепленных в Антикоррупционном плане действий «Группы двадцати» на 2013 -2014 годы. В 2014 году председательство в «Группе двадцати» перейдет к Австралии, которая продолжит работу в этом направлении.